



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
3 November 2017  
Russian  
Original: English

---

**Совет по правам человека**  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Двадцать девятая сессия  
15–26 января 2018 года

**Национальный доклад, представленный  
в соответствии с пунктом 5 приложения  
к резолюции 16/21 Совета по правам человека\***

**Тонга**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не выражает какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.



## Содержание

|                                                                                                                                                                                | <i>Стр.</i> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| I. Введение .....                                                                                                                                                              | 3           |
| II. Методология и процесс подготовки доклада .....                                                                                                                             | 3           |
| A. Методология подготовки доклада .....                                                                                                                                        | 3           |
| B. Процесс подготовки доклада .....                                                                                                                                            | 3           |
| III. Выполнение рекомендаций, сформулированных в ходе предыдущего цикла УПО (2013 год) .....                                                                                   | 4           |
| A. Ратификация договоров, представление докладов и общая работа с механизмами в области прав человека .....                                                                    | 4           |
| B. Демократизация и процесс реформирования законодательства .....                                                                                                              | 7           |
| C. Гендерное равенство .....                                                                                                                                                   | 8           |
| D. Тематические вопросы в области прав человека (предупреждение пыток, права ребенка, свобода выражения мнений, вопросы, связанные с инвалидностью, борьба с коррупцией) ..... | 14          |
| E. Национальный механизм защиты прав человека .....                                                                                                                            | 17          |
| F. Поощрение и защита прав человека, образование и повышение осведомленности граждан .....                                                                                     | 18          |
| IV. Вызовы, в связи с которыми требуется поддержка международного сообщества .....                                                                                             | 19          |
| Приложение 1                                                                                                                                                                   |             |
| Статус выполнения рекомендаций УПО Тонга (второй цикл – пятнадцатая сессия)                                                                                                    |             |

## I. Введение

1. Второй национальный доклад Королевства Тонга был рассмотрен Рабочей группой по универсальному периодическому обзору Совета по правам человека 21 января 2013 года. В целях содействия проведению обзора по Тонга Совет по правам человека отобрал «тройку» докладчиков в составе представителей Анголы, Коста-Рики и Пакистана. Делегацию Тонга возглавлял министр внутренних дел лорд Ваеа; его сопровождали Генеральный юрисконсульт г-н Аминеаси Кефу и г-н Соната Тупу, Поверенный в делах, Представительство Тонга в Лондоне.
2. В ходе интерактивного диалога на заседании Рабочей группы делегации Тонга были представлены 88 рекомендаций государств-участников. 53 из представленных рекомендаций были приемлемыми для Тонга, поскольку правительство уже получило их или приступило к их осуществлению. 3 рекомендации уже были выполнены. Однако 28 рекомендаций затрагивали чувствительные для конкретной ситуации Тонга вопросы и требовали дальнейшего тщательного изучения. 4 рекомендации были признаны неприемлемыми как противоречащие проводимой правительством политике и установленным приоритетам<sup>1</sup>.
3. В связи с 28 рекомендациями, рассмотрение которых было отложено, правительство Тонга подготовило новое заявление. Это заявление было представлено для окончательного рассмотрения Совету по правам человека на его двадцать третьей сессии, в рамках которой на заседании 6 июня 2013 года был принят второй доклад Тонга.
4. Тонга продолжает планомерную работу по выполнению рекомендаций, полученных в рамках процедуры универсального периодического обзора; эту работу выполняют заинтересованные субъекты при поддержке государственных органов и межправительственных учреждений и организаций.

## II. Методология и процесс подготовки доклада

### A. Методология подготовки доклада

5. В связи с решением Кабинета министров Его Величества от 27 января 2012 года о создании правительственной Рабочей группы по процедуре универсального периодического обзора (РГ-УПО)<sup>2</sup> Канцелярия премьер-министра, который был назначен председателем Рабочей группы, и Генеральная прокуратура отдали распоряжение о подготовке третьего национального доклада Тонга Совету по правам человека в рамках процедуры универсального периодического обзора.
6. Приступая к составлению проекта доклада, РГ-УПО провела консультации с рядом министерств и ведомств правительства: Министерством иностранных дел, Министерством образования и профессиональной подготовки, Министерством здравоохранения, Вооруженными силами Его Величества, департаментами по делам женщин и инвалидов Министерства внутренних дел, Министерством юстиции, Министерством землеустройства и природных ресурсов, департаментами по вопросам охраны окружающей среды и информации Министерства по вопросам метеорологии, энергетики, информации, смягчения последствий стихийных бедствий, адаптации к изменениям климата и коммуникаций, Министерством полиции, Департаментом тюрем и Статистическим бюро.

### B. Процесс подготовки доклада

7. После проведения второго цикла обзора Тонга в рамках УПО в 2013 году в ноябре 2015 года Тонга приняло участие в региональной программе укрепле-

ния потенциала, организованной Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Кроме того, в октябре 2016 года Тонга приняло участие в региональных консультациях по вопросам УПО для государств Тихоокеанского региона, которые были организованы региональной группой по вопросам правовых ресурсов Секретариата Тихоокеанского сообщества (ГПР СТС).

8. На основе рекомендаций регионального семинара и консультаций РГ-УПО Тонга приступило к подготовке доклада, в частности путем реактивации рабочих контактов с соответствующими государственными учреждениями и другими субъектами с целью ознакомления их с существом и процессом подготовки доклада в рамках УПО. Были обсуждены рекомендации, высказанные в связи с национальными докладами в рамках первого и второго циклов оценки по процедуре УПО, и были получены новые данные и сведения о прогрессе, достигнутом в деятельности по тематике УПО.

### **III. Выполнение рекомендаций, сформулированных в ходе предыдущего цикла УПО (2013 год)**

#### **A. Ратификация договоров, представление докладов и общая работа с механизмами в области прав человека**

##### **1. Рассмотреть и принять меры для ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток<sup>3</sup>**

9. До 2018 года у Тонга еще есть достаточно времени для того, чтобы рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП).

10. В октябре 2016 года Королевство Тонга было представлено на проходившем в Фиджи региональном семинаре «Инициатива по Конвенции против пыток».

11. В июне 2017 года Кабинет министров Его Величества создал комитет, в состав которого вошли представители соответствующих министерств, департаментов и агентств, для рассмотрения вопроса о ратификации КПП и проведения обзора соответствующего законодательства<sup>4</sup>.

12. В своем предложении создать комитет для рассмотрения вопроса о ратификации КПП представители Службы полиции Тонга заявили, что положения КПП создадут правовые рамки для подхода к преступлениям пыток и насилия с позиций «нулевой терпимости» и установленные в КПП четкие формулировки по вопросу об ответственности за эти преступления помогут в работе сотрудников полиции, исправительных учреждений и других силовых структур.

13. Принятие КПП способствует развитию благого управления и верховенства права, а также укреплению безопасности путем создания механизмов подотчетности и проведения международного обзора.

14. В октябре 2017 года Королевство Тонга было представлено на заседании Круглого стола с участием представителей Инициативы по Конвенции против пыток и Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, на котором обсуждались вопросы ратификации Конвенции ООН против пыток.

15. Следует, однако, отметить, что, несмотря на то, что Королевство Тонга не ратифицировало КПП, в стране практикуется нетерпимость в отношении проявлений жестокости со стороны сотрудников полиции. Пятеро тонганских полицейских были осуждены по обвинению в нападении и непредумышленном убийстве приехавшего в Тонга тонганца, являвшегося сотрудником новозеландской полиции. Двое тонганских сотрудников полиции были осуждены по обви-

нению в непредумышленном убийстве, и один сотрудник полиции – по обвинению в простом нападении. Участвовавшее в нападении гражданское лицо было осуждено в ходе отдельного судебного процесса с участием судьи и жюри присяжных заседателей по обвинению в причинении жертве тяжких телесных повреждений<sup>5</sup>.

