



人权理事会
普遍定期审议工作组
第二十九届会议
2018年1月15日至26日

关于马里的汇编

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序报告中及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，报告以摘要方式编写。

二. 国际义务的范围以及与国际人权机制和机构的合作^{1,2}

2. 2013 年，作为联合国马里多层次综合稳定团(马里稳定团)的一个组成部分，设立了人权和保护科。该科为马里提供了若干领域的技术援助，包括加强机构。³

3. 联合国国家工作队欢迎马里与七次访问该国的马里人权状况独立专家所开展的合作。然而，国家工作队感到遗憾的是，缺乏与表示希望访问该国的其他特别程序任务负责人的合作。⁴

4. 消除对妇女歧视委员会建议马里就实施委员会最近的结论性意见制定一项四年国家行动计划。⁵

三. 国际人权框架⁶

5. 国家工作队注意到，2016 年通过了一项设立国家人权机构的法案，还注意到联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)敦促对该机构予以加强。⁷ 马里人权状况独立专家鼓励国家人权委员会采取步骤，获得国际协调委员会(现国家人权机构全球联盟)的认证。⁸



6. 国家工作队欢迎 2016 年通过了关于人权和过渡时期司法的国家政策，两项国家政策均附有一项行动计划，还欢迎 2017 年设立了人权和国家改革部。⁹

7. 秘书长指出，尽管一再拖延，在北部各大区完成临时当局的设立是为在这些地区逐渐恢复和扩展国家权力的第一步。¹⁰ 然而，马里迄今在实现和平与稳定方面取得的成果仍未达到不可逆的程度。他敦促马里所有利益攸关方本着诚意加倍努力和开展合作，以迅速而全面地执行《和平与和解协议》。¹¹

8. 秘书长指出，临时措施必须强化，为此应开展更长期的体制改革，包括对《宪法》进行审查。必须处理安全部门缺乏全面改革战略的问题，以便能够实现战斗人员解除武装、复员、重返社会和整编，并在全国各地重新部署经过重组的马里国防和安全部队。¹²

9. 秘书长建议协议签署方利用临时当局成功设立所产生的势头，恢复责任和具有包容性的机构，在全国各地恢复国家权力，包括为此重建法治，为民众提供安全保障和基本社会服务，并协助恢复地方经济，首先要在未来几个星期在基达尔和通布图两个大区迅速启动混合巡逻。¹³

四. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

A. 贯穿各领域的问题

1. 平等和不歧视¹⁴

10. 消除对妇女歧视委员会重申感到关切的是，有害的文化习俗和传统及家长制态度顽固存在，有关男女在社会和家庭中作用 and 责任的歧视性陈腐观念根深蒂固。¹⁵

11. 该委员会还深感关切的是，修正的《个人和家庭法》在国民会议二读时，由于保守团体和宗教团体的压力，删除了初稿中一些关于妇女权利的进步性条款。由此拟定的该法包含了许多歧视性条款，其内容包括：继承、女童和男童的最低结婚年龄不同、支付彩礼、一夫多妻制和要求妻子服从丈夫。¹⁶ 委员会建议马里废除《个人和家庭法》中的所有歧视性条款，颁布全面的反歧视法，开展开放和包容的公开辩论，让议员更加认识到进行全面法律改革的重要性，以实现男女实质性平等。¹⁷ 委员会还鼓励开展开放和包容的公开辩论，讨论关于穆斯林家庭法律和做法的各种不同解释，以便批驳假托宗教之名歧视妇女的说法。¹⁸

2. 发展、环境及工商业与人权

12. 国家工作队注意到，启动了一项举措，以确认和表彰自愿适用关于马里私营部门妇女配额的法律(至少 30%)的国际公司。¹⁹

3. 人权和反恐怖主义²⁰

13. 2016 年，独立专家强调，安全局势与极端主义团体有关的问题十分复杂，涉及多个层面，超越马里边界。国际社会和区域各国应加强合作，以便成功打击打击恐怖主义。²¹

14. 独立专家注意到，在反恐行动期间，安全部队涉嫌侵犯人权，包括任意处决、不人道和有辱人格的待遇、酷刑、非法拘禁和强奸。²² 独立专家指出，启用专门的司法机构将为打击恐怖主义开辟新的前景。²³

B. 公民权利和政治权利

1. 生命、自由和人身安全权²⁴

15. 2016 年，独立专家感到关切的是，随着莫普提、塞古和加奥地区的不对称恐怖主义袭击死灰复燃，马里的安全局势严重恶化。²⁵

16. 2017 年，独立专家指出，马里北部的安全局势极为动荡不安，因为曾签署和平协议的各派别之间发生剧烈冲突。他还指出，和平协议实施工作的拖延是各签署方之间的不信任导致的。²⁶

17. 独立专家感到关切的是，马里安全部队在巴马科和各主要城市以外的存在不足。他指出，安全部队的力量薄弱、贫困和不平等现象都是有利于恐怖主义的条件。他建议国际社会帮助马里全面整体应对安全问题。²⁷

