



人权理事会
普遍定期审议工作组
第二十九届会议
2018年1月15日至26日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的国家报告*

巴巴多斯

* 本文件接收到的文本翻译印发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



一. 概述

1. 巴巴多斯政府发展人权保护机制，与政府促进尊重人权的努力是密不可分的。巴巴多斯政府确认应该保护所有人免受一切形式的剥削。因此，不断努力确保有足够的与人权有关的宪法性规定，并以立法和行政措施予以支持，以防止人权和基本自由遭受侵犯。
2. 巴巴多斯继续面临全球经济下滑所带来的挑战。然而，政府仍然致力于保护和促进人权，特别是保护社会中最弱势和被边缘化群体的经济和社会权利。

二. 方法与磋商进程

3. 巴巴多斯的普遍定期审议国家报告是由国家人权协调委员会根据《准备普遍定期审议资料的一般准则》编写的。为此进行了十个月的磋商，外交和外贸部作为协调者主持了大部分会议。国家人权协调委员会成员来自一系列政府部级单位，其中包括：

- 总理办公室；
- 监察员办公室；
- 社会关怀、选民赋权及社区发展部，其中包括性别事务局、儿童保育委员会及全国残疾人组织；
- 教育、科技及创新部；
- 内政部；
- 劳工、社会保障及人力资源发展部；
- 文化、体育及青年事务部；
- 公务员部；
- 总检察长办公室；以及
- 经济事务部(巴巴多斯统计局)。

4. 还与一些利益攸关方和民间社会组织进行了磋商。最终报告文本考虑了 2017 年 10 月 31 日举行的磋商结果，它的编写得到了国家人权干事和联合国驻地协调员办公室的协助。

三. 自 2013 年普遍定期审议以来取得的进展

国家人权机构(建议 32、35)

5. 应当指出，在普遍定期审议中提出的 115 项建议中，有 4 项是明确关于建立国家人权机构的。“2013 年审议”最终报告第 87 段指出，大不列颠及北爱尔兰联合王国“敦促巴巴多斯确保成立一个人权咨询委员会，负责监督国家人权机构的设立。”令人惊讶的是，没有将大不列颠及北爱尔兰联合王国的这一建议列入建议的最后清单。

6. 巴巴多斯已经承诺将监察员办公室转变为国家人权机构。然而，巴巴多斯政府在审查了将监察员办公室转变为国家人权机构所需的大量财政、法律、人力及其他资源之后，选择按照大不列颠及北爱尔兰联合王国的建议，建立一个人权咨询委员会，除其他外，尤其负责监督国家人权机构的设立。

7. 因此，内阁批准巴巴多斯国家人权协调委员会履行国家人权咨询委员会的职责。国家人权咨询委员会于 2016 年 11 月 19 日成立，2016 年 12 月 14 日开始举行会议。它的职权范围是，设想已适应巴巴多斯能力的分阶段行动计划建立国家人权机构。

8. 这是一个结构化进程的第一步，它将提供数据，这些数据对于确定如何基于获得的分析和数据最好地构建最终实体是至关重要的。期待该委员会将预先制订所希望的计划，早日确定所需要的支持性资源(财政、法律、人力及其他资源)，进而建立国家人权机构。期待委员会将提出在确定的时段提供必要资源的分阶段计划。预计这将导致有适当资金和资源的、经过充分协调的巴巴多斯国家人权机构的建立。

性别问题(建议 72、73、75、76、77、78、79)

9. 预计目前正在审查的“性别平等政策”草案将提供一个框架，政府可以在此框架内考虑起草立法，在立法中将包括基于性别平等的非歧视的特定权利。

10. 社会关怀、选民赋权和社区发展部及其性别事务局起草了一项《国家性别平等政策》。该政策载有关于性别事务局能力的分析，以确保该部门有制定和执行与全球发展和政府目前实现平等和男女平等的政策一致的国家性别平等政策的足够资源。

11. 该政策还强调，通过确定和任命性别平等问题协调中心，以及设立一个部际委员会和性别问题管理小组，实施性别平等观点主流化战略。该文件旨在处理与家庭暴力、陈规定型观念、户主、宗教及政治正确/性别中性条款等有关的问题。

12. 目前正在审查该政策，然后呈交巴巴多斯内阁。该文件载有具体的建议：除其他外，尤其是修改《巴巴多斯宪法》第 23 条，纳入禁止基于性行为/性别及扩展的婚姻状况和怀孕的歧视条款；收集数据和汇编记录，确定监察员办公室在关于性别不平等申诉方面的作用；以及加强采取措施，改变在男女作用和责任上的陈规定型观念，包括与媒体和妇女非政府组织合作持续开展提高认识活动，开展面向男子和妇女的教育运动。

