



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать девятая сессия
15–26 января 2018 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***

Румыния

* Настоящий документ воспроизводится в полученном виде. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.



I. Методология и процесс консультаций

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с руководящими указаниями, содержащимися в резолюции 5/1 Совета по правам человека, и Общими руководящими принципами подготовки информации в рамках универсального периодического обзора (УПО), которые содержатся в документе A/HRC/DEC/17/119. Основное внимание в нем уделяется событиям в области прав человека в Румынии со времени проведения последнего обзора и прогрессу в деле выполнения рекомендаций, вынесенных в ходе второго универсального периодического обзора в 2013 году.
2. Информация, которая была отобрана и обобщена специалистами Министерства иностранных дел, поступила от следующих румынских ведомств: Министерства юстиции, Министерства внутренних дел, Министерства здравоохранения, Министерства труда и социальной справедливости, Министерства национального образования, Министерства регионального развития, государственного управления и европейских фондов, Национального института магистратуры, Высшего совета магистратуры, управления прокуратуры при Высоком кассационном суде и Омбудсмена по вопросам правосудия, Государственного секретариата по религиозным делам, Департамента по межэтническим отношениям, Национального совета по борьбе с дискриминацией, Национального совета по аудиовизуальной информации, Национального управления по реституции имущества, Национального агентства по делам рома и Парламента. Доклад был направлен для ознакомления в основные румынские НПО, работающие в области прав человека.

II. События, касающиеся нормативно-правовой базы для защиты и поощрения прав человека

3. За период после второго универсального периодического обзора имели место некоторые законодательные изменения, влияющие на положение в области прав человека, причем многие из них были основаны на оценках и рекомендациях, вынесенных по итогам УПО.

A. Судебная система

4. **Гражданско-процессуальный кодекс** вступил в силу 15 февраля 2013 года. **Уголовный кодекс** и **Уголовно-процессуальный кодекс** (вместе с пакетом вспомогательного законодательства, состоящим из пяти дополнительных законодательных актов) вступили в силу 1 февраля 2014 года.
5. **Закон № 254/2013** об отбывании наказаний и применении мер ограничения свободы по решению судебных органов в ходе уголовного судопроизводства вступил в силу 1 февраля 2014 года.
6. Решением Правительства № 1155/2014 была утверждена **Стратегия развития судебной системы на 2015–2020 годы**. Эта стратегия во многом опирается на рекомендации Механизма сотрудничества и проверки (МСП), а также на исследования, проведенные совместно с Всемирным банком. Стратегия определяет цели проведения в 2015–2020 годах дальнейших реформ, направленных на повышение эффективности, подотчетности и качества системы правосудия.
7. **План действий по осуществлению стратегии развития судебной системы на 2015–2020 годы** был утвержден решением Правительства № 282/2016. Стратегия и план действий должны также послужить основой для определения приоритетных направлений финансирования по линии ЕС в области правосудия.
8. **Национальная стратегия по борьбе с коррупцией (НСБК) на 2016–2020 годы** была утверждена решением Правительства № 583/2016. Основная цель НСБК заключается в поощрении честности и неподкупности путем строгого применения правовых и институциональных рамок для предупреждения коррупции и борьбы с ней в Румынии. Она также направлена на повышение качества и отдачи от

реализации положений об институциональной транспарентности в государственном секторе. Она предусматривает меры по укреплению платформы бюджетной транспарентности, разработанной Министерством финансов. Эта стратегия также предусматривает принятие нормативно-правовой базы, необходимой для внедрения стандартной методологии для оценки рисков коррупции, а также применение этой методологии на центральном уровне в качестве предварительного условия для обновления, раз в два года, планов по поощрению честности и неподкупности. В июне 2017 года был открыт соответствующий портал в интернете.

9. Закон № 184/2016 («Закон ПРЕВЕНТ»), предусматривающий создание механизма предупреждения конфликтов интересов в ходе заключения государственных закупочных контрактов. Положения об этом механизме вступили в силу 20 июня 2017 года¹.

В. Защита детей

10. Закон № 257/2013 и Закон № 52/2016, внесшие изменения и дополнения в Закон № 272/2004 о защите и поощрении прав детей.

11. **Чрезвычайное постановление № 18/2017 об общинных службах по уходу, которые станут важной вехой в рамках усилий по обеспечению доступа к услугам здравоохранения и общинным услугам для находящихся в наиболее неблагоприятном положении групп населения, с уделением особого внимания представителям рома.**

12. Закон № 57/2016 о внесении поправок в Закон № 273/2004 о порядке усыновления/удочерения, который сделал более гибкими процедуры усыновления и сократил срок, в течение которого ребенок подлежит разрешенному международному усыновлению/удочерению.

13. Закон 207/2016 о продаже заменителей материнского молока, полностью применяющий положения Международного кодекса в румынском законодательстве, который, как предполагается, станет хорошим примером для других стран Европейского союза (ЕС) в отношении охраны здоровья матерей, новорожденных и детей младшего возраста.

14. **Совместный приказ Министра труда и социальной справедливости, Министра здравоохранения и Министра образования о правах детей-инвалидов** в соответствии с Международной классификацией функционирования, инвалидности и здоровья (вариант для детей и молодежи), включающий также положения, касающиеся образовательной и профессиональной ориентации детей с особыми образовательными потребностями и реабилитации детей-инвалидов и/или детей с особыми образовательными потребностями.

15. Пакет приказов Министра национального образования, касающихся предотвращения, контроля и запрещения сегрегации в учебных заведениях.

С. Условия содержания под стражей

16. Закон № 169/2017 о внесении изменений и дополнений в Закон № 254/2013 об исполнении наказаний в виде лишения свободы и применении мер, связанных с лишением свободы, по решению судебных органов в ходе судебных процессов по уголовным делам.

Д. Социальные права

17. Закон № 272/2015 о внесении поправок в Закон № 217/2003 о борьбе с бытовым насилием.

18. **Чрезвычайное постановление Правительства № 60/2016** о внесении изменений и дополнений в Закон № 76/2002 о системе страхования на случай безработицы и стимулировании занятости, с последующими изменениями и дополнениями. Этот правовой акт предусматривает пересмотр системы обеспечения трудовой мобильности посредством поощрительных выплат для безработных лиц из уязвимых географических районов, которым удастся найти работу на расстоянии более 15 км от места своего жительства, а также которые находят работу на расстоянии свыше 50 км и меняют свое место жительства или пребывания, чтобы находиться в непосредственной близости от нового рабочего места. Кроме того, это постановление увеличило финансовую поддержку работодателям, которые нанимают на работу представителей различных уязвимых групп населения, таких как молодые выпускники учебных заведений; не работающие и не получающие образование или профессиональную подготовку молодые люди в возрасте от 15–24 лет; лица, длительное время не имеющие работы; безработные старше 45 лет; безработные одинокие родители и инвалиды или безработные, которые в течение пяти лет с даты найма будут соответствовать требованиям для досрочного выхода на пенсию или выхода на пенсию по возрасту.

19. **Чрезвычайное постановление Правительства № 6/2017** о внесении изменений и дополнений в ряд нормативных актов, а также об определении критериев для инвестиций, финансируемых за счет государственных средств, и о поощрительных выплатах для переезда зарегистрированных безработных, которые находят работу на расстоянии свыше 50 км от места постоянного или временного места жительства и вследствие этого меняют место жительства или пребывания.

20. **Закон № 164/2017** о внесении поправок в Закон № 279/2005 об ученичестве на рабочем месте и в Закон № 335/2013 о проведении стажировок для выпускников высших учебных заведений. Этот законодательный акт предусматривает увеличение суммы субсидии для работодателей по каждому лицу, нанятому по контракту в качестве ученика или стажера.

21. **Чрезвычайное постановление № 51/2017** о внесении поправок и дополнений в ряд нормативных актов, таких как Закон 197/2012 об обеспечении качества социальных услуг и Закон № 448/2006 о защите и поощрении прав инвалидов.

Е. Образование

22. **Закон № 248/2015** о стимулировании участия в системе дошкольного образования детей из семей, находящихся в неблагоприятном положении. По требованию родителя/законного представителя ребенка, зачисленного в детский сад (в возрасте от 2 до 6-7 лет), местные органы власти оказывают поддержку его/ее участия в системе дошкольного образования в виде ежемесячного социального пособия (приблизительно 10 евро) в том случае, если ребенок участвует не менее чем в 50% образовательной программы.

Г. Идентификационные данные

23. **Чрезвычайное постановление № 33/2016** о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты о записях актов гражданского состояния и удостоверениях личности румынских граждан.

24. **Решение Правительства № 801/2016**, определяющее процедуры сбора и удаления данных, касающихся лиц с установленной личностью, и вносящее изменения и дополнения в некоторые законодательные акты, касающиеся последовательного применения положений о регистрации актов гражданского состояния и регистрации населения.

Г. Недискриминация и гендерное равенство

25. **Закон № 229/2015** о внесении изменений и дополнений в Закон № 202/2002 об обеспечении равных возможностей для мужчин и женщин и равного обращения с мужчинами и женщинами.

26. **Закон № 193/2015** о внесении поправок в Закон № 448/2006 о защите и поощрении прав инвалидов.

27. **Закон № 8/2016** о создании механизмов, предусмотренных в Конвенции о правах инвалидов.

28. Создание институциональной основы было завершено после учреждения новых институтов, направленных на решение вопросов, связанных с правами человека, требующими особого внимания:

- 2014 год: **Управление омбудсмана по вопросам предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в местах содержания под стражей** было создано в целях выполнения конкретных обязательств, связанных с национальным механизмом по предупреждению пыток в местах содержания под стражей в соответствии с положениями принятого в Нью-Йорке 18 декабря 2002 года Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятой в Нью-Йорке 10 декабря 1984 года²;
- 2015 год: **Национальное агентство по управлению арестованными активами** было создано в соответствии с Законом № 318/2015 и функционирует с декабря 2016 года, обеспечивая судебным органам современные решения по укреплению их потенциала в целях выявления преступлений и эффективного возмещения ущерба, причиненного в результате преступных действий;
- 2016 год: при Министерстве национального образования была создана **Национальная комиссия по борьбе с сегрегацией и обеспечению инклюзивности в сфере образования** с целью координации деятельности по реализации Плана действий по борьбе с сегрегацией в школах и повышению качества образования в довузовских учреждениях/подразделениях;
- 2016 год: был учрежден **Национальный совет по мониторингу** в качестве автономного административного органа, уполномоченного выносить рекомендации, касающиеся соблюдения прав инвалидов, и контролировать их осуществление государственными или частными организациями³.

III. Выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам предыдущего цикла

29. В ходе второго цикла УПО Румыния получила 157 рекомендаций, из которых она приняла 130 в полном объеме и две частично (мотивы отказа от принятия 27 рекомендаций в целом были связаны с тем, что они уже были выполнены).

Принятие международных норм и сотрудничество с договорными органами (109.1, 109.3, 109.11, 109.12, 109.14, 109.41)

30. Румынские власти рассчитывают завершить анализ всех аспектов, связанных с ратификацией Кампальского соглашения по преступлениям агрессии, в 2018 году, принимая во внимание обсуждение в рамках МУС-АГУ (Международный уголовный суд – Ассамблея государств-участников), которое состоится в Нью-Йорке в декабре 2017 года.

31. Румыния подписала Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов (КПИ) в 2008 году. Румыния рассматривает вопрос о ратификации

Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов. Усилия Румынии в настоящее время сосредоточены на выполнении обязательств, принятых после ратификации Конвенции о правах инвалидов, при этом планом осуществления Конвенции стала Национальная стратегия по обеспечению безбарьерного общества для инвалидов на 2016–2020 годы.

32. Конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Факультативный протокол к ней находятся на начальном этапе межучрежденческого консультативного процесса ратификации.

33. Вопрос о присоединении Румынии к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений, будет рассмотрен после утверждения закона об учреждении Управления омбудсмена по правам детей.

34. Что касается просроченных докладов, следует отметить, что Румыния представляла их следующим образом:

- 23–24 апреля 2015 года Комитет против пыток рассмотрел просроченные доклады Румынии за 1996–2007 годы и за 2008–2012 годы;
- 20 и 21 ноября 2014 года Румыния представила доклад об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах;
- 6 июля 2017 года Румыния представила седьмой и восьмой доклады Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин;
- 25 и 26 октября 2017 года Румыния представила доклад об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах.

Правовые, институциональные и политические аспекты (109.13, 109.40, 109.26, 109.18, 109.19, 109.20, 109.22, 109.28, 109.25, 109.23, 109.24, 109.154, 109.152, 109.153)

35. Румынские власти находятся в процессе анализа путей более эффективного осуществления положений Римского статута. С учетом этого Министерство иностранных дел Румынии (МИД) и Министерство юстиции (МЮ) совместно инициировали проект закона о ратификации резолюции ICC-ASP/14/Res.2, принятой на 11-ом пленарном заседании 26 ноября 2015 года. Кроме того, отдельный законопроект о сотрудничестве с МУС в настоящее время находится на заключительном этапе разработки на уровне Министерства юстиции. Также будут проведены консультации со всеми соответствующими субъектами, и к декабрю 2017 года законопроект будет представлен в Правительство Румынии в соответствии с Ежегодным планом законодательной деятельности правительства Румынии. Ожидается, что этот закон будет передан в Парламент в начале следующего года.

36. Основные законодательные изменения были представлены в главе II настоящего доклада, и их последствия в деле улучшения общего положения уязвимых групп населения представляют собой исполнение рекомендаций, принятых и осуществленных в период после проведения УПО в 2013 году (см. пункты ниже).

37. Институциональные рамки получили дальнейшее развитие, как указано в главе II. Что касается выполнения Парижских принципов, все три учреждения намерены начать процедуру аккредитации (в случае Румынского института по правам человека – ее подтвердить). Таким образом, Национальный совет по борьбе с дискриминацией, который также является членом Европейской сети органов по обеспечению равенства, соответствует критериям, установленным в Парижских принципах: это независимое государственное учреждение, обладающее правосубъектностью и находящееся под контролем Парламента (его ежегодный доклад обсуждается и утверждается Парламентом); он уполномочен гарантировать и контролировать осуществление принципа равенства и недискриминации среди граждан и имеет полномочия для расследования случаев дискриминации и применения санкций в случаях дискриминации (через свою инспекционную группу); он также разрабатывает и проводит в жизнь государственную политику по вопросам

недискриминации; члены его руководящего совета назначаются на пленарной сессии Парламента. Румынский институт по правам человека продолжал после 2011 года принимать ряд мер в соответствии с рекомендациями, полученными от Подкомитета по аккредитации.

