



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать девятая сессия
15–26 января 2018 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***

Израиль

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.
Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны
Секретариата Организации Объединенных Наций.



I. Введение

1. Приступая к третьему циклу универсального периодического обзора (УПО)¹, Израиль, как демократическое государство, основанное на принципе верховенства права, по-прежнему привержен делу защиты и обеспечения прав человека.

II. Методология и процесс консультаций

2. Настоящий доклад Государства Израиль был подготовлен в соответствии с руководящими принципами, изложенными в резолюции 16/21² Совета по правам человека и приложении к ней, решении 17/199³ Совета по правам человека и Руководстве по представлению национальных докладов в рамках третьего цикла универсального периодического обзора.

3. Настоящий доклад был подготовлен Министерством иностранных дел (МИД)⁴ в сотрудничестве с Министерством юстиции (МЮ)⁵ и всеми соответствующими государственными министерствами. Как отмечалось в предыдущих докладах, Израиль поддерживает активный диалог с организациями гражданского общества, в частности в рамках договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека, а также в процессе представления докладов в рамках УПО. С 2012 года МИД и МЮ содействовали осуществлению проекта Еврейского университета в Иерусалиме, направленного на поощрение открытого диалога и расширение сотрудничества между государственными органами и организациями гражданского общества, особенно в том, что касается процесса представления докладов в комитеты по правам человека Организации Объединенных Наций. В рамках этого проекта был создан совместный форум, в котором приняли участие представители государственных органов власти, научных кругов и гражданского общества, для обсуждения национальных докладов, представляемых этим комитетам на постоянной основе, и а также для того, чтобы призвать организации гражданского общества представить свои замечания по проектам национальных докладов.

4. Со времени последнего цикла УПО Израиль в 2017 году также организовал ряд «круглых столов». Этот проект включал в себя проведение шести дискуссионных сессий в учебных заведениях, расположенных по всей территории Израиля, с тем чтобы способствовать участию самых разных сторон. Проведение таких встреч обеспечивает уникальную платформу для свободного диалога между гражданским обществом, научными кругами и представителями правительства по вопросам основных прав человека, в частности: прав ЛГБТ; прав израильян эфиопского происхождения; прав местного населения бедуинов; прав женщин; прав инвалидов; и социальных и экономических прав населения периферии страны. Одна из целей этого проекта заключалась в том, чтобы низовые организации, которые, как правило, не располагают ресурсами для представления альтернативных докладов в договорные органы и в рамках процесса УПО, смогли принять участие в представлении докладов в рамках правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций.

III. Правозащитная инфраструктура

A. Международные рамки в области прав человека

1. Международные документы

5. В период с 2013 по 2017 год Израиль обновил свой общий базовый документ и представил доклады по следующим международным договорам: МПГПП⁶, КЛРД⁷, КПП⁸, КПр-ФП-ТД⁹, КЛДЖ¹⁰ и КПИ¹¹.

6. Израиль с удовлетворением сообщает о том, что в марте 2016 года правительство Израиля¹² ратифицировало Марракешский договор ВОИС¹³ об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям, который устанавливает исключение из законов об интеллектуальной собственности, с тем чтобы способствовать созданию копий опубликованных работ в формате, удобном для использования лицами с нарушениями зрения, не требуя согласия правообладателя.

7. Присоединение Израиля к этому договору подчеркивает то значение, которое Израиль придает правам инвалидов¹⁴, и те усилия, которые он прилагает для поощрения их прав. Более того, израильский Закон об обеспечении доступности произведений, представлений и трансляций для инвалидов (законодательные поправки) № 5774-2014¹⁵ предписывает меры, которые в нескольких аспектах выходят за рамки Марракешского договора. Например, если договор предусматривает обязательное создание доступных форматов только для инвалидов по зрению, израильский Закон предусматривает создание доступных форматов для всех категорий инвалидов.

2. Взаимодействие и диалог

8. Израиль поддерживает тесные связи с различными международными и национальными правозащитными органами, готовит подробные национальные доклады и проводит диалоги с высокопоставленными иностранными делегациями в русле выражения своей приверженности транспарентности, несмотря на несправедливое обращение с Израилем со стороны СПЧ, в том числе откровенно дискриминационный пункт 7 его повестки дня, который выделяет Израиль из ряда всех остальных стран, в отношении которых существующие в них проблемы в области прав человека рассматриваются в соответствующих пунктах без указания конкретных государств. В частности, Израиль постоянно взаимодействует с представителями УКГВ¹⁶, УВКПЧ¹⁷ и ЮНИСЕФ¹⁸ и в полной мере сотрудничает со Специальным координатором Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу¹⁹.

9. С 2013 года в рамках такого взаимодействия Израиль принял несколько старших должностных лиц, в том числе, в частности, два визита бывшего Генерального секретаря Организации Объединенных Наций г-на Пан Ги Муна²⁰ и недавние визиты Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Антониу Гутерриша²¹ и Специального докладчика Совета по правам человека²² по вопросу о насилии в отношении женщин²³. Израиль направил приглашение Специальному докладчику по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее посетить страну в 2017–2018 годах. Кроме того, Израиль дважды принял Председателя МККК²⁴ г-на Петера Маурера и поддерживает тесное сотрудничество с МККК.

3. Сотрудничество с учреждениями и органами Организации Объединенных Наций²⁵

10. Израиль давно содействует работе учреждений Организации Объединенных Наций и сотрудничает с органами Организации Объединенных Наций, представляя доклады и участвуя в диалоге с соответствующими комитетами. Израиль регулярно сотрудничает с этими органами и организует визиты их представителей, за исключением тех случаев, когда соответствующий мандат имеет по сути политический или особо предвзятый характер.

11. После проведения последнего УПО Израиль представлял доклады в следующие договорные органы Организации Объединенных Наций в области прав человека: КПП в мае 2016 года; МПГПП в октябре 2014 года; КПр²⁶ в июне 2013 года; и КПр-ФП-ТД в мае 2015 года. Израиль должен представить доклад в КЛДЖ 31 октября 2017 года, а в настоящее время определяются даты обсуждения докладов в КЛРД и КПИ.

12. Приверженность Государства Израиль делу защиты прав человека и его сотрудничество с органами Организации Объединенных Наций были подтверждены созданием в 2011 году совместной межведомственной группы, возглавляемой заместителем Министра юстиции (по вопросам международного права), для проведения анализа и осуществления заключительных замечаний различных комитетов по правам человека. На своих заседаниях эта межведомственная группа рассматривает заключительные замечания, вынесенные комитетами Организации Объединенных Наций по правам человека, и уже внесла предложения по нескольким важным поправкам во внутреннее законодательство в области прав человека²⁷.

В. Защита и поощрение прав человека на национальном уровне

1. Равенство и недискриминация²⁸

13. Равенство и недискриминация являются краеугольными камнями демократического устройства Государства Израиль и закреплены в Декларации независимости и Основных законах. Приверженность Израиля этим основным ценностям и правам вновь и вновь подтверждается в законах и постановлениях судов и неоднократно укреплялась и поощрялась посредством законодательных и политических мер.

а) Гендерное равенство²⁹

14. Непокколебимая приверженность Израиля принципам гендерного равенства остается неизменной начиная с принятия *Закона о равных правах женщин* № 5711-1951 всего лишь через три года после создания Государства Израиль и до сих пор.

15. Участие женщин в общественной жизни высоко ценится и всячески поощряется. В нынешнем двадцатом созыве Кнессета доля депутатов-женщин³⁰ выросла до рекордного уровня 27,5%³¹ по сравнению с 22,5% в Кнессете девятнадцатого созыва. Две из этих женщин являются заместителями спикера Кнессета, пять являются председателями комитетов Кнессета, а две принадлежат к арабскому меньшинству. В нынешнем правительстве доля женщин-министров выросла с 9,7% до 16%. В настоящее время имеется четыре женщины-министра и еще одна занимает должность заместителя министра. 40% высокопоставленных должностей в системе гражданской службы занимают женщины, что представляет собой увеличение по сравнению с 32,6%, указанными в предыдущем национальном докладе Израиля. В государственных компаниях доля директоров-женщин выросла до 43%, что на 10% больше, чем в 2007 году³².

16. Из 725 судей, председательствующих в различных судах по всему Израилю, 369 (51%) являются женщинами. В октябре 2017 года Эстер Хайт была назначена председателем Верховного суда, став уже третьей женщиной из последних четырех судей, занимавших эту должность. В 2017 году две женщины эфиопского происхождения были назначены судьями магистратских судов, что стало переломным моментом в истории израильской судебной системы. 25 апреля 2017 года первая женщина была назначена на службу в качестве кади³³ в мусульманском религиозном суде. Примечательно, что она получила поддержку всех девяти членов Комитета по назначениям в судебные органы.

17. Правительство Израиля 26 мая 2015 года учредило Министерский комитет по социальному равенству, специально уполномоченный для поощрения гендерного равенства в различных сферах жизни³⁴.

18. В марте 2014 года была принята поправка № 3 к *Закону о трудящихся мужчинах и женщинах (равная оплата труда)* № 5756-1996, которая требует, чтобы государственные органы, которые по закону обязаны представлять доклады, касающиеся заработной платы работников, включали в доклады гендерный индекс заработной платы с целью выявления несоответствий. После до-

клада Комиссии по улучшению положения женщин на гражданской службе³⁵, который был учрежден в 2014 году, председатель Комиссии издал руководящие принципы, включающие в себя критерии установления компонентов заработной платы (правила вычисления надбавки в связи с использованием автотранспортных средств, оплаты сверхурочной работы и периодов ожидания вызова), тем самым сужая возможности для различий в заработной плате между женщинами и мужчинами, занимающих аналогичные должности. Кроме того, эти руководящие принципы также требуют от работодателей представлять доклады о различных компонентах заработной платы в Комиссию по гражданской службе (КГС)³⁶, что не только позволяет обеспечить прозрачность, но и помогает КГС контролировать и уменьшать различия в заработной плате.

19. Длительность оплачиваемого отпуска по беременности и родам 21 марта 2017 года была продлена с 14 до 15 недель в соответствии с критериями, предусмотренными в поправке № 57 к *Закону о занятости женщин* № 5714-1954³⁷. Кроме того, эта поправка и поправка № 54 к этому же Закону распространили право на получение отпуска по уходу за ребенком также и на отцов; в частности, отец может взять оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком в течение одной рабочей недели непосредственно после рождения ребенка. Кроме того, согласно закону, отец может взять еще семь дней отпуска по уходу за ребенком в период отпуска по уходу за ребенком, предоставленного матери.

20. Положение женщин в Армии обороны Израиля (ЦАХАЛ)³⁸ продолжает улучшаться. Наиболее ярким примером этого являются пехотные войска, где число женщин неуклонно растет и где у них появляются новые возможности. В связи с обеспокоенностью по поводу того, что процесс интеграции в ЦАХАЛ мужчин, придерживающихся ультраортодоксальных религиозных взглядов, приведет к исключению женщин на различных должностях в ЦАХАЛ, в 2014 году была принята поправка № 19 к *Закону о службе в силах обороны [сводный текст]* № 5746-1986, запрещающая такое исключение³⁹.

21. Израиль сосредоточил свои усилия на обеспечении более широкого доступа к правосудию для женщин, особенно женщин из числа меньшинств. В последние годы южный окружной отдел Управления правовой помощи (УПП)⁴⁰ Министерства юстиции выявил определенные культурные и экономические препятствия, не позволяющие женщинам из числа бедуинского населения получить доступ к судам⁴¹. УПП предприняло ряд шагов для решения этих проблем, включая учреждение отделения УПП в Рахате⁴² в июне 2016 года; укрепление сотрудничества между УПП и НПО, а также с Управлением по развитию и поселению бедуинов в Негеве; расширение доступа к правовой помощи для женщин, ставших жертвами проституции, в рамках совместного проекта южного окружного отдела УПП и НПО «Бишвилеч»; оказание юридической помощи женщинам, ставшим жертвами насилия в семье; оказание юридической помощи жертвам торговли людьми; создание «Киосков доступа к правосудию», размещаемых в зданиях судов и обеспечивающих оперативную юридическую помощь не представленным адвокатами лицам.

