



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 October 2017
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать восьмая сессия
6–17 ноября 2017 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Замбия

* Настоящий документ воспроизводится в полученном виде. Его содержание не означает выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.



Вступление

Решимость Замбии отстаивать и поощрять права человека неуклонно возрастает. В течение рассматриваемого периода этому способствовало внесение парламентом поправки в Конституцию Замбии после процесса подробных консультаций. Хотя Билль о правах, который был вынесен на референдум в рамках всеобщих выборов 2016 года, одобрен не был, поскольку не был достигнут требуемый порог участия, Замбия по-прежнему решительно выступает за уважение прав человека ради благополучия всех людей без какого бы то ни было различия по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

Сохраняя приверженность защите и поощрению прав человека, Замбия обязалась выполнить целый ряд рекомендаций, которые были согласованы в ходе второго цикла универсального периодического обзора.

Успехи Замбии, достигнутые в осуществлении некоторых из этих рекомендаций, получили высокую оценку структур системы Организации Объединенных Наций, которые оказывали соответствующую поддержку в сфере их мандатов. В сотрудничестве с организациями гражданского общества правительство также провело информационно-просветительские кампании, в ходе которых распространялась базовая информация о правах человека в целях стимулирования активности всех лиц в отстаивании их прав человека. Однако вследствие завершения процедуры определения ее потребностей Замбии не удалось выполнить некоторые из взятых ею обязательств.

Прилагая усилия для более эффективного обеспечения прав человека, Замбия также обязалась продолжать урегулирование нерешенных проблем, которые могут препятствовать осуществлению прав человека в рамках Седьмого национального плана развития (7НПР 7: 2017–2021).

В ходе третьего цикла универсального периодического обзора (УПО) освещаются успехи Замбии в реализации согласованных рекомендаций, вынесенных в ходе второго цикла, и некоторых стратегий, предусмотренных в 7НПР для защиты и поощрения прав человека в стране.

Дост. Гивен Лубинда, член парламента
Министр юстиции
Республики Замбия

Сокращения

АООСЗ	Агентство по охране окружающей среды Замбии
ВИЧ/СПИД	вирус иммунодефицита человека/синдром приобретенного иммунодефицита
ГН	гендерное насилие
ДНК	дезоксирибонуклеиновая кислота
ДСО	Департамент социального обеспечения
ЗА	законодательный акт
ЗКРЗ	Замбийская комиссия по разработке законодательства
ЗПГЗД	Замбия полицейская группа по защите детей
ИППП/Т	инфекция, передаваемая половым путем/туберкулез
КБК	Комиссия по борьбе с коррупцией
КОУЖ	Контрольное обследование условий жизни
КПОЖ	кампания в поддержку образования женщин
КПП	Конвенция против пыток
КПЧ	Комиссия по правам человека
КРЖГП	Комиссия по рассмотрению жалоб граждан на действия полиции
КСРЖ	Комиссия по судебному разбирательству жалоб
КЭСКИ	Комитет по экономическим, социальным и культурным правам
ЛИМС	Система управления информацией о земле
МАЮ	Международная ассоциация юристов
МЗПРООС	Министерство земельных и природных ресурсов и охраны окружающей среды
МКЛРД	Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации
МОМ	Международная организация по миграции
МОТ	Международная организация труда
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
МПЭСКИ	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
МУС	Международный уголовный суд
МФ	Министерство финансов
НПЗРТ	Национальная политика в области занятости и рынка труда
НУСП	Национальное управление судебного преследования
ОГО	организации гражданского общества
ОДЗЗ	Обследование в области демографии и здравоохранения Замбии
ООН	Организация Объединенных Наций
ОПП	Группа поддержки жертв
ПОУ	правоохранительные учреждения

ПРЗ	правительство Республики Замбия
ПСЗ	Пенитенциарная служба Замбии
ПЭЮПОП	Программа по обеспечению более эффективного осуществления юридических прав и отправления правосудия
СРСЮА	Сообщество по вопросам развития стран юга Африки
ССТН	схемы социальных трансфертов наличных средств
ТСЗ	Тюремная служба Замбии
УВКБ ООН	Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УНВ	Управление по независимости телерадиовещания
УПЖПР	Управление по поощрению участия женщин в процессе развития
ФП-КЛРДЖ	Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
ФП-КПП	Факультативный протокол к Конвенции против пыток
ФП-КПР-ВК	Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах
ФП-КПР-ТД	Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии
ФП-МПГПП	Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах
ФППС	Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений
ЦСУ	Центральное статистическое управление
ЦУР	Цели в области устойчивого развития
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
7НПР	Седьмой национальный план развития

Содержание

	<i>Стр.</i>
Вступление	2
Сокращения	3
I. Процесс подготовки доклада	6
II. Выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам предыдущих циклов	7
A. Всестороннее выполнение рекомендаций	7
B. Частичное выполнение рекомендаций	24
C. невыполненные рекомендации	25
D. Рекомендации, принятые к сведению	26
E. Новые и возникающие вопросы	27
F. Положение дел с выполнением добровольных обещаний	28
G. Трудности, для преодоления которых необходима поддержка со стороны международного сообщества	29
Заключение	30
Справочные материалы	31
 Список таблиц	
Таблица 3.1. Положение дел с помилованием и смягчением наказаний заключенных, приговоренных к пожизненному тюремному заключению	11
Таблица 3.2. Тенденции в торговле людьми на период 2012–2016 годов	14
Таблица 3.3. Выделение государственных земель в разбивке по провинциям и по полу, 2011–2013 годы	18
Таблица 3.4. Статистические данные об обвинительных приговорах, вынесенных по делам об изнасиловании и растлении	19
Таблица 3.5. Бюджетные ассигнования и выделенные средства для Комиссии по правам человека в период с января 2013 года по декабрь 2016 года	25
 Список диаграмм	
Диаграмма 3.1. Выполнение Абуджийской декларации в секторе здравоохранения: 2012–2017 годы	8
Диаграмма 3.2. Выделение бюджетных средств в сектор образования: 2012–2017 годы	17
Диаграмма 3.3. Графическое изложение статистических данных об обвинительных приговорах, вынесенных по делам об изнасиловании и растлении ...	19

I. Процесс подготовки доклада

Введение

1. Согласно «Официальному вестнику» № 836 от 2016 года настоящий доклад для универсального периодического обзора (УПО) подготовлен правительством Республики Замбия через посредство Министерства юстиции. В упомянутом «Официальном вестнике» Министерству юстиции поручено рассмотреть вопросы, касающиеся прав человека и государственного управления.

2. Резолюция 16/21 Совета по правам человека Организации Объединенных Наций от 25 марта 2011 года предусматривает, что основное внимание в ходе универсального периодического обзора должно уделяться, в частности, выполнению принятых рекомендаций и изменениям положения в области прав человека в государстве, являющемся объектом обзора. Таким образом, в ходе второго цикла универсального периодического обзора Замбия поддержала целый ряд рекомендаций, и цель настоящего доклада теперь заключается в рассмотрении рекомендаций, которые были согласованы в рамках второго цикла универсального периодического обзора.

Методология

3. В порядке реагирования на рекомендации, вынесенные в ходе второго цикла универсального периодического обзора, Министерство юстиции провело многосторонние консультации с правительственными учреждениями и организациями гражданского общества. После консультаций с заинтересованными сторонами вся информация была обобщена и сведена в единый проект доклада. На конечном этапе было проведено рабочее совещание по утверждению доклада, где все заинтересованные стороны, с которыми были проведены консультации на начальном этапе, были приглашены принять участие в пятидневном совещании по утверждению доклада для одобрения содержания проекта доклада и представления обновленной информации. Затем доклад был доработан Министерством юстиции и представлен Кабинету министров на утверждение.

Национальный процесс принятия последующих мер

4. В течение рассматриваемого периода в Замбии не было постоянно действующего координационного органа по осуществлению и представлению докладов в рамках УПО. В то же время Министерство юстиции в сотрудничестве с основными заинтересованными сторонами взяло на себя функцию мониторинга соответствующей деятельности в соответствии с мандатом Консультативной группы сектора государственного управления в рамках национального планирования в области развития.

Институциональные консультации

5. В марте 2017 года во исполнение одной из совместных программ правительство провело рабочее совещание с представителями гражданского общества, ответственными за поощрение прав человека в Замбии. Цель этого рабочего совещания заключалась в рассмотрении рекомендаций, вынесенных в ходе второго цикла УПО, для повышения уровня осведомленности о процессе УПО среди широкой общественности, а также для достижения консенсуса между правительством и организациями гражданского общества ради осуществления УПО.

Сбор данных/информации

6. В соответствии с рекомендациями, согласованными в ходе второго цикла УПО, Министерство юстиции провело аналитические обзоры информации. Кроме того, Министерство юстиции обратилось к различным учреждениям с просьбой представить фактологическую информацию/данные о прогрессе, достигнутом в осуществлении соответствующих рекомендаций в области прав человека.

Составление доклада и его утверждение

7. Собранная информация была сведена в проект доклада по УПО. Затем проект доклада по УПО был вынесен на утверждение соответствующих заинтересованных сторон, включая организации гражданского общества. Все замечания, высказанные на совещании по утверждению, учтены в заключительном докладе.

II. Выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам предыдущих циклов

Введение

8. В этой части доклада анализируются рекомендации, которые были поддержаны Замбией в ходе второго цикла УПО, и она состоит из следующих разделов:

- a) всестороннее выполнение рекомендаций;
- b) частичное выполнение рекомендаций;
- c) невыполненные рекомендации;
- d) рекомендации, принятые к сведению;
- e) новые и возникающие вопросы;
- f) положение дел с выполнением добровольных обещаний; и
- g) трудности, для преодоления которых необходима поддержка со стороны международного сообщества.

9. Рекомендации затем распределяются по их соответствующей тематике.

A. Всестороннее выполнение рекомендаций

1. Тема A28: сотрудничество с другими международными механизмами и учреждениями

Сотрудничество с механизмами Организации Объединенных Наций

10. Между структурами Организации Объединенных Наций и основными заинтересованными сторонами в рамках процесса УПО налажено тесное сотрудничество. ПРООН оказывает поддержку повышению уровня осведомленности об УПО во всех провинциях страны. При этом ЮНФПА содействует наращиванию потенциала по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав; и процессу УПО.

Взаимодействие с правозащитной структурой Организации Объединенных Наций

11. Основное взаимодействие с правозащитной структурой Организации Объединенных Наций Замбия осуществляет с помощью контактов на местах с учреждениями Организации Объединенных Наций. В июне 2015 года была создана многосторонняя рабочая группа для содействия общественному диалогу по вопросу о последствиях осуществления Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и той роли, которую каждое частное предприятие должно играть в этом процессе.

12. К числу других важных контактов с Управлением Организации Объединенных Наций по правам человека относятся визиты специальных докладчиков. Так, в апреле 2016 года Замбия принимала Специального докладчика по вопросу о правах инвалидов.

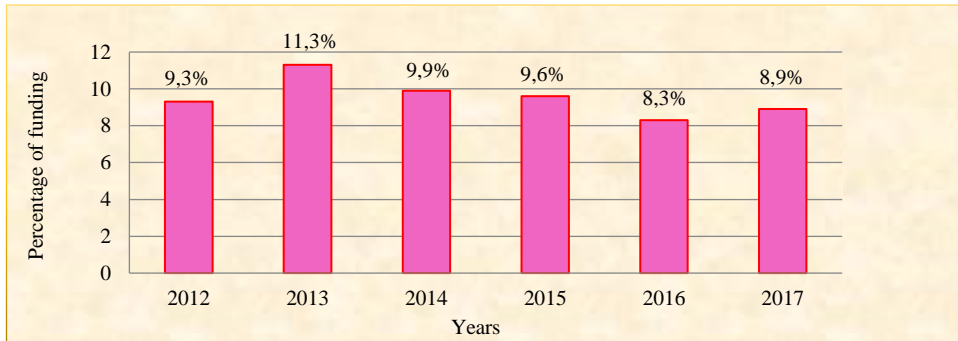
2. Тема А2А: добровольные цели в области прав человека и другие обязательства

Шаги по выполнению обязательств, вытекающих из Абуджийской декларации, для выделения достаточных ресурсов в сектор здравоохранения

13. Как то подтверждает диаграмма 3.1, Замбия не достигла показателя в 15% от бюджетных ассигнований, выделяемых в сектор здравоохранения, что предусмотрено в Абуджийской декларации. Самый высокий показатель в 11,3% был достигнут в 2013 году, а самый низкий – в 8,3% – в 2016 году. Среднее значение в течение анализируемого периода составило 10,5%.

Диаграмма 3.1

Выполнение Абуджийской декларации в секторе здравоохранения: 2012–2017 годы



Источник: Национальный бюджет (Замбия).

3. Тема А41: конституционная и законодательная основа

Пересмотр национальных законов с целью приведения их в соответствие с международными обязательствами в области прав человека

14. Замбия пересмотрела и разработала законодательство, стремясь привести ее национальные законы в соответствие с международными обязательствами в области прав человека. В течение отчетного периода приняты следующие национальные законы:

- a) Закон № 6 2012 года об инвалидах;
- b) Закон 2013 года о высшем образовании;
- c) Закон № 22 2015 года о равенстве и равноправии мужчин и женщин;
- d) Закон № 15 2016 года об Общественном защитнике;

- e) Закон № 28 2016 года о паспортах; и
- f) Закон № 1 2017 года о правах беженцев.

15. В Замбии также принят Закон № 34 2016 года о ратификации международных соглашений, который предусматривает процедуру ратификации международных соглашений и их инкорпорации в национальное законодательство.

4. Тема A44: структура национального механизма по правам человека

Усилия, направленные на укрепление национального механизма по улучшению положения женщин

16. Выполняя свое обязательство по поощрению и укреплению прав женщин, Замбия принимает меры правового, административного и политического характера. Среди этих мер внесение таких прогрессивных положений в Конституцию, как положений о создании комиссии по вопросам равенства и равноправия мужчин и женщин; о принятии соответствующего законодательства (Закона о равенстве и равноправии мужчин и женщин), в которое инкорпорировано надлежащие положения КЛДЖ; о Протоколе к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося прав женщин в Африке; и о Протоколе СРЮА по гендерным вопросам и вопросам развития.

17. Кроме того, в Замбии учреждено координирующее министерство (Министерство по делам женщин), и разрабатывается национальная гендерная политика; причем во всех министерствах, провинциях и учреждениях, связанных с расходованием финансовых средств, назначены координаторы, призванные укреплять национальный механизм по улучшению положения женщин.

5. Тема A47: рациональное управление

Продолжать работу в рамках программы по наращиванию потенциала в области рационального управления

18. В Замбии действуют скоординированные структуры, которые занимаются реализацией программ по наращиванию потенциала в области рационального управления для правоприменительных учреждений. Среди этих структур можно отметить, например, следующие:

- a) Программу по обеспечению более эффективного осуществления юридических прав и отправления правосудия (ПЭЮПОП);
- b) правозащитные организации; и
- c) организации гражданского общества.

19. Кроме того, в сотрудничестве с Комиссией по правам человека и ОГО правительство проводит рабочие совещания по наращиванию потенциала в области прав человека, гендерной проблематики и развития, а также психосоциальное консультирование.

Лоббировать и осуществлять законодательство о доступе к информации для поощрения большей транспарентности и возможностей

20. Замбия сообщает, что в течение рассматриваемого периода она разработала законопроект о свободе информации, который в настоящее время ожидает введения в действие.

Создать или укреплять независимые государственные механизмы подотчетности, которые вносят свой вклад в борьбу с коррупцией

21. В Замбии существуют следующие государственные механизмы подотчетности:

- a) Комиссия по борьбе с коррупцией (КБК);
- b) Генеральная государственная прокуратура;
- c) Счетная палата;
- d) Национальная Ассамблея Замбии; и
- e) организации гражданского общества.

22. За время, прошедшее после предыдущего обзора, были приняты следующие меры для укрепления этих учреждений:

- восстановлена уголовная ответственность за преступления в форме злоупотребления служебным положением;
- в государственных учреждениях созданы комитеты по вопросам добросовестности;
- децентрализовано Управление государственного защитника в провинциях, и постепенно это происходит в округах; и
- усилен Комитет по государственным счетам Национальной ассамблеи.

23. Кроме того, в Замбии учреждено Национальное управление судебного преследования (НУСП) и децентрализованы НУСП во всех провинциях, благодаря чему повысились эффективность и действенность в плане уголовного преследования за совершенные преступления.

6. Тема А5: образование в области прав человека, профессиональная подготовка и повышение уровня осведомленности

Продолжать усилия по обеспечению реального включения образования в области прав человека в учебную программу начальной и средней школ

24. Изучение прав человека включено в школьную программу от начальной к средней ступени образования. Кроме того, в Замбии созданы благоприятные условия для других заинтересованных сторон, таких как организации гражданского общества, в плане проведения обучения по вопросам прав человека и информационно-пропагандистских мероприятий по всей стране. Правительство продолжает активизировать усилия по образованию в области прав человека путем включения вопросов прав человека в учебную программу для тех, кто занимается в правительстве вопросами обороны и безопасности.

7. Тема А51: образование в области прав человека – общая информация

Образование и повышение уровня осведомленности в области прав человека в правительственных планах, стратегиях и программах

25. Замбия принимает к сведению эту рекомендацию, и в течение рассматриваемого периода правительство продолжало уделять приоритетное внимание образованию и повышению уровня осведомленности в области прав человека путем разработки, пересмотра и обновления правительственных планов, стратегий и программ.

8. Тема В31: равенство и недискриминация

Беспристрастное расследование всех утверждений о нападениях и угрозах в адрес лиц, которые подвергаются им вследствие их сексуальной ориентации или гендерной идентичности

26. В законодательстве Замбии не существует каких-либо ограничений в связи с расследованием и уголовным преследованием преступлений, совершенных в отношении того или иного лица. По закону все утверждения о нападениях и угрозах в адрес отдельных лиц, независимо от характера правонарушения, не должны приводить к какой бы то ни было дискриминации.

9. Тема В71: права человека и окружающая среда

Повысить эффективность управления природными ресурсами, с тем чтобы обеспечить среди прочего их устойчивое использование

27. Замбия ввела в действие Закон № 12 от 2011 года о природопользовании, который привел к учреждению Агентства по охране окружающей среды Замбии (АООСЗ).

