



**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Двадцать девятая сессия**  
15–26 января 2018 года

## **Резюме материалов по Мали, представленных заинтересованными сторонами\***

### **Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека**

#### **I. Справочная информация**

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека и с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой резюме материалов, представленных 16 заинтересованными сторонами<sup>1</sup> в рамках универсального периодического обзора и изложенных в краткой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

#### **II. Информация, представленная заинтересованными сторонами**

##### **A. Сфера охвата международных обязательств<sup>2</sup> и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами<sup>3</sup>**

2. В совместном представлении (СП) 3 выражена обеспокоенность крайне большой задержкой в представлении докладов Мали договорным органам<sup>4</sup>.

##### **B. Национальная правозащитная система<sup>5</sup>**

3. В СП 5 отмечено, что, несмотря на то, что в 2016 году было законодательно предусмотрено создание Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ), это учреждение по-прежнему имеет статус В<sup>6</sup>. В СП 3 и СП 5 рекомендовано разработать стратегический план и выделить необходимые ресурсы, чтобы обеспечить полное соответствие Комиссии Парижским принципам<sup>7</sup>.

\* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.



4. В СП 5 сообщается, что в 2016 году Совет министров принял Национальную политику в области прав человека на 2017–2021 годы<sup>8</sup>.

5. Организация «Хьюман райтс вотч» (ХРВ) отметила, что в ходе предыдущего цикла УПО Мали согласилось организовать подготовку по вопросам прав человека для сотрудников правоохранительных органов и судей и что в этой области достигнут значительный прогресс<sup>9</sup>.

## **С. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права**

### **1. Межсекторальные вопросы**

#### *Равенство и недискриминация*<sup>10</sup>

6. В СП 2 выражено сожаление в связи с тем, что по-прежнему имеют место дискриминация женщин и гендерное насилие, в частности из-за задержки в проведении некоторых законодательных реформ, а также по причине распространения отдельных традиционных практик и сильных позиций религиозного лобби<sup>11</sup>.

7. В СП 2 выражена обеспокоенность по поводу того, что в Кодексе о личности и семье, попытка реформы которого в 2011 году не удалась, по-прежнему содержатся дискриминационные положения. Брачный возраст в Мали определен как 16 лет для девочек и 18 лет для молодых людей, а жена должна «повиноваться и подчиняться мужу». Помимо этого, дискриминационными остаются и положения о наследовании. Наконец, активизация салафизма и применение в некоторых районах страны законов шариата, навязанных отдельными группировками джихадистов, также вызвали особую обеспокоенность<sup>12</sup>.

8. Организация «Международная амнистия» (МА) рекомендовала отменить все затрагивающие женщин и девочек дискриминационные положения и практики, содержащиеся в Кодексе о личности и семье, и повысить минимальный брачный возраст для девочек до 18 лет<sup>13</sup>.

#### *Развитие, окружающая среда и предпринимательская деятельность и права человека*<sup>14</sup>

9. В СП 6 выражено сожаление в связи с тем, что компания МЗ применяет пестициды в процессе сельскохозяйственной обработки полей вблизи от деревень Санамадугу и Сау, что приводит к загрязнению воды, почвы и окружающей среды в целом, а также к заболеваниям у населения<sup>15</sup>. В СП 6 рекомендовано обеспечить принятие мер для защиты обычных земельных прав, а также надлежащее участие местных сообществ в процессе принятия касающихся их решений<sup>16</sup>.

#### *Права человека и борьба с терроризмом*<sup>17</sup>

10. ХРВ сообщила, что в результате контртеррористических операций, проводимых силами безопасности в ответ на нападения исламистских вооруженных групп, часто имели место произвольные аресты, внесудебные казни, пытки и другие виды жестокого обращения. В подавляющем большинстве случаев нарушения прав человека совершались военнослужащими во время допросов в течение первых двух дней после задержания<sup>18</sup>.

11. МА вновь выразила обеспокоенность по поводу закона о борьбе с терроризмом, которым за преступления, связанные с терроризмом, предусматривается наказание в виде смертной казни<sup>19</sup>. МА выразила сожаление по поводу того, что в силу этого закона полиция имеет право производить обыск в любой момент времени и без присутствия подозреваемого, а также в связи с отсутствием ясности относительно продления срока задержания<sup>20</sup>. МА рекомендовала обес-

печить всем лицам, задержанным или заключенным под стражу по подозрению в совершении террористических актов, возможность немедленного и неограниченного доступа к адвокату<sup>21</sup>.

12. В апреле 2017 года МА беседовала с лицами, содержащимися под стражей в центральной тюрьме Бамако по обвинению в совершении террористических актов, у которых с 2013 года не было разрешения на прогулки вне переполненных и плохо проветриваемых тюремных камер<sup>22</sup>. МА также поступили сообщения о случаях смерти в заключении лиц, подозреваемых в принадлежности к вооруженным группировкам<sup>23</sup>.

## 2. Гражданские и политические права

### *Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность*<sup>24</sup>

13. МА отметила, что принятие законопроекта об отмене смертной казни неоднократно откладывалось и что суды продолжают выносить смертные приговоры. МА и авторы СП 3 вновь рекомендовали отменить смертную казнь за любые преступления до ее полной отмены, заменить все смертные приговоры иным наказанием и ратифицировать без оговорок второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (МПГПП)<sup>25</sup>.