16. В действующем *Законе об уголовных преступлениях* (глава 18)<sup>6</sup> все еще предусмотрено наказание в виде порки. В то же время в прецедентном праве Тонга наказания в виде порки не применяются. Об этом свидетельствует, например, дело *Фангуно против Р.* ([2010] Tonga LR 124): порка была назначена по приговору, но затем была отменена. Апелляционный суд постановил, что порка в Тонга может считаться противозаконной. Запрещение пыток является элементом обычного международного права и представляет собой правило, которое государствам непозволительно нарушать вне зависимости от того, являются ли они участниками различных договоров, запрещающих пытки, таких как КПП<sup>7</sup>.

17. В *Законе об образовании (школы и общие положения) 2002 года* установлено, что учитель ни при каких обстоятельствах не должен применять телесные наказания в отношении любого учащегося<sup>8</sup>.

18. В *Законе о защите семьи 2013 года* также предусмотрена защита женщин и детей от насилия и телесных наказаний.

## 2. Рассмотреть возможность ратификации основных международных договоров по правам человека и факультативных договоров к ним (МПГПП, МПЭСКП, КПИ и ФП КНР)<sup>9</sup>

19. В мае 2017 года Королевство Тонга было представлено на организованном отделением Управления Верховного комиссара ООН по правам человека в городе Нади, Фиджи, учебном семинаре по вопросам разъяснения преимуществ для островных тихоокеанских государств национальных механизмов для осуществления и представления докладов о соблюдении прав человека и двух международных договоров – Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП).

20. В июне 2017 года Кабинет министров Его Величества создал комитет, состоящий из представителей соответствующих министерств, департаментов и агентств, для рассмотрения возможности ратификации КПП и проведения обзора соответствующего законодательства<sup>10</sup>. Полиция Тонга в экспериментальном режиме прорабатывает процесс ратификации КПП.

21. Хотя Королевство Тонга не ратифицировало МПГПП, его принципы систематически применяются в законодательстве Тонга, как об этом свидетельствует судебное дело *Р. против Вола* ([2005] Tonga LR 404): при рассмотрении этого дела тонганские суды применяли принципы МПГПП, хотя Тонга не ратифицировало указанный Международный пакт.

22. Несмотря на то обстоятельство, что Тонга не ратифицировало МПЭСКП, принципы этого пакта закреплены в законодательстве Тонга: в нем имеются законы о праве на надлежащее медицинское обслуживание, праве на образование, праве на достойное жилище, питание и кров, праве на справедливую заработную плату и на равное вознаграждение за труд равной ценности, а также праве на участие в культурной жизни:

а) новый *Закон об образовании 2013 года* устанавливает, что возраст от 4 до 18 лет является обязательным школьным возрастом<sup>11</sup>. Этот закон предусматривает увеличение продолжительности обязательного школьного возраста по сравнению с ранее установленным возрастом от 6 до 13 лет. Согласно новому закону, родители обязаны обеспечить обучение своих детей<sup>12</sup>. В соответствии с новым законом также вводится принцип инклюзивного образования детей с особыми потребностями; в Тонга все дети в возрасте до 19 лет имеют

право на доступ к качественному образованию вне зависимости от пола, религии, социально-экономического положения, физического состояния или места проживания<sup>13</sup>;

b) в Королевстве Тонга продолжают действовать Закон 2010 года об услугах здравоохранения, Закон 2001 года об услугах врачей и дантистов, Закон 2001 года об охране психического здоровья, Закон 2008 года об общественном здравоохранении, Закон 2002 года о борьбе с табакокурением и другие нормативные акты для регулирования и мониторинга медицинских и санитарных услуг. В настоящее время Министерство здравоохранения пересматривает некоторые из перечисленных нормативных актов с целью отражения в них современных подходов и обеспечения их соответствия международным стандартам;

c) в Королевстве Тонга действует Закон об отношениях в сфере занятости 2013 года, по поводу которого в настоящее время проводятся консультации. Положения указанного закона гарантируют основные права участников трудовых отношений и их принципы, которые включают в себя запрет на применение принудительного труда, свободу от дискриминации, равное вознаграждение за труд равной ценности, свободу объединений и право на проведение коллективных переговоров<sup>14</sup>. В Королевстве Тонга надеются, что консультации по указанному закону будут завершены и соответствующий законопроект будет представлен в Законодательную ассамблею для дальнейшего обсуждения.

23. 6 июня 2014 года Кабинет министров Его Величества утвердил национальную политику развития с учетом интересов и потребностей инвалидов на 2014–2018 годы и дал указание правительству Тонга ратифицировать Конвенцию о правах инвалидов (КПИ)<sup>15</sup>.

24. 20 января 2015 года на базе Министерства внутренних дел был образован отдел по вопросам социальной защиты инвалидов, который является координирующим органом по делам инвалидов.

25. В 2016 году отдел по вопросам социальной защиты инвалидов совместно с Генеральной прокуратурой провел работу по пересмотру законодательства в целях ускорения ратификации КПИ.

26. В 2017 году в целях повышения осведомленности населения относительно Конвенции о правах инвалидов до ее ратификации отдел по вопросам социальной защиты инвалидов провел публичные консультации во всех районах острова Тонгатапу и на отдаленных островах страны.

27. В июне 2017 года отдел по вопросам социальной защиты инвалидов воспользовался технической помощью секретариата Форума тихоокеанских островов и Тихоокеанского отделения ЭСКАТО для рассмотрения вопросов, касающихся ратификации КПИ и ее выполнения на законодательном уровне.

28. У Королевства Тонга есть достаточно времени, чтобы ратифицировать КПИ к 2018 году.

29. Хотя Королевство Тонга не ратифицировало факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка, законодательство Тонга соответствует их положениям. *Закон о борьбе с порнографией 2002 года* квалифицирует продажу или аренду порнографических материалов как уголовные преступления<sup>16</sup>. В соответствии с *Законом об уголовных преступлениях* [глава 18] уголовному преследованию подлежит любое лицо, которое публикует материалы детской порнографии, производит такие материалы или хранит их<sup>17</sup>; уголовным преступлением также является сутенерство<sup>18</sup> и интимные связи с ребенком или подростком в возрасте до 12 лет<sup>19</sup>.

**3. Рассмотреть возможность ратификации Римского статута Международного уголовного суда и приведения своего законодательства в полное соответствие со всеми обязательствами, вытекающими из Римского статута<sup>20</sup>**

30. В 2013 году Генеральная прокуратура обратилась к Международному комитету Красного креста с просьбой об оказании помощи в составлении адресованного Кабинету министров Его Величества проекта программного документа, содержащего предложение о ратификации Римского статута Международного уголовного суда.

31. Королевство Тонга рассматривает возможность применения в стране конкретных норм Римского статута. В частности, рассматриваются вопросы, касающиеся масштабов пересмотра существующего законодательства и связанных с ним расходов.

32. Королевство Тонга надеется ратифицировать Римский статут до 2018 года.

**4. Рассмотреть возможность ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также соответствующей конвенции МОТ<sup>21</sup>**

33. 24 февраля 2016 года Королевство Тонга стало 187-м государством – членом Международной организации труда (МОТ). Вступая в эту организацию, Тонга демонстрирует свое стремление обеспечивать достойные условия труда, усилить социальную защиту и укрепить диалог по вопросам трудовой занятости<sup>22</sup>.

34. К настоящему времени Тонга еще не ратифицировала ни одной конвенции МОТ; действующая процедура ратификации предусматривает предварительное проведение консультаций с основными заинтересованными сторонами<sup>23</sup>.

35. В октябре 2017 года Королевство Тонга приняло участие на Тихоокеанских консультациях на тему «Альянс 8.7 – деятельность по искоренению детского труда, принудительного труда, современных форм рабства и торговли людьми» и по вопросам подготовки к Четвертой глобальной конференции по устойчивому искоренению детского труда, которая пройдет в городе Нади, Фиджи.

36. Один из отделов Министерства внутренних дел обеспечивает защиту интересов сезонных рабочих, занятых по Программе сертифицированных нанимателей сезонных рабочих, осуществляемой правительством Новой Зеландии совместно с Австралийской программой сезонных рабочих в тихоокеанских странах<sup>24</sup>.

37. Правительство Тонга внимательно следит за тем, чтобы все сезонные рабочие получали причитающиеся им льготы и выплаты и чтобы в отношении их не допускалось никаких злоупотреблений<sup>25</sup>.