18. 2017 年，秘书长指出，紧急状态已经延长至 10 月 31 日。²⁸

19. 独立专家注意到，极端主义团体侵犯平民的暴力行为越来越频繁。独立专家感到关切的是，绑架和强迫失踪的原因是武装团体仍然存在于北部地区。²⁹ 他感到遗憾的是，武装团体和持不同政见者设立的路边检查站更加猖獗，遭受袭击的旅行者人数也有所增加，包括盗窃车辆和针对人道主义工作者的攻击。³⁰

20. 独立专家对各族群中的不安全感表示关切。国家无力保护他们催化了各种自卫团体的涌现，有时还会导致受影响的族群向圣战团体寻求保护。³¹ 独立专家还感到关切的是各个族群之间和内部的冲突，它们对和平进程构成威胁。³² 独立专家注意到有报告称，存在针对涉嫌支持恐怖袭击的社区的严重事件、报复和紧张局势，³³ 并建议开展调查³⁴ 并确保继续举行和解论坛。³⁵

21. 马里稳定团和人权高专办表示担忧的是，在武装团体和民兵之间发生冲突期间发生了即决处决，而且马里武装部队在一些情况下没有保护民众。³⁶ 此外，司法当局也没有对这些事件开展任何调查。³⁷

22. 独立专家感到关切的是，有越来越多的被拘留者被马里安全部门和国际部队单独关押。独立专家还感到关切的是，马里稳定团人权和保护科继续被拒绝访问这两个实体的房舍，尽管他一再呼吁批准此类访问。³⁸

23. 防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会指出，过度拥挤率极高，而且这一问题在访问的所有拘留中心普遍存在。例如，巴马科中央监狱的人数达到了承载能力的 300%，其他监狱的比例甚至超过 400%。该小组委员会提出了一项建议。³⁹

24. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)感到关切的是，2012 年在通布图发生对文化遗产和文化表现形式的攻击。教科文组织指出，蓄意摧毁地标性纪念碑和纪念场所，以及禁止和破坏重要文化表达形式和做法，这些行为对当地族群造成了重大损害。⁴⁰ 教科文组织鼓励马里与人权高专办合作加强法律框架，以确保对攻击文化遗产和文化表达形式的受害者加强保护；并建立一个国家文化委员会，在制定发展政策和战略的同时促进横向方法。⁴¹

2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治⁴²

25. 马里稳定团和人权高专办指出, 武装团体掌权的后果之一是, 行政人员和政府部队逃跑, 导致出现行政真空并巩固了武装团体的权力。⁴³

26. 独立专家指出, 由于缺乏物质资源和人力资源, 地区法院的有效能力受到严重阻碍。⁴⁴

27. 独立专家注意到, 在某些没有世俗司法当局的地区, 传统或宗教“法官”根据伊斯兰法律审议民事、司法和宗教事务。⁴⁵ 他敦促和平协议的各当事方采取措施, 使当地民众放心并保证他们的安全, 并按照和平协议的规定, 允许国家当局在整个地区恢复权力。⁴⁶ 他还建议国际社会提供资金和技术支持, 协助马里当局加强司法体系履行义务的能力。⁴⁷

28. 尽管国家工作队注意到 2016 和 2017 年举行了刑事审判, 但认为, 在打击国防和安全部队或武装团体成员犯罪行为的有罪不罚现象方面, 没有取得显著进展。⁴⁸

29. 独立专家指出, 对阿马杜·哈亚·萨诺戈及其同案被告开庭审理是打击有罪不罚现象方面的一个重要里程碑。这两人面临的指控是涉嫌参与谋杀 2012 年失踪的 21 名“红色贝雷帽”成员。⁴⁹ 然而, 他在涉及军事人员的其他司法程序中并没有看到任何进展。⁵⁰ 国家工作队注意到, 萨诺戈案在开始审理数日之后即被中止。⁵¹

30. 独立专家称, 《军事法》在若干关键领域不符合国际人权标准保障。⁵² 独立专家和消除对妇女歧视委员会都建议马里完成对《军事法》的修订。⁵³

31. 独立专家注意到, 性暴力行为的受害者在通布图提出起诉, 但尚未看到任何进展。唯一主管此类案件审理工作的法院是位于巴马科第三区的司法机构, 前往该地的距离仍然是一项挑战。⁵⁴ 独立专家建议马里当局采取措施, 确保第三区的反恐中心在首都以外开展业务, 以便使受害者获得听证并行使其诉诸司法的权利。⁵⁵

32. 消除对妇女歧视委员会建议马里开展提高认识运动, 消除对求助于司法系统的妇女的污名化,⁵⁶ 并确保受害者获得全面的医疗和心理社会支助。⁵⁷ 独立专家建议国际社会继续向侵犯人权行为的受害者提供资金和技术援助和支持。⁵⁸

33. 独立专家指出, 获得免费法律援助的权利在实际上没有实现。⁵⁹

34. 马里稳定团和人权高专办感到遗憾的是, 几乎没有采取任何措施查明侵犯和践踏人权的犯罪者并追究他们对其行为的责任。马里稳定团和人权高专办建议, 主管当局应立即启动可信的调查, 还应与国际机构合作, 公布调查结果,⁶⁰ 确保所有被控侵犯或践踏人权的的行为者得到法院审理。⁶¹

