



人权理事会
普遍定期审议工作组
第二十九届会议
2018年1月15日至26日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的国家报告*

博茨瓦纳

* 本文件接收到的文本翻译印发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



目录

	页次
一. 报告起草过程.....	4
磋商中的问题.....	4
二. 上一审议期建议的执行情况.....	5
条约本土化.....	5
建立一个全国人权机构.....	5
促进人权.....	6
消除贫困.....	6
防治艾滋病毒/艾滋病.....	7
儿童权利.....	8
人权教育.....	8
不歧视.....	9
人权培训.....	10
性别平等.....	10
与条约机构的合作.....	12
死刑.....	12
基于性别的暴力.....	12
受教育权.....	13
诉诸法律的机会.....	13
条约的批准.....	14
最低刑事责任年龄.....	15
妇女参与政治和公共生活.....	15
三. 民间社会组织提出的建议落实中没有涉及的问题.....	15
劳役和童工/强迫劳动和剥削.....	15
自由结社和集会的权利.....	16
土地管理冲突.....	16
安全饮用水和卫生设施.....	17
性健康和生殖健康权利.....	17
四. 自愿承诺的履行情况.....	18
五. 成就和良好做法——挑战和限制.....	18
住房权.....	18
《2036年远景规划》.....	18
《国家发展规划》(《国家发展规划十一》).....	19
打击人口贩运国家行动计划.....	19
挑战和国际社会的支持.....	19

一. 报告起草过程

1. 国际事务与合作部根据联合国人权理事会普遍定期审议机制整理并协调起草了《博茨瓦纳第三轮审议国家报告》。该部门还担任博茨瓦纳保护责任问题协调中心。
2. 作为条约、公约和议定书部际委员会主席，国际事务与合作部征求了政府部委和民间社会组织的意见。起草委员会由国际事务与合作部、总统办公室和总检察长办公室的代表组成。
3. 联合国开发计划署(开发署)作为治理问题的战略伙伴，为汇编本《报告》提供了财政支持。
4. 国际事务与合作部作为协调单位，通过下述磋商会议推动了民间社会的参与，情况如下：
 - 2016年11月22日至23日在该国西北部地区；
 - 2016年12月12日至13日在该国东北部地区；以及
 - 2017年5月30日至31日在首都哈博罗内。
5. 国际事务与合作部还于2017年7月25日至26日进一步举行了政府各部委间磋商。2017年8月22日至25日，举行了包括政府部委和民间社会组织的多利益攸关方磋商，以征求其最后意见。2017年9月一个月里，已将《报告》草稿分发至各政府机构以确认核准。
6. 博茨瓦纳政府谨向在汇编本《国家报告》中发挥了关键作用的所有民间社会组织¹表示感激。

磋商中的问题

7. 出现了以下对民间社会组织至关重要的问题：
 - 防治艾滋病毒/艾滋病；
 - 性别平等；
 - 基于性别的暴力；
 - 残疾人权利；
 - 囚犯权利；
 - 减贫；
 - 童工；
 - 性健康和生殖健康权利；
 - 文化权利；
 - 儿童权利；
 - 体罚；
 - 人权教育；

- 促进人权；
- 母语教育；
- 安全饮用水和卫生设施；
- 土地权利；
- 性取向和性别认同；
- 设立国家人权机构；
- 地方社区获得自然资源；
- 条约本土化；
- 表达自由；
- 宗教自由；
- 国籍。

二. 上一轮审议建议的落实情况

8. 博茨瓦纳在落实过程中的最终意图仍然是提高国家能力，以促进和保护所有博茨瓦纳居民的人权。

9. 博茨瓦纳在第二轮审议期间接受了 111 项建议，拒绝了 61 项建议。在这方面，《报告》试图强调在落实所接受的各项建议方面的进展与促进和保护人权方面面临的挑战。

条约本土化

10. 2017 年 7 月 13 日，议会通过了《2017 年国际刑事法院罗马规约法》。该法规定将博茨瓦纳 2000 年 9 月 8 日批准的《国际刑事法院罗马规约》本土化。

设立国家人权机构

11. 忆及内阁 2014 年批准了 1995 年第 5 号法案，即《监察员法》的修正案[第 02:12 章]，该法授予了监察员办公室人权任务。这将导致监察员办公室转变为一个混合型国家人权机构。

12. 在这方面，总检察长办公室目前正在拟定《监察员修正法案》，该法案将授予监察员办公室人权任务。希望在议会 2018 年 7 月会议期间提交该法案。

13. 自上次审议以来，博茨瓦纳于 2015 年访问了加纳人权和行政司法委员会，并于 2016 年访问了坦桑尼亚人权及善政委员会与纳米比亚监察员办公室，以进行基准评估。

14. 政府正在研究基准评估工作产生的报告中所载的建议，以期按照《巴黎原则》采纳设想机构的理想模式。

15. 开发署协助博茨瓦纳招聘了一名技术顾问，其于 2017 年 9 月开始工作。技术顾问将协助监察员办公室的改革工作，包括审查《监察员法》。

促进人权

16. 政府已经决定在总统办公室下设立一个人权股。该股将和其他部门一道加强促进人权，协调制定国家人权战略和国家行动计划。

17. 授予监察员人权任务也将有助于增强对人权的促进和保护以及人权教育。

18. 诸如博茨瓦纳人权中心、妇女反强奸组织、博茨瓦纳族裔、法律和艾滋病网络(博茨瓦纳网络)等民间社会组织也积极主动地向公众宣传人权议程。

消除贫困

19. 政府继续执行消除贫困的举措，这些举措的主要目标是通过培养受益者的能力增强穷人的经济能力，使他们能够过上有尊严的生活。

20. 《博茨瓦纳关于实现千年发展目标情况的报告(2015 年)》指出，农村地区的贫困下降率为 6.5%，而城镇自 2002/3 年来下降了 3.5%。

21. 鉴于此，政府表示打算在 2017 年 12 月之前消除目前为 19.1%的赤贫现象。此外，2016 年采取了措施，加强消除贫困方案的协调和执行。

22. 通过以下政府倡议推动消除贫困：

- (a) 牲畜管理和基础设施发展方案；
- (b) 偏远地区居民方案；
- (c) 青年赋权计划；
- (d) 妇女经济赋权方案；以及
- (e) 贫困人群方案。