28. Закон о природопользовании закладывает всеобъемлющую правовую основу для эффективного и устойчивого природопользования. Этот Закон предусматривает ФООСЗ, в частности, оказывать консультативную помощь по вопросам разработки политики и выносить рекомендации в отношении устойчивого природопользования. В соответствии с 7НПР Замбия также уделяет первоочередное внимание управлению природными ресурсами в целях обеспечения их устойчивого использования.

29. Кроме того, принципы рационального использования земель, а также управления и развития окружающей среды и природных ресурсов Замбии излагаются соответственно в пункте 1d) статьи 253 и в статье 255 Конституции Замбии.

10. Тема D 23: смертная казнь

Пересмотреть законодательство и ввести де-юре мораторий на смертную казнь с целью ее последующей отмены

30. Замбия внесла эту рекомендацию об отмене смертной казни на волеизъявление народа Замбии в рамках процесса пересмотра Конституции 2011–2016 годов. Поскольку большинство населения высказалось за сохранение смертной казни, соответствующее положение в Конституции осталось в силе. За ее отмену проголосовали только 9 из 72 округов. Кроме того, отмену смертной казни поддержали лишь в одной из десяти провинций. За сохранение смертной казни проголосовали и секторальные, и национальная конференции в процессе пересмотра Конституции.

31. Поэтому в соответствии с Конституцией Замбии выносить смертные приговоры полномочен любой компетентный суд. Пункт 1 статьи 12 Конституции гласит, что «никакое лицо не может быть преднамеренно лишено жизни, за исключением случаев исполнения приговора, вынесенного судом согласно действующему в Замбии законодательству в связи с тем уголовным преступлением, за которое оно было осуждено». Есть три вида преступлений, караемых смертной казнью, а именно: убийство (статья 200 Уголовного кодекса), ограбление с отягчающими обстоятельствами (пункт 2 статьи 294 Уголовного кодекса) и измена Родине (статья 43 Уголовного кодекса).

32. Несмотря на сохранение положения о смертной казни в ее законодательстве, Замбия является «де-факто государством-аболиционистом». Последние казни в Замбии были проведены в исполнение в 1997 году при покойном Президенте д-ре Фредерике Титусе Джакобе Чилубе. С тех пор сменявшие друг друга президенты с неохотой санкционировали проведение любых казней, о чем свидетельствуют данные в таблице 3.1.

Таблица 3.1

Положение дел с помилованием и смягчением наказаний заключенным, приговоренным к пожизненному тюремному заключению

Президент	Дата	Наказание смягчено	
		Помилованы (освобождены)	до пожизненного тюремного заключения
д-р Леви П. Мванаваса	октябрь 2002 года	24	–
	июль 2007 года	–	97

Президент	Дата	Наказание смягчено	
		Помилваны (освобождены)	до пожизненного тюремного заключения
	ноябрь 2007 года	7	–
	декабрь 2008 года	–	20
г-н Рупия Б. Банда	май 2011 года	1	–
	июнь 2011 года	–	26
г-н Майкл Ч. Сата	май 2013 года	–	113
	декабрь 2013 года	1	10
г-н Эдгар Ч. Лунгу	июль 2015 года	–	332

Источник: Служба исполнения наказаний Замбии, 2017 год.

33. Президент г-н Эдгар Чагва Лунгу смягчил приговоры 332 заключенным, приговоренным к смертной казни, на пожизненное заключение. Согласно официальным данным в это время именно столько было во всей Замбии заключенных, приговоренных к смертной казни.

34. По состоянию на 31 августа 2017 года к смертной казни были приговорены 174 заключенных. Однако лишь 13 из 174 этих лиц прошли до конца внутренние процедуры обжалования и могли претендовать на замену смертной казни пожизненным заключением.

35. В свете вышеизложенного в Замбии на протяжении почти 20 лет действует официальный мораторий на применение смертной казни.

36. Последовательно следуя избранным курсом, в октябре 2016 года Кабинет министров Замбии принял постановление в поддержку резолюции Организации Объединенных Наций о введении глобального моратория на применение смертной казни.

11. Тема D25: запрещение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения

Меры по обеспечению эффективного осуществления КПП

37. В соответствии со статьей 15 Конституции Замбии пытки запрещены. В настоящее время нет закона, который содержал бы определение пытки. Вместе с тем в течение отчетного периода в Замбии подготовлен законопроект о борьбе с пытками и законопроект о службе исполнения наказаний Замбии. Проект закона о запрещении пыток, определяет и устанавливает уголовную ответственность за пытки, в то время как законопроект о пенитенциарных учреждениях Замбии инкорпорирует региональные и международные стандарты, уделяя особое внимание вопросам применения пыток в пенитенциарных учреждениях.

12. Тема D26: условия содержания под стражей

Улучшить условия содержания в тюрьмах и центрах содержания под стражей в том, что касается переполненности камер и доступа заключенных к продуктам питания и гигиены

38. В рамках усилий по улучшению условий содержания в тюрьмах и центрах содержания под стражей в Замбии были построены по всей стране новые пенитенциарные учреждения. В течение рассматриваемого периода, с 2013 по 2016 год открылись в общей сложности четыре исправительных учреждения, вмещающих более 1 050 заключенных.

39. Кроме того, в настоящее время в стадии строительства находятся два пенитенциарных учреждения вместимостью 2 000 заключенных каждое.

40. С учетом того, что большинство тюрем были построены в колониальную эпоху, в большинстве их них отсутствуют приемлемые санитарно-гигиени-

ческие условия, в частности надлежащая вентиляция. Однако сейчас проводится реновация пенитенциарных учреждений для обеспечения адекватного водоснабжения и функционирования канализационных систем.

41. Министерство здравоохранения проводит регулярные медицинские осмотры на предмет соблюдения в пенитенциарных учреждениях утвержденных международных стандартов. Кроме того, в пенитенциарных учреждениях Замбии работают свои специалисты по вопросам экологического здоровья и питания. Научно-технические эксперты консультируют сотрудников пенитенциарных учреждений по вопросам, касающимся общих условий, в которых живут заключенные, и рекомендуют закрывать объекты, которые не соответствуют установленным стандартам или нарушают положения Закона о государственном здравоохранении.

Реабилитация заключенных

42. Замена в Конституции положения о Тюремной службе Замбии (ЕСЗ) на положение о Пенитенциарной службе Замбии (ПСЗ) привела к смене карательного характера пенитенциарной системы на исправительный.

43. Кроме того, были проведены следующие мероприятия для поощрения реабилитации заключенных:

- a) учебные программы с выдачей соответствующих аттестатов в целях расширения доступа заключенных к образованию;
- b) курсы профессиональной подготовки;
- c) сельскохозяйственные работы на открытом воздухе на территории пенитенциарных учреждений;
- d) религиозные процедуры; и
- e) мероприятия под эгидой ОГО и религиозных организаций.

13. Тема D27: запрещение рабства, торговли людьми

Сотрудничество с партнерами по процессу развития в целях совершенствования своих финансовых и технических возможностей для осуществления законодательства о борьбе с торговлей людьми

44. Замбия взаимодействует с Международной организацией по миграции (МОМ), Международной организацией труда (МОТ) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в осуществлении следующей деятельности:

- в поддержке мероприятий, направленных на изменение отношения общественности к эксплуатации детского труда;
- в повышении эффективности сбора данных и представлении данных о торговле людьми и других преступлениях;
- в поощрении осуществления правительственной стратегии в области коммуникации, направленной на повышение уровня осведомленности общественности о характере и опасности, связанных с торговлей людьми;
- в поддержке деятельности по подготовке кадров и наращиванию потенциала профсоюзных деятелей, представителей работодателей и трудовых инспекторов;
- в оказании помощи бесплатной телефонной службе «990», которая охватывает территорию десяти провинций Замбии и работает 24 часа в сутки;
- в укреплении потенциала для обеспечения надлежащих услуг в целях удовлетворения потребностей жертв торговли людьми в рамках сети убежищ, безопасных пунктов, а также женских и детских приютов;

- в укреплении потенциала правоохранительных органов и организаций гражданского общества в целях практической реализации законодательства по борьбе с торговлей людьми; и
- в оказании прямой помощи жертвам торговли людьми, в частности в предоставлении безопасного и надежного жилья, медицинского и психосоциального ухода, а также в рамках репатриации и реинтеграции.

Активизировать усилия, направленные на полное осуществление Закона о борьбе с торговлей людьми 2008 года

45. Закон о борьбе с торговлей людьми осуществляется посредством принятия следующих мер:

- a) разработки национальной политики по борьбе с торговлей людьми;
- b) усилий, прилагаемых Национальным межведомственным руководящим комитетом во взаимодействии с негосударственными структурами для повышения уровня осведомленности общественности и обеспечения надлежащих и доступных услуг для жертв торговли людьми;
- c) координации действий Секретариата и Национального руководящего комитета; и
- d) мониторинга тенденций в области торговли людьми в Замбии.

46. Данные такого мониторинга излагаются в таблице 3.2.

Таблица 3.2

Тенденции в области торговли людьми за период 2012–2016 годов

<i>Год</i>	<i>Зарегистрировано</i>	<i>Передано в суд</i>	<i>Вынесено обвинение</i>
2012	24	17	1
2013	164	52	32
2014	166	165	26
2015	13	12	6
2016	23	8	0

Источник: полиция Замбии, Группа поддержки жертв, 2017 год.

