



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第二十九届会议  
2018年1月15日至26日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的  
国家报告\*

马里

\* 本文件接收到的文本翻译印发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



## 目录

	页次
一. 导言.....	5
二. 协商方法和程序.....	5
三. 规范和制度框架的演变(2013-2017 年).....	5
A. 《宪法》.....	5
B. 国际文书.....	6
C. 国家立法与国际文书协调一致.....	6
D. 公共政策和国家战略.....	7
四. 司法和国际刑法.....	8
五. 法治、民主与和平.....	8
六. 打击有罪不罚及过渡期正义.....	9
七. 打击恐怖主义和跨国有组织犯罪.....	9
八. 促进和保护人权的国家机构.....	10
九. 促进和保护人权(2013-2017 年).....	10
A. 公民权利和政治权利.....	10
B. 经济、社会和文化权利.....	11
C. 妇女权利、性别平等和增强妇女权能.....	11
D. 儿童权利.....	12
E. 国际人道主义法.....	12
十. 在普遍定期审议中的建议与承诺的落实和监督方面与国际社会的合作情况.....	22
十一. 进步和良好做法.....	22
十二. 困难和限制.....	22
十三. 多方面危机对马里人权状况的影响.....	23
十四. 源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协议》的执行情况.....	23
十五. 能力建设和技术援助方面的期待.....	24
十六. 结论.....	24

## 简称表

CDE:	《儿童权利公约》
CEDEF:	《消除对妇女一切形式歧视公约》
CIMERAP:	初次定期报告编订部际支持委员会
CNCA:	协议执行协调国家委员会
CNDH:	国家人权委员会
CPI:	国际刑事法院
CNRDRE:	民主复兴和国家重建全国委员会
CREDD:	重振经济和可持续发展战略框架
CSA:	协议后续行动委员会
CTS:	安全技术委员会
CVJR:	真相、正义与和解委员会
DIH:	国际人道主义法
EID:	马里民主讨论论坛
EPU:	普遍定期审议
FAMA:	马里武装部队
HAC:	通讯高级管理局
HCDH:	联合国人权事务高级专员办事处
MAECI:	外交、非洲一体化及国际合作部
MDAC:	国防和前战斗人员部
MGF:	女性外阴残割
MINUSMA:	联合国马里多层面综合稳定团
MJDH:	正义和人权事务部
MPFEF:	妇女、儿童及家庭促进部
MOC:	协调行动机制
MSPC:	安全和民防部
ODD:	可持续发展目标
OIF:	法语国家及地区国际组织
PAG:	政府行动方案
PDH:	联合国支持促进人权共同方案
PEJ:	青年就业方案
PISE:	教育部门投资方案

PNDH:	国家人权政策
PNG:	国家性别平等政策
PNJT:	国家过渡期正义政策
PNUD:	联合国开发计划署
PRODEC:	教育发展十年方案
PRODEFPE:	就业和职业培训十年发展计划
PRODESS:	卫生与社会发展方案
PUEPT:	全民教育紧急项目
PU-RSJ-MOA:	加强司法体系和实施《马里和平与和解协议》紧急方案
SOMAGEP:	马里饮用水管理公司
SOMAPEP:	马里饮用水资源公司
RSS:	安全部门改革
USAID:	美国国际开发署

## 一. 导言

1. 第三轮普遍定期审议报告的提交发生在实施源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协议》的背景之下，该协议包含促进真正民族和解的相关条款，和解建立在以下因素的基础之上：建立过渡期正义机制，战争罪及危害人类罪不适用法定时效，不赦免犯下此类罪行以及包括暴力侵害妇女、女童和儿童在内的严重侵犯人权罪行的人，加强司法以确保全国范围内的法治，深化司法改革以普及司法，改善司法工作效率，消除有罪不罚现象。
2. 本报告陈述了过去五年间促进和保护人权方面的国情变化。报告介绍并分析了 2013 年审议后所提出的建议和承诺实施的后续情况、人权保护机制、进步和良好做法以及促进和保护人权方面的限制。
3. 本报告也提出了一系列建议，旨在支持马里做出的在尊重人权和法治的前提下和平解决武装冲突的承诺。

## 二. 协商方法和程序

4. 本报告是在与国家组织和机构、国家人权机构、民间社会组织进行定性访谈并开展文献分析后编写而成的，主要内容围绕马里接受第二轮审议以来的进展和困难展开。
5. 马里稳定团人权与保护处对第三轮普遍定期审议报告草案的编订给予了支持。来自马里共和国各部委、各机构、国家人权委员会、监察员办公室及民间社会组织的代表们组成了工作小组，于 2017 年 10 月 5 日通过了国家报告草案。报告的最终修订得到了法语国家及地区国际组织的帮助。根据 2017 年 9 月 19 日第 2017-0800/PM-RM 号政令，马里成立了普遍定期审议国家报告编制后续委员会，国家报告的最终版本由该委员会准备，并提交部长会议批准。

## 三. 规范和制度框架的演变(2013-2017 年)

### A. 《宪法》

6. 《宪法》第一章承认并保障所有类型的人权。此外，《宪法》还规定了确保人权得到保护的各项机制，通过独立于立法权和行政权的司法权和保障人的基本权利和公众自由的宪法法院来实施。
7. 尽管取得了一些成果，各机构执行法律的实践中仍然体现出《宪法》这项基本法律存在一些不足，需要修订。根据 2016 年 4 月 20 日第 2016-0235/PM-RM 号政令，《宪法》修订专家委员会成立，制定修订《宪法》的法案初稿，主要根据源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协议》的条款和此前的修宪尝试对《宪法》的不足之处进行修订。
8. 在专家委员会的工作之后，国民议会于 2017 年 6 月 2 日通过了第 2017-031/AN-RM 号关于修宪的法律。根据 2017 年 6 月 7 日的第 2017-0448/P-RM 号政令，选举团会议于 2017 年 7 月 9 日召开，以期通过公投的方式就上述修宪法律作出决定。在与各政治派别磋商之后，共和国总统决定暂缓组织公投。

## B. 国际文书

9. 在报告所述期间，马里继续执行批准和加入国际文书的进程，并已批准或加入了以下有关人权的国际法律文书：<sup>1</sup>

- 《关于无国籍人地位的公约》，1954年9月28日由联合国会议在纽约通过(关于加入《公约》的2015年12月31日第2015-056号法律和2015年12月31日第2015-0866/P-RM号政令)；
- 《减少无国籍状态公约》，1961年8月30日由联合国全权代表会议在纽约通过(关于加入《公约》的2015年12月31日第2015-057号法律和2015年12月31日第2015-0881/P-RM号政令)；
- 2010年10月15日关于1930年《强迫或强制劳动公约》的《第29号议定书》，2014年6月11日在日内瓦举行的第103届国际劳工大会上通过(2015年12月31日关于批准2015年9月23日授权批准上述议定书的第2015-029/P-RM号法令的第2015-061号法律；2015年10月19日批准《议定书》的第2015-0645/P-RM号政令)；
- 分别于1981年6月22日在日内瓦召开的第67届国际劳工大会和2002年6月3日的第90届国际劳工大会上通过的《职业安全和卫生公约》(第155号)及其第155号议定书(2015年12月31日关于批准2015年9月23日授权加入上述《公约》的第2015-035/P-RM号法令的第2015-065号法律；2015年10月19日关于加入《公约》的第2015-0644/P-RM号政令)。