**В. Демократизация и процесс реформирования законодательства**

**1. Содействовать дальнейшему осуществлению процесса демократизации для обеспечения равноправия и возможностей в полной мере пользоваться правами человека и основными свободами всем гражданам<sup>26</sup>**

38. 27 ноября 2014 года в Королевстве Тонга состоялись вторые всеобщие выборы в соответствии с новой конституционной и политической структурой государства.

39. 29 декабря 2014 года Законодательная ассамблея предложила Его Величеству Королю кандидатуру народного представителя острова Тонгатапу 1 г-на Самуэла Акилиси Похива для назначения в качестве второго по счету пре-

мьер-министра, избираемого в соответствии с новой процедурой, установленной в ходе реформ 2010 года. Г-н Похива стал первым простолюдином, избранным демократическим путем парламентом, большую часть которого составляют выборные депутаты.

40. Затем новый премьер-министр выбрал 11 представителей Ассамблеи (одного из представителей благородного сословия и 10 народных представителей), которых Его Величество назначил членами Кабинета министров<sup>27</sup>.

41. Кабинет министров Его Величества стал высшим органом исполнительной власти; он заменил в этом качестве Тайный совет.

42. Как и ожидалось в связи с новым составом Кабинета министров Его Величества, за годы пребывания в своей должности премьер-министр провел ряд перераспределений министерских портфельей, и несколько министров были уволены.

43. В связи с упомянутыми изменениями в правительстве представители благородного сословия обратились к спикеру с требованием поставить на голосование вопрос о доверии правительству. Этот запрос был официально представлен в понедельник, 20 февраля 2017 года<sup>28</sup>, и в течение семи дней проходило его обсуждение. В конечном счете 27 февраля 2017 года указанный запрос был отклонен 14 голосами против 10 при 1 представителе, воздержавшемся от голосования<sup>29</sup>.

44. 24 августа 2017 года Законодательная ассамблея была распущена на основании Положения о роспуске в соответствии со статьями 38 и 77 2) Конституционного акта Тонга (глава 2). Следующие всеобщие выборы в Тонга назначены на 16 ноября 2017 года<sup>30</sup>.

## **2. Продолжать защищать основные ценности, находящие отражение в конституционной истории страны<sup>31</sup>**

45. Королевство Тонга привержено идее обеспечения основных ценностей прав человека, которые защищает Конституция Тонга. К ним относятся: право на жизнь в условиях свободы, свобода владения и распоряжения собственностью, свобода от рабства, равенство всех граждан перед законом вне зависимости от признаков пола, классовой принадлежности, этнического происхождения или принадлежности к любой другой группе, свобода вероисповедания, свобода выражения мнений, свобода подачи петиций, свобода от незаконного задержания (хабеас корпус), право на справедливое судебное разбирательство, свобода от вторичного привлечения к ответственности за одно и то же преступление и защита от незаконного ареста и обыска.

## **С. Гендерное равенство**

### **1. Принимать позитивные меры с целью расширения участия женщин в политической жизни и на постах директивного уровня<sup>32</sup>**

46. Тонга продолжает принимать обязательства на международном, региональном и национальном уровнях относительно расширения участия женщин в политической деятельности.

47. Тонга принимает меры по выполнению цели 5 Целей в области устойчивого развития по достижению гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек.

48. На всеобщих выборах в 2014 году в числе 106 кандидатов были 16 женщин, однако, несмотря на их большое число, ни одна женщина не выиграла выборы.

49. Тем не менее, по решению Верховного суда, принятому в январе 2016 года<sup>33</sup>, один из членов парламента был вынужден сдать свой мандат. В этой связи



в июле 2016 года были проведены дополнительные выборы, на которых членом парламента была избрана женщина.

50. На выборах, назначенных на ноябрь 2017 года, баллотируются в общей сложности 86 кандидатов, в том числе 15 женщин.

51. В настоящее время в Министерстве внутренних дел Тонга продолжает функционировать отдел по делам женщин, который занимается женской проблематикой и осуществляет мониторинг выполнения *Закона о защите семьи 2013 года*.

52. 12 марта 2015 года в ходе пятьдесят девятой сессии Комиссии по положению женщин, проходившей на Генеральной Ассамблее ООН в Нью-Йорке, Королевство Тонга объявило о своей готовности ратифицировать Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

53. В сентябре 2015 года Организации Объединенных Наций был представлен третий и заключительный доклад Тонга, касающийся достижения Целей развития тысячелетия; в докладе отмечены общий прогресс и конкретные достижения в части ликвидации гендерного неравенства на начальном и среднем уровнях школьного образования.

54. В 2015 году правительство Тонга приняло стратегическую программу развития страны на 2015–2025 годы; одна из семи установленных целей этой программы предусматривает достижение более инклюзивного процесса устойчивого развития и развития человеческого потенциала при обеспечении гендерного равенства. Для реализации этих целей в блоке социального развития предусмотрены следующие организационные задачи:

а) добиться улучшения показателей гендерного равенства путем выполнения правительственной программы поощрения гендерного равенства и обеспечения более сбалансированного и эффективного участия мужчин и женщин в принятии решений и в деятельности социальных, экономических и политических учреждений (ОО 2.1e)<sup>34</sup>;

б) исходя из признания высокого статуса женщин в культуре Тонга, добиться большей гендерной сбалансированности при разработке и реализации политики и всех планов, законов и инициатив (ОО 2.3f)<sup>35</sup>;

в) добиться, чтобы система образования в большей мере отвечала потребностям как девочек, так и мальчиков и обеспечивала большую гендерную сбалансированность учащихся на всех ступенях школьного образования (ОО 2.4d)<sup>36</sup>;

г) внедрить во все программы меры по активному повышению осведомленности в области гендерной проблематики и информированию о различиях с точки зрения способностей и другие элементы (ОО 2.7f)<sup>37</sup>;

д) добиться улучшения понимания многочисленных способов продуктивного взаимодействия между лицами, проживающими в Тонга и за рубежом (в частности, лицами диаспоры), и поддерживать развитие институциональных механизмов и международных соглашений, которые способствуют развитию такого взаимодействия, с учетом гендерных и иных различий (ОО 2.8a)<sup>38</sup>.

55. Королевство Тонга приняло участие на состоявшемся в июле 2017 года в рамках проекта «Поощрение принятия практических мер политики по вопросам гендерного равенства» информационно-консультационном совещании по вопросам гендерных характеристик населения Тонга и по методике определения потребностей в профессиональной подготовке по гендерным вопросам.

56. Это был проект Азиатского банка развития, направленный на развитие национального потенциала в области всестороннего учета гендерной проблематики в области здравоохранения, обсуждение вопросов, касающихся роли статистических данных и гендерных показателей в принятии решений, и выявление приоритетов в обучении и развитии потенциала в этой области.

57. Наблюдается расширение представленности женщин на руководящих и высоких административных должностях как на государственной службе, так и в

частном секторе. За период с 2013 года должности высших руководителей учреждений государственной службы занимали или занимают в настоящее время 13 женщин<sup>39</sup>.

58. Женщины работают также на должностях дипломатических представительств Тонга за рубежом. В настоящее время женщины Тонга занимают посты послов Тонга в Австралии и в Японии, генерального консула Тонга в Сан-Франциско и почетных консулов во Франции, Нидерландах и Швеции.

59. Женщины являются членами советов директоров государственных учреждений в качестве директоров, заместителей директоров или рядовых членов советов, в том числе в Корпорации коммуникаций Тонга, Корпорации радио- и телевизионного вещания Тонго, Совете по вопросам водоснабжения Тонго, компаниях «Тонга пост энл фаст принт лимитед», «Тонга аэропорт лимитед», «Тонга маркет лимитед» и Управлении портов.

60. Женщины также занимают высокие должности в частном секторе, где они являются успешными владельцами предприятий малого и среднего бизнеса или управляющими магазинов розничной торговли, кафе и ресторанов, отелей, курортов и туристических центров, предприятий общественного питания, а также уличных палаток для торговли товарами ремесленного производства и местными продуктами, руководят детскими дошкольными учреждениями и центрами по уходу за детьми в дневное время и т.д.