35. 2013 年, 高级专员建议马里在人权高专办的技术支持下, 建立符合国际人权法的过渡司法机制。⁶² 2016 年, 独立专家感到关切的是, 在成立委员会之前没有举行全国协商。⁶³ 2017 年, 独立专家欢迎在过渡司法领域取得的进展, 特别是真相、正义与和解委员会区域办事处付诸运作和开始受理笔录证词。⁶⁴ 然而, 他对任命成员的谈判不透明表示关切, 并强调委员会应制定更有活力的沟通政策。⁶⁵ 他强调, 委员会需要持续的技术和财政支助。⁶⁶ 独立专家强调, 为了实现持久和平, 必须终结以往和目前所犯下的侵犯和践踏人权行为的有罪不罚现

象，并建议制定一项战略，确保对包括国家人员在内的侵犯人权的犯罪者进行系统调查和起诉。⁶⁷

36. 独立专家深为关切的是，作为支持停火和和平进程的建立信任措施的一部分，有多名涉嫌或已被正式控告实施严重罪行的人获释，这些严重罪行包括战争罪、恐怖袭击和公然侵犯人权行为。⁶⁸ 他收到的资料表明，在该国北部释放的许多此类人员据称犯有危害人类罪、战争罪或其他严重侵犯人权罪。⁶⁹ 他强调，任何构成大赦的措施都违反了国际法，还违反了各方对和平协议作出的承诺。⁷⁰

37. 独立专家呼吁马里增强体制改革势头，尤其是加强司法并设立流动咨询中心，以加速处理该国中部和北部犯罪行为的司法程序。⁷¹

38. 独立专家欢迎国际刑事法院对前伊斯兰道德警察负责人艾哈迈德·阿法奇·马赫迪进行的历史性审判，他被认定因 2012 年指挥摧毁通布图的宗教和历史建筑而犯有战争罪。⁷²

3. 基本自由以及公共和政治生活参与权⁷³

39. 马里稳定团和人权高专办感到遗憾的是，2013 年，一个国际广播电台的两名记者在基达尔大区被恐怖主义团体绑架并处决。⁷⁴

40. 教科文组织注意到，没有任何立法保障信息的获取或记者消息来源的保密性。⁷⁵ 教科文组织鼓励马里制定新闻自由法，还建议按照国际标准将诽谤非刑事罪化，并将其收入民法典。⁷⁶

4. 禁止一切形式的奴役⁷⁷

41. 高级专员指出，对某些种族和社会团体的歧视依然存在，尤其是在某些拥有种姓制度的图阿雷格社区，奴役在这里仍然是一种普遍做法。贝拉人的情况尤其如此。⁷⁸

42. 独立专家关切地注意到，图阿雷格社会由多个宗族和一个宗族联盟构成，等级森严，导致深肤色的图阿雷格人，即贝拉人，仍被视为奴隶，其固有的人权和尊严被剥夺，并且被限制在社会底层。⁷⁹

43. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，女童可能成为受剥削的童工，包括家务工作和乞讨。⁸⁰

44. 国家工作队感到遗憾的是，没有一项打击对妇女和儿童的性剥削行为的国家方案。⁸¹

C. 经济、社会及文化权利

1. 工作权和公正良好的工作条件权

45. 消除对妇女歧视委员会仍然感到关切的是，特别是在农村地区，妇女集中在非正规部门从事非技术性低薪工作，得不到社会保护。委员会建议确保妇女积极参与创造就业计划的设计和实施。⁸²

46. 委员会还感到关切的是，《劳动法》规定，妇女不得从事某些种类的工作。委员会建议马里废除《劳动法》中的歧视性条款，⁸³

47. 委员会还感到关切的是，两性工资差距继续存在，而且，在公私营部门，妇女在劳动力市场上都处于高失业率以及长期存在的横向和纵向隔离状态。委员会建议马里落实同工同酬原则。⁸⁴

48. 国际劳工组织(劳工组织)实施公约与建议书专家委员会敦促马里采取措施调整和加强劳动监察部门，确保不受雇用关系约束的儿童受益于劳工组织《1973年最低年龄公约》(第138号)⁸⁵所提供的保护，并采取必要措施，确保对《劳动法》及其实施文本的全面修订考虑到委员会的意见。⁸⁶

2. 适足生活水准权⁸⁷

49. 高级专员注意到，马里贫困程度极高、人们获得基本社会服务的机会有限以及国家财富分配不均，尤其是来自自然资源的财富。⁸⁸

50. 独立专家建议马里当局采取一切可能的措施，确保国内生产总值的增长以成比例方式使贫困率下降。⁸⁹

51. 独立专家注意到，粮食无保障率极高，根据一项国家审查，25%的人口粮食持续无保障，约有50万人需要紧急粮食援助。⁹⁰此外，其中许多人面临被迫流离失所。⁹¹

52. 秘书长指出，在马里各地，儿童和育龄妇女的营养状况仍然是一个令人关切的重大问题，115 000名孕妇和哺乳期妇女需要营养援助，620 000名5岁以下儿童患有急性营养不良症。⁹²

53. 国家工作队指出，根据普遍定期审议期间的一项建议，已起草一份关于粮食和营养安全问题的国家政策文件。这一文件目前正在核准/通过中。⁹³

54. 独立专家收到缺乏安全饮用水的报告，报告称，在马里北部有54 000人的饮用水供应不足。⁹⁴秘书长指出，大约120万人难以获得清洁饮水和环境卫生，其中大部分位于北部和中部地区。⁹⁵

