



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第二十九届会议  
2018年1月15日至26日

## 利益攸关方关于巴巴多斯的材料概述\*

### 联合国人权事务高级专员办事处的报告

#### 一. 背景

1. 本报告是根据人权理事会第 5/1 和第 16/21 号决议编写的，同时考虑了普遍定期审议的周期性。这是 9 个利益攸关方为普遍定期审查提交的材料概述，<sup>1</sup> 由于字数限制，以概括的方式陈述。

#### 二. 利益攸关方提交的资料

##### A. 国际义务的范围和与国际人权机制和机构的合作<sup>2</sup>

2. 联署材料 2 指出，巴巴多斯落实了普遍定期审议第二周期提出的建议，2013 年批准了《残疾人权利公约》。它还指出，批准《残疾人权利公约》以后，巴巴多斯任命了一个监测委员会，负责于 2015 年提交首次报告，但是迄今尚未完成报告的编写。<sup>3</sup>

3. 联署材料 1 报告称，巴巴多斯曾投票反对每一个联合国大会暂停死刑决议，<sup>4</sup> 建议巴巴多斯毫无保留地批准《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》和《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》。<sup>5</sup> 联署材料 3 建议巴巴多斯实施已经批准的条约。<sup>6</sup>

\* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。



## B. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

### 1. 贯穿各领域的问题

#### 平等与不歧视<sup>7</sup>

4. 联署材料 3 报告称，巴巴多斯注意到了关于通过立法和政策解决和禁止基于性取向和性别认同的歧视的建议，但是没有落实。联署材料 3 指出，没有关于防止在就业、医疗保健及教育领域基于性取向的歧视的宪法或法律规定，使遭受歧视的男女同性恋、双性恋、变性人和性怪癖者无法获得法律补救和保护的追索权。<sup>8</sup> 联署材料 3 还报告称，将双方自愿的同性恋关系定为犯罪的《性罪行法》条款仍保持不变，尽管巴巴多斯注意到关于废除它们的建议，<sup>9</sup> 但是没有制订关于侵害男女同性恋、双性恋、变性人和性怪癖者的仇恨犯罪或仇恨言论的特定法律。<sup>10</sup> 联署材料 3 建议，政府应该开展关于男女同性恋、双性恋、变性人和性怪癖者的公共教育和宣传活动，打击和转变对他们的偏见、歧视及污名态度。<sup>11</sup>

5. 联署材料 3 也报告称，没有一个关于改变人的性别标记(身份证件上的男性或女性标记)的法律，《民事诉讼规则》也没有关于改变人的性别标记的法庭程序/法律程序，虽然没有法律明文禁止这样做。<sup>12</sup>

### 2. 公民权利和政治权利

#### 生命权、人身自由与安全<sup>13</sup>

6. 联署材料 1 指出，在第二周期普遍定期审议期间，巴巴多斯收到 19 份有关死刑的建议，其中包括两份有关强制性死刑的建议和关于宣布正式暂停死刑作为废除死刑第一步的建议。<sup>14</sup> 联署材料 1 指出，政府以重申事实上的暂停，指出在废除死刑上没有全国的或两党的一致同意，对这些建议做出了回应，<sup>15</sup> 然而在这方面没有采取行动开展公开和公众辩论。<sup>16</sup> 联署材料 1 报告称，巴巴多斯继续适用关于死刑的法律，巴巴多斯法院 2016 年在判定 3 人犯谋杀罪之后，判处他们死刑。2014 年《侵害人身罪行(修订案)法》草案将会取消死刑处罚，<sup>17</sup> 符合美洲人权法院在 Boyce 等人诉巴巴多斯和 DaCosta Cadogan 诉巴巴多斯案上的裁决，但是议会仍在对该法案进行审议，2015 之后再没有关于这一法案状态的新信息。<sup>18</sup> 联署材料 1 建议，巴巴多斯实施暂停死刑，可以凭借国家强制性死刑方案，为目前在死囚牢房中的所有人举行重新量刑听证会。<sup>19</sup>