23. 此外，政府还为脆弱社区提供几项补贴，包括住房、医疗、少量交通费和殡葬费用(需要时)补贴，免除服务费、税赋、水费、街头交易许可和学费，并提供康复工具。

24. 另外还通过“总统住房吁请”向穷人提供住房。截至 2017 年 9 月，已经建成 756 套住房，捐赠 722,372.01 普拉。

25. 然而，政府面临着受益者对社会安全网方案产生依赖的挑战。消除贫困方案面临的挑战包括：受益对象的确定、执行程序、协调不力以及受益者进步缓慢。

26. 政府于 2009 年启动了消除贫困方案，目标是到 2017 年底“确保每一名健全的博茨瓦纳人都能走出贫困，走上创造财富和体面生活之路”。该方案旨在解决国内贫困和失业的双重问题。政府高度重视这一方案，并且为确保其成功，方案由总统办公室协调。博茨瓦纳还在社会保护、卫生和教育方面维持了强有力的投资，从而扩大了服务和便利。

27. 此外，政府还推出了妇女经济赋权方案，通过消除贫困和为妇女创造小企业就业机会增强妇女权能。该方案以群体为单位为女性提供资金。其主要目标是根据博茨瓦纳的国际、区域和国家义务促进性别平等和公平。

28. 为增强青年的经济权能，政府推出了以创业发展和就业创造为重点的青年发展基金。该基金向 18 至 35 岁的博茨瓦纳公民开放。青年申请土地和企业经营许可证时也可以获得特权。

29. 同样值得注意的是，博茨瓦纳《2036 年远景规划》和《国家发展规划十一》中的优先事项与可持续发展目标中的目标一是一致的。通过该《远景规划》，政府继续推行政策并在必要时制定新政策，以促进博茨瓦纳参与旨在消除一切形式贫困的社会经济活动。在国家发展规划十一期间，将通过改进旨在缓解脆弱和处境不利群体境况的政策和战略加强社会保护体系。

防治艾滋病毒/艾滋病

30. 博茨瓦纳继续采取措施打击艾滋病毒和艾滋病的祸害，并将预防确定为国家应对的首要任务。2014 年对 2010 至 2016 年国家战略框架进行了审查，以便根据艾滋病毒和艾滋病的最新发展调整国家应对重点。

31. 国家战略框架三、国家行动计划和国家监测评估计划目前正在拟订中。国家战略框架三正按地区确定受影响最严重的目标群体和关键人群(同时考虑到关键人口群体是流动的)。已经完成与各利益攸关方(民间社会组织、非政府组织、发展伙伴、私人伙伴和政府部门)的磋商，最终文件预计于 2017 年 10 月完成。

32. 为减少艾滋病毒感染者数量、死亡人数和治疗费用，博茨瓦纳于 2016 年 6 月启动了“全体治疗战略”。方案数据显示，2017 年 3 月有 487,177 人接受了检测，其中 29,725 人(6.1%)检测结果呈阳性，还显示 26,811 人开始接受抗逆转录病毒治疗。

33. 博茨瓦纳还接受了艾滋病署的“全球 90-90-90 快速通道目标”。这也就是说：90%的艾滋病毒感染者了解自己的艾滋病状况，90%的了解状况者正在接受治疗，90%的接受治疗者病毒受到了抑制。

34. 2016 年，11,994 名感染艾滋病毒的妇女分娩，5,770 名婴儿在出生后两个月内接受了艾滋病毒检测，也就是说婴儿早期诊断率为 49%。在 2 个月时接受检测的婴儿中，有 78 人艾滋病毒呈阳性(0.7%)。同样的结果也显示，在 2016 年出生的儿童中，共有 152 人(1.4%)新近通过母婴传播感染了艾滋病毒。为预防艾滋病毒母婴传播，感染艾滋病毒的孕妇中有 94% 获得了抗逆转录病毒药物，以降低母婴传播的风险。

35. 在博茨瓦纳，少女和年轻妇女的艾滋病毒负担较重。博茨瓦纳艾滋病影响调查四显示，2013 年，15 至 19 岁女孩的艾滋病毒感染率为 6.2%，而同年龄组男孩为 3.6%。20 至 24 岁年轻妇女的艾滋病病毒感染率是同年龄组男性感染率(5%)的三倍(14.6%)。

36. 2016 年，在 7,205 名 13 至 19 岁学生中开展的第二次博茨瓦纳青年风险行为与生物监测调查显示，75.7% 的学生知道艾滋病毒与艾滋病之间的关系，22.3% 有过性经历，33% 在 13 岁以前发生初次性行为，43.7% 在调查前 12 个月内与 2 人或 2 人以上发生过性行为。

37. 考虑到年轻人容易感染艾滋病毒/艾滋病，并且少女怀孕、性侵犯和性传播感染的数量有所增加，博茨瓦纳制定了教育政策，指导小学、中学和高等教育机构按照国际标准提供基于生活技能的艾滋病毒和性教育。

38. 然而，政府认识到需要通过青少年能力建设和为他们提供避孕套来加强这些政策的实施。政府与发展伙伴合作，继续实施有针对性的方案和服务，包括“涨知识”等社交媒体教育方案、青少年俱乐部和青年友好型服务等。

39. 2013 年开展的羞辱指数调查显示，与外在羞辱(13%)相比，自我羞辱(24%)较多。博茨瓦纳艾滋病影响调查四(2013 年)还显示，对艾滋病毒感染者持消极态度的男女比例从 2008 年的 64.8%(博茨瓦纳艾滋病影响调查三)降到了 23.8%。由于博茨瓦纳普遍存在不同程度的羞辱，所以有些政策一直在坚持实施。医护人员已经具备处理羞辱和歧视所需的能力。

40. 政府通过卫生与保健部与社区组织和民间社会组织合作，共同执行各项深入偏远地区的方案。这些方案包括艾滋病毒检测和治疗、护理和支持、安全包皮环切、酒精和药物滥用以及为关键人群建立与护理间的联系。

41. 卫生与保健部发布了一项内部指令，要求向非公民囚犯提供抗逆转录病毒治疗。

42. 此外，鉴于关键人口群体发病率上升，博茨瓦纳最近决定采用暴露前预防治疗作为特定关键人群的预防机制。其实施战略尚在拟订中。

43. 博茨瓦纳仍然存在着严重的性别不平等。艾滋病毒对妇女和女孩的影响格外严重。因此，政府继续通过对艾滋病毒感染风险进行针对性干预和就性别暴力开展教育来处理性别动能。2014 年，博茨瓦纳对国家艾滋病毒和艾滋病应对工作进行了性别评估，以确定艾滋病毒应对工作中需要处理的关键性别问题。