55. 独立专家称，马里北部和中部地区的严重安全威胁使平民面临风险，还阻碍他们获得基本社会服务。⁹⁶他指出，对人道主义工作人员进行盗窃和袭击对向民众提供人道主义援助造成不利影响。他敦促各方确保人道主义援助进入受影响的人口中心不受阻碍并保护人道主义工作人员。⁹⁷

3. 健康权⁹⁸

56. 高级专员注意到，武装团体占领北部导致医务人员大量外逃，卫生设施遭到摧毁。⁹⁹独立专家还注意到，推广注射防治脊髓灰质炎疫苗的卫生工作者因担心莫普提地区的不安全状况，拒绝访问该地区的一个村子，以及在通布图，武装人员袭击了一个保健站，并窃取了设备、药品和一辆救护车。¹⁰⁰

57. 消除对妇女歧视委员会建议马里增加预算拨款，用于基本保健服务与性健康和生殖健康服务，以及可负担的现代避孕药具和计划生育服务，优先考虑农村妇女、受冲突影响地区妇女和残疾妇女。¹⁰¹

4. 受教育权¹⁰²

58. 教科文组织注意到，马里在其第二次普遍定期审议期间同意改进其教育系统和受教育机会，但小学入学毛率在 2011 至 2013 年间从 92% 降至 83.5%，毕业率从 62% 降至 49%。¹⁰³

59. 秘书长注意到，该国北部和中部地区的 4 872 所学校中已有 501 所关闭，不安全局势导致 150 000 名儿童失学。莫普提大区受影响尤其严重，有 266 所学校关闭。¹⁰⁴

60. 马里稳定团和人权高专办指出，武装团体在马里北部一些地区占领了校舍，使学校关闭的问题雪上加霜。马里稳定团和人权高专办建议，立即制止占领学校的行为，并发起协同行动，以说服马里当局重新开放学校。¹⁰⁵

61. 消除对妇女歧视委员会关切地注意到，平行存在着一个不受教育部管辖的古兰经学校系统。¹⁰⁶ 委员会建议马里确保古兰经学校的课程与教育部在全国提供和认可的课程一致。¹⁰⁷

62. 教科文组织建议马里采取一切必要措施，在紧急情况和冲突局势中保障受教育权，并确保所有人都能接受教育。¹⁰⁸

63. 秘书长指出，在中部各大区，继续有报告称，有武装人员恐吓学校官员，要求严格的宗教意识形态得到遵守。¹⁰⁹

64. 教科文组织还指出，在鼓励马里政府为加强其教育制度寻求国际社会支助之后，已有一些项目启动，其成果是 2012 至 2014 年间在女童和妇女教育方面取得进展。完成初等教育的性别均等指数从 0.66 升至 0.89。¹¹⁰

D. 特定人群或群体的权利

1. 妇女¹¹¹

65. 消除对妇女歧视委员会指出，马里改善妇女处境的努力在很大程度上受到动荡局势的阻碍，造成动荡的原因包括：马里北部和中部被激进的伊斯兰团体占领，2012 年以来的族裔间暴力事件以及随后的几次军事干预行动。委员会还指出，敌对行动对平民造成持续严重影响，特别是北部和境内流离失所的妇女。¹¹²

66. 该委员会还对性暴力感到关切，包括 2012 年 4 月以来占领马里北部的极端团体对妇女实施的逼婚和早婚、性奴役、强奸和酷刑。¹¹³

67. 高级专员指出，2012 年 11 月访问马里的人权高专办特派团收集到大量指控制北部各种武装团体实施性虐待的信息。不过，对受害者的污名化严重阻碍了他们获得帮助。¹¹⁴ 独立专家在访问期间会见了许多因为害怕报复或污名化而没有提出申诉的受害者，这是造成有罪不罚现象的又一个因素。¹¹⁵

68. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，残割女性生殖器的发生率仍然极高(90%)，遭到残割者的年龄越来越小，犯罪者逍遥法外。¹¹⁶ 国家工作队指出，摒弃这些有害做法仍然是一项国家挑战，并感到遗憾的是，在性别暴力问题方面缺乏可靠的统计数据和详细研究。¹¹⁷

69. 消除对妇女歧视委员会建议马里，除其他外，最终确定禁止残割女性生殖器的法案，确保制裁这种做法，并分配资源以确保执行打击残割妇女生殖器的国家行动计划。¹¹⁸ 教科文组织建议动员必要的国际合作，以开展一项有效的教育和文化宣传活动，彻底消除残割女性生殖器的做法。¹¹⁹

70. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，有害做法在马里仍然普遍存在且不受惩罚，例如童婚和逼婚、一夫多妻制、对寡妇的羞辱和贬低习俗、强制喂食、娶寡嫂制和娶姨制等做法。委员会还感到关切的是，性别暴力，包括家庭暴力和性暴力，似乎被社会合法化，并且存在着一种保持沉默和有罪不罚的文化。¹²⁰