7. 联署材料 1 还指出，巴巴多斯法律没有将死刑限制在“最严重罪行”上适用，<sup>20</sup> 禁止法官在量刑上行使自由裁量权，禁止基于被告人的个人情况或犯罪情况调整惩罚。<sup>21</sup> 联署材料 1 建议，巴巴多斯修改刑法，规定死刑只限于在“最严重罪行”上适用，消除在不涉及故意杀人的所有罪行上判处死刑的可能性。<sup>22</sup> 联署材料 1 还报告称，自 2011 年以来，在全国死囚牢房中的人数从 4 人增至 13 人，<sup>23</sup> 关于死刑犯和他们的拘留条件的透明度缺乏。<sup>24</sup> 联署材料 1 建议，巴巴多斯对所有死囚犯现状进行审查，根据枢密院概述的要求将 5 年多之前对任何囚犯判处的死刑自动减刑为无期徒刑，在 Bradshaw 诉巴巴多斯总检察长案上适用了枢密院概述的要求。联署材料 1 还建议公布和更新关于死刑犯的统计数字。<sup>25</sup>

8. 联署材料 3 报告称，没有特别的立法框架来保护男女同性恋、双性恋、变性人和性怪癖者免受骚扰和暴力侵害，警察没有以与其他事项同样的重视、认真及勤奋来处理关于男女同性恋、双性恋、变性人和性怪癖者遭受骚扰和暴力侵害的举报。<sup>26</sup> 联署材料 3 建议，制订关于侵害男女同性恋、双性恋、变性人和性怪癖者的仇恨罪行的特别法律，允许起诉对男女同性恋、双性恋、变性人和性怪癖者群体成员施暴的人。<sup>27</sup>

司法，包括有罪不罚和法治<sup>28</sup>

9. 儿童权利信息网指出，无期徒刑仍然是儿童犯罪的合法的判刑。<sup>29</sup> 它还指出，巴巴多斯的刑事责任最低年龄是 11 岁，<sup>30</sup> 年龄在 16 岁或以上的人被作为成年人审判。<sup>31</sup> 如果 18 岁以下的任何人被判犯下可对成年人适用死刑的罪行，取代“等候英女皇发落拘留”的“等候法院发落拘留”刑罚，即不定期刑，是强制的，允许终身监禁。儿童权利信息网还指出，不能正式对 14 岁以下的儿童判处“监禁”，但可以正式判处“等候法院发落拘留”。<sup>32</sup>

### 3. 经济、社会及文化权利

工作权和公正良好工作条件权<sup>33</sup>

10. 联署材料 3 指出，有非传统性别表现的人在就业市场上遭受歧视，在工作场所不受保护。联署材料 3 报告称，无论是公众还是大多数公共部门雇主都没有旨在消除基于包括性别、性别认同或性别表达或性取向在内的任何理由的歧视的政策。<sup>34</sup> 联署材料 3 建议巴巴多斯制订法律，禁止雇主在雇用过程中和在就业的各层次和各个领域基于性取向和性别表达实行歧视。<sup>35</sup>

健康权<sup>36</sup>

11. ADF International 指出，在边远和贫困地区，可用的高质量医疗服务较少，<sup>37</sup> 孕产妇死亡率高与无法获得产科护理、信息缺乏及卫生工作人员缺乏有关，特别是贫困妇女和在偏远或农村地区的妇女。<sup>38</sup> ADF International 指出，巴巴多斯的孕产妇死亡率从 1990 年每十万例活产 58 人死亡，降至 2015 年的每十万例活产 27 人死亡。<sup>39</sup> ADF International 指出，政府为青少年提供了学校外展方案，以减少少女怀孕，但青少年怀孕率仍然很高，40%的怀孕发生在 20 岁以下女性中。

12. 联署材料 3<sup>40</sup> 报告称，歧视和羞辱是男女同性恋、双性恋、变性人和性怪癖者获得医疗服务的主要障碍，导致拒绝提供医疗服务、医疗服务质量差、无礼的待遇或虐待。联署材料 3 还指出，医疗保健提供者可能对男女同性恋、双性恋、变性人和性怪癖者的特别医疗保健需求缺乏了解。联署材料 3 报告称，普遍存在的污名和歧视对男女同性恋、双性恋、变性人和性怪癖者的精神和心理健康产生负面影响，导致更大的压力、焦虑及更多的自我伤害行为，如自杀。联署材料 3 指出，由于在法律上存在法定承诺年龄与医疗年龄之间的空白，青少年男女同性恋、双性恋、变性人和性怪癖者面临获得医疗保健的困难，包括服务、信息及避孕用品。<sup>41</sup> 联署材料 3 进一步指出，激素替代疗法不是国家卫生方案的一部分，在当地药店高质量的激素有限，迫使跨性别者转向黑市。<sup>42</sup>