22. Одним из широко распространенных вызовов современного общества, с которым также сталкивается и Израиль, является необходимость борьбы с гендерным насилием. Правительство пытается решить эту проблему как на международном уровне, возглавив инициативу в рамках Комитета по положению женщин в Организации Объединенных Наций, так и на национальном уровне с помощью различных законодательных поправок и усилий по их применению на практике. К их числу относятся следующие:

а) резолюция Организации Объединенных Наций о предотвращении и ликвидации сексуальных домогательств на рабочем месте, которая была внесена и согласована усилиями Израиля, была принята в марте 2017 года. Эта резолюция осуждает все формы сексуальных домогательств, особенно в отношении женщин и девочек, в том числе домогательств на рабочем месте, и подчеркивает необходимость принятия всех необходимых мер по предотвращению и ликвидации таких домогательств. Эта резолюция, первая в своем роде в этой обла-

сти в рамках Организации Объединенных Наций, подчеркивает важную роль государств-членов в деле искоренения этого явления и возлагает основную ответственность за принятие мер по предотвращению таких случаев на работодателей. В резолюции также предусматривается ряд мер, с помощью которых страны могут бороться с сексуальными домогательствами и предотвращать их, в том числе законодательные, политические, образовательные и информационно-просветительские меры и проведение исследований;

b) поправка № 20 от 2017 года к *Закону о правовой помощи* № 5732-1972 предоставляет жертвам серьезных сексуальных преступлений право на помощь адвоката с момента подачи заявления о преступлении и далее в ходе уголовного разбирательства и связанных с ней административных процедур;

c) поправка № 122 от 2016 года к *Уголовному закону* № 5737-1977, добавившая к нему статью 347В, которая запрещает сексуальные отношения по обоюдному согласию между священнослужителем и лицом в возрасте старше 18 лет, которое обратилось к священнослужителю за советом, если такое согласие было получено вследствие использования личной психологической зависимости такого лица от священнослужителя;

d) поправка № 14 от 2015 года к *Закону о юридической помощи* № 5732-1972 предусматривает, что правовая помощь, включая представительство в гражданском судопроизводстве, будет оказываться жертвам сексуальных преступлений в гражданском судопроизводстве без проверки их платежеспособности согласно *Закону об ограничениях в отношении нахождения лиц, совершивших сексуальные преступления, вблизи жертвы* № 5765-2004;

e) поправка № 5 от 2015 года к *Закону о сроке давности* № 5718-1958 предусматривает возможность продления срока давности в случае, если ответчик или его представитель сознательно ввел истца в заблуждение, злоупотребил своей властью, угрожал истцу или эксплуатировал истца, в том числе с применением сексуального насилия;

f) поправка № 10 от 2014 года к *Закону о предотвращении сексуальных домогательств* № 5758-1998 предусматривает, что публикация фотографии, видеозаписи или аудиозаписи лица с привлечением особого внимания к его сексуальности⁴³, если эта публикация может оскорбить или унижить такое лицо и осуществляется без его согласия, является преступлением сексуального домогательства и наказывается лишением свободы на срок пять лет;

g) в июле 2014 года в *Положение о предотвращении сексуальных домогательств* № 5758-1998 были внесены поправки, в соответствии с которыми высшие учебные заведения обязаны принимать меры по повышению осведомленности в целях предотвращения сексуальных домогательств, в том числе посредством уведомления учащихся и сотрудников о правилах и способы подачи жалоб; назначения двух надлежащим образом подготовленных специалистов по предупреждению сексуальных домогательств в каждое образовательное учреждение с 2 000 и более учащимися. Эти учреждения также обязаны представлять ежегодные доклады в Управление по улучшению положения женщин⁴⁴, в Комитет Кнессета по улучшению положения женщин и обеспечению гендерного равенства (2014 год), а также в соответствующий надзорный орган;

h) в 2012 году Генеральный прокурор назначил межведомственную группу для изучения путей урегулирования инцидентов, связанных с исключением женщин в общественной сфере в свете увеличения числа сообщений о таких инцидентах. В мае 2013 года Генеральный прокурор утвердил рекомендации этой группы, после чего была назначена группа для выполнения этих рекомендаций. В частности, были приняты следующие меры: для подачи такого рода жалоб был выделен особый адрес электронной почты; Министерство по делам религий⁴⁵ и Генеральный прокурор издали циркуляры, запрещающие сегрегацию участков на кладбищах по признаку пола; Министерство здравоохранения (МЗ)⁴⁶ издало инструкции, запрещающие исключение и сегрегацию жен-

щин в учреждениях и больницах МЗ и предусматривающее удаление объявлений (призывающих, требующих или предписывающих ношение скромной одежды); Министерство транспорта и безопасности дорожного движения (МТ)⁴⁷ провело широкие обзоры для обеспечения того, чтобы во всех общественных автобусах, включая те, маршруты которых проходят через территории проживания ультраортодоксальных общин, не предусматривалась принудительная сегрегация пассажиров.

23. Важная роль судебных органов в защите прав женщин может быть проиллюстрирована четырьмя недавними судебными решениями:

а) Верховный суд (ВС)⁴⁸ 28 февраля 2017 года отклонил две апелляции, которые были объединены после их подачи двумя истцами, которые в течение длительного срока отказывались предоставлять своим женам разрешение на развод по еврейским религиозным законам («гет»)⁴⁹. Истцы (по отдельности) обжаловали решение Большого суда раввинов, который на основании еврейского религиозного права ввел в их отношении различные социальные санкции, включая их изгнание из общин и их публичное осуждение, с целью вынудить их дать своим женам разрешение на развод⁵⁰. Суд постановил, что в силу поведения заявителей, включая нарушение ими судебных решений, обязывающих их предоставить своим женам «гет», суды раввинов имели полномочия применять все эти санкции, за исключением одной рекомендации (в отношении одного из заявителей) запретить выполнение еврейского похоронного обряда⁵¹;

б) Верховный суд оставил в силе решение регионального суда раввинов, который одобрил развод женщины, муж которой находился в невменяемом состоянии, и отменил постановление Большого суда раввинов, который позволил третьей стороне обжаловать это решение. Верховный суд подчеркнул, что такое решение, направленное на то, чтобы попытаться лишить женщину права на повторный брак по еврейскому праву (после того, как нижестоящий суд раввинов удовлетворил ее ходатайство о разводе), нарушает ее основное право на человеческое достоинство, закрепленное в *Основном законе № 5752-1992 о достоинстве и свободе человека*, и лишает ее свободы принятия решений. Суд пришел к выводу о том, что это решение было бы неконституционным⁵²;

с) в декабре 2015 года Верховный суд поддержал право подать коллективный иск и требовать выплаты компенсации в связи запретом со стороны одной из ультраортодоксальных радиостанций на работу женщин в радиоэфире⁵³;

д) Магистратский суд Иерусалима 21 июня 2017 года утвердил соглашение между авиакомпанией «Эль-Аль» и женщиной-пассажиром, которой было предложено покинуть ее указанное в билете место, когда ультраортодоксальный пассажир мужского пола отказался сидеть рядом с ней. В соответствии с соглашением, которое Суд включил в текст своего решения, член экипажа, являющийся сотрудником авиакомпании, ни при каких обстоятельствах не имеет права просить пассажира покинуть его/ее указанное в билете место, если соседний пассажир отказывается сидеть рядом с ним/ней по причине его/ее половой принадлежности⁵⁴.

б) *Права ЛГБТ*⁵⁵

24. Израиль решительно защищает право своих граждан на свободную жизнь в соответствии с их сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью и активно поощряет права сообщества ЛГБТ.

25. За время, прошедшее после предыдущего цикла УПО, произошел целый ряд важных законодательных и административных изменений, затрагивающих общину ЛГБТ, в том числе:

а) в сентябре 2017 года было издано уведомление Министерства труда, социального обеспечения и социальных служб (МТСОСС)⁵⁶ о том, что оно поддерживает внесение изменений в законодательные критерии, согласно кото-

рым парой усыновителей/удочерителей может быть «человек и его жена», и введение нового гендерно-нейтрального требования, которое требует только наличия у усыновляющих/удочеряющих родителей стабильной и постоянной связи;

b) введение в 2016 году новых правил Управления по вопросам народонаселения, иммиграции и пограничного контроля (УНИП)⁵⁷, предусматривающих сокращение процедуры получения израильской визы однополым супругом/супругой израильского гражданина⁵⁸;

c) принятие в марте 2014 года поправки № 4 к *Закону о правах учащихся* № 5761-2000, в соответствии с которой сексуальная ориентация и гендерная идентичность были добавлены к перечню запрещенных оснований для дискриминации учащихся;

d) внесение в 2014 году изменений в типовую форму удостоверения личности Министерства внутренних дел (МВД)⁵⁹, позволяющих прямо указывать родителей одного пола.

26. Последние судебные решения по вопросу о защите прав однополых пар в Израиле включают следующие:

a) в 2016 году Национальный суд по трудовым спорам вынес решение (отменяющее предшествовавшее постановление Окружного суда по трудовым спорам Тель-Авива – Яффы) о том, что конституционное право однополых пары создать семью обеспечивают ей такие же условия и права по *Закону о национальном страховании*⁶⁰, что и в случае гетеросексуальных семей. Это постановление закрепляет принцип недопущения дискриминации в отношении однополых пар в отношении пособий по национальному страхованию;

b) в 2014 году Иерусалимский окружной суд вынес решение об отклонении апелляции, поданной гостевым домом по вопросу о том, может ли определенное учреждение отказать в проведении свадьбы лиц одного пола. Суд подчеркнул, что принцип равенства является одним из основополагающих принципов правовой системы Израиля и что препятствование однополым парам в проведении свадьбы в определенном месте носит дискриминационный характер⁶¹;

c) в 2013 году Суд по семейным делам Тель-Авива – Яффы постановил, что однополые пары могут быть зарегистрированы в качестве родителей и признаются в качестве несущих совместные родительские обязанности судебным решением о родительстве без проведения обзора со стороны социальных служб⁶².

27. Израильские суды также занимают четкую позицию в отношении насилия в контексте ЛГБТ. В апреле 2016 года Окружной суд Иерусалима признал Ишя Шлиселя, напавшего с ножом на семь человек во время гей-парада в Иерусалиме в июле 2015 года, виновным в убийстве, шести покушениях на убийство и нанесении телесных повреждений при отягчающих обстоятельствах⁶³. Шлисель был приговорен к пожизненному заключению и еще 31 году тюремного заключения, и ему было предписано выплатить семье умершего и другим жертвам компенсацию на общую сумму 2 064 000 новых израильских шекелей⁶⁴.

28. Кроме того, Израиль играет важную роль в поощрении прав сообщества ЛГБТ в рамках Организации Объединенных Наций и за ее пределами. Постоянное представительство Израиля при Организации Объединенных Наций является давним членом основной группы ЛГБТ в Нью-Йорке. Израиль активно боролся за защиту мандата независимого эксперта по вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности⁶⁵, несколько раз проголосовав за этот мандат и сделав официальные заявления в его поддержку в Третьем и Пятом комитетах и в Генеральной Ассамблее. Он также стал соавтором многих параллельных мероприятий, проводимых в рамках деятельности основной группы по пропаганде и поощрению прав сообщества ЛГБТ. Наконец, Израиль является одним из членов – основателей Коалиции за равные права⁶⁶, недавно созданной

группы стран (вне рамок Организации Объединенных Наций), приверженной делу поощрения прав сообщества ЛГБТ.