38. Закон о внесении изменений в Закон № 35/1997 об организации и функционировании Управления омбудсмана был одобрен Парламентом, однако в настоящее время он пересматривается по просьбе президента Румынии. Полномочия этого учреждения будут расширены в соответствии с Парижскими принципами. Управление омбудсмана примет необходимые меры для получения аккредитации. Омбудсмен может вмешиваться в юридические процедуры в судах⁴ и может принимать жалобы, поданные лицами, пострадавшими от действий органов государственного управления, нарушающих их гражданские права и свободы, но в ответ только предоставляет рекомендации.

39. В отличие от Омбудсмана, Национальный совет по борьбе с дискриминацией имеет юрисдикционные административные функции и опирается на принципы судебного института; его цель состоит в том, чтобы издавать административные правовые акты, подлежащие утверждению судами в ходе административной процедуры судебного разбирательства. Функции этих двух учреждений не дублируют друг друга.

40. Оба учреждения пользуются финансовой и законодательной поддержкой со стороны Парламента, с тем чтобы они могли развивать свой институциональный потенциал.

41. Законопроект, предусматривающий создание должности Омбудсмана по делам детей, был передан в Парламент для утверждения. Омбудсмен по делам детей будет выполнять функции заместителя Омбудсмана и будет отстаивать права детей, в особенности права на жизнь и охрану здоровья; право на образование; право на семейную жизнь и надлежащую защиту со стороны государства в отсутствие семьи. Особое внимание будет уделяться детям-инвалидам.

42. Эффективное осуществление Национальной стратегии по борьбе с коррупцией (НСБК) на 2012–2015 годы дало положительные результаты, в частности внесение изменений в нормативно-правовую базу по вопросам конфликтов интересов, принятие законодательства о финансировании политических партий и обеспечение большей независимости судебной системы путем расширения полномочий Судебной инспекции. Усилия по борьбе с коррупцией являются постоянными, и Румыния твердо верит в то, что нынешняя Национальная стратегия по борьбе с коррупцией на 2016–2020 годы, которая соответствует основным рекомендациям МСП, будет способствовать еще более эффективной борьбе с коррупцией⁵.

43. Что касается независимости судебной власти, предыдущая Стратегия развития судебной системы (на 2012–2015 годы) содержала конкретные цели, связанные с этим вопросом, а именно *«повысить надежность и транспарентность судебной системы путем поощрения мер по борьбе с коррупцией и установлению профессиональных этических норм»*, с тем чтобы создать основы для укрепления и повышения независимости судей и прокуроров. Нынешняя Стратегия (на 2016–2020 годы) также предусматривает конкретные меры, касающиеся независимости судебной системы, такие как *«обеспечение добросовестности судей и прокуроров, в частности путем i) активизации работы Высшего совета магистратуры и Судебной инспекции в отношении анализа, информирования и формулирования руководящих указаний и ii) укрепления статуса и эффективности руководителей старшего звена, стоящих во главе судов и прокуратур, без ущерба для независимости судей и прокуроров»*. Независимость правосудия остается приоритетным вопросом в нынешней Национальной стратегии по борьбе с коррупцией на 2016–2020 годы. Основная цель НСБК 2016–2020 заключается в поощрении честности и неподкупности путем строгого применения правовых и институциональных рамок для предупреждения коррупции и борьбы с ней в Румынии. Она также направлена на повышение качества и отдачи от реализации положений об институциональной транспарентности в государственном секторе. Она включает в себя меры по укреплению платформы бюджетной

транспарентности, разработанной Министерством финансов, и ее использованию в административной регулятивной деятельности, а также содержит предложения по обеспечению транспарентности бюджетных ассигнований, в том числе адресованные местным органам власти, за счет Правительственного резервного фонда и Национальной программы развития на местном уровне. Эти меры позволят повысить предсказуемость бюджетных ассигнований, ограничивая при этом политический лоббизм. Эта Стратегия также предусматривает принятие нормативно-правовой базы, необходимой для внедрения стандартной методологии оценки рисков коррупции и применения этой методологии на центральном уровне, в качестве предварительного условия для обновления, раз в два года, планов по обеспечению соблюдения этических норм. Соответствующий портал был открыт в июне 2017 года.

44. Меры, предусмотренные в НСБК 2012–2015 в отношении деятельности Национального управления по борьбе с коррупцией, были успешно осуществлены. Анализ основных статистических показателей в сфере уголовных расследований, проведенный Национальным управлением по борьбе с коррупцией в 2012–2016 годах, показывает, что параметры эффективности от года к году улучшались (см. примечание 5), что свидетельствует об эффективности борьбы с коррупцией.

45. Изучение этических норм и принципов организации судебной системы является обязательным для судей-стажеров в течение первого и второго года их стажировки. Эти направления включены в учебные программы начальной подготовки, в которых основными темами являются следующие: независимость и беспристрастность судебных органов; исключения, случаи несовместимости и конфликты интересов; обязанности судей/прокуроров и верховенство права; обязанности судей/прокуроров и верховенство права – судебная практика в дисциплинарных вопросах; честь и достоинство профессии; дисциплинарное разбирательство. В качестве обязательного компонента ежегодных программ повышения квалификации для судей и прокуроров включены на постоянной основе с момента создания в 2001 году компонента непрерывного обучения Национального института магистратуры (НИМ) учебные мероприятия по вопросам борьбы с коррупцией. Эти учебные мероприятия включают в себя информирование о законодательных актах, принятых в этой области, а также примеры эффективной практики в этой области. В рамках различных проектов и партнерств, а также на основе бюджетного финансирования, НИМ организовал вместе со своими партнерами 136 централизованных учебных мероприятий по повышению квалификации судей, прокуроров и инструкторов в области борьбы с коррупцией. На децентрализованном уровне НИМ организовал на местах совместно с судами и прокуратурами свыше 180 семинаров для судей и прокуроров.

Образование и профессиональная подготовка в области прав человека (109.123, 109.122, 109.124, 109.39, 109.66, 109.43)

46. Учебные программы в области прав человека, а также образование по вопросам демократической гражданственности, активно развивалось, при этом обе эти темы подробно изучаются во многих формах: в качестве обязательных учебных предметов, в качестве отдельных тематических блоков, включенных в различные учебные курсы по общественным наукам, а также в качестве факультативных учебных предметов, изучаемых в рамках междисциплинарного подхода⁶.

47. На уровне начального образования учебные программы по вопросам гражданского образования для 3-го и 4-го классов были реструктурированы (утверждены приказом министра № 5003/2014), в то время как недавно утвержденный учебный план для младших классов средней школы предполагает изучение в блоке общественных наук следующих отдельных учебных предметов: «Критическое мышление и права ребенка» (5 класс), «Межкультурное образование» (6 класс), «Образование по вопросам демократической гражданственности» (7 класс), «Экономическое и финансовое образование» (8 класс). Что касается соответствующих факультативных учебных предметов, предусмотренных на национальном уровне, здесь следует отметить следующие курсы: «Жизнь общества» (для подготовительного

и 1 класса), «Философия для детей» (для начальной школы), «Межкультурное образование» и Международное гуманитарное право» (для средней школы).

48. Помимо формального образования в области прав человека было также разработано множество местных, районных и национальных внешкольных конкурсов, олимпиад и программ, направленных на развитие и поощрение практических социальных компетенций. Следует отметить ряд конкурсов для начальной школы и младших классов средней школы, в частности: олимпиаду по вопросам гражданского образования (для учащихся 3 и 4 классов), олимпиаду по вопросам гражданской культуры (для учащихся 7 и 8 классов), национальный конкурс «Демократия и терпимость» (для учащихся начальной и средней школы), национальный дискуссионный конкурс «Молодежные дебаты» (для учащихся старших классов средней школы), национальную олимпиаду по аргументации, дебатам и критическому мышлению «Молодежные дебаты» (для учащихся старших классов средней школы) и олимпиаду «Чтение как жизненный навык» (для учащихся 5–12 классов).

49. Что касается подготовки учителей по вопросам прав человека и прав детей, то Центры подготовки преподавателей предлагают широкий ряд учебных программ в рамках повышения квалификации учителей, а также различные внеаудиторные программы. Начиная с 2013 года, Центры подготовки преподавателей в партнерстве с Румынским институтом прав человека предлагают четырехлетний базовый курс для всех школьных учителей по вопросам прав человека и, в частности, прав детей.

50. В 2016 году Румыния приняла участие в инициативе Совета Европы (СЕ), направленной на разработку Системы компетенций для демократической культуры. Кроме того, при поддержке Министерства национального образования эта Система была апробирована в румынских школах.

51. Вся учебная программа по румынскому языку направлена на поощрение эмпатии в культурном и межкультурном поведении. Новая программа для младших классов средней школы (утверждена приказом министра № 3393/2017) основана на обновленных принципах в отношении личной, национальной, культурной и языковой самобытности, культурных различий, европейских культурных и языковых связей, все из которых включены в обязательный компонент программы по румынскому языку, названный «Межкультурные элементы».

52. Учебная программа по румынскому языку для меньшинств включает в себя компонент, направленный на развитие личности в социальном и культурном контексте. В этой связи учебная программа прежде всего обеспечивает понимание учащимися многокультурной и межкультурной среды, поощрение этнических, национальных и общечеловеческих ценностей и привлечение учащихся к участию в проектах, связанных с международными днями (например, Международным днем терпимости).

53. В том что касается фактического поведения учащихся, все школы имеют возможность поощрять и инициировать внешкольные проекты и мероприятия, предназначенные для детей и подростков и посвященные практическому применению компетенций, ценностей и принципов недискриминации. Большинство этих мероприятий разрабатываются в сотрудничестве с комитетами по поощрению межкультурных связей и предупреждению и искоренению насилия, коррупции и дискриминации в школьной среде (такие комитеты учреждены в каждой школе в соответствии с Правилами организации и функционирования школ, утвержденными приказом министра № 5079/2016).

54. Что касается профессиональной подготовки, международная защита прав человека является частью учебной программы для судей-стажеров, направленной на повышение уровня их осведомленности о роли судей и прокуроров в обеспечении эффективной защиты путем применения Европейской конвенции о правах человека, включая принцип недискриминации. Первоначальная подготовка включает в себя аспекты, относящиеся к запрещению всех форм дискриминации. Эта деятельность осуществляется при содействии Национального совета по борьбе с дискриминацией, члены которой являются также инструкторами Национального института магистратуры (НИМ). Кроме того, вопросы, связанные с защитой основных прав,

принципом недискриминации, равенством женщин и мужчин, а также судебной защитой прав человека в Европейском союзе, также обсуждаются в рамках семинаров по законодательству ЕС. В рамках программ постоянного повышения квалификации НИМ проводит множество мероприятий, направленных на повышение уровня осведомленности об этих вопросах, в частности в связи с рекомендациями, вынесенными по итогам УПО⁷.

55. Учебная программа первоначальной подготовки сотрудников служб безопасности была адаптирована таким образом, чтобы включить в нее темы, касающиеся защиты жертв, европейского сотрудничества в области защиты прав человека, защиты беженцев, просителей убежища и лиц без гражданства, а также преступлений, влияющих на атмосферу в обществе (разжигание ненависти или подстрекательство к дискриминации). Что касается непрерывной профессиональной подготовки, то начиная с 2012 года в Национальной полицейской академии проводятся ежегодные учебные сессии по теме «Предотвращение и пресечение всех форм дискриминации». В 2013 году Полицейская академия им. Александру Иоана Кузы завершила осуществление проекта «Центр по поощрению прав человека в правоохранительных органах и службах безопасности – ЦПДО», совместно финансируемого Европейским социальным фондом и Центром по вопросам формирования и поощрения прав человека. В рамках этого проекта было создано сообщество специалистов и инструкторов по правам человека, в состав которого входят 50 постоянных инструкторов, а также сеть вспомогательных сотрудников, обеспечивающих деятельность Центра в правоохранительных структурах. Центр проводит для лиц, имеющих высшее образование, модульный трехмесячный учебный курс «Права человека в правоохранительных органах и службах безопасности», в котором каждый год принимают участие 50–75 слушателей. Институт по исследованию и предупреждению преступности (ИИПП) разработал курсы на такие темы как: права человека и полиция; права национальных меньшинств; общая информация о преступлениях на почве ненависти; предупреждение всех форм дискриминации; передовая практика в деле укрепления доверия и взаимопонимания между полицией и представителями меньшинства рома.

Равенство и недискриминация (109.17, 109.42, 109.44, 109.48, 109.45, 109.56, 109.70, 109.71, 109.72, 109.69, 109.61, 109.62, 109.64, 109.59, 109.67, 109.46, 109.47, 109.49, 109.60, 109.63, 109.68, 109.108)

A. Общий подход

56. Румыния на постоянной основе проводит государственную политику, направленную на предупреждение любых форм дискриминации и наказание за них. После проведения в 2015 году экспертами Совета Европы по просьбе Национального совета по борьбе с дискриминацией оценки, а также с учетом рекомендаций, вынесенных профессором Филипом Олстоном, Специальным докладчиком Совета по правам человека Организации Объединенных Наций по вопросу о крайней нищете и правах человека (ноябрь 2015 года), Румыния инициировала широкий процесс консультаций, направленный на утверждение Национальной стратегии по борьбе с дискриминацией⁸. Решение Правительства об утверждении Стратегии обеспечения равенства, инклюзивности и многообразия на период 2016–2020 годов в настоящее время проходит процедуру межведомственного согласования (после чего будет утвержден план осуществления этой Стратегии). Эта Стратегия опирается на предыдущую Стратегию на 2007–2013 годы и в число ее основных целей входит обеспечения законодательной и институциональной согласованности, принимая во внимание тот факт, что необходимое законодательство уже существует, однако существует необходимость в обеспечении согласованного применения этого законодательства соответствующими органами власти.

57. Стратегия включает семь направлений действий с согласованными между собой целями: институциональное развитие (укрепление институционального потенциала Национального совета по борьбе с дискриминацией и обеспечение согласованности деятельности различных учреждений); образование (включая не только учебные

программы, но также и процедуры аккредитации; обеспечение непрерывной подготовки преподавателей в области борьбы с дискриминацией и ликвидации сегрегации в школах); трудовая сфера (гендерное равенство, интеграция уязвимых групп, система мониторинга); жилье (совершенствование нормативно-правовой базы и поощрение финансируемых государством проектов, направленных на обеспечение равенства и недискриминации в жилищной сфере); здравоохранение (развитие правовой базы для обеспечения доступа к медицинским услугам и инфраструктуре, информационно-просветительские кампании для медицинских работников); государственное управление (поощрение и мониторинг соблюдения принципа равенства и недискриминации на уровне государственной администрации); право на уважение достоинства (обеспечение постоянного повышения квалификации сотрудников судебных органов и полиции и, в целом, создание общественного мнения в отношении правильного баланса между свободой выражения мнений и правом на достоинство – надлежащее и незамедлительное наказание за преступления на почве ненависти). Конкретные результаты, достигнутые в этих областях, и меры, направленные на осуществление рекомендаций, описаны ниже.