儿童权利

44. 孤儿和弱势儿童国家行动计划主要由孤儿保健方案出资，并由部门伙伴通过其职能部门资助。例如，高等教育、研究、科学和技术部提供特别(经费)安排，促进毕业的孤儿和弱势儿童、有特殊需求的学习者以及偏远地区居民获得高等教育。

45. 国家行动计划下的其他活动包括：与民间社会合作扩大心理社会支持干预，以及扩大幼儿发展倡议的规模，该倡议由地方政府与农村发展部、基础教育和卫生与保健部三个部委合作推行。

46. 虽然没有为落实针对所有儿童的国家行动计划划拨资金，但利益攸关方已经在零散实施该计划，只不过监督力度很小。计划实施方式是通过各种举措，诸如平权行动方案以及地方政府与农村发展部为居住在偏远地区的儿童提供服务。

47. 博茨瓦纳将在 2017 年内对孤儿和弱势儿童进行第二次处境分析，其研究方案已经得到了人类研究发展理事会的批准。在这方面，已经开始聘请顾问收集数据。

48. 2016 年对 13 至 24 岁儿童及青年的生活经历和艾滋病毒感染风险进行了一次全国调查。初步报告已经草拟完成，正在就调查结果进行磋商；有关 13 至 24 岁儿童及青年生活经历和艾滋病毒感染风险的全国调查结果，以及对孤儿和弱势

儿童的处境分析将为制定孤儿和弱势儿童政策提供依据。全国调查和处境分析均得到美利坚合众国(美国)政府的支持。

人权教育

49. 人权教育已通过社会和文化研究、道德教育、辅导和咨询、发展研究、历史、地理和环境科学课程纳入中小学学校课程。在高等教育阶段，特别为提高认识而将人权问题纳入了法律和行政课程。

50. 博茨瓦纳已采取立法措施禁止和消除一切形式有害的社会、文化、宗教和传统习俗。特别是，2009年《儿童法》第62节(在不违反允许按法律规定实施体罚的第61(3)节和第90节的前提下)禁止危害儿童福祉的有害社会、文化和宗教习俗。

不歧视

51. 博茨瓦纳认识到人口中有一些群体处于弱势和被边缘化，应当给予特别关注。政府打算通过各项计划和举措为这些处于弱势和被边缘化的群体提供帮助，办法是出台一系列政策和方案来解决受影响群体的关切，并让这些群体积极参与国家的经济发展并从中获益。

52. 博茨瓦纳继续执行落实受益人权利的法院判决，并且正在举行磋商，以期审查和改革国家法律，解决社会上歧视边缘化和弱势群体问题，如歧视难民、女同性恋、男同性恋、双性恋、变性人和/或双性人、家政工人、性工作者、寻求庇护者和外国囚犯的问题。

53. 2014年，作为旗舰方案之一专门出台了偏远地区发展方案及其偏远社区平权行动框架和十年执行计划，方案内容包括与偏远社区开展定期磋商和监测已确定的偏远社区造福项目的执行情况。

54. 偏远社区平权行动框架以修订版国家农村发展政策、国家减贫战略和2009年的《偏远地区发展方案》文件为指引，旨在通过密切监测各部门国家方案在偏远社区的执行情况并加快执行进度，确保偏远社区从这些方案中获益，以实现最大利益。

55. 平权行动尤其旨在：

(a) 在国家发展中促进居住在认定的偏远定居点的人作为个人和/或家庭融入社会；

(b) 在认定的偏远定居点提供发展基础设施，以便偏远社区参与国家经济和社会活动；

(c) 帮助偏远社区建立可持续的生计，促进自立和自然资源的可持续利用；

(d) 增加偏远社区获得社会服务、消贫举措和其他国家发展方案的机会；

(e) 促进偏远社区在社区发展计划中的社区参与；以及

(f) 针对偏远社区的发展问题加强与非政府组织、社区组织、信仰组织、发展伙伴和私营部门的合作。

56. 目前，博茨瓦纳正在为加入《残疾人权利公约》进行内部磋商。残疾人问题协调办公室一直在修订 1996 年的《国家残疾人照料政策》。在这方面，《2016 年修订版国家残疾人政策》已经提交议会，预计将在 2018 年 7 月的议会冬季会议期间予以讨论。

57. 政府继续为残疾人提供社会安全网，并出台了“残疾人现金资助”方案，以减轻严重和深度残疾者的脆弱性，每月资助 300 普拉(约 30 美元)外加一篮食品。迄今共有 5,747 名残疾人领取残疾人津贴，超过了 5,000 人的初始目标。

58. 为加强协调为残疾人提供的服务，残疾人问题协调办公室确保以下单位得以设立：

- (a) 国家残疾人问题协调委员会；
- (b) 国家残疾人问题技术委员会；以及
- (c) 区级残疾人问题协调委员会。

59. 残疾人问题协调办公室还针对残疾人通过了以下方案/项目：

- (a) 消除贫困；
- (b) 残疾人就业平权行动；
- (c) 在所有公立医疗机构提供免费咨询；
- (d) 以总价 5% 的补贴费率提供假肢和矫形服务，并为登记为赤贫者的人提供免费适配；
- (e) 每年为提供特殊教育和技能培训的组织提供补助；
- (f) 为有学习障碍的学生设定高等教育特殊录取分数线；以及
- (g) 赞助高等教育院校的学习困难学生。

60. 目前法律框架中存在的一些弊端使残疾人无法充分行使公民权利和政治权利。残疾人仍然面临各种挑战，如难以搭乘公共交通、进出楼宇、获得医疗服务、进出礼拜场所等服务中心，导致他们无法自由行使宪法赋予的行动自由权。²

61. 总统事务、治理和公共管理部已对 1996 年《国家残疾人照料政策》进行了修订。议会将在 2018 年 7 月冬季会议期间对该政策进行批准。

62. 残疾一直被看作一个健康问题，因此其他部门并未在为残疾人提供服务方面切实发挥首要作用。修订后的《政策》强调了通过将残疾的决定因素融入行业任务来提供服务，以提升主人翁意识、促进全面执行的重要性。