14. Ассоциация развития и защиты окружающей среды севера Мали (АДПЕН) напомнила о том, что в 2012 году Мали пережило серьезный кризис. Вооруженный конфликт, начатый одним из движений за автономию, быстро усугубился наступлением исламистских движений, стремящихся ввести в регионе законы шариата<sup>26</sup>. В 2013 году при помощи международного сообщества центральное правительство постепенно вернуло контроль над городами, занятыми исламистами<sup>27</sup>.

15. МА, АДПЕН, Международная коллегия по вопросам уголовного правосудия (МКУ) и авторы СП 2<sup>28</sup> выразили обеспокоенность в связи с тем, что начиная с 2012 года произошло множество убийств гражданских лиц, особенно в северных районах страны<sup>29</sup>, и что кризис имел многочисленные негативные последствия для гражданского населения<sup>30</sup>. ХРВ отметила, что экстремистские группы совершают такие преступления, как внесудебные казни, организация взрывов, отсечение конечностей, а также разрушение культурных и религиозных святынь, сексуальное насилие, массовые грабежи и вербовка детей<sup>31</sup>.

16. Согласно СП 2, в связи с конфликтом были задержаны сотни лиц, а несколько десятков из них были заключены под стражу без соответствующего ордера или содержались под стражей после истечения законного срока задержания, иногда в течение нескольких месяцев и не будучи проинформированы о выдвигаемых против них обвинениях. Как утверждается, малийская армия применяла к ним пытки, в некоторых случаях приведшие к смерти<sup>32</sup>.

17. ХРВ и МА напомнили, что в ходе предыдущего УПО Мали согласилось гарантировать уважение силами безопасности прав человека и норм международного гуманитарного права. Тем не менее злоупотребления, включая внесудебные казни, насильственные исчезновения, пытки и произвольные задержания, по-прежнему имеют место<sup>33</sup>.

18. МКУ отметила, что в 2017 году увеличилось число жертв и стала еще более распространена безнаказанность. Она зафиксировала более 200 смертей в течение десяти недель, многие из которых произошли в районе Мопти, где были совершены отдельные нападения на представителей традиционных и религиозных органов власти и их убийства, а также часто имели место нападения из засады на силы безопасности и вооруженные силы<sup>34</sup>.

19. МА рекомендовала расследовать все сообщения о внесудебных казнях, насильственных исчезновениях и любых других преступлениях по международному праву, осуществлять строгий командный контроль вооруженных сил и привлекать к ответственности старших и высших офицеров<sup>35</sup>.

20. АДПЕН выразила обеспокоенность в связи с учащением межэтнических конфликтов, в особенности с десятками убийств по причине принадлежности к той или иной этнической группе<sup>36</sup>. В СП 2 отмечены нарушения прав человека, совершаемые в отношении некоторых сообществ, считающихся причастными к террористическим группировкам или отрядам самообороны<sup>37</sup>.

21. МКУ и АДПЕН указали на то, что в 2015 году между различными сторонами был подписан мирный договор. Однако осуществить его оказалось сложно<sup>38</sup>. В СП 2 подчеркнута необходимость ускорить осуществление мирного договора, в частности в том, что касается мер по разоружению вооруженных группировок, борьбы с безнаказанностью и мер по развитию соответствующих регионов<sup>39</sup>.

22. Авторы СП 3 и ХРВ напомнили, что Мали согласилось принять меры, чтобы обеспечить соблюдение малийскими вооруженными силами абсолютного запрета на применение пыток и жестокое обращение. Однако заключенные, опрошенные в период с 2013 по 2017 год, сообщили ХРВ о крайне жестоком обращении с ними в ходе допросов военнослужащими<sup>40</sup>. ХРВ рекомендовала обеспечить постоянное сопровождение малийской армии в ходе операций служащими национальной жандармерии<sup>41</sup>.

23. В СП 3 рекомендуется внести поправки в статью 209 Уголовного кодекса, а именно предусмотреть меры наказания, соразмерные тяжести преступления пытки, и включить положение об отсутствии срока давности за подобные деяния, а также продолжать расследовать утверждения о пытках, привлекать к ответственности виновных и назначать им надлежащее наказание<sup>42</sup>.

24. В СП 3 рекомендуется предоставить НКПЧ доступ во все места лишения свободы и уменьшить переполненность тюрем, в частности путем соблюдения сроков заключения под стражей до суда и назначения в приоритетном порядке мер, не связанных с лишением свободы<sup>43</sup>.

25. Авторы СП 3<sup>44</sup> и МА напомнили, что в ходе предыдущего УПО Мали просило о поддержке международного сообщества в улучшении условий содержания в тюрьмах<sup>45</sup>. Однако эти условия по-прежнему неудовлетворительны. В тюрьме Бамако, рассчитанной на 400 заключенных, содержалось 1 200 человек, и из-за нехватки мест заключенным приходилось спать по очереди<sup>46</sup>.

26. В апреле 2017 года МА задокументировала четыре случая заключения под стражу в неофициальном центре содержания под стражей в Бамако, известном под названием «Государственная безопасность» и находящемся в ведении армейского подразделения. Проверяющие в это учреждение не допускаются, поскольку официально оно тюрьмой не признается, а адвокаты и родственники не имеют права посещать заключенных. Некоторые из заключенных там лиц обвиняются в совершении террористических актов. МА не получила ответа на свою просьбу о посещении лиц, заключенных под стражу в «Государственной безопасности». МА и ХРВ рекомендовали положить конец произвольным арестам и незаконному заключению под стражу в неофициальных местах содержания под стражей, в частности в Главном управлении государственной безопасности, и обеспечить всем лицам, содержащимся под стражей, право на адвоката<sup>47</sup>.

*Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права*<sup>48</sup>

27. МА, СП 2, СП 3 и ХРВ: в ходе УПО 2013 года Мали обязалось эффективно и беспристрастно расследовать все сообщения о серьезных нарушениях прав человека и обеспечить привлечение виновных к ответственности. Однако прогресс, достигнутый в этой области, незначителен, особенно в том, что касается насилия в отношении женщин<sup>49</sup>.

28. МКУ отметила, что нарушения прав человека расследуются редко, а если расследование все-таки ведется, то почти никогда не завершается. В значительной степени это обусловлено вооруженным конфликтом. МКУ отметила также

нарушения принципа независимости и беспристрастности судей, особенно при рассмотрении дел, касающихся политики или некоторых должностных лиц<sup>50</sup>.

29. МА выразила обеспокоенность в связи с тем, что в 2014 году в преддверии заключения Алжирского мирного соглашения более 40 заключенных, в том числе высокопоставленные члены вооруженных группировок, были отпущены на свободу без суда. Большинство из них обвинялось в совершении в 2012 и 2013 годах в северных районах страны тяжких преступлений, включая изнасилования, пытки, отсечение конечностей, преднамеренные и произвольные убийства, использование детей в качестве солдат и терроризм<sup>51</sup>. МКУ отметила, что предполагаемых преступников, кроме того, обменивали на граждан западных государств, захваченных террористическими группами<sup>52</sup>.

30. В СП 3 рекомендовано продолжать прилагать усилия, направленные на расследование утверждений о внесудебных казнях и насильственных исчезновениях, а также продолжать привлекать к ответственности и наказывать виновных в этих деяниях<sup>53</sup>. МА рекомендовала приступить к эффективному расследованию, проводимому гражданскими органами, всех утверждений о совершении преступлений по международному праву и о нарушениях прав человека, а также обеспечить привлечение к ответственности в рамках справедливого судебного разбирательства; наделить суды Бамако компетенцией принимать к рассмотрению и расследовать все дела по серьезным преступлениям по международному праву, совершенным на севере Мали в 2012 и 2013 годах; создать международную комиссию по расследованию, как это предусмотрено в Алжирском мирном соглашении<sup>54</sup>.

31. В СП 5 выражена обеспокоенность в связи с тем, что члены Комиссии по установлению истины, справедливости и примирению (КИСП) были назначены без консультаций<sup>55</sup>. В СП 5 рекомендуется пересмотреть состав членов КИСП таким образом, чтобы не допустить слишком большой представленности вооруженных группировок, обеспечить равное представительство мужчин и женщин, а также предоставить необходимые ресурсы для обеспечения эффективной работы Комиссии<sup>56</sup>. ХРВ рекомендовала КИСП подготовить рекомендации, направленные на обеспечение более эффективного управления и недопущение повторения прошлых нарушений<sup>57</sup>.

32. МА и авторы СП 2 выразили обеспокоенность в связи с тем, что в 2012 и 2013 годах Верховный суд передал юрисдикцию над «оккупированными районами» Суду большой инстанции коммуны 3 района Бамако<sup>58</sup>. Однако в феврале 2015 года по просьбе правительства Мали Верховный суд вернул юрисдикционные полномочия судебным органам северных районов<sup>59</sup>, которые не были способны рассматривать некоторые «горячие» дела, в частности в связи с ситуацией в области безопасности, угрозами, получаемыми сотрудниками органов правосудия, или отсутствием государственной власти в данном регионе<sup>60</sup>.

33. МА и авторы СП 2 указали на то, что все начатые дела пока находятся на этапе следствия. Только дело в отношении участника путча Амаду Айя Саного и других лиц, обвиняемых совместно с ним, в 2016 году было передано в суд<sup>61</sup>. После чего, однако, судебное разбирательство было отложено<sup>62</sup>.

34. В СП 2 указано на то, что в 2014 и 2015 годах организации – авторы представления подали заявления в связи с военными преступлениями и преступлениями против человечности от имени более 100 жертв сексуального насилия, однако расследование по ним не продвигается<sup>63</sup>.

35. ХРВ приветствовала тот факт, что в сентябре 2016 года МУС приговорил Ахмада аль-Факи аль-Махди к девяти годам тюремного заключения за деяния, совершенные в 2012 году с целью уничтожения исторических и религиозных памятников в Томбукту, и что МУС продолжает расследовать события в Мали. ХРВ рекомендовала создать специальное подразделение для расследования серьезных преступлений, совершенных всеми сторонами в ходе и после вооруженного конфликта 2012–2013 годов, и продолжить полноценное сотрудничество с Международным уголовным судом<sup>64</sup>.

36. В СП 2 выражена обеспокоенность в связи с проектом пересмотра Конституции, в результате чего будут усилены полномочия президента страны<sup>65</sup>. В СП 5 сообщается, что под усиливающимся давлением со стороны организаций гражданского общества референдум был отложен<sup>66</sup>.