## C. 国家立法与国际文书协调一致

10. 政府通过了一些法律文本，旨在将国家立法与国际人权公约协调一致。因此，在报告所述期间拟订了以下一整套法律文书：<sup>2</sup>

- 2017年6月12日关于提高《劳动法》中法定最低就业年龄的第2017-021号法律；
- 2016年7月7日第2016-039号法律，修订了2001年8月20日关于在《刑法》中打击贿赂外国公职人员和国际公共组织官员行为以及私营部门腐败行为的第01-079号法律；
- 2016年5月17日关于反洗钱和打击资助恐怖主义行为的第2016-008号统一法；
- 2016年10月17日关于《选举法》的第2016-048号法律；
- 2015年12月18日关于制定促进职务选举中性别平等措施的第2015-052号法律；
- 2015年9月23日关于设立打击非法敛财中央办公室的第2015-032/P-RM号法令；
- 2013年9月2日第2013-012/P-RM号法令，修订了2001年7月18日关于毒品及其前体管控的第01-078号法律；

- 2013年5月21日第2013-016号法律，修订了2001年8月20日修订《刑事诉讼法》中关于羁押、搜查、进入搜查等更好打击恐怖分子和跨国有组织犯罪分子及其同谋的程序规范的第01-080号法律；
- 2014年5月27日关于预防和打击非法敛财的第2014-015号法律；
- 2013年5月21日关于马里共和国保护个人数据的第2013-015号法律；
- 2016年7月7日关于成立国家人权委员会的第2016-036号法律。

#### D. 公共政策和国家战略

11. 在报告所述期间，马里政府继续施行相关社会经济发展项目和方案，以加强对人权的促进和保护：<sup>3</sup>

- 《政府行动计划》(2013-2018年)；
- 《重振经济和可持续发展战略框架》(2016-2018年)，2015年源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协议》，2014年2月26日通过的国家促进和保护儿童政策及其2015-2019五年行动计划；
- 2015年10月7日通过的国家促进家庭政策及其2016-2020年行动计划；
- 2014年7月16日通过的国家移民政策及其行动计划；
- 2014年10月9日通过的国家促进社会经济和团结经济政策及其2014-2018年行动计划；
- 2014年10月9日通过的国家气候变化政策；
- 2014年12月3日通过马里土地农业政策；
- 2015年1月7日通过的国家人道主义行动政策；
- 2015年3月18日通过的国家就业政策及其2015-2017年行动计划；
- 2016-2018年卫生与社会发展方案；
- 2015年3月18日通过的国家手工业行业发展政策及其2014-2018年行动计划；
- 2016年11月16日通过的国家人权政策及其2017-2021年行动计划；
- 2016年12月22日通过的国家过渡期正义政策及其2017-2021年行动计划；
- 2017年3月15日通过的体制发展方案(第二代)及其2017-2021年行动计划。

12. 此外，政府还实施了一项打击女性割礼的国家计划，得到每年120,000,000非洲法郎的预算资助。除该预算之外，还得到其他技术和资金伙伴的支持。<sup>4</sup>

13. 政府在国家打击人口贩运及类似做法协调委员会的支持下，继续实施《2015-2017年打击人口贩运行动计划》。<sup>5</sup>

## 四. 司法和国际刑法

14. 政府进一步努力保护在司法领域取得的进展。为此于 2015 年 11 月 13 日通过了加强司法体系和实施《马里和平与和解协议》紧急方案，该方案旨在促进司法权完全独立和打击有罪不罚及侵犯人权行为。<sup>6</sup>

15. 源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协议》第 46 条规定，成立一个国际调查委员会，负责调查马里境内违反国际人权和人道主义法的行为。建立该委员会的文本正在准备之中。<sup>7</sup>

16. 政府完成了最高法院新址、莫普提区行政法院和在桑、尼奥诺、法纳、马西纳城镇的初审法院的建设工程。此外，在开发署和马里稳定团的援助下，在北部大区修建和翻新了 18 所法院和 20 间拘留所。<sup>8</sup>

17. 在预防报复、侵犯人权和违反国际人道主义法行为方面，政府在 2014 年实施了两项研究，一项关于刑事案件程序，另一项则涉及就人权问题针对武装和安全部队、法官及其他司法工作者和群众开展的提高认识活动和培训。<sup>9</sup>

18. 政府承诺将对所有涉及严重侵犯人权行为的人提起诉讼：逮捕和起诉某些民主复兴和国家重建全国委员会成员，对被指控罪犯启动诉讼程序。

19. 政府进一步开展宣传行动，通过实施《民族和解战略和行动计划》(2015-2018 年)来阻止族群间暴力和解除民兵武装。<sup>10</sup>

20. 在安全部门改革方面，政府通过了《内部安全程序法》，以打击北部大区的毒品贩卖和走私现象。<sup>11</sup>

21. 在打击恐怖主义方面，政府一方面修订了《刑事诉讼法》，在巴马科第六区大审法院内部建立专门的司法中心，负责打击恐怖主义和有组织跨国犯罪；另一方面也修订了《刑法》。<sup>12</sup>

22. 在执行恢复国家法律和秩序所采取的行动时，国家努力尽量减少侵犯人权的行为。<sup>13</sup> 此外，政府还展开了调查，对涉及严重侵犯人权行为的安全部队成员予以起诉。<sup>14</sup>

23. 在对刑事立法和关于拘留问题的国际标准的执行进行监督时，司法和行政机关、国家人权委员会、各人权保护组织对拘留场所进行了定期检查。<sup>15</sup>

## 五. 法治、民主与和平

24. 为重建民主和法治，政府进一步努力，巩固民主机构和重建宪法秩序，取得了重大进展，尤其是：2013 年 6 月签订了《总统选举和包容性和谈瓦加杜古初步协议》；2016 年 10 月 17 日通过了关于《选举法》的第 2016-048 号法律；2013 年组织了自由公正的选举；<sup>16</sup> 通过了过渡期路线图；对反对党进行重新审查，并由此于 2015 年 3 月 4 日通过了关于反对党地位的第 2015-007 号法律；任命了反对党领导人；在领土管理部和政党领导人之间建立协商框架；<sup>17</sup> 2013 年组织马里北部援助方案和权力下放会议；<sup>18</sup> 2017 年召开全国和解大会。