63. 修订该政策的另一个目的是解决其他新出现的跨领域问题，如性别问题、艾滋病毒/艾滋病和残疾人的脆弱性。

64. 修订后的《政策》以《联合国残疾人权利公约》中的条款为编写基础。这有助于博茨瓦纳通过这一政策确保履行《公约》条款，从而为批准奠定基础。

人权培训

65. 博茨瓦纳为纪律部队提供人权培训。博茨瓦纳国防军根据武装冲突法为初级指挥员和参谋人员提供人权培训，并且在防卫指挥参谋学院提供深入培训，而博茨瓦纳狱政署则通过初期狱警课程大纲中的人权单元提供培训。博茨瓦纳警察署也在其培训课程中提供人权培训。

66. 此外，国际执法学院设于博茨瓦纳，位于国家东南部。该学院提供人权和其他执法方面的课程培训。该学院得到美国政府的支持，为博茨瓦纳、南部非洲发展共同体(南共体)地区和非洲大陆的执法官员提供课程。

性别平等

67. 《博茨瓦纳宪法》承认法律面前男女平等。在这方面，性别平等是国家政策和规划框架中包含的一项重要原则。多年来，性别平等作为一个重要发展变量日益为各经济部门所接受。

68. 博茨瓦纳于 1996 年批准了《联合国消除对妇女一切形式歧视公约》(《消除对妇女歧视公约》)。在这方面，政府正致力于将《消除对妇女歧视公约》本土化，以及制定用于落实《消除对妇女歧视公约》的执行框架。

69. 《2036 年国家远景规划：有关人类和社会发展的第二支柱》承认性别平等是社会经济、政治和文化发展的关键。《国家发展规划十一》也按照可持续发展目标的要求，在“治理、安全和保障”专题领域中就性别问题主流化以及预防和消灭性别暴力作出了规定。

70. 2015 年，政府通过了关于性别与发展的国家政策。2016 年，国家性别问题委员会成立，负责监测该政策的执行情况。另外，性别问题被确定为国籍、移民和性别事务部的工作重点。

71. 国家性别问题政策将以下国家发展领域确定为性别问题主流化的重点领域：

- (a) 通过经济发展繁荣和减少贫困实现可持续发展；
- (b) 提供社会保护和社会服务，重点关注社会保护方案及服务，包括健康、适当的环境卫生和改善福祉；
- (c) 提供优质教育、培训和信息；
- (d) 通过安全住房和考虑气候变化问题创造可持续的环境；
- (e) 政治权利、民主治理和决策；
- (f) 提供诉诸法律的机会、保护人权、摆脱暴力；以及
- (g) 针对男子、妇女、女孩和男孩中的弱势群体采取专门的跨领域措施。

72. 为加强妇女经济赋权方案，博茨瓦纳于 2017/2018 年度投入额外资源，将预算从 250 万美元增加至 550 万美元(63.6%)。此外，博茨瓦纳编写了《妇女商业名录》，以促进实施“公民经济赋权”和“本地采购”计划并便利女企业家进入现有市场。

73. 博茨瓦纳还设立了男子/男孩和妇女/女孩问题咨询委员会，负责为国家性别问题委员会提供技术咨询意见。另外设有区发展委员会，任务是促进该政策在区级层面的执行。

74. 政府认识到传统领导人(酋长)作为文化守护者的重要性并继续与他们开展协作。2015年11月，酋长们制定了有关将性别问题纳入常理公道制度主流的国家行动计划。

75. 在男性参与方面，博茨瓦纳于2015年12月推出了“全国卫士”，重点在体育领域推动“他为她”运动。“男子部”也继续针对男子和男孩开展能力建设。

76. 妇女在政治领导层中的代表仍然是名义性的，仅占议会的9%、内阁的17%、地方政府的18%。由于性别不平等和经济制约等原因，妇女在充分参政方面仍然面临挑战。博茨瓦纳继续探索各种措施和机制，通过能力建设、加强觉悟和提高认识鼓励女性改变有关妇女参政的社会观念和偏见。

77. 总体来说，博茨瓦纳在促进妇女经济赋权方面表现良好。博茨瓦纳设立了妇女经济赋权基金，以惠及包括农村地区女性在内的所有女性。

78. 由于父权制，博茨瓦纳的女性仍然承受着多重角色的负担，难以真正参与生产活动。因此，进行社区动员以及为男子和妇女提供性别问题培训仍然是博茨瓦纳的重点工作。

79. 就小学、中学和高等教育院校男孩和女孩的入学率和在校率而言，博茨瓦纳已经在教育方面实现了性别均等。政府继续通过定向奖学金和辅导方案鼓励女孩参加科学、技术、工程和数学课程。

80. 政府和民间社会组织通过区级性别问题办公室开展外联方案，向农村地区的妇女和男子传播关于性别和女性赋权的信息。为了增强对男女平等的认识和支持，政府特别针对性别平等的概念编写公共教材并将其翻译成了当地语言。

81. 2017年5月10日，博茨瓦纳签署并加入了《南共体性别与发展问题议定书修正案》。修订《南共体议定书》是为了根据若干国际目标和新出现的问题调整其目标。《南共体议定书修正案》规定通过促进性别平等的立法、政策、方案和项目增强妇女权能，消除歧视并促进性别平等和性别公平。

与条约机构的合作

82. 博茨瓦纳继续根据请求与条约机构开展合作。安全饮用水和卫生设施问题的特别报告员于2015年对博茨瓦纳进行了访问。博茨瓦纳进一步接受了食物权问题特别报告员和少数人权利问题的特别报告员在双方商定的日期访问博茨瓦纳的请求。

83. 国际事务与合作部开发了一个机制，用于监测已接受的特别程序和条约机构所提意见的执行情况。国际事务与合作部每月向内阁报告最新执行情况，从2017年7月开始。

死刑

84. 自上一审议期以来，政府尚未能就死刑问题举行公开辩论。

性别暴力

85. 2008 年第 10 号法，即[第 28:05 章]《家庭暴力法》废除了强奸案不适用配偶的规定。该法针对虐待和虐待行为，包括针对“家庭关系”中的“性虐待或性威胁”广泛规定了一系列补救措施。该法第 2 节所述的家庭关系包括二者“是或曾经是夫妻”的关系。

86. 此外，博茨瓦纳目前正在试行一项性别暴力转介制度，目的是为性别暴力幸存者提供全面的服务。另外，政府承认目前没有专门针对性虐待的法律。但是，正在进行的《消除对妇女歧视公约》的本土化进程就旨在处理此类问题。