37. В СП 3 выражено сожаление по поводу того, что коррупция в Мали распространена по-прежнему и что множество высокопоставленных и влиятельных лиц остаются безнаказанными. Авторы СП 3<sup>67</sup> и ХРВ рекомендовали создать антикоррупционный орган, уполномоченный проводить расследования и рекомендовать привлечение к ответственности государственных служащих, причастных к коррупционной практике, а также публиковать национальный бюджет и информировать о государственных доходах и расходах<sup>68</sup>.

*Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни*<sup>69</sup>

38. МА напомнила, что Мали согласилось с рекомендацией о защите свободы выражения мнений<sup>70</sup>. МА приветствовала учреждение в 2014 году Высшего органа по коммуникации (ВОК)<sup>71</sup>. Вместе с тем МА выразила обеспокоенность по поводу арестов блогеров, обвиненных в посягательстве на общественную нравственность и демотивации военнослужащих<sup>72</sup>, а также приговоров о тюремном заключении журналистов за клевету<sup>73</sup>.

39. Организация «Фри пресс анлимитед» (ФПЮ) отметила, что в результате кризиса свобода печати в стране существенно пострадала. Северное Мали остается опасным районом, в котором журналистов похищают, убивают и где они исчезают<sup>74</sup>. В СП 5 рекомендовано защищать основные права человека, обеспечить безопасность журналистов и не допускать привлечения их к уголовной ответственности за их законную деятельность<sup>75</sup>. В СП 6 рекомендовано отказаться от всех форм привлечения к уголовной ответственности правозащитников, в том числе тех, кто защищает земельные права<sup>76</sup>.

40. ФПЮ и организация «Эксесс нау» выразили сожаление в связи с тем, что, согласно различным сообщениям, в июне 2017 года во время уличных протестов против референдума по проекту конституционной реформы было принято решение о прекращении работы некоторых программ социальных медиа для мобильного Интернета<sup>77</sup>. «Эксесс нау» рекомендовала не замедлять передачу данных через Интернет, не блокировать и не отключать Интернет или телекоммуникационные услуги, особенно в ходе выборов и общественных собраний<sup>78</sup>.

41. Авторы СП 5 и МА отметили принятие в Мали законопроекта о предоставлении ряда прав правозащитникам<sup>79</sup>. Вместе с тем они выразили обеспокоенность в связи с тем, что в ходе демонстраций несколько человек были застрелены или получили ранения<sup>80</sup>.

42. Авторы СП 5 и МА рекомендовали обеспечить соответствие этого законопроекта нормам международного права, предусмотреть в нем механизм защиты правозащитников и четко определить их права и ответственность<sup>81</sup>.

*Запрещение всех форм рабства*<sup>82</sup>

43. В СП 2 выражается обеспокоенность в связи с существованием в Мали рабства и сходных с ним практик и со сложностью установления его масштабов, поскольку обсуждение этого явления по-прежнему невозможно. Однако эта практика, как и ранее, широко распространена, особенно в северной части Мали. В СП 2 рекомендовано принять специальный закон, предусматривающий ответственность и наказание за преступления, связанные с рабством<sup>83</sup>.

44. Согласно Консорциуму действий в области прав человека (КДПЧ), в результате географического положения Мали в Сахеле в этой стране имеет место такое явление, как торговля людьми, в особенности затрагивающая женщин. Никакого специализированного учреждения, занимающегося оказанием помощи женщинам – жертвам торговли людьми или сексуальной эксплуатации, не существует<sup>84</sup>.

### 3. Экономические, социальные и культурные права

#### *Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда*

45. В СП 1 рекомендовано разработать программы государственной помощи в трудоустройстве для молодежи, находящейся в социальной изоляции<sup>85</sup>.

46. ХРВ напомнила, что Мали согласилось с рекомендацией «эффективно бороться с детским трудом и с торговлей детьми». Тем не менее тысячи детей продолжают работать на объектах кустарной и мелкомасштабной золотодобычи в крайне опасных условиях. ХРВ рекомендовала усовершенствовать контроль в сфере детского труда, в том числе на объектах кустарной и мелкомасштабной золотодобычи, и обеспечить соблюдение законодательного запрета на детский труд на опасных видах работ<sup>86</sup>.

#### *Право на социальное обеспечение*

47. В СП 2 выражено сожаление в связи с растущим числом людей, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности, и тем фактом, что миллионы людей не получают от государства никакой помощи<sup>87</sup>.

#### *Право на достаточный жизненный уровень<sup>88</sup>*

48. В СП 2 выражено сожаление в связи с тем, что в некоторых районах Мали на фоне растущего с 2015 года насилия государство перестало выполнять свои функции, в результате чего миллионы людей оказались в тяжелой ситуации отсутствия самых базовых услуг<sup>89</sup>.

49. Организация «Культурное выживание» (КВ) выразила обеспокоенность по поводу того, что примерно 2 млн человек не обеспечена продовольственная безопасность, а более 54 000 человек не имеют надлежащего доступа к чистой питьевой воде<sup>90</sup>.