с) *Права меньшинств*⁶⁷

29. Израиль стремится к защите, содействию и интеграции меньшинств, которые составляют приблизительно 25,3% населения Израиля, и обеспечению им равного доступа к трудоустройству, образованию и социально-экономическим правам, а также их всестороннего участия в политических процессах. В нынешнем Кнессете двадцатого созыва насчитывается тринадцать депутатов из числа арабов, один бедуин и четыре друга⁶⁸.

Участие общественности

30. В результате принятия позитивных мер, описанных в предыдущем национальном докладе Израиля, в стране наблюдается устойчивый рост занятости представителей меньшинств на государственной службе. По состоянию на октябрь 2017 года доля арабов, бедуинов, друзов и черкесов среди государственных служащих составила 10,1% (по сравнению с 8,4% в 2012 году и 6,17% в 2007 году). Примерно 40% из этих служащих составляют женщины. Эти позитивные меры продолжают, и правительство выделило для этих целей сотни должностей.

31. Многие государственные служащие арабского происхождения занимают должности руководящего уровня, предполагающие полномочия по принятию решений. Эти служащие работают по различным специальностям, в том числе занимая должности инженеров-исследователей, клинических психологов, старших налоговых инспекторов, старших экономистов, старших электриков, геологов, контролеров департаментов, юристов и руководителей образовательных учреждений. В 2006 году число арабских, бедуинских, друзских и черкесских служащих, занимающих высокие должности, составляло 347 человек, а в 2014 году оно выросло до 562 человек.

Экономические, социальные и культурные меры в интересах арабского, бедуинского, друзского и черкесского населения

32. В последние годы было принято несколько важных государственных мер по расширению возможностей арабского населения и в сокращении разрыва между этой группой населения и израильским обществом в целом. Эти усилия уже привели к позитивным тенденциям, включая стабильный рост занятости арабского населения в целом и особенно арабских женщин.

33. В интересах меньшинств Израиля осуществляется несколько программ. Управление по экономическому развитию арабского населения, включая друзов и черкесов (далее «Управление»), входящее в структуру Министерства социального равенства, в настоящее время осуществляет следующие меры:

а) постановление Правительства № 922, озаглавленное «Деятельность правительства по развитию национальных меньшинств на период 2016–2020 годов», направленное на осуществление пятилетнего плана (на 2016–2020 годы) по дальнейшей интеграции арабского, друзского, бедуинского, христианского и черкесского населения Израиля: в сфере общего образования – посредством, в частности, повышения качества обучения, поощрения образовательных программ и выделения бюджетных средств для неформальных учебных и внеклассных мероприятий; в сфере высшего образования – путем увеличения к 2025 году доли арабских студентов, обучающихся по программам бакалавриата, до 17%⁶⁹; в сфере развития транспортной инфраструктуры – посредством, в частности, улучшения общественного транспорта, строительства новых дорог в арабских населенных пунктах и подготовки арабских женщин к работе в качестве водителей общественного транспорта; в сфере коммерческой деятельности и торговли – посредством, в частности, расширения промышленных зон, выделение не менее 50% бюджета обеспечения занятости населения

группам с низкими показателями участия в рынке труда и о выделении не менее 10% от бюджета Управления по внешней торговле на поощрение участия арабского населения во внешнеторговой деятельности; в сфере занятости – посредством, в частности, увеличения количества центров по уходу за детьми⁷⁰, создания дополнительных центров консультирования по вопросам занятости⁷¹ для друзского и черкесского населения⁷² и выделения 200 млн новых израильских шекелей⁷³ на функционирование этих центров в период 2017–2020 годов; и в сфере общественной безопасности – путем создания дополнительных полицейских участков и набора на службу в полицию большего числа арабов.

b) постановление Правительства № 2365, озаглавленное «Правительственный план развития мест проживания национальных меньшинств (в том числе арабских, бедуинских, друзских и черкесских муниципалитетов) в 2015 году», которое нацелено, в частности, на совершенствование транспортной инфраструктуры, включая внутренние и внешние дороги и общественный транспорт; улучшение систем водоснабжения и канализации; развитие инфраструктуры туризма; завершение разработки промышленных зон; профессионально-техническое обучение и поддержка высокотехнологичных микропредприятий; строительство спортивных залов и зданий судов; повышение личной безопасности и предоставление услуг гражданам, в том числе в рамках программы «Город без насилия». Общий бюджет, выделенный на осуществление этого плана в 2015 году, составил 664 млн новых израильских шекелей⁷⁴, а осуществление программ, которые были начаты в соответствии с этим планом в 2015 году, продолжается и в настоящее время;

c) особое постановление Правительства, направленное на содействие развитию и укреплению друзских населенных пунктов на период 2014–2017 годов⁷⁵. Это постановление нацелено на развитие потенциала друзского населения в следующих областях: в сфере образования – путем строительства дополнительных школьных помещений и детских садов, разработки учебных программ для всех возрастов, включая подготовку к поступлению в высшие учебные заведения, разработки дополнительных учебных и внеклассных мероприятий, подготовки учителей и т.д. (с общим бюджетом 54 млн новых израильских шекелей⁷⁶); в сфере занятости – путем поощрения дополнительных возможностей для занятости и укрепления социальных услуг (с общим бюджетом 13 млн новых израильских шекелей⁷⁷); в сфере здравоохранения – путем завершения планов зонирования в этих населенных пунктах (8 млн новых израильских шекелей⁷⁸); в сфере развития инфраструктуры – путем создания и поддержания религиозных объектов и сооружений (10,4 млн новых израильских шекелей⁷⁹), а также совершенствования транспортной инфраструктуры (80 млн новых израильских шекелей⁸⁰);

d) в дополнение к вышеупомянутым постановлениям Управление сотрудничало с Форумом бедуинских лидеров, 15 правительственными министерствами и соответствующими профессиональными органами в ходе разработки пятилетнего плана развития бедуинских населенных пунктов на севере Израиля на период **2016–2020 годов** с общим бюджетом 1,7 млрд новых израильских шекелей⁸¹ на пять лет.

34. Помимо вышеупомянутых инициатив, в 2014 году Министерство образования⁸² и Совет по высшему образованию (СВО)⁸³ вместе со стипендиальным фондом «Иртека» и другими частными благотворителями предоставили 650 стипендий на 2015 учебный год для арабских, друзских и черкесских студентов, обучающихся по программам бакалавриата. На эти стипендии было выделено 6,5 млн новых израильских шекелей⁸⁴. Ведется подготовка еще одной программы стипендий для примерно 650 новых получателей.

35. СВО также начал процесс создания и обеспечения функционирования финансируемого государством академического колледжа в арабском населенном пункте на севере Израиля. СВО предложил представить предложения в декабре 2015 года. Этот колледж сделает высшее образование более доступным для

арабского населения, проживающего в северной части Израиля, особенно для женщин.

36. Правительство приступило к осуществлению ряда планов в области развития, направленных на учет интересов и удовлетворение потребностей бедуинов. Все эти планы предусматривают активное участие соответствующих общин. В настоящее время насчитывается 18 бедуинских поселений, в отношении которых утверждены планы, а дополнительные планы развития разрабатываются для ряда других поселений бедуинов. Территория Рахата, например, увеличится почти в три раза (с 8 797 дунамов в настоящее время до 22 767 дунамов). Этот проект, по оценкам, обойдется примерно в 500 млн новых израильских шекелей⁸⁵. Все эти планы предусматривают строительство объектов инфраструктуры, таких как школы, больницы, системы водоснабжения и электро-снабжения, дороги, тротуары и т.д. Правительство поощряет перемещение бедуинов в регулярные населенные пункты, в том числе путем финансового стимулирования, включая, в частности, выделение земельных участков бесплатно или за очень низкую плату и выплату компенсаций за снесенные несанкционированные постройки.

d) Расовая дискриминация⁸⁶

37. Государство Израиль осуждает все формы расовой дискриминации и его правительство проводит последовательную политику, направленную на запрещение такой дискриминации. В последние годы израильские правоохранительные органы активизировали свои усилия по борьбе с преступлениями на почве ненависти путем создания специальных подразделений, предназначенных для пресечения подобных явлений.

38. В январе 2014 года была организована общественная кампания по информированию общественности о том, что дискриминация и расизм являются уголовным преступлением. В рамках этой кампании был создан веб-сайт и специальная «горячая линия» для предоставления информации и оказания помощи лицам, пострадавшим от актов дискриминации.

39. В целях дальнейшей борьбы с расовой дискриминацией Министерство образования инициировало ряд мер, направленных на включение принципов демократии и сосуществования в учебные программы. К их числу относятся, в частности, Программа поощрения терпимости, предупреждения расизма и сосуществования, рассчитанная на несколько лет и предназначенная для всех возрастов и групп населения, в которой основное внимание уделяется терпимости, позитивному отношению к представителям других групп, мирному сосуществованию и предотвращению расизма; «Программа совместной жизни», направленная на содействие проведению встреч между еврейскими и арабскими учащимися в целях совместной работы на благо местного населения⁸⁷; диалог «Холокост прав человека», в котором придается особое значение демократии, правам человека и плюрализму; и программа «Я – Салам», поощряющая сосуществование и равенство посредством проведения совместных занятий ивритом и арабским языком как в еврейских, так и в арабских школах.

Судебные решения по борьбе с расовой дискриминацией

40. Судебная система продолжает обеспечивать защиту меньшинств от расовой дискриминации. Последние судебные решения включают следующие:

а) принятое в марте 2015 года решение Верховного суда, отклонившего петицию против различных методов обеспечения безопасности в аэропортах Израиля якобы с применением этнического профилирования (поскольку ответчики с тех пор уже начали использовать новые недискриминационные методы проверки в целях обеспечения безопасности), но при этом распорядившегося о компенсации расходов заявителя вследствие его роли в проведении важных изменений в методы проверки в аэропортах⁸⁸;

б) принятое в сентябре 2015 года решение Магистратского суда Ришон-ле-Циона о том, что высадка арабских пассажиров с внутренних рейсов, с тем чтобы еврейские пассажиры могли занять их место на основе так называемых «соображений безопасности», нарушает *Закон о запрете дискриминации в связи с товарами, услугами и посещением мест развлечения и общественных мест*, который запрещает дискриминацию в отношении лиц по признаку их этнического происхождения, а также идет вразрез с *Основным законом о чести и свободе человека*, гарантирующим уважение человеческого достоинства⁸⁹. Соответственно, суд присудил истцам значительную компенсацию, несмотря на то, что в конечном итоге они были допущены на борт самолета⁹⁰;

с) принятое в марте 2016 года Судом по трудовым спорам Назарета постановление⁹¹ в пользу истца-друга, который был уволен по признаку расы в нарушение раздела 2 *Закона о равных возможностях в области занятости* № 5748-1988 и которому в итоге была присуждена компенсация в размере 54 804 новых израильских шекелей⁹², а ответчик также должен был компенсировать судебные издержки в размере 10 800 новых израильских шекелей⁹³.

