



Совет по правам человека  
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору  
Двадцать восьмая сессия  
6–17 ноября 2017 года

## Подборка информации по Бенину

### Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

#### I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, содержащейся в докладах договорных органов и специальных процедур, а также в других соответствующих документах Организации Объединенных Наций, представленную в краткой форме в связи с ограничениями по объему документов.

#### II. Сфера охвата международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами<sup>1, 2</sup>

2. Региональное бюро Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) для Западной Африки отметило, что Бенин все еще не ратифицировал ни Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, ни принятые в Кампале поправки к Римскому статуту, несмотря на принятие им соответствующих рекомендаций в ходе второго цикла универсального периодического обзора<sup>3</sup>. Он также не обеспечил публикацию ратифицированных договоров<sup>4</sup> и все еще не представил несколько докладов договорным органам<sup>5</sup>.

3. УВКПЧ продолжало оказывать техническую и финансовую поддержку Бенину в правозащитной области на основании официальной просьбы Министра юстиции и по вопросам законодательства, в том числе в целях разработки и осуществления повестки дня в области прав человека<sup>6</sup>.

4. УВКПЧ отметило, что при содействии его Фонда технической и финансовой поддержки и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) рекомендации, принятые Бенином в ходе второго цикла, стали предметом национального плана действий по их осуществлению, процесс разработки и распространения которого проводился на основе активного и широкого участия. Этот проект получил также финансовую поддержку Добровольного



фонда финансовой и технической помощи для осуществления универсального периодического обзора<sup>7</sup>.

### **III. Национальная правозащитная основа<sup>8</sup>**

5. УВКПЧ отметило, что некоторые рекомендации, касающиеся законодательных мер, пока еще не выполнены. Речь идет, в частности, о принятии нового уголовного кодекса, закона о равенстве между мужчинами и женщинами и об участии женщин в политической жизни, законе о доступе всех лиц к информации публичного характера и о законе об осуществлении свободы ассоциации, собраний и демонстраций<sup>9</sup>.

6. Созданная в 2013 году Бенинская комиссия по правам человека еще не приступила к работе, а начавшийся в 2015 году процесс отбора кандидатов в члены этого органа пока не завершен<sup>10</sup>. В 2015 году Комитет по правам человека рекомендовал назначить членов этой Комиссии как можно скорее и гарантировать ее независимость путем обеспечения ее финансовой самостоятельности и выделения ей надлежащих ресурсов, с тем чтобы позволить этому органу выполнять свой мандат в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы)<sup>11</sup>.

7. УВКПЧ выразило сожаление в связи с отсутствием национального механизма по наблюдению за осуществлением прав женщин, а также нехваткой статистических данных по фактам нарушений их прав<sup>12</sup>.

8. В 2014 году Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии выразила сожаление в связи с отсутствием в Бенине надежного механизма по сбору информации и мониторингу/оценке результатов осуществления политики и программ в области прав человека<sup>13</sup>. Она рекомендовала создать централизованную, стандартизированную и надежную систему регистрации и обработки информации для сбора данных в разбивке по признаку возраста, пола, происхождения и статуса<sup>14</sup>.

9. Этот же Специальный докладчик рекомендовала органам Организации Объединенных Наций и техническим и финансовым партнерам создать механизм координации с целью обеспечения синергизма, согласованности и взаимодополняемости между различными проводимыми видами деятельности<sup>15</sup>.

### **IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права**

#### **A. Сквозные вопросы**

##### **Равенство и недискриминация<sup>16</sup>**

10. Комитет по правам человека приветствовал принятие в 2014 году Плана действий по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью<sup>17</sup>.

11. В 2013 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил признательность Бенину за принятие прогрессивного Кодекса о статусе личности и семьи<sup>18</sup>. Вместе с тем Комитет рекомендовал Бенину исключить дискриминирующие женщин положения и внести поправки в Закон № 65-17 (1965) о гражданстве с целью гарантировать женщинам равные права с мужчинами в вопросах сохранения или утраты их гражданства и передачи бенинского гражданства их супругам-иностранцам<sup>19</sup>. Аналогичные рекомендации высказал Комитет по правам ребенка<sup>20</sup>.

12. В 2014 году УВКПЧ отметило, что Конституционный суд Бенина исключил из Кодекса законов о гражданстве положения, которые ограничивали право женщин передавать гражданство своим детям и супругам, открыв тем самым путь к принятию закона о гендерном равенстве<sup>21</sup>.

## **В. Гражданские и политические права**

### **1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность<sup>22</sup>**

13. Комитет по правам человека выразил озабоченность положением 13 заключенных, приговоренных к смерти, наказания которых не были смягчены, несмотря на присоединение Бенина ко второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах. Комитет рекомендовал принять новый уголовный кодекс, с тем чтобы безоговорочно отменить смертную казнь и заменить смертные приговоры тюремным заключением<sup>23</sup>. УВКПЧ указало, что Министерство юстиции и по вопросам законодательства уже в течение нескольких лет рассматривает возможность выполнения Бенином этой принятой рекомендации<sup>24</sup>. Наряду с этим, Управление отметило незначительное улучшение условий содержания лиц, приговоренных к смерти, в частности в том, что касается времени, проводимого вне камер<sup>25</sup>.