71. 该委员会欢迎通过 2015 年第 2015-052 号法案，该法案采取措施促进获得提名和选举职位方面的性别平等，¹²¹ 还欢迎通过有关妇女、和平与安全的 2015-2017 年行动计划。¹²²

72. 国家工作队欢迎所采取的保护妇女权利的立法措施。然而，国家工作队认为，在保护妇女免遭传统做法侵害的立法方面仍存在差距和空白。¹²³

73. 独立专家建议马里毫不含糊地公开谴责一切形式的暴力侵害妇女行为，不以习俗、传统或宗教为由为此类暴力辩护或原谅此类暴力，尽职调查并起诉家庭内及社区内一切暴力侵害妇女的案件。¹²⁴

74. 独立专家注意到，仍然缺乏关于打击性别暴力的法律，¹²⁵ 还缺乏面向与冲突相关的性暴力受害者的设施，特别是在北部地区。¹²⁶

75. 消除对妇女歧视委员会建议马里加速颁布关于打击性别暴力的法律，停止以调停方式处理性别暴力案件的做法，鼓励对性别暴力事件的举报，最终确定相关国家方案，并向性别暴力的受害者提供援助和保护。¹²⁷

76. 该委员会感到关切的是，促进马里和平与和解的阿尔及尔进程开始以来，妇女在决策层级的任职人数一直不足。¹²⁸ 委员会建议为执行安全理事会第 1325 (2000) 号决议的国家行动计划计划充足资源，以确保实现促使妇女有效参与稳定与重建进程所有阶段的目标。¹²⁹

77. 独立专家欢迎 2015 年 12 月 18 日的第 2015-052 号法案，该法案采取措施促进获得提名和选举职位方面的性别平等。独立专家希望，使该法案生效的法令能很快获得通过。¹³⁰

78. 尽管消除对妇女歧视委员会注意到马里为此所作的努力，但仍感到关切的是，妇女在决策层级的选举和任命职位的代表性偏低，而且，根据《选举法》的规定，残疾妇女被剥夺了投票权。¹³¹ 委员会建议马里废除《选举法》第 28 条，并协助妇女、特别是文盲妇女和残疾妇女，取得行使投票权所需的证件。¹³² 委员会还建议马里增加妇女在地方决策和管理机构、包括在设计 and 执行国家粮食安全战略方面的代表性。¹³³

79. 独立专家鼓励马里最终确定有关实施国家性别平等方案的 2016-2018 年战略计划。¹³⁴

80. 消除对妇女歧视委员会建议马里废除要求妇女服从丈夫的法律条款，并使传统领袖、特别是男子认识到，必须鼓励将赋予妇女经济权能作为一种减缓贫穷战略。¹³⁵

2. 儿童¹³⁶

81. 高级专员指出，2012年11月访问马里的人权高专办特派团收集到的可靠信息表明，阿扎瓦德民族解放运动(民解运动)、伊斯兰马格里布基地组织(AQIM)、伊斯兰卫士和西非团结圣战运动(MUJAO)在营地招募和训练儿童。阿扎瓦德民族解放运动失败后，大多数儿童兵据称加入了其他武装团体。¹³⁷

82. 马里稳定团和人权高专办获悉，儿童成员存在于武装团体中，并在这些团体发动的袭击中发挥作用。¹³⁸

83. 独立专家获悉，被招募的儿童的主要工作是准备伙食，但他们也接受军训。报告还指出，在检查站有儿童手持武器。¹³⁹ 独立专家指出，据医院记录，有受枪伤儿童兵的病例，¹⁴⁰ 武装团体之间发生暴力冲突时，儿童深受其害，¹⁴¹ 而且，未爆炸的弹药或流弹造成许多儿童死伤。¹⁴²

84. 独立专家称，武装团体人员对儿童实施性暴力的风险依然很高。¹⁴³

85. 劳工组织专家委员会请马里采取措施，终止武装团体强迫或强制招募未满18岁儿童的行为，对所有与武装部队或武装团体有关联的儿童实施解除武装、复原和重返社会的进程，以便确保他们恢复正常生活和融入社会。劳工组织专家委员会还请马里确保犯罪者受到起诉和惩罚。¹⁴⁴

86. 高级专员感到关切的是招募“塔里布”儿童的情况，父母把这些儿童送给修道士，目的是接受伊斯兰教育，但他们据称沦为行乞工具。许多事实上负责这些儿童的修道士已逃离北部，留下他们的学生面临被招募的风险。¹⁴⁵

87. 独立专家表示关切的是，缺乏饮用水和卫生设施，使儿童面临可能致命的疾病风险。¹⁴⁶

88. 国家工作队称，应当修订《儿童保护法》，以考虑到在紧急状况下保护儿童的相关问题。¹⁴⁷

89. 国家工作队感到关切的是，马里有20%的女童在15岁之前结婚，50%在18岁之前结婚。¹⁴⁸

90. 劳工组织专家委员会敦促马里采取措施，确保彻底调查和坚决起诉纯粹出于经济目的利用未满18岁儿童的修道士，并对他们实施制裁。¹⁴⁹

3. 残疾人

91. 消除对妇女歧视委员会欢迎通过促进残疾人的社会经济权利的十年战略计划和行动计划。¹⁵⁰ 教科文组织建议马里应按照国际标准，加速通过关于残疾人权利的法案。¹⁵¹ 消除对妇女歧视委员会建议马里最终确定残疾人社会保护法，并建立其执行情况的监测机制。¹⁵²