Израильяне эфиопского происхождения

41. После утверждений о дискриминации и народных протестов Израиль осуществил ряд мер в интересах израильян эфиопского происхождения. В феврале 2014 года правительство приняло беспрецедентное постановление⁹⁴, поручив Министерству по делам иммиграции и абсорбции⁹⁵ и другим правительственным министерствам разработать новые стратегии, направленные на расширение интеграции израильян эфиопского происхождения и ликвидации дискриминации в их отношении. В ходе разработки таких стратегий более 3 000 израильян эфиопского происхождения, включая публичных деятелей, руководителей НПО, специалистов и активистов, приняли участие в более чем 60 «круглых столах» с участием государственных должностных лиц и представителей директивных органов. Этот процесс привел к подготовке всеобъемлющего документа, содержащего шесть руководящих принципов, служащих основой для всех новых стратегий, которые будут осуществляться в отношении израильян эфиопского происхождения, в том числе: интеграция, а не изоляция; признание разнообразия внутри эфиопской израильской общины; расширение прав и возможностей семей; ликвидация пробелов; поощрение передового опыта и лидерства в общине; и просвещение израильского общества в целях ликвидации всех форм дискриминации в отношении израильян эфиопского происхождения. К концу 2014 года все правительственные ведомства, участвующие в этом процессе, разработали новые стратегии, основанные на этих базовых принципах.

42. В июле 2015 года в постановлении Правительства № 324 были сформулированы принципы политики и четырехлетняя межведомственная программа, направленная на разработку четких стратегий, включая создание при канцелярии Премьер-министра⁹⁶ специального подразделения по надзору за их осуществлением. Кроме того, под руководством Премьер-министра был учрежден Министерский комитет по улучшению интеграции в израильское общество израильских граждан эфиопского происхождения (далее по тексту – «Министерский комитет»).

43. В январе 2016 года Министерский комитет принял резолюцию, поручив Генеральному директору Министерства юстиции создать и возглавить межведомственную группу по разработке плана действий по борьбе с расизмом в отношении лиц эфиопского происхождения. В состав этой группы вошли старшие должностные лица⁹⁷, а также представители КГС, израильской полиции, Уполномоченного по равным возможностям в области занятости, представители промышленного сектора и представители общины израильских граждан эфиопского происхождения.

44. В августе 2016 года Министерский комитет одобрил 53 рекомендации, вынесенные межведомственной группой⁹⁸. Министерский комитет также принял решение выполнить некоторые из рекомендаций группы, включая, в частности: создание в составе Министерства юстиции нового подразделения по координации борьбы против расизма; назначение Министром юстиции независимой государственной комиссии для оказания содействия и консультативной помощи координационной группе; назначение в каждом государственном министерстве должностного лица, координирующего работу по борьбе против дискриминации и расизма; оказания бесплатных услуг по юридическому представительству в делах, касающихся дискриминации в связи с доступом к общественным местам; меры по увеличению представленности лиц эфиопского происхождения в общественной сфере, в том числе в общественных местах и средствах массовой информации; а также создание ускоренной процедуры найма лиц эфиопского происхождения, имеющих ученые степени, в государственном секторе. Новому подразделению Министерства юстиции было также поручено, в частности, осуществлять рекомендации межведомственной группы; направлять жалобы в связи с дискриминацией и расизмом в соответствующие органы власти; и представлять ежегодные доклады по вопросам, находящимся в его ведении. Генеральный директор Министерства юстиции должен информировать Министерский комитет о ходе выполнения вышеупомянутых рекомендаций.

45. Израильское правительство своими постановлениями, принятыми в период с октября 2015 года по февраль 2016 года⁹⁹, утвердило специальные программы с участием более чем десяти министерств и государственных учреждений в следующих областях: образование; интеграция; занятость; семья и община. Эти программы предусматривают усилия по просвещению общественности и изменению сложившихся представлений; сведению к минимуму существующих пробелов; и поощрению лидерства и совершенства. Планы, разработанные различными министерствами во исполнение этих постановлений, предусматривают ориентировочные цели на четырехлетнюю перспективу (2016–2019 годы) и соответствующие бюджеты на общую сумму около 500 млн новых израильских шекелей¹⁰⁰.

46. Помимо административных и законодательных мер, которые свидетельствуют о приверженности Израиля борьбе с дискриминацией, израильская полиция также продемонстрировала свою решимость путем разработки подробного плана по предотвращению дискриминации и уменьшения напряженности в отношении этой группы населения. Этот план предусматривает, в частности, подготовку инструкторов по методам работы полиции в мультикультурной среде; привлечение местных общинных полицейских, которые осуществляют специальные программы и служат связующим звеном между общиной и полицией; расширение набора в полицию и продвижения по службе израильских граждан эфиопского происхождения, а также увеличение числа телефонных диспетчеров, владеющих амхарским языком (до 100 человек). Хотя окончательные статистические данные пока отсутствуют, есть признаки того, что эти меры привели к сокращению числа арестов и задержаний израильтян эфиопского происхождения, особенно среди молодежи.

47. Кроме того, имели место многочисленные судебные решения, вынесенные по делам о расовой дискриминации в отношении этой группы. Одним из недавних примеров является вынесенное в январе 2016 года решение Регионального суда по трудовым спорам Хайфы в пользу израильской женщины эфиопского происхождения, которая утверждала, что она подверглась дискриминации из-за своего этнического происхождения в нарушение *Закона о равных возможностях в области занятости* № 5748-1988. Суд постановил, что истица доказала, что компания ответчика допустила дискриминацию в отношении истицы, отказавшись принять ее на работу из-за ее этнического происхождения без рассмотрения ее соответствующих трудовых навыков. В силу серьезности дела суд принял решение о выплате компенсации в размере 50 000 новых израильских шекелей¹⁰¹ в пользу истицы¹⁰².

е) *Права инвалидов*¹⁰³

48. Израиль гордится своими достижениями в области защиты и поощрения прав человека всех инвалидов и по-прежнему привержен делу поощрения прав инвалидов. Израиль выделяет огромные ресурсы, чтобы позволить инвалидам реализовать свой потенциал, сохранять достоинство и свободу и пользоваться равными правами.

49. В соответствии с двумя основными законодательными актами, устанавливающими требования в отношении доступности общественных мест и услуг, *Законом о равных правах инвалидов* № 5758-1998 («Закон о равных правах») и *Законом о планировании и строительстве* № 5725-1965, были приняты дополнительные правила, касающиеся самых разных мест и услуг, требующих корректировки в плане доступности. По состоянию на январь 2017 года было принято 21 подробное положение об обеспечении доступности. В соответствии с требованиями *Закона о равноправии*, эти положения были разработаны в консультации с организациями, работающими в интересах инвалидов. Важная работа в этом направлении продолжается, и еще 13 проектов положений об обеспечении доступности в настоящее время находятся на разных стадиях утверждения¹⁰⁴.

50. Вышеупомянутые положения существенно увеличили объем требований в отношении доступности, относящихся к объектам и услугам, в том числе: к строительству общественных зданий (существующих и новых); к учебным заведениям (существующим); к открытым общественным местам, таким как кладбища и пляжи; к археологическим объектам; к национальным паркам и природным заповедникам; к транспортным услугам (включая автобусы, поезда, такси и арендные автомобили); к доступности информации и телекоммуникационным услугам. Недавние законодательные меры включают внесение поправок в Положение о транспорте, касающихся доступности легкорельсового транспорта. Другие меры касаются обеспечения доступности в рамках профессиональных учебных курсов, медицинских учреждений и высших учебных заведений.

51. Комиссия по вопросам равноправия инвалидов при Министерстве юстиции работает над осуществлением этих положений, в частности путем публикации данных и подготовки должностных лиц, а также при помощи специализированного департамента по вопросам доступности, который осуществляет свою деятельность в масштабах всей страны. Инспекторы департамента проводят обследования на местах и уполномочены расследовать, запрашивать документы и проверять помещения. Они проводят свыше 1 000 таких инспекций в год и выдают организациям – нарушителям правил доступности соответствующие предписания. В случае необходимости они уполномочены издавать распоряжения, обязывающие организации обеспечить доступность путем внесения необходимых корректировок. Неисполнение такого распоряжения является уголовным преступлением, за которое суд налагает на нарушителей штрафы. В случае издания распоряжения об обеспечении доступности в адрес государственной или частной корпорации, местного органа власти или государственного учреждения, их должностные лица могут нести личную ответственность.

52. Дискриминация в сфере занятости в отношении инвалида на основании его инвалидности или в отношении членов семей инвалидов на основании инвалидности строго запрещена в соответствии с *Законом о равных правах*. Определение дискриминации в пункте е) статьи 8 этого Закона включает отказ от внесения корректировок, необходимых в силу особых потребностей инвалидов, с тем чтобы облегчить их трудовую деятельность¹⁰⁵.

53. Признавая трудности, с которыми сталкиваются инвалиды при поиске возможностей трудоустройства, *Закон о равных правах* предусматривает, что, если работодатель с более чем 25 работниками приходит к выводу о том, что инвалиды не имеют надлежащего представительства, такой работодатель должен обеспечить такую интеграцию, в том числе посредством внесения коррек-

тировок на рабочих местах. В соответствии с недавно принятым законодательством было дано определение «надлежащего представительства» для государственных и частных работодателей и были созданы механизмы его применения на практике¹⁰⁶.

54. Другие недавние меры, направленные на улучшение условий жизни инвалидов, включают проведение информационно-просветительской кампании по поощрению прав инвалидов и обеспечению доступности общественных мест. С 2011 по 2016 год эта кампания предусматривала размещение на телевидении, радио, в Интернете, в социальных сетях и в печатной прессе материалов на иврите, арабском и русском языках. Годовой бюджет этой кампании составлял 1 500 000 новых израильских шекелей¹⁰⁷.

f) *Религиозные свободы*¹⁰⁸

55. Как подчеркивается в *Основном законе о человеческом достоинстве и свободе*, свобода религии является важным аспектом израильского общества и включает как свободу совести¹⁰⁹, так и свободу вероисповедания.

56. Израильское законодательство гарантирует свободу вероисповедания и обеспечивает доступ к святым местам для верующих всех религий. *Закон об охране святых мест № 5727-1967* гарантирует защиту всех святых мест от осквернения и устанавливает для нарушителей серьезные наказания в виде лишения свободы.

57. Святые места в чувствительных с точки зрения безопасности районах охраняются полицией в целях защиты туристов, посетителей и прихожан и поддержания общественного порядка.

58. Правительство Израиля со всей серьезностью относится к проблеме осквернения святых мест, а Премьер-министр, Президент и Министр обороны выступали с осуждением таких действий в самых жестких формулировках¹¹⁰. Политика Израиля состоит в проведении расследований и осуществлении судебного преследования правонарушителей в таких ситуациях. Например, 28 июля 2015 года Окружной суд Назарета вынес обвинительный вердикт в отношении двух подозреваемых в поджоге Церкви Умножения хлебов и рыб в Капернауме в июне 2015 года. Один из подозреваемых был признан виновным в совершении поджога при отягчающих обстоятельствах, нанесении ущерба недвижимому имуществу с враждебными мотивами по отношению к общественности, сговоре с целью совершения преступления, сговоре с целью совершения других преступлений, использовании автомобиля в целях совершения преступления, воспрепятствовании сотруднику полиции и нарушении правопорядка. Другой подозреваемый был признан виновным в предоставлении средств для совершения преступления и сговоре с целью совершения других преступлений. Первый подозреваемый был осужден в июле 2017 года, а со второго были сняты все выдвинутые против него обвинения. В дополнение к судебному преследованию виновных в этом преступлении, правительство Израиля продемонстрировало свою неизменную приверженность принципам религиозной свободы и неприкосновенности святых мест, выделив в январе 2017 года 1,5 млн новых израильских шекелей¹¹¹ на капитальный ремонт этой церкви.