14. Комитет по правам человека выразил озабоченность в связи со случаями самочинных расправ и внесудебных казней лиц, подозреваемых в совершении правонарушений, а также несоразмерным применением силы сотрудниками правоприменительных органов<sup>26</sup>. УВКПЧ отметило заявление Совета министров от 2016 года, осуждающее самочинные расправы, подчеркнув, вместе с тем отсутствие прогресса в принятии эффективных мер с целью изменения этой практики и преследования в уголовном порядке лиц, совершающих подобные деяния<sup>27</sup>. Комитет по правам человека рекомендовал Бенину проводить расследования для установления личности и уголовного преследования лиц, совершающих внесудебные казни, назначать соответствующие наказания и предоставлять возмещение жертвам или их семьям. Комитет также рекомендовал Бенину обеспечить, чтобы сотрудники правоприменительных органов соблюдали Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, принятые в 1990 году<sup>28</sup>.

15. Отметив, что Бенин добился значительных успехов в укреплении правовой основы защиты детей, Комитет по правам ребенка вновь выразил озабоченность тем, что дети-инвалиды от рождения и так называемые «дети-колдуны» могут быть убиты или брошены своими родителями<sup>29</sup>. УВКПЧ отметило отсутствие статистических данных о случаях ущемления права детей на жизнь и применения насилия в отношении детей<sup>30</sup>.

16. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми была информирована о растущих масштабах такого явления, как исчезновение детей. В первой половине 2013 года 233 ребенка считались пропавшими без вести, а в 2012 году – 521 ребенок. Специальный докладчик вновь не получила никакой информации о мерах, принятых Бенином по фактам таких исчезновений<sup>31</sup>.

17. Комитет по правам человека выразил озабоченность в связи с информацией о случаях применения пыток и жестокого обращения, в особенности в первые часы лишения свободы<sup>32</sup>.

18. УВКПЧ отметило, что положение о квалификации пытки в качестве уголовно наказуемого деяния в новом Уголовном кодексе еще не вступило в силу<sup>33</sup>, а правовая основа функционирования национального механизма по предупреждению пыток пока не создана<sup>34</sup>.

19. Комитет по правам человека рекомендовал Бенину дать четкое определение пытки и криминализировать ее как можно скорее, создать национальный центр по предупреждению пыток в дополнение к независимому механизму, в функции которого входило бы тщательное рассмотрение соответствующих

жалоб, а также проводить расследования по фактам всех утверждений о применении пыток<sup>35</sup>.

20. Этот же Комитет выразил обеспокоенность в связи с неудовлетворительными условиями содержания под стражей в Бенине<sup>36</sup>. УВКПЧ отметило строительство новых тюрем в Абомей-Калави и Абомей, ход строительства тюрем в Параку и Савалу и реконструкцию тюрем в Котону, Порто-Ново, Акпро-Миссерете, Локосе и Канди<sup>37</sup>, указав при этом на то, что условия содержания заключенных остаются крайне неудовлетворительными. В настоящее время проводятся в жизнь реформы с целью обеспечения эффективного уважения прав человека в местах лишения свободы, а новая политика в отношении пенитенциарных учреждений, проведение которой позволило бы разгрузить тюрьмы, приобретает реальные очертания. Проблемой остается социальная реинтеграция заключенных после их освобождения из мест лишения свободы<sup>38</sup>.

21. Комитет по правам человека рекомендовал Бенину сократить переполненность тюрем путем дальнейшей реализации проектов строительства новых тюрем и посредством применения мер пресечения, альтернативных предварительному заключению<sup>39</sup>, улучшать санитарно-гигиенические условия, качество питания и медицинских услуг, проводить регулярный мониторинг условий содержания и обеспечивать раздельное содержание заключенных по соответствующим категориям, а также по возрастному и половому признакам<sup>40</sup>. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал предоставлять надлежащие медицинские услуги и уход, в частности беременным женщинам, а также разрабатывать образовательные программы<sup>41</sup>.

## **2. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права<sup>42</sup>**

22. УВКПЧ отметило прогресс, достигнутый в направлении улучшения доступа к правосудию<sup>43</sup>. Речь идет, в частности, о депонировании в 2016 году заявления о праве отдельных лиц и неправительственных организаций непосредственно обращаться в Африканский суд по правам человека и народов, о принятии Закона № 2016-16 о внесении изменений и дополнений в Гражданский процессуальный кодекс, принятии нового Уголовно-процессуального кодекса, Закона об общественных работах, промульгирование которого ожидается в ближайшее время, и продолжении строительства новых зданий судов, управлений и комиссариатов полиции<sup>44</sup>. Вместе с тем УВКПЧ отметило неразвитость инфраструктуры, нехватку судебных работников и слабую организацию профессиональной подготовки, а также задержки в расследовании дел, из-за которых сроки содержания под стражей неоправданно затягиваются, удаленность судебных органов от жителей труднодоступных районов и недостаточную осведомленность должностных лиц о правах человека и функционировании системы правосудия<sup>45</sup>.

23. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми выразила сожаление в связи с безнаказанностью и коррупцией в Бенине, которые существенным образом препятствуют применению закона. Она также отметила, что, несмотря на некоторый прогресс, управление делами страны по-прежнему неэффективно и крайне централизовано. По данным одного из проведенных обзоров коррупция в Бенине весьма негативно сказывается на функционировании администрации<sup>46</sup>. Комитет по правам человека выразил аналогичную озабоченность и рекомендовал Бенину провести реформу судебной системы, с тем чтобы гарантировать ее независимость, принять закон о высшем совете по вопросам правосудия и обеспечить, чтобы органы исполнительной власти не оказывали влияния на его деятельность и не препятствовали назначению, продвижению по службе или прекращению полномочий судей<sup>47</sup>.