14. Тема D6: права, касающиеся фамилий и имен, личности, гражданства

Доступ к бесплатной регистрации новорожденных

47. В Замбии регистрация новорожденных является обязательной в соответствии с законом. Однако показатель регистрации новорожденных в Замбии остается низким, составляя по стране 23%. Доля детей, которые не имеют свидетельств о рождении, гораздо выше в сельских районах (86,7%), чем в городских (59,6%).

48. Низкий уровень регистрации новорожденных в Замбии объясняется рядом факторов. Среди них – в высшей степени централизованная система регистрации, недостаточное осознание юридических положений, низкий спрос на свидетельство о рождении, которое не всегда требуется детям для получения доступа к основным услугам, опасения по поводу раскрытия конфиденциальной информации и отсутствие наказаний в случае отказа в регистрации детей.

49. Процедура регистрации рождения в Замбии является бесплатной. Однако до сих пор уровень регистрации новорожденных в Замбии остается низким, вследствие чего уязвимость детей носит критический характер. В этой связи принимаются следующие меры:

- a) стимулирование регистрации посредством децентрализации услуг медицинских учреждений в соответствии с Актом № 44 от 2016 года о реги-

страции новорожденных и умерших, который предусматривает сертификацию рождений на окружном уровне. С этой целью в 222 медицинских учреждениях шести провинций были созданы отделы по регистрации новорожденных. В общинах родители имеют доступ к услугам по регистрации рождения их детей в рамках «набора медицинских услуг» при рождении или в ходе их посещений медицинского учреждения для получения таких услуг, как иммунизация. Поставленная цель заключается в охвате к 2020 году по меньшей мере 50% из 2 000 медицинских учреждений;

b) проведение общенациональных информационно-просветительских кампаний среди населения для разъяснения важного значения регистрации новорожденных;

c) создание секторальных платформ для заинтересованных сторон, имеющих отношение к регистрации новорожденных на национальном уровне, в частности привлечение к процедуре регистрации традиционных лидеров и акушеров;

d) наращивание Управления по вопросам регистрации новорожденных, паспортов и гражданства путем организации учебной подготовки и выделения компьютерной техники и транспортных средств;

e) разработка в сотрудничестве с партнерами (рассчитанного на пять лет) общенационального стратегического плана действий;

f) отмена на основании упомянутого выше Акта штрафа на позднюю регистрацию; и

g) создание комплексной общенациональной системы регистрации в рамках поддержки избирательного цикла Замбии.

15. Тема E1: экономические, социальные и культурные права – общие меры по осуществлению

Найти адекватные решения проблем, выявленных в сельских районах

50. В Замбии развернут процесс повсеместного развития инфраструктуры. Речь идет, в частности, о строительстве дорог и мостов, больниц, школ, систем водоснабжения, систем рециркуляции воды и другой вспомогательной инфраструктуры, что позволяет создать благоприятные условия для социально-экономического развития.

51. В течение рассматриваемого периода правительство завершило оснащение 490 медпунктов из 650; и в общей сложности 158 средних школ. Что касается автомобильных дорог, то Замбия инициировала программу по реконструкции к 2024 году в совокупности 13 422,9 км основных подъездных дорог. По состоянию на конец 2016 года в общей сложности были отремонтированы 3 358,90 км дорог.

16. Тема E32: право на справедливые и благоприятные условия труда

Продолжать создавать справедливые и благоприятные условия труда

52. Замбия продолжает создавать справедливые и благоприятные условия труда, пересматривая и разрабатывая такие стратегии, как Национальная политика в области занятости и рынка труда (НПЗРТ) и Программа по обеспечению достойной работы в Замбии (2013–2016 годы). Они направлены на более эффективное функционирование рынков труда для поощрения занятости на основе подходов, сочетающих содействие занятости и защиту прав трудящихся. Упор делается на мерах по пресечению таких серьезных нарушений прав человека, как использование наихудших форм детского труда. В настоящее время в Замбии проводятся также реформы трудового законодательства с целью внедрения принципов равенства, равноправия, конфиденциальности и неприкосно-

венности частной жизни в сфере занятости и обеспечения благополучия работников.

53. Поправка, внесенная в 2015 году в главу 268 Закона о занятости Свода законов Замбии, в 2011 и 2012 годах соответственно в главу 276 Закона о минимальной заработной плате и условиях труда, укрепила законодательную базу в области защиты прав работодателей и трудящихся. Так, поправка к Закону о занятости запрещает сделельный наем, а поправки к Закону о минимальной заработной плате и условиях труда закладывают основу, которая определяет условия труда для работников, находящихся в неблагоприятном положении, включая лиц, работающих в качестве домашней прислуги, что не было изначально предусмотрено в этом законодательстве.

17. Тема E41: право на здоровье – общие сведения

Усилия по борьбе с ВИЧ/СПИДом

54. В Замбии реализуется пересмотренная Национальная стратегия борьбы с ВИЧ и СПИДом (ПНСБ) на 2014–2016 годы, которая направляет усилия по борьбе с ВИЧ. Недавно во исполнение Государственной программы искоренения ВИЧ к 2030 году в Замбии началась кампания за регулярное тестирование на ВИЧ, обеспечение консультативных услуг и лечения во всех государственных медицинских учреждениях.

55. Министерство здравоохранения разработало Национальный стратегический план по охране здоровья (2011–2015 годы), который предусматривает усилия по борьбе с различными заболеваниями, включая ВИЧ/СПИД. Правительство также продолжает поддерживать деятельность Совета по борьбе с ВИЧ/СПИДом/ЗППП и туберкулезом.

56. Кроме того, в Замбии проводятся мероприятия по повышению уровня осведомленности о ВИЧ и просвещению, особенно среди молодежи. Информационно-разъяснительная работа нацелена на поощрение людей к добровольному тестированию на ВИЧ и получение соответствующих консультативных услуг.

Восполнить нехватку людских ресурсов в сфере здравоохранения

57. В рамках постоянных усилий для решения проблемы нехватки кадров в 2015 году в Замбии были, в частности, приняты на работу 203 медицинских сестры, 144 врача и 82 административных сотрудника. В 2016 году были в общей сложности трудоустроены 1 422 медицинских работника. Этот показатель выше всех для медсестер (670), за которыми следуют работники по медицинской экологии (250) и акушерки (196).

58. По данным Всемирной организации здравоохранения, адекватное число пациентов на 1 врача составляет 1 врач на 5 000 пациентов, но в Замбии сейчас этот показатель равен 1 врачу на 12 000 пациентов.

59. Установленное на международном уровне соотношение «число медсестер – число пациентов» составляет 2,5 на 1 000 человек. В настоящее время это соотношение в Замбии – 0,8 на 1 000.

60. Для устранения кризиса в области людских ресурсов Замбия делает упор на подготовку большего числа работников в секторе здравоохранения. В этой связи следует отметить, что недавно созданный при Университете Коппербелта медицинский факультет выпускает ежегодно 250 врачей и 50 стоматологов. Кроме того, свой вклад в подготовку недавно принятых на работу медицинских сотрудников в различных медицинских учреждениях Замбии вносят частные университеты, которые предлагают учебные курсы в рамках медицинских исследований. Эти усилия будут способствовать увеличению числа медицинских работников в Замбии в дополнение к тем, которых готовит Медицинский факультет Замбийского университета.

18. Тема E41: право на образование – общие сведения

Улучшить школьную инфраструктуру в сельских районах

61. Замбия выделяет средства из национального бюджета на восстановление и строительство новых школ, с тем чтобы стандарты в сфере образования выходили на более высокий уровень, как в сельских, так и в городских районах. Согласно Статистическому бюллетеню по сектору образования (2016 года), в 2015 году были открыты в общей сложности 9 115 новых классных помещений. В 2016 году их число возросло до 10 113. Как следствие, общая численность учащихся увеличилась на 7 316: с 4 018 064 в 2015 году до 4 025 380 в 2016 году.

Активизировать усилия по расширению доступа к образованию

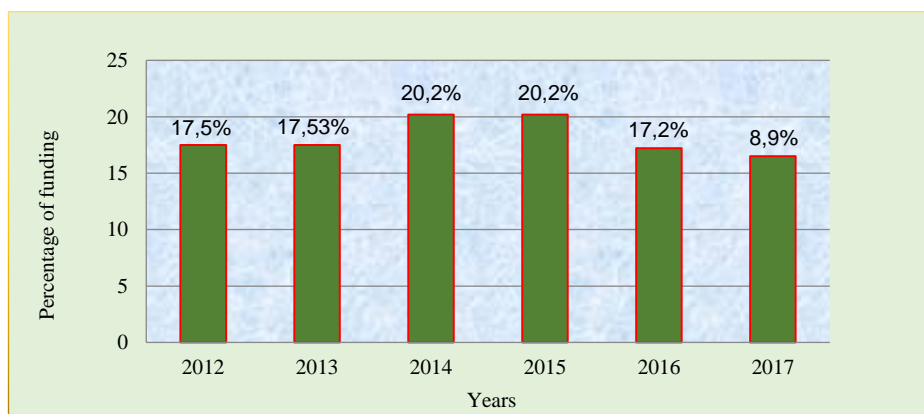
62. В целях расширения доступа к образованию в Замбии была пересмотрена Национальная стратегия «Образование для всех» и предоставлена возможность для получения образования еще более чем 1,2 млн учащихся. Замбия также прилагает усилия для выполнения закрепленного в Дакарской декларации целевого показателя по выделению 20% национального бюджета на цели образования.