25. 2016 年，政府组织了市镇选举，在此基础之上，2017 年开展了北部大区临时权力机构的任命和设置。

26. 政府继续通过巩固司法体系和实施《马里和平与和解协议》紧急方案来巩固法治。<sup>19</sup>

27. 为加强各党派之间的团结、完成政治平稳过渡、重建国家统一和领土完整，以使马里人民能够享受各项人权，政府动员所有参与于 2015 年达成的和平进程的各方签署源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协议》，并设立协议后续行动委员会。<sup>20</sup>

## 六. 打击有罪不罚及过渡期正义

28. 在打击有罪不罚领域有许多重要行动，特别是对军政府“民主复兴和国家重建全国委员会”某些成员提起诉讼；国际刑事法院以在马里北部犯下战争罪判决 Ahmad Al Faqi Al Mahdi 先生，马里刑事法院以严重侵犯人权罪判决前伊斯兰警长 Aliou Mahamane Touré 先生。<sup>21</sup>

29. 妇女和儿童是侵犯人权行为的最大受害者。由于侵犯人权行为有所抬头，政府走上了过渡期正义的道路。在此框架下，政府采取了不少措施，包括于 2013 年 6 月组织召开全国过渡期正义研讨会；2014 年 4 月 7 日通过了第 2014-001 号法律，该法律批准了 2014 年 1 月 15 日关于建立真相、正义与和解委员会的第 2014-003/P-RM 号法令；起草和通过了关于国际调查委员会的法律法规文本，该委员会由源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协议》规定设立；2016 年 12 月 22 日部长会议通过了一项关于过渡期正义的国家政策；2015 年 12 月 31 日通过了第 2015-0858/P-RM 号政令，规定 2012 年 7 月 12 日第 2012-025 号法律的执行方式，后者涉及 2012 年 1 月 17 日反叛行动和 2012 年 3 月 22 日暴动受害者的赔偿事宜。<sup>22</sup>

30. 政府于 2016 年 12 月 22 日通过的国家过渡期正义政策文件包含了必要的措施，以保障侵犯人权行为不再重现，保障获得真相权、获得公正审判权和受害者及其家庭成员获得赔偿的权利。<sup>23</sup> 2017 年 1 月 4 日的部长会议通过了保护人权捍卫者的法案。

31. 真相、正义与和解委员会继续与人权高专办、国际组织及人权保护组织紧密合作，以应对过渡期正义面临的挑战，打击当前危机发生之前或正在发生时出现的侵犯人权行为。<sup>24</sup>

32. 政府得到了马里稳定团、人权高专办和国际刑事法院的支持，获得了三方给予的技术帮助，以支持政府在其职权范围内对国际罪行进行调查和刑事诉讼，特别是自 2012 年 1 月以来在北部和中部大区犯下的罪行。<sup>25</sup>

## 七. 打击恐怖主义和跨国有组织犯罪

33. 政府继续通过安全部门改革、军事导向和规划法、内部安全规划法打击各种形式的恐怖主义活动，增加了军队的培训和装备，建立了一个打击恐怖主义和有组织犯罪的司法中心和几个专门小组，加强了和马里武装部队、马里稳定团、“新月形沙丘”行动和萨赫勒五国集团的合作。

34. 除上述措施之外，马里还通过了 2013 年 4 月 9 日第 2013-1338/MSIPC-MDAC-SG 号部际决议，建立一个巴马科及其周边地区恐怖袭击管理中心；还通

过了 2015 年 4 月 2 日关于冻结对恐怖分子、恐怖主义资助者和恐怖组织的资金及其他经济来源的第 2015-0230/PRM 号政令；通过了一项打击宗教极端主义的战略。<sup>26</sup>

## 八. 促进和保护人权的国家机构

35. 国家人权委员会是马里负责促进和保护人权的国家机构，也是防止酷刑的国家机制。

36. 国家人权委员会根据国际标准建立，尤其是 2016 年 7 月 7 日通过的第 2016-036 号法律批准的《巴黎原则》。这项新的法律主要创新之处在于，国家人权委员会为独立的行政机构；其成员由 41 人减至 9 人，全部为常任委员，拥有豁免权；独立性有所提高；可独立管理所分配到的资源，委员会在各地区设立代表处。委员会有权接收来自认为自身人权受到侵害的个人的投诉。

37. 这一新的法律为国家人权委员会 A 级地位的认证打开了道路，在使其更好履行职责的同时，在国家人权机构全球联盟会议中有了表决权。<sup>27</sup>

## 九. 促进和保护人权(2013-2017 年)

### A. 公民权利和政治权利

#### 废除死刑

38. 目前已暂停执行死刑。<sup>28</sup> 在报告所述期间没有执行过任何死刑判决。

#### 人口贩运

39. 根据《联合国打击跨国组织犯罪公约》及其相关《议定书》，政府采取了打击非法买卖人口的措施，因此成立了国家打击人口贩运及类似做法协调委员会，通过了打击人口贩运及类似做法行动计划，起草了打击奴役及类似做法法律草案。<sup>29</sup>

#### 法外处决、酷刑和虐待、任意拘留

40. 政府采取措施打击严重侵犯人权行为，向国防和安全部队下达明确指令，并对他们进行必要的培训，促使其根据国际人权规范行事。此外，政府还采取了以下措施：向部分犯罪者下达逮捕令，对武装和安全部队进行国际人道主义权利方面的培训，通过军事导向和规划法，进行安全部门改革，修订《马里武装和安全部队行为准则》以使其适应当前局势。<sup>30</sup>

#### 宗教自由

41. 政府采取措施保障宗教和信仰自由。尤其是建立了宗教和信仰事务部，和各地方政府、团地及社区一起建立国家宗教和信仰事务局，修复被摧毁的古墓。<sup>31</sup>

## 言论自由

42. 政府进一步努力提高保护言论自由的意识，打击损害言论自由的行为。政府通过了 2015 年 6 月 4 日第 2015-018 号法律，修改并批准 2014 年 1 月 21 日第 2014-006/P-RM 号关于设立通讯高级管理局的法令。政府也开始对记者失踪或死亡事件开展调查。<sup>32</sup>

## B. 经济、社会和文化权利

### 适足生活水准权

43. 政府继续推行各项旨在确保适足生活水准权的社会经济发展计划和方案：《重振经济和可持续发展战略框架》(2016-2018 年)，其总体目标是在一个和平统一的马里促进包容的可持续发展，以实现减贫和减少不平等现象，发挥潜力韧性，到 2030 年时实现可持续发展目标。政府还制定了《国家促进社会和团结经济政策及其 2014-2018 年行动计划》。<sup>33</sup>