61. Женщины Тонга также работают на высоких должностях в региональных и международных организациях. Например, в мае 2017 года гражданка Тонга была назначена на должность Высокого представителя Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам. Представитель Тонга был назначен на столь высокий пост в Организации Объединенных Наций впервые.

62. В 2014 году Законодательная ассамблея впервые в истории Тонга провела заседание парламента для обучения женщин. Цель этого мероприятия состояла в том, чтобы повысить потенциал женщин как эффективных политических лидеров. Мероприятие было проведено при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)<sup>40</sup>.

63. В мае 2014 года Тонга приступила к реализации пересмотренного варианта национальной политики по гендерному равноправию и развитию.

64. Эта политика была выработана в коллективном сотрудничестве правительства с частным сектором, гражданским обществом, общинами и партнерами в области развития.

65. В пересмотренном варианте национальной политики по гендерному равноправию и развитию определено шесть проблемных областей развития гендерного равноправия в Тонга, а именно:

- проблемы семейного плана и социальные проблемы;
- неравный доступ к трудоустройству и производственным активам;
- неравная представленность в политической деятельности и в директивных органах;
- различия в степени уязвимости ролях и способности реагировать в случае стихийных бедствий;
- отсутствие в национальных стратегиях надлежащего внимания к происходящим изменениям окружающей среды и климата;
- проблемы уязвимости женщин; и
- слабость механизмов по созданию условий, благоприятных для вовлечения женщин во все сферы жизни общества.

66. В июне 2016 года был проведен однодневный Национальный форум по делам женщин для обсуждения хода реализации национальной политики по гендерному равноправию и развитию на 2014–2018 годы. В работе форума приняли участие представители основных заинтересованных субъектов, в том числе представители отдела по делам женщин Министерства внутренних дел, Службы полиции Тонга, Министерства финансов и ряда департаментов правительства, представители Национального центра Тонга для женщин и детей, Кризисного центра по защите женщин и детей, организаций девушек-гидов, гражданского общества и ряда неправительственных организаций. Выступая на форуме, министр внутренних дел сообщил, что статистические данные свидетельствуют о серьезной несбалансированности по многим показателям в связи с гендерными различиями. По данным переписи населения 2011 года в Тонга было зарегистрировано 51 979 мужчин и 51 273 женщины. Среди наемных работников было 13 977 мужчин и 9 721 женщина; уровень безработицы среди мужчин составлял 33%, а среди женщин – 33,3%. Кроме того, согласно докладу Службы полиции Тонга, в период с 2000 по 2009 год от физического насилия пострадали 2 753 женщины.

## 2. Принять меры для предупреждения насилия в отношении женщин<sup>41</sup>

67. Королевство Тонга по-прежнему привержено делу искоренения насилия в отношении женщин.

68. 4 сентября 2013 года Законодательная ассамблея приняла *Закон о защите семьи 2013 года*. Этот закон вступил в силу с 1 июля 2014 года. Он предусматривает усиление защиты от домашнего насилия, вводит инструмент охранных судебных приказов, уточняет обязанности органов полиции и направлен на защиту здоровья, безопасности и благополучия жертв домашнего насилия и на решение соответствующих вопросов<sup>42</sup>.

69. В *Законе о защите семьи 2013 года* впервые в законодательстве Тонга установлено, что домашнее насилие является преступлением. В этом законе также устанавливается, что к числу лиц, совершающих преступление домашнего насилия, относятся лица, которые угрожают медицинским работникам или работникам социальной службы, запугивают их или нападают на них при исполнении ими своих профессиональных обязанностей<sup>43</sup>.

70. Отдел по делам женщин Министерства внутренних дел проделал большую консультативную работу (в том числе с общественностью и с представителями средств массовой информации, радио- и телевизионных программ) с тем, чтобы довести до населения правильное понимание концепций, лежащих в основе нового *Закона о защите семьи 2013 года*.

71. Основной задачей упомянутого отдела по делам женщин является обеспечение мониторинга и эффективного применения *Закона о защите семьи 2013 года*.

72. В Генеральной прокуратуре страны имеются специальные консультанты по правовым вопросам относительно случаев домашнего насилия. Генеральная прокуратура работает в тесном сотрудничестве с отделом по вопросам домашнего насилия Службы полиции Тонга; проводятся регулярные встречи работников этих учреждений, с тем чтобы гарантировать, что случаи домашнего насилия не остаются безнаказанными.

73. Министерство юстиции продолжает свое участие в текущих совместных проектах с Министерством иностранных дел и торговли Австралии (проект «Семьи, в которых нет насилия»), ГРПР-СТС (Руководящие принципы для магистратов, общинный юридический центр) и Инициативой в области укрепления юридических служб (ИЮЮС) (подготовка работников судебной системы и наращивание потенциала в области сбора соответствующих данных), направленных на выработку методов ликвидации насилия в отношении женщин в Тонга.

74. В 2016 году на рассмотрение парламента был вынесен *законопроект о внесении поправок в Закон о свидетельских показаниях 2016 года*, в котором предлагалось устранить требование о необходимости дополнительного подтверждения показаний, касающихся преступлений сексуального характера. Эта поправка была сформулирована под влиянием рассмотрения судебного дела *Рекс против Колоаматанги* (CR 106/13), в ходе которого судья первой инстанции Като Дж выразил озабоченность в связи с неопределенностью в отношении того, требуется ли в Тонга дополнительно подтверждать жалобы, касающиеся сексуального насилия. Он заявил, что в Законе о свидетельских показаниях не предусмотрено обязательного требования о подтверждении свидетельских показаний в случае жалоб, касающихся сексуального насилия.

75. *Законопроект о внесении поправок в Закон о свидетельских показаниях 2016 года* был представлен на рассмотрение парламента, однако не был принят. Тонга потребуется какое-то время, чтобы в полной мере оценить необходимость отмены требования о подтверждении другими доказательствами жалоб, касающихся сексуального насилия<sup>44</sup>.

76. В соответствии с *Законом об уголовных преступлениях* (глава 18) после отмены в 1999 году его статьи s.118 2) изнасилование в браке квалифицируется как уголовно наказуемое деяние.

77. 25 июня 2014 года в рамках кампании «Сообща покончим с насилием в отношении женщин» Тонга официально провело Оранжевый день. Цель этого мероприятия – продемонстрировать наличие в Тонга единого фронта борцов за прекращение насилия в отношении женщин. Эту акцию поддержали правительство, гражданское общество, неправительственные организации и партнеры в целях развития, такие как ПРООН и организация «Помощь австралийцев»<sup>45</sup>.

78. Служба полиции Тонга проводит программу в честь Дня белой ленты, направленную на ликвидацию насилия в отношении женщин. Кампания белой ленты служит напоминанием сотрудникам полиции Тонга об их ключевой роли в ликвидации насилия в отношении женщин посредством надлежащего реагирования на случаи злоупотреблений; в то же время эта кампания напоминает обществу о неприемлемости насилия в отношении женщин<sup>46</sup>.

79. 12 апреля 2013 года в Тонга был проведен семинар работников средств массовой информации, посвященный Международному женскому дню.

### **3. Принять законодательство, направленное на защиту женщин от любой дискриминации в области трудовых отношений**<sup>47</sup>

80. В Службе полиции Тонга действует политика обеспечения для мужчин и женщин равных возможностей в вопросах трудоустройства, продвижения по службе, перевода на другое место службы и предоставления отпусков<sup>48</sup>.

81. В Вооруженных силах Его Величества действуют обновленные правила и политика, которые гарантируют мужчинам и женщинам равные возможности на военной службе, в том числе право заключать брак не с военнослужащим, участвовать в операциях за рубежом и служить по любой специальности, за исключением пехотных подразделений и команд патрульных катеров<sup>49</sup>.