59. Израильские суды также защищают тех, кто предпочитает получать не религиозные, а гражданские услуги. 4 сентября 2014 года Магистратский суд Кфар-Сабы в рамках двух отдельных дел, возбужденных супругами умерших лиц, которые пожелали провести похороны по гражданскому обряду, постановил, что государство не выполнило свое правовое обязательство в соответствии *Законом о праве на альтернативное гражданское захоронение № 5756-1996*, в котором предусматривается создание альтернативных кладбищ в различных регионах Израиля. Магистратский суд постановил, в частности, что количество имеющихся гражданских кладбищ не является достаточным и что имеющиеся гражданские кладбища расположены недостаточно близко от мест проживания соответствующих групп населения. Суд также определил, что Министерство по

делам религий не распространяло среди общественности информацию о возможности гражданского захоронения, и приказал Министерству выплатить истцам компенсацию¹¹². По состоянию на сентябрь 2017 года число кладбищ для альтернативного гражданского захоронения увеличилось до 23¹¹³. Список этих кладбищ в настоящее время размещен на веб-сайте Министерства по делам религий.

60. В дополнение к похоронам по еврейскому обряду и по гражданскому обряду, лица других вероисповеданий могут быть похоронены в Израиле в соответствии с их собственными обычаями. Кроме того, в ответ на жалобу, поданную матерью женщины-трансгендера, которая в своем завещании просила после ее смерти предать ее тело кремации, Верховный суд оставил в силе решение Окружного суда Иерусалима выполнять просьбу умершей¹¹⁴.

61. Правительство Израиля предпринимает усилия в целях удовлетворения потребностей и уважения образа жизни работников различных вероисповеданий. Комиссия по гражданской службе предоставляет соответствующим работникам выходные дни и отпуск с учетом их религиозных праздников, например, служащие-мусульмане имеют право на один выходной день во время Рамадана, а христиане могут выбрать в качестве выходного дня воскресенье. Совсем недавно, в мае 2016 года, КГС по своей инициативе утвердила, что служащие-мусульмане Министерства юстиции могут во время Рамадана работать по вызову из дома¹¹⁵.

2. Права детей¹¹⁶

а) Образование

62. Израиль по-прежнему полон решимости защищать права детей и их благополучие и продолжает принимать необходимые меры, в том числе законодательные, для улучшения положения всех детей. Израилем подписан целый ряд международных конвенций¹¹⁷ и были приняты различные политические и законодательные меры для обеспечения применения прав и обязанностей, предусмотренных этими конвенциями.

63. Согласно пункту 8 статьи 2 *Закона о национальном образовании* № 5713-1953 («*Закон о национальном образовании*»), система образования Израиля основывается на принципе равных возможностей для получения образования. Аналогичным образом статья 5 А) 1) *Закона о правах учащихся* запрещает любые формы дискриминации при регистрации учащихся правительственными и местными органами власти или любым образовательным учреждением.

64. Родитель имеет право выбрать государственный или частный, светский или религиозный детский сад. Услуги государственных детских садов предоставляются бесплатно¹¹⁸. Право на бесплатное обязательное образование предоставляется всем проживающим в Израиле детям, независимо от их гражданства и правового статуса. За время, прошедшее после предыдущего цикла УПО, был проведен ряд важных реформ, в том числе внесение в 2016 году поправки № 35 в *Закон об обязательном образовании* № 5709-1949, которая предусматривает снижение минимального возраста приема детей в детские сады с пяти до трех лет.

65. Еще одна важная реформа – постановление Правительства № 2659¹¹⁹ – была принята 21 мая 2017 года с целью расширения государственной поддержки программ продленного дня. Оно также расширяет финансовую поддержку, предоставляемую МО центрам продленного дня, а также расширяет полномочия контролирующих органов, обеспечивающих надлежащее качество услуг и соблюдение педагогических стандартов в таких центрах.

б) здравоохранение

66. Согласно *Закону о национальном медицинском страховании* № 1994-5754, в январе 2017 года дети в возрасте до 15 лет получили право на бесплатное ба-

зовое стоматологическое обслуживание и другие виды медицинских услуг с низкими собственными удержаниями страхователя¹²⁰. Через год такое право получают дети, достигшие 15 лет, через два года – дети, достигшие 16 лет, и так далее до возраста 18 лет.

67. В 2014 году правительство приняло, среди прочих, *Закон о контроле качества пищевых продуктов и надлежащем питании в учреждениях образования* № 5774-2014, который обязует государство осуществлять контроль питательной ценности всех пищевых продуктов, которые продаются и подаются в учреждениях образования.

с) *Экономические и социальные права*

68. В соответствии с *Положениями о системе национального страхования (долгосрочные сбережения для детей)* № 5777-2016 в Израиле появилась новая программа долгосрочных сберегательных счетов. По состоянию на январь 2017 года Национальный институт страхования (НИС)¹²¹ перечисляет 50 новых израильских шекелей¹²² в месяц на сберегательный счет каждого ребенка, имеющего право на получение этого пособия, до достижения ребенком возраста 18 лет. По выбору родителя средства ребенка могут храниться на специально выделенном счете в рамках программы инвестиционного страхования жизни либо на сберегательном банковском счете. В дополнение к взносу НИС родители имеют возможность перечислить дополнительную сумму в размере 50 израильских шекелей¹²³ в месяц на счет ребенка. Кроме того, каждый ребенок получает 250 новых израильских шекелей¹²⁴ по достижении возраста 3 лет и по 250 новых израильских шекелей¹²⁵ по достижении возраста 12 и 13 лет соответственно. Если ребенок сохраняет средства на сберегательном счете до достижения им возраста 21 года, он получает еще 500 новых израильских шекелей¹²⁶.

69. После внесения в 2016 году поправки № 55 к *Закону о занятости женщин* № 5714-1954 мать либо отец новорожденного может отсутствовать на работе один час в день в течение первых четырех месяцев после выхода из отпуска по уходу за ребенком без изменения заработной платы. Государственные служащие, являющиеся родителями малолетних детей, получают еще большие преимущества¹²⁷. Наряду с вышеупомянутыми поправками, касающимися отпуска по уходу за ребенком, данная поправка поощряет более активное участие родителей в воспитании детей и помогает семьям лучше адаптироваться к совмещению трудовой деятельности и семейной жизни.

70. Поправка № 6 от 2013 года к *Закону о возрасте вступления в брак* № 5710-1950 предусматривает повышение минимального возраста вступления в брак с 17 до 18 лет. Любое лицо, которое вступает в брак с несовершеннолетним, проводит церемонию бракосочетания несовершеннолетнего или предоставляет разрешение на брак несовершеннолетнего, находящегося под его опекой, может быть приговорено к двум годам тюремного заключения или выплате штрафа.

3. Доступ к правосудию¹²⁸

71. Верховный суд является высшей судебной инстанцией Израиля¹²⁹. Суд состоит из 15 судей, которые, как правило, заседают в судебных коллегиях в составе трех человек. В соответствии со статьей 15 *Основного закона о судебной системе* 1984 года Верховный суд выполняет две основные задачи: он является судом первой инстанции по конституционным делам, а также апелляционным судом высшей инстанции. Ежегодно суд рассматривает тысячи дел и ходатайств.

72. Суд выносит решения по различным вопросам, что позволяет всем лицам, включая неграждан и лиц, не являющихся резидентами, обращаться непосредственно в Суд по широкому кругу вопросов. Верховный суд рассматривает такие ходатайства и при наличии оснований принимает постановление о выне-

сении судебных запретов в отношении решений правительства либо о принятии иных мер судебной защиты в зависимости от конкретного случая.

73. Бесплатная правовая помощь предоставляется в Израиле при определенных обстоятельствах через Управление государственного защитника (УГЗ)¹³⁰, который обеспечивает юридическое представительство в ходе уголовного судопроизводства, и через УПП, которое предоставляет юридическую помощь лицам, у которых нет средств для оплаты юридического представительства в гражданском судопроизводстве. Право на получение услуг УПП зависит от существования дела, финансовых возможностей заявителя и вероятности успешного исхода судебного процесса¹³¹.

74. В ноябре 2014 года была начата экспериментальная программа создания общинных судов по уголовным делам, в которых используется судебный и реабилитационный подход, направленный на сокращение числа случаев заключения под стражу и предотвращение рецидивизма. Обеспечивая персональную помощь в ходе этого процесса, адаптируя реабилитационный план к потребностям и положению обвиняемых и, в соответствующих случаях, обеспечивая предоставление помощи со стороны общины, эта система создает стимулы для того, чтобы лица, виновные в совершении преступлений, проходили реабилитацию, и дает суду возможность избавить обвиняемых от тюремного заключения, если они завершат план индивидуальной реабилитации.

4. Экономические права¹³²

75. После подписания в конце 2014 года соглашения между Президиумом коммерческих организаций и Всеобщей федерацией профсоюзов, которое впоследствии было закреплено в законодательстве, минимальный размер оплаты труда в Израиле был постепенно увеличен с 4 300 новых израильских шекелей в месяц¹³³ в 2014 году до 5 000 новых израильских шекелей в месяц¹³⁴ в январе 2017 года¹³⁵. Это увеличение не только улучшает жизнь лиц с низкой заработной платой, но и обеспечивает дополнительный стимул для безработных к трудоустройству.

5. Охрана окружающей среды

76. Израиль ратифицировал Парижское соглашение¹³⁶ 14 ноября 2016 года, после чего оно вступило в силу в Израиле 22 декабря 2016 года.

77. В рамках своих обязательств по Соглашению Израиль представил свои определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ), которые представляют собой национальный план действий в области сокращения выбросов¹³⁷. В соответствии с ОНУВ к 2030 году Израиль намеревается сократить выбросы парниковых газов на душу населения на 26% ниже уровня 2005 года. Израиль также установил промежуточный целевой показатель в 15% сокращения выбросов по сравнению с уровнем 2005 года к 2025 году.

78. Недавно Израиль стал полноправным членом Зонтичной группы, коалиции не являющихся членами ЕС¹³⁸ развитых стран¹³⁹. Эта группа представляет собой форум, на котором члены группы могут консультироваться друг с другом относительно переговоров по осуществлению Соглашения.

79. Израиль также углубляет взаимоотношения с ЮНЕП¹⁴⁰, в том числе путем предоставления финансовой и технической поддержки для проектов Организации Объединенных Наций по окружающей среде в Африке.

80. Израиль ведет активную деятельность в качестве члена Барселонской конвенции по защите Средиземного моря от загрязнения и в этой связи 4 февраля 2016 года ратифицировал Протокол по комплексному управлению прибрежной зоной в Средиземноморье.

81. В рамках последнего отчетного цикла Израиль также принял ряд новых законов об охране окружающей среды:

а) Закон о сокращении использования пластиковых пакетов № 5776-2016 вступил в силу 1 января 2017 года. Этот закон направлен на существенное уменьшение использования пластиковых пакетов путем взимания платы за них в супермаркетах. В течение первых трех месяцев после вступления в силу настоящего закона супермаркеты сократили до 80% закупку пластиковых пакетов для последующей продажи покупателям;

б) Закон о борьбе с вредителями № 5776-2016, который устанавливает нормы обеспечения безопасной и экологически сбалансированной защиты от вредителей, вступил в силу 1 июня 2016 года¹⁴¹;

с) Закон об электрическом и электронном оборудовании и аккумуляторах № 5772-2012 вступил в силу 1 марта 2014 года вместе с рядом подзаконных актов, которые устанавливают повышенную ответственность производителей и импортеров электрического и электронного оборудования, а также вводят запрет на захоронение отходов оборудования и аккумуляторов, которые теперь должны быть переработаны.

6. Права заключенных (защита лиц, подвергнутых задержанию)

82. В результате требований ряда правозащитных НПО улучшить условия тюремного содержания 13 июня 2017 года Верховный суд Израиля постановил, что, согласно пункту 8 статьи 2 Закона о пенитенциарных учреждениях (условия тюремного содержания) № 5770-2010, в течение 18 месяцев каждому заключенному или задержанному должно быть предоставлено 4,5 квадратных метра жилой площади вместо 3,16 квадратных метров, которые ранее считались нормой в большинстве израильских тюрем¹⁴². Суд подчеркнул, что наличие минимальной жилой площади является необходимым условием для защиты права заключенных на уважение человеческого достоинства. В своем решении Суд ссылается на право заключенных иметь приемлемые размеры жилой площади в соответствии с международными стандартами в области прав человека¹⁴³.