### 受教育权

44. 政府进一步努力改善教育体系的运行，因此在教育行业取得了显著进步，这要得益于实行了教育发展十年方案和教育部门投资方案；2008 年全国教育论坛之后实行的一些建议，包括增加初级和中等教育阶段毛入学率，增加基础设施，对古兰经学校进行了大规模的研究以在清晰的教学方式基础之上将其纳入教育体系；加强围绕学校和服务学校的伙伴合作。<sup>34</sup> 为了应对 2012 年危机的影响，起草并实施了 2013-2016 年全民教育紧急项目，目的在于提高入学率，改善目标地区受影响儿童的学习环境。

45. 政府继续加强职业培训，尤其是在国际社会的支持下，实行包括青年就业方案、就业和职业培训十年发展计划在内旨在吸纳失业青年的项目和方案。政府也致力于巩固职业培训和增加就业能力的行动，启动了 2016 年 6 月 14 日关于职业培训的第 2016-026 号法律、国家就业政策及其 2015-2017 年行动计划。<sup>35</sup>

### 健康权

46. 政府进一步行动以提高健康保险率，增加免费的剖腹产服务、抗逆病毒药发放、孕妇及五岁以下儿童肺结核和疟疾的治疗。国家加大了对艾滋病病毒/艾滋病患者的特别帮扶力度，技术设置明显改善。<sup>36</sup>

47. 政府也通过卫生与社会发展方案来进一步提高健康保险率和保障享有安全饮用水，建立了马里饮用水管理公司和马里饮用水资源公司。<sup>37</sup> 此外，政府还通过了 2015 年 7 月 16 日关于消费者保护的 2015-036 号法律及一份关于食品安全的国家政策性文件。<sup>38</sup>

## C. 妇女权利、性别平等和增强妇女权能

48. 政府加大力度根除女性外阴残割，并通过国家打击女性割礼方案处理了 1,080 多起女性割礼纠纷，<sup>39</sup> 近 1,200 个村庄的 8,000 多名割礼从业者在宗教领袖的支持下放弃了这项习俗。

49. 政府还加大力度开展提高公众对女性外阴残割认识的活动，包括庆祝国际打击女性割礼日(2月6日)和国际反对暴力侵害妇女和女童行为日(11月25日)，举行为期十六天的反对暴力侵害女童和妇女行为的活动。<sup>40</sup>

50. 为了根据消除对妇女歧视委员会和儿童权利委员会的建议颁布一项禁止一切形式的女性割礼传统习俗的法律，政府审议了《刑法》，以便将打击暴力侵害妇女行为的相关规定纳入其中。政府还颁布了2017年1月24日关于成立打击包括女性割礼在内的性别暴力法案通过的国家后续行动委员会的第2017-002/MPFEF/SG号决定，并制定了一份旨在通过打击包括女性割礼在内的性别暴力草案的全国路线图。<sup>41</sup>

51. 政府继续采取措施保护妇女权利，并为此落实了一项国家性别政策行动计划，设立了国家性别政策常设秘书处，以确保妇女权利得到充分尊重。<sup>42</sup>

52. 在女性参与公共事务管理方面也取得了重大进展，通过了2015年12月18日关于制定措施促进妇女获得记名与选举职务的第2015-052号法律。<sup>43</sup>

53. 政府的努力还体现在制定了一项关于落实联合国安全理事会第1325号决议的国家计划，并通过该计划拟定了打击冲突中的性别暴力的策略，鼓励妇女参与落实源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协议》，并促进男女待遇平等和消除对妇女的歧视。<sup>44</sup>

#### D. 儿童权利

54. 政府在儿童权利方面进步显著，部长会议通过了国家保护家庭政策文件及其2016-2020年行动计划，还有对易发生问题或受到严重虐待、暴力、剥削或忽视的儿童进行管理与保护的指导方针。<sup>45</sup> 2016年通过了2016年12月27日关于由马里共和国抚养战争孤儿的第2016-058号法律。目前正在审议2002年6月5日关于《儿童保护法》的第02-062/P-RM号法令。

55. 政府采取必要措施保护儿童权利，防止各交战方招募儿童兵，建立帮助复员儿童重返社会的机制，为此于2013年1月28日通过了一项部际通报，明确了被捕或逃出的与武装部队或武装团体有关联的儿童应被视为受害者，并得到相应待遇。<sup>46</sup>

56. 政府继续加大力度，普及禁止童工的相关文书，以便在一项国家打击童工方案的框架内消除童工。<sup>47</sup>

57. 国家还致力于改善儿童获取保健服务和接受教育的状况，通过《2014-2023年卫生与社会发展第三个十年计划和教育领域投资方案》来确保他们获得相关服务。<sup>48</sup>

#### E. 国际人道主义法

58. 2012年波及马里北部的武装冲突造成大批人口在马里境内和向周边国家的迁移。

59. 在签署源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协议》后，并在负责回归区人道主义工作的非政府组织的帮助下，推出了人道主义援助、社会融合、经济复

苏以及社会基础设施重新开放等方面的方案，为境内流离失所者、难民和弱势民众提供支持。

60. 下方的表格分不同主题介绍了马里正在落实和/或已经完成的政策和行动。表格主要涉及已接受的建议、正在考虑的建议和在 2013 年 1 月 22 日互动对话后提出的建议。

行动/结果 建议	落实情况 • 未启动 • 落实中 • 已完成	已采取/计划采取的措施	确认措施落实(结果)的标准 措施对落实建议与承诺的影响
<b>一. 国家法律措施、政策、战略和倡议</b>			
一.1 国家人权机构(建议 110-4)	已完成	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2016 年 7 月 6 日关于设立国家人权委员会的第 2016-036 号法律</li> <li>• 2016 年 11 月 8 日关于国家人权委员会组织与运作方式的第 0853/PR-M 号政令</li> <li>• 2017 年 5 月 3 日关于任命人权委员会成员的第 2017-0377/P-RM 号政令</li> </ul>	2017 年 5 月 17 日, 国家人权委员会成员宣誓, 成员任期为 7 年, 不可连任。
<b>二.2 国家政策和战略</b>			
a. 人权方面的宣传—教育—培训(建议 110-5、111-19 至 21、111-38、111-59 至 60)	落实中	<p>关于以下问题的培训和宣传</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 打击女性割礼;</li> <li>• 打击人口贩运及类似做法;</li> <li>• 打击对妇女和儿童的性剥削。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 落实了一项打击女性割礼的方案, 并为此每年划拨 1.2 亿西非法郎的预算, 但该笔预算不足以实现既定目标。</li> <li>• 12,000 个村庄的 8,000 名割礼从业者放弃了割礼的习俗。</li> <li>• 通过了落实 2012 年 7 月 12 日关于打击人口贩运及类似做法的第 2012-023 号法律的年度计划, 并于 2015-2017 年执行。</li> <li>• 设立了国家打击人口贩运及类似做法委员会。</li> <li>• 对人口贩运及类似做法提起诉讼。</li> <li>• 为马里各大区的司法机关工作人员、民间社会组织代表和社区领导人开展培训与宣传。</li> <li>• 对国防和安全部队进行人权和国际人道主义法方面的培训。</li> <li>• 对宗教领袖进行激进行为、极端暴力主义和宽容伊斯兰教方面的培训。</li> <li>• 在国有频道(广播和电视)和私人电台播放国家统一与和解方面的节目。</li> </ul>