87. 政府继续与各利益攸关方及合作伙伴合作，共同解决性别暴力问题并提高公众对该问题的认识。卫生部门通过“区男子行动组”社区动员战略动员社区参与预防和管理性别暴力。民间社会组织通过逐户走访活动动员社区参与预防性别暴力。这有助于性别暴力案件的尽早发现、确认和及时转介。

88. 自从 2011 年制定性别暴力卫生部门政策框架以及医疗服务提供者规范和服务标准后，针对医疗服务提供者的性别暴力临床管理(包括证据保全、收集和报告)培训得到了改善。这些规范和服务标准要求医疗服务提供者提供咨询，还要求对驻院社工进行有关性别暴力的培训。临床医生也接受了识别性别暴力幸存者的筛选技能培训。

89. 政府为民间社会组织提供资金和技术支持，以便它们为性别暴力幸存者及其家人提供咨询服务。社会工作者使用先进的《国家性别问题主流化课程大纲》接受有关性别问题主流化和性别暴力问题的培训。培训增强了他们对性别问题的总体了解和为性别暴力幸存者及其家人提供社会心理支持的技能。

90. 博茨瓦纳警察署将性别和性别暴力问题正式纳入了岗前和在职培训。警察部门还开发了多种工具，以便利在执勤点采集按性别分列的数据。正在考虑在警察署内部设立专门处理性别暴力案件的部门。

91. 虽然没有针对性别暴力幸存妇女的国立庇护所，但民间社会组织开办的两(2)家庇护所得到了政府和发展伙伴的资金和技术支持。政府开办了一家接收弱势儿童的庇护所，还向民间社会组织开办的另外四(4)家儿童庇护所提供资金支持。

92. 博茨瓦纳通过文化和社区对话、电视和广播讨论、讲座和国际纪念活动等运动开展关于暴力侵害妇女和女童行为的公众意识提高活动。正在制定关于消灭性别暴力的国家行动计划，目标是纳入各利益攸关方的全部努力和对服务提供者进行培训。该计划将促进监测干预措施，以衡量进展和影响。

93. 旨在消灭博茨瓦纳性别暴力的《国家战略(2016-2020 年)》草案突出了针对影响性别平等的消极文化习俗的重要干预措施。

受教育权

94. 每个儿童的受基础教育权³通过 2009 年第 8 号法案,即[第 28:04 章]《儿童法》第 9 节得到保障。该法案规定,(《儿童权利法案》)第三部分列举的权利补充《宪法》第二章(“权利法案”)列举的权利。在这方面,博茨瓦纳小学到中学阶段公立学校的教育是免费的。

95. 引入了幼儿学习,将其作为正式教育系统不可或缺的部分。因此,基础教育部正推出学前教育,并已在 755 所小学中的 471 所(62.4%)设立学前班。迄今为止,已有 20,361 名小学生接受学前教育。

96. 博茨瓦纳还认识到,实现“全民教育”的目标是其发展和提供教育的基本步骤之一。因此,已采取措施确保增加所有人受教育的机会。这些措施包括:

- (a) 执行成人基础教育方案和辍学儿童教育方案;
- (b) 执行返校倡议;
- (c) 保持入学政策的灵活性,让来自偏远地区居民定居点的儿童不晚于官方入学年龄,即不晚于 6 岁入学。这包括给来自偏远地区居民定居点的儿童提供住宿设施和来往住宿学校的交通,以增加他们获得教育的机会;
- (d) 为有特殊需要的儿童提供来往学校的交通,确保他们更多地参与教育;
- (e) 为有特殊需要的儿童提供赞助,让他们参与博茨瓦纳当前不提供的方案;
- (f) 向孤儿和弱势儿童,包括向社会经济背景贫困的儿童提供社会心理和基本需要(食品篮、校服和文具);
- (g) 执行学校供餐方案,满足所有儿童,包括经济背景贫困的儿童的需求,以增加获得教育的机会,创造友好的学校环境;
- (h) 执行怀孕政策,确保因怀孕而辍学的儿童能在产假后继续接受教育;
- (i) 将性别问题纳入教育政策、方案和项目,确保提供对性别问题敏感的教育方案;以及
- (j) 为身患重度多重残疾的儿童建立中心。

97. 博茨瓦纳政府还向博茨瓦纳资格认证局注册的地方公共高等教育机构和地方私人高等教育机构的学生提供覆盖学费和生活津贴的赞助。⁴ 赞助对象还包括提供博茨瓦纳没有的方案并得到区域和国际认证的外部机构。

诉诸法律的机会

98. 《宪法》第三节为博茨瓦纳每个人的基本权利和自由提供保护。《宪法》第 10(1)节保证任何受到刑事犯罪指控的人都能在合理时间内得到独立、公正法院的公正审判。在保护公正审判权方面,各法院认识到,“正义不仅须实现,而且须以看得见的方式实现。”

99. 个人的基本权利和自由也通过上诉权得到促进和保护。行使上诉权不仅可以通过上诉法院，还可以通过高等法院和习惯法上诉法院。

100. 还为快速实施司法设立了专门法庭，即小额索赔法庭、交通法庭、牲畜盗窃法庭、腐败法庭和儿童抚养法庭。为了进一步增加诉诸法律的机会，已于2016年在康和沙卡韦、2017年2月在纳塔开设了治安法庭。为了提高司法系统的效率，司法局采购了速记设备，以便利实时法庭报告。

101. “博茨瓦纳法律援助”现已完全投入运营，为博茨瓦纳的穷人提供法律援助。“博茨瓦纳法律援助”负责帮助穷人获得法律代理，计划达到每一个公民都处于法律援助中心方圆100公里范围内的覆盖程度。另外已在马翁、卡萨内和柴邦开设办公室，并计划于2017/18财政年度在帕拉佩和杭济开设办公室。就2016/17财政年度，“法律援助”收到了2,752份申请，其中70%经家计调查后获得了批准。

102. 为了改善监狱条件，博茨瓦纳狱政署继续维护和修缮全国各地的监狱设施。为了进一步缓解监狱设施的拥挤状况，于2016/17年度释放了29名囚犯和366名监外执行犯。博茨瓦纳狱政署还在制定囚犯改造政策，规定了更周密、更有效的罪犯改造方案。此外，正在建立罪犯案件管理系统，该系统将包括重点更为突出的罪犯矫正和改造。1979年第28号法案，即《监狱法》[第21:03章]也在进行修订，以适应现代改造环境。