### **4. Обеспечить доступ женщин к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья**<sup>50</sup>

82. В 2014 году Королевство Тонга приступило к осуществлению национального стратегического плана в области сексуального и репродуктивного здоровья на 2014–2018 годы, который включает в себя положения о мониторинге и оценке показателей и национальный план действий. Целью данного плана было обозначено достижение высокого уровня состояния здоровья и высокого качества жизни населения путем совершенствования медицинского обслуживания в области сексуального и репродуктивного здоровья всех граждан Тонга вне зависимости от их статуса, пола, возраста или вероисповедания. План был составлен при поддержке ЮНФПА и Секретариата Тихоокеанского сообщества (СТС)<sup>51</sup>.

83. 25 июля 2017 года Министерство здравоохранения Тонга организовало рабочий семинар по вопросам руководящих принципов планирования семьи и политики охраны сексуального и репродуктивного здоровья, с тем, чтобы проанализировать и усовершенствовать государственную политику в области сексуального и репродуктивного здоровья. На этом семинаре также предполагалось рассмотреть текущую ситуацию с подростковой беременностью – в настоящее время на 1 000 девушек в возрасте 15–19 лет приходится 30 рождений<sup>52</sup>.

**5. Поощрять равноправие мужчин и женщин и активизировать усилия по искоренению дискриминации по причине сексуальной ориентации или гендерной идентичности<sup>53</sup>**

84. Тонга представило ООН третий и заключительный доклад, касающийся осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В докладе содержится информация о прогрессе и результатах, достигнутых в реализации цели 3А.

85. Текущая национальная стратегия развития Королевства Тонга изложена в документе «*Стратегические рамки развития Тонга на 2015–2025 годы. Более прогрессивное Королевство Тонга: укрепим наше наследие*».

86. Одна из семи стратегических целей развития Тонга предусматривает достижение более инклюзивного, устойчивого и расширяющего права и возможности граждан развития при обеспечении гендерного равенства. Для реализации этих целей в блоке социального развития поставлены следующие организационные задачи:

- добиться улучшения показателей гендерного равенства путем выполнения правительственной программы поощрения гендерного равенства и обеспечения более сбалансированного и эффективного участия мужчин и женщин в принятии решений и в деятельности социальных, экономических и политических учреждений (ОО2.1e)<sup>54</sup>;
- исходя из признания высокого статуса женщин в культуре Тонга, добиться большей гендерной сбалансированности при разработке и реализации политики и всех планов, законов и инициатив (ОО 2.3f)<sup>55</sup>;
- добиться, чтобы система образования в большей мере отвечала потребностям как девочек, так и мальчиков и обеспечивала большую гендерную сбалансированность учащихся на всех ступенях школьного образования (ОО 2.4d)<sup>56</sup>;
- внедрить во все программы меры по активному повышению осведомленности в области гендерной проблематики и информированию о различиях с точки зрения способностей и другие элементы (ОО 2.7f)<sup>57</sup>;
- добиться улучшения понимания многочисленных способов продуктивного взаимодействия между лицами, проживающими в Тонга и за рубежом (в частности, лицами диаспоры), и поддерживать развитие институциональных механизмов и международных соглашений, которые способствуют развитию такого взаимодействия, с учетом гендерных и иных различий (ОО 2.8a)<sup>58</sup>.

87. В мае 2015 года в Королевстве Тонга состоялась региональная тихоокеанская конференция по правам человека ЛГБТКИ-сообщества по теме «Наши голоса, наши общины, наши права: защита прав человека, касающихся сексуальной ориентации, гендерной идентичности и гендерного самовыражения, в странах Тихоокеанского региона»<sup>59</sup>.

88. В 1992 году в Тонга была создана Ассоциация Леити, целью которой является борьба за права ЛГБТКИ-сообщества и признание его вклада в развитие Тонга, а также решение проблем, связанных с эпидемией ВИЧ. В 2016 году Ассоциация приняла стратегический план действий на 2016–2020 годы. В соответствии с этим планом в Тонга необходимо обеспечить уважение и соблюдение прав лиц с нетрадиционной сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью<sup>60</sup>.

89. Одной из главных целей данного стратегического плана является преодоление стигматизации и дискриминации в отношении лиц, относящихся к ЛГБТИ-сообществу, и лиц, инфицированных ВИЧ. В плане также предусмотрено проведение просветительской работы и распространение информации о международном признании прав человека, о последних событиях на международном уровне и о согласованных документах, таких как Джокьякартские принципы<sup>61</sup>.

90. В октябре 2016 года Ассоциация Леити Королевства Тонга провела национальную консультацию по теме «Вместе добьемся позитивных перемен: не оставим без внимания ни одного человека». В программу конференции были включены вопросы о влиянии действующего законодательства Тонга на живущих в стране членов сообщества Леити и о влиянии изменений законодательства на жизнь соответствующих общин.

91. В марте 2017 года Ассоциация Леити Королевства Тонга начала кампанию в школах страны, направленную на предотвращение издевательств в отношении учащихся-трансгендеров<sup>62</sup>.

92. В октябре 2017 года Ассоциация Леити Королевства Тонга организовала семинар по укреплению здоровья трансгендеров по теме «Трансгендеры в Тонга должны иметь доступ к качественной медицинской помощи». Семинар был направлен на информирование мужчин и женщин из числа трансгендеров относительно их прав на услуги здравоохранения.

#### **D. Тематические вопросы в области прав человека (предупреждение пыток, права ребенка, свобода выражения мнений, вопросы, связанные с инвалидностью, борьба с коррупцией)**

##### **1. Уделять больше внимания соблюдению прав детей, гарантировать право на равное участие в общественной жизни, право на гражданство, а также права детей, родившихся вне брака<sup>63</sup>**

93. В Тонга не установлен единый возраст наступления совершеннолетия: например, тонганский мальчик в 16 лет может иметь в собственности земельный участок, человек может вступить в брак в возрасте 15 лет с согласия своих родителей, но водить машину разрешается только по достижении 21 года.

94. В законодательстве Тонга нет четкого определения понятия «ребенок». Вместе с тем следует отметить, что в настоящее время в Тонга прорабатывается вопрос об установлении возраста наступления совершеннолетия; например, в настоящее время Регистрационное бюро рождений, смертей и браков рассматривает законодательство о браке с целью повысить минимальный возраст для вступления в брак.

95. В рамках проекта «Талита», спонсорами которого являются ГРПР-СТС и структура «ООН-женщины», была организована кампания под девизом «Девочки должны оставаться девочками». Эта кампания проводилась в поддержку идеи о повышении минимального возраста девочек для вступления в брак.

96. Тонганские дети, отец или мать которых являются гражданами Тонга, имеют право на тонганское гражданство<sup>64</sup>.

97. В ноябре 2016 года Кабинет министров принял предложение о выработке и оценке политики в области уголовного правосудия. Правительство осуждает все формы расовой дискриминации в стране, порицает и осуждает совершение насильственных уголовных преступлений, жертвами которого становятся уязвимые члены общества, такие как женщины, молодежь и пожилые люди.

98. Для выработки и оценки политики в области уголовного правосудия Кабинет министров создал специальный подкомитет. Первый доклад правительству этого подкомитета по вопросам политики в области уголовного правосудия был представлен Комитету в январе 2017 года<sup>65</sup>.

99. В 2014 году был создан комитет ФАЛЕ для мониторинга социальных вопросов, касающихся детей, таких как школьные драки и запугивание детей в Интернете. Координатором этого комитета назначен Генеральный директор департамента образования.

100. До сих пор не установлено равенство прав детей, рожденных в браке и вне брака. Чтобы изменить эту ситуацию, необходимы перемены в культурной и правовой областях. Вместе с тем важно отметить, что внебрачные дети могут брать землю в аренду, имеют право на тонганское гражданство и на тонганский паспорт, но не обладают правами наследования.

## 2. Принять меры по усилению гарантий свободы выражения мнений<sup>66</sup>

101. Политика в области свободы информации, утвержденная Кабинетом министров Его Величества в 2012 году, закрепляет свободы слова, выражения мнений и прессы, гарантированные в статье 7 Конституции Тонга.

102. На базе Министерства информации и коммуникаций создана группа по вопросам свободы информации для координации выпуска и распространения всех информационных материалов государственных органов и учреждений, а также для выработки руководящих принципов и рекомендаций по осуществлению и применению политики в области свободы информации, которая официально приступила к работе 28 июня 2012 года<sup>67</sup>.