58. В том что касается урегулирования жалоб, поданных в Национальный совет по борьбе с дискриминацией (НСБД), его руководящий орган в своих решениях налагает санкции в виде предупреждений или штрафов и выносит рекомендации по предотвращению будущих актов дискриминации или восстановлению положения, существовавшего до актов дискриминации. Статистические данные по жалобам, штрафам и рекомендациям, вынесенным НСБД, отражающие его деятельность по борьбе с дискриминацией по любому признаку, публикуются в ежегодных докладах НСБД, размещенных на его веб-сайте⁹.

В. Меры, касающиеся общины рома (109.50, 109.54, 109.57, 109.55, 109.52, 109.53, 109.51, 109.132–109.137, 109.139–109.143, 109.145)

59. Стратегия Правительства Румынии по интеграции румынских граждан, принадлежащих к меньшинству рома, на 2015–2020 годы содержит обзор результатов осуществления Стратегии на 2012–2014 годы и является продолжением Стратегии по улучшению положения румынских граждан из числа меньшинства рома на 2001–2010 годы. Новая стратегия учитывает рекомендации ЕС по интеграции рома, содержащиеся в принятой в 2011 году Рамочной программе ЕС в отношении национальных стратегий интеграции рома на период до 2020 года и вынесенных в 2013 году рекомендациях Совета относительно эффективных мер по интеграции рома в государствах-членах, и будет направлена на поддержку мер по достижению социальных целей Национальной стратегии «Европа 2020», включенной Национальную программу реформ.

60. Основными сферами деятельности являются образование, занятость, здравоохранение и жилье, а также социальные услуги и инфраструктура, культура и борьба с дискриминацией. Стратегия сопровождается планами действий по каждой из основных областей. Оценка результатов осуществления каждого этапа плана действий в соответствии с установленными показателями будет проводиться два раза в год и, при необходимости, будут приняты конкретные меры. Ежегодный доклад об осуществлении Стратегии будет впоследствии представлен Европейской комиссии через Национальный контактный центр по делам рома. В зависимости от результатов оценки Межведомственный комитет будет выносить рекомендации в отношении совершенствования секторальной деятельности, а также вносить поправки и дополнения к Стратегии. Осуществление Стратегии будет также поддерживаться Европейскими структурными и инвестиционными фондами. Секторальные меры реагирования на рекомендации описаны ниже.

61. Основные секторальные цели в сфере образования направлены на борьбу с недостатками в области образовательных ресурсов, уровня школьного образования, социально-экономических различий между детьми рома и другими детьми, обеспечения инклюзивного образования и сокращения числа случаев дискриминации в школах¹⁰. Румыния успешно осуществляет в школах программу посредничества,

призванную облегчать доступ уязвимых детей и детей рома к образованию. В целях консолидации пакета социальных мер в области образования, ориентированных на школьников и студентов из групп населения, подвергающихся особому риску, Министерство национального образования продолжает проводить ежегодные социальные программы для поддержки учащихся и студентов из неблагополучных районов, включая предоставление школьных принадлежностей, выделение грантов и денежных пособий поощрения обучения в старших классах средней школы, закупку персональных компьютеров и возмещение транспортных расходов учащихся. Ряд стратегических мер, которые оказались полезными, были продолжены, например: выделение особых учителей для рома и создание сети как квалифицированных, так и неквалифицированных учителей из числа рома, поощрение включения языка и истории рома в программы детских садов, начальных и средних школ и университетов, поддержка продолжения обучения в университете молодых людей из числа рома¹¹. Кроме того, в рамках нынешней реформы учебной программы были разработаны новые школьные учебные программы по языку и литературе рома (для 5–8 классов) и по истории и традициям рома (для 6–7 классов), которые были утверждены приказом министра № 3393/2017. В целях обеспечения запрещения сегрегации в школах и соблюдения принципов инклюзивной школы Министерство национального образования продолжает принимать конкретные меры¹² и недавно издало несколько приказов, определяющих обязательства школ в отношении десегрегации и повышения качества образования, а также создающих эффективный механизм мониторинга в этой области¹³.

62. Что касается **рынка труда**, то основные секторальные цели направлены на расширение участия меньшинства рома посредством принятия, в частности, следующих мер: информационные кампании о ситуации на рынке труда в целях укрепления связей между работодателями и безработными рома; содействие трудовой мобильности и предпринимательству среди рома; развитие навыков и сертификация; оказание поддержки социально ориентированным предприятиям; создание стимулов для работодателей, которые нанимают ищущих работу лиц из уязвимых групп населения. Национальное агентство по вопросам занятости (НАЗ) продолжало содействовать занятости среди населения рома, используя комплексный подход, направленный на обеспечение активной социальной интеграции. Меры по стимулированию занятости включают как профессиональную посредническую деятельность в целях облегчения прямого доступа к вакансиям, так и активные меры в области занятости, в том числе информирование о рынке труда, консультирование по вопросам профессионального роста, оценка и сертификация профессиональных навыков, приобретенных не через формальное образование и профессионально-техническую подготовку, при этом все эти меры также предусматривают борьбу с угрозой бедности и социального отчуждения рома. НАЗ ежегодно организует ярмарки вакансий для рома и осуществляет специальную программу под названием «Программа 145», рассчитанную на 145 районов, где проживают много рома. Эта программа предусматривает индивидуальные меры по поддержке занятости рома, в особенности через профессиональных посредников, консультирование по вопросам профессионального роста и профессиональную подготовку. Начиная с 2016 года, число жителей этих районов было увеличено до 150 и программа стала называться «Программа 150». После осуществления указанных мер в период с 2012 по 2016 год работу получили в общей сложности 12 649 лиц из числа рома. За тот же период 4 519 рома приняли участие в курсах профессиональной подготовки, организуемых Национальным агентством по вопросам занятости.

63. В сфере **здравоохранения** Стратегия интеграции рома в основном направлена на улучшение доступа к основным видам медицинского обслуживания, профилактики и лечения; предотвращение болезней, касающихся уровней заболеваемости и смертности среди населения рома, и уменьшение рисков заболеваемости; повышение потенциала местных органов власти в отношении выявления потребностей и осуществления мероприятий, связанных с охраной здоровья; предупреждение дискриминации в отношении рома в системе здравоохранения. Высокую оценку получила программа медико-санитарных посредников, упомянутая в ежегодных докладах Европейской комиссии в отношении интеграции рома в ЕС в качестве

примера передовой практики в деле облегчения доступа к медицинским услугам. Было также рекомендовано создать новую категорию специалистов, а именно общинных медсестер рома, с тем чтобы повысить доступность медицинского обслуживания для рома. Особое внимание уделяется также вакцинации. Соответствующий проект, осуществляемый Министерством здравоохранения совместно с НПО, направлен на разработку моделей междисциплинарного взаимодействия (медицинские посредники, общинные медсестры, социальные работники), с тем чтобы повысить осведомленность рома о необходимости вакцинации и увеличить долю вакцинированных детей из числа рома.

64. Что касается недостаточного доступа детей рома к медицинскому обслуживанию в сельских районах, Национальный институт общественного здравоохранения (НИОЗ) в 2014–2017 годах осуществляет проект «Укрепление национальной сети медицинских посредников рома в целях улучшения состояния здоровья населения рома», финансируемый грантом Норвегии. Проектные мероприятия были проведены в 45 поселениях в шести округах, где проживают общины рома. В рамках этого проекта из числа рома привлекаются медицинские посредники и общинные медицинские сестры. Эти общинные группы работают над обеспечением доступа уязвимых групп к здравоохранению, в том числе поощряя более высокие показатели иммунизации и проводя оздоровительные мероприятия.

65. Меры, предусмотренные в Национальной стратегии в области здравоохранения на 2014–2020 годы, включают в себя создание институциональных и правовых рамок, обеспечивающих развитие сети общинных медсестер, создание образцовых общинных центров, расширение сети услуг, укрепление институционального и технического потенциала местных поставщиков услуг, а также увеличение числа медицинских посредников из числа рома с 391 в 2014 году до 600 в 2020 году, а также общинных медсестер с 982 в 2014 году до 3 000 в 2020 году.

66. Что касается **жилищной сферы**, Министерство регионального развития, государственного управления и европейских фондов (МРРГУЕФ) продолжало осуществление экспериментальной программы «Социальное жилье для общин рома»¹⁴. Одна из основных целей Национальной стратегии в области жилья, которая, как ожидается, будет утверждена правительством до конца 2017 года, состоит в том, чтобы оказывать поддержку получения надлежащего жилья уязвимыми категориями населения. В соответствии с решением Правительства № 294/2015 Национальное агентство по вопросам кадастра и регистрации земель осуществляет кадастровую программу на 2015–2023 годы. Предусматривается завершение системной регистрации недвижимости в земельном кадастре в 2337 населенных пунктах в городских и сельских районах. Особое внимание уделяется уязвимым группам населения, особенно рома.

67. Община рома принимает активное участие в политической и общественной жизни Румынии. Рома избраны в парламент Румынии, в Европейский парламент и в местные органы власти. В институциональном плане Национальное агентство по делам рома (его председатель, занимающий должность уровня государственного секретаря, традиционно является этническим рома), Национальный культурный центр рома (руководителем которого является этнический рома) и Национальный совет по борьбе с дискриминацией (один этнический рома является членом его совета, что эквивалентно уровню государственного секретаря) выступают в качестве весьма важных институциональных инструментов, деятельность которых способствует социальной интеграции и судебной защите населения рома.

С. Меры, касающиеся других уязвимых групп (детей, ЛГБТ) и преступлений на почве ненависти

68. Нормативно-правовая база Румынии обеспечивает соблюдение прав человека для всех лиц без дискриминации в любой форме, что закреплено в Конституции Румынии, в которой также упоминается уважение и защита личной жизни. Антидискриминационное законодательство Румынии (постановление № 137,

принятое 31 августа 2000 года, статья 2.1) является одним из самых масштабных и всеобъемлющих и определяет дискриминацию в очень широком смысле, включая дискриминацию по признаку пола и сексуальной ориентации. С 2000 года закон содержит положения о борьбе с подстрекательством к ненависти и борьбе со всеми формами дискриминации. Организации гражданского общества, выступающие за соблюдение прав ЛГБТИ, принимают активное участие в деятельности по контролю, поддержке и пропаганде прав ЛГБТИ в Румынии, и особенно в Бухаресте. В Бухаресте проводится ежегодный фестиваль, посвященный поддержке прав ЛГБТИ – «Неделя гордости», в течение которой проводится парад, посвященный пропаганде разнообразия и прав сексуальных меньшинств.

69. В Румынии лица с ВИЧ/СПИДом по закону считаются инвалидами. Таким образом, они пользуются разработанными для этой группы мерами защиты. ВИЧ-инфицированные беременные женщины находятся под контролем девяти региональных центров мониторинга инфицирования ВИЧ, где после подтверждения ВИЧ-инфекции любым лицам, независимо от возраста, пола, гражданства и сексуальной ориентации, обеспечивается регистрация и клиническое и биологическое наблюдение, а также немедленно после постановки диагноза назначается индивидуальная антиретровирусная терапия. Обращение с ВИЧ-инфицированными детьми и подростками осуществляется на основе Руководящих принципов антиретровирусной терапии, принятых в 2013–2014 годах и содержащих отдельную главу, касающуюся данной возрастной группы. В период с мая 2014 года по август 2016 года Национальный институт инфекционных заболеваний им. проф. Матея Балса в Бухаресте осуществил проект «Совершенствование профилактики и борьбы с ВИЧ/СПИДом и гепатитом В и С в Румынии», координируемый Министерством здравоохранения и поддержанный Норвежским финансовым механизмом на 2009–2014 годы.

70. Что касается статистической информации **на уровне судов**, то следует упомянуть следующее:

a) что касается преступлений на почве ненависти, статистические данные вводятся в Европейскую систему регистрации уголовных преступлений (ЕСРУП) специализированным персоналом и дополнительно проверяются специалистами по статистике из судебной системы;

b) начиная с 3 апреля 2015 года, ЕСРУП позволяет собирать статистическую информацию об уголовных делах, в которых применяются положения пункта h) статьи 77 Уголовного кодекса;

c) помимо уголовных преступлений, предусмотренных в Уголовном кодексе, статистические данные об уголовных преступлениях охватывают уголовные преступления, определенные в чрезвычайном постановлении Правительства № 31/2002, о запрещении организаций, символики и действий легионерского, фашистского, расистского и ксенофобского толка, а также восхваление лиц, признанных виновными в геноциде, военных преступлениях и антисемитских деяниях;

d) ЕСРУП пока еще не позволяет производить разбивку данных по основаниям для дискриминации. Ведется работа по включению в нее такой функции в кратчайшие возможные сроки.

Предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и условия содержания под стражей (109.75, 109.76, 109.103)

71. Нормативно-правовая база, созданная в 2011 году решением № 566/2011, утвердившем «Справочник о совместных группах для осуществления специальных мер безопасности, ограничения и контроля за использованием средств и методов обездвиживания», в котором определены принципы вмешательства этих групп в качестве последнего/чрезвычайного средства в сочетании с постоянной

профессиональной подготовкой сотрудников служб безопасности по вопросам урегулирования инцидентов и совершенствованием оборудования и который обеспечивает достаточные гарантии недопущения чрезмерного применения силы в отношении заключенных¹⁵.

72. Правительство Румынии 27 апреля 2016 года приняло «Меморандум об утверждении графика необходимых мер по улучшению условий содержания под стражей и в системы пробации», в соответствии с которым Национальному управлению пенитенциарных учреждений был выделен бюджет в размере 740 234 582 евро для инвестиций в развитие инфраструктуры тюрем на следующие семь лет (2016–2023 годы). Этот Меморандум также предусматривает укрепление служб пробации, в частности выделение дополнительных людских ресурсов и улучшение условий труда, в свете статистических данных о динамике численности лиц, находящихся под наблюдением служб пробации за последние пять лет. В качестве меры по осуществлению положений Меморандума Министерство юстиции (вместе с Национальным управлением пенитенциарных учреждений) приняло в июле 2016 года план действий, направленный на улучшение условий содержания под стражей и снижению переполненности тюрем. По состоянию 27 июня 2017 года нехватка тюремных помещений из расчета 4 кв. м на одного заключенного составляла 7 955 мест. План действий по улучшению условий содержания под стражей предусматривает расширение вместимости тюрем на 10 895 мест. Этот план действий также предусматривает строительство до 2021 года двух новых тюрем.

