



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать восьмая сессия
6–17 ноября 2017 года

Резюме материалов по Швейцарии, представленных заинтересованными сторонами*

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен согласно резолюциям 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности универсального периодического обзора. Он представляет собой резюме материалов, направленных 17 заинтересованными сторонами¹ в рамках универсального периодического обзора и приводимых в краткой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Информация, представленная заинтересованными сторонами

A. Объем международных обязательств² и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами³

2. Что касается рекомендаций с предыдущего цикла УПО⁴, то, как отметила «Международная амнистия» (МА), Швейцария ратифицировала МКЗЛНИ, КПИ, ФП-КПР-ПС и Конвенцию № 189 МОТ о достойном труде домашних работников⁵.

3. Швейцарии было предложено стать участницей МПГПП-ФП 1⁶, ФП-МПЭСКП⁷, ФП-КПИ⁸, а также Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства⁹.

4. СП-2 отметило, что в ходе предыдущего УПО Швейцария не поддержала рекомендации снять свои оговорки к статьям 10.1, 37 с) и 40 КПР, и рекомендо-

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.



вало ей адаптировать свое законодательство, чтобы быть в состоянии сделать это¹⁰.

5. Совет Европы и МА указали, что в начале 2017 года Швейцария начала парламентский процесс с целью ратификации Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция)¹¹. СП-1 заявило, что Швейцарии следует ратифицировать Стамбульскую конвенцию¹².

6. МА отметила, что федеральное правительство не всегда в состоянии эффективно доводить соответствующую информацию до кантонов, которые уполномочены осуществлять рекомендации¹³. СП-2 предложило Швейцарии создать надлежащие институциональные условия с целью гарантировать эффективную координацию между Конфедерацией, кантонами и гражданским обществом в отношении последующей деятельности в связи с рекомендациями УПО, договорных органов и специальных процедур¹⁴.

В. Национальная правозащитная структура¹⁵

7. МА отметила, что в 2012 году Швейцария не поддержала рекомендации о народных инициативах, которые могут нарушать ее правозащитные обязательства¹⁶. С тех пор была выдвинута и будет вынесена в 2018 году на всенародный референдум инициатива, подтверждающая примат Федеральной конституции над международными стандартами, включая правозащитные стандарты, за исключением «императивного международного права»¹⁷.

8. Комиссар Совета Европы по правам человека (Комиссар СЕ) выразил озабоченность по поводу выдвинутой в 2015 году народной инициативы под названием «Швейцарский закон вместо иностранных судей», ибо она не исключает возможности выхода Швейцарии из Европейской конвенции о правах человека¹⁸.

9. МА рекомендовала Швейцарии предложить и поддержать законопроект, расширяющий перечень оснований для признания недействительной народной инициативы в связи с ее несовместимостью с международным правозащитным правом, участницей которого является Швейцария¹⁹.

10. СП-2 отметило, что в ходе второго цикла УПО Швейцария приняла несколько рекомендаций с призывом к ней создать национальное правозащитное учреждение (НПЗУ) в соответствии с Парижскими принципами. На экспериментальный период, который затем был продлен еще на пять лет, чтобы позволить произвести разработку закона об учреждении НПЗУ, был создан Швейцарский центр экспертного анализа в области прав человека (ШЦЭАПЧ)²⁰. СП-2 предложило Федеральному совету представить в парламент законопроект об учреждении НПЗУ в русле Парижских принципов²¹. Аналогичные рекомендации вынесли МА²², Национальная комиссия по предупреждению пыток (НКПП)²³ и СП-4²⁴.

11. СП-4 рекомендовало властям обеспечить, чтобы Национальная комиссия по предупреждению пыток была наделена достаточными ресурсами для полноценного исполнения своего мандата, и гарантировать ей необходимую независимость для ее работы²⁵.

С. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права

1. Сквозные вопросы

*Равенство и недискриминация*²⁶

12. СП-2 указало, что во многих областях, особенно на ключевых постах в сфере политики, администрации, юстиции, науки и частного предпринимательства, по-прежнему недопредставлены женщины²⁷.

13. СП-1 отметило, что в ходе УПО 2012 года Швейцария не поддержала рекомендации²⁸ с призывом принять новое всеобъемлющее законодательство относительно дискриминации²⁹. Оно сослалось на исследование, указывающее на значительные пробелы и изъяны, связанные с правовой защитой от дискриминации, особенно в контексте частного права и в отношении ЛГБТИ³⁰.

14. Как указало Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Уголовный кодекс Швейцарии не содержит положений о преступлениях на почве ненависти, хотя такие преступления преследуются по положениям о дискриминации и ненавистнических высказываниях³¹.