63. В течение рассматриваемого периода этот показатель по выделению 20% национального бюджета в сектор образования (Дакарская декларация) был, как то показано на диаграмме 3.2, достигнут дважды (в 2014 и 2015 годах), когда в Замбии ежегодно на цели образования выделялись 20,2%.

64. Вместе с тем во все другие годы в Замбии целевой показатель в 20% национального бюджета, установленный в Дакарской декларации, не достигался. Выделенные в 2017 году 8,9% – самый низкий показатель за отчетный период.

Диаграмма 3.2

Выделение бюджетных средств в сектор образования: 2012–2017 годы



Источник: Национальный бюджет (Замбии).

19. Тема F12: дискриминация в отношении женщин

Инкорпорировать положения КЛДЖ в национальное законодательство

65. Закон о Конституции (с поправками) № 2 2016 года предусматривает учреждение Комиссии по вопросам равенства и равноправия мужчин и женщин. В соответствии со статьей 231 Закона о Конституции (с поправками) Комиссия по вопросам равенства и равноправия мужчин и женщин будет иметь свои отделения в провинциях, а затем постепенно и в округах; и будет содействовать достижению равенства мужчин и женщин и учета гендерной проблематики.

66. Кроме того, в Замбии принят Закон № 22 2015 года о равенстве и равноправии мужчин и женщин, в который инкорпорированы положения КЛДЖ.

Меры по обеспечению того, чтобы статутное право имело преимущественную силу в случае коллизии с обычной практикой, особенно применительно к семейным отношениям

67. Пункт 1 статьи 1 Конституции Замбии (с поправками) № 2 2016 года гласит: «Настоящая Конституция является высшим законом Республики Замбии, и любые иные письменные законодательные акты и обычаи, которые не совместимы с ее положениями, не имеют юридической силы в той мере, в какой они ей противоречат».

68. Кроме того, в пункте 1 а) статьи 12 Закона о местных судах (глава 29 Свода законов Замбии), которым поручено регулировать применение обычного права, предусматривает, что «в соответствии с положениями настоящего Закона местный суд регулирует применение африканского обычного права по любому находящемуся на его рассмотрении вопросу, в той мере, в какой такое право не противоречит естественной справедливости или морали либо не противоречит положениям какого-либо письменного закона».

69. Эти положения гарантируют, что в случае коллизии с обычной практикой статутное право имеет преимущественную силу.

Специальные временные меры во всех областях, где женщины недопредставлены

70. Принимаются позитивные меры для обеспечения представленности женщин во всех областях. Конституция Замбии (с поправками) № 2 2016 года устанавливает новые позитивные рамки для нормы о равенстве применительно к выборным и назначаемым должностям, признавая равноправие и предусматривая создание Комиссии по вопросам равноправия мужчин и женщин. С этой целью законодательство сейчас обязывает правительство «принимать специальные меры, направленные на достижение равенства между женщинами и мужчинами».

71. Кроме того, Закон № 22 от 2015 года о равенстве и равноправии мужчин и женщин уполномочивает министра, отвечающего за решение гендерных вопросов, принимать позитивные меры, представляющие особый интерес для женщин, с тем чтобы устранить все барьеры, которые мешают женщинам полноценно участвовать во всех сферах деятельности. Так, например, стремясь поощрять гендерное равенство в доступе к владению землей, Замбия разработала политику позитивных действий, в соответствии с которой за женщинами резервируются 30% всех земель, как это предусмотрено в Протоколе СРЮА по гендерным вопросам и вопросам развития. В 2014 году доля от всех земельных участков, выделенных женщинам, возросла до 40%, притом за оставшиеся 60% конкурировали между собой и мужчины, и женщины.

72. Из таблицы 3.3 явствует, что доля государственных земель, выделяемых женщинам, увеличилась с 25% в 2013 году до 31% в 2015 году и сократилась на 1% в 2016 году.

Таблица 3.3

Выделение государственных земель в разбивке по провинциям и по полу, 2011–2013 годы

	2013			2015			2016		
	Женщины	Мужчины	Всего	Женщины	Мужчины	Всего	Женщины	Мужчины	Всего
Выделено	883	2 682	3 565	1 061	2 408	3 469	4 094	9 373	13 467
В %	25	75		31	69		30	70	

Источник: ЭКЛАК ООН, 2014 год.

20. Тема F13: насилие в отношении женщин

Статистические данные об обвинительных приговорах, вынесенных по делам об изнасиловании и растлении

73. В таблице 3.4 приводятся статистические данные об обвинительных приговорах, вынесенных по делам об изнасиловании и растлении в период 2012–2016 годов.

Таблица 3.4

Статистические данные об обвинительных приговорах, вынесенных по делам об изнасиловании и растлении

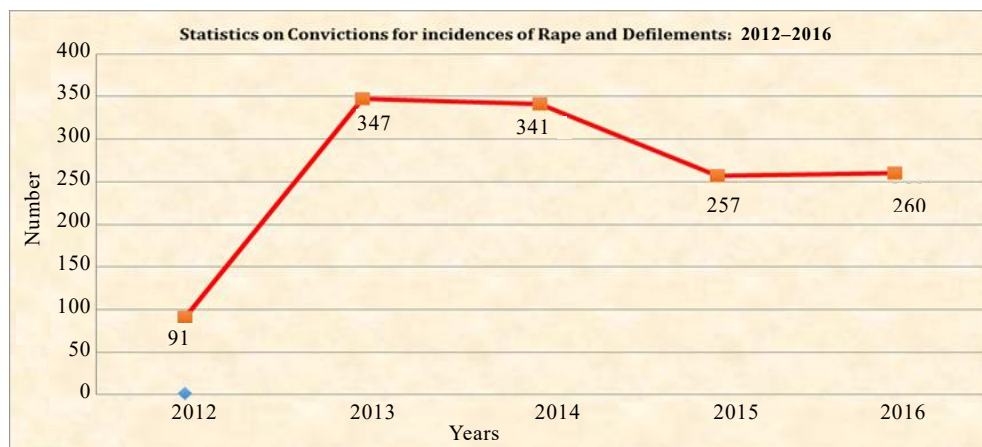
Уголовные преступления	Число обвинительных приговоров за год														
	2012			2013			2014			2015			2016		
	Зарег.	ПС	Осуж.	Зарег.	ПС	Осуж.	Зарег.	ПС	Осуж.	Зарег.	ПС	Осуж.	Зарег.	ПС	Осуж.
Растление ребенка	2 369	938	47	2 234	940	292	2 429	841	305	2 759	835	211	2 363	852	223
Покушение на совращение	7	5	3	2	2	1	8	6	1	11	5	2	11	4	1
Изнасилование	215	102	29	227	112	42	205	84	22	274	98	32	265	106	29
Попытка изнасилования	29	17	7	41	20	7	41	27	10	58	20	8	45	21	3
Растление слабоумного или психически неполноценного	23	9	5	15	7	5	23	12	7	18	12	4	26	15	4
Всего			91			347			345			257			260

Источник: Полиция Замбии, Группа поддержки жертв, 2017 год.

Обозначения: зарег. – зарегистрированы; ПС – переданы в суд; осуж. – вынесены обвинительные приговоры.

Диаграмма 3.3

Графическое изложение статистических данных об обвинительных приговорах, вынесенных по делам об изнасиловании и растлении



Источник: Полиция Замбии, Группа поддержки жертв, 2016 год.

74. Статистические данные подтверждают, что в течение рассматриваемого периода число обвинительных приговоров по делам об изнасиловании и рас-

тлении оставалось высоким. Общее число обвинительных приговоров, вынесенных в 2012 году (базовый год для настоящего доклада), составило 91. В 2013 году этот показатель увеличился до 347 обвинительных приговоров. В 2014 году такая тенденция сохранилась при незначительном снижении до 341 обвинительного приговора. Хотя в 2015 году наблюдалось снижение до 257 приговоров, в 2016 году этот показатель несколько вырос до 260 обвинительных приговоров.

Шаги, предпринятые с целью обеспечения эффективного осуществления Закона о борьбе с гендерным насилием

75. Замбия осуществляет ряд программ по повышению уровня информированности, с тем чтобы представители общественности были осведомлены о положениях Закона о борьбе с гендерным насилием. Кроме того, в соответствии с положениями этого Закона в Замбии были созданы три приюта для жертв гендерного насилия и выделены земельные участки для строительства двух дополнительных приютов; работает Единый центр по оказанию комплексных услуг жертвам гендерного насилия. Кроме того, в соответствии с положениями Закона о борьбе с гендерным насилием пострадавшие от гендерного насилия продолжали добиваться вынесения таких судебных предписаний об оказании помощи, как приказы о защите и проживании.

Создать Фонд для борьбы с гендерным насилием, как это предусмотрено в Законе 2011 года

76. В Замбии создан Национальный фонд для борьбы с гендерным насилием, пополняемый за счет ассигнований из национального бюджета. Фонд оказывает базовую материальную помощь и занимается всеми вопросами, связанными с консультированием и реабилитацией жертв гендерного насилия.