73. Административные меры будут сопровождаться принятием нормативных актов, которые после вступления их в силу приведут к сокращению переполненности тюрем¹⁶. Деятельность Управления омбудсмена по вопросам предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в местах содержания под стражей также обеспечивает конкретные результаты¹⁷.

74. В соответствии с Законом № 254/2013 право осужденных лиц на получение медицинской помощи, лечения и медицинского обслуживания гарантируется без какой-либо дискриминации на основании их правового положения. Это право включает в себя медицинское вмешательство, первичную медико-санитарную помощь, экстренную медицинскую помощь и специализированную медицинскую помощь. Согласно закону, медицинская помощь, лечение и медицинское обслуживание в пенитенциарных учреждениях обеспечивается с помощью квалифицированного персонала бесплатно по требованию или по мере необходимости¹⁸. В декабре 2016 года Министерство здравоохранения и Министерство юстиции подписали протокол о сотрудничестве в целях повышения качества медицинских услуг, предоставляемых лицам, лишенным свободы, и определения мер для оказания им медицинской помощи в государственной системе здравоохранения.

75. Что касается программ реинтеграции для лиц, содержащихся под стражей, то после помещения в тюрьму все заключенные оцениваются для выявления мер, которые являются наиболее подходящими для их реинтеграции после освобождения. Предложение программ и мероприятий является индивидуализированным на уровне каждого пенитенциарного учреждения в зависимости от его специфики и людских и материальных ресурсов и ежегодно обновляется. Еще одна цель состоит в том, чтобы создавать институциональные партнерства для осуществления программ и принятия мер, способствующих социальной реинтеграции заключенных. В настоящее время подписано 88 протоколов о межведомственном сотрудничестве в этой области¹⁹.

76. Существует несколько программ, направленных на повышение осведомленности о равных правах заключенных из числа этнических рома, в том числе: проект «Вопросы уязвимости, классовой и этнической принадлежности в исправительных учреждениях», финансируемого Норвежским механизмом финансирования на 2009–2014 годы; программа «Исправительные мероприятия, в том числе не связанные с лишением свободы», финансируемая из средств гранта PO23. Брошюра «Содействие социальной интеграции заключенных из числа рома» предназначена для работников всех секторов, взаимодействующих с рома.

Рабство и торговли людьми (109.56, 109.83–109.97)

А. Меры общего характера

77. В 2014 году после вступления в силу нового Уголовного кодекса и нового Уголовно-процессуального кодекса (Закон № 135/2010) все преступления торговли людьми и эксплуатации квалифицируются в рамках одной главы. В течение отчетного периода Правительство Румынии приняло новую Национальную стратегию по борьбе с торговлей людьми (ТЛ) на период 2012–2016 и планы действий на 2012–2014 годы и 2014–2016 годы. Стратегия на 2018–2022 годы, которая будет основана на рекомендациях таких международных организаций как ГРЕТА и ОБСЕ, в настоящее время проходит межведомственное согласование. Новая Стратегия охватывает пять целей: предотвращение, борьба с торговлей людьми, защита жертв, мониторинг, межведомственное и международное сотрудничество.

78. Национальное агентство по борьбе с торговлей людьми (НАБТЛ) и его государственные и частные институциональные партнеры уделяют особое внимание профилактической работе и укреплению защиты прав детей, уязвимых в отношении торговли людьми²⁰. В 2012–2016 годах деятельность по предупреждению торговли людьми охватывала широкий спектр явлений (сексуальная эксплуатация, трудовая эксплуатация и попрошайничество), и ее объединяющим элементом стало особое внимание к информированию общества о рисках, связанных с торговлей людьми²¹.

79. В Законе № 292/2011 о социальной помощи содержатся положения о социальной помощи жертвам торговли людьми (в частности, в статьях 62 и 63). Были также внесены изменения и дополнения к постановлению № 25 от 26 августа 2014 года о занятости иностранцев в Румынии и к другим законам о статусе иностранцев в Румынии, вступившие в силу 28 ноября 2014 года.

80. Румыния активизировала международное сотрудничество в сфере борьбы с торговлей людьми посредством более активного участия в совместных следственных группах по делам о торговле людьми – всего в рамках 28 дел²². Было также осуществлено ряд двусторонних проектов со странами ЕС²³.

81. Борьба против лиц, виновных в торговле людьми, была активизирована, о чем свидетельствуют данные, представленные Министерством внутренних дел²⁴. Все сообщения о предполагаемой причастности государственных должностных лиц к преступлениям, связанным с торговлей людьми, тщательно расследуются.

82. В области расследования и судебного преследования румынские власти активизировали профилактические расследования, при этом статистические данные свидетельствуют не только об активизации следственных мероприятий, а также и о росте числа окончательных судебных приговоров по соответствующим делам²⁵.

В. Защита жертв, в том числе детей

83. Согласно Закону № 682/2002 о защите свидетелей, свидетели серьезных преступлений, таких как торговля людьми, по решению прокурора или суда могут быть включены в программы защиты свидетелей. Жертвам торговли людьми предоставляется помощь и защита в государственных центрах или в центрах, организованных НПО. В этих центрах жертвы могут получать социальную, психологическую, медицинскую и правовую помощь, а также временное жилье и питание. Право жертв торговли людьми на получение финансовой компенсации следует из присоединения Румынии к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми. В румынском законодательстве предусмотрено два варианта, которые определяют возможные меры, направленные на предоставление финансовой компенсации жертвам насильственных преступлений, включая торговлю людьми: компенсация и возмещение ущерба в рамках гражданской процедуры. Термин «компенсация» используется для обозначения финансовой компенсации, предоставляемой государством; а правовое понятие «возмещение ущерба в рамках гражданской процедуры» следует рассматривать как определенную решением суда

денежную сумму, которая должна быть выплачена лицу в качестве компенсации за ущерб, причиненный в результате преступления.

84. Жертвы торговли людьми имеют право выступать в качестве гражданской стороны в уголовном процессе и требовать возмещения в порядке гражданского производства и/или возмещения материального и морального ущерба. Если жертвы не получают возмещения гражданского ущерба от виновных в торговле людьми по решению уголовного суда, поскольку таковые не получают дохода или не имеют имущества, жертвы имеют право на финансовую компенсацию со стороны государства только для определенных категорий ущерба.

85. В Закон № 272/2004 о защите и поощрении прав детей были внесены изменения и дополнения после принятия Закона № 257/2013, который предусматривает особые правила защиты детей, родители которых работают за границей. В поправках также уточняется роль каждого учреждения, занимающегося оказанием помощи детям, в выдаче детям документов, удостоверяющих личность. В соответствии с этим Законом ребенок регистрируется сразу же после рождения, а в течение 24 часов после рождения должно быть оформлено свидетельство о рождении. В тех случаях, когда рождение происходит вне медицинского учреждения, семейный врач должен в течение 24 часов зафиксировать факт рождения и оформить свидетельство о рождении.

86. Меры по предупреждению и проведению информационных кампаний относятся к компетенции Национального агентства по борьбе с торговлей людьми, сотрудничающего с другими учреждениями, такими как Министерство национального образования. Большинство мероприятий в области образования, направленных на предотвращение и повышение осведомленности, будь то формализованные (урок) или неформальные (внешкольные мероприятия или проекты), ставят своей целью привлечение внимания к рискам, связанным с торговлей людьми, и к признакам, которые могут указывать на потенциальных торговцев людьми, и осуществляются в форме тематических проектов, исследований, встреч со специалистами, дебатов, конкурсов и т.д. Эта деятельность осуществляется силами окружными школьными инспекциями, центров психолого-педагогической помощи и учебных заведений. В то же время Министерство национального образования осуществляет национальную программу по вопросам медицинского просвещения, которая включает в себя темы, связанные с торговлей людьми. Кроме того, каждая школа осуществляет профилактические программы, проводя мероприятия для учащихся и преподавателей в целях выявления групп, подверженных риску торговли людьми (как правило, одно мероприятие в семестр в каждой школе).

87. Что касается реинтеграции жертв торговли людьми в систему образования, то Министерство национального образования через свои территориальные структуры (окружные школьные инспекции) поддерживает реабилитации жертв торговли людьми путем предоставления им возможности продолжить обучение и обеспечения их конфиденциальности. Жертвы, которые предпочитают продолжать свое обучение, а также их семьи, получают психолого-педагогические консультации, предоставляемые специализированным персоналом школ.

Бытовое насилие и представленность женщин (109.77, 109.78)

88. Что касается бытового насилия, то Министерство труда и социальной справедливости через Национальное агентство по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин (НАРВ) осуществляет в этой сфере функции стратегического руководства, регулирования, представительства и государственной власти и участвует в разработке, координации и осуществлении стратегий и политики Правительства.

89. В целях укрепления государственной политики по искоренению гендерного насилия, включая бытовое насилие, в 2012 году румынское Правительство издало решение № 1156/2012 об утверждении Национальной стратегии по предупреждению насилия в семье и борьбе с ним и соответствующий план действий на 2013–2017 годы²⁶.

90. Принятием Закона № 30/2016 Румыния ратифицировала Стамбульскую конвенцию, возлагающую на государства-участники обязательства по принятию конкретных мер по предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин и бытового насилия. Стамбульская конвенция предполагает создание механизмов для обеспечения защиты жертв бытового насилия, повышения информированности о последствиях этого явления и предотвращения и пресечения всех форм насилия.

91. В целях обеспечения принятия комплексных законодательных мер, необходимых для осуществления Стамбульской конвенции, НАРВ разработало пакет необходимых законов, предусматривающих, в частности, внесение изменений в законодательство о равных возможностях для женщин и мужчин и предотвращении и борьбе с бытовым насилием, а также в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы.

92. В то же время Программа Правительства на период 2017–2020 годов предусматривает ряд мер, направленных на предупреждение и пресечение насилия в отношении женщин и бытового насилия, в качестве предварительного условия для принятия проектов законов, необходимых для приведения национального законодательства в соответствие с положениями Стамбульской конвенции и издания соответствующих подзаконных актов, а также на развитие социальных услуг для жертв бытового насилия и виновных в насилии путем осуществления проектов, финансируемых из европейских фондов.

93. Еще одной важной задачей НАРВ является финансирование и/или совместное финансирование имеющих национальную значимость программ в области гендерного равенства и предупреждения бытового насилия и борьбы с ним. В целях повышения осведомленности об этом явлении уже разработаны и будут разработаны ряд проектов²⁷.

94. Национальное агентство по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин постоянно организует информационные кампании по вопросам гендерного равенства и равных возможностей, ориентированные на общины рома²⁸.

95. Проблемы, связанные с бытовым насилием, также рассматриваются в рамках подготовки по вопросам семейного права, организованной для судей-стажеров и действующих судей в Национальном институте магистратуры.

Свобода мысли, совести и религии (109.106, 109.107)

96. В мае 2016 года вступили в силу поправки к Закону № 103/2016 о реституции собственности, в соответствии с которым были определены положения о неправомерном захвате зданий, которые стали собственностью румынского государства в период коммунистического режима посредством их «передачи в дар» религиозными организациями.

97. В настоящее время в Румынии насчитывается 18 признанных религиозных конфессий, несколько религиозных объединений и более 800 постоянно работающих НПО религиозного характера. В Законе 2006 года о свободе вероисповедания и общем статусе религиозных конфессий установлен нейтралитет румынского государства в отношении всех признанных религиозных конфессий и определены гарантии их независимости. Эти отношения основываются на принципах недискриминации и сотрудничества в областях, представляющих общий интерес. Государственный секретариат по религиозным делам поддерживает политику «открытых дверей» по отношению к представителям всех религий и религиозных НПО. В настоящее время он готовит второе обновленное издание справочника «Государство и религии в Румынии» (который также включает информацию о положении в области реституции имущества).

Отправление правосудия (109.16, 109.101)

98. В Румынии принята новая Стратегия развития судебной системы на 2015–2020 годы и соответствующий план действий. В Стратегии определяются цели в отношении дальнейшего реформирования судебной системы в течение этого периода, с тем чтобы сделать ее более эффективной и ответственной и обеспечить более высокое качество судопроизводства. Уже существуют необходимые законодательные рамки для создания и укрепления соответствующих институтов судебной системы и деятельность этих организаций (Национальное управление по борьбе с коррупцией, Национальное агентство по обеспечению подотчетности и Национальное агентство по управлению арестованными активами, функционирующее с декабря 2016 года) уже приносит положительные результаты.

99. В 2016 году Министерство юстиции приступило к внесению поправок в ряд законов: Закон № 303/2004 о статусе судей и прокуроров, Закон № 304/2004 об организации судебной системы и в Законе № 317/2004 о Высшем совете магистратуры (так называемые «законы о правосудии»). Процесс внесения изменений в законы продолжается и в настоящее время.

100. В октябре 2016 года был принят Закон о предупреждении конфликтов интересов при публичных закупках. Таким образом, Национальное агентство по обеспечению подотчетности будет иметь еще один инструмент в рамках системы предварительной проверки системы государственных закупок.

102. Законодательные изменения, предусмотренные новыми Кодексами, были включены в программу начальной подготовки в Национальном институте магистратуры и обширную непрерывную подготовку по положениям новых Кодексов.

Права на имя, личность, гражданство, создание семьи и вступление в брак (109.149, 109.113, 109.105, 109.104, 109.108)

103. С законодательной точки зрения, одной из практических мер, которые были приняты в последнее время в целях обеспечения регистрации рождений, стала подготовка и утверждение чрезвычайного постановления Правительства № 33/2016 о внесении поправок и дополнений в некоторые законодательные акты о записях актов гражданского состояния и удостоверения личности граждан Румынии и решения Правительства № 801/2016, в котором определены процедуры сбора и удаления данных, касающиеся лиц с объявленной личностью и вносятся изменения и дополнения в некоторые законодательные акты, касающиеся последовательного применения положений о записи актов гражданского состояния и регистрации населения.

104. Были внесены поправки в целях решения проблем, связанных с положением детей, личность которых не может быть доказана и которые, таким образом, лишены основных прав, поскольку в соответствующем законодательстве было установлено, что для регистрации рождения должны осуществляться некоторые обязательные процедуры и представляться определенные документы, что могло привести к задержке выдачи свидетельства о рождении и, следовательно, ограничению доступа к различным услугам²⁹. В 2016 году в Закон о гражданском статусе были внесены изменения в целях определения обязанностей медицинских работников, касающихся защиты детей, оставленных в больницах³⁰. Национальное управление по защите прав ребенка и усыновлениям/удочерениям (НУЗРУ) подготовило проект правового акта об утверждении процедур, связанных с обязанностями местных органов государственной власти, учреждений и специалистов, занимающихся вопросами предупреждения и вмешательства в случаях, когда дети оказываются подверженными риску оставления, в том числе в медицинских учреждениях, который был утвержден решением Правительства № 1103/2014.