行动/结果 建议	落实情况 • 未启动 • 落实中 • 已完成	已采取/计划采取的措施	确认措施落实(结果)的标准 措施对落实建议与承诺的影响
b. 国家战略/倡议	落实中	2017 年 9 月 19 日关于设立普遍定期审议国家报告编制后续委员会及其运作方式的第 2017-0800 PM-RM 号政令	设立了一个部际委员会，尤其负责协调部级行动，提供报告草案，组织草案的批准工作并跟踪建议的落实情况。
一.3. 法律措施/与国际文书保持一致(建议 110-1 和 3、111-7 至 8、111-63)		<ul style="list-style-type: none"> <li>• 审议关于《刑法》的第 01-079 号法律和关于《刑事诉讼法》的第 01-080 号法律</li> <li>• 正在落实关于在官方公报上公布马里已批准的所有国际与地区人权公约的工作</li> </ul>	继续推进根据国际人权条约的规定修改国家法律的工作。
<b>二. 治理(民主、选举、司法系统、有罪不罚问题等)</b>			
二.1 民主(建议 111-1 至 2、111-22、111-23、111-53、111-57、111-63)	已完成	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 成立了过渡政府(2013 年)</li> <li>• 在北部启动的“援助公民方案”(2014 年)</li> <li>• 权利下放会议(2014 年)</li> <li>• 国家-政党协商</li> <li>• 举行国家共识会议(2017 年)</li> <li>• 2015 年 10 月 19 日关于制定振兴北部大区发展紧急方案制度框架的第 2015-0655 号政令</li> <li>• 2015 年 3 月 5 日关于 2015 至 2019 年军队方针与规划法律的第 2015-008 号法律</li> <li>• 2017 年 7 月 14 日关于 2017 至 2021 年国土安全规划法律的第 2017-029 号法律</li> <li>• 《国家人权政策》(2016 年)及其《行动计划》(2017-2021 年)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 过渡总统与当选总统之间的权力移交(2013 年)</li> <li>• 解散军政府(2013 年)</li> <li>• 签署源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协议》(2015 年)</li> <li>• 订立振兴北部大区发展的紧急方案(2015 年)</li> <li>• 修订《武装和安全部队行为准则》</li> <li>• 设立国家安全领域改革委员会</li> <li>• 举行民主讨论年度论坛</li> <li>• 《国家共识宪章》(2017 年)</li> <li>• 建立人权与国家改革部</li> </ul>

行动/结果 建议	落实情况 • 未启动 • 落实中 • 已完成	已采取/计划采取的措施	确认措施落实(结果)的标准 措施对落实建议与承诺的影响
二.2 选举(建议 110-2、111-3 至 6)	落实中	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 瓦加杜古总统选举与和谈初步协议(2013 年 6 月)</li> <li>• 2016 年 10 月 17 日关于将性别问题纳入考虑范围的选举法的第 2016-048 号法律</li> <li>• 2017 年 10 月 5 日部长会议通过了关于为 2017 年 12 月 17 日市镇参议员、区参议员和大区参议员的选举召集选举团的政令</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 本着竞争和民主的精神分别于 2013 年和 2016 年举行总统和议会选举及市镇选举</li> <li>• 12 月 17 日将进行三种选举： <ul style="list-style-type: none"> <li>• 在 703 个市镇中的 59 个未能在 2016 年 11 月进行投票的市镇进行局部市镇选举</li> <li>• 地方选举</li> <li>• 大区选举</li> </ul> </li> </ul>
二.3 司法系统(建议 111-54、111-56、111-58 至 60)	落实中	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2015 年巩固司法系统和落实《马里和平与和解协议》紧急方案</li> <li>• 2014 年完成了两项关于刑事程序的研究</li> <li>• 恢复北部法院职能</li> <li>• 采取监狱条件人道化措施</li> <li>• 马里司法机关支助项目(2014 年)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 建设最高法院新址</li> <li>• 建设莫普提行政法院</li> <li>• 建设桑、尼奥诺、法纳和马西纳初审法院</li> <li>• 建设/恢复 18 个北部大区的法院</li> <li>• 正在巴马科之外的凯尼耶罗巴建设新的中央监狱</li> <li>• 设立审议与协调国家司法事务与印章局文书常设委员会</li> </ul>
二.4 有罪不罚问题(建议 111-37、111-43、111-45 至 52、111-55 至 56、111-61 至 62、112-13 至 14、112-23 至 27)	落实中	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 国际刑事法院与马里政府之间就法院收到的指控签署的合作协议(2013 年)</li> <li>• 根据《马里和平与和解协议》第 46 条成立国际调查委员会</li> <li>• 向国家北部严重侵犯人权者发出逮捕令</li> <li>• 国家过渡司法政策及相应的 2016-2020 年行动计划(2016 年 12 月)</li> <li>• 人权捍卫者保护法案</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 国际刑事法院检察官到访(2013 年和 2017 年)</li> <li>• 向国际刑事法院移交 Ahmad Al FAQI(2015 年)</li> <li>• 2017 年马里重罪法庭对 Aliou Mahamane Toure 先生进行宣判</li> <li>• 对部分军政府成员和杀害法国国际广播电台的 Ghislaine Dupont 及 Claude Verlon 的被指控罪犯实施逮捕, 进行庭审并对他们提出指控</li> <li>• 成立真相、正义与和解委员会及大区分会并开始运行</li> </ul>