50. В СП 6 выражается обеспокоенность в связи с тем, что вследствие решения об экспроприации<sup>91</sup> и действий компании «Мулен модерн дю Мали» (МЗ) жители Санамадугу и Сау больше не могут в полной мере пользоваться своими землями, в результате чего им не обеспечена продовольственная безопасность<sup>92</sup>. Кроме того, перед ними встают сложности, препятствующие получению достойного жилья<sup>93</sup> и доступу к воде. Один из насосов, позволяющих снабжать деревню Санамадугу питьевой водой, неисправен, а у жителей больше нет средств на его ремонт. От этой ситуации страдают также животноводы района<sup>94</sup>. В СП 6 рекомендовано ускорить процесс урегулирования претензий, связанных с земельными спорами, в рамках созданной в 2012 году межведомственной комиссии<sup>95</sup>.

#### *Право на здоровье<sup>96</sup>*

51. В СП 2 отмечается, что, несмотря на некоторый прогресс в законодательной области, в секторе здравоохранения по-прежнему наблюдаются трудности, такие как социальные конфликты и возникающие в их результате затяжные забастовки, а сложившаяся в стране небезопасная ситуация, в свою очередь, приводит к закрытию учреждений здравоохранения и отказу некоторых медицинских работников работать в зонах конфликта<sup>97</sup>.

52. «АДФ Интернешнл» рекомендовала совершенствовать медицинскую инфраструктуру, доступ к неотложной акушерской помощи, программы подготовки специалистов-акушеров, а также выделять больше ресурсов на охрану здоровья матерей<sup>98</sup>.

53. ХРВ отметила, что с 2013 года произошло не менее 12 нападений на машины скорой помощи и транспортные средства, используемые как государственными органами Мали, так и гуманитарными организациями для оказания медицинской помощи, или их ограблений. В некоторых случаях больных и медицинских работников заставили покинуть эти транспортные средства. ХРВ ре-

комендовала обеспечить регулярное и надежное патрулирование для защиты гражданских лиц и работников гуманитарных организаций в районах, где особо высок риск насильственных преступлений и бандитизма<sup>99</sup>.

#### *Право на образование*<sup>100</sup>

54. В СП 2 сообщается, что конфликт в Мали серьезно затронул образовательную систему, особенно в северных районах: в некоторых населенных пунктах этой местности школы закрыты более двух лет в связи с небезопасной ситуацией и воздействием на детей фундаменталистов, пытавшихся сделать обязательным посещение коранических школ<sup>101</sup>.

55. КВ, КДПЧ, МА и авторы СП 2 выразили обеспокоенность в связи с тем, что в затронутых кризисом регионах было закрыто более 500 школ, а более 150 000 детей не посещают школу в связи с небезопасной ситуацией. Вопреки Алжирскому мирному соглашению вооруженные группы по-прежнему занимают некоторые школы. Кроме того, в некоторых районах люди, объявившие себя джихадистами, угрожают сотрудникам школ и требуют их закрытия или превращения в медресе или исламские религиозные школы<sup>102</sup>. МА рекомендовала применять Руководящие принципы защиты школ и университетов от использования в военных целях во время вооруженного конфликта и принять меры, в том числе в сотрудничестве с МИНУСМА, по предотвращению занятия школ вооруженными группировками<sup>103</sup>. КДПЧ рекомендовал ввести систему премий за опасную работу для преподавателей, назначенных в школы в зонах конфликта<sup>104</sup>.

56. Согласно СП 2, значительный прогресс был достигнут в части охвата школьным образованием девочек. Однако многие ученики не имеют возможности получить доступ к качественному образованию, в частности в связи с постепенным отказом государства от некоторых функций в пользу частного сектора. В СП 6 выражена обеспокоенность по тому же поводу<sup>105</sup>.

57. АДПЕН отметила, что дети кочевников почти не имеют доступа к школьному образованию, с одной стороны из-за того, что их рождение не регистрируется, а с другой – потому, что кочевой образ жизни создает трудности для эффективного контроля посещения детьми школы<sup>106</sup>. АДПЕН рекомендовала создать систему передвижных школ, которые могли бы следовать за кочевым населением на севере Мали, а также гарантировать регистрацию рождений, с тем чтобы содействовать впоследствии получению этими детьми образования<sup>107</sup>.

#### **4. Права конкретных лиц или групп лиц**

##### *Женщины*<sup>108</sup>

58. В СП 2 выражена обеспокоенность масштабом насилия в отношении женщин в ходе вооруженного конфликта. В СП 2 указано, что в первом квартале 2017 года группа по гендерному насилию зафиксировала 790 случаев гендерного насилия и что во многих населенных пунктах нет специализированных структур для оказания помощи жертвам<sup>109</sup>. В СП 2 выражено сожаление в связи с таким явлением, как недостаточная регистрация случаев сексуального насилия<sup>110</sup>.

59. В СП 2 приветствовалось создание Национального комитета действий по искоренению практик, наносящих ущерб здоровью женщин и детей, и принятие Национальной программы по борьбе с калечением женских половых органов, а также информационно-пропагандистские мероприятия, в результате которых 1 088 из 12 000 малийских деревень заявили, что отказываются от этой практики. Вместе с тем в СП 2 выражена обеспокоенность тем, что КЖО все еще практикуется в Мали. Как добавил КДПЧ, в результате проведенного демографического исследования было установлено, что 91% женщин в возрасте от 15 до 45 лет подверглись КЖО. Согласно СП 2, обрезание в раннем возрасте все чаще практикуется в городской среде<sup>111</sup>. Авторы СП 2 и МА рекомендовали предусмотреть уголовную ответственность за эту практику и продолжать информационно-пропагандистскую работу<sup>112</sup>.