13. 性别事务局继续开展提高认识和培训活动。例如，性别事务局与区警察培训学校合作，帮助首席训练干事加深对消除对妇女歧视委员会的要素和重要性的认识。向首席大法官和地方法官提供处理家庭暴力的规则。巴巴多斯商业和职业妇女俱乐部与性别事务局合作，举办了关于家庭暴力和人口贩运问题的研讨会，并为与男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者群体一起工作的警察和社区利益攸关方举办了两次培训班。政府支持实施的另一个倡议是，制作了一部题为“西蒙娜的地方”(Simone's Place)的剧本和电影，提供关于同性和变性关系问题的看法。

14. 性别事务局认识到它在消除关于性别的陈规定型看法上应该发挥作用，在实施男性方案中为男青年学生举办了讲习班。讲习班的目的是让参与者了解关于男性的概念，并让他们了解这个概念对男子行为的影响。

15. 应当指出的是，交通和工程部举办了一系列关于性别平等倡议的讲习班，鼓励更多的女性考虑进入传统上被视为男性占主导地位的领域。这一举措是在实施美洲开发银行项目中取得的一个成果。通过这一活动，确定需要在该部的技术领域聘用更多的女性。此后，该部举办了若干专门针对女中学生的讲习班。这些讲习班是为 12 至 14 岁和 16 至 18 岁年龄段的人设计的，旨在使参与者了解在内政部或更广泛的社会中选择技术职业的益处。

家庭暴力(建议 74、77、78、79)

16. 巴巴多斯皇家警察部队 2013 年建立了家庭冲突干预股，该股专门负责处理家庭暴力问题。2017 年 3 月，将经过翻新的黑石警察局中的一个专门设施交给家庭冲突干预股，作为它的办公用房。已经在这一设施内确定了保密室，供家庭暴力受害者使用，以加强面谈过程中的保密性。

17. 应该指出，家庭冲突干预股还寻求记录关于更详细的家庭问题的数据。在 2013 年 6 月至 12 月期间，向家庭冲突干预股举报了 220 起家庭暴力案件。2014 年，举报了 423 起。两年来，被害人与违法者的关系被定为“分居”的案件在举报的案件中所占比例最高(2013 年为 40%，2014 年为 45%)。在 2013 年 6 月至 12 月期间，全部举报案件的 83% 涉及男性冒犯者。在 2014 年举报的案件中，94% 涉及男性冒犯者。在 2013 年(6 月至 12 月)和 2014 年至 2016 年 12 月期间，“殴打”占举报的家庭暴力案件的大多数。

18. 2016 年，以 2016 年《打击家庭暴力(保护令)修正案法》取代了《打击家庭暴力(保护令)法》。该法将家庭暴力定义为“家庭关系中的一个人对家庭关系中的另一个人故意施加或威胁施加伤害，包括虐待儿童、精神虐待、金融虐待、身体虐待及性虐待。

19. 2016 年《打击家庭暴力(保护令)修正案法》使为家庭暴力受害者提供的保护发生了重大积极变化，提供的免受家庭暴力伤害的保护大大加强。例如，新法律规定，在受害人不能立即获得法院救助的情况下，巴巴多斯皇家警察部队警员可以发布紧急保护令。有强制性的规则，要求警员在家庭暴力案件上通知家庭冲突干预股。虽然对分配在该股工作的警员进行了专门培训，仍然对所有警员进行了关于家庭暴力的培训。

20. 2016 年《打击家庭暴力(保护令)修正案法》也填补了法律中存在的一些空白。这些空白包括：关于家庭暴力的定义，现在的定义更为广泛；原来法律没有涵盖走婚关系问题；扩大警察在家庭暴力案件上的权力；警员现在可以发出紧急保护令，而以前要求经过地方法官；一旦有合理的理由相信一个人正在受到另一个人的伤害，或者正在面临紧迫危险，可以应邀或自行进入建筑物内；以及将一方从发生家庭暴力的家庭中带走。

21. 公共教育对于解决一般暴力问题、特别是家庭暴力问题也是重要的。自 2013 年以来，性别事务局每年举办为期 16 天的打击家庭暴力活动。这个公众活动旨在提高对家庭暴力的认识，降低家庭暴力发生率。此外，还有一个全国性别