103. В целях поддержки политики в области свободы информации и обеспечения ее поэтапного осуществления в стране созданы специальные системы и структуры, такие как группа по вопросам свободы информации и Руководящий комитет Кабинета министров Его Величества.

104. К 2014 году были выполнены, в частности, следующие мероприятия: разработаны материалы для информирования и просвещения общественности, подготовлены учебные пособия и подборки обучающих материалов для органов государственной власти, проведены мероприятия по профессиональной подготовке и повышению информированности сотрудников государственных учреждений и составлены соответствующие бюджеты.

105. В правительстве продолжается работа по разработке Закона о свободе информации, направленного на предоставление гражданам Тонга юридически закрепленного права доступа к правительственной информации. Эта работа соответствует текущей инициативе по обеспечению открытости, транспарентности и подотчетности деятельности правительства, принятой в рамках политической реформы 2010 года.

106. В апреле 2014 года консультант по юридическим вопросам, услуги которого финансировались по линии Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), провел серию встреч и консультаций с ключевыми субъектами, действующими в области свободы информации. В ходе этих контактов обсуждались вопросы, связанные с подготовкой рабочего проекта Закона о свободе информации для общественных консультаций<sup>68</sup>. Нужно будет пересмотреть законодательные нормы, регулирующие свободу информации, с тем, чтобы надлежащим образом учесть изменения инфраструктуры и нынешнюю динамику развития страны.

107. 10 июня 2017 года в Королевстве Тонга впервые в ее истории отмечался *Международный день архивов*. Это мероприятие, координацию которого осуществлял созданный Кабинетом министров Его Величества подкомитет по вопросам политики в области свободы информации, наглядно свидетельствует о намерении Тонга начать работу по созданию более эффективных систем управления архивами и более совершенной информационной инфраструктуры<sup>69</sup>.

108. Когда ныне действующее правительство приступило к выполнению своих обязанностей, весь комплекс функций по публичному распространению правительственной информации выполняли Канцелярия премьер-министра и Министерство по вопросам метеорологии, энергетики, информации, смягчения последствий стихийных бедствий, окружающей среды, адаптации к изменениям климата и коммуникаций. Пересмотренные процедуры распространения информации согласованы с Канцелярией премьер-министра, которая несет ответственность за работу с запросами и за предоставление информации, относящейся к ведению достопочтенного премьер-министра и его инициативам.

109. В настоящее время в Тонга насчитывается пять газет, два телевизионных канала и пять радиостанций, которые ежедневно распространяют новостную информацию на территории Королевства.

### **3. Содействовать образованию в области прав человека посредством международного и регионального сотрудничества<sup>70</sup>**

110. В стране осуществляются шаги по укреплению образования в области прав человека и подготовке государственных служащих, а также по содействию участию гражданского общества в деятельности по защите и поощрению прав человека в рамках международного и регионального сотрудничества.

111. Правительство Тонга гарантирует тонганским детям бесплатное начальное образование в государственных начальных школах.

### **4. Рассмотреть возможность подписания и ратификации КЛДЖ и рассмотреть возможности закрепления в законодательстве принципов равенства прав мужчин и женщин, касающихся управления собственностью, а также равного права на владение, управление и распоряжение имуществом, его приобретение и применение<sup>71</sup>**

112. 6 марта 2015 года Кабинет министров Его Величества принял решение о готовности Королевства Тонга ратифицировать Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ).

113. 9 марта 2015 года в ходе пятьдесят девятой сессии Комиссии по положению женщин (КПЖ) Королевство Тонга приняло на себя международные обязательства.

114. В настоящее время в Королевстве Тонга проводится работа по пересмотру его оговорок к КЛДЖ в целях приведения их в соответствие с замечаниями, высказанными представителями общественности, по завершении которой начнется процесс ратификации Конвенции.

115. В *Заключительном докладе Королевской комиссии* содержится рекомендация предоставлять женщинам – гражданкам Тонга по достижении ими возраста 21 года право подавать заявления о выделении приусадебного земельного участка с регистрацией на их имена. После смерти женщины земельный участок должен передаваться в соответствии с законами, регулируемыми права наследования, в которые будут внесены соответствующие изменения. В настоящее время женщинам не разрешается подавать заявления о выделении регистрируемого земельного участка сельскохозяйственного назначения и получать на него право собственности. Предлагается также сохранить действующий порядок, в соответствии с которым мужчины имеют право владеть земельным участком сельскохозяйственного назначения<sup>72</sup>.

116. *Королевская комиссия по земельным вопросам* рекомендовала отменить практику прекращения права наследования незамужней дочери в случае доказанного совершения ею акта прелюбодеяния или блуда<sup>73</sup>.

117. *Королевская комиссия по земельным вопросам* рекомендовала отменить ограничения на право наследования дочери после того, как она выйдет замуж. В случае, если у скончавшегося владельца земельного участка нет наследника



мужского пола, право наследования этого участка должно предоставляться его дочерям<sup>74</sup>.

118. *Королевская комиссия по земельным вопросам* рекомендовала установить, что вдова, которой перешел земельный участок, приобретенный ее мужем, должна иметь право сдавать его в аренду или закладывать его при условии согласия наследника; в случае отсутствия у нее детей от умершего мужа такое согласие не требуется<sup>75</sup>.

119. В Тонга предстоит проделать большую работу по осуществлению рекомендаций Королевской комиссии по земельным вопросам.

120. Важно отметить, что пост Генерального директора в Министерстве землеустройства, геодезии и природных ресурсов занимает женщина.

**5. Рассмотреть возможность учета рекомендаций специальных процедур относительно институциональных гарантий недопущения жестокого обращения со стороны полиции и сотрудников сил безопасности<sup>76</sup>**

121. У Королевства Тонга еще есть время, чтобы внедрить Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), в практику обращения с заключенными женщинами.

122. Важно отметить, что в Тонга заключенные в тюрьму женщины содержатся отдельно от заключенных мужчин.

123. В настоящее время наблюдается увеличение численности тюремных сотрудников женского пола, и все сотрудники тюрем проходят серьезное обучение по правам заключенных.

**6. Рассмотреть возможность национальной, региональной и международной поддержки делу поощрения права человека на питьевую воду и средства санитарии<sup>77</sup>**

124. Министерство землеустройства и геодезии представило Законодательной ассамблее проект *Закона о водных ресурсах 2016 года*. В указанном законопроекте основное внимание было сосредоточено на вопросах собственности и управления водными ресурсами, а также полномочиях Министерства в отношении водных ресурсов страны. Тем не менее в силу резкой критики со стороны широкой общественности данный законопроект был возвращен Министерству.

**Е. Национальный механизм защиты прав человека**

**Продолжать работу по созданию национального правозащитного учреждения в соответствии с Парижскими принципами<sup>78</sup>**

125. Для малых островных государств, включая Королевство Тонга, создание национального учреждения по правам человека в настоящее время не представляется возможным по финансовым и техническим соображениям.

126. Тем не менее правительство приняло ряд мер в соответствии с Парижскими принципами.

127. В 2016 году Законодательная ассамблея приняла поправку к *Закону об уполномоченном по связям с общественностью 2001 года*. Согласно этой поправке, Уполномоченный по связям с общественностью был переименован в Омбудсмена, с тем чтобы привести название этой должности в соответствие с принятой международной практикой.

128. В настоящее время Канцелярия Омбудсмена занимается вопросами просвещения общественности; в этом контексте на всей территории острова Тонга-тапу и на отдаленных островах проводятся программы по работе с населением

и транслируются соответствующие телевизионные передачи: например, в августе 2017 года Канцелярия Омбудсмана провела 29 мероприятий по работе с населением<sup>79</sup>.