83. В последнее время Израиль стал уделять больше внимания обращению с осужденными, с тем чтобы обеспечить им максимальные возможности для интеграции в нормальную жизнь после освобождения из тюрьмы и уменьшить вероятность рецидивизма. В августе 2016 года правительство приняло основные рекомендации Общественного комитета по рассмотрению вопросов наказания и обращения с осужденными, который был создан в 2011 году для изучения альтернативных вариантов наказания и способов обращения с осужденными, с целью предотвратить, насколько это возможно, случаи рецидивизма¹⁴⁴. Принятые рекомендации включают следующие:

а) создание при Министерстве юстиции исследовательско-информационной группы в целях изучения эффективности различных видов наказания и сбора статистической, сравнительной и другой информации касательно наказаний, реабилитации, судебных приговоров, масштабов отдельных преступных явлений и т.д.;

б) расширение существующей модели «общинных судов» в целях снижения числа заключенных¹⁴⁵;

с) использование общественных работ в качестве альтернативы лишению свободы, если срок тюремного заключения составляет до девяти месяцев включительно;

д) создание группы под руководством заместителя Генерального прокурора (по уголовным делам) с целью изучения альтернативных вариантов наказания с обращением особого внимания на альтернативы тюремному заключению.

84. Электронный мониторинг заключенных, освобожденных под залог, и лиц, освобожденных из тюремного заключения в условно-досрочном порядке, является одной из альтернатив тюремному заключению, которая используется Израилем в рамках экспериментальной программы с 2005 года и применение кото-

рой было продлено в соответствии с временными мерами. В 2014 году Кнессет принял *Закон об электронном мониторинге заключенных и условно освобожденных заключенных (поправки в законодательство) № 5775-2014*, который утвердил эту программу в качестве постоянной.

7. Борьба с торговлей людьми

85. За последние годы Израиль добился значительных успехов в деле постоянной борьбы за искоренение торговли людьми. Правительство Израиля продолжает активно участвовать в глобальных усилиях по борьбе с торговлей людьми, обменивается знаниями и опытом в этой области как на международном, так и на национальном уровне¹⁴⁶, и в то же время принимает у себя иностранные делегации в рамках ознакомительных поездок, например делегацию Албании в июле 2016 года в рамках ознакомительной поездки по вопросам компенсации для жертв торговли людьми¹⁴⁷ и делегацию Молдовы¹⁴⁸ в сентябре 2016 в рамках ознакомительной поездки по вопросам торговли человеческими органами. Агентство по международному сотрудничеству в целях развития при МИД Израиля¹⁴⁹ продолжает проводить дважды в год международную конференцию по этой теме¹⁵⁰ для судей судов разных уровней в сотрудничестве с различными международными организациями, в том числе ОБСЕ¹⁵¹, МОМ¹⁵², УНП ООН¹⁵³ и правительством США, а также проводить в сотрудничестве с ЮНЕСКО¹⁵⁴ ежегодный Международный семинар по борьбе с насилием в отношении женщин и детей. По итогам семинара, прошедшего в июне 2016 года, участники представили Хайфскую декларацию 2016 года «Призыв к действию со стороны участников семинара по борьбе с насилием в отношении женщин и детей».

86. Законодательные органы Израиля также принимают активное участие в решении данного вопроса. Подкомитет Кнессета по искоренению торговли женщинами и проституции был восстановлен в феврале 2016 года. Подкомитет сотрудничает с соответствующими государственными органами и организациями гражданского общества. Различные государственные органы и НПО могут обратиться в Подкомитет за помощью в урегулировании конкретных проблем или с предложениями по внесению изменений законодательных изменений по неотложным вопросам.

87. В 2016 году Отдел по борьбе с торговлей людьми (ОБТЛ)¹⁵⁵ создал новый межведомственный форум, в состав которого вошли советники по правовым вопросам из всех соответствующих министерств. Его совещания, которые проходили в 2016–2017 годах, были направлены на обмен знаниями и опытом между юридическими подразделениями каждого министерства и укрепление сотрудничества между различными министерствами. ОБТЛ также создал интернет-форум, который обеспечивает возможность обновления информации и прямого взаимодействия между различными учреждениями.

88. Недавно заключенные двусторонние соглашения о приеме на работу иностранных работников служат дополнительной гарантией в борьбе с торговлей людьми. Экспериментальные соглашения, подписанные с Непалом и Шри-Ланкой в 2015 и 2016 годах соответственно, направлены на прием на работу ограниченного количества квалифицированных специалистов по уходу в рамках прозрачного процесса, который включает механизмы, предназначенные для предотвращения взимания с работников незаконных сборов за трудоустройство. Таким образом, данные работники прибывают в Израиль без накопленной до их отъезда чрезмерной задолженности. Кроме того, лица, подавшие заявление на участие в программе, проходят разработанные в Израиле 60-часовые курсы профессиональной подготовки и предотъездную ознакомительную программу, в ходе которой получают информацию о своих юридических правах и обязанностях.

89. В 2016 году были предприняты особые усилия в целях подготовки соответствующих должностных лиц, которые до сих пор не прошли обучение по вопросам торговли людьми¹⁵⁶. Например, сотрудники пограничной службы

Управления по регистрации населения, иммиграции и пограничному контролю в Эйлате, городе, который становится важным пунктом въезда в страну, прошли подготовку по вопросам выявления возможных жертв торговли людьми. Кроме того, ОБТЛ сформулировал руководящие принципы выявления жертв торговли людьми и предоставляет каждому инспектору труда справочник, в котором содержится перечень критериев и процедур для выявления жертв торговли людьми.

90. Ниже приведены данные о нескольких важных судебных решениях, принятых в 2016 году, которые иллюстрируют приверженность Израиля делу искоренения торговли людьми:

а) Верховный суд отклонил апелляцию и оставил в силе приговор супружеской паре из Иерусалима за содержание лица в условиях рабства¹⁵⁷. В рамках этого дела было четко заявлено о том, что такое преступление может иметь место даже в тех случаях, когда отсутствует насилие или физические препятствия, чинимые на пути свободы какого-либо лица, и даже в тех случаях, когда другое лицо, находящееся в аналогичном положении, могло бы бежать;

б) в июле 2016 года был вынесен обвинительный акт в отношении двух обвиняемых, которые нанимали женщин из стран бывшего Советского Союза в Интернете для приезда в Израиль и занятия проституцией. Один обвиняемый также обратился к гражданину Украины с целью склонить его к набору женщин для целей проституции. В результате действий обвиняемых 15 женщин приехали в Израиль с целью предоставления сексуальных услуг. Обвиняемые были приговорены к лишению свободы, штрафам и конфискации денежных средств¹⁵⁸;

в) был вынесен обвинительный акт в отношении обвиняемого, который склонял женщин из России и Украины приехать в Израиль для оказания сексуальных услуг, пообещав им высокие заработки за работу массажистками и возможность проживать в элитном жилье, а также в отношении его партнера, который управлял квартирами и информировал женщин об условиях их занятости. Некоторые женщины принуждались к совершению половых актов с обвиняемыми, чтобы те могли «проверить» их. В рамках договоренности о признании вины в сентябре 2016 года обвиняемые были приговорены к четырем годам тюремного заключения, а также выплате штрафа в размере 5 000 новых израильских шекелей¹⁵⁹ и компенсаций заявительницам. Оба обвиняемых подали апелляцию на это решение¹⁶⁰.

91. Согласованные усилия Правительства Израиля по уголовному преследованию по делам, связанным с торговлей органами, были ярко продемонстрированы вынесением в 2016 году обвинительных заключений в отношении двух сетей торговли органами. Это позволило, в частности, провести тщательный анализ уникальных особенностей каждой сети и определить методы пресечения этого отвратительного явления:

а) в ноябре 2016 года был вынесен обвинительный акт в отношении семи обвиняемых, которые убедили находящихся в тяжелом материальном положении израильтян продать свои почки и нашли пациентов, готовых платить гораздо более высокую цену, чем обвиняемые заплатили донорам. Незаконная пересадка органов проводилась в Турции¹⁶¹;

б) в декабре 2016 года был вынесен обвинительный акт в отношении трех обвиняемых, управлявших сетью незаконной торговли и продававших израильским гражданам «пакеты услуг по трансплантации». Доноры органов были представлены в качестве альтруистов, но на самом деле были лицами с финансовыми и личными проблемами, набранными из стран СНГ¹⁶². Операции проводились в третьих странах (Таиланд, Филиппины, Турция и Болгария). Доноры получали лишь восьмую часть заплаченных получателями средств, а все остальное забирали себе обвиняемые. Слушания по этому делу намечены на март 2018 года, и до этого времени двое обвиняемых будут содержаться под стражей¹⁶³.

92. В соответствии с *Законом о борьбе с торговлей людьми (законодательные поправки)* № 5767-2006 был учрежден специальный фонд, куда поступает конфискованное имущество и штрафы за правонарушения в области торговли людьми и работорговли, а затем эти средства используются в различных целях для борьбы с торговлей людьми, причем особое внимание уделяется защите жертв и выплате им компенсаций. Согласно Закону приоритетным направлением является защита жертв и их реабилитация, и по меньшей мере половина средств ежегодно должна выделяться на эти цели. В 2016 году Фонд наконец накопил достаточный объем финансовых средств и приступил к работе. Объявления о приеме заявок были опубликованы на десяти языках, после чего были получены заявки от НПО и жертв преступлений. Решения о выделении средств принимаются специальным комитетом, состоящим из правительственных должностных лиц и представителей общественности.

С. Новые и возникающие вопросы, включая соответствующие достижения и проблемы

1. Многоженство

93. Практика многоженства пагубно сказывается на женщинах и детях, а также на положении женщин в обществе в целом, поэтому Израиль продолжает прилагать усилия для искоренения этой практики. Тем не менее Израиль, как и другие страны с традиционными общинами, сталкивается с сопротивлением. Как показали последние данные НИС, в 2016 году в Израиле было зарегистрировано 1 762 случая многоженства, причем большинство из них – среди бедуинов на юге Израиля.

94. Для решения этой проблемы был предпринят ряд мер. Во-первых, в январе 2017 года правительство Израиля приняло постановление № 2345, содержащее положения об учреждении межведомственного комитета для рассмотрения проблемы многоженства, а также призвало разработать стратегический план борьбы с этим явлением. Во-вторых, 23 января 2017 года Генеральный прокурор издал Руководящее положение № 4.1112 под названием «Преступление многоженства». Цель данного Руководящего положения – повысить эффективность применения статьи 176 *Уголовного кодекса* и ужесточить наказание за соответствующее правонарушение. В Руководящем положении говорится о разрушительном влиянии многоженства на женщин и детей, включая его последствия для благополучия и развития ребенка, экономические и психологические последствия для женщин и общее негативное воздействие на положение женщин в обществе.

2. Проституция

95. В июле 2017 года Кнессет в предварительном порядке одобрил два законопроекта, предусматривающих признание оплаты сексуальных услуг преступлением и предоставление реабилитационных услуг жертвам проституции. Правительство Израиля намерено представить предложение по этим вопросам, включая указанные два законопроекта.