条约的批准

103. 博茨瓦纳已在第二轮普遍定期审议期间接受请求，考虑批准一些人权条约。博茨瓦纳虽然尚未批准任何条约，但已采取措施授予条约中包含的某些权利，取得了显著进步。

104. 虽然当前没有就批准《保护移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和《国际劳工组织公约(189)》开展任何工作，但国籍、移民和性别事务部正在努力制定移民政策，该政策将和其他政策一道，明确规定移徙工人的权利。

105. 政府于2016年通过国籍、移民和性别事务部从国际移民组织国际发展基金获得了130万普拉(13万美元)的资金，用于制定国家移徙政策。

106. 正在就该政策的草案进行提交议会前的最后磋商。该政策旨在提出移徙管理的战略愿景，围绕移徙管理的四个支柱，即移徙和发展、便利移徙、监管移徙和强迫移徙平衡政府的发展、安全和人道主义目标。

107. 国家移徙政策所依据的总体原则是促进迁徙、维护社会公正、保护基本权利和自由、促进发展、建立合作、让性别问题主流化和维护安全。

108. 此外，国际移民组织支持国籍、移民和性别事务部制定了标准操作流程，具体来说就是用于筛选、鉴定、描述和转介脆弱移民，为他们提供服务和保护的情况表和全国转介机制。在最后通过标准操作流程以便将其投入使用前，将对草案进行六(6)个月的试点。

109. 尚未考虑批准《儿童权利公约》关于设定来文程序的第三项《任择议定书》，因为该《任择议定书》尚未得到广泛宣传。

最低刑事责任年龄

110. 2009 年第 8 号法，即[第 28:04 章]《儿童法》第 82 节规定，“应当推定 14 岁以下儿童没有能力实施刑事犯罪，除非可以证明在犯罪当时儿童有能力知道其不应这样做”。《儿童法》优先于其他一切与儿童有关的法律，因此这一节有效提高了刑事责任年龄。

111. 目前，正在开展工作确保提高最低刑事责任年龄，以统一所有有关儿童权利的法律。

妇女参与政治和公共生活

112. 个人权利在法律框架，特别是《博茨瓦纳共和国宪法》下得到保障。在博茨瓦纳的政治架构下，《宪法》规定的这种自由包括公民选举权以及选举和当选政治领导职务的权利。

113. 女性参与政治和一般公共生活的程度仍然落后，博茨瓦纳尚未达成由女性担任 50% 决策职位的国际目标。在 1,611 名参与高层政治职位和其他公共生活的个人中，429 名是女性，而男性有 1,182 名。

114. 尚未实施加快政治参与的暂行特别措施。但是，全国性别和发展政策认识到了平等包容女性和男性的极端重要性，重点按部门采取和实行必要的平权措施，以根据部门任务规定缩小已确定的性别差距。

115. 政治领域的参与不分性别，因此男女都能平等参与公共事务。确保平等参与与公开初选的责任由各政党承担。政党通常会举行初选，以确定参与全国选举竞争的候选人。多数政党在确定全国选举候选人时不实行定额制。

116. 为促进女性参与政治和经济发展，开发署向性别事务司提供 1 万美元的财政支持，支持国家性别问题委员会加强政策监督能力，并向非政府组织提供将近 5 万美元的资助，支持女性候选人有效参加 2019 年大选。

三. 民间社会组织提出的建议落实中没有涉及的问题

劳役和童工/强迫劳动和剥削

117. 尽管没有记录在案，但利益攸关方提出了奴役和童工问题，特别是博茨瓦纳农业社区的奴役和童工问题。政府希望指出，《宪法》第 6(1)节保护所有博茨瓦纳居民不受奴役或劳役。此外，博茨瓦纳 2002 年批准了《关于禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》，2003 年批准了《儿童权利公约关于买卖儿童和儿童卖淫的任择议定书》。

118. 颁布了《2014 年禁止人口贩运法》，禁止以任何形式在博茨瓦纳境内或经由博茨瓦纳贩运人口。该法的目标是落实《联合国关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》。该法就禁止、防止和制止人口贩运⁵和剥削⁶作出了规定，还规定了保护和帮助人口贩运活动被害人的措施以及其他相关事项。

119. 在制定国家行动计划的过程中，与民间社会组织开展了多利益攸关方磋商，以提高人们对人口贩运问题的认识。在这种情况下，我们敦促那些接触范围可能较广的民间社会组织同政府一道努力，共同解决该问题，将责任人绳之以法。

自由结社和集会的权利

120. 《宪法》第 13 节保障集会和结社的权利。不论个人、群体或社区均享有这项权利。截至 2015 年 8 月，7,628 家组织在博茨瓦纳进行了登记，其中包括 1,952 个宗教团体、1,738 个体育团体、1,608 个丧葬团体、80 个女性团体和 15 个政党。

121. 如果有人认为他们的自由结社权受到了侵犯，可以诉诸法庭。博茨瓦纳男女同性恋和双性恋协会最近因政府拒绝将其作为协会予以登记而对政府提起诉讼。高等法院于 2014 年 11 月 14 日就该事项作出裁决，判定“个人性取向在博茨瓦纳不构成罪行，剥夺人们……尤其为合法宣传同性恋非刑罪化而注册社团的权利明显侵犯了他们……结社自由的宪法权利，违反了《宪法》第 3 节”……“在我国这样的民主社会中，结社、集会和言论自由是得到《宪法》充分保护的重要价值观……不得限制行使这些权力，除非此类限制在民主国家属合理正当。”⁷ 就该事项提起了上诉，上诉法院维持了高等法院的裁决。

122. 但是，为国防、公共安全、公共秩序、公共健康和公共道德起见，博茨瓦纳国防部队、博茨瓦纳警察署和博茨瓦纳狱政署不得成立工会，因为他们负有维护法律和秩序的责任。

土地管理冲突

123. 利益攸关方提出了土地管理和使用问题以及野生动物和人类之间的冲突问题，而博茨瓦纳承诺对自然资源进行可持续管理。该承诺由各种法律和政策加以支持，如：

- (a) 立足社区的自然资源管理政策；
- (b) 有关国家资源保护和发展的国家政策；
- (c) 野生动物保护政策；
- (d) 国家水政策；
- (e) 森林政策；
- (f) 旅游政策；
- (g) 《环境影响评估法》；以及
- (h) 《采矿和矿物法》。