平等问题委员会，由政府 and 民间社会组织代表组成，负责持续协调和开展关于家庭暴力的公众教育。

警察

22. 巴巴多斯皇家警察部队明瞭关于提高警察专业水平的建议，继续处理与警察骚扰和酷刑有关的指控。此外，巴巴多斯皇家警察部队继续努力加强公民安全，将重点从控制犯罪扩大到实现与利益相关方协商确定的目标。

23. 关于实现专业化，已经开始对所有初级警员进行心理测试。心理测试也是满足警察部队高度敏感领域的人员需求的先决条件。对巴巴多斯皇家警察部队成员进行关于客户服务、公共关系、人权、与社区接触、解决冲突及人员安全的培训。巴巴多斯皇家警察部队也开始逐步对警察访谈进行录像。

24. 为了确保在警察部队内继续使用心理测试，政府已拨出资源，建造一个专门的设施，作为事实验证股的办公楼，警察部队内的心理测试是主要用户。事实验证股的办公楼位于经过翻新的黑岩警察局内。

问责制

25. 巴巴多斯皇家警察部队继续对关于警察不当行为的所有指控进行专业调查。此类调查由职业责任办公室进行，并由警察投诉局进行审查。警察投诉局负责调查公民对警务人员的举报，然后将调查结果转交检察院。检察长必须审查记录并决定是否提起刑事诉讼。

26. 凡在调查过程中发现有警务人员有不法行为的证据的情况下，都已经采取了适当行动，包括惩戒处分和/或刑事指控。

27. 巴巴多斯皇家警察部队的问责制要素包括已经载入巴巴多斯法律的《警察纪律守则》，以及使用纪律机制，包括职业责任办公室、警察投诉局及监察员办公室。

培训

28. 巴巴多斯皇家警察部队继续对它的警员进行关于与人权有关的问题的培训。包括来自国际司法机构的警员、司法机构人员及国际人权组织的代表在内的一系列专业人员定期进行此类培训。在 2016 财政年度，为了广泛使用电子记录访谈而继续进行能力建设，继续建设更多的用于访谈的套房。

29. 巴巴多斯皇家警察部队通过巴巴多斯统计局向成员提供关于数据分析的培训，以应对能力建设方面的挑战。此外，正在对巴巴多斯皇家警察部队的的数据收集机制进行系统审查，以便能够有效地为巴巴多斯国家统计局、拟议建立的区域犯罪观察所及刑事司法研究和规划所等外部单位的业务目标做贡献。

30. 巴巴多斯皇家警察部队继续在培训自己的成员上进行投资，将它视为打击家庭暴力的重要战略。在几个广泛的领域上进行培训，包括预防、调查、支持受害者及减少警察作为家庭暴力施暴者行使职能的机会。利用包括区域警员培训中心在内的一系列资源，对警察进行培训。

死刑(建议 60、61、62、63、64、65、66、67、68、69、70)

31. 巴巴多斯政府通过总检察长办公室和检察长办公室审查了死刑问题，目前议会正在对一项关于取消死刑的强制性方面的议案进行辩论。如果议会通过，法院将对所有被判死刑的囚犯的刑期减刑。以这种方式，政府将对美洲人权法院的命令作出反应，取消在谋杀和叛国罪上的强制性死刑，并将批准《公民权利和政治权利国际公约任择议定书》。

32. 2017年5月17日，上诉法院在“Jebarri Nervais 诉女王”和“Dwayne Severin 诉女王”案上裁定强制性死刑违宪。法院进一步指出，法院对法律作了解释，将由议会对《侵犯人身罪法》第2款做出任何修改，该条款规定对谋杀判处强制性死刑。

33. 应当指出的是，目前还有 2014 年《侵犯人身罪(修正)法案》，该法案旨在取消死刑的强制性质。该法案有待议会在二读中最终批准。

劳工

34. 巴巴多斯正在通过劳工、社会保障和人力资源发展部推进立法草案，立法草案将处理国际劳工组织专家委员会在联合国机构通过的巴巴多斯第二轮普遍定期审议报告中提出的建议。例如，《就业(防止歧视)法案》特别提到工作权和公正良好的工作条件。该法律草案旨在保护人们在就业上不受到基于种族、出身、政治见解、肤色、信仰、性行为、社会地位、婚姻或家庭伴侣状况、怀孕、产假、家庭责任、医疗条件、残疾及年龄等的歧视。该法案草案的主要条款的标题如下：歧视、例外情况、执法及杂项。首席议会法律顾问正在审阅《就业(防止歧视)法案》的最新草案。