60. МА выразила сожаление по поводу того, что по-прежнему имеет место такое вызывающее беспокойство явление, как ранние и принудительные браки, при этом 15% женщин страны вступили в брак в возрасте до 15 лет, а 59,9% – до 18 лет<sup>113</sup>.

61. С удовлетворением отметив закон о 30-процентных квотах для женщин на политических и административных должностях<sup>114</sup>, авторы СП 2 выразили сожаление в связи с тем, что участие женщин в политической и институциональной жизни остается крайне низким<sup>115</sup>.

#### *Дети*<sup>116</sup>

62. ХРВ напомнила, что в 2013 году Мали обязалось принять меры для защиты детей от вербовки вооруженными группировками. Приветствуя протокол, направленный на обеспечение незамедлительной передачи детей-комбатантов субъектам, работающим в гуманитарной сфере, ХРВ вместе с тем выразила беспокойство в связи с тем, что вооруженные группировки, в том числе Группа самообороны туарегов племени имгад и их союзников (ГСТИС), продолжают вербовать детей-солдат<sup>117</sup>.

63. МА выразила беспокойство в связи с тем, что некоторое число детей-солдат были задержаны малийскими властями и заключены под стражу без принятия надлежащих мер для защиты детей в местах содержания под стражей<sup>118</sup>.

64. ХРВ и МА рекомендовали принять меры для предотвращения вербовки и задействования детей-солдат, обеспечения особого внимания всем детям, арестованным по подозрению в связях с вооруженными группировками, и внедрения программ, направленных на их реабилитацию в общине и в семье<sup>119</sup>.

65. В СП 1 также упомянуто, что, несмотря на наличие довольно серьезной нормативно-правовой базы для защиты детей, она по-прежнему малоэффективна<sup>120</sup>, а количество бездомных детей и подростков постоянно увеличивается<sup>121</sup>. Согласно проведенному исследованию, 75% бездомных детей и подростков являются талибами, для которых попрошайничество – это способ обеспечить свое существование<sup>122</sup>. Бездомные дети оказываются в социальной изоляции, они повседневно становятся жертвами таких явлений, как токсикомания, физическое и сексуальное насилие, а также страдают от психологических травм<sup>123</sup>. В СП 1 рекомендовано проводить профилактические мероприятия<sup>124</sup>, оказывать помощь в социально-экономической реинтеграции бездомных детей и подростков<sup>125</sup>, а также создать специальные службы для оказания помощи лицам с различными зависимостями<sup>126</sup>.

66. В СП 4 рекомендовано: укрепить потенциал органов правосудия в части альтернативных механизмов, в том числе медиации, для урегулирования ситуаций с детьми, находящимися в конфликте с законом, без судебного разбирательства<sup>127</sup>; гарантировать участие адвоката в предварительном следствии с целью защиты наилучших интересов ребенка<sup>128</sup>; обеспечить возможность работы отделам по делам несовершеннолетних в комиссариатах<sup>129</sup>; создать механизм, позволяющий лишенным свободы детям подавать, не опасаясь возмездия, жалобы на жестокое обращение, жертвой которого они могли стать<sup>130</sup>.

67. Глобальная инициатива по искоренению всех форм телесных наказаний детей (ГИИТНД) выразила беспокойство в связи с тем, что применение телесных наказаний в семье и в учреждениях альтернативного ухода по-прежнему является законным. Она рекомендовала Мали ввести ясный запрет всех видов телесных наказаний детей во всех обстоятельствах<sup>131</sup>.

#### *Инвалиды*

68. В СП 2 рекомендовано продолжать укреплять нормативно-правовую базу по защите инвалидов и принять действенные меры в их интересах<sup>132</sup>.

*Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица*

69. КВ выразила обеспокоенность в связи с тяжелым положением беженцев. Помимо ограничений в доступе к медицинскому обслуживанию, чистой воде и образованию, беженцы также сталкиваются с физическим и сексуальным насилием в лагерях беженцев и страдают от стигматизации. КВ отметила, что возвращающиеся беженцы нуждаются в долгосрочной помощи<sup>133</sup>.

70. КВ и КДПЧ отметили, что внутренне перемещенные лица подвергаются особо высокому риску сексуальной эксплуатации<sup>134</sup>.

*Примечания*

<sup>1</sup> The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org).

*Civil society**Individual submissions:*

AI	Amnesty International, London (United Kingdom);
HRW	Human Rights Watch;
CS	Cultural Survival;
CADH	Consortium Actions Droits Humains;
ADPEN	Association pour le développement et la protection de l'environnement au Nord Mali;
FPU	Free Press Unlimited;
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children.
ICB	International Criminal Bar.

*Joint submissions:*

JS1	<b>Joint submission 1 submitted by:</b> Samusocial Mali, Caritas Mali, and Apprentis d'Auteuil;
JS2	<b>Joint submission 2 submitted by:</b> l'Association Malienne des Droits de l'Homme (AMDH), l'Association pour le Progrès et la Défense des Droits des Femmes (APDF), Femmes & Droits Humains (F&DH), Women in Law and Development in Africa (WILDAF), l'Association des Juristes Maliennes (AJM), le Collectif Cri de Coeur, appuyés par la Fédération Internationale des ligues des Droits de l'Homme (FIDH), a été établi pour contribuer au 3ème cycle de l'Examen Périodique Universel (EPU) du Mali;
JS3	<b>Joint submission 3 submitted by:</b> Association chrétienne contre la Torture (ACAT) and Federation Internationale de l'ACAT (FIACAT)
JS4	<b>Joint Submission 4 submitted by:</b> Bureau International Caholique de l'enfance, Bureau national catholique de l'enfance;
JS5	<b>Joint submission 5 submitted by:</b> Femmes, droits humains, International service for human rights, COMADDH;
JS6	<b>Joint submission 6 submitted by:</b> Convergence Malienne contre les Accaparements des Terres: Association des organisations professionnelles paysannes, CAD Mali, Coordination nationale des organisations paysannes, Ligue pour la Justice et le development des droits de l'homme.