24. Комитет по правам человека озабочен тем, что наиболее обездоленные лица все еще не получают бесплатной правовой помощи. Он рекомендовал Бенину облегчить всем лицам доступ к адвокатам и обеспечивать предоставление правовой помощи наиболее обездоленным<sup>48</sup>.

25. Этот же Комитет выразил озабоченность в связи с неоправданно частым избранием такой меры пресечения, как предварительное заключение и случаями несоразмерно длительных сроков содержания под стражей до суда. Он рекомендовал Бенину обеспечить широкое распространение положений нового Уголовно-процессуального кодекса и их применение, создать условия для работы Комиссии по вопросам возмещения ущерба в случае незаконного содержания под стражей и увеличить число судей<sup>49</sup>.

26. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми встревожена значительным количеством случаев сексуальных надругательств, остающихся безнаказанными ввиду бездействия судебных властей<sup>50</sup>. Она рекомендовала создать на национальном и местном уровнях механизмы отчетности и мониторинга/оценки<sup>51</sup>.

27. Комитет по правам человека выразил сожаление в связи с утверждениями о безнаказанности лиц, подозреваемых в применении пыток, ввиду принятия Закона №90/028 об амнистии за преступления, совершенные в период 1972–1990 годов. Он рекомендовал Бенину провести тщательное и беспристрастное расследование по фактам всех утверждений о применении пыток и жестокого обращения, включая деяния, совершенные в период 1972–1990 годов<sup>52</sup>.

### 3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни<sup>53</sup>

28. Комитет по правам человека озабочен действующими ограничениями на проведение собраний и демонстраций. Он выразил сожаление в связи с ограничениями свободы выражения мнений, в том числе теми, которые вводит Высший орган по вопросам аудиовизуальных средств и коммуникации. Комитет рекомендовал Бенину содействовать равному доступу к государственным средствам информации; пересмотреть статью 143 Конституции, наделяющую главу государства полномочиями назначать членов Высшего органа по вопросам аудиовизуальных средств и коммуникации, а также гарантировать независимость и беспристрастность этого учреждения<sup>54</sup>.

29. Отметив принятие нового Кодекса информационно-коммуникационных технологий, Комитет по правам человека выразил озабоченность в связи с продлением срока давности за совершение преступлений в сфере массовой информации, а также в связи с тем, что в данном Кодексе предусмотрены правонарушения, выражающиеся в оскорблении глав государств и дипломатических агентов. Комитет указал на то, что закон не должен предусматривать более суровые наказания исключительно в связи со статусом лица, в отношении которого совершаются подобные действия, и рекомендовал Бенину обеспечить соответствие нового законопроекта о порядке функционирования ассоциаций и Кодекса информационно-коммуникационных технологий положениям Международного пакта о гражданских и политических правах<sup>55</sup>.

30. ЮНЕСКО рекомендовала декриминализировать диффамацию и включить это правонарушение в гражданский кодекс, соответствующий международным нормам<sup>56</sup>.

31. Комитет по правам человека выразил озабоченность в связи со случаями необъяснимых смертей одного журналиста и одного студента и покушением на убийство одного из правозащитников<sup>57</sup>.

32. Комитет по правам человека озабочен низким уровнем представительства женщин как на государственной службе, так и в частном секторе, в особенности на руководящих должностях, и выразил сожаление в связи с тем, что закон, предусматривающий соответствующие квоты, еще не принят. Комитет по правам человека рекомендовал принять особые временные меры по расширению участия женщин во всех областях общественной и политической жизни<sup>58</sup>. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призвал Бенин опе-

ративно принять проект закона об установлении квот для занятия женщинами выборных должностей<sup>59</sup>.

#### 4. Запрещение всех форм рабства<sup>60</sup>

33. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми озабочена тем, что многие дети в Бенине становятся жертвами торговли, контрабанды и экономической и сексуальной эксплуатации, а также относительной терпимостью к этим преступлениям и безнаказанностью совершающих их лиц. Она также отметила, что законы о защите детей применяются неэффективно ввиду затрудненного доступа детей к механизмам восстановления их прав, гарантирующим им защиту и безопасность, а также ввиду коррупции и безнаказанности<sup>61</sup>. Она рекомендовала выработать комплексный подход, ориентированный на права детей и направленный на создание глобальных стратегических рамок всеобъемлющей защиты прав ребенка<sup>62</sup>. Она рекомендовала усилить социальную ответственность частного сектора посредством развития государственно-частного партнерства, в частности, с компаниями в секторе туризма и путешествий, провайдерами Интернет-услуг, компаниями в сфере коммуникаций, профсоюзами транспорта и средствами массовой информации, а также призвать всех работников гостиничного хозяйства, туроператоров и перевозчиков подписать Кодекс поведения в целях борьбы с детским секс-туризмом<sup>63</sup>.

34. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил сожаление в связи с отсутствием комплексной стратегии предупреждения торговли людьми, защиты жертв и оказания им содействия и правовой поддержки. Он рекомендовал предоставлять жертвам надлежащую помощь, включая женщин-беженцев и просителей убежища, а также рассмотреть вопрос о создании национального механизма по координации усилий в борьбе с торговлей людьми<sup>64</sup>.

35. Этот же Комитет рекомендовал ускорить процесс принятия проекта закона о торговле людьми, соответствующего нормам международного права<sup>65</sup>. С аналогичными рекомендациями выступил Комитет по правам человека<sup>66</sup>.

36. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал организовать профессиональную подготовку для судебных работников, сотрудников правоприменительных органов и пограничной полиции, а также социальных работников по вопросам действующих положений в области борьбы с торговлей детьми и практики выявления жертв такой торговли и обращения с ними<sup>67</sup>.

37. Комитет по правам ребенка выразил озабоченность в связи с масштабами распространения детского труда среди детей в возрасте до 14 лет, включая наихудшие формы детского труда<sup>68</sup>. Согласно одному из проведенных обзоров около 34% детей занимаются в Бенине трудовой деятельностью, а в департаментах Донга и Коллин этот показатель составляет соответственно 76,1% и 70,2%<sup>69</sup>.

38. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми озабочена превращением традиционной практики «видомегон» в принудительный труд. Она получила информацию, согласно которой 90% детей, называемых «видомегон»\* не посещают школу. Помимо неоплачиваемой домашней работы их заставляют заниматься рыночной и уличной торговлей. Как сообщается, девочки «видомегон», в дополнение к экономической эксплуатации, зачастую становятся жертвами проституции<sup>70</sup>. Комитет по правам ребенка рекомендовал Бенину укрепить общинные механизмы по предупреждению экономической эксплуатации детей и борьбе с ней, а также рассмотреть вопрос о повышении среднего возраста начала трудовой деятельности или приема на работу до 15 лет<sup>71</sup>. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Бенину репла-

\* Дети, помещаемые в семьи, которые по традиции обязаны о них заботиться, в частности, предоставлять им образование.

ментировать и контролировать условия труда девочек «видомегон» путем более активного проведения инспекций и увеличения суммы штрафов, налагаемых на работодателей, а также обеспечить охват таких детей системой образования<sup>72</sup>.

## **5. Право на частную и семейную жизнь**

39. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми подчеркнула значение создания независимого механизма по наблюдению за процессом усыновления/удочерения, несмотря на то, что в Семейный кодекс включено положение, строго регламентирующее эту процедуру<sup>73</sup>.

## **С. Экономические, социальные и культурные права**

### **1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда**

40. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил озабоченность в связи с отсутствием информации относительно прогресса в деле осуществления Национальной политики в области занятости (2011–2015 годы). Он рекомендовал Бенину применять принцип равной платы за труд равной ценности и принцип равенства возможностей в области трудовой деятельности, а также решить проблему существенного различия в оплате труда между женщинами и мужчинами<sup>74</sup>.

41. Комитет озабочен значительным числом женщин, занятых в неформальном секторе. Он рекомендовал Бенину осуществлять мониторинг условий труда женщин и улучшать их путем устранения препятствий, с которыми сталкиваются женщины, выходя на рынок рабочей силы, путем применения мер, способствующих установлению баланса между выполнением домашних обязанностей и трудовой деятельностью женщин и мужчин, а также посредством создания механизма, регламентирующего работу в неформальном секторе<sup>75</sup>.

42. Комитет также рекомендовал Бенину активизировать техническую и профессиональную подготовку для женщин в областях, где традиционно доминируют мужчины<sup>76</sup>.

### **2. Право на социальное обеспечение**

43. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми рекомендовала разработать стратегии социальной защиты и поддержки для семей, живущих в тяжелых условиях, посредством оказания административной и правовой помощи, поддержки и консультаций для родителей<sup>77</sup>.

### **3. Право на достаточный жизненный уровень<sup>78</sup>**

44. В 2016 году Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) отметила, что 64,2% населения Бенина живут в условиях многомерной нищеты, а еще 16,9% живут в условиях, приближающихся к ее порогу. Масштабы нищеты в Бенине составляют 53,3%. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми отметила, что 44% детей в возрасте до пяти лет проживают в беднейших домашних хозяйствах<sup>79</sup>.

45. Согласно данным ПРООН, несмотря на повышение Индекса человеческого развития для Бенина с 0,345 в 1990 году до 0,485 в 2015 году, по показателям человеческого развития Бенин находится в низшей категории, занимая 167 место среди 188 стран и территорий<sup>80</sup>.

46. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми рекомендовала принять комплексные планы развития на местах с целью улучшения условий и уровня жизни уязвимых слоев населения и предоставить детям и семьям, находящимся в уязвимом положении, равноправный доступ к услугам в области социальной защиты<sup>81</sup>.

#### 4. Право на здоровье<sup>82</sup>

47. Комитет по правам ребенка обеспокоен по-прежнему высокими показателями младенческой, неонатальной и материнской смертности, а также тем, что 20% детей в возрасте до пяти лет имеют недостаточный вес, а 40% страдают задержкой роста в умеренной или высокой степени<sup>83</sup>.

48. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин озабочен масштабами распространения малярии и нехваткой медицинского персонала, в особенности акушерок, в сельских районах<sup>84</sup>.

49. Комитет по правам ребенка рекомендовал Бенину принять меры по сокращению младенческой и детской смертности, сосредоточив усилия на профилактических мероприятиях и терапии, улучшить условия в области питания и санитарно-гигиенические условия, расширить доступ к питьевой воде, в особенности в сельских районах и школах, и бороться с инфекционными заболеваниями, недоеданием и малярией. Он также рекомендовал Бенину обеспечить функционирование всеобщей системы медицинского страхования<sup>85</sup>.

50. Этот же Комитет рекомендовал Бенину принять комплексную стратегию охраны сексуального и репродуктивного здоровья для подростков и включить вопросы просвещения девочек и мальчиков подросткового возраста в области сексуального и репродуктивного здоровья в качестве части обязательной учебной программы при уделении особого внимания профилактике ранней беременности и заболеваний, передающихся половым путем<sup>86</sup>.

51. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Бенину принять указ о введении в действие Закона № 2005-31 (2006) о ВИЧ/СПИДе и активизировать антиретровирусную терапию для всех женщин и мужчин, инфицированных ВИЧ и больных СПИДом<sup>87</sup>.

#### 5. Право на образование<sup>88</sup>

52. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми выразила озабоченность низким качеством образования и тем, что только 30% детей умеют читать и писать к концу обучения в начальной школе, что некоторым учащимся приходится преодолевать большие расстояния от дома до школы, а также наличием существенных диспропорций между регионами<sup>89</sup>.

53. ЮНЕСКО напомнила, что в ходе второго цикла универсального периодического обзора Бенин призвали обеспечивать доступность и качество образования и увеличить показатель охвата школьным образованием, в том числе путем принятия соответствующих стратегий в этой области<sup>90</sup>. Эти рекомендации были частично выполнены благодаря принятию третьей фазы десятилетнего плана развития сектора образования<sup>91</sup>. ЮНЕСКО отметила, что в марте 2016 года Бенин получил финансирование в рамках Глобального партнерства в области образования в целях разработки секторального плана образования на период 2017–2025 годов. В этом контексте Бенину следует сформулировать цели по улучшению качества образования и предоставить всем без какой-либо дискриминации или исключения возможность получения профессиональной подготовки<sup>92</sup>.

54. ЮНЕСКО также напомнила, что в ходе второго цикла универсального периодического обзора Бенин согласился с рекомендацией обеспечить бесплатный характер образования. Однако расходы на образование не были полностью отменены, что препятствует получению образования детьми из неимущих семей. Обеспечение подлинно бесплатного базового образования остается для Бенина серьезной проблемой<sup>93</sup>.

55. ЮНЕСКО отметила, что, согласно имеющимся данным, в период 2002–2014 годов в Бенине показатель паритета между учащимися женского и мужского пола на уровне начального образования увеличился с 0,53 до 0,85. Вместе с тем предстоит еще многое сделать для того, чтобы число девочек, заканчивающих курс начального образования, стало аналогичным числу мальчи-



ков. Наряду с этим, на уровне среднего образования отмечены еще более очевидные диспропорции ввиду наличия социальных, экономических и санитарно-гигиенических барьеров, существенным образом ограничивающих возможности девочек оставаться в учебных заведениях и продолжать образование<sup>94</sup>.

56. ЮНЕСКО приветствовала принятое в 2015 году правительством решение освободить девочек, обучающихся по программе второго цикла в государственных колледжах и лицеях, от расходов на образование<sup>95</sup>. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Бенину активнее осуществлять программы ликвидации неграмотности для женщин и девочек, особенно в сельских районах<sup>96</sup>.

57. Комитет по правам ребенка рекомендовал Бенину уделять особое внимание устранению социально-экономических и региональных диспропорций в плане доступа к образованию, в частности, не допускать того, чтобы дети из неимущих семей не были охвачены системой образования, и обеспечивать равные возможности в этой сфере. Он также рекомендовал Бенину увеличить число квалифицированных преподавателей, в особенности преподавателей-женщин<sup>97</sup>. Аналогичные рекомендации сформулировали Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по правам человека<sup>98</sup>.

58. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Бенину укрепить инфраструктуру в сфере образования с учетом гендерных проблем женщин и девочек, в том числе обеспечить наличие надлежащих санитарно-гигиенических удобств<sup>99</sup>.

## D. Права конкретных лиц или групп

### 1. Женщины<sup>100</sup>

59. Приветствуя принятие в 2012 году ряда законодательных мер, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил озабоченность по-прежнему широким распространением и безнаказанностью вредных видов практики, таких, как детские и принудительные браки, полигамия, калечение женских половых органов, традиции в отношении вдов, левират, сорорат и обряды очищения женщин, обвиняемых в супружеской измене<sup>101</sup>.

60. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил усилия Бенина по распространению информации о законодательстве по вопросам предупреждения и запрещения насилия в отношении женщин. Вместе с тем он выразил озабоченность в связи с тревожными показателями как домашнего, так и сексуального насилия в отношении женщин, а также тем фактом, что значительное большинство таких актов остаются неизвестными ввиду культурных табу и нежелания женщин, в особенности из неимущих слоев населения, сообщать о случаях применения такого насилия<sup>102</sup>. Комитет рекомендовал наращивать усилия по распространению знаний о новых действующих законодательных положениях и обеспечить, чтобы женщины должным образом информировались об имеющихся средствах правовой защиты<sup>103</sup>. Комитет по правам человека рекомендовал улучшить качество услуг, предоставляемых многопрофильными центрами поддержки жертв гендерного насилия и принять меры к тому, чтобы случаи насилия в отношении женщин становились предметом расследований, применяющие насилие лица подвергались уголовному преследованию, а жертвам предоставлялось возмещение ущерба<sup>104</sup>.

61. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил озабоченность тем фактом, что операции, калечащие женские половые органы, часто практикуются вне территории Бенина в соседних странах, с тем чтобы избежать преследования. Комитет настоятельно просил Бенин систематически проводить курсы профессиональной подготовки для судей и сотрудников правоприменительных органов, создать механизмы для более оперативной идентификации жертв и установить эффективное региональное и двустороннее со-

трудничество с соседними странами в целях уголовного преследования и наказания за все виды калечения женских половых органов<sup>105</sup>. Аналогичные рекомендации сформулировал Комитет по правам ребенка<sup>106</sup>.