35. 劳工部根据政府确保工作场所安全和有利生产的承诺，制定了 2017 年《就业场所性骚扰(预防)法》。除其他外，该法尤其要求每个雇主确保有反对工作场所性骚扰的明确书面政策规定。该法还要求在开始就业时向每位员工发一份书面政策规定；在该法生效后 6 个月之内，每个雇主都必须确保完成反对性骚扰的书面政策规定的制定，并将它发给每个工作人员。

36. 这项立法有几个目标。它旨在为公共部门和私营部门雇员提供工作场所免受性骚扰的保护，为雇员举报性骚扰案件提供一个框架，提供解决此类案件的方法，建立与性骚扰有关事项的听证和决定程序，以及对相关事宜做出规定。

残疾人权利(建议 11、12、13、14、15、16、17)

37. 巴巴多斯履行促进和保护公民权利的承诺，落实会员国的建议，于 2013 年 2 月 27 日批准了《残疾人权利公约》。

38. 巴巴多斯统计局进行了人口和住房普查，汇编了与残疾类型和根源、残疾人使用的辅助设备及医生诊断的残疾人数量等有关的资料。

39. 普查显示，需要进行进一步深入评估。这将包括对残疾人进行全面统计，确定每类残疾人的各种特点，以确定为了残疾人的安康可以实施的最有效的干预

措施、提供的适当医疗服务及适足供给。最好通过与当地非政府组织机构和全国残疾人组织的磋商和登记来完成上述工作。

40. 救援管理局作为综合的《国家灾害管理方案》的一部分，编写了一些资料，以提高公众的防灾意识，特别是面向残疾人和包括老年人在内的有特殊需求的人。

残疾儿童

41. 已经将所有残疾儿童都转到艾伯特·塞西尔·格雷厄姆发展中心，这是一个诊断和治疗中心。他们在那里得到免费的适当的治疗。

42. 社会关怀、选民赋权及社区发展部所属全国残疾人组织帮助、倡导及促进残疾人进步和增强权能，确保残疾人有融入和参与社区生活各方面的平等机会。全国残疾人组织还举办“夏令营”，无残疾儿童和残疾儿童一起参加每年一次的夏令营活动，鼓励他们在这种环境中一起游戏和学习。

43. 虽然在实施每天运送儿童往返学校的交通计划，但是在接受教育方面仍然存在挑战。巴巴多斯残疾人委员会与教育部合作，确定 10 所学校进行无障碍调整。其中一个学校—圣伊丽莎白小学—已经由私人资助改造，该小学为有走动困难的儿童修建了坡道。目前正在努力争取资助，用于改造其他学校。

44. 2015 年，通过建立公营部门与私营部门伙伴关系，为残疾人开设了一个新的艺术学习机构。计划由德里克·史密斯学校和职业中心支助发育迟缓的青少年和成年人的社交、情感、学业及身体发展。在教育部小学和中学课程基础上，对课程加以修改，以充分满足学生的需求。

45. 政府还在一项技术方案上投资，为盲人和视障儿童提供服务，提高对他们的教育成果。根据该方案，全国残疾人组织代表首先对学校进行视察，评估学生的学习需求，并提出最大限度地提高学习成绩所需的技术工具。此后，每周对学校都进行视察，以进行监测、评估及调整。对这些儿童不断进行检测，在他们整个中学生活中，持续实施这些干预措施。

46. 全国残疾人组织还通过交通委员会的乘车电话呼叫系统，为不同学校的一些儿童提供所需帮助，每天约为 60 名儿童提供服务。儿童乘车从事的活动包括去接受理疗、透析及往返学校。全国残疾人组织为 5 至 18 岁的残疾儿童参加岛上的各种康复活动(如游泳)提供交通工具。

促进儿童权利

47. 自上次普遍定期审议以来，政府已经采取了各种措施，促进儿童权利，保护他们免遭虐待。继续承诺提供信息和开展活动，提高公众对虐待儿童的认识。

48. 2016 年《家庭暴力(保护令)法》(第 130A 号)修正案是朝着打击家庭暴力迈出的重要一步。这一修正案使更多的人能够申请获得命令(如在走婚关系中的命令)，定义了新的暴力类型，并赋予警察更多权力。该修正案还包括“强制报告规则”，并确认让儿童目睹家庭暴力是一种形式的儿童虐待。