96. В 2016 году завершилась многолетняя работа над Национальным обзором по вопросам проституции, которая была проведена Министерством общественной безопасности¹⁶⁴ в сотрудничестве с Министерством труда и социального обеспечения. Это исследование позволило сделать важные и порой неожиданные выводы, в которых выявлены причины этого явления и которые в дальнейшем могут способствовать совершенствованию системы поддержки лиц, вовлеченных в проституцию, и открыть новые возможности для решения этой проблемы. В результате этого исследования был дополнительно выделен 1 млн новых израильских шекелей¹⁶⁵ для расширения объема услуг женщинам, вовлеченным в проституцию; кроме того, в предстоящие годы ожидается дальнейшее увеличение бюджетных ассигнований.

97. В декабре 2016 года вступила в силу поправка № 127 к *Уголовному закону*, вносящая изменения в статью 203С и ужесточающая наказание за склонение несовершеннолетнего к совершению акта проституции с трех до пяти лет тюремного заключения. Получение коммерческих сексуальных услуг у несовершеннолетних является правонарушением начиная с 2000 года, однако эта поправка повышает строгость наказания и, таким образом, приравнивает это преступление к тяжкому. Эта поправка, которая также соответствует рекомендации Комитета по правам ребенка, адресованной правительству Израиля, дополнительно расширяет права жертв и меры их защиты.

98. Государственная прокуратура в сотрудничестве с ОБТЛ провела обзор дел, связанных с проституцией среди несовершеннолетних, которые были закрыты за недостаточностью доказательств, чтобы выяснить, в чем заключается трудность в сборе доказательств. Государственный прокурор вновь обратился к руководителю отдела расследований и разведки полиции с требованием расширить и приоритизировать правоприменительные усилия в этой области. Полиция постоянно совершенствует правоприменительные методы в работе с несовершеннолетними, вовлеченными в проституцию, в рамках усилий по углублению сотрудничества между полицией, Министерством труда и социального обеспечения, Министерством здравоохранения, Министерством образования и НПО «ЭЛЕМ». В настоящее время разрабатываются планы по расширению программ защиты несовершеннолетних жертв проституции: в частности, помимо пяти существующих планируется создать еще десять центров по работе с несовершеннолетними и молодежью, ставшими жертвами проституции.

99. В задачи нового межведомственного форума, состоящего из представителей правовых департаментов всех вышеупомянутых министерств, вовлеченных в борьбу с торговлей людьми, также входит предупреждение проституции и связанная с этим правоприменительная деятельность¹⁶⁶.

D. Трудности, которые требуют поддержки со стороны международного сообщества

100. Как и другие страны мира, Израиль по-прежнему обеспокоен постоянной угрозой терроризма и сам находится под угрозой вследствие эскалации подстрекательства к насилию и к вербовке детей для совершения террористических актов. Существуют многочисленные и повсеместные ресурсы, доступные современным террористам и террористическим организациям, которые быстро адаптируются к новым способам использования Интернета. С появлением социальных сетей, интернет-форумов и других удобных для использования технологий Интернет стал опасной платформой для пропаганды мученичества и подстрекательства к насильственному экстремизму. Израиль вкладывает значительные средства в борьбу с проблемой ненависти в Интернете и злоупотреблениями в социальных сетях в целях террора, одновременно тщательно соблюдая права граждан на свободу выражения мнений. Мы продолжаем сотрудничать с международным сообществом в деле обмена передовой практикой и поиска решений этой глобальной проблемы.

101. В рамках постоянно проводимой Израилем борьбы против терроризма 15 июня 2016 года правительство Израиля приняло *Закон о борьбе с терроризмом № 5776-2016*. Этот закон, в частности, содержит обновленные определения понятий «террористическая организация», «террористический акт» и «членство в террористической организации»; устанавливает подробные и упорядоченные процедуры определения террористических организаций, а также предусматривает эффективные правоприменительные инструменты как уголовного, так и финансового характера. Этот всеобъемлющий Закон является частью усилий по предоставлению правоохранительным органам более эффективных инструментов борьбы с современными террористическими угрозами с учетом дополнительных гарантий для предотвращения нарушений прав человека, включая механизмы обеспечения надлежащего судебного процесса для оспаривания опре-

деления организации как террористической. В Законе не проводится какой-либо дискриминации по признаку расы, цвета кожи, происхождения или национальной или этнической принадлежности отдельных лиц и не предусмотрена категоризация или стигматизация лиц по расовым или этническим признакам.

102. Израиль как государство, в котором еврейский народ осуществляет свое право на самоопределение, испытывает тревогу по поводу роста антисемитизма во всем мире и надеется на сотрудничество с международными субъектами в решении этой проблемы. Шагом вперед в этом направлении стало первое в истории Генеральной Ассамблеи заседание, посвященное росту глобального антисемитизма, состоявшееся 20 января 2015 года. Постоянное представительство Израиля при Организации Объединенных Наций смогло, при поддержке США, Канады и ЕС, созвать это заседание в контексте борьбы с расизмом и ксенофобией. Итогом этого заседания стало совместное заявление, подписанное 51 государством-членом, которое впоследствии было одобрено и распространено Генеральным секретарем¹⁶⁷. В рамках последующей деятельности по итогам этого заседания был организован Форум высокого уровня по проблеме антисемитизма, состоявшийся в Нью-Йорке 7 сентября 2016 года. В этом мероприятии приняли участие несколько групп экспертов и представители гражданского общества.

Примечания

- ¹ Universal Periodic Review.
- ² A/HRC/RES/16/21.
- ³ A/HRC/DEC/17/119.
- ⁴ Ministry of Foreign Affairs.
- ⁵ Ministry of Justice.
- ⁶ International Covenant on Civil and Political Rights.
- ⁷ Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination.
- ⁸ International Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment.
- ⁹ Convention on the Rights of the Child on the Sale of Children, Child Prostitution and Child Pornography.
- ¹⁰ International Convention of the Elimination of All Forms of Discrimination against Women.
- ¹¹ Convention on the Rights of Persons with Disabilities.
- ¹² Government of Israel.
- ¹³ World Intellectual Property Organization.
- ¹⁴ Persons with Disabilities.
- ¹⁵ These are amendments to the *Copyrights Law and the Performers and Broadcasters Rights Law 5744-1984*.
- ¹⁶ United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs.
- ¹⁷ United Nations Human Rights Office of the High Commissioner.
- ¹⁸ United Nations Children's Fund.
- ¹⁹ United Nations Secretary General.
- ²⁰ Former UNSG Ban Ki-Moon visited in 2014 and 2016.
- ²¹ UNSG Guterres visited in August 2017.
- ²² United Nations Human Rights Council.
- ²³ This visit occurred in September 2016.
- ²⁴ International Committee of the Red Cross.
- ²⁵ UPR Recommendations 136.32, 136.33, 136.34, 136.35, 136.36, 136.37, 136.40, 136.42, 136.44, 136.45, 136.50.
- ²⁶ Convention on the Rights of the Child.
- ²⁷ For example, the team's work led to the transfer of the Inspector for Complaints against the Israeli Security Agency (ISA) from the ISA to the MOJ after various Human Rights Treaty Bodies raised concerns in their Concluding Observations about the lack of independence of the Inspector's office from the subjects of its investigations. Another example is the team's role in increasing the penalty issued for accepting sexual services from a minor to reflect 2015 CRC Concluding Observations.
- ²⁸ UPR Recommendations 136.17, 136.18, 136.55, 136.58, 136.59.
- ²⁹ UPR Recommendations 136.19, 136.53, 136.56, 136.60, 136.62, 136.64, 136.81, 136.82, 136.91, 136.92, 136.101.
- ³⁰ Member of Knesset.

- ³¹ There are currently 33 women MKs.
- ³² The percentage of female directors in government companies was 33% in 2007 and 39% in 2011.
- ³³ Judge of a Muslim Religious Court.
- ³⁴ The Committee was established pursuant to *Government Resolution No. 36*. (May 26, 2015).
- ³⁵ This Committee is more commonly known as "The Stauber Committee".
- ³⁶ Civil Service Commission.
- ³⁷ Women who have worked for less than one year at their place of employment when they take maternity leave receive 8 weeks of paid maternity leave.
- ³⁸ Israel Defense Forces.
- ³⁹ The Amendment (No. 19), stipulates that "The status and integration of a veteran woman in the defence service will not be prejudiced on account of the service of graduates of yeshivas and ultra-Orthodox religious institutions in the defence service under this chapter". Furthermore, the Amendment obliges the Minister of Defence to annually report on the effect of the implementation of this Amendment to the Knesset Committee of Foreign Affairs and Defense and the Committee for Advancement of the Status of Women and Gender Equality.
- ⁴⁰ Legal Aid Administration.
- ⁴¹ While it is part of the MOJ, the LAA is independent and may file suits against the Government on behalf of its clients, who otherwise cannot afford legal representation.
- ⁴² The largest Bedouin city in the south of Israel.
- ⁴³ Forwarding any such material is also deemed a sexual harassment offense.
- ⁴⁴ Authority for the Advancement of the Status of Women.
- ⁴⁵ Ministry of Religious Services.
- ⁴⁶ Ministry of Health.
- ⁴⁷ Ministry of Transport and Road Safety.
- ⁴⁸ High Court of Justice.
- ⁴⁹ One of the appellants had been ordered to give a Gett in 2011 and the other was ordered to do so in 2014. H.C.J. 5185/13 *Anonymous v. The Great Rabbinical Court in Jerusalem*, (28.02.2017).
- ⁵⁰ These sanctions included: preventing them from receiving passports and drivers' licenses, limiting their bank activities, instructing Israeli consulates abroad to refrain from assisting them, approving the publication of the appellants' photograph and details, public shaming (tagging them as "criminals") in the community, prohibiting the community from assisting them, visiting them in hospitals, seating them in synagogues, trading with them, showing them respect, and even performing a Jewish burial for one (1) of the appellants (when he ultimately passes).
- ⁵¹ H.C.J. 5185/13 *Anonymous v. The Great Rabbinical Court in Jerusalem*, (28.02.2017).
- ⁵² H.C.J. 9261/16 *Anonymous and "Dean End" (MavoySatum) NGO v. The Great Rabbinical Court et. al.*
- ⁵³ Rq.C.A 6897/14 *Radio KolBerama v. "Kolech" - Religious Women's Forum* (9.12.2015).
- ⁵⁴ Cc 16-03-14588 *Rabinowitz vs. El Al Israel Airlines Ltd.*
- ⁵⁵ UPR recommendation 110.83.
- ⁵⁶ Ministry of Labor, Social Affairs, and Social Services.
- ⁵⁷ Population and Immigration Authority.
- ⁵⁸ While the policy was not official before 2016, this shortened process was already implemented in individual cases as early as 2014.
- ⁵⁹ Ministry of Interior.
- ⁶⁰ National Labor Court NII.Ap. 19745-05-15 *The National Insurance Institute v. Anonymous* (31.3.16).
- ⁶¹ C.A 5116-11-12 *YadHaShmona Guest House and Banquet Garden v. Yaacobovitch et. al.* (17.6.14).
- ⁶² *Tel Aviv-Jaffa Family Matters Court, F.C. 57740/12/13 Anonymous et. al v. The Attorney General et. al.* (1.3.15). This is different from adoption proceedings which do require a social services review.
- ⁶³ S.Cr.C. 44503-08-15 *The State of Israel v. YishayShlissel* (19.4.2016, 26.6.2016).
- ⁶⁴ 533,500 USD.
- ⁶⁵ Sexual Orientation and Gender Identity.
- ⁶⁶ Equal Rights Coalition.
- ⁶⁷ UPR Recommendations 136.27, 136.53, 136.57, 136.58, 136.63, 136.67, 136.85, 136.86, 136.90, 136.91, 136.92, 136.93, 136.94, 136.95, 136.96, 136.98, 136.100, 136.102, 136.103.