#### 4. 特别人员或群体的权利

##### 妇女<sup>43</sup>

13. “紧身裤中的人生(Life In Leggings): 加勒比通过教育、赋权与群体外展打击基于性别的暴力联盟”(“紧身裤中的人生”)建议, 要解决妇女的经济依赖性和家庭暴力, 需要采取打击家庭暴力、减少贫困及性别平等的综合政策。<sup>44</sup>

“紧身裤中的人生”向巴巴多斯提出了一些关于打击家庭暴力和性骚扰的建议, 其中包括: 在法律上对家庭暴力和性骚扰罪进行定义; 采用法律措施惩治家庭暴力; 加快通过《打击就业中的性骚扰法案》; 实施负责审查《防止家庭暴力(保护令)法》的国家改革委员会提出的建议; 继续制订《防止家庭暴力的国家行动计划》; 对警察进行关于家庭暴力问题的培训; 酌情寻求迅速进行刑事审判; 解决性别事务局设立的委员会确定的在法律中存在的关于家庭暴力的空白; 逐步建立专门的警察介入机构, 配备在处理家庭暴力案件上合格的女性警员。<sup>45</sup> “终止一切体罚儿童行为全球倡议”指出, 普遍定期审议第二周期以后, 已经对 1994 年《防止家庭暴力(保护令)法》进行了修订。<sup>46</sup>

14. “紧身裤中的人生”还建议, 巴巴多斯继续努力全面打击关于性别的陈旧定型观念和性别不平等现象, 努力在社会各个领域增强妇女的权能。<sup>47</sup> 联署材料 4 指出, 虽然巴巴多斯接受了关于在将父母的国籍赋予孩子上存在的性别不平等现象的建议, 《宪法》关于已婚的巴巴多斯母亲在巴巴多斯境外出生的孩子的规定不同于已婚的巴巴多斯父亲在巴巴多斯境外出生的孩子, 剥夺单身父亲在与单身母亲平等的基础上赋予孩子国籍的权利。联署材料 4 认为, 国籍法对单亲父亲的歧视, 也与一直存在的对妇女的歧视有关, 含蓄地支持和强化子女养育的责任“自然地”完全属于母亲的观念。<sup>48</sup> 此外, 《巴巴多斯公民法》、《Cap 186》(最近一次修订是在 1982 年)否认巴巴多斯妇女在共同领养孩子上享有将国籍赋予孩子的平等权利,<sup>49</sup> 而允许巴巴多斯男子在所有情况下将国籍赋予收养的孩子。也剥夺巴巴多斯妇女将国籍赋予外籍配偶的权利, 而在《巴巴多斯宪法》中将这一权利保留给男子。<sup>50</sup>

##### 儿童<sup>51</sup>

15. “终止一切体罚儿童行为全球倡议”指出, 政府接受了关于改变在体罚上的社会态度的建议, 但拒绝了几个关于禁止在所有场所实施体罚的建议。<sup>52</sup> “终止一切体罚儿童行为全球倡议”指出, 根据 1904 年《防止虐待儿童法》第 4 条和 1983 年《教育法》,<sup>53</sup> 在巴巴多斯, 在除幼儿园之外的所有场所实施体罚是合法的。<sup>54</sup> “终止一切体罚儿童行为全球倡议”指出, 《教育法(修正案)》法案于 2015 年 3 月获得通过, 该法没有禁止体罚。<sup>55</sup> 它还报告称, 体罚是男童犯罪的一项判决, 是合法的。2001 年《治安法院法》规定, 可以在警察局对 8 至 15 岁的男童“私下里鞭打”多达 12 鞭, 以此代替或以此补充任何其他惩罚。1932 年《少年犯法》也规定了这种体罚。<sup>56</sup> “终止一切体罚儿童行为全球倡议”进一步报告称, 根据 1926 年《教养院和工业学校法令》, 在刑事监禁机构, 体罚也是合法的惩戒性措施, 该法授权对男童施加体罚作为惩戒措施, 并允许法官命令对企图逃跑的人进行鞭打。<sup>57</sup> “终止一切体罚儿童行为全球倡议”指出, 有待通过的《少年司法法案》将废除这些规定。<sup>58</sup> 与此同时, 2015 年《监狱(修正案)法》废除了 1964 年《监狱法》关于允许对特别违纪行为实行体罚、对 21 岁以下的人可以鞭打多可达 12 鞭的处罚的条款。<sup>59</sup>