49. 由社会关怀、选民赋权及社区发展部实施的“促进和平伙伴方案”，是一个主要的社会倡议。这是一个针对施加家庭暴力的男子的干预举措。通过地方法

院将参与者转介给该方案。“促进和平伙伴方案”包括 16 周的心理教育干预，协助男子寻求和平地解决家庭冲突。

50. 关于虐待儿童问题，已经向儿童保育委员会提交了《强制报告规则草案》。鼓励利益相关方在正式颁布该规则之前予以通过。儿童保育委员会已经对 200 多名包括护士在内的公立和私营卫生机构从业人员进行了关于使用《强制报告规则》的培训，使校长、辅导员及支助干事增加了对《强制报告规则》的了解。儿童保育委员会也正在对体育界和教会人员进行持续培训。该委员会已经为警察、监护官、福利干事及媒体代表举办了讲习班。

人权教育

51. 关于制订人权教育方案的建议，教育、科技与创新部一直在与联合国儿童基金会合作。自 2000 年以来，在中小学一直强制进行保健和家庭生活教育课的教学。然而，为了更好地适应社会变化，对保健和家庭生活教育课程进行了一些修改。因此，关于保健和家庭生活教育的中学课程现在包括关于性别认同和性取向问题的教学。对教育工作者关于有效地提供保健和家庭生活教育的培训也有所加强。为中学教师和辅导员举办了几次讲习班。

体罚

52. 自 2012 年以来，教育、科技与创新部在联合国儿童基金会的支持下实施了“学校积极行为管理方案”，向民间社会团体提供关于支持积极行为的培训。培训从对来自福音会、圣公会和卫理公会教会的民间社会团体的培训开始，一直持续到 2016 年。除了民间社会组织之外，还对家长、公交车司机、学校管理人员及交通局的一些警员进行了培训。这次培训的主要重点领域之一是提供体罚的替代方法。

53. 除了努力改变成年人在体罚上的态度之外，还对中学生进行了培训。自 2012 年以来，教育、科技与创新部每个夏季都与联合国儿童基金会合作进行这一培训。在 2012 至 2014 年期间，培训的重点是为学生提供开发和传播与体罚和人权总体有关的宣传技能。作为这次培训的结果，已经制作了一些高质量的视频。

54. 虽然体罚仍然是一种法律处罚方法，但是继续努力减少在学校使用体罚。因此，在一些公立和私立中小学，对教师进行了使用替代方法的培训。

55. 教育、科技与创新部已经完成了《行为政策草案》的制订，目前处于与利益相关方磋商阶段。如《教育法》、《教育条例》及国家政策所规定的，“行为政策”将为学校提供了一套范围广泛的指导方针，并提供学校制定和实施纪律和程序所必需的结构。一旦“行为政策”最终确定，并付诸实施，预计它将为促进全民素质教育提供系统方法；确保学校的所有利益相关方遵守相同的行为标准；将提供处理行为程序，所有利益相关方都可以获得；以及确保所有学校都采取积极的管理行为办法。

重视青年人

56. 在 2015 年 4 月举行全国少年司法会议之后，人们认识到，现有的关于触犯法律的儿童的法律框架已经过时。为此，《少年司法法草案》旨在建立一个新的少年司法制度，废除下列法律：《少年犯法》(第 138 章)；1933 年《少年犯条

例》；以及《教养院和工业学校法令》(第 169 章)。最后草案采纳了有关利益攸关方的意见，目前在首席议会法律顾问办公室。

全国青年议会

57. 文化、体育与青年事务部确认青年充分参与政治进程的重要性，建议建立一个巴巴多斯全国青年议会。这一倡议被视为为青年提供学习政治、民主、社会工作及议会制度的机会和平台的最佳做法。

58. 巴巴多斯全国青年议会的广泛目标包括：增加年轻人的政治参与，使青年人与现有的议员建立联系，帮助他们了解和理解议会在社会和他们周围世界中发挥的作用；促进组建一个成功的有效的青年议会，可以依靠它来激励参与者、组织者及整个群体的发展和变化；确保不仅在巴巴多斯的街道上，而且在巴基斯坦议会，听取巴巴多斯年轻人支持什么和反对什么的声音。

59. 2014 年 4 月 15 日在议会举行了巴巴多斯全国青年议会正式开幕式，参议院议长凯瑞·安·伊吉尔阁下和众议院议长迈克尔·卡林顿先生阁下主持了开幕式。文化、体育和青年事务部部长斯蒂芬·拉什利阁下发表了主旨演讲。这些人出席开幕式表明巴巴多斯政府对青年参与民政和政治事务的重视。