<sup>2</sup> The following abbreviations are used in UPR documents:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination;
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR;
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights;
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR;
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;

CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW;
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;
OP-CAT	Optional Protocol to CAT;
CRC	Convention on the Rights of the Child;
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict;
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography;
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure;
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities;
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD;
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

<sup>3</sup> For relevant recommendations see A/HRC/21/16, paras. 124.1-124.18, 124.55, 124.57.

<sup>4</sup> JS3 para.31.

<sup>5</sup> For relevant recommendations see A/HRC/21/16, paras. 11.3, 110.4, 110.5, 110.10, 11.1, 11.9.

<sup>6</sup> JS5 page 2

<sup>7</sup> JS3 para.29 and JS5 page 3.

<sup>8</sup> JS5, page 2 (E).

<sup>9</sup> HRW page 2.

<sup>10</sup> For relevant recommendations see A/HRC/21/16, paras. 113.13, 111.14, 111.12, 113.1

<sup>11</sup> JS2 page 2 (iii).

<sup>12</sup> JS2 page 3.

<sup>13</sup> AI page 7.

<sup>14</sup> For relevant recommendations see A/HRC/21/16, paras.

<sup>15</sup> JS6 page 7.

<sup>16</sup> JS6 page 13.

<sup>17</sup> For relevant recommendations see A/HRC/21/16, paras. 110.11.

<sup>18</sup> HRW page 1.

<sup>19</sup> AI page 5.

<sup>20</sup> AI page 2.

<sup>21</sup> AI page 7.

<sup>22</sup> AI page 4.

<sup>23</sup> AI, page 4.

<sup>24</sup> For relevant recommendations see A/HRC/21/16, paras. 111.17-111.21, 111.23-111.24, 11.44, 111.52, 111.85, 112.5, 112.11, 112.13.

<sup>25</sup> AI page 7, and JS3, para.3.

<sup>26</sup> ADPEN, para 1.1.

<sup>27</sup> ADPEN, para.2.

<sup>28</sup> AI JS2 page 3 and 4.

<sup>29</sup> ADPEN 10 et 11.

<sup>30</sup> AI pages 5 and 6, ADPEN para.4 and ICB page 1 and 2.

<sup>31</sup> HRW page 3.

<sup>32</sup> JS2 page 5.

<sup>33</sup> HRW page 1 and AI page 3.

<sup>34</sup> ICB, page 3.

<sup>35</sup> AI page 6.

<sup>36</sup> ADPEN para 15.

<sup>37</sup> JS2, page 4.

<sup>38</sup> ADPEN, para.3.

<sup>39</sup> JS2 page 4.

<sup>40</sup> HRW page 2.

<sup>41</sup> HRW page 3, JS3, para.9, Recommendations par le Canada, la Tunisie, l'Irlande, l'Espagne, l'Autriche, le Saint-Siège et le Costa Rica dans le rapport du groupe de travail sur l'EPU, A/HRC/23/6, para 111.19, 111.21, 111.23, 111.55, 111.62, 112.14 et 112.26.

<sup>42</sup> JS3, para.12.

<sup>43</sup> JS3 para.20.