124. 人类和野生动物之间的冲突在博茨瓦纳北部是一个令人严重关切的问题，而且主要发生在保护区之外。野生动物数量增加加上人口增长，导致两者间因空间/土地竞争而发生冲突。

125. 在这方面，政府近年来引入了各种机制，以减少人类和野生动物之间的冲突。其中之一是在保护区周围建造非致命性带电围栏。架设带电围栏的主要目的是防止野生动物侵入社区土地，另一方面防止牲畜侵入国家公园，以此解决人类与野生动物间的冲突问题。

126. 为确保那些因围栏而受到不利影响的社区可持续谋生，政府同意了将一些土地从传统用途改为旅游用地的请求，这样许多社区成员就能从受影响地区增加旅游活动中受益。

127. 博茨瓦纳制定了支持养护和保护有限自然资源的政策、战略和计划；推进使用可再生能源，将其作为替代能源；通过全球多边环境协定和议定书并将其纳入国家立法框架和政策主流。

安全饮用水和卫生设施

128. 享有安全饮用水和卫生设施的人权问题特别报告员雷奥·海勒先生 2015 年访问博茨瓦纳，以审查博茨瓦纳在确保充分实现享有安全饮用水和卫生设施的人权方面取得的进展和面临的挑战。博茨瓦纳欢迎特别报告员访问后编写的报告所载的结论意见和建议，并采纳了其中大多数。

129. 水质问题令人极为关切，将通过制定多利益攸关方的水、环境卫生和个人卫生方案来解决。博茨瓦纳将通过水、环境卫生和个人卫生方案设立具有明确作用和责任的水质信息共享机制。

130. 起草了《2012 年国家水政策》，以确保公平、效率和可持续性。该政策规定优先供水给个人和家庭使用，并规定按下列优先次序供水：

- (a) 人类基本用水需求；
- (b) 环境用水，确保为支持国家利益奠定可持续基础；以及
- (c) 可耕地和牲畜、商业和工业用水。

131. 这一优先次序将为审查《水法》提供信息。

132. 但是，博茨瓦纳面临着缺水、基础设施发展滞后和资金有限的挑战。在这方面，博茨瓦纳正在从其发展伙伴处筹措基础设施发展资金。

性健康和生殖健康权

133. 性健康和生殖健康政策和准则规定，所有育龄妇女都有资格获得避孕药，无须第三方同意，要求绝育除外。由于育龄概念的限制，仅向 15 至 49 岁的女性提供服务。因此，有必要加强青少年获得生殖健康服务的机会。

134. 博茨瓦纳可预防的孕产妇死亡发生率居高不下，孕产妇死亡率为每 10 万活产 127 例(2015 年按《统计简报》)。政府的目标是提高在孕妇怀孕、分娩以及产后期间向她们提供的护理质量。

135. 博茨瓦纳的法律规定了获得安全流产服务的三个理由：

- (a) 怀孕是强奸、猥亵或乱伦的结果；
- (b) 为了挽救母亲的生命；以及

(c) 存在新生儿出生时畸形的风险。

136. 按卫生与保健部的《2012 至 2014 年孕产妇死亡率审查报告》，不安全堕胎占孕产妇死亡总数的 24%。获得流产服务的机会还因为证明强奸或性侵犯的法律程序、强奸和性侵犯报案率低、青少年流产需要得到同意、缺乏有关现有服务的正确信息以及某些服务提供者的消极态度而受到限制。

137. 博茨瓦纳力求通过采用长期方法(植入)和提供更多紧急避孕，为妇女和女孩解决尚未满足的计划生育需要，减少意外怀孕。有必要加强生殖健康商品安全，解决计划生育商品供应不稳定的问题。

138. 文化动态和社会经济不平等仍将妨碍/限制妇女在性健康和生殖健康决定方面的独立性。政府继续实施和促进旨在保护妇女的立法(《家庭暴力法》、《废除婚姻权力法》、《婚姻财产法》等)。政府还继续就基于性别的暴力开展教育。

四. 自愿承诺的履行情况

139. 博茨瓦纳承诺提交一份自愿中期普遍定期审议报告，并已于 2015 年提交。

五. 成就和良好做法——挑战和限制

住房权

140. 博茨瓦纳 2013 年通过了一项新的土地政策，其总体目标是：

- (a) 保护和增进所有土地所有者的土地权利；
- (b) 确保所有符合资格的公民都有机会获得和使用土地；
- (c) 鼓励公民保留土地权；
- (d) 促进公平获得土地和自然资源；
- (e) 改进土地管理制度，确保其可预测、透明、可靠、一贯、及时；
- (f) 建立一个包含最新信息且高效便利的土地信息中心；以及
- (g) 促进土地和其他土地资源的兼容、最佳利用。⁸

141. 该政策还为社会弱势群体，如偏远社区、寡妇、孤儿、青年和残疾人推出了平权行动措施。此外，政府还引入了土地管理程序和流程能力建设系统。该项目意在登记国内所有不动产。在这方面，政府和个人均能主张公民的财产权。这也有助于政府确定没有土地的人。

142. 政府还制定了以下财产所有权加强方案：

(a) “自助住房机构”计划针对全国月收入在 395 至 3,000 普拉范围内的低收入者，向这些人提供无息贷款以改善住房，或向他们提供完整的居所。

(b) 国家发展规划八期间推出了扶贫和住房方案，以满足无法从金融机构获得贷款并且收入低于“自助住房机构”收入门槛的收入群体。截至目前，该方案已在全国建成了 148 套住房。

(c) 在赤贫者住房方案下，政府自 2008/9 年来已经为穷人建造了 1,732 个体面住所。

(d) 所有公民都有平等机会获得土地。政府还允许所有博茨瓦纳公民为居住或商业目的申请其认为合适的任何地方的土地。

《2036 年远景规划》

143. 《2036 年远景规划》文件于 2016 年 9 月发布，为博茨瓦纳提供了制定未来 20 年路线图的机会。在“实现共同繁荣”的全面主题下，该《远景规划》提供了一条须通过扩大国内经济实现的包容性发展道路，同时增强公民权能，让公民真正参与本国的发展。