住房

60. 巴巴多斯政府通过它的执行机构住房和土地部、全国住房公司、农村发展委员会及城市发展委员会，继续确保公民能够获得体面的、安全的及负担得起的住房，确保公民的土地使用权安全。尽管诸如福利部、社会关怀部及国家援助委员会等地方社会机构满足了最弱势群体的需求，但住房和土地部力图通过这些机构建造房屋和出租屋提供土地，为这些机构履行职责提供便利。

61. 因此，政府已经开始实施并将继续实施一些方案和项目，以使绝大多数巴巴多人拥有住房，为他们提供适足的住房。

重新安置处于不安全环境的家庭

62. 住房和土地部负责将 22 个户优先从圣安德鲁区的白山(White Hill)迁往圣托马斯区的法默斯(Farmers)。白山位于苏格兰地区，容易出现山体滑坡。山体滑坡已经破坏了这些居民房屋结构的完整性。在重新安置这些户主方面，采用了两种方法，或者为受益人建造新的替代房屋，或者向房主提供搬迁补助金，将现有房屋重新安置在政府在发展项目中分配的土地上。

63. 在 2007 年开始实施的搬迁方案第二阶段中，已经有 9 名住户搬迁。鉴于目前存在预算限制，该部正在分阶段安排另外 13 户的搬迁。政府认识到该地区的不稳定性，因此正在对中长期措施进行评估，以确保留在那里的居民的安全。

艾滋病病毒感染者的住房

64. 住房和土地部承诺实行不歧视艾滋病感染者的政策，该部与卫生部、国家艾滋病毒/艾滋病委员会、城市发展委员会及农村发展委员会的代表合作，继续协助需要紧急住房的客户。

65. 住房和土地部目前为 15 名艾滋病毒感染者提供出租房屋。此外，还对艾滋病毒感染者的房屋进行修缮。在 2013 至 2017 年期间，约有 20 人的房屋得到修缮。

经济发展(建议 105、106、107)

66. 政府努力加强促进巴巴多斯文化发展的机构和促进社区发展的机构。正在努力推动和支持文化产业发展，鼓励企业发展、创业及自谋职业。

67. 政府还在继续促进和支持旨在保存和发展文化遗产和多样性的区域和国际举措。2017 年 8 月，巴巴多斯举办了主题为“讴歌文化，自我庆祝”的第十三届加勒比创作艺术节，这是加勒比最大的艺术与文化盛会，它展示了丰富的表演艺术(音乐、戏剧、舞蹈、诗歌)；展示了视觉艺术、时装、美食及文学。

68. 总理办公室和减贫和千年/可持续发展目标顾问继续与社会关怀、选民赋权和社区发展部合作，通过在家庭一级采取干预措施，解决贫穷的世代相传问题。

69. 已经制定了若干方案，通过增加经济机会，来消除贫穷的世代相传。“巴巴多斯女企业家”就是一个此类方案，它已经成功地推动了手工工艺品制作，产品已经进入国家和地区市场。由于产品销售量大幅增长，成立了一个由 100 多个成员组成的合作社—“女企业家合作社有限公司”。

70. “农业青年”方案也取得了成功。该方案向年龄在 17 至 35 岁之间的人员开放，用至少一年的时间使参与者有机会学习农业和生活技能。这为参与者提供了必要的、实用的及理论性的畜牧业和农作物管理技能。该方案包括一个师徒制组件。

四. 立法

71. 总督 2015 年 3 月 9 日批准了《证据(修正案)法》，该法将在公告中确定的日期开始付诸实施。该法修订了《证据法》(第 121 章)，规定对嫌疑人进行录音和录像鉴别。该法于 2017 年 12 月 15 日开始付诸实施。

72. 首席议会法律顾问还制定了 2015 年《证据(人员识别)条例》和 2015 年《证据(录音)条例》。这两套条例分别规定了在人员录像鉴别和嫌疑人录音上应遵循的操作程序。

73. 已经对大部分警务人员进行了关于与电子访谈有关的技术培训，已经向各派出所提供了资金，用于访谈录音录像设备的更新。

死刑

74. 2009 年 1 月，巴巴多斯内阁同意下述意见：应该废除死刑的强制性方面；应由首席议会法律顾问对《侵犯人身罪法》第 2 条做相应修改；应废除《宪法》第 26 条。