16. “我是一个巴巴多斯女童” (I Am A Girl Barbados)指出，政府保护儿童的任务的范围包括显著改善女童状况。<sup>60</sup> 它报告称，政府减少对儿童的性虐待的努力已经部分奏效，但法庭漫长的审判时间使一些受害者无法获得司法补救。<sup>61</sup> “我是一个巴巴多斯女童”还报告称，两代间的性行为及其与性交易的关联普遍存在，在巴巴多斯在文化上这是可以接受的。<sup>62</sup> 它还报告称，儿童色情日益令人关切，受害者遭受污名化。<sup>63</sup>

17. “我是一个巴巴多斯女童”和“紧身裤中的人生”报告了关于“失踪”女童的情况，她们试图逃脱虐待，却被视为行为不良的儿童，<sup>64</sup> 重新回到被虐待的处境或被送到监狱还押候审，罪名是“流浪”或“游荡”，而不是向她们提供咨询和司法救助。<sup>65</sup> “我是一个巴巴多斯女童”建议，法律应更多采用康复性措施，而不是更多地采取惩罚性措施。<sup>66</sup> “我是一个巴巴多斯女童”还告知，在中学系统中，攻击和暴力行为增加，原因是欺凌和网上欺凌。<sup>67</sup>

18. 联署材料 4 指出，由于国籍法中关于性别歧视的规定，儿童被剥夺巴巴多斯国籍，他们获得医疗服务和教育的权利也可能受到侵犯，因为国家的医疗保健系统只向公民和居民提供免费的医疗，外国人和非公民必须支付医疗费用和中学学费。<sup>68</sup>

残疾人<sup>69</sup>

19. 联署材料 2 指出，在普遍定期审议第二周期提出了关于对残疾人口进行普查的建议，巴巴多斯支持这一建议，但没有落实。<sup>70</sup> 联署材料 2 报告称，没有进行综合的全国普查，<sup>71</sup> 建议巴巴多斯建立数据采集系统，以便精确地反映残疾人在诸如教育、就业、住房、医疗及使用公共设施等领域的处境。<sup>72</sup>

## 注

<sup>1</sup> The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org).

### *Civil society*

#### *Individual submissions:*

ADF International	ADF International, 1209, Geneva, Switzerland;
CRIN	The Child Rights International Network, London, United Kingdom;
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, London, United Kingdom;
IAAGB	I Am A Girl Barbados, St. John, Barbados;
LIL	Life In Leggings: Caribbean Alliance Against Gender-based Violence Through Education, Empowerment & Community Outreach, Bridgetown, Barbados.

#### *Joint submissions:*

JS1	<b>Joint submission 1 submitted by:</b> the Advocates for Human Rights (AHR), Minneapolis, USA, The Greater Caribbean for Life, Tacarigua, Trinidad and Tobago and The World Coalition against the Death Penalty, Montreuil, France;
JS2	<b>Joint submission 2 submitted by:</b> Barbados Council for the Disabled (BCD), St. Michael, Barbados and Barbados National Organisation of the Disabled – Barnod.Inc., Bridgetown, Barbados;

JS3

**Joint submission 3 submitted by:** EQUALS, Eastern Caribbean Alliance for Diversity and Equality (ECADE) and ARC International, St Michael, Barbados;

JS4

**Joint submission 4 submitted by:** Global Campaign for Equal Nationality Rights, New York, USA, and Institute on Statelessness and Inclusion, Eindhoven, The Netherlands.