144. 《2036 年远景规划》的支柱是可持续发展；人类发展和社会发展；可持续环境；以及治理、和平与安全。

145. 要实现《2036 年远景规划》的总目标和具体目标，需要把当前发展模式的重点调整为以出口为导向、劳动密集型、由私营部门驱动的模式。这是出于进一步创造可持续就业机会，使经济基础多样化的需要。

《国家发展规划》（《国家发展规划十一》）

146. 继 2016 年 9 月博茨瓦纳独立 50 周年以及发布《2036 年远景规划》后，博茨瓦纳于 2016 年 12 月通过了《第十一个国家发展规划》（《国家发展规划十一》）。我们骄傲地注意到，博茨瓦纳作为一个国家，在过去 50 年里从独立时最贫困的国家之一转变为了中上等收入国家。这一成功可以归因于其拥有包括人权促进和保护体制在内的强大民主体制，审慎管理经济，以及可持续地利用钻石生产收益来增强物质和人力资本。

147. 制定《国家发展规划十一》是为了指导博茨瓦纳中期经济发展道路，该计划也是《2036 年远景规划》系列落实计划中的首个计划。《国家发展规划十一》的主题是“通过包容性增长实现可持续创造就业和消除贫困”。

148. 为应对一些发展挑战，《国家发展规划十一》侧重于六个基础广泛的优先事项：

- (a) 开发多样化的经济增长来源；
- (b) 发展人力资本；
- (c) 社会发展；
- (d) 可持续利用自然资源；
- (e) 巩固善政和加强国家安全；以及
- (f) 实施有效的监测和评价系统。

打击人口贩运国家行动计划

149. 继 2014 年颁布《打击人口贩运法》后，政府大力开展运动提高所有利益攸关方的认识，随后于 2015 年设立了人口贩运(禁止)委员会，以期制定一项全面的国家行动计划(2017 至 2020 年)。

150. 政府认识到，人口贩运问题具有多面性，因此需要在所有层级采取有针对性的干预措施，还认识到持续监测和评价能够使该计划得以全面应对任何新出现的问题。

151. 国家行动计划表明了博茨瓦纳通过《2036 年远景规划》宣布的实现共同繁荣的转型议程，包括《国家发展规划十一》中“治理、安全和保障”一章所概述的国家目标。

挑战和国际社会的支持

152. 尽管取得了上述成就，博茨瓦纳仍然面临种种挑战，如高失业率(2013 年为 20%)、收入不平等和经济较为单一。博茨瓦纳严重依赖钻石出口，加上非矿产部门收入下降，预计会对实际国内总产值产生不利影响。在这方面，博茨瓦纳继续开展必要的改革，包括采取措施加强经济，更重要的是使经济多样化，摆脱对钻石的依赖。

153. 如果不加快经济增长，博茨瓦纳仍将难以创造就业机会，特别是创造那些有助于提高生产力、减少贫困和实现公平社会发展的就业机会。政府的政策和规划框架明确将经济多样化作为促进就业和发展经济的关键步骤。

154. 但是，在过去三十年里，博茨瓦纳出色的社会经济发展成就和成果由于艾滋病毒和艾滋病流行对人和社会的灾难性影响而遭受了重大挫折。艾滋病毒和艾滋病预防、治疗、照料和支持的直接成本伴以间接的经济损失，特别是专业、熟练和有经验人力资源的损失，从而大幅度降低了生产力和经济增长速度。“中等收入陷阱”的不利影响加剧了这些挑战，因此我们呼吁发展伙伴和整个国际社会持续给予支持。

注

¹ Ditshwanelo -The Botswana Centre for Human Rights, Botswana Watch, Thusano Lefatsheng, The Lesbians, Gays and Bisexuals of Botswana (LEGABIBO), Botswana Society for the Deaf, Botswana Network of People Living with AIDS (BONEPWA), EFB, Botswana Educational Research Association (BERA), Society of Road Safety Ambassadors, Skills Share International Botswana (SKIB), Motse Wa Kgalalelo Youth Project, Okavango Community Trust, Khwai Village, Tane Ko Teemahane Women's Foundation, Green Ginger Association, Thuso Rehabilitation Centre, Khawi Development Trust, Tsodilo Trust, Bana Ba Letsatsi Trust, BRAP Group, Save Wildlife Conservation, Ngamiland Council of Non Governmental Organisation (NCONGO), Non Governmental Organisation (NGO) Council, Khwedon, Food Bank Botswana Trust, Kagisano Society Women Shelter, Marang Child Care Network Trust, Kitso ke Maatla, Emang Basadi, Botswana Substance Abuse Support Network (BOSASNET), Rainbow Identity, Botswana Christian Aids Intervention Program (BOCAIP), Botswana Council of Non-Governmental Organisations (BOCONGO), Mbanveru Youth Association Botswana, Light & Courage Centre, Mazibakufa Development Trust, Alliance for a Healthier Generation, Nlapkhane Community Environment Trust, Bhokamano Conservation Trust, Environmental Heritage Foundation, Methodist Church, Botswana Guardian, and the Mmegi Newspaper.

- ² Section 14 of the Constitution of Botswana.
- ³ See Section 18 of the Children’s Act.
- ⁴ These are in the form of loans, full or partial grants depending on the course of study.
- ⁵ Human trafficking is widely defined in Section 9 of the Act as the recruitment, transport, transfer, harbouring or reception of another person “by means of the threat or use of force or other forms of coercion, of abduction, of fraud, of deception, of the abuse of power or of a position of vulnerability, or of the giving or receiving of payments or benefits to achieve the consent of a person having control over another person for the purpose of exploitation of that person.” It also includes the removal of an organ from a person’s body, forcing a woman to fall pregnant and take the child away, subjecting a person to slavery or forced labour, instigating a person to commit an act of prostitution, instigating a person to take part in an obscene publication or obscene display or committing a sexual offence against a person. [Section 9(2)]
- ⁶ According to Section 2 of the Act, the term “exploitation” includes but is not limited to “keeping a person in a state of slavery, subjecting a person to practices similar to slavery, involuntary servitude, forcible or fraudulent use of any human being for removal of organs or body parts, forcible or fraudulent use of any human being to take part in armed conflict, force labour, child labour, sexual exploitation, child marriage, or force marriage.”
- ⁷ See case *Thuto Rammoge and others vs The Attorney General of Botswana*, MAHGB-00175-13 of November 14, 2014. Paragraph 57.
- ⁸ See **Botswana Land Policy**, 2013, Ministry of Lands and Housing, paragraph 49.
-