75. 《侵犯人身罪法》第 2 条规定死刑是对谋杀罪的强制性处罚。该法修正案规定取消强制判处死刑。议会 2014 年底已经对该法修正案进行了首读，目前正在二读。

76. 《侵犯人身罪(修正案)法案》寻求通过赋予法官在对谋杀罪罪犯判处死刑或终身监禁上做选择的司法权，取消死刑的强制性质。该法案亦规定，如果法庭对被判定犯谋杀罪的人选择判处终身监禁，有两个命令可选择：如果法庭认定该人对公众构成严重危险，法庭可命令罪犯服终身监禁刑期，但没有准许发布释放令的可能性；或者判处终身监禁，但有准许发布释放令的可能性。

2015 年《监狱(修正案)法》

77. 《监狱法》(第 168 章)修正案的主要目的是，促进《侵犯人身罪法》修正案的实施。该修正案规定，因犯谋杀罪而被判处无期徒刑的人有获得释放令的可能性。确定应修订《监狱法》，以为设立一个被称为“释放囚犯委员会”的实体做出规定，并赋予该委员会发布释放令的适当司法权。

在监狱废除体罚

78. 废除了关于体罚的《监狱法》第 40 条，因为认为第 40 条违反《宪法》第 15 条。《宪法》第 15 条禁止施加不人道或有辱人格的处罚。总督于 2015 年 3 月批准了该法。

79. 也已经准备进行建议的关于《刑事制度改革(修正案)法案》的立法。《刑事制度改革法》(第 139 章)规定了量刑的一般指导原则。除其他外，修正案尤其将容许法庭考虑减罪因素，譬如，罪犯的年龄、犯罪情况或事实及罪犯参与犯罪的程度等。

80. 在上述法律颁布后，现行法律将发生改变，将不再自动判处死刑。判刑法官在判决前可以要求提交判决前报告。

警察投诉局法

81. 政府正在审议立法草案，意在授予警察投诉局独立调查关于警员不当行为的指控的法律权力。

82. 已经起草了一项废除和取代《警察投诉局法》(第 167A 章)的法案，现正在传阅征求意见。在 2017 年《警察投诉局法》颁布之后，该法将授权警察投诉局对巴巴多斯皇家警察部队成员的投诉进行独立调查，对涉及警察部队成员的事件发起调查。该法案也将要求警察局长将警察部队人员卷入导致人员死亡或严重人身伤害的任何案件及其他有关事项通知警察投诉局，也要求警察投诉局通知警察局长。

83. 拟议的立法修正案的目的是，设立一个更独立的机构，负责处理公众提出的关切。这些改变旨在弥补法律中的缺陷，并授权警察投诉局调查警员严重不当行为、腐败及刑事犯罪。

84. 在政府努力通过法律修订来改善警察投诉局职能的同时，应该指出，巴巴多斯皇家警察部队继续被视为经认可的执法机构，正如国际公认的执法机构认证委员会所指出的。还应该指出，巴巴多斯皇家警察部队的运作框架是以遵守广泛的警务标准要求为指导的。

85. 巴巴多斯皇家警察部队成员合法使用武力以《使用武力手册》和关于使用武力的特定政策为指导原则。在警员为了实现法定目标而使用武力的所有情况下，这种行动成为行政和刑事审查的对象。这些审查涉及诸如遵守政策、培训需求、遵守法律要求及遵守人权要求等重大问题。

《工作场所安全与健康法》

86. 此法规定：(a) 确保工作人员的健康、安全及福利；(b) 保护其他人免遭与工作人员的活动有关的健康和安全风险；(c) 控制某些排放物排放到环境里；(d) 加强关于工作场所健康、安全及福利的法律；以及(e) 其他有关事项。

87. 该法于 2013 年 1 月 1 日颁布，《工厂法》(第 347 章)同时被废止。

2012 年《就业权利法》

88. 此法赋予被雇用人员新的就业权利。此法规定的权利包括雇主和雇员通知终止任用的法定最短时间的权利。此法规定了雇员的下列权利：在雇用开始时，获得关于雇用详情的书面说明的权利；无论何时支付薪水或工资，获得关于支付详情的书面说明的权利；在被解雇或被短时间取代之前，得到协商的权利；如果因人浮于事被解雇，在某些情况下优先被重新雇用的权利；在雇用结束时，获得关于雇用详情的证书的权利，如果以解雇结束雇用(如果雇员愿意)，证书应该包括关于解雇理由的说明；以及不得被不公正地解雇的权利。