105. Ни один ребенок, рожденный на территории Румынии, не остается без гражданства; они могут получать румынское гражданство, если их родители обращаются с соответствующим ходатайством, согласно положениям Закона № 21/1991 о румынском гражданстве³¹.

106. В Закон № 272/2004 о защите и поощрении прав детей были внесены изменения и дополнения после принятия Закона № 257/2013, который предусматривает особые правила защиты детей, родители которых работают за границей. В поправках также уточняется роль каждого учреждения, занимающегося оказанием помощи детям, в выдаче детям документов, удостоверяющих личность. В соответствии с этим Законом ребенок регистрируется сразу же после рождения, а в течение 24 часов после рождения должно быть оформлено свидетельство о рождении. В тех случаях, когда рождение происходит вне медицинского учреждения, семейный врач должен в течение 24 часов зарегистрировать факт рождения и оформить свидетельство о рождении.

Право на здоровье (109.65, 109.110, 109.114, 109.111, 109.112)

107. Национальная стратегия в области здравоохранения и план действий по ее осуществлению на 2014–2020 годы были приняты в декабре 2014 года. Этот рамочный документ основан на стратегии «Здоровье 2020: европейская политика в интересах здоровья и благополучия» и на рекомендациях экспертов Всемирного банка, сформулированных в «Функциональном обзоре сектора здравоохранения Румынии». Расходы государственного бюджета на здравоохранение постоянно растут.

108. Первая конкретная задача Национальной стратегии в области здравоохранения сформулирована как «Улучшение состояния здоровья и питания матерей и детей и сокращение риска материнской и младенческой смертности». В целях оказания медицинской помощи недоношенным детям Министерство здравоохранения ввело в действие региональную систему ухода, с тем чтобы гарантировать роды в медицинском учреждении, которое сможет обеспечить надлежащие услуги, с тем чтобы уменьшить воздействие этого важного фактора младенческой смертности. Программы подготовки для специалистов, занимающихся вопросами охраны здоровья матери и ребенка, включая создание в 2016 году Центра передового опыта в области дородовой патологии в рамках Национального института по охране здоровья матери и ребенка в Бухаресте, направлены на достижение одной и той же цели. Генетические пороки являются третьей по значимости причиной смерти детей. Для расширения возможностей дородовой диагностики и генетического консультирования Министерство здравоохранения создало на национальном уровне шесть региональных центров медицинской генетики, финансируемых из государственных средств, в рамках осуществления национальных программ в области здравоохранения.

109. Еще одна цель Национальной стратегии в области здравоохранения сформулирована как «Сокращение числа нежелательных беременностей, абортов и материнской смертности в результате абортов». Соответствующие меры принимаются главным образом в рамках подпрограммы по женскому здоровью Национальной программы охраны здоровья женщин и детей параллельно с мерами по расширению доступа к услугам для беременных женщин, в том числе к услугам по профилактике генетических заболеваний. Эти меры направлены на объединение услуг по планированию семьи в рамках базового пакета услуг, бесплатное распространение противозачаточных средств и проведение информационно-просветительских кампаний. Кроме того, школьные учебные программы включают факультативный курс «Санитарное просвещение» и внешкольные мероприятия, разработанные с участием медицинских и социальных работников. Министерство здравоохранения совместно с экспертами ВОЗ, ЮНИСЕФ, Национального института общественного здравоохранения и Министерства национального образования разработало «Комплексный многолетний план пропаганды здорового образа жизни и медицинского просвещения».

Право на образование (109.115–109.121, 109.128)

110. Бюджетные ассигнования на образование не достигли целевого показателя в 6% ВВП. Вместе с тем бюджет ежегодно растет (в 2017 году достигнув 4,5% ВВП). Пресечение и предупреждение отсева из школ представляют собой важный приоритет румынской системы образования. Для решения этой проблемы Министерство образования приняло Стратегию предупреждения раннего отсева из школ³², которая направлена на обеспечение всеобщего доступа к качественному образованию и равных шансов для самосовершенствования посредством: увеличения доли детей, получающих дошкольное образование и уход; обеспечение доступа к качественному начальному и среднему образованию нижней ступени; развитие систем профилактики отсева и комплексных вспомогательных программ поддержки и повышения привлекательности и качества программ профессионально-технического образования и профессиональной подготовки.

111. В целях оказания поддержки учащимся из неблагополучных районов и предотвращения отсева из школ постановление Правительства № 69/2016 дополняет Закон об образовании № 1/2011 и предусматривает бюджетные меры для учащихся, которые не могут посещать школу в местах проживания. Особое внимание будет по-прежнему уделяться программам «Второй шанс» (для учащихся начальных школ и младших классов средней школы), специально разработанные для детей/молодежи/взрослых, которые не завершили курс обязательного образования.

112. Кроме того, к числу новых мер, принятых Министерством национального образования, относятся: начальная подготовка молодежи рома посредством онлайн-курсов дистанционного обучения и курсов сокращенной интенсивности, с тем чтобы они могли стать учителями в общинах рома; создание в каждом округе Центров инклюзивного образования, которые предоставляют различные образовательные услуги, с тем чтобы помочь всем детям получить доступ к образованию (услуги школьных посредников, вспомогательных/выездных учителей, логопедов, школьных консультантов и т.д.).

113. Дети с особыми образовательными потребностями могут получить доступ к различным формам образования и могут быть зачислены в систему общего образования и специальные школы в зависимости от вида и степени инвалидности. За последние 15 лет количество детей с особыми образовательными потребностями и ограниченными возможностями, зачисленных в специальные школы, сократилась по меньшей мере на 50–60% на каждом уровне системы образования. Меры, принятые для содействия осуществлению прав таких детей, были направлены на создание необходимых законодательных рамок³³, а также на решение конкретных проблем в отношении их доступа к образованию и занятости (в зависимости от вида и степени инвалидности).

Защита детей (109.29, 109.30, 109.35, 109.36, 109.80, 109.37, 109.79, 109.82, 109.98)

A. Меры общего характера

114. На политическом уровне были разработаны новые стратегии на 2014–2020 годы, направленные на объединение бюджетного финансирования с соответствующими финансовыми инструментами ЕС, с тем чтобы бороться с бедностью среди детей и обеспечивать их благополучие: «Поощрение и защита прав детей»; «Социальная интеграция и сокращение масштабов нищеты»; «Здравоохранение»; «Предотвращение преждевременного отсева из школ»; «Права инвалидов»; и «Интеграция рома». Новое законодательство и изменения, внесенные в нормативные акты и институциональные рамки, а также прогресс в сфере осуществления права на образование и права на здоровье, были рассмотрены в предыдущих разделах.

115. В 2016 году Румыния стала одной из двух ведущих европейских стран в рамках Глобального партнерства по прекращению насилия в отношении детей, взяв на себя

обязательство определять и осуществлять инициативы, направленные на ликвидацию насилия в отношении детей, внедрять комплексные, скоординированные и межсекторальные услуги в сфере предупреждения и ликвидации насилия, а также поддерживать реформы в стране и за ее пределами.

116. Основные проблемы, с которыми сталкивается Правительство Румынии, связаны с осуществлением национальной политики на местном уровне в условиях ограниченных возможностей, особенно в сельских районах. Проблемы на местном уровне управления были приняты во внимание при разработке новой политики и нормативной базы на 2014–2020 годы.

117. Что касается насилия в отношении детей, то помимо ряда улучшений на законодательном уровне правительством Румынии в тесном сотрудничестве с ЮНИСЕФ и НПО также были проведены кампании по повышению осведомленности о различных формах насилия³⁴. После принятия этих мер наблюдается рост числа сообщений о случаях насилия в отношении детей, что обеспечивает возможность для вмешательства государственных органов³⁵. Несмотря на наличие значительных различий между сельскими и городскими районами (где информация является более доступной), в целом наблюдается низкий уровень осведомленности о правах детей, позитивных дисциплинарных мерах и обязательствах в отношении детей, включая необходимость инвестирования в развитие навыков и знаний родителей и других лиц, осуществляющих уход за детьми.

В. Защита детей от эксплуатации

118. Существующая правовая база в этой области предусматривает полную защиту несовершеннолетних в том, что касается уголовного наказания за торговлю несовершеннолетними³⁶. Постоянно проводимые национальные кампании по борьбе с эксплуатацией детей направлены на повышение осведомленности детей и их родителей по этим вопросам³⁷.

Защита инвалидов (109.125–109.31)

119. Разработка Национальной стратегии «Безбарьерное общество для инвалидов» на 2016–2020 годы осуществлялась при непосредственном участии инвалидов, их семей, НПО и государственных учреждений. Цель этой стратегии заключается в том, чтобы обеспечить инвалидам возможность в полной мере пользоваться своими правами и эффективно участвовать в общественной жизни в соответствии с гарантиями, закрепленными в Конституции Румынии и международных договора, стороной которых является Румыния. Эта стратегия предусматривает восемь основных направлений осуществления в Румынии Конвенции о правах инвалидов: доступность, участие, равенство, занятость, образование и профессиональная подготовка, социальное обеспечение, здравоохранение и сбор статистических данных³⁸.

Права меньшинств и мигрантов (109.132, 109.38, 109.146, 109.58, 109.148, 109.150)

120. Сохранение и развитие культуры и самобытности лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, имеет особое значение в Румынии. Защита прав лиц из числа национальных меньшинств гарантирована Конституцией Румынии. В настоящее время в Румынии эффективное участие меньшинств является реальностью; положительные результаты достигнуты в различных областях: социальной, экономической, общественной и культурной жизни. В последние годы была укреплена система предупреждения дискриминации и борьбы с ней, в том числе в вопросах трудоустройства и профессиональной занятости. Объем финансовой поддержки, предоставляемой Правительством Румынии через Департамент по межэтническим отношениям 19 организациям, входящим в Совет по делам национальных меньшинств, за последние годы увеличился³⁹.

121. В Конституции Румынии установлен принцип недискриминации по религиозному признаку, а в Законе № 489/2006 о свободе вероисповедания и общем статусе религиозных конфессий провозглашается нейтралитет государства в отношении любой религии или атеистической идеологии, независимость религиозных конфессий от государства, а также тот факт, что в Румынии нет официальной государственной религии и все конфессии свободны и равны перед законом и в своих отношениях с государственными органами⁴⁰.

122. Что касается укрепления мер по обеспечению прав мигрантов, следует отметить, что в Румынии были внесены изменения в правовые рамки, касающиеся правового статуса иностранцев в Румынии, для некоторых категорий иностранцев, законно проживающих в стадии Румыния; таким образом им обеспечивается такое же обращение, как и гражданам Румынии, во многих областях, таких как доступ к образованию, профессиональной подготовке и стипендиям, доступ к рынку труда и социальному обеспечению. Румынские власти стремятся бороться с нелегальной трудовой деятельностью и защищать права иностранцев, работающих на территории страны. Таким образом, иностранцы информируются об их финансовых правах в отношении работодателей и их праве на использование правовых и судебных механизмов для взыскания этих сумм. Даже решение о высылке может быть приостановлено до судебного решения по финансовым правам.

IV. Вызовы

123. Необходимы улучшения в деле защиты и поощрения прав детей (особенно детей из числа рома и детей-инвалидов), особенно в отношении права на образование и права на здоровье. Кроме того, существует необходимость в институциональной консолидации и официальном признании румынских учреждений, занимающихся вопросами прав человека. Национальные стратегии и меры, описанные в настоящем докладе, свидетельствуют о наличии воли к преодолению этих проблем.

Примечания

- ¹ The mechanism is made of two components: (i) The technical component, the system itself, was finalized in 2015 and since then various tests are being run; (ii) The legislative component – which shall sustain the implementation of the mechanism – Law no. 184/2017 on 17th October 2016. The system has the objective to prevent conflicts of interests in the public procurement field, by automatically detecting whether participants in the public procurement are relatives or are connected to people from the contracting institution's management. Also, the system aims to raise the accountability among heads of public authorities and to avoid situations where EU financed projects are blocked due to fraud issues and, finally, to raise the absorption rate of the structural funds.
- ² The Department has the following tasks: to organize planned and unannounced visits of the places of detention, in order to verify if they concretely meet the standards; to issue recommendations to the management of the places of detention; to propose amendments of the relevant legal framework; and to maintain relation with the Subcommittee established through the Additional Protocol.
- ³ The Monitoring Council has still deficiencies in terms of human resources, consequently, its field visits are organized together with representatives of NGOs.
- ⁴ Attributions of the Ombudsman: follows-up with the legal resolution of the complaints received and requests the public authorities or civil servants to put an end to the respective violation of the civil rights and freedoms, to reinstate the complainant in his/her rights, and to redress the human rights violation; formulates points of view upon request of the Constitutional Court; notifies the Constitutional Court on the unconstitutionality of laws before promulgation; initiates appeals in the interest of the law and procedures before the courts when, following monitoring missions, it appreciates that the administrative structures exceeded their competences or acted illegally.
- ⁵ Data on **progress made in the fight against corruption in the period 2012-2016**, referring to the measures included in the National Action Plan for the implementation of NSA 2012-2015:

1. Year 2012

828 defendants were sent to trial, among them being 25 legal persons and 332 natural persons holding management control positions, involving public dignities or other important positions.

Status of the investigated people (the list is not exhaustive):

 - 7 dignitaries (1 senator, 2 deputies, 1 vice-president county organization of a political party who also acts as a deputy, 2 State secretaries and 1 prefect);

- 1 personal counsellor of a minister, 1 vice-president County Council, 4 county counsellors, 12 local counsellors, 25 mayors, 8 vice-mayors;
- 10 magistrates, 17 lawyers, 31 policemen;
- 1 director of DGIPI (Secret service of the Ministry of Internal Affairs);
- 28 custom workers, 7 commissioners from the Financial Guard, 12 fiscal inspectors;
- 2 public officials A.P.I.A. (Agency for Payments and Interventions in Agriculture), 1 inspector I.T.M. (Territorial Inspectorate of Labour), 9 secretaries of City House, 1 vice-president of an union;
- 1 rector, 1 pro-rector;
- 13 directors from other public institutions and 10 directors of national companies.

The value of the security measures (seized assets) ordered by prosecutors amounted to approximately 1,174 million lei.