62. Комитет по правам человека выразил озабоченность тем, что женщины в Бенине, в особенности проживающие в сельских районах, продолжают страдать от дискриминации. Комитет рекомендовал обеспечить эффективное применение положений законодательства, устанавливающих равенство между мужчинами и женщинами посредством информирования широкой общественности и судебных работников о действующих нормативно-правовых актах<sup>107</sup>.

63. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин вновь выразил озабоченность в связи с сохранением патриархальных подходов и глубоко укоренившихся стереотипов в отношении роли и обязанностей женщин и мужчин во всех сферах жизни, а также в связи с тем, что в области борьбы с дискриминацией в отношении женщин предпринимаются недостаточные усилия. Этот же Комитет рекомендовал проводить информационно-просветительские кампании среди широкой общественности и в средствах массовой информации и в срочном порядке завершить пересмотр школьных учебников<sup>108</sup>.

64. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Бенину активизировать его инициативы, направленные на поощрение устойчивого расширения экономических прав и возможностей женщин, в частности проживающих в сельских районах, в том числе посредством организации профессиональной подготовки по вопросам создания микропредприятий и управления ими и периодически проводить мониторинг результатов таких инициатив<sup>109</sup>. Комитет также рекомендовал применять временные специальные меры, с тем чтобы обеспечить участие женщин в процессе принятия решений и управления ресурсами<sup>110</sup>.

65. Приветствуя принятие Закона № 2007-03 о режиме землепользования в сельской местности, который гарантирует женщинам право наследовать сельскохозяйственные земли, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил озабоченность в связи с тем, что обычная практика отказа женщинам в наследовании сельскохозяйственных земель остается преобладающей в сельских районах, а женщины продолжают сталкиваться с практическими трудностями в получении доступа к земле и кредитам. Комитет рекомендовал проводить информационно-просветительские мероприятия среди широкой общественности в сельских районах, включая традиционных лидеров, в целях эффективного осуществления Земельного кодекса и обеспечить женщинам доступ к земле и механизмам кредитования на равной основе с мужчинами<sup>111</sup>.

66. Приветствуя принятие норм, регламентирующих регистрацию рождений, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин озабочен наличием практических и бюрократических препон, по-прежнему препятствующих женщинам регистрировать рождение детей и получать свидетельства о рождении. Комитет рекомендовал облегчить доступ к услугам в области регистрации рождений для всех женщин, в частности для неимущих и проживающих в сельской местности, и рассмотреть вопрос об учреждении механизма мониторинга для обеспечения применения регламентирующих норм<sup>112</sup>. Аналогичные рекомендации сформулировали Комитет по правам человека и Комитет по правам ребенка<sup>113</sup>.

## 2. Дети<sup>114</sup>

67. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми выразила озабоченность в связи с обрядами инициации, эксцизией и обращением с детьми «талибе»<sup>115</sup>. Комитет по правам ребенка обеспокоен отсутствием уголовного преследования или осуждения религиозных лидеров и родителей, направляющих детей для попрошайничества на улицах<sup>116</sup>. Комитет также озабочен практикой заточения детей, в особенности девочек, в храмы вуду в соответствии с семейными традициями и верованиями. Комитет отметил, что такие дети лишены

возможности получить образование и подвергаются жестокому обращению, в том числе обрядам скарификации и сексуальным надругательствам<sup>117</sup>.

68. Комитет по правам ребенка рекомендовал Бенину проводить расследования и возбуждать уголовное преследование в отношении лиц, применяющих вредную практику в отношении детей и в срочном порядке оградить детей от любого окружения, где такая практика имеет место<sup>118</sup>.

69. Этот же Комитет рекомендовал Бенину предоставить безнадзорным детям необходимую защиту, жилье, адекватное медицинское обслуживание, образование и другие социальные услуги с учетом их потребностей<sup>119</sup>.

70. Этот же Комитет, приветствуя принятие межминистерского указа о кодексе поведения в отношении сексуальных надругательств в школах, выразил обеспокоенность в связи с серьезным характером и широким распространением актов насилия и жестокости в отношении детей, в особенности в семьях<sup>120</sup>. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми отметила, что более 89% детей являются жертвами той или иной формы насилия в учебных заведениях<sup>121</sup>.

71. Комитет по правам ребенка рекомендовал Бенину разработать стратегию и программы борьбы с жестоким обращением и надругательствами в отношении детей, ввести процедуры обязательной регистрации случаев надругательств над детьми и проводить информационно-просветительские кампании с целью добиться изменения привычек и практики, приводящих к такому насилию<sup>122</sup>. Комитет по правам ребенка также рекомендовал тесно сотрудничать с традиционными лидерами и общинными организациями в решении этой проблемы<sup>123</sup>.

72. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми рекомендовала принять подлинно всеобъемлющую стратегию защиты детей на основе создания легко доступных для всех детей механизмов защиты на местном уровне<sup>124</sup>.

73. С удовлетворением отметив принятие Закона о детях и создание двух экспериментальных судов по делам детей в судебных округах Абомей-Калави и Абомей, Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в отношении бесчеловечных и унижающих достоинство условий содержания несовершеннолетних, в особенности в тюрьме Абомей-Калави, а также нехваткой в стране судей по делам несовершеннолетних и отсутствием мер, альтернативных лишению свободы<sup>125</sup>.