89. 此法设立了一个称为就业权利法庭的法庭，负责审理与新权利有关的问题。然而，此法规定，必须首先将投诉提交给首席劳工干事，以给予调解解决一个机会。

90. 如果没有达成和解，赋予就业权利法庭范围广泛就投诉进行判决的权力，可以就法律问题向法院提出上诉。就业权利法庭拥有的权力包括：在适当的案件上，判定赔偿的权力，命令被不公正解雇的雇员复职或重新雇用的权力。

2017 年《就业场所性骚扰(预防)法》

91. 政府致力于提供促进没有性骚扰的工作场所的条件。2017 年《就业场所性骚扰(预防)法》创建了支持这一目标的法律框架。例如，该法要求雇主制订反对工作场所性骚扰的政策，其中包含对性骚扰规定与该法中的定义相一致的定义。这些政策还包括关于下述内容的明确规定：每个员工都有权获得没有性骚扰的就业；雇主将尽一切努力确保没有员工遭受性骚扰。雇主通过以书面和讲解方式向雇员提供政策，告知员工雇主处理性骚扰投诉时，将采取什么雇主认为适当的惩戒措施。还要求该政策概述投诉程序，保护投诉人的身份或与投诉有关的情况，为调查投诉或采取纪律处分的目的而需要披露信息的情况除外。

五. 新出现的问题

92. 国家人权协调委员会经与民间社会组织代表磋商，确定有关父亲与孩子接触和陪产假的问题是需要更密切关注的问题。围绕这个问题的对话突出了一些父亲的关切。一般说来，如果是未婚父母生产的孩子，孩子的母亲被自动视为监护

人，即使这样做并不符合儿童的最大利益。此外，有人指出，母亲有时阻碍父亲与子女联系，而法律制度在代表这些父亲及其子女做出积极回应上速度缓慢。民间社会组织代表也鼓励委员会考虑关于带薪陪产假的建议。

93. 民间社会组织代表提出的另一个问题是，拉斯特法里教徒和穆斯林群体的一些成员关于他们在为诸如许可证和护照等正式文件拍照时掩盖头部的能力的关切。

94. 民间社会组织代表还鼓励委员会提高关于精神卫生问题的意识，加强努力，减少与精神卫生状况有关的污名化。

六. 国家的期望

95. 巴巴多斯政府仍然承诺尊重《世界人权宣言》及与相应的两项公约《公民权利和政治权利国际公约》和《经济、社会及文化权利国际公约》中所规定的人权。正如本《国家报告》所概述的，过去 4 年的立法和其他措施已经证明了这一承诺。这些措施的目的，都是为了确保在国家一级为下述政策和实践提供足够的支持：向巴巴多斯人提供公平的补偿、平等的机会、安全和健康的工作场所和社区及总体上高标准的优质生活。

96. 然而，必须承认，有些问题的解决需要资源，而政府无法获得这些资源。巴巴多斯认为，联合国在巴巴多斯开展的工作对于调动资源支持巴巴多斯在国际承诺中所阐明的目标的实现是至关重要的。例如，正是在这方面，提出了在制定和使用适当的统计指标方面提供技术援助的要求，以获得分类数据，分析男子和妇女从事的活动。同样，还提出了在发展技术官员的能力方面提供援助的要求，以确保巴巴多斯能够以更准确及时的方式向普遍定期审议程序、条约机构及其他程序提交报告。

七. 结论

97. 巴巴多斯政府在国内和国外坚定地致力于促进和保护人权。在国家一级，一直重视创建有助于实现这些目标的机制和进程，即使经济条件限制了政府为最需要援助和支持的人采取措施的回旋余地。尽管存在这些困难，国家人权基础设施依然坚固。此外，虽然相关的社会保障制度受到压力，但并没有遭受损害。

98. 在巴巴多斯，我们仍然实行免费教育和医疗制度。几乎所有家庭都可以获得清洁的自来水，公共交通系统得到大量补贴，社区福利制度协助提供免费的卫生和社区发展服务，向老年人、儿童、失业者及贫困人口提供这些服务。

99. 巴巴多斯保障每个公民作为公立医院病人在综合医院网络或伊丽莎白女王王后医院都可以获得免费的优质医疗。在从小学到中学的学校中，向巴巴多斯每个学龄儿童提供学习的桌位，由政府承担费用。高等院校录取的学生接受教育和培训是免费的。这些费用支出表明，政府确认它有责任维护和加强所有巴巴多斯人的固有权利。