A number of 743 defendants were convicted with final conviction decisions.

2. Year 2013

1073 defendants were sent to trial, 49 of them being legal persons and 303 people holding management positions, control, public dignities or other important positions.

Status of the investigated people (the list is not exhaustive):

- 8 dignitaries (1 Member of the European Parliament, 1 minister, 4 deputies, one of them acting as the vice-Prime Minister of the Romanian Government, 2 deputy prefects);
- 1 personal counsellor of a minister, 1 director of a minister office, 1 director within the Romanian Parliament, 1 counsellor minister delegated for Energy, 1 vice-president of a County Council, 4 presidents of a County Council, 1 counsellor minister delegated for Energy, 4 directors county councils, 6 local counsellors, 2 counsellors of the City Hall, 25 mayors, 9 vice-mayors;
- 25 magistrates, 19 lawyers, 34 policemen;
- 2 chief medical doctors;
- 24 custom workers, 5 commissioners of the Financial Guard, 4 fiscal inspectors;
- 1 president of the Romanian Football Federation, 1 president of the Professional Football League;
- 1 rector, 1 pro-rector;
- 4 commanders of military units;
- 22 directors from other public institutions, 10 directors of national companies.

The value of the security measures (seized assets) ordered by prosecutors amounted to approximately 1,557 million lei.

A number of 1,051 defendants were convicted with final conviction decisions.

3. Year 2014

A number of 1,167 defendants were sent to trial, among them 107 legal persons and 392 natural persons holding management and control positions, public dignities or other important positions.

Status of the investigated people (the list is not exhaustive):

- 12 dignitaries (2 senators, 7 deputies, 1 State secretary, 2 prefects);
- 2 counsellors of minister, 1 State secretary, 1 counsellor of senator, 1 chief of office of the State secretary;
- 9 presidents of county councils, 1 deputy prefect, 3 local counsellors, 22 counsellors of the city hall, 1 county counsellor, 1 prefectural counsellor, 36 mayors, 7 vice-mayors;
- 35 magistrates, 25 lawyers, 81 policemen, 16 military personnel, 19 custom workers;
- 1 president of the Romanian Chamber of Trade, 1 president of the National Agency of Fiscal Administration;
- 6 commissioners from the Financial Guard, 2 anti-fraud inspectors, 2 fiscal inspectors;
- 1 university dean, 2 school directors, 8 school inspectors, 14 teachers;
- 3 managers of hospital;
- 1 president of federation, 1 president of foundation, 1 vice-president of a County Council;
- 10 directors of national companies;
- 3 directors of banking agencies/branches;
- 2 presidents of a sport club.

The value of the security measures (seized assets) ordered by prosecutors amounted to approximately 1,348 million lei.

A number of 1,138 defendants were convicted with final conviction decisions.

4. Year 2015

A number of 1,258 defendants were sent to trial, among them 83 being legal persons and 497 natural persons holding management and control positions, public dignities or other important positions.

Status of the investigated people (the list is not exhaustive):

- 32 dignitaries – 1 Prime Minister, 5 ministers, 5 senators, 16 deputies, 2 State secretaries, 2 general secretaries of a minister;
- Other positions from the central administration – 1 prefect, 1 counsellor of State secretary, 1 personal counsellor of a minister, 1 parliamentary assistant accredited to the European Parliament, 1 chief of office of a minister;
- local authorities – 80 mayors, 17 vice mayors, 10 presidents of county councils, 5 vice-presidents of county councils, 1 county counsellor;
- Law enforcement institutions – 14 magistrates, 15 lawyers, 42 policemen, 19 military personnel, 7 custom workers, 3 notaries;
- 32 directors of national companies;
- In the education field – 1 university rector, 1 university dean, 1 university pro-dean, 1 high school director, 1 school director, 2 general school inspectors, 2 school inspectors, 6 teachers, 1 university teacher, 1 university lecturer, 1 university lector;
- In the health field – 6 managers of hospital, 2 directors of hospital, 10 medical doctors.

Security measures (seized assets) were ordered in order to conduct the special confiscation or for the restitution of the damage caused as result of the perpetration of the offence, up to the total amount of 2.193,42 million lei, the equivalent of 493,46 million euro. Goods for the total value of 1982,42 million lei, the equivalent of 445,99 million euro were identified and frozen.

The courts ordered final conviction decisions for the number of 973 defendants.

5. Year of 2016

A number of 1.271 defendants were sent to trial, among them 114 being legal persons and 426 natural persons holding management and control positions, public dignities or other important positions.

Status of the investigated people(the list is not exhaustive):

- 30 dignitaries, among them: 1 minister and vice-Prime-minister for national security, 1 minister of transport, 1 minister of energy, deputy, 1 general secretary of the Romanian Senate, 1 president of the Chamber of Deputies, 1 vice-governor of the Romanian National Bank, 6 senators, 11 deputies, 3 State secretaries, 1 vice-president of the permanent election authority, 2 presidents and 2 vice-presidents of the National Agency for Fiscal Administration;
- other functions from the central administration – 3 prefects and 2 deputy prefects;
- local authorities – 47 mayors, 2 vice-mayors, 5 presidents of county councils, 2 vice-presidents of county councils, 2 county counsellors, 2 local counsellors, 13 secretaries of City Hall;
- Law enforcement institutions – 16 magistrates, 17 lawyers, 91 policemen, 14 military personnel, 1 notary;
- 55 people holding important positions in public institutions;
- 21 directors of companies or national companies;
- In the education field - 2 university rectors, 1 university dean, 4 school/school group directors, 3 university teachers, 1 university lecturer, 3 teachers;
- In the health field – 7 managers of hospital/medical institutes, 10 medical doctors.

Security measures (seized assets) were ordered in order to conduct the special confiscation or for the restitution of the damage caused as result of the perpetration of the offence, up to the total amount of 2.999,60 million lei, the equivalent of 667,94 million euro.

The courts ordered final conviction decisions for the number of 879 defendants.

- ⁶ The transdisciplinary approach of learning and the development of the key competence of expression and social awareness:

1. The syllabus for the optional school subject called “Life skills development” (the Curriculum upon school decision for 5th to 8th grades). Approved by M.O no. 3960/03.05.2012.
 2. The syllabus for the optional school subject called “Reading and life skills” (the Curriculum upon school decision for 5th to 12th grades). Approved by M.O no. 3961/03.05.2012.
 3. The syllabus for the optional school subject called “Education for intellectual property rights” (the Curriculum upon school decision for high school). Approved by M.O no. 3542/27.03.2015.
- The optional school subject called “Education for intellectual property rights”, proposed to be studied in high school, relates to the European Parliament and to the Council of European Union Recommendations regarding the key competences from the perspective of lifelong learning (2006/962/EC), which shapes up for the compulsory schooling system grades an “European training form”, targeted towards forming of eight key competences. The contribution of the “Education for intellectual property rights” school subject to the development of the European key competences is nuanced and diverse, including both the support for developing certain key competences and the awareness concerning other key competences, as following : social and civic competences; native language communication; leadership and entrepreneurship; mathematics competences and basic science and technology competences; digital competences; learning to learn; foreign languages communication; cultural awareness and expression.

⁷ For the continuous training, there are numerous events organized by the NIM with a view to raise awareness among future magistrates:

Between 2013 – 2014, the National Institute of Magistracy and the Superior Council of Magistracy were partners within the Project JUST/2012/FRAC/AG/2755 "European Judicial Cooperation in the fundamental rights practice of national courts – the unexplored potential of judicial dialogue methodology", coordinated by the European University Institute from Florence – EUI. The Project was focusing on three fundamental rights: the principle of non-discrimination, the right to a fair trial and the freedom of expression.

Also in cooperation with other institutions, the NIM organized activities relevant in this field, such as the Conference on fighting fascism, racism, xenophobia and the promotion of persons guilty of crimes against humanity and peace. The main objective of this event was to analyse and understand in depth the Romanian legislation in the field of fighting extremism, racism, xenophobia, discrimination and anti-Semitism, as well as the cases that may be brought before the courts, in the context of the passing of Law no. 217/2015 that amends the Government's Emergency Ordinance no. 31/2002 prohibiting organizations, symbols and deeds with fascist, racist, legionary and xenophobic nature and the glorification of those found guilty of genocide and war crimes.

NIM hosted in Bucharest the Dissemination event that took place in the framework of the Project entitled - Active Charter Training through Interaction Of National Experiences (ACTIONES), which is coordinated by the EUI Centre for Judicial Cooperation with the support of the European Commission, DG Justice. One of the themes of the activity was the antidiscrimination.

In the framework of the European Law, continuous training program which takes place every year, a seminar regarding „The national judges and the European Law on equality” was included. Also, as regards the non-discrimination issue, the prohibited grounds of discrimination provided by the Treaty on the Functioning of the European Union (TFEU), were presented, with accent on the obligation of national courts to apply the EU law with priority.

Between the years 2014 and 2016, the Superior Council of Magistracy together with NIM have implemented the “Improving access to justice for Roma and other vulnerable groups - an integrated approach” project. The overall objective of the Pre-defined Project was to improve the access to justice for Roma and other vulnerable groups of the population (e.g. other socially disadvantaged categories which may desire to take part in the project activities), by carrying out a cluster of activities aiming at addressing the knowledge on and the use of their rights.

Another project implemented by NIM in partnership with the National Council for Fighting Discrimination between the years 2014 and 2016 was the Project “Improving national anti-discriminatory measures with the help of professionals and the civil society”.

Beginning with 2014, issues on combating discrimination were discussed at EuroQuod Conferences (The National Network of Judges - coordinators in EU law), a NIM initiative started in 2012. The president of the National Council for Combating Discrimination (CNCD) attended to the conferences and presented topical issues in the field of non-discrimination in European Union law.

In 2015, within the framework of the centralised continuous training programme, the NIM organised 2 seminars on “The role of national courts in the interpretation and application of the European Law”. The two seminars also included the recent case-law of the Court of Justice of the European Union in the field of non-discrimination.

An ECHR case relevant for the issue of non-discrimination on the ground of sexual identity (M. and C. v. Romania) was discussed in a „ECHR – criminal matters” seminar that took place in Bucharest, between the 22nd and the 23rd of September 2016. The ECHR found that the Romanian authorities failed to properly investigate a hate crime incident, relating to physical and verbal attacks which followed a gay rights march, and its potential discriminatory motive.

In November 2016, NIM organized two seminars on the Role of national courts in interpreting and applying EU Law. One of the themes discussed was focused on current issues in the field of discrimination, as well as the recent jurisprudence of the EU Court of Justice.

In March 2017, NIM in partnership with the National Council for Fighting Discrimination organised the seminar “Anti-discrimination. 15 years of non-discrimination in Romania. Jurisprudence and developments”.

⁸ In order to elaborate the Strategy, debates were organized with representatives of institutions and NGOs. Working groups were organized on right to dignity, access to education, housing, access to services, institutional development and several round tables in major cities of Romania.

⁹ The site of the NCCD – <http://cncd.org.ro/home> -

¹⁰ Various programs are carried out with a view to enhancing school participation or reintegrating those who dropped out (e.g. the “School after School” or “Second Chance” programmes, dedicated to disadvantaged persons, in particular Roma). As a result of such measures, more than 200,000 Roma are included in different levels of the education system. A widely appreciated affirmative measure is the grant of distinct places for joining the upper-secondary education (3,150 vacancies in 2016) and in higher education (622 vacancies in 2016). Also, there were 29 openings in the Ministry of Interior's schools for 2015-2016. As of October 2016, the college “National School for Political and

Administrative Studies in Bucharest” initiated a master program dedicated to “Roma Studies”, with 20 places for college graduates.

- ¹¹ In October 2016, the National School for Political and Administrative Studies started a 2 year master course for Roma Studies. **First in Europe due to its curricula**, it covers domains as: Roma history, Ethnography, Community studying a.s.o., and delivers quality information of real use for people in contact with Roma issues.
- ¹² These measures refer to:
- the creation of mixed groups / classes in pre-primary, primary and lower secondary schools, compulsory for 1st and 5th grades since the school year 2007-2008 and progressively applied to the rest of the grades. In addition, the division of Roma students in groups / classes / schools on grounds related to the study of Romani language and / or the Roma history and traditions was prohibited;
 - the collaboration with school mediators or other community representatives for the carrying out of school census, while encouraging Roma parents to enrol their children in school each year;
 - the reservation of a number of positions in all classes, upon late registration in order to support the children's school enrolment;
 - the prohibition of Roma pupils' enrolment in special education groups / classes and special integrated education schools, by means of the abusive and unprofessional diagnosis of Roma pupils as having learning difficulties / special education needs;
 - the sharing of school premises and facilities by all students, regardless of their ethnicity. Likewise, the transportation of children coming from residentially segregated communities to schools is ensured alongside non-Roma children;
 - In addition to these initiatives, schools and county school inspectorates have the responsibility of analysing all the situations that indicate a low level of Roma children school enrolment compared to the number of school children identified upon the census carried out by the administrative-territorial unit and of establishing a desegregation plan.
- ¹³ The Ministry of National Education:
- Issued the Minister's Order no. 6158/2016 regarding the approval of the *Action Plan for school desegregation and educational quality increase in the pre-university schools in Romania*;
 - Issued the Minister's Order no. 6134/2016 regarding the prohibition of school segregation in the pre-university schools;
 - Set up a consultative working group in charge of the elaboration of the *Methodology of monitoring school segregation* in compliance with the new criteria provided by Minister's Order no. 6134/2016 and the *Methodology of prevention and intervention in segregation cases*. This document expands the segregation criteria including disabilities/special educational needs (SEN), family socio-economic status, residence and school performance criteria, besides the ethnic ones. Moreover, it stipulates a series of legal obligations to be fulfilled by different educational structures, the appropriate sanctions, the role of the future National Committee for Desegregation and Inclusion, as well as its relations with the county school inspectorates, the County Committees and the schools committees for violence, corruption and discrimination elimination.
 - Initiated the *Commission for violence, corruption and discrimination prevention and eradication and for the promotion of interculturality* in the *Regulations of pre-university school organization and functioning* approved by Minister's Order no. 5079/2016, with the aim of preventing racial discrimination of Roma pupils.
- ¹⁴ The pilot program, initiated in 2008, has a limited target (300 houses in 11 localities, based on proposals of the National Agency for Roma). Given that it is a pilot program, upon the completion of the 300 units, it is necessary to carry out a socio-economic impact analysis, as well as the impact of the pilot program on the beneficiaries and also on the local communities. Depending on the results of the analysis carried out by the entities to be established (MRDPAEF, National Agency for the Roma, territorial administrative units, etc.), it will be established the opportunity to build social housing for Roma communities (eg by creating a national program or introducing a sub-program in one of the programs already implemented by MRFPAEF in the field of social housing construction).
- ¹⁵ For guaranteeing legal, efficient and safe interventions, the associated teams for special security measures, constraint and control (SASS teams) act on the basis of the following fundamental principles: defending the human beings, legality, security, force proportionality, gradualism, non-surprise and minimum risk principle.
- The professional training of the security staff in solving the incidents is a guarantee that the intervention of SASS teams is the last resort, only in emergency situations, as the last form of action against the acts which could jeopardize the order, discipline and safety of the prison and if any other methods of managing the incidents did not achieve their purpose.