Сокращение масштабов насилия в отношении женщин и девочек

77. Благодаря принятию Закона № 22 2015 года о равенстве и равноправии мужчин и женщин, который направлен на расширение прав и возможностей женщин и обеспечение гендерного равноправия и равенства путем реализации КЛДЖ, уровень осведомленности населения о правах, закрепленных в КЛДЖ вырос. Правительство Республики Замбия совместно с организациями гражданского общества провело ряд информационно-разъяснительных кампаний о принципах КЛДЖ. Эти просветительские программы включали регулярные мероприятия, планируемые в рамках Шестого и Пересмотренного шестого национального плана развития; консультации в ходе системного анализа законодательства о КЛДЖ, которые привели к принятию Закона № 22 2015 года о равенстве и равноправии мужчин и женщин, другие программы или мероприятия, такие как кампания «Он за нее»; 16 дней действий по борьбе с насилием в отношении женщин; и создание приютов для жертв гендерного насилия, что способствовало повышению уровня осведомленности о гендерном насилии среди широкой общественности.

78. В 2014 году в Замбии было проведено общенациональное обследование по вопросу о насилии в отношении детей. Цель этого обследования заключалась в том, чтобы повысить уровень осведомленности о масштабах насилия в отношении детей и о факторах, поощряющих насилие в отношении детей. Соответствующая информация распространялась среди заинтересованных сторон. В настоящее время правительство занимается реализацией результатов обследования.

79. Сотрудничающие партнеры оказали поддержку Министерству по делам женщин в проведении кампании «Он за нее» в рамках проекта «Из мальчиков в мужчин», направленного на поощрение активного участия мужчин и мальчиков в борьбе с гендерным насилием.

80. Сотрудничающие партнеры оказали Замбии финансовую помощь в разработке и укреплении систем поддержки, обеспечивающих жертвам насилия уважительное обращение и доступ к тому правосудию, которое они заслуживают.

81. Кроме того, прилагались усилия для наращивания потенциала сотрудников правоохранительных органов, и среди них велась информационно-просветительская работа.

21. Тема F31: дети – определение; общие принципы; защита

Запретить телесные наказания детей во всех обстоятельствах

82. В Замбии принято законодательство по защите детей от жестокого обращения и пыток. Статьи 15 и 24 Конституции запрещают применение пыток, бесчеловечных, унижающих достоинство наказаний или иное подобное обращение.

83. Конституция Замбии (с поправками) № 2 2016 года также запрещает применение телесных наказаний в семье, школах и других учреждениях. Кроме того, в Законах об образовании и тюрьмах были соответственно внесены поправки с целью отмены телесных наказаний в качестве одной из форм поддержания дисциплины.

84. В Замбии действуют также надзорные структуры по защите детей от жестокого обращения и пыток. К их числу относятся Комиссия по правам человека, Группа поддержки жертв при полиции Замбии, Группа по защите детей при полиции Замбии и Министерство социального обеспечения.

Усилия по распространению информации о правах ребенка

85. Правительство с помощью профильных министерств, округов и ведомств (МОВ) прилагает усилия для налаживания работы с традиционными лидерами в деле поощрения прав детей.

86. Кроме того, правительство обеспечило перевод Конвенции о правах ребенка на семь языков и включило гражданское воспитание в школьную программу.

87. В Замбии также созданы группы по защите детей, окружные комитеты по защите детей, клубы по правам детей в школах, используются традиционные процедуры и работает Парламентская группа Национальной ассамблеи по положению детей и окружные комитеты по вопросам детского труда.

88. Участие традиционных лидеров в деле повышения уровня информированности о правах ребенка способствовало созданию Министерства по делам племенных вождей и традициям. Среди этих мероприятий можно отметить кампании «Он для нее» и «Искоренение ранних детских браков». Укреплению этого процесса содействовало признание традиционной власти в Конституции Замбии (с поправками) № 2 2016 года и вспомогательных законодательных актах.

Учет вопросов, касающихся прав женщин и детей

89. В Замбии начато осуществление Седьмого национального плана развития (7НПР) под названием «Активизация усилий в области развития для всех на период до 2030 года», который представляет собой переход от традиционного секторального планирования к комплексному (межсекторальному) подходу.

90. В соответствии с этим Планом Замбия выполнит ЦУР 1 и внедрит на национальном уровне надлежащие системы социальной защиты для существенного охвата бедных и уязвимых слоев населения. Благодаря этому все мужчины и женщины, особенно малоимущие и уязвимые, будут иметь равные права на экономические ресурсы и доступ к базовым услугам, владению и распоряжению землей и другими формами собственности, наследованию имуще-

ства, природным ресурсам, соответствующим новым технологиям и финансовым услугам, включая микрофинансирование. Преследуемая при этом цель – сокращение масштабов социальной изоляции и повышение уровня производственного потенциала.

91. В 2015 году уровень нищеты среди домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, составлял 78,9%, а среди хозяйств, возглавляемых мужчинами, – 76,0% (КОУЖ, 2015 год). В этой связи Замбия оказывает поддержку маргинализированным женщинам и девочкам в рамках следующих программ:

а) проекта «Образование для девочек, расширение прав и возможностей женщин и обеспечение средств к существованию», который ориентирован на уязвимые домохозяйства. В настоящее время по этому проекту оказывается поддержка 14 000 девочкам по всей стране;

б) проекта «Расширение прав и возможностей женщин и обеспечение средств к существованию», который предоставляет ресурсы беднейшим семьям в рамках Схемы социальных трансфертов наличных средств. Сейчас помощь по этому проекту получают 75 000 девочек; и

с) компонента проекта «Образование для девочек», который выделяет средства девочкам из беднейших семей для оплаты обучения и приобретения школьных принадлежностей в целях удержания их в школе с 8-го по 12-й класс.

22. Тема F 33: защита детей от эксплуатации

Меры по борьбе с сексуальным насилием и эксплуатацией детей

92. В целях защиты жертв от гендерного насилия в Замбии принят Закон № 1 2011 года о борьбе с гендерным насилием. В соответствии с этим Законом Министерству по делам общинного развития и социального обеспечения поручено принимать участие в следующих видах деятельности:

а) в строительстве приютов для жертв гендерного насилия. В настоящее время открыт один приют в Мансе. Еще один приют строится в Капири Мпоши; и один приют находится в стадии ремонта в Чонгве. Министерство по делам общинного развития и социального обеспечения выделило земельный участок для строительства еще двух приютов в Чирунду и Сиоме;

б) в создании комитетов по борьбе с гендерным насилием; в учреждении Фонда для борьбы с гендерным насилием; и в решении вопросов, связанных со сказанным выше или имеющих к нему отношение.

93. Кроме того, Закон № 22 2015 года о равенстве и равноправии мужчин и женщин Свода законов Замбии предусматривает учреждение Комиссии по вопросам гендерного равенства и равноправия, функции и полномочия которой, в частности, состоят в том, чтобы запретить домогательства, виктимизацию и вредную социальную, культурную и религиозную практику; информировать население и готовить кадры по вопросам гендерного равенства и равноправия; и добиваться ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

94. В статье 133 Закона № 2 2011 года об Уголовном кодексе (с поправками) ужесточены санкции/наказания за связанные с изнасилованием преступления: установлен обязательный минимальный срок лишения свободы в 15 лет, и преступник может быть приговорен к пожизненному тюремному заключению.

95. Статья 18 Закона № 23 2011 года об образовании запрещает заключение брака с учащимся-ребенком; или прекращение либо недопущение учащегося-ребенка к занятиям в школе с целью заключения с ним брака. Любое лицо, нарушающее это положение, подлежит, в случае признания его виновным, лишению свободы на срок не менее 15 лет и может быть приговорено к пожизненному тюремному заключению. Это положение защищает учащихся от вступления в брак в раннем возрасте.

96. В 2014 году в Замбии была пересмотрена Национальная гендерная политика 2000 года в целях решения следующих проблем: ограниченное понимание гендерных аспектов в специальных учреждениях; неадекватная рамочная основа мониторинга и оценки; неадекватная политика осуществления; и ограниченность координации действий между министерствами.

97. Общая цель Совместной программы ПРЗ и Организации Объединенных Наций по борьбе с гендерным насилием – создание комплексного и многосекторального механизма для реализации Закона о борьбе с гендерным насилием. В рамках этой Программы в Замбии осуществляются подготовка специалистов, мониторинг и дружественные к жертвам административные меры. Кроме того, Полиция Замбии приобрела оборудование для проведения анализов ДНК в целях эффективного расследования преступлений, в том числе связанных с гендерным насилием и на сексуальной почве. Для ускорения рассмотрения связанных с гендерным насилием дел введены процедуры оперативного судебного разбирательства.

Меры по ликвидации практики эксплуатации детского труда

98. В Замбии приняты законодательные меры и планы, направленные на защиту детей от экономической эксплуатации, включая детский труд. И в Законе о борьбе с торговлей людьми, и в Национальной политике в области детского труда, и в Национальной политике в интересах детей приоритетное внимание уделяется защите детей и разработке плана действий в интересах детей.

99. Статья 274 Закона о занятости молодежи Свода законов Замбии запрещает в соответствии с Конвенцией МОТ № 138 принимать на работу детей в возрасте до 15 лет и излагает руководящие принципы в отношении трудоустройства детей. Закон также инкорпорирует во внутреннее право положения Конвенции МОТ № 182 о наихудших формах детского труда. Для решения проблем, связанных с детским трудом, в Замбии введены схемы стипендий, программы социальной защиты и расширения прав и возможностей лиц, обеспечивающих уход в находящихся в уязвимом положении семьях. В 2013 году в Замбии был принят Законодательный акт № 121 2013 года, запрещающий найм молодых людей на любые виды опасного труда.