129. О повышении осведомленности населения и важной роли Омбудсмана свидетельствуют следующие данные об увеличении числа жалоб, поступающих от населения в Канцелярию:

**Жалобы, поданные в Канцелярию Омбудсмана<sup>80</sup>**

| Год       | Число жалоб                                                                                                                                       |
|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2011–2012 | 16 жалоб                                                                                                                                          |
| 2012–2013 | 10 жалоб                                                                                                                                          |
| 2013–2014 | 48 жалоб                                                                                                                                          |
| 2015      | Жалобы, поданные по телефону (25)<br>Жалобы, поданные при посещении Канцелярии (45)<br>Жалобы, поданные в письменном виде (23)<br>Всего 93 жалобы |

130. В 2016 году Законодательная ассамблея приняла поправку к *Закону об Уполномоченном по борьбе с коррупцией 2007 года*, в соответствии с которой в целях усиления роли Уполномоченного по борьбе с коррупцией на эту должность на временной основе предлагалось назначить Омбудсмана. Однако этот закон не получил королевскую санкцию, и он был отложен до представления дополнительных разъяснений.

131. В 2015 году Королевство Тонга подписало *Декларацию парламентариев Денарау по вопросам прав человека и благого управления 2015 года*. Подписавшие Декларацию парламентарии приняли на себя обязательство способствовать выполнению договоров и законов, направленных на укрепление благого управления и осуществление прав человека в интересах всех жителей Тихоокеанского региона<sup>81</sup>.

132. Королевство Тонга является участником конференции Международного института омбудсменов; в рамках Бангкокской декларации Королевство приняло на себя обязательство придать учреждению Омбудсмана конституционный статус. Законопроект, предусматривающий внесение изменений в этой связи, был принят Юридическим комитетом правительства, но не был представлен в Кабинет министров и в Законодательную ассамблею в связи с роспуском Законодательной ассамблеи в августе 2017 года.

133. В 2017 году Королевство Тонга было представлено на организованном Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) семинаре по передовым методам расследований преступлений коррупционной направленности.

## **Г. Поощрение и защита прав человека, образование и повышение осведомленности граждан**

### **1. Поощрять процесс социально-экономического развития в целях искоренения нищеты<sup>82</sup>**

134. В 2016 году правительство начало выплачивать инвалидам специальные социальные денежные пособия.

135. В целях содействия трудоустройству и поддержки молодежи неправительственные организации реализуют программы содействия занятости и поддержки молодежи, такие как программа «Трудоустройство и привлечение к предпринимательской деятельности молодежи».

**2. Продолжать совершенствовать институциональную базу в целях поощрения и защиты прав человека<sup>83</sup>**

136. Вопросы поощрения и защиты прав человека включены в институциональную структуру государственных учреждений Тонга. Например, в рамках механизма финансирования деятельности, связанной с изменением климата, и оценки управления рисками, проводится анализ гендерной и социальной интеграции.

**3. Рассмотреть возможность направления постоянно действующего приглашения всем мандатариям специальных процедур<sup>84</sup>**

137. Тонга приветствует прибытие в страну специальных докладчиков с учетом политической обстановки в конкретный период времени.

#### **IV. Вызовы, в связи с которыми требуется поддержка международного сообщества**

138. Для осуществления положений КПИ требуется провести пересмотр, в частности, следующих нормативных материалов: Конституции Тонга, Закона об уголовных преступлениях, Закона о полиции Тонга 2010 года, Закона о тюрьмах 2010 года, Закона об экстрадиции, Закона о Королевских вооруженных силах и др. В национальной «дорожной карте» предусмотрено обращение за поддержкой и помощью в межправительственные учреждения, а также в УВКПЧ, АПП, ГПР СТС и другие субъекты.

#### *Примечания*

<sup>1</sup> *Report on the Second UPR Report*, Tonga, Cabinet Decision number 406 of 10 May, 2013.

<sup>2</sup> Cabinet Decision number 45 of 27 January, 2012.

<sup>3</sup> Recommendation 79.7 (Norway); 79.8 (Switzerland); 79/9 (Timor Leste); 79.10 (Turkey)(UK and Northern Ireland); 79.12 (Argentina); 79.16 (Costa Rica); 79.18 (Slovakia);79.44 (Italy); 79.45 (Argentina); 81.15 (Norway); 81.16 (Spain); 81.18 (Australia); 81.19 (Chile); 81.20 (France); 81.21 (Slovakia)81.22 (Italy); 81.23 (Costa Rica); 81.24 (France) 81.25 (Slovenia); 81.26 (Mexico).

<sup>4</sup> Cabinet Decision No. 598 of 14 June 2017.

<sup>5</sup> *Rex v Hala'ufia & ors* (Unreported, CR35,36,91,92,93–13, Cato J).

<sup>6</sup> s.146 *Criminal Offences Act* [Cap 18] (Tonga).

<sup>7</sup> Peter Creighton (editor) *Pacific Human Rights Law Digest*, Volume 3, PHRLD (2011) 46.

<sup>8</sup> Regulation 40(4) *Education (Schools and General Provisions) Regulations 2002* (Tonga).

<sup>9</sup> Recommendation 79.1 (Bhutan); 79.2 (Indonesia); 79.3 (Brazil); 79.4 (Phillipines); 79.5 France; 79.6 (Japan); 79.7 (Norway); 79.8 (Switzerland); 79.9 Algeria, Viet Nam (Timor Leste); 79.10 (Australia, UK) (UK, Northern Ireland) (Turkey); 79.11 (Chile); 79.12 (Argentina); 79.13 (Hungary); 79.14 (Latvia); 79.15 (France); 79.17 (Mexico); 79.18 (Slovakia); 79.27 (Uruguay);79.28 (Guatemala);81.17 (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland); 81.18 (Australia, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland).

<sup>10</sup> Cabinet Decision No. 598 of 14 June 2017.

<sup>11</sup> s.98 *Education Act 2013* (Tonga).

<sup>12</sup> s. 99 *Education Act 2013* (Tonga).

<sup>13</sup> s.111 *Education Act 2013* (Tonga).

<sup>14</sup> Part II, *Employment Relations Bill 2013* (Tonga).

<sup>15</sup> Cabinet Decision No.368 of 6 June 2014.

<sup>16</sup> s.5 *Pornography Control Act 2012* (Tonga).

<sup>17</sup> s.115A *Criminal Offences Act* [Cap 18] (Tonga).

<sup>18</sup> s.81 *Criminal Offences Act* [Cap 18] (Tonga).

<sup>19</sup> s.121 *Criminal Offences Act* [Cap 18] (Tonga).

<sup>20</sup> Recommendation 79.14 (Latvia); 79.15 (France); 79.16 (Costa Rica); 79.19 (Slovakia); 79.20 (Estonia).

<sup>21</sup> Recommendation 79.21 (Phillipines).

<sup>22</sup> Kingdom of Tonga has become the 187<sup>th</sup> International Labour Organization (ILO) Member State)' (25 February 2016) [http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS\\_455305/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_455305/lang--en/index.htm) (Accessed 18 October 2017).