行动/结果 建议	落实情况 • 未启动 • 落实中 • 已完成	已采取/计划采取的措施	确认措施落实(结果)的标准 措施对落实建议与承诺的影响
<b>三. 国际文书以及与国际人权机构的合作</b>			
<b>三.1 改善与条约机构之间的合作</b>			
a. 批准(建议 110-1)	落实中	<ul style="list-style-type: none"> <li>关于马里共和国加入《无国籍人地位的公约》的第 2015-0866/P-RM 号政令</li> <li>关于马里共和国加入《减少无国籍状态公约》的第 2015-0881P-RM 号政令</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>在落实马里关于批准国际人权文书的承诺方面取得进展</li> </ul>
b. 特别程序与条约机构之间的合作(建议 110-6 至 7、111-11 至 12、111-7、112-9)	落实中	<ul style="list-style-type: none"> <li>旁边成果一栏中提到的报告所述期间进行的活动显示出马里对联合国机构的关注与承诺</li> <li>2009 年初次定期报告编订部际支持委员会</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>与联合国马里多层面综合稳定团人权与保护处进行合作</li> <li>2016 年 11 月 7 日至 16 日, 人权状况独立专家第七次到访</li> </ul>
三.2 技术援助(建议 110-8 至 10)	落实中	通过与双边和多边合作伙伴之间就人权问题加强合作, 实现了巩固法律保护机制, 采取行动更好地保护人权以及改善人口生活条件的目的	<ul style="list-style-type: none"> <li>红十字国际委员会和难民署的技术援助</li> <li>开发计划署、欧盟、美援署和人道协调厅的援助</li> <li>马里武装部队、联合国马里多层面综合稳定团与“新月形沙丘”行动之间的合作</li> <li>法语国家及地区国际组织在 2017 年普遍定期审议国家报告终稿编订中提供的支持</li> </ul>
<b>四. 公民和政治权利</b>			
四.1 生命权和死刑(建议 111-17 至 18、112-1 至 2、112.10、112-11 至 12)	落实中	<ul style="list-style-type: none"> <li>维持自 1980 年以来对死刑的暂停执行</li> <li>正在考虑废除死刑和替代刑罚</li> </ul>	尽管自 1980 年以来并未执行过死刑判决, 《刑法》中仍然包含与死刑有关的规定。
四.2 酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚以及监狱条件(建议 111-24)	落实中	<ul style="list-style-type: none"> <li>国家人权委员会对监狱进行探访, 并于 2016 年公布一项报告</li> <li>拘留所条件人道化, 以避免出现虐待情况</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>实施纪律惩罚</li> <li>改善监狱生活条件</li> <li>在巴马科中央监狱安装监控摄像头</li> <li>建设一座新的监狱, 以分流监狱人员</li> </ul>

行动/结果 建议	落实情况 • 未启动 • 落实中 • 已完成	已采取/计划采取的措施	确认措施落实(结果)的标准 措施对落实建议与承诺的影响
四.3 人口贩运、奴役及类似做法(建议 111-37 至 38)	落实中	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 打击人口贩运及类似做法的行动计划</li> <li>• 就打击跨国有组织犯罪和恐怖主义问题进行马里-乍得-尼日尔三方法律合作</li> </ul>	<p>设立国家打击人口贩运及类似做法工作协调委员会</p> <p>2016年3月15日提起诉讼,并就此采取一系列行动</p>
四.4 宗教或信仰自由(建议 110-12、111-64 至 66、113-1)	落实中	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 宗教和信仰自由受马里《宪法》第四条保护。</li> <li>• 国家电视台无差别地播放宗教节目</li> <li>• 成立宗教和信仰事务部</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 重建通布图被摧毁的古墓</li> <li>• 向包括 Ahmad Al FAQI 在内的被指控罪犯发出逮捕令</li> </ul>
四.5 意见和表达自由(建议 111-67 至 69)	落实中	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2014年1月21日关于成立高级通信管理局的第 2014-006/P-RM 号法令,经 2015年6月4日第 2015-018 号法律修订和批准</li> <li>• 正在审议 2000年7月5日关于新闻制度和与新闻有关的犯罪行为的第 00-046 号法律</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 对袭击记者的人提起诉讼</li> <li>• 针对记者失踪现象开展调查</li> <li>• 通过一项指导方针加强安全部队和记者之间的联系</li> <li>• 更好地保护记者在危机期间的安全</li> <li>• 司法机关快速处理记者的起诉</li> <li>• 若确认存在威胁,则提供近距离保护</li> </ul>
四.6 人权—人身安全—反恐行动(建议 110-11、111-85、111-43 至 44、112-13)	落实中	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 安全部门改革</li> <li>• 修订《武装和安全部队行为准则》</li> <li>• 马里武装部队、联合国马里多层面综合稳定团与“新月形沙丘”行动之间的合作</li> <li>• 2016年3月17日关于统一打击洗钱和资助恐怖主义法的第 2016-008 号法律</li> <li>• 2013年5月21日关于修订《刑事诉讼法》的第 2013-016 号法律,该法律对关于羁押、搜查和进入搜查的程序规则作出了修改</li> <li>• 武装团体之间的协议(2016-2017年)</li> <li>• 开展团体间对话</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 协调行动机制</li> <li>• 为军人提供培训和装备</li> <li>• 在第六区建立反恐中心</li> <li>• 建立萨赫勒五国集团部队</li> <li>• 建立一个融合、分析与情报中心</li> <li>• 建立反恐特种部队</li> <li>• 依照 2013年9月2日第 2013-012/P-RM 号法令成立麻醉品总局</li> <li>• 2016年至 2017年查扣 3.2 吨印度大麻</li> </ul>

行动/结果 建议	落实情况 • 未启动 • 落实中 • 已完成	已采取/计划采取的措施	确认措施落实(结果)的标准 措施对落实建议与承诺的影响
四.7 司法行政和公正审判(建议 111-9、111-54、111-58)	落实中	制定强化司法制度紧急方案，落实《阿尔及尔协议》(2015-2018 年)	<ul style="list-style-type: none"> <li>加速处理针对侵犯人权的被指控罪犯的调查案卷和起诉</li> <li>组织流动法院</li> </ul>
<b>五. 经济、社会和文化权利</b>			
五.1 食物权和享有安全饮用水的权利(建议 111-74、111-76 至 77)	落实中	在全国范围内落实社会紧急情况总统方案(2017 年)	<ul style="list-style-type: none"> <li>发放食品</li> <li>全国饮用水覆盖率从 2013 年的 63.6% 升至 2016 年的 66.9%。</li> <li>处理了 108 个供水点，在北部各大区发放 35,300 个过滤器</li> <li>针对住宅卫生状况进行了 431,495 次入户访问</li> <li>为消除粪便带来的危害，修缮了 18,651 座公共厕所</li> <li>为防治饮食造成的疾病，对 20,001 个集体餐饮场所进行了卫生检查</li> </ul>
五.2 减贫(建议 111-72)	落实中	<ul style="list-style-type: none"> <li>《2013-2018 年政府行动方案》</li> <li>马里可持续振兴计划</li> <li>《2016-2018 年重振经济和可持续发展战略框架》</li> <li>北部大区加速发展方案</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>提高经济增长率</li> <li>制定《提高萨赫勒妇女权能与人口红利计划》</li> </ul>
五.3 受教育权(建议 111-78 至 80)	落实中	<ul style="list-style-type: none"> <li>2013-2016 年度全民教育紧急项目</li> <li>2015-2016 年度振兴教育与职业培训临时方案</li> <li>由青年就业署和国家就业署提供职业培训支助基金</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>建设 1,317 所一级小学(2014-2017 年)</li> <li>自 2014 年至 2017 年，基础教育新增 288,684 名学生</li> <li>2016 年招聘 2,579 名教师</li> </ul>