- <sup>44</sup> JS3 paras. 13-20, AI page 4 and 5.
- <sup>45</sup> Summary of the proceedings of the review process: A. Presentation by the State under review, paragraph 17.
- <sup>46</sup> Recommandations par la France dans le rapport du groupe de travail sur l'EPU, A/HRC/23/6, para 111.24.
- <sup>47</sup> AI page 7 and HRW page 3.
- <sup>48</sup> For relevant recommendations see A/HRC/21/16, paras.111.2-111.117, 111.45-111-57, 111.61-111.63, 112.14, 112.23-111.27
- <sup>49</sup> HRW page 2, AI pages 3 and 4, JS2 page 8, JS3, para.4 Recommandations par la Lituanie, la Pologne, l'Autriche, le Saint-Siège, le Canada et le Costa Rica dans le rapport du groupe de travail sur l'EPU, A/HRC/23/6, para 111.48, 111.50, 111.62, 112.25 et 112.26.
- <sup>50</sup> ICB, pages 3 and 4.
- <sup>51</sup> AI pages 3 and 4.
- <sup>52</sup> ICB page 4.
- <sup>53</sup> JS3 para.8.
- <sup>54</sup> AI page 7.
- <sup>55</sup> JS5, page 2 (E).
- <sup>56</sup> JS5, page 3.
- <sup>57</sup> HRW page 7.
- <sup>58</sup> Arrêt de la Cour Suprême N° 46 du 16 juillet 2012 et Arrêt de la Cour Suprême N° 04 du 21 janvier 2013.
- <sup>59</sup> JS2 page 7 and AI page 3.
- <sup>60</sup> JS2 page 7.
- <sup>61</sup> Voir Communiqué de presse FIDH/AMDH, « Ouverture du procès d'Amadou Haya Sanogo au Mali: un pas crucial dans la lutte contre l'impunité », 28 novembre 2016.
- <sup>62</sup> Voir Communiqué de presse FIDH/AMDH, « Renvoi à début 2017 du procès d'Amadou Haya Sanogo: les autorités maliennes doivent tenir leurs engagements », 14 décembre 2016, disponible à: <https://www.fidh.org/fr/regions/afrique/mali/renvoi-a-debut-2017-du-proces-d-amadou-haya-sanogo-les-autorites>.
- <sup>63</sup> Voir le rapport FIDH/AMDH, « Mali: Terrorisme et impunité font chanceler un accord de paix fragile », 11 mai 2017, Section IV pages 13 à 16.
- <sup>64</sup> HRW page 3.
- <sup>65</sup> JS2 page 2.
- <sup>66</sup> JS5, page 2 (C).
- <sup>67</sup> JS3 para. 27.
- <sup>68</sup> HRW page 7.
- <sup>69</sup> For relevant recommendations see A/HRC/21/16, paras.111.65-111.669.
- <sup>70</sup> A/HRC/23/6, Accepted Recommendations: 111.67 (State of Palestine), 111.68 (Spain).
- <sup>71</sup> AI page 1 and 2.
- <sup>72</sup> AI page 1 and 2.
- <sup>73</sup> AI page 1 and 2.
- <sup>74</sup> FPU page 1 and 2.
- <sup>75</sup> JS5 page 3.
- <sup>76</sup> JS6 page 12.
- <sup>77</sup> FPU page 2 and Access Now, para.12.
- <sup>78</sup> Access Now, para.23.
- <sup>79</sup> JS5, pages 2 (E) and 3 and AI pages 2 and 3.
- <sup>80</sup> AI page 1 and 2.
- <sup>81</sup> AI page 8.
- <sup>82</sup> For relevant recommendations see A/HRC/21/16, paras. 111.37, 111.38.
- <sup>83</sup> JS2 page 10.
- <sup>84</sup> CADH para 13.
- <sup>85</sup> JS1, para.34.2.
- <sup>86</sup> HRW page 5.
- <sup>87</sup> JS2 page 11.
- <sup>88</sup> For relevant recommendations see A/HRC/21/16, paras.111.72-111.74, 111.77.
- <sup>89</sup> JS2 pages 11 and 12.
- <sup>90</sup> CS page 3.
- <sup>91</sup> JS6 page 8.
- <sup>92</sup> JS6 page 7.
- <sup>93</sup> JS6 page 10.
- <sup>94</sup> JS6 page 7.
- <sup>95</sup> JS6 page 12.

- <sup>96</sup> For relevant recommendations see A/HRC/21/16, paras.111.75, 111.77  
<sup>97</sup> JS2 page 11.  
<sup>98</sup> ADF International, para. 26: d).  
<sup>99</sup> HRW page 4.  
<sup>100</sup> For relevant recommendations see A/HRC/21/16, paras.111.75, 111.77.  
<sup>101</sup> JS2, page 12.  
<sup>102</sup> JS1, para.33.2, CS page 5 CADH 28, AI page 5.  
<sup>103</sup> AI page 7.  
<sup>104</sup> CADH, 29.  
<sup>105</sup> JS6 page 8.  
<sup>106</sup> ADPEN, para. 7.  
<sup>107</sup> ADPEN (para.9).  
<sup>108</sup> For relevant recommendations see A/HRC/21/16, paras.111.13-111.16, 112.25-111.32, 111.48, 111.59, 111.70, 111.71, 112.6, 112.7, 112.15, 112.20, 113.1.  
<sup>109</sup> JS2 page 9.  
<sup>110</sup> JS2 page 9.  
<sup>111</sup> CADH para.8.  
<sup>112</sup> JS2 page 9 and AI page 7.  
<sup>113</sup> AI: “The State of the World’s Children 2016: A fair chance for every child”, UNICEF, June 2016.  
<sup>114</sup> Loi du 12 novembre 2015.  
<sup>115</sup> JS2 page 10.  
<sup>116</sup> For relevant recommendations see A/HRC/21/16, paras.111.33-111.36, 111.39-111.42, 112.21.  
<sup>117</sup> HRW, (5) page 5.  
<sup>118</sup> AI, page 2.  
<sup>119</sup> AI page 8 and HRW page 5.  
<sup>120</sup> JS1 para.16.  
<sup>121</sup> JS1 paras.4-6.  
<sup>122</sup> JS1 para.9.  
<sup>123</sup> JS1 para.10.  
<sup>124</sup> JS1, para.33.4.  
<sup>125</sup> JS1, para.34.1.  
<sup>126</sup> JS1, para.35.3.  
<sup>127</sup> JS4, paras. 9.1 and 14.1.  
<sup>128</sup> JS4 paras. 14.4 and.20.1.  
<sup>129</sup> JS4, para.27.2.  
<sup>130</sup> JS4 paras. 33.2 and 40.2.  
<sup>131</sup> GIEACPC page 2.  
<sup>132</sup> JS2 page 11.  
<sup>133</sup> CS pages 4 and 5.  
<sup>134</sup> CS page 6, CADH para.16.
-