74. УВКПЧ отметило прогресс, достигнутый с принятием Кодекса законов о детях, а также усилия в области регистрации актов гражданского состояния в отношении детей. Управление рекомендовало создать национальную компьютеризованную систему регистрации рождений и наращивать усилия с целью разъяснения общественности важности регистрации рождений и получения соответствующих свидетельств<sup>126</sup>.

### 3. Инвалиды<sup>127</sup>

75. Комитет по правам ребенка озабочен социальным отчуждением детей-инвалидов и их исключением из многих сфер жизни общества. Комитет настоятельно призвал Бенин принять меры по развитию инклюзивного образования, обеспечить детям-инвалидам доступ к медицинскому обслуживанию и развернуть борьбу со стигматизацией и предрассудками в отношении таких детей<sup>128</sup>.

### Примечания

<sup>1</sup> Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Benin will be available at [www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/BJIndex.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/BJIndex.aspx).

<sup>2</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/22/9, paras. 107.1, 108.1–108.2, 108.21–108.28, 108.36 and 109.1–109.4.

<sup>3</sup> See A/HRC/22/9, paras. 107.1 and 108.1.

- <sup>4</sup> See OHCHR Regional Office for West Africa submission to the universal periodic review of Benin, para. 10.
- <sup>5</sup> Ibid., para. 2.
- <sup>6</sup> Ibid., paras. 36–37.
- <sup>7</sup> Ibid., para. 5.
- <sup>8</sup> For relevant recommendations, A/HRC/22/9, paras. 108.4–108.28 and 109.6–109.8.
- <sup>9</sup> See OHCHR Regional Office submission, paras. 13 and 16.
- <sup>10</sup> Ibid., para. 16.
- <sup>11</sup> See CCPR/C/BEN/CO/2, paras. 8–9.
- <sup>12</sup> See OHCHR Regional Office submission, para. 27.
- <sup>13</sup> See A/HRC/25/48/Add.3, para. 69.
- <sup>14</sup> Ibid., para. 104 (a).
- <sup>15</sup> Ibid., para. 107 (b).
- <sup>16</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/22/9, paras. 110.1–110.5.
- <sup>17</sup> See CCPR/C/BEN/CO/2, para. 3 (e).
- <sup>18</sup> See CEDAW/C/BEN/CO/4, paras. 38–39.
- <sup>19</sup> Ibid., paras. 24–25.
- <sup>20</sup> See CRC/C/BEN/CO/3–5, paras. 32–33.
- <sup>21</sup> UNHCR, *UNHCR Global Report 2014: Ending Statelessness*, p. 85.
- <sup>22</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/22/9, paras. 108.32–108.34 and 108.37–108.39.
- <sup>23</sup> See CCPR/C/BEN/CO/2, paras. 18–19.
- <sup>24</sup> See OHCHR Regional Office submission, para. 14. For the relevant recommendation, see A/HRC/22/9, para. 108.32.
- <sup>25</sup> See OHCHR Regional Office submission, para. 14.
- <sup>26</sup> Ibid., para. 33.
- <sup>27</sup> Ibid., para. 33.
- <sup>28</sup> See CCPR/C/BEN/CO/2, paras. 20–21.
- <sup>29</sup> See CRC/C/BEN/CO/3–5, paras. 35 and 43.
- <sup>30</sup> See OHCHR Regional Office submission, para. 31.
- <sup>31</sup> See A/HRC/25/48/Add.3, para. 13.
- <sup>32</sup> See CCPR/C/BEN/CO/2, para. 22.
- <sup>33</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/22/9, para. 108.10.
- <sup>34</sup> See OHCHR Regional Office submission, para. 15. For the relevant recommendations, see A/HRC/22/9, paras. 108.11–108.16.
- <sup>35</sup> See CCPR/C/BEN/CO/2, paras. 22–23.
- <sup>36</sup> Ibid., para. 27.
- <sup>37</sup> See OHCHR Regional Office submission, para. 20.
- <sup>38</sup> Ibid., para. 19.
- <sup>39</sup> See CCPR/C/BEN/CO/2, para. 27.
- <sup>40</sup> Ibid.
- <sup>41</sup> See CEDAW/C/BEN/CO/4, para. 37.
- <sup>42</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/22/9, paras. 108.33, 108.78, 108.80 and 108.78–108.80.
- <sup>43</sup> For the relevant recommendations, see A/HRC/22/9, paras. 108.78–108.79.
- <sup>44</sup> See OHCHR Regional Office submission, para. 20.
- <sup>45</sup> Ibid., para. 23.
- <sup>46</sup> See A/HRC/25/48/Add.3, para. 8.
- <sup>47</sup> See CCPR/C/BEN/CO/2, paras. 28–29.
- <sup>48</sup> Ibid., paras. 30–31.
- <sup>49</sup> Ibid., paras. 24–25.
- <sup>50</sup> See A/HRC/25/48/Add.3, para. 52.
- <sup>51</sup> Ibid., para. 100 (b).
- <sup>52</sup> See CCPR/C/BEN/CO/2, paras. 22–23.
- <sup>53</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/22/9, para. 108.81.
- <sup>54</sup> See CCPR/C/BEN/CO/2, paras. 32–33.
- <sup>55</sup> Ibid.
- <sup>56</sup> See UNESCO submission to the universal periodic review of Benin, para. 20.
- <sup>57</sup> See CCPR/C/BEN/CO/2, paras. 18–19.
- <sup>58</sup> Ibid., paras. 10–11.
- <sup>59</sup> See CEDAW/C/BEN/CO/4, paras. 22–23.
- <sup>60</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/22/9, paras. 108.69–108.77.
- <sup>61</sup> See A/HRC/25/48/Add.3, paras. 93–94.
- <sup>62</sup> Ibid., para. 98.