The general elements regarding the way in which the operational incidents are managed have been included in the training activity for other security staff (surveillance, accompanying, escorting), for officers in execution positions as well as for the management board, with the aim to know certain ways of action and to act professionally, whenever the situation imposes it. The training modules include: solving incidents by using communication techniques by the staff who works directly with the inmates, operational incidents management, first aid, human rights issues, video recording of the way in which an incident is solved etc.

Moreover, concerning the equipment, a process of endowment of the members of SASS teams with mini body worn camera started. The action will continue, for endowing all the members in the mentioned teams with this kind of devices.

- ¹⁶ The following laws and legislative projects are relevant:
- Draft Law on pardoning of sentences and educational measures involving deprivation of liberty, under debate at the Chamber of Deputies (the decision-making chamber of Romania's Parliament);
 - Law no. 169 of 14.07.2017 amending and supplementing Law no. 254/2013 on the execution of custodial sentences and of measures involving deprivation of liberty ordered by the judicial bodies during criminal trial, which introduces a compensatory day-earnings mechanism for the execution of custodial sentence in inappropriate conditions (published in the Official Gazette of Romania, Part I, no. 571 of 18.07.2017).
- ¹⁷ In December 2015, the Ombudsman presented to the Parliament and to the Prime-minister, a detailed report on the situation in the penitentiaries, following investigations conducted by its teams in all of them. In this report it recommended legislative, administrative, judicial and financial measures.
- ¹⁸ The services for medical assistance treatment, healthcare, and medicines shall be provided from the Single National Health Insurance Fund, under the terms of the Framework-Contract on the conditions of granting medical assistance within the health social insurance system and of the Methodological Norms for the application thereof, from the funds of the units within the administration of the penitentiary, approved for this purpose, and other sources, according to the law. Ambulatory medical care can also be provided in the specialist ambulatories of the medical units in the field, which have concluded a contract with the health insurance companies, or the inmate may request, for a fee, to be examined at the detention place, within the medical sector, by a doctor from outside the prison system. The findings made by the doctor from outside the prison system are written down in the inmates' medical file.
- ¹⁹ In terms of the participation to the social reintegration actions, in 2016, at the prison system level, the following data were registered:
- 2,455 inmates registered in school activities, during the school year 2016–2017;
 - 2,627 inmates participated in counselling-information activities and work mediation, as well as in initiation and professional training classes;
 - 328,039 inmates participated in educative approaches;
 - 88,571 inmates participated in psychological approaches;
 - 87,657 inmates participated in social assistance approaches.
- ²⁰ To decrease demand and to inform citizens about the criminalisation of the use of services delivered by an exploited person known to the beneficiary as a human trafficking victim, between October 2014 and April 2015 NATIP implemented the human trafficking prevention and communication campaign 'Exploitation Kills Souls'. The campaign was aimed to help reduce demand for services provided by victims of exploitation and trafficking by informing the consumers of such services and the general public about the condition of the victim, recruitment methods, and legal repercussions. The target group included people attending places where the three types of exploitation may arise (sexual exploitation, forced labour, begging): bars, restaurants, hotels, areas nearby religious buildings (begging), regional labour recruitment agencies (labour exploitation). As part of the project 'Best Practice Models for Human Trafficking Victim Care Services', financed under the 2009-2014 Norwegian Financial Mechanism, NATIP started a campaign to prevent human trafficking for exploitation in begging 'Ask for help, don't beg!', aimed at raising awareness of child trafficking in vulnerable communities (including Roma communities), identifying the root causes of vulnerability to trafficking and finding possible solutions to prevent human trafficking, in particular children's exploitation in begging. The message of the Campaign 'A hand held out does not get help, but money for traffickers!' targeted at-risk children aged 8 to 18, adult representatives of vulnerable communities (parents, informal leaders, etc.), representatives of institutions involved in human trafficking prevention and fight (local authorities, police departments, school inspectorates, general directorates for social assistance and child protection, etc.), and the general public. It involved direct meetings with target group representatives (students and teachers as well as representatives of local communities and authorities) in ten different locations to identify the root causes of vulnerability to trafficking and, in particular, exploitation in begging and to find specific solutions.

In 2016, the National Agency against Trafficking in Persons implemented the national prevention campaign 'Don't Look Away from the Invisible Face! Its Story Can Become Your Story!', which consisted of public information activities regarding sexual exploitation, its causes and effects.

- ²¹ List of a few figures for each year:
- In 2012, 6 national and regional campaigns, 36 local campaigns and 7 action plans / actions to prevent trafficking in human beings were implemented, all related to both the causes of the phenomenon and the main forms of exploitation within it. The number of direct beneficiaries was almost 100,000 and that of indirect or tangential beneficiaries of about 1,000,000;
 - In 2013, 6 national prevention campaigns and projects were implemented and 49 local. The total number of direct beneficiaries of campaign prevention activities exceeds 150,000;
 - In 2014, 6 national prevention campaigns/projects, 53 prevention/local educational campaigns/projects were successfully implemented and participated in 1 cross-border project. The total number of direct beneficiaries of campaign prevention activities was 135,500 people and an estimated number of over 2,000,000 indirect/tangential beneficiaries (people who came into contact with anti-trafficking messages through leaflets, posters, video spots and in the online environment);
 - In 2015, a total of 59 campaigns/projects/prevention initiatives were implemented, out of which 4 national prevention campaigns/projects and 55 campaigns/prevention educational projects/local initiatives. There were a total of 1,813,710 beneficiaries, out of which 313,710 direct beneficiaries and an estimated number of over 1,500,000 indirect/tangential beneficiaries (people who came into contact with anti-trafficking messages through flyers, posters, video spots and in online environment);
 - In 2016, a number of 3 national prevention campaigns were implemented, a campaign for the Romanian community in the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland (UK) and 87 campaigns / educational prevention projects/local initiatives. A total of approximately 120,000 direct beneficiaries and an estimated number of over 1,400,000 indirect beneficiaries (people who have come into contact with anti-trafficking messages through flyers, posters, video spots, and the online environment) have been registered.
- ²² Number of participations in Joint Investigation Teams concerning human trafficking: 2013 – 2, 2014 – 3, 2015 – 3, 2016 – 12, 2017 first semester – 8.
- ²³ The information campaign titled "With a call, you will save your life! Be your Savior!", run in 2016 among the Romanian community in the UK. The campaign targeted the Romanian community in the UK and addressed both people at risk, victims / potential victims of trafficking in human beings and representatives of the general public. The JLS/2009/ISEC/AG/207 project "Integrated Approach to Preventing Labor Exploitation in Countries of Origin and Destination", co-funded by the European Commission, the transnational prevention campaign "Work is a Right! Exploiting work is a crime!" was implemented simultaneously in six countries (Romania, Bulgaria, Greece, Cyprus, The former Yugoslav Republic of Macedonia and Hungary) and aimed at preventing trafficking in human beings for labor exploitation. The Romanian target group of the campaign "Work is a right! The exploitation of work is a crime!" was made up of the general public aged between 18 and 40, generally the persons who want to go to work abroad, and the decision-makers with attributions in the field of preventing and combating trafficking in human beings exploited by work. The project "Combating Trafficking in Human Beings and Sexual Tourism – ETTS" (DCI-NSAED/2010/234-237) co-financed by the European Commission and implemented in European countries (Italy, Romania, Spain), and coordinated by the Municipality of Genoa, Italy, the National Campaign on Preventing Human Trafficking and Sexual Tourism titled "Nepheria makes us accomplices" (3 October 2013–30 April 2014).
- ²⁴ In the period between January 2012 and June 2017, a total of 914 cases have been sent to trial (178 in 2012, 186 in 2013, 190 in 2014, 162 in 2015, 136 in 2016 and 62 in the first semester of 2017), with 2,675 perpetrators prosecuted (536 in 2012, 552 in 2013, 550 in 2014, 464 in 2015, 352 in 2016 and 221 in the first semester of 2017) for trafficking 4,281 victims (976 in 2012, 1003 in 2013, 832 in 2014, 653 in 2015, 483 in 2016 and 334 in the first semester of 2017).
- ²⁵ 2014: total number of cases investigated 1888 (from previous year and new registered), from which 799 were solved, with 190 indictments and 552 persons sent to court; in 2015: total number of cases investigated 1838 (from previous year and new registered), from which 794 were solved, with 162 indictments and 464 persons sent to court, from which 260 were arrested at that time; in 2016: total number of cases investigated 1724 (from previous year and new registered), from which 612 were solved, with 136 indictments and 352 persons sent to court, from which 208 were arrested at that time. As for final convictions in 2012 there were 427 traffickers convicted, in 2013 there were 252 traffickers convicted, in 2014 there were 331 traffickers convicted, in 2015 there were 252 traffickers convicted, with penalties which range mostly from 1–5 years in prison (in 84 of the cases) and from 5-10 years in prison (in 70 of the cases).

- ²⁶ The operational objectives of the National Strategy are to continue implementing the informational campaign regarding the gravity of the phenomena of domestic violence, developing social services both for the victims and for the perpetrators and continuing trainings for the experts with responsibilities in this field, in order for them to offer proper support services for the victims of domestic violence. The main is to:
- Prevent and reduce domestic violence;
 - Protect the victims of domestic violence and incriminate the perpetrators, by creating an integrated institutional framework;
 - Promote inter-sectorial cooperation to eliminate domestic violence and to support the partnership with civil society;
 - To ensure the premises of reducing the tolerance degree of domestic violence;
 - To increase the efficiency of all prevention programs and to develop some non-violent attitudes and behaviours.

The measures included in the National Strategy contribute to strengthen the institutional capacity of the central and local public administration authorities in the field of domestic violence management and developing a unique system of social services specialized in the field of preventing and combating domestic violence.

- ²⁷ In order to provide financial support for the development of all the necessary means and tools for the enforcement of the legislation, the National Agency for Equal Opportunities between Women and Men (NAEO or ANES) has developed a number of projects, which are in different stages of development:
- The predefined gender-based violence project, which aims at implementing the Istanbul Convention under the „Justice” Program financed by the Kingdom of Norway focusing among other things on the development of at least 8 assisting centers for aggressors, at the local level, coupled with the elaboration of working procedures and specialized intervention programs for aggressors in order to prevent the relapse of domestic violence acts.
 - The VENUS project to combat violence against women and domestic violence will develop measures centred on the integrated and unified approach to social services, socio-professional and professional training of specialists in the field, in order to prevent and combat domestic violence at national level.

ANES carried out during the last 2 years, the project "National Campaign for Awareness and Public Information on Family Violence", through the Program "Domestic Violence and Gender-Based Violence", financed by the Norwegian Financial Mechanism. The campaign was designed to ensure broad coverage, focusing on the existence and the utility of the free telephone line dedicated to combating domestic violence, 0800 500 333 as a public information vector.

Regarding the need for strong legislative and institutional measures aiming on one hand, to limit the phenomenon by applying punitive measures against perpetrators and, on the other hand, to support victims by providing a range of services appropriate support, NAEO implemented, between October 2014 and December 2015 the project "START — A quality life in safety!", funded by HROP 2007-2013, totalling 170,207,156 lei (38 million euros). The project aimed to implement a holistic and integrated development of mechanisms, policies, procedures and tools applied nationwide, generating long-term benefits for people in situations of gender inequality, domestic violence or human trafficking risk. The overall objective was to develop an integrated system to address national measures to prevent and combat domestic violence and trafficking. The intervention area of the project had national coverage having a target group of 11,150 people, out of which: 1,000 women, 5,050 people from vulnerable groups, as follows: 4,000 domestic violence victims, 1,000 children at risk, 50 human trafficking victims, 4,000 experts in public institutions with responsibilities in preventing and combating domestic violence and human trafficking and/or also experts for interacting with victims, 550 managers and 550 people from the local and central authorities. The relevant results achieved within the project were:

- a) Providing support to 5,050 victims who received complex services in terms of psychological, social, medical and vocational assessment; contiguously, they have benefited from the development of individual plans of intervention and from training services, psychological counselling, legal counselling and career guidance;
- b) Training and job qualification, for a total of 4,000 women victims of domestic violence and individual subsidization of 6,000 lei /victim;
- c) Raising awareness seminars attended by 5,000 women;
- d) Training 4,000 people to become equal opportunities technician (with very important role in the communities — small towns, and villages);
- e) An integrated system had been created for recording, reporting and managing of domestic violence situations by creating a specialized system that facilitates recording and precise data centralization (SIRMES) — with a focal point for all the specific information managed in all

institutions responsible in the field; developing a unified set of monitoring tools, including a single file per case;

- f) An emergency accommodation centre for victims of domestic violence (shelter) had been founded;
- g) A free and anonymous hotline for victims of domestic violence — call centre on a 24/7 basis has been established — No. 0 800 500 333;
- h) 42 inter-institutional and multidisciplinary intervention teams in each county around the country and in Bucharest have been created and became functional;
- i) 3 intervention guidebooks for professionals has been elaborated;
- j) 300 inter-institutional partnerships were signed;
- k) Campaigns to raise awareness on domestic violence, gender inequality and human trafficking were conducted.

The Romania Police was partner in the "Good Practice Models on Assistance to Victims of Trafficking in Human Beings", project initiated by the National Agency Against Trafficking in Human Beings. The project was funded through the Norwegian Financial Mechanism for 2009-2014, the Program "Domestic Violence and Gender-Based Violence" and had as partners the Council of Europe, the Norwegian Police and the General Directorate for Social Assistance in Bucharest.

²⁸ Projects and programs developed in the field of gender equality:

Between 2011–2013, the technical structure on gender equality implemented the project "Fem.RRom. – Improving the access of Roma women to the labour market and support the social economy: promoting and developing integrated services by creating cooperatives for women, ensuring the access to formal education and the development of specialized and personalized employment services". The main objective was the promotion and support of creating new jobs in cooperatives for the Roma women, increasing their employment rate, increasing their skills level and their employment and job opportunities. Were established 3 employment workshops and 5 cooperatives to provide goods and services, the project addressing to a number of 1.550 Roma women, of which 550 trained in specific fields and professions, 1.000 receiving information, counselling and mediation services on the labour market. The project is ongoing.