23. Тема F34: дети – отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

Уточнить в ходе среднесрочного обзора количество пенитенциарных учреждений в стране, в которых есть отдельные помещения для несовершеннолетних правонарушителей

100. По состоянию на 31 августа 2017 года по всей стране среди осужденных несовершеннолетних насчитывалось 304 мужчины и 1 женщина; и 293 несовершеннолетних подсудимых мужчины и 10 несовершеннолетних подсудимых женщин находились в исправительных учреждениях.

101. В целях решения проблемы смешанного размещения несовершеннолетних вместе со взрослыми в Замбии открыты специальные центры для несовершеннолетних правонарушителей: два исправительных учреждения вместимостью в 300 мест каждое.

102. Однако сейчас в Замбии в трех исправительных учреждениях есть отдельные камеры для несовершеннолетних правонарушителей. Речь идет об исправительном учреждении в Камвале вместимостью в 100 мест для несовершеннолетних правонарушителей; исправительном учреждении в Кансенджи вместимостью в 50 мест для несовершеннолетних правонарушителей; исправительном учреждении в Кабве вместимостью в 50 мест для несовершеннолетних правонарушителей.

103. Кроме того, в Замбии работают две исправительные школы. Они являются местом содержания под стражей для несовершеннолетних, в отношении ко-

торых вынесены подтверждающие постановления Высокого суда. Школы предоставляют возможность получить образование всем заключенным под стражу несовершеннолетним.

Определение несовершеннолетнего в Конвенции о правах ребенка (КПР)

104. В Замбии определение несовершеннолетнего (ребенка) закреплено в Конституции Замбии (с поправками) № 2 2016 года. В статье 266 Конституции говорится, что «"ребенок" означает любое лицо, достигшее или еще не достигшее 18-летнего возраста».

24. Тема F41: инвалиды – определение, общие принципы

Меры по искоренению всех проявлений дискриминации в отношении инвалидов

105. В 2012 году в Замбии был принят Закон № 6 2012 года об инвалидах, который инкорпорирует во внутреннее право положения Конвенции о правах инвалидов. Закон поощряет уважение человеческого достоинства инвалидов и обеспечивает равное пользование инвалидами правами и свободами человека. Закон также содержит прогрессивные положения о том, что инвалидам должна оказываться необходимая и надлежащая помощь и обеспечиваться разумные приспособления, когда они вступают в контакт с сотрудниками правоохранительных органов в ходе ареста, содержания под стражей или судебного разбирательства.

25. Тема G5: беженцы и просители убежища

Включить принцип недопущения принудительной высылки в законодательство о беженцах

106. Замбия включила принцип недопущения принудительной высылки в Закон № 1 2017 года о беженцах. В соответствии с пунктом 1 статьи 23 никому не может быть отказано во въезде в Замбию или никто не может быть выслан, выдан или возвращен из Замбии в другую страну, если такой отказ, высылка или возвращение вынудит это лицо вернуться в страну или остаться в стране, где:

- a) это лицо может подвергнуться преследованию по причине его расы, религии, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений; или
- b) жизнь, материальное благосостояние или свобода этого лица находится под угрозой вследствие внешней агрессии, оккупации, иностранного господства или событий, серьезно подрывающих общественный порядок в какой-либо части страны или во всей стране.

В. Частичное выполнение рекомендаций

1. Тема A24: сотрудничество со специальными процедурами

Приглашение специальным докладчикам

107. В законодательстве Замбии каких-либо ограничений в отношении приглашений мандатариев специальных процедур Организации Объединенных Наций нет. Правительство ни разу не отклонило просьбу о приглашении каких-либо мандатариев специальных процедур Организации Объединенных Наций.

2. Тема А45: национальное правозащитное учреждение (НПЗУ)

Обеспечить достаточное финансирование национального правозащитного учреждения

108. В течение рассматриваемого периода Замбии не удалось добиться достаточного финансирования Комиссии по правам человека для проведения ее деятельности (члены Комиссии не получают личного вознаграждения) из-за наличия других конкурирующих национальных потребностей. Самая значительная сумма финансирования, которую получила Комиссия, – 89% и 79% соответственно в 2014 и 2016 годах. В 2013 и 2015 годах уровень финансирования Комиссии составил менее 65%. В таблице 3.5 отражены бюджетные ассигнования правительства Республики Замбия для Комиссии по правам человека на период 2013–2016 годов.

Таблица 3.5

Бюджетные ассигнования и выделенные средства для Комиссии по правам человека в период с января 2013 года по декабрь 2016 года

Год	Подраздел	Бюджет (замбийская квача)	Выделены (замбийская квача)	Выделены в %
2013	Без личного вознаграждения	4 430 250,48	2 738 827,00	61,8
2014	Без личного вознаграждения	4 652 939,00	4 141 141,50	89,0
2015	Без личного вознаграждения	4 563 162,00	2 856 492,00	62,6
2016	Без личного вознаграждения	1 817 278,00	1 440 416,34	79,0

Источник: Комиссия по правам человека, 2017 год.

3. Тема F34: дети – отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

Повысить минимальный возраст наступления уголовной ответственности

109. Замбии еще предстоит пересмотреть возраст наступления уголовной ответственности для обеспечения всесторонней защиты молодых людей, которые могут вступить в конфликт с законом.

C. Невыполненные рекомендации

1. Тема А12: признание международных норм

Привести национальное законодательство в полное соответствие со всеми обязательствами по Римскому статуту Международного уголовного суда

110. Замбия ратифицировала Римский статут Международного уголовного суда. Замбия не инкорпорировала положения Римского статута во внутреннее право. Однако в марте 2017 года были проведены общенациональные консультации в целях повышения уровня информированности широкой общественности о роли Международного уголовного суда. Замбия сохраняет приверженность соблюдению положений Римского статута, и ожидается, что как только будет проведен системный анализ законодательства определения соответствующей национальной законодательной базы, которая содействовала бы инкорпорации положений Римского статута, в этом направлении будут предприняты позитивные шаги.

Ратифицировать ФП-КЛДЖ

111. Замбия не ратифицировала ФП-КЛДЖ.

Положение дел с ратификацией Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

112. Замбия не ратифицировала Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов. Однако Замбия инициировала процесс разработки политики в области трудовой миграции в целях регламентирования защиты трудящихся-мигрантов.

Положение дел с ратификацией третьего Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений

113. Замбия не ратифицировала третий ФП-КЛДЖ.

2. Тема А27: последующая деятельность по итогам универсального периодического обзора (УПО)

Среднесрочное обновление информации о выполнении рекомендаций настоящего УПО

114. У Замбии нет плана действий в качестве ориентира для выполнения рекомендаций УПО. В этой связи никакого среднесрочного обновления информации о прогрессе, достигнутом в ходе выполнения рекомендаций УПО, не проводилось. Вместе с тем в соответствии с 7НПР Замбия выступает инициатором разработки типового плана действий, в котором будет изложена «дорожная карта» по выполнению рекомендаций УПО и определен график среднесрочной отчетности.

3. Тема А21: национальные механизмы отчетности и принятия последующих мер

Инвестиции в целях координации усилий и выполнения различных рекомендаций договорных органов

115. Данная рекомендация в течение рассматриваемого периода не выполнена. Однако в Замбии принят Закон о ратификации международных соглашений, который позволил государству-участнику децентрализовать представление информации учреждениям, занимающимся конкретными тематическими вопросами, поднимаемыми в различных договорах, государством-участником которых является Замбия.

Сотрудничество и координация усилий между различными учреждениями, занимающимися выполнением рекомендаций механизма УПО

116. Сотрудничество и координация усилий между тремя основными заинтересованными сторонами, а именно правительством, организациями гражданского общества и Комиссией по правам человека, уже налажены на определенном уровне. Однако это сотрудничество необходимо укреплять. Представители трех заинтересованных сторон совершили учебные и ознакомительные поездки в Уганду и Нигерию, чтобы перенять передовой опыт в деле УПО на национальном уровне.

D. Рекомендации, принятые к сведению

1. Тема А12: признание международных норм

Положение дел с ратификацией остальных международных договоров о правах человека, их осуществлением и принятием последующих мер в связи с ними

117. Замбия не является участником следующих договоров:

а) Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах (ФП-МППП);

b) Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ФП-КПП);

c) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах (ФП-КПР-ВК); и

d) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (ФП-КПР-ТД).

118. Замбия пока еще анализирует порядок осуществления этих договоров перед тем, как стать их участником.

2. Тема А41: конституционная и законодательная основа

119. Среди принятых к сведению рекомендаций не было таких, которые предусматривали бы принятие Замбией каких-либо безотлагательных мер в связи с:

a) декриминализацией однополых отношений; и

b) признанием изнасилования в браке в качестве уголовного преступления.

Е. Новые и возникающие вопросы

1. Тема А42: учреждения и стратегии – общая информация

Предпринимательская деятельность и права человека

120. Замбия является страной с экономикой, ориентированной преимущественно на добывающую промышленность, и на протяжении нескольких последних лет добывающий сектор привлекает грандиозные прямые иностранные инвестиции (ПИИ), а мелкие горнодобывающие предприятия и другие компании, находящиеся в руках местных собственников, остаются в значительной степени неформальными. Правительство приняло Закон № 11 2015 года о шахтах и полезных ископаемых; Закон № 11 2011 года об охране окружающей среды; Закон № 15 2012 года (с поправками) об Агентстве по вопросам развития Замбии и Закон № 20 2015 года (с поправками) о земельных ресурсах, а также другие административные акты для обеспечения защиты прав человека в предпринимательской деятельности.