- <sup>2</sup> For relevant recommendations see A/HRC/23/11 and Add.1, paras. 102.1-102.2, 102.4-102.18, 102.57, 102.66, 102.67.
- <sup>3</sup> JS2, p.2-3.
- <sup>4</sup> JS1, para 18.
- <sup>5</sup> JS1, para 27.
- <sup>6</sup> JS3, p.8.
- <sup>7</sup> For relevant recommendations see A/HRC/23/11 and Add.1, paras. 102.38, 102.45, 102.53-102.56, 102.96-102.102.
- <sup>8</sup> JS3, p.2-3.
- <sup>9</sup> JS3, p.1.
- <sup>10</sup> JS3, p.2.
- <sup>11</sup> JS3, p.9.
- <sup>12</sup> JS3, p.8.
- <sup>13</sup> For relevant recommendations see A/HRC/23/11 and Add.1, paras. 102.56-102.70, 102.97.
- <sup>14</sup> JS1, para 2.
- <sup>15</sup> JS1, para 3.
- <sup>16</sup> JS1, para 7.
- <sup>17</sup> JS1, para 6.
- <sup>18</sup> JS1, para 22.
- <sup>19</sup> JS1, para 27.
- <sup>20</sup> JS1, para 20.
- <sup>21</sup> JS1, para 21.
- <sup>22</sup> JS1, para 27.
- <sup>23</sup> JS1, para 19.
- <sup>24</sup> JS1, para 24.
- <sup>25</sup> JS1, para 27.
- <sup>26</sup> JS3, p.3.
- <sup>27</sup> JS3, p.9.
- <sup>28</sup> For relevant recommendations see A/HRC/23/11 and Add.1, paras. 102.28, 102.80, 102.82-102.86.
- <sup>29</sup> CRIN, para 1.
- <sup>30</sup> Ibid., para 1.
- <sup>31</sup> Ibid. para 2.
- <sup>32</sup> Ibid. para 3.
- <sup>33</sup> For relevant recommendations see A/HRC/23/11 and Add.1, paras. 102.23-102.25, 102.45, 102.53-102.56.
- <sup>34</sup> JS3, p.5.
- <sup>35</sup> JS3, p.9.
- <sup>36</sup> For relevant recommendations see A/HRC/23/11 and Add.1, paras. 102.45, 102.53-102.56.
- <sup>37</sup> ADF International, para 11.
- <sup>38</sup> Ibid. para 12.
- <sup>39</sup> Ibid. para 16
- <sup>40</sup> Ibid. para 20.
- <sup>41</sup> JS3, p.6.
- <sup>42</sup> JS3, p.7.
- <sup>43</sup> For relevant recommendations see A/HRC/23/11 and Add.1, paras 102.20-102.21, 102.29-102.31, 102.47-102.52, 102.72-102.78.
- <sup>44</sup> LIL, p.3.
- <sup>45</sup> Ibid. p.4.
- <sup>46</sup> GIEACPC, para 1.2.
- <sup>47</sup> LIL, p.5.
- <sup>48</sup> JS4, para 17.
- <sup>49</sup> JS4, para 7.
- <sup>50</sup> JS4, para 14.

- <sup>51</sup> For relevant recommendations see A/HRC/23/11 and Add.1, paras 102.28, 102.50-102.51, 102.78-102.86.
- <sup>52</sup> GIEACPC, para 1.1.
- <sup>53</sup> Ibid. para 2.
- <sup>54</sup> Ibid. para 2.6.
- <sup>55</sup> Ibid. para 2.7.
- <sup>56</sup> GIEACPC, para 2.10.
- <sup>57</sup> Ibid. para 2.8.
- <sup>58</sup> Ibid. para 2.10.
- <sup>59</sup> Ibid. para 2.9.
- <sup>60</sup> IAAGB, p.2.
- <sup>61</sup> Ibid. p.3.
- <sup>62</sup> Ibid. p.3.
- <sup>63</sup> Ibid. p.4.
- <sup>64</sup> Ibid. p.5.
- <sup>65</sup> LIL, p.1.
- <sup>66</sup> IAAGB, p.6.
- <sup>67</sup> Ibid. p.5.
- <sup>68</sup> JS4, para 22.
- <sup>69</sup> For relevant recommendations see A/HRC/23/11 and Add.1, paras 102.45, 102.114-102.115.
- <sup>70</sup> JS2, p.3.
- <sup>71</sup> JS2, p.3.
- <sup>72</sup> S2, p.4.
-