- <sup>63</sup> Ibid., para. 106.
- <sup>64</sup> See CEDAW/C/BEN/CO/4, paras. 20–21.
- <sup>65</sup> Ibid.
- <sup>66</sup> See CCPR/C/BEN/CO/2, paras. 14–15.
- <sup>67</sup> See CEDAW/C/BEN/CO/4, paras. 20–21.
- <sup>68</sup> See CRC/C/BEN/CO/3–5, para. 62.
- <sup>69</sup> See A/HRC/25/48/Add.3, para. 34.
- <sup>70</sup> Ibid., para. 15.
- <sup>71</sup> See CRC/C/BEN/CO/3–5, paras. 62–63.
- <sup>72</sup> See CEDAW/C/BEN/CO/4, paras. 28–29.
- <sup>73</sup> See A/HRC/25/48/Add.3, para. 10.
- <sup>74</sup> See CEDAW/C/BEN/CO/4, paras. 28–29.
- <sup>75</sup> Ibid.
- <sup>76</sup> Ibid.
- <sup>77</sup> See A/HRC/25/48/Add.3, para. 102 (b).
- <sup>78</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/22/9, paras. 108.83–108.97.
- <sup>79</sup> See A/HRC/25/48/Add.3, para. 7.
- <sup>80</sup> United Nations Development Programme, *Human Development Report 2016* — Benin.
- <sup>81</sup> See A/HRC/25/48/Add.3, para. 102.
- <sup>82</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/22/9, paras. 108.98–108.101.
- <sup>83</sup> See CRC/C/BEN/CO/3–5, paras. 52–53.
- <sup>84</sup> See CEDAW/C/BEN/CO/4, para. 32.
- <sup>85</sup> See CRC/C/BEN/CO/3–5, paras. 52–53.
- <sup>86</sup> Ibid., paras. 56–57.
- <sup>87</sup> See CEDAW/C/BEN/CO/4, para. 33 (a).
- <sup>88</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/22/9, paras. 108.103–108.114.
- <sup>89</sup> See A/HRC/25/48/Add.3, para. 33.
- <sup>90</sup> For the relevant recommendations, see A/HRC/22/9, paras. 108.103–108.114.
- <sup>91</sup> See UNESCO submission, para. 15.
- <sup>92</sup> Ibid., para. 16.
- <sup>93</sup> Ibid., para. 17.
- <sup>94</sup> Ibid., para. 18.
- <sup>95</sup> Ibid., para. 19.
- <sup>96</sup> See CEDAW/C/BEN/CO/4, paras. 26–27; and CRC/C/BEN/CO/3–5, paras. 60–61.
- <sup>97</sup> See CRC/C/BEN/CO/3–5, paras. 60–61.
- <sup>98</sup> See CEDAW/C/BEN/CO/4, paras. 26–27; and CCPR/C/BEN/CO/2, paras. 34–35.
- <sup>99</sup> See CEDAW/C/BEN/CO/4, paras. 26–27.
- <sup>100</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/22/9, paras. 108.40–108.54 and 108.86–108.87.
- <sup>101</sup> See CEDAW/C/BEN/CO/4, paras. 4 and 16.
- <sup>102</sup> Ibid., para. 18.
- <sup>103</sup> Ibid., para. 19 (c).
- <sup>104</sup> See CCPR/C/BEN/CO/2, paras. 16–17.
- <sup>105</sup> See CEDAW/C/BEN/CO/4, paras. 16–17.
- <sup>106</sup> See CRC/C/BEN/CO/3–5, paras. 40–41.
- <sup>107</sup> See CCPR/C/BEN/CO/2, paras. 10–11.
- <sup>108</sup> See CEDAW/C/BEN/CO/4, paras. 16–17.
- <sup>109</sup> Ibid., para. 31.
- <sup>110</sup> Ibid., paras. 34–35.
- <sup>111</sup> Ibid., paras. 34–35.
- <sup>112</sup> Ibid., paras. 24–25.
- <sup>113</sup> See CCPR/C/BEN/CO/2, paras. 34–35; and CRC/C/BEN/CO/3–5, paras. 30–31.
- <sup>114</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/22/9, paras. 108.31, 108.49–108.51, 108.55–108.56, 108.70 and 108.76–108.77.
- <sup>115</sup> See A/HRC/25/48/Add.3, para. 35.
- <sup>116</sup> See CRC/C/BEN/CO/3–5, para. 64.
- <sup>117</sup> Ibid., para. 42.
- <sup>118</sup> Ibid., paras. 42–43.
- <sup>119</sup> Ibid., para. 92.
- <sup>120</sup> Ibid., paras. 36–39.
- <sup>121</sup> See A/HRC/25/48/Add.3, para. 38.
- <sup>122</sup> See CRC/C/BEN/CO/3–5, paras. 36–37.
- <sup>123</sup> See CEDAW/C/BEN/CO/4, paras. 16–17.
- <sup>124</sup> See A/HRC/25/48/Add.3, para. 96.

<sup>125</sup> See CRC/C/BEN/CO/3-5, para. 68.

<sup>126</sup> See OHCHR Regional Office submission, paras. 29-30.

<sup>127</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/22/9, paras. 108.114-108.115.

<sup>128</sup> See CRC/C/BEN/CO/3-5, paras. 50-51.

---