行动/结果 建议	落实情况 • 未启动 • 落实中 • 已完成	已采取/计划采取的措施	确认措施落实(结果)的标准 措施对落实建议与承诺的影响
五.4. 健康权(建议 111-73)	落实中	国家健康与环境技术工作组	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 依照 2013 年 12 月 30 日第 2013-024 号法令成立国家就业与培训观察站</li> <li>• 数百名青年接受了培训</li> <li>• 所有大区 and 巴马科地区获得杀虫和灭鼠产品以及治疗设备的捐助</li> <li>• 800 个卫生区域额外获捐食堂和/或存档工具</li> <li>• 对 19,791 块出租墓地和 17 栋行政建筑进行消毒</li> <li>• 向 4 个标准卫生中心和 16 个社区卫生中心捐赠焚化炉, 以便管理生物医疗废弃物</li> </ul>
六. 依人群分类的权利			
六.1 妇女权利与性别平等视角(建议 110-5、111-8、111-10、111-13 至 16、111-25 至 32、111-70 至 71、112-6 至 7、112-14 至 20)	落实中	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 国家打击女性割礼方案</li> <li>• 国家提高妇女权能方案</li> <li>• 妇女参与源于阿尔及尔进程的 2015 年《马里和平与和解协议》进程</li> <li>• 向民间社会组织提供打击女性外阴残割的技术和资金支持</li> <li>• 为受害者提供法律和社会心理支持</li> <li>• 为非政府组织提供帮扶性暴力受害者方面的支持</li> <li>• 对性暴力侵害妇女的案件进行监控</li> <li>• 通过《刑法》打击暴力侵害妇女行为</li> <li>• 旨在落实关于妇女、和平和安全的第 1325 号决议的行动计划(2012-2014 年度和 2015-2017 年度)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 成立国家打击女性割礼部</li> <li>• 国家性别政策常设秘书处投入运行</li> <li>• 成立部级性别政策制度化委员会</li> <li>• 在国家公职与人事局内部成立性别平等科</li> <li>• 2017 年 1 月 24 日关于成立打击包括女性割礼在内的性别暴力法案通过的国家后续行动委员会的第 2017-002/MPFEF/SG 号决定</li> <li>• 正在通过打击性别暴力法案</li> <li>• 继续围绕《个人与家庭法》的审议开展思考。社会文化方面的陈规旧习迫使马里暂时推迟落实一切倡议。</li> </ul>

行动/结果 建议	落实情况 • 未启动 • 落实中 • 已完成	已采取/计划采取的措施	确认措施落实(结果)的标准 措施对落实建议与承诺的影响
六.2 儿童法(建议 111-33 至 36、111-39 至 42、111-75、112-21 至 22)	落实中	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 为期十六天的反对暴力侵害妇女行为的纪念活动</li> <li>• 关于让妇女获取土地和住宅的国家土地农业政策</li> <li>• 2017 年 4 月 11 日关于农业地产的第 2017-001 号法律</li> <li>• 打击包括女性割礼在内的性别暴力的法案</li> <li>• 庆祝“零容忍”国际打击女性割礼日(2 月 6 日)</li> <li>• 2015 年 12 月 18 日关于制定措施促进妇女获得记名与选举职务的第 2015-052 号法律</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2014 年 10 月在塞古设立无童工区</li> <li>• 使位于塞古的毛里塔尼亚难民儿童获得国籍</li> <li>• 依照 2017 年 8 月 14 日第 2017-026/P-RM 号法令设立团结基金</li> <li>• 国家政策与行动计划的落实将有助于在近期对已采取的行动所取得的成果进行评估</li> <li>• 一项国际技术援助将帮助马里更好地取得这些成果</li> </ul>
六.3 境内流离失所者、难民和寻求庇护者(建议 111-82 至 84)	落实中	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 国家保护儿童政策</li> <li>• 消除无国籍现象行动计划</li> <li>• 2017 年 6 月 12 日修订《劳动法》的第 021 号法律, 该法律将就业年龄从 14 岁提高至 15 岁</li> <li>• 2013 年 2 月 7 日关于预防出现和保护与武装团体有关联的儿童以及这些儿童回归家庭问题的部际通函</li> <li>• 2016 年 12 月 27 日关于由马里共和国抚养战争孤儿的第 2016-058 号法律</li> <li>• 组织大区内流离失所者的回归工作</li> <li>• 签署了三项三方协议: 马里-难民署-尼日尔(2014 年)、马里-难民署-布基纳法索(2015 年)和马里-难民署-毛里塔尼亚(2016 年)</li> </ul>	截至 2017 年 6 月 30 日, 140,548 名人员中已有 60,094 人完成回归。

## 十. 在普遍定期审议中的建议与承诺的落实和监督方面与国际社会的合作情况

61. 政府通过联合国马里多层面综合稳定团人权与保护处与人权高专办开展紧密合作，人权与保护处在如下方面提供了支持：

- 第二轮普遍定期审议中提出的建议的落实情况中期报告的编订；
- 2014年11月组织的一次初次定期报告编订部际支持委员会会议审议了政府关于《消除对妇女一切形式歧视公约》、《儿童权利公约》和《非洲联盟男女平等宣言》的定期报告；<sup>49</sup>
- 2016年为委员会成员举行了一次关于国家报告编订工作的培训研讨会。

62. 政府与人权理事会特别程序任务负责人充分开展合作，积极回应了人权状况独立专家访问马里的申请。<sup>50</sup>

## 十一. 进步和良好做法

63. 马里政府表现出了促进和保护人权的真实意愿，这尤其体现在：

- 每年12月10日举行民主讨论论坛；
- 编订国家人权委员会年度人权状况报告；
- 2017年4月成立人权与国家改革部；
- 编订与人权问题有关的培训手册以及国际和地区文书汇编；
- 自2013年以来组织国家人权周和国家人权专题座谈会；
- 通过国家人权政策
- 通过国家过渡期正义政策；
- 通过一项保护人权捍卫者的法案。

## 十二. 困难和限制

64. 马里政府遇到的困难和限制包括：

- 在减贫方面的国际和国内资源调动不足；
- 社会文化方面的陈规旧习对促进女性权利和打击女性外阴残割有不利影响；
- 人权领域的国家和非国家行为体的能力不足；
- 缺乏人权方面的制度和规范框架；
- 停止了对促进和保护人权支助方案的资金支持；
- 马里对人权理事会会议的参与度不高。