- <sup>23</sup> Kingdom of Tonga has become the 187<sup>th</sup> International Labour Organization (ILO) Member State) (4 March 2016) <http://www.mic.gov.to/news-today/press-releases/5871-kingdom-of-tonga-has-become-the-187th-international-labour-organization-ilo-member-state> (Accessed 18 October 2017).
- <sup>24</sup> Government of Tonga Budget Statement for Year ending 30<sup>th</sup> June 2018 (2017) 32.
- <sup>25</sup> Government of Tonga Budget Statement for Year ending 30<sup>th</sup> June 2018 (2017) 22.
- <sup>26</sup> Recommendation 79.23 (Viet Nam); 80.1 (Malaysia).
- <sup>27</sup> «Tonga's new Prime Minister –elect» – «Akilisi Pohiva» (29 December 2014) <http://www.pmo.gov.to/tongas-new-prime-minister-elect-akilisi-pohiva/> (Accessed 18 October 2017).
- <sup>28</sup> «Notion of a Motion for a Vote of No Confidence in the Prime Minister» (14 February 2017) <http://www.mic.gov.to/news-today/press-releases/6541-notice-of-a-motion-for-a-vote-of-no-confidence-in-the-prime-minister> (Accessed 18 October 2017).
- <sup>29</sup> «Tonga Prime Minister Survives Vote of No-Confidence» (27 February 2017) <http://www.pireport.org/articles/2017/02/27/tonga-prime-minister-survives-vote-no-confidence> (Accessed 18 October 2017).
- <sup>30</sup> Gazette Supplement Extraordinary No. 14 of 25 August 2017.
- <sup>31</sup> Recommendation 79.24 (Cuba).
- <sup>32</sup> Recommendation 79.32 (Burundi); 79.33 (New Zealand); 79.34 (Slovenia); 79.35 (Thailand); 79.36 (Algeria); 81.4 (Trinidad and Tobago).
- <sup>33</sup> *Viliami Uasike Latu & anors v 'Etuata Sungalu Lavulavu* (Unreported, CV 90/14, LCJ Paulsen, 29 January 2015).
- <sup>34</sup> Tonga Strategic Development Framework II, Ministry of Finance & National Planning, Government of Tonga (TSDF II) p.118.
- <sup>35</sup> TSDF II p.119.
- <sup>36</sup> TSDF II p.119.
- <sup>37</sup> TSDF II p. 120.
- <sup>38</sup> TSDF II p.120.
- <sup>39</sup> Chief Secretary and Secretary to Cabinet, Prime Ministers Office; CEO, Ministry of Finance and National Planning; CEO, Ministry of Lands and Natural Resources; CEO, Ministry of Internal Affairs; CEO, Ministry of Justice; CEO, Office of the Public Service Commission; CEO, Ministry of Tourism; (former) CEO, Ministry of Commerce, Consumer Affairs, Trade Innovation and Labour; CEO, Ministry of Agriculture, Forests, Fisheries and Food; Clerk of Parliament, Legislative Assembly; Lord Chamberlain, Office of the Lord Chamberlain.
- <sup>40</sup> «Practice Parliament for Women aspires women to be political leaders» (7 April 2014) <http://www.parliament.gov.to/media-centre/latest-news/latest-news-in-english/225-practice-parliament-for-women-aspires-women-to-be-political-leaders-hm-queen-says> (Accessed 18 October 2017).
- <sup>41</sup> Recommendation 79.37 (Maldives); 79.38 (United States of America); 79.39 (Norway); 79.40 (Australia); 79.41 (Canada); 79.42 (New Zealand) (Singapore); 79.43 (Spain); 80.2 (Norway); 80.3 (Norway).
- <sup>42</sup> *Family Protection Act 2013* (Tonga) Preamble.
- <sup>43</sup> s.28(1) *Family Protection Act 2013* (Tonga).
- <sup>44</sup> *Evidence (Amendment) Bill 2016* (Explanatory Notes).
- <sup>45</sup> «National Launching of the "Orange Day"» (25 June 2014) <http://www.mic.gov.to/news-today/press-releases/4997-national-launching-of-the-qorange-dayq> (Accessed 19 October 2017).
- <sup>46</sup> «Tonga Police commemorate White Ribbon Day» (25 November 2016) <http://www.mic.gov.to/news-today/press-releases/6431-tonga-police-commemorate-white-ribbon-day-> (Accessed 19 October 2017).
- <sup>47</sup> Recommendation 79.40 (Australia).
- <sup>48</sup> Tonga Police Force.
- <sup>49</sup> His Majesty's Armed Forces, Tonga.
- <sup>50</sup> Recommendation 79.48 (France).
- <sup>51</sup> Kingdom of Tonga National Integrated Sexual and Reproductive Health Strategic Plan (2014-2018) (2014) [http://www.aidsdatahub.org/sites/default/files/publication/2014-2018\\_Tonga\\_National\\_Integrated\\_Sexual\\_and\\_Reproductive\\_Health\\_Strategic\\_Plan.pdf](http://www.aidsdatahub.org/sites/default/files/publication/2014-2018_Tonga_National_Integrated_Sexual_and_Reproductive_Health_Strategic_Plan.pdf) (Accessed 19 October 2017).
- <sup>52</sup> «Ministry of Health host 7 day workshop on Family Planning Guidelines and Sexual Reproductive Health Policy» (25 July 2017) <http://www.mic.gov.to/news-today/press-releases/6817-ministry-of-health-host-7-day-workshop-on-family-planning-guidelines-and-sexual-reproductive-health-policy> (Accessed 19 October 2017).

- <sup>53</sup> Recommendation 79.32 (Burundi); 81.5 (Argentina); 81.6 (Norway); 81.7 (Spain); 81.8 (USA); 81.9 (Canada); 81.10 (France); 81.11 (Norway).
- <sup>54</sup> Tonga Strategic Development Framework II, Ministry of Finance & National Planning, Government of Tonga (TSDF II) p.118.
- <sup>55</sup> TSDF II p.119.
- <sup>56</sup> TSDF II p.119.
- <sup>57</sup> TSDF II p. 120.
- <sup>58</sup> TSDF II p.120.
- <sup>59</sup> «Pacific LGBTQI Human Rights Conference» (11-14 May 2015) <http://arc-international.net/wp-content/uploads/2011/08/SOGIHR-Report-final.pdf> (Accessed 19 October 2017).
- <sup>60</sup> Tonga Leitis' Association Strategic Plan 2016- 2020 (2016) 3.
- <sup>61</sup> Tonga Leitis' Association Strategic Plan 2016- 2020 (2016) 3.
- <sup>62</sup> «Tonga campaign aims to empower transgender students» (27 March 2017) <http://www.radionz.co.nz/international/pacific-news/327554/tonga-campaign-aims-to-empower-transgender-students> (Accessed 19 October 2017).
- <sup>63</sup> Recommendation 79.22 (Timor Leste); 79.22 (Timor-Leste); 79.53 (Slovakia); 81.28 (USA).
- <sup>64</sup> *Nationality (Amendment) Act 2017*.
- <sup>65</sup> Cabinet Decision number 1272 of 30 November 2016 and Cabinet Decision number 42 of 27 Jan 2017. Cabinet Sub-Committee comprised of the following members: Minister of Justice (Chair); Minister of Police (Deputy Chair); Commissioner of Police, Director of Public Prosecutions, Head of Customs, Head of Prisons, Secretariat of the Cabinet Sub-Committee – Ministry of Justice; any other member can be co-opted.
- <sup>66</sup> Recommendation 79.46 (Canada).
- <sup>67</sup> *Tonga launched its Freedom of Information Policy*, 04 July 2012, Ministry of Information and Communication.
- <sup>68</sup> *Tonga National Right to Information Bill*, 10 April 2014, Ministry of Information and Communication.
- <sup>69</sup> *Transcript of the Speech by the Prime Minister of Tonga, Lord Tu'ivakano, Minister for Information, at the Opening Ceremony of the first marking of the International Archives Day in Tonga* on 10 June 2013, Prime Minister's Office.
- <sup>70</sup> Recommendation 79.49 (Indonesia); 79.50 (Malaysia); 79.51 (Singapore); 79.52 (Bhutan).
- <sup>71</sup> Recommendation 81.12 (Chile); 81.13 (Slovenia); 81.14 (Hungary).
- <sup>72</sup> Royal Land Commission Final Report (2012) 55.
- <sup>73</sup> Royal Land Commission Final Report (2012) 55.
- <sup>74</sup> Royal Land Commission Final Report (2012) 56.
- <sup>75</sup> Royal Land Commission Final Report (2012) 58.
- <sup>76</sup> Recommendation 81.27.
- <sup>77</sup> Recommendation 79.47 (Spain).
- <sup>78</sup> Recommendation 81.1 (Burundi) (Uruguay); 81.2 (Angola); 81.3 (Turkey).
- <sup>79</sup> Ombudsman's Office Fanguna 'a e 'Omipatimani Newsletter (August 2017) 2.
- <sup>80</sup> Ombudsman's Office Records (2011–2015).
- <sup>81</sup> Members of Parliament Denarau 2015 Declaration on Human Rights and Good Governance.
- <sup>82</sup> Recommendation 79.25 (China).
- <sup>83</sup> Recommendation 79.26 (Bhutan).
- <sup>84</sup> Recommendation 79.29 (Guatemala); 79.30 (Latvia); 79.31 (Maldives).