The project "Empowering women from ethnic minorities in the trade unions structures" with the financial support of the Kingdom of the Netherlands through the FSA Grant program and the United States of America Embassy through the Democracy Small Grants program, was implemented in 2012. Having as main objective achieving a platform of action regarding the vulnerable groups on the labour market, the project set out to develop a leadership program for 20 Roma and non-Roma women members of a trade union, the establishment or reorganization of departments in two national trade union confederations to approach the issue of vulnerable groups on labour market, the development of a national campaign on the rights of employees in the labour market, promoting the equality of opportunities in the workplace. As a result of the project are included: action plan with specific measures for trade unions and NGOs; leadership program for Roma and non-Roma women; creating departments in the union confederations to approach the issue of the vulnerable groups in the labour market; developing a campaign regarding the rights/equal opportunities in the labour market. Between March 2011 and May 2013 the project S.A.N.S.A "National campaign of public awareness on gender equality and equal opportunities and institutional support for developing the activity of the interested factors in the issue of gender equality and equal opportunities" was implemented, with the overall objective of public awareness regarding the gender equality and equal opportunities in the labour market and supporting the development of the activity of the interested factors in the issue of gender and opportunities equality. The main activity of the project was the „Week of equal opportunities”, held in all 8 development regions of Romania. The activity consisted in conducting workshops for the workers from the structures involved in the social protection system, entrepreneurial and public authorities and jobs fairs, public debates with opinion makers and roundtables with the media. At these actions attended representatives of the territorial departments of the MLFSPE (Ministry of Labour, Family, Social Protection and the Elderly), of the city halls, local and county councils, employers' associations and trade unions, representatives of the NGOs activating in the field of gender equality, associative structures representing vulnerable groups, caseworkers. The project "Empowering the Roma women in the labour market" with the overall objective of developing the capacity of trade unions to promote equal opportunities in the labour market for the women from the vulnerable groups, was implemented between 2012-2013. Within the project 80 Union leaders were trained, representatives of the NGOs and institutions relevant in the field of participative and stimulating management, an inter-professional network has been created of at least 30 experts and relevant actors in order to work with and for the Roma women, were carried out actions of information and awareness-raising of the rights in the labour market of over 1.000 employees being in vulnerable, marginal positions in the labour market.

In March 2015, Romania declared the 8th of May as "Equal opportunities between women and men Day". According to the law, the local authorities and the Romanian Television and Radio Broadcasting should organize public events, actions and dedicated programs on this Day. Both at

central and local levels, conferences, roundtables, public debates etc. on the values of gender equality and the benefits arising from their compliance are organized.

The first celebration of the “Equal opportunities between women and men Day” was the launching of the “HeForShe” campaign in Romania. In this context, it was launched, on the official website of the Ministry of Labour, Family, Social Protection and Elderly the online petition of the campaign. The event took place at the initiative of the National Agency for Equal Opportunities between Women and Men (ANES) with the support of the Romanian Presidency and the Ministry of Foreign Affairs. By signing the online petition by as many men and boys, Romania sent a clear message for supporting equal opportunities between women and men as well as women's rights. Both the President of Romania and the Prime Minister signed the petition and they were very supportive of the campaign. Romania is actively involved in the “HeForShe” campaign launched by UN Women. The President of Romania is one of the 10x10x10 Impact Champions. The planned activities include the establishment of a new integrated system to track, report and prevent all forms of gender violence, training of specialists in a new profession - gender equality expert - and developing and implementing programs to engage girls and boys (100,000 youth) in political, social and economic life. Romania contributes to the HeForShe campaign with an integrated vision of promoting equal opportunities and treatment between women and men, on a national level.

Starting with 2016, for celebrating the “Equal opportunities between women and men Day”, ANES decided to organise an annual event called “Gender Equality Week” and all the activities organised in this period were connected to the Romanian engagements in the HeForShe campaign. Therefore, between the 4th and 11th of May, 2016, the events that took place in Bucharest managed to attract and gather up over 1,200 students. Successful business women, entrepreneurs, award winning actresses and women in key positions within the central public administration went to high-schools and discussed with teenagers about what it is like to be a powerful woman in today's society. About 400 students from the “Alexandru Ioan Cuza” Police Academy took part in a debate, followed by an interactive theatre play using Forum Theater techniques, on the subject of preventing and combating domestic violence and the principle of equal opportunities. Another 50 teenagers visited the Cotroceni National Museum, while several members of relevant NGOs took part in a debate about the involvement of women in politics and in decision-making key positions. During this week, an essay competition for college and high school students was also organized. It covered the gender equality theme and the authors of the best three essays from each category were rewarded with a prize. On the 16th and 17th of June, a total number of 300 high school students visited the „Alexandru Ioan Cuza” Police Academy, The Palace of Parliament and the Hofigal production centre, using a bus imprinted with the HeForShe logo. On the 18th of June, several hundreds of people, between 8 and 69 years old, attended the „Equal opportunities cross-country race” in the „Alexandru Ioan Cuza” Park, Bucharest. In 2017, the annual celebration of “Equal opportunities between women and men Day” and “Gender Equality Week” took place between 8th and 12th of May. During this week, ANES in collaboration with the Friends for Friends Foundation, the Save the Children Foundation and the Civil Society Development Foundation organized meetings with pupils from 5 high schools in Bucharest about physical violence and language violence, couples violence and adolescent relationships, discrimination and bullying, and sexist language in the online environment. Debates targeted 300 high school students. In parallel, in other 5 high schools in Bucharest, ANES organized debates, within the framework of “Woman in Science” concept, dedicated to attracting young girls to the scientific environment and encouraging teenagers to a career in scientific fields. 200 high school students were part of the experiences and challenges encountered in the career of five senior Romanian scientists (chemistry repeater, nuclear physicist, astrophysicist and researcher in the field of development of modern technologies and IT). During the entire celebratory week, on the official Facebook page of ANES there was a campaign for promoting women in science by presenting those women who have marked the Romanian scientific history. Also, on 9th of May, 50 high schools visited the Astronomical Observatory in Bucharest. Between 11th and 14th of May took place the International Fighting Championship for cadets and juniors, during which ANES in partnership with the Romanian Fighting Federation promoted the principle of equal opportunities between women and men among the spectators and participants.

²⁹ Therefore, two timeframe options were set for birth registration:

- As a general rule, the vital event is to be registered within 30 days of the child's birth (compared to 15 days as previously stipulated), which gives parents and State authorities enough time to clarify, via certain administrative procedures, all aspects related to the registration of the life event. As regards the 30-day timeframe, new rules were laid down allowing for a child's birth to be registered even if, upon hospital admission, the mother cannot show an identity document as proof of identity;
- Exceptionally, birth may also be registered beyond the 30-day time limit provided that certain administrative procedures are met.

The new regulations replaced the legal proceeding prescribed for delayed registration of birth with an administrative procedure. Also, whilst previous legislation provided that a forensic medical

examination be conducted for the delayed registration of birth, this is currently required only in the absence of the certificate of life birth issued by the attending physician.

In addition, recent amendments stipulate that, when identifying a mother whose birth has not been registered, State authorities will have to take the required steps to register the birth and make sure the mother gets an identity document. To this end, even if she has no vital records, the mother can register the newly born child by declaring her identity, which is to be recorded in a report; the procedure looks at the child's best interests and is based on the requirement for every child to have an identity.

- ³⁰ The amendments related to the medical professionals responsibilities to register births and facilitate the issuance of birth certificates are the following:
- in the absence of the mother's identity card, a document is filled up by the police representative on the occasion of the checks carried out at the request of the medical unit in which the birth took place, with regard to the mother's identification data and the checks in the civil status registers or in the National Register of persons;
 - for the child's birth certificate issuance, if the birth of the mother is not registered, the medical unit representative signs a report on the identity declared by the mother, signed also by the representative of the General Directorate for Social Welfare and Child Protection and by the police.
- ³¹ The birth on the Romanian territory has already been considered by the law-maker as a sufficient circumstance so as to justify the removal of the condition stipulated in article 8, paragraph 1, point a) from the Romanian Citizenship Law, which refers to the request of the applicant's residence on the Romanian territory for, at least, 8 years, and respectively for at least 5 years, in case of marriage with a Romanian citizen. As a consequence, the applicant born on Romanian territory, should fulfil the condition to reside on the Romanian territory only at the date of the application for the Romanian citizenship.
- ³² A short term objective of the Strategy for early school leaving is to implement an effective system of prevention, intervention and compensation policies and measures to address the major causes of early school leaving among youth between 11 and 17 years of age. Training of teachers and principals of kindergartens and school is also provided. Further support steps include three calls for project proposals aiming to address the obstacles faced by children from disadvantaged backgrounds in accessing quality education.
- ³³ Legislative measures supporting children with special educational needs (SEN) include:
- Methodological norms to provide the necessary support for pupils with learning disabilities (Minister's Order no. 3124 / 20.01.2017);
 - Methodology for the integrated assessment and intervention which enables to determine the impairment level/degree of SEN children, provide study and career guidance to SEN children, while fostering their empowerment and rehabilitation (Joint Order of: Ministry of Labor, Family, Social Protection and the Elderly, Ministry of Health, Ministry of National Education and Scientific Research no. 1985/1305/5805/2016).
 - Methodology for setting the necessary budget for securing the rights of SEN children integrated in mainstream education or enrolled in special education schools (it will be approved by Government Ordinance).

Regarding the legislation specific to SEN students' participation and employment on the labour market, the Ministry of National Education has undertaken extensive efforts to:

- develop the legal framework for inclusion by revising the special and specially integrated education legislation subsequent to the Law of education no.1/2011 and harmonizing it with other legal documents in the field;
 - ensure a coherent legislation meant to grant SEN students access to flexible educational routes, according to the disability type and degree;
 - ensure SEN students' social and professional insertion, by issuing the Minister's Order no. 3218/2014 which approve of the school plans for special professional education;
 - create the legal framework for the establishment and development of protected workshops in special schools in partnership with NGOs and communities.
- ³⁴ The amendment from 2012 of Law no. 217/2003 on prevention of and fight against domestic violence, introduced an important victim protection measure – the protection order which may only be issued by a court. Another novelty is the obligation for local public administration authorities to set up Local Inter-sectorial Teams with advisory role, at county and district levels. The inter-sectorial team is comprised of a representative of the police, gendarmerie, public health directorate, domestic violence division of the general directorate for social assistance and child protection, of domestic violence prevention and countering units, and relevant non-governmental organisations. The inter-sectorial team may also include but is not limited to representatives of probation services, forensic departments, and other institutions with relevant responsibilities. The National Strategy for Mental Health of children and teenagers 2016-2020 (approved by Government Decision no. 889/2016) aims

at reducing the risks of mental problems of the children and teenagers, establishing a partnership relation between the National Centre for Mental Health and Fight against Drugs and educational, health and social protection institutions.

³⁵ Between 2014 and 2016, reported cases of physical violence increased with more than 14% and cases of neglect with around 9%.

³⁶ Hence, article 211 of the Criminal code in force provides the following:

Art. 211 Trafficking in underage persons

(1) Recruitment, transportation, transfer, harboring or receipt of a minor for the purpose of his / her exploitation shall be punishable by no less than 3 and no more than 10 years of imprisonment and a ban on the exercise of certain rights.

(2) Such acts are punishable by no less than 5 years and no more than 12 years of imprisonment and a ban on the exercise of certain rights if:

a) it was perpetrated under the terms of art. 210 para. 1;

b) it was perpetrated by a public servant while fulfilling his/her professional duties and prerogatives;

c) it endangered the life of the minor;

d) it was perpetrated by a family member of the minor;

e) it was perpetrated by a person under the care, protection, education, guard and treatment of whom the minor is or by a person who abused of his/her position of person of trust or authority over the minor.

(3) The consent of an individual who is a victim of trafficking does not represent a justifying ground.

³⁷ 2013 – "Where Begging Begins, Childhood Ends" campaign developed by NATIP, the NGO Children's Phone and the Institute for Crime Research and Prevention within the Romanian Police. The target group consisted of 500 children (aged 8–14) and 120 representatives of local authorities and targeted communities (police, mayors, counselors, school inspectors, social assistants, informal leaders).

2015–2016 – "Ask for help, do not beg!" - an NATIP campaign that aimed to increase awareness of trafficking in vulnerable communities (including Roma communities) as well as to identify the main causes of trafficking vulnerability and to find possible solutions to prevent trafficking in human beings, especially the exploitation of juveniles by beggars.

2016 – "Happy hands, no tortured hands!" (NATIP - Children's Phone Association) - an online information and awareness raising campaign in the context of international events of the "World Day against the Child Labour".

On 16 June 2016, in partnership with the Child Helpline Association (CHA), NATIP launched the online information and awareness-raising campaign on child labour trafficking victims – "Happy Hands, NOT Hard Worked Hands!". The Campaign was launched on the World Day against Child Labour, with the declared goal to improve knowledge among children, parents, educators and legal representatives/guardians about the risks and dangers facing children who fall victims to labour trafficking.

³⁸ The objectives of the Strategy are as follows:

1. Promoting accessibility in all areas of life to ensure that persons with disabilities have the fundamental human rights and freedoms.
2. Ensuring the full participation of persons with disabilities in all areas of life.
3. Eliminating discrimination and ensuring equality for persons with disabilities.
4. Ensuring the access of persons with disabilities to an open, inclusive and accessible working environment both in the public and private sector, together with also providing them with full access to support services aimed at raising their percentage in labour market occupation.
5. Promoting inclusive education and training at all levels and lifelong learning for persons with disabilities.
6. Promoting and protection of the right of persons with disabilities to decent living conditions for the continuous improvement of the quality of their lives.
7. Ensuring fair access for persons with disabilities to quality health care services and facilities that pay attention to gender-specific issues at a reasonable cost and as close as possible to the communities in which they live.
8. Substantiating policies for persons with disabilities based on statistical and research information and data collected from all areas of activity.

³⁹ In 2012–2013, the Department for Interethnic Relations allocated funds for approximately 60–70 projects per year, more than half in the educational and cultural fields. In 2014, 130 projects were accomplished.

⁴⁰ All religious denominations, registered and unregistered, are free to undertake religious activities, with no restrictions, according to own regulations and traditions. They can freely choose their leading organs and their personnel. The clergy and the adepts of religious denominations in Romania may use their native language in religious services, administration, and in theological education or in their

publications and the financial support is allocated by the State to all recognized religious denominations that request it, proportionally to the number of their adepts (according to the latest census) and taking into account the real needs of each denomination.