### 十三. 多方面危机对马里人权状况的影响

65. 经济方面，危机对财富的创造产生了负面影响，2012年和2013年经济增长率尤为堪忧(分别为-0.8%和2.3%)。

66. 经济发展的减缓造成了贫困的加剧，2014年农村地区贫困率为52.8%，城市地区为28.5%。

67. 武装冲突，国家、基础社会服务机构和安全部队对中部和北部大区介入较少，以及上述地区的复兴缓慢，导致侵犯人权行为的再度盛行，社区之间的关系重新陷入紧张局势。

### 十四. 源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协议》的执行情况

68. 2015年，协商进程结束后，于5月15日签署了《马里和平与和解协议》，协议签订工作于6月20日在巴马科圆满完成。尽管这一年由于局势动荡而略显裹足不前，但《协议》的落实仍取得了一些进展。根据《马里和平与和解协议》第57条规定成立的协议后续行动委员会和协议执行协调国家委员会与全体利益攸关方一同促进了《协议》的落实和后续行动

69. 为落实《协议》，政府负责安置签字的战斗人员。已交付了部分签署《协议》的前战斗人员名单，以便成立第一批协调行动机制部队，并落实扎营的准备工作。根据《协议》，经协调行动机制决定组织了第一次联合巡逻。2015年11月14日，联合国马里多层面综合稳定团与政府紧密合作，对通布图和加奥大区的各个营地建设施工情况进行跟踪调查。对24个建议扎营选址中的15个进行了技术评估，其中11个已由安全技术委员会批准。

70. 自2016年9月23日部级会议以来，源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协议》的落实工作取得了实质性进展，其中包括：召开了全国和解大会，成立了全国解除武装、复员和重返社会委员会、一体化委员会和安全部门改革委员会。联合巡逻的运转越来越顺利；临时权力机构和北部大区发展紧急计划也是如此。

71. 政府加大力度，向受危机影响的人口提供基础社会服务和和平红利。市镇选举和大区选举定于2017年底进行。

72. 然而，恐怖主义、毒品贩运以及武装团体之间愈加频繁的冲突对于政府和国际社会为落实源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协议》作出的努力来说构成了威胁。

73. 马里政府投入了大量资金，并将履行其在执行源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协议》方面作出的承诺，因为政府坚信，想要走上可持续地化解危机的和平之路，没有其他可靠的办法。

## 十五. 能力建设和技术援助方面的期待

74. 考虑到源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协议》的落实工作所面临的挑战，有必要向政府提供援助，以便政府能够继续在促进和保护人权、按时编订报告、落实条约机构和普遍定期审议提出的建议方面作出努力。

75. 考虑到国家人权机构和民间社会组织在促进和保护人权方面要扮演的角色，应在能力建设和技术援助问题上给予它们特别的关注。

## 十六. 结论

76. 2013 至 2017 年间，极端主义武装团体在北部和中部大区不分青红皂白的攻击和有针对性的犯罪与恐怖主义行动殃及了平民、国家和国际部队以及联合国工作人员。这一状况有持久下去的趋势，并使部分反动武装团体向极端武装团体靠拢，他们在马里北部和中部的活动变得愈发猖獗和危险。

77. 有鉴于此，呼吁国际社会支持马里政府在防止侵害人权和国际人道主义法的行为方面作出的努力。因此，应特别关注改进对联合国马里多层次综合稳定团的支助战略，并落实对具有相应手段的部队的部署，以确保对北部和中部市镇平民的保护。

78. 此外还呼吁国际社会继续为政府提供支助，通过建设包括防卫与安全部队和司法系统在内的国家机构在促进和保护人权方面的能力，以确保全国范围内的民众安全。

### 注

- <sup>1</sup> Recommendation 110.1.
- <sup>2</sup> Recommendations 111.8, 110.3.
- <sup>3</sup> Recommendation 111.72.
- <sup>4</sup> Recommendation 110.5.
- <sup>5</sup> Recommendation 111.38.
- <sup>6</sup> Recommendation 111.54.
- <sup>7</sup> Recommendations 111.55, 111.56.
- <sup>8</sup> Recommendation 111.9.
- <sup>9</sup> Recommendations 111.59, 111.60.
- <sup>10</sup> Recommendation 111.44.
- <sup>11</sup> Recommendations 111.43, 112.24, 112.27.
- <sup>12</sup> Recommendation 111.85.
- <sup>13</sup> Recommendation 111.7.
- <sup>14</sup> Recommendations 111.61, 111.62.
- <sup>15</sup> Recommendation 111.58.
- <sup>16</sup> Recommendations 110.2, 111.4.
- <sup>17</sup> Recommendation 111.5.
- <sup>18</sup> Recommendations 111.1, 111.2, 111.3.
- <sup>19</sup> Recommendation 111.7.
- <sup>20</sup> Recommendations 110.10, 111.1, 111.6.
- <sup>21</sup> Recommendations 112.24, 112.27.
- <sup>22</sup> Recommendations 111.48, 111.49, 111.50, 111.52, 111.55, 111.56, 112.23.
- <sup>23</sup> Recommendation 112.23.
- <sup>24</sup> Recommendation 110.7.

- 
- 25 Recommendation 110.9.  
26 Recommendations 110.11, 111.43, 111.85.  
27 Recommendation 110.4.  
28 Recommendations 111.17, 111.18.  
29 Recommendations 111.37, 111.38.  
30 Recommendations 111.19, 111.21, 112.13, 112.14.  
31 Recommendations 110.12, 111.64, 111.65, 111.66.  
32 Recommendations 111.67, 111.68, 111.69.  
33 Recommendation 111.73.  
34 Recommendations 111.78, 111.79.  
35 Recommendation 111.80.  
36 Recommendation 111.75.  
37 Recommendation 111.77.  
38 Recommendations 111.74, 111.76.  
39 Recommendations 111.26, 111.27, 111.28, 111.25, 111.10, 112.6, 112.7, 112.18, 112.14.  
40 Recommendation 112.16.  
41 Recommendations 112.14, 112.19, 111.71, 111.31, 111.32, 112.15.  
42 Recommendations 111.13, 111.15, 111.16.  
43 Recommendations 111.14, 111.70.  
44 Recommendations 111.29, 111.30, 111.31.  
45 Recommendations 111.16, 111.31, 111.32, 111.81.  
46 Recommendations 111.39, 111.40, 111.41, 111.42.  
47 Recommendations 111.34, 111.35, 111.36.  
48 Recommendation 111.75.  
49 Recommendation 110.8.  
50 Recommendation 111.12.
-