- ⁶⁸ As mentioned in the Gender-based equality section above, two of the Knesset Members belonging to the Arab minority are women.
- ⁶⁹ The number of Arab students obtaining degrees is increasing rapidly. During the academic year 2011-2012, 27,220 Arab students were enrolled in programs for a degree (and an additional 4,000 students were enrolled in an online university for a first and second degree), 22,000 of whom were studying for a first degree, 4,600 for a second degree, and 470 for a third degree. During the 2015-2016 academic year, 36,945 Arab students were enrolled in a degree program, 29,380 of whom were studying for a first degree, 6,645 for a second degree, and 625 for a third degree. It is also important to note that there has been a marked rise in the number of female Arab students receiving degrees. Female Arab students account for 66% of the Arab students studying for first degrees, a number significantly higher than the 52% female Jewish students studying for such degrees.
- ⁷⁰ Education facilities for children aged 0-3 are highly significant for the reintegration of women into the labor market. In 2014, the Ministry initiated a new method of resource allocation for the planning and building of daycare facilities, clearing hurdles for the construction of daycare centers in Arab localities. For example, certain Arab local authorities are now not required to match funding allocated by the authority, in order to rent land or facilities.
- ⁷¹ These are employment guidance centers.
- ⁷² As of May 2016, there were 21 such centers operating in Arab localities, providing vocational training and placement assistance. Since their establishment, these centers have served about 17,000 applicants (60% of whom are women), of which approximately 10,000 men and women were assisted in finding employment.
- ⁷³ 52 Million USD.
- ⁷⁴ 174.73 Million USD.
- ⁷⁵ Resolution No. 1052.
- ⁷⁶ 14.2 USD.
- ⁷⁷ 3.4 Million USD.
- ⁷⁸ 2.1 Million USD.
- ⁷⁹ 2.73 Million USD.
- ⁸⁰ 21 Million USD.
- ⁸¹ 447.4 Million USD.
- ⁸² Ministry of Education.
- ⁸³ Council for Higher Education.
- ⁸⁴ 1.7 Million USD.
- ⁸⁵ 135.13 Million USD.
- ⁸⁶ UPR Recommendations 136.43, 136.53, 136.58, 136.59, 136.61, 136.62, 136.65, 136.85.
- ⁸⁷ In 2015-6, 178 elementary schools and 189 middle and high schools (with 12,776 and 5,558 pupils respectively) took part in this program.
- ⁸⁸ H.C.J. 4797/07 *The Association for Civil Rights Israel v. Israeli Airport Authority et. al.* (10.3.15).
- ⁸⁹ *Rishon-Le'Zion Magistrate Court, C.s. 1230-07-13, Ayoub Abu-Sabit et. al. v. Israil Airlines and Tourism et. al.* (21.9.15). The Court further found that both respondents violated a statutory duty by not respecting the constitutional right to equality in providing a public service (Section 63 of *Torts Ordinance [New Version] 5728-1968*) and the "duty of care" aspect of the *Tort Ordinance* and that the airline violated the principle of good faith while implementing a contract towards the plaintiffs (Section 39 of the *Contracts (General Part) Law 5733-1973*)).
- ⁹⁰ Plaintiff No. 1 was awarded 25,000 NIS (6,460 USD) and each of the four other plaintiffs were awarded 20,000 NIS (5,170 USD).
- ⁹¹ L.D. 16211-11-14, (Nazareth Labor Court) *Mansur Mansur v. Electra Consumer Products Ltd.* (20.03.2016).
- ⁹² 14,442 USD.
- ⁹³ 2,850 USD.
- ⁹⁴ 1300.
- ⁹⁵ Ministry of Immigration and Absorption.
- ⁹⁶ Prime Minister's Office.
- ⁹⁷ The senior officials included Deputy Director General or branch managers.
- ⁹⁸ See *Report of the Inter-ministerial Team to Eradicate Racism against Persons of Ethiopian Origin*, pp. 123-131 at <http://www.justice.gov.il/Publilcations/Articles/Documents/ReportEradicateRacism.pdf>.
- ⁹⁹ The Government approved Resolution No. 609 in October 2015 and Resolution 1107 in February 2016.

- 100 130.2 Million USD.
- 101 12,800 USD.
- 102 Em.D. 37213-08-13 *Ta'aya Trappa v. Deree Air-Conditioning LTD* (24.1.16).
- 103 UPR Recommendations 136.87, 136.88, 136.89.
- 104 This number is accurate as of January 2017.
- 105 The Government, via the Administration for the Integration of PWD at the Workforce in the MOLSASS helps private sector employers fund such adjustments.
- 106 The Expansion Order for Promoting Employment of Persons with Disabilities (PWD) which came into effect on October 5, 2014, defines "appropriate representation" in relation to private sector employers with over 100 employees as employing 3% of PWD in the workforce. Under the Order, employers are to appoint a designated employee to supervise the implementation of this provision of the *Equal Rights Law*. As far as the public sector is concerned, Amendment No. 15 to the *Equal Rights Law* which entered into force in January 2017, requires public sector employers with more than 100 employees whose workforce does not consist of at least 5% of persons with significant disabilities, to prepare and post an annual work program on their website, designed to promote the employment of persons with significant disabilities in the workforce including affirmative action and outreach measures, as detailed in the Amendment. The Commission for Equal Rights of PWD is authorized to issue affirmative action orders to public sector employers covered by the Amendment, who do not comply with their obligations to prepare and post on their website or who do not implement their program. In addition, every public sector employer with 25 or more employees is obligated to appoint an Equality Officer, who is charged with promoting the employment of PWD in that workplace. Also, Amendment No. 34 to the *Government Companies Law*, 5735-1975, entered into force on December 22, 2016, and obligates government companies to have several population groups appropriately represented among its directors, including PWD. The Government Companies Authority publicized its goal to reach 3% representation for PWD among the directors of Government companies.
- 107 416,600 USD.
- 108 UPR Recommendations 136.21, 136.57, 136.68, 136.69, 136.70, 136.71, 136.72, 136.74, 136.75, 136.76, 136.77, 136.96.
- 109 This is also known as the freedom of conscience.
- 110 See Noam (Dabul) Dvir *President Rivlin slams 'price tag' attack on mosque as terror*, YNet News (Oct. 14, 2014), available in <http://www.ynetnews.com/articles/0,7340,L-4580600,00.html>; Yoav Zitun, *Ya'alon: Price Tag is terror; perpetrators can expect zero tolerance*, YNet News (Aug. 1, 2014), available at <http://www.ynetnews.com/articles/0,7340,L-4474504,00.html>; Ariel Ben Solomon, *Lahav Harkov, Netanyahu says 'Price Tag' attacks go against our values*, Jerusalem Post, (Apr. 30, 2014), available at <http://www.jpost.com/National-News/Netanyahu-says-Price-Tag-attacks-go-against-our-values-350963>.
- 111 414,300 USD.
- 112 C.C. 29907-12-12, *Tzvi Ginsburg et. al. v. The Ministry of Religious Services* (4.9.14).
- 113 For comparison purposes, there were 11 such cemeteries in 2013.
- 114 C.Ap. 7918/15 *Anonymous v. Gal Friedman et. al.* (24.11.2015).
- 115 Normally, on-call shifts may not be reported during holidays.
- 116 UPR Recommendation 136.20, 136.67, 136.85.
- 117 The human rights treaties relating to children include the Convention on the Rights of the Child, the Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the involvement of children in armed conflict, the Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the sale of children, child prostitution and child pornography.
- 118 The only compulsory payment that may be charged is for personal accident insurance, and is limited to 34 NIS a year (10 USD). Voluntary payments may be collected for enrichment activities, but can be waived if a parent desires to do so.
- 119 This expanded government support has thus far only been allocated for September until December 2017.
- 120 The treatments include, among others, periodic examinations by a dentist, x-rays taken during the course of treatment, plaque removal, dental posts and reconstruction using amalgam and composite materials.
- 121 National Insurance Institute.
- 122 14 USD.
- 123 14 USD.
- 124 69 USD.
- 125 69 USD.

- 126 138 USD.
- 127 *See* Civil Service Bylaws Article 31.1 for more details.
- 128 UPR recommendation 136.55.
- 129 For additional information see <http://elyon1.court.gov.il/eng/system/index.html>.
- 130 Public Defender's Office.
- 131 There is a distinction made between civil and family proceedings, whereby the eligibility for representation for matters pertaining to personal status are based on individual and not family income, thereby allowing single parents, for example, to receive LAA assistance.
- 132 UPR recommendation 136.53.
- 133 1200 USD.
- 134 1396 USD.
- 135 In March 2015, the Presidium of Business Organizations and the General Federation of Labour added a fourth phase in which the minimum wage will be increased in December 2017 to 5300 NIS (1480 USD) but this agreement has yet to be ratified for implementation across the board.
- 136 This agreement is also known as the Paris Climate Agreement.
- 137 Israel submitted the NDC in September 2015 but according to the Agreement, a Party that submitted a plan in advance (under the Framework Convention), may adopt it as its NDC under the Paris Agreement.
- 138 European Union.
- 139 The Umbrella Group includes Australia, Canada, New Zealand, Russia, Japan, Norway, Ukraine, Iceland and the US.
- 140 UN Environment.
- 141 There is, however, a transition period of three years, so that some of the provisions do not take immediate effect.
- 142 H.C.J. 1892/14 *The Association for Civil Rights in Israel et. al. v. The Minister of Public Security et. al.* (13.6.17)).
- 143 The Court included Article 10(1) of the ICCPR, Article 16 of the CAT, and the Mandela Rules of 2015 in its decision.
- 144 Government Resolution No. 1840 (11.8.2016); The Public Committee for the Examination of the Punishment and Treatment of Convicted Offenders committee was headed by former Supreme Court Justice Dalia Dorner and comprised of leading academic scholars and law enforcement personnel, released a report with its recommendations in October 2015.
- 145 *See* paragraph 73 above. According to the Government Resolution adopting these recommendations, there will be six Community Courts in Israel by October 2018.
- 146 For example, in January 2016, NATU participated in a series of lectures and meetings in San Francisco which included meetings with state prosecutors, Members of Congress, the San Francisco City Council and with a coalition of non-governmental organizations operating against trafficking in persons. *See* <http://sacramento.cbslocal.com/2016/01/13/california-lawmakers-turn-to-israel-for-advice-on-stopping-human-trafficking-at-super-bowl-50/> for more information.
- 147 Coordinated by the International Organization for Migration.
- 148 Coordinated by the Organization for Security and Co-operation in Europe.
- 149 Israel's Agency for International Development Cooperation in the MFA.
- 150 The Conference is entitled, "The Critical Role of the Judiciary in Combating Trafficking in Human Beings".
- 151 Organization for Security and Co-operation in Europe.
- 152 International Organization for Migration.
- 153 United Nations Office on Drugs and Crime.
- 154 United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization.
- 155 National Anti-Trafficking Unit.
- 156 Trafficking in Persons.
- 157 *Ibrahim and BasmaJulani v. The State of Israel (Cr. A. 6237/13)*.
- 158 *The State of Israel v. Alyssa Zamlan and Boris Raden (S.Cr.C. 40993-07-16 Haifa District Court)*.
- 159 1,330 USD.
- 160 *The State of Israel v. Leonid Shtrimer and Assaf Ben-Ari (S.Cr.C. 24041-12-15, Tel Aviv District Court)*.
- 161 *The State of Israel v. Michael Ziess et. al. (Cr.C. 40524-11-16, PetachTikva Magistrate Court)*.
- 162 Commonwealth of Independent States.
- 163 *The State of Israel v. Mordechayeb et. al.(Cr.C53927-12-16, Tel Aviv Magistrate Court)*.

¹⁶⁴ Ministry of Public Security.

¹⁶⁵ 266,700 USD.

¹⁶⁶ *See* paragraph 87.

¹⁶⁷ The statement received UN symbol A/69/864.