4. 移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者

92. 2017年，秘书长注意到，由于中部各区的暴力事件，局部流离失所现象继续发生，境内流离失所者人数从约45 800人增至约59 000人。邻国约有143 600名马里难民。¹⁵³

93. 独立专家收到报告称，马里难民继续涌入邻国。难民之所以逃离，是因为暴力犯罪和恐怖主义活动造成其原籍地区不安全。¹⁵⁴

94. 马里稳定团和人权高专办指出，2014 年武装团体夺取基达尔市之后，该地区出现了一批流离失所者。超过 18 000 人，包括家庭，由于担心报复或面临基于其政治见解或族裔的威胁，因为斗争导致流离失所。同样，2014 年阿扎瓦德民族解放运动占领阿盖洛克市之后，许多人逃往邻近政区。¹⁵⁵

95. 国家工作队指出，2017 年 1 月至 7 月间，在该国国内已经记录 32 064 名被迫流离失所者。¹⁵⁶

96. 国家工作队注意到马里为保护难民权利所采取的措施，包括采取措施改善对回返者的接待条件和向难民发放出生证明。¹⁵⁷

97. 独立专家注意到，许多家庭在流离失所数月之后，仍未得到国家机构或人道主义团体的支助。¹⁵⁸

98. 独立专家还注意到，移民在穿越马里各地时经常遭到袭击和殴打。例如，2016 年 10 月 21 日在加奥地区，一辆载有 70 名移民的卡车在加奥和基达尔之间的公路上经过塔班科特后，遭到一伙驾驶皮卡且身份不明的武装人员袭击。¹⁵⁹

99. 保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会对这样的法律规定感到关切：对没有必要许可或许可已经到期但仍停留或居住在马里的外国国民判处 3 个月至 3 年的监禁。¹⁶⁰ 委员会建议马里考虑取消非正常移民罪。¹⁶¹

100. 该委员会表示关切的是，有报告称，返回马里的难民获得基本服务的机会有限，失业率高，如果属于特定群体，还面临遭到任意逮捕或拘留的风险，而且族群间的关系紧张。¹⁶² 委员会建议马里为危机期间离开该国的难民作出安排，确保他们的安全和权利得到保护，并采取措施，使他们重新融入经济、社会和文化生活。¹⁶³

5. 无国籍人

101. 国家工作队指出，国家民事登记程序的现代化战略已于 2016 年获得核准，但尚未通过。同样，在促进与北部危机有关的未登记儿童的登记工作方面，尚无任何具体规定。国家工作队感到关切的是，没有出生证明的儿童不能参加基础教育毕业考试。¹⁶⁴

注

¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Mali are available at www.ohchr.org/EN/Countries/AfricaRegion/Pages/MLIndex.aspx.

² For relevant recommendations, see A/HRC/23/6, paras. 110.1, 110.3, 110.6-110.7, 111.11-111.12 and 112.9.

³ Rapport de la MINUSMA et du HCDH sur la situation des droits de l'homme au Mali du 1^{er} novembre 2013 au 31 mai 2014.

⁴ Namely, the Special Rapporteur on the promotion and protection of human rights while countering terrorism, the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions, the Special Rapporteur on the human rights of internally displaced persons, the Special Rapporteur in the field of cultural rights and the Special Rapporteur on the human rights of migrants. United Nations country team submission for the universal periodic review of Mali, pp. 2-3.

⁵ See CEDAW/C/MLI/CO/6-7, para. 7.

- ⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/23/6, paras. 110.4, 110.6, 110.10, 111.1-111.2, 111.4 and 111.6-111.7.
- ⁷ United Nations country team submission, p. 2.
- ⁸ See A/HRC/34/72, para. 36.
- ⁹ United Nations country team submission, p. 1.
- ¹⁰ See S/2017/478, para. 54.
- ¹¹ Ibid., para. 55.
- ¹² Ibid., para. 59.
- ¹³ Ibid., para. 56.
- ¹⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/23/6, paras. 111.13-111.15, 111.22 and 111.70-111.71.
- ¹⁵ See CEDAW/C/MLI/CO/6-7, para. 19.
- ¹⁶ Ibid., para. 43.
- ¹⁷ Ibid., paras. 12 (b) and (c) and 44 (a).
- ¹⁸ Ibid., para. 44 (d).
- ¹⁹ United Nations country team submission, p. 4.
- ²⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/23/6, paras. 111.21, 111.23, 111.52, 111.62 and 111.85.
- ²¹ See A/HRC/31/76, para. 87.
- ²² See A/HRC/34/72, para. 41; also A/HRC/31/76, para. 41.
- ²³ See A/HRC/34/72, para. 31.
- ²⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/23/6, paras. 111.17-111.21, 111.23-111.24, 111.44, 111.52, 111.85, 112.5, 112.11 and 112.13.
- ²⁵ See A/HRC/31/76, para.13.
- ²⁶ See A/HRC/34/72, paras. 7 and 81.
- ²⁷ Ibid., para. 83.
- ²⁸ See S/2017/478, para. 16.
- ²⁹ See A/HRC/34/72, paras. 48 and 51.
- ³⁰ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21327&LangID=E.
- ³¹ See A/HRC/34/72, para. 21.
- ³² Ibid., para. 53.
- ³³ Ibid., paras. 55-57.
- ³⁴ Ibid., para. 55.
- ³⁵ Ibid., paras. 57-58.
- ³⁶ See Rapport conjoint de la MINUSMA et du HCDH sur les événements de Tin Hama les 20 et 21 mai 2015, paras. 4 and 40.
- ³⁷ Ibid., para. 56.
- ³⁸ See A/HRC/34/72, para. 71.
- ³⁹ See CAT/OP/MLI/1, paras. 49-50.
- ⁴⁰ See UNESCO submission for the universal periodic review of Mali, para. 10. See also A/HRC/22/33 and Corr.1, paras. 44-45.
- ⁴¹ See UNESCO submission, para. 23.
- ⁴² For relevant recommendations, see A/HRC/23/6, paras.111.2-111.7, 111.45-111.57, 111.61-111.63, 112.14 and 112.23-111.27.
- ⁴³ See Rapport conjoint de la MINUSMA et du HCDH sur les violations des droits de l'homme et du droit international humanitaire commis lors des événements de Kidal, les 16, 17 et 21 mai 2014, para. 96.
- ⁴⁴ See A/HRC/31/76, para. 31.
- ⁴⁵ See A/HRC/34/72, para. 85.
- ⁴⁶ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21327&LangID=E.
- ⁴⁷ See A/HRC/34/72, para. 90 (b).
- ⁴⁸ United Nations country team submission, p. 2.
- ⁴⁹ See A/HRC/34/72, para. 33.
- ⁵⁰ See A/HRC/31/76, paras. 25 and 27.
- ⁵¹ United Nations country team submission, p. 2.
- ⁵² See A/HRC/31/76, para. 25.
- ⁵³ See A/HRC/34/72, para. 27; and CEDAW/C/MLI/CO/6-7, para. 24.
- ⁵⁴ See A/HRC/34/72, paras. 25 and 26.
- ⁵⁵ Ibid., para. 88 (a).

- ⁵⁶ See CEDAW/C/MLI/CO/6-7, para. 14.
- ⁵⁷ Ibid., para. 24 (c).
- ⁵⁸ See A/HRC/34/72, para. 90 (c).
- ⁵⁹ See A/HRC/31/76, para. 72.
- ⁶⁰ Rapport conjoint de la MINUSMA et du HCDH sur les violations des droits de l'homme et du droit international humanitaire commis lors des événements de Kidal, les 16, 17 et 21 mai 2014, p. 2.
- ⁶¹ Ibid., p. 26.
- ⁶² See A/HRC/23/57, para. 69 (f).
- ⁶³ See A/HRC/31/76, para. 33.
- ⁶⁴ See A/HRC/34/72, para. 34.
- ⁶⁵ Ibid., para. 34.
- ⁶⁶ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21327&LangID=E.
- ⁶⁷ See A/HRC/34/72, para. 84.
- ⁶⁸ See A/HRC/31/76, paras. 27-28.
- ⁶⁹ See A/HRC/34/72, para. 29.
- ⁷⁰ See A/HRC/31/76, para. 28.
- ⁷¹ Ibid., para. 89.
- ⁷² See A/HRC/34/72, para. 37.
- ⁷³ For relevant recommendations, see A/HRC/23/6, paras. 111.65-111.66 and 111.69.
- ⁷⁴ Rapport de la MINUSMA et du HCDH sur la situation des droits de l'homme au Mali du 1^{er} novembre 2013 au 31 mai 2014.
- ⁷⁵ See UNESCO submission, para. 5.
- ⁷⁶ Ibid, paras. 20-21.
- ⁷⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/23/6, paras. 111.37-111.38.
- ⁷⁸ See A/HRC/22/33 and Corr.1, para. 17.
- ⁷⁹ See A/HRC/25/72, para. 61.
- ⁸⁰ See CEDAW/C/MLI/CO/6-7, para. 31.
- ⁸¹ United Nations country team submission, p. 5.
- ⁸² See CEDAW/C/MLI/CO/6-7, paras. 31 and 32 (b).
- ⁸³ Ibid., paras. 31 and 32 (a).
- ⁸⁴ Ibid., paras. 31 and 32 (d).
- ⁸⁵ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID,P13100_LANG_CODE:3083576,en.
- ⁸⁶ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID:3186943.
- ⁸⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/23/6, paras. 111.72-111.74 and 111.77.
- ⁸⁸ See A/HRC/22/33 and Corr.1, para. 15.
- ⁸⁹ See A/HRC/34/72, para. 88 (c).
- ⁹⁰ Ibid., para. 77.
- ⁹¹ See A/HRC/31/76, para. 79.
- ⁹² See S/2017/478, para. 34.
- ⁹³ United Nations country team submission, p. 6.
- ⁹⁴ See A/HRC/31/76, para. 79.
- ⁹⁵ See S/2017/478, para. 36.
- ⁹⁶ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21327&LangID=E.
- ⁹⁷ Ibid.
- ⁹⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/23/6, paras. 111.75 and 111.77.
- ⁹⁹ See A/HRC/22/33 and Corr.1, para. 40.
- ¹⁰⁰ See A/HRC/34/72, para. 68 and 79.
- ¹⁰¹ See CEDAW/C/MLI/CO/6-7, para. 34 (a).
- ¹⁰² For relevant recommendations, see A/HRC/23/6, paras. 111.78-111.81.
- ¹⁰³ See UNESCO submission, para. 14.
- ¹⁰⁴ See S/2017/478, para. 35.
- ¹⁰⁵ Rapport conjoint de la MINUSMA et du HCDH sur les violations des droits de l'homme et du droit international humanitaire commis lors des événements de Kidal, les 16, 17 et 21 mai 2014, p. 27.
- ¹⁰⁶ See CEDAW/C/MLI/CO/6-7, para. 29.
- ¹⁰⁷ Ibid., para. 30 (d).