121. Еще одним новым вопросом, связанным с экологическими последствиями, является проблема отравления свинцом в горнодобывающей промышленности. Замбия принимает меры по исправлению положения, налаживая сотрудничество с горнодобывающими компаниями и лицами, проживающими в непосредственной близости от районов добычи полезных ископаемых.

122. Замбия обязалась разработать национальный план действий, чтобы поощрять принятие законов и стратегий, которые предполагают пересмотр усилий, направленных на защиту прав человека в предпринимательской деятельности. Замбия также оценивает целесообразность инкорпорации во внутреннее законодательство принятых Организацией Объединенных Наций Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

2. Тема D44: право на мирные собрания

Политическое насилие

123. Политический раскол нации сопровождался ростом масштабов нетерпимости к различным взглядам, что приводило к насилию. Насилие принимало разные формы: от нападений до столкновений между руководителями, являю-

шимися сторонниками различных политических партий. Для пресечения возникающей культуры политического насилия в Замбии в октябре 2016 года была учреждена Комиссия по расследованию моделей электорального поведения и насилия в ходе выборов для изучения моделей голосования в период с 2006 по 2016 год и выяснения причин таких тенденций; а также для определения, в какой степени предвыборное политическое насилие могло повлиять на результаты голосования на всеобщих выборах 11 августа 2016 года.

3. Тема E41: право на здоровье – общая информация

Доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья

124. Замбия добилась значительного прогресса в деле оказания услуг по планированию семьи: показатель охвата составил 33% и 45% соответственно в 2007 и 2013 годах. Однако при поощрении доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и услугам возникает ряд серьезных проблем с финансированием, которые ограничивают такие услуги. Замбия разрабатывает стратегию финансирования здравоохранения для решения проблем с мобилизацией ресурсов, ассигнований на охрану сексуального и репродуктивного здоровья и услуг.

Материнская смертность

125. Замбия добилась успехов в снижении уровня материнской смертности: с 591 смертей на 100 000 живорождений в 2007 году до 398 смертей на 100 000 живорождений в 2014 году. В абсолютном выражении материнская смертность по-прежнему высока, и к концу 2015 года Замбии не удалось достичь целевого показателя ЦРТ в 162 смертей на 100 000 живорождений.

F. Положение дел с исполнением добровольных обещаний

1. Тема F33: дети – защита детей от эксплуатации

Детские браки

126. Детские браки означают официальный или неофициальный союз, включая религиозные и традиционные браки любых лиц в возрасте до 18 лет. В Замбии один из самых высоких показателей детских браков в мире: согласно сообщением, он равен 31,4% (2013–2014 годы, ОДЗЗ).

127. Заключение брака с ребенком является грубым нарушением прав детей и угрожает их здоровью, образованию и будущим перспективам. Зачастую такой брак обусловлен в значительной степени нищетой, ограниченным доступом к образованию и сиротством.

128. Детские браки могут приводить к принудительному вступлению в половую связь, ранней беременности и связанным с родами осложнениям, таким как преждевременные роды, низкий вес новорожденных и вагинальный свищ. Вступление в брак в раннем возрасте нередко означает прекращение образования. После вступления в брак девочки не имеют или практически не имеют возможностей получить доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья.

129. Для решения проблем, связанных с детскими браками, Замбия разработала Национальную стратегию, в целом направленную на сокращение количества детских браков к 2021 году на 40%.

2. Тема D43: свобода мнений и их свободное выражение

Свобода выражения мнений, свобода средств массовой информации и журналистов

130. В 2012 году правительство Республики Замбии взяло на себя добровольное обязательство представить в парламент законопроект о свободе информации для последующего принятия в качестве закона.

131. В настоящее время вопросами обеспечения свободы и независимости средств массовой информации в Замбии занимается Управление по независимости телерадиовещания (УНВ), которое было учреждено на основании Парламентского акта № 17 2002 года с поправками, внесенными Законом № 26 2010 года о УНВ.

132. В течение рассматриваемого периода предлагаемый законопроект о свободе информации был подготовлен. Законопроект будет принят в качестве закона, как только будут созданы все механизмы для его эффективного осуществления.

3. Тема D44: право на мирные собрания

Законодательные поправки к Закону об общественном порядке, с тем чтобы обеспечить максимально широкую свободу ассоциации и свободу выражения мнений

133. Правительство Республики Замбии проводит консультации с заинтересованными сторонами по вопросу о том, как лучше всего изменить Закон об общественном порядке с учетом заинтересованных групп. Правительство предложило общественности направлять предложения по поправкам к Закону об общественном порядке. Консультации продолжаются, и до настоящего времени очевидно, что проблема существует, скорее, с осуществлением положений Закона об общественном порядке, а не с сутью Закона.

G. Трудности, для преодоления которых необходима поддержка со стороны международного сообщества

1. Тема A27: последующая деятельность по итогам универсального периодического обзора (УПО)

Координация деятельности в рамках УПО

134. Проблема Замбии в том, что касается координации деятельности в рамках УПО, заключается в отсутствии эффективных механизмов координации усилий по УПО между ведомствами и заинтересованными сторонами и плана практической работы.

135. Министерство юстиции, которое является координационным государственным учреждением по УПО и связанным с этим вопросам, испытывает трудности с мобилизацией ресурсов, необходимых для эффективной координации усилий между министерствами, государственными ведомствами и учреждениями, отвечающими за выполнение рекомендаций и представление информации.

Рамки мониторинга и оценки в области прав человека

136. В Замбии нет системы контроля и оценки в области прав человека. Сразу же после создания механизма координации усилий по УПО между ведомствами и заинтересованными сторонами эта структура будет также для удобства поиска играть ведущую роль в области мониторинга и хранения данных о правах человека. Эта работа, соответственно, потребует на начальных этапах поддержки со стороны международного сообщества.

2. Тема E41: право на здоровье – общая информация

Борьба с различными заболеваниями и материнской смертностью

137. Несмотря на усилия по наращиванию числа медицинских учреждений, Замбия все еще сталкивается с трудностями в борьбе с различными заболеваниями и материнской смертностью из-за нехватки квалифицированных медицинских работников. Для подготовки врачей в различных специализированных областях необходимы инвестиции в учебные заведения.

3. Тема A45: национальное правозащитное учреждение (НПЗУ)

138. В соответствии с Законом о Конституции Замбии (с поправками) Комиссия по правам человека и Управление общественного защитника должны быть децентрализованы во всех провинциях и, постепенно, в округах. Необходимо также наращивать потенциал обоих учреждений, с тем чтобы они могли эффективно осуществлять свою деятельность.

139. Кроме того, Комиссия по правам человека намерена интегрировать принятые Организацией Объединенных Наций Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека; и привлечь внимание широкой общественности к проблематике прав человека. Такая разъяснительная работа должна носить постоянный характер, и для выполнения этого обязательства Комиссии по правам человека надлежит решить ряд проблем в плане материально-технического обеспечения.

Заключение

140. Замбия добилась прогресса в деле защиты и поощрения прав человека. В соответствии с Законом о Конституции Замбии (с поправками) были постепенно созданы ключевые институты, которые эффективно содействуют выполнению Замбией ее обязательств по различным договорам о правах человека. Такие учреждения, как Министерство по делам женщин; Конституционный суд, Апелляционный суд и Суд по семейным делам; Комиссия по рассмотрению жалоб граждан на действия полиции (КРГЖП), а также Комиссия по судебному рассмотрению жалоб (КСРЖ), Комиссия по вопросам гендерного равенства и равноправия, обеспечивают прочную основу для выполнения обязательств в области прав человека.

141. Одной из недоработок в течение рассматриваемого периода стала неудача с проведением референдума, который был призван утвердить Билль о правах. Вместе с тем в соответствии с Седьмым планом национального развития Замбия намерена принять более действенный Билль о правах и пересмотреть законодательство с целью обеспечения эффективной защиты и поощрения прав человека.

Справочные материалы

1. Закон о борьбе с гендерным насилием № 1 2011 года;
 2. Закон о борьбе с торговлей людьми 2008 года;
 3. Статистический бюллетень по сектору образования, Лусака, Замбия (2016 год);
 4. Конституция Республики Замбии;
 5. Закон № 23 2011 года об образовании;
 6. Закон № 22 2015 года о равенстве и равноправии мужчин и женщин;
 7. Закон о занятости молодежи, статья 274;
 8. Закон № 17 2002 года об Управлении по независимости телерадиовещания;
 9. Закон № 26 2010 года (с поправками) об Управлении по независимости телерадиовещания;
 10. Национальная стратегия действий по искоренению детских браков в Замбии (2016–2021 годы);
 11. Закон № 15 2005 года об изменении Уголовного кодекса;
 12. Седьмой национальный план развития, 2017 год;
 13. Закон № 1 2017 года о правах беженцев;
 14. Закон о тюрьмах, статья 97;
 15. ОГО, Доклад о контрольном обследовании условий жизни 2015 года, Лусака, Замбия;
 16. ОГО, Национальные счета 2016 года, Лусака, Замбия;
 17. Доклад Министерства финансов о состоянии экономики в 2015 году, Лусака, Замбия.
-