- ¹⁰⁸ See UNESCO submission, p. 6, recommendation 4.
- ¹⁰⁹ See S/2017/478, para. 21.
- ¹¹⁰ See UNESCO submission, paras. 15-16.
- ¹¹¹ For relevant recommendations, see A/HRC/23/6, paras. 111.13-111.16, 112.25-111.32, 111.48, 111.59, 111.70-111.71, 112.6-112.7, 112.15, 112.20 and 113.1.
- ¹¹² See CEDAW/C/MLI/CO/6-7, para. 7.
- ¹¹³ Ibid., para. 23.
- ¹¹⁴ See A/HRC/22/33 and Corr.1, para. 31.
- ¹¹⁵ See A/HRC/34/72, para. 60.
- ¹¹⁶ See CEDAW/C/MLI/CO/6-7, para. 21.
- ¹¹⁷ United Nations country team submission, p. 4.
- ¹¹⁸ See CEDAW/C/MLI/CO/6-7, para. 22.
- ¹¹⁹ See UNESCO submission, p. 4, para. 111.10.
- ¹²⁰ See CEDAW/C/MLI/CO/6-7, para. 19.
- ¹²¹ Ibid., para. 4 (a).
- ¹²² Ibid., para. 5 (a).
- ¹²³ United Nations country team submission, p. 3.
- ¹²⁴ See A/HRC/31/76, 92 (d).
- ¹²⁵ See A/HRC/34/72, para. 62.
- ¹²⁶ Ibid., para. 61.
- ¹²⁷ See CEDAW/C/MLI/CO/6-7, para. 20.
- ¹²⁸ Ibid., para. 9.
- ¹²⁹ Ibid., para. 10.
- ¹³⁰ See A/HRC/34/72, para. 63.
- ¹³¹ See CEDAW/C/MLI/CO/6-7, para. 27.
- ¹³² Ibid., para. 28.
- ¹³³ Ibid., para. 38.
- ¹³⁴ See A/HRC/34/72 para. 63.
- ¹³⁵ See CEDAW/C/MLI/CO/6-7, para. 36.
- ¹³⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/23/6, paras. 111.33-111.36, 111.39-111.42, 112.21.
- ¹³⁷ See A/HRC/22/33 and Corr.1, para. 28.
- ¹³⁸ See Rapport conjoint de la MINUSMA et du HCDH sur les violations des droits de l'homme et du droit international humanitaire commis lors des événements de Kidal, les 16, 17 et 21 mai 2014, paras. 64-65.
- ¹³⁹ See A/HRC/31/76, para. 68.
- ¹⁴⁰ See A/HRC/34/72, para. 67.
- ¹⁴¹ See A/HRC/31/76, para. 67.
- ¹⁴² See A/HRC/34/72, para. 66.
- ¹⁴³ See A/HRC/31/76, para. 69.
- ¹⁴⁴ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID:3245461.
- ¹⁴⁵ See A/HRC/22/33 and Corr.1, para. 30.
- ¹⁴⁶ See A/HRC/31/76, para. 70.
- ¹⁴⁷ United Nations country team submission, p. 5.
- ¹⁴⁸ Ibid., p. 3.
- ¹⁴⁹ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID:3245461.
- ¹⁵⁰ See CEDAW/C/MLI/CO/6-7, para. 39.
- ¹⁵¹ See UNESCO submission, p. 6, recommendation 1.
- ¹⁵² See CEDAW/C/MLI/CO/6-7, para. 40 (a).
- ¹⁵³ See S/2017/478, para. 37.
- ¹⁵⁴ See A/HRC/34/72, para.74.
- ¹⁵⁵ Rapport conjoint de la MINUSMA et du HCDH sur les violations des droits de l'homme et du droit international humanitaire commis lors des événements de Kidal, les 16, 17 et 21 mai 2014, para. 97.
- ¹⁵⁶ United Nations country team submission, p. 8.
- ¹⁵⁷ Ibid., p. 7.
- ¹⁵⁸ See A/HRC/34/72, para. 75.

¹⁵⁹ Ibid., para.76.

¹⁶⁰ See CMW/C/MLI/CO/2, para. 20.

¹⁶¹ Ibid., para. 21 (b).

¹⁶² Ibid., para. 44.

¹⁶³ Ibid., para. 45.

¹⁶⁴ United Nations country team submission, p. 5.