15. СП-1 рекомендовало Швейцарии восполнить пробелы в защите путем принятия нового и/или адаптации существующего законодательства на федеральном и кантональном уровне с целью создать эффективную и всеобъемлющую защиту от дискриминации за счет эксплицитных положений в интересах уязвимых ЛГБТИ³²; адаптировать уголовный закон, с тем чтобы предоставлять эффективную и эксплицитную защиту от ненавистнической риторики в отношении разных контингентов, включая женщин, ЛГБТИ, инвалидов, беженцев и других³³. Смежные замечания и рекомендации высказали МА и СП-2³⁴.

16. СП-2 высветило проблему этнического профилирования и рекомендовало Конфедерации работать с кантонами над осуществлением рекомендаций Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью³⁵.

17. МА отметила, что на обсуждении в парламенте находится законопроект, разрешающий гомосексуальные браки³⁶. Кроме того, хотя лицам, состоящим в однополых отношениях, вскоре будет позволено усыновлять детей своих партнеров, в общем плане однополые пары не имеют доступа к усыновлению³⁷. Она рекомендовала Швейцарии предпринять необходимые шаги с целью положить конец дискриминации, с которой сталкиваются однополые пары, в особенности обеспечив, чтобы они могли вступать в брак и усыновлять детей³⁸.

18. Сеть трансгендеров Швейцарии (СТШ) указала, что трансгендеры все еще являются весьма стигматизированным контингентом на периферии швейцарского общества³⁹, и рекомендовала производить подготовку и повышение осведомленности относительно трансгендеров и их правах, особенно для директивных работников на всех государственных эшелонах⁴⁰. СП-1 выразило озабоченность в связи с тем, что во многих случаях суды принуждают трансгендеров подвергаться медицинскому вмешательству и доказывать свое бесплодие в качестве предпосылки для юридического признания гендерного статуса, хотя для этого нет никаких правовых оснований⁴¹, и рекомендовало обеспечить, чтобы в рамках процедур юридического признания гендерного статуса гражданские суды не заставляли трансгендеров проходить недобровольную медицинскую терапию⁴².

19. СП-1 отметило инициированные недавно меры с целью обеспечить уважение прав человека лиц, отличающихся вариативными сексуальными характеристиками, но указало, что еще не осуществлены рекомендации Швейцарской национальной консультативной комиссии по биомедицинской этике, одобренные Федеральным советом в 2016 году⁴³. СП-1 рекомендовало Швейцарии при-

нять все необходимые меры по защите физической неприкосновенности, автономности и самоопределения интерсексуалов⁴⁴.

*Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека*⁴⁵

20. СП-5 указало, что, несмотря на принятие рекомендации с предыдущего цикла УПО повысить свою помощь в целях развития до 0,7% своего валового национального дохода⁴⁶ в русле ЦУР-17.2, Швейцария ограничила свою помощь на цели развития, и побуждало Швейцарию представить свой план по реализации рекомендации УПО, в том числе за счет новых способов мобилизации ресурсов на международное сотрудничество⁴⁷.

21. СП-2 предложило Швейцарии проводить оценки воздействия на права человека и принимать в расчет их результаты перед заключением с государствами-партнерами новых соглашений о свободной торговле⁴⁸.

22. СП-2 заявило, что Швейцария не обеспечивает, чтобы бизнес-предприятия уважали права человека, как изложено в Руководящих принципах Организации Объединенных Наций о предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, и полагается исключительно на добровольное саморегулирование. Швейцарии следует учредить четкую регламентационную структуру, дабы регулировать деятельность бизнес-предприятий со штаб-квартирой в стране, в том числе за счет императивного характера должной осмотрительности в отношении прав человека и окружающей среды⁴⁹.

2. Гражданские и политические права

*Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность*⁵⁰

23. МА заметила, что Уголовному кодексу недостает положения, эксплицитно запрещающего пытки, отметив, что предыдущие рекомендации УПО⁵¹ по этой проблеме не получили поддержки⁵². МА рекомендовала Швейцарии включить в Уголовный и Военно-уголовный кодексы положение, конкретно запрещающее пытки⁵³. Аналогичные замечания и рекомендации высказали СП-2⁵⁴ и СП-4⁵⁵.

24. Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания (КПП-СЕ) указал, что, хотя обширное большинство лиц, задержанных полицией, заявили, что с ними обращались корректно, он испытывает крайнюю озабоченность в связи с феноменом полицейского произвола, который, как представляется, все еще бытует в женевском кантоне, особенно со стороны членов опергруппы по борьбе с наркотиками⁵⁶.

25. НЦПП отметил, что режим предварительного заключения зачастую носит более ограничительный характер, чем режим для осужденных заключенных, особенно в том, что касается установленных ограничений на свободу передвижения. В большинстве мест предварительного заключения задержанные регулярно запираются своих камерах на 23 часа в сутки. Исходя из предположительной опасности сговора, зачастую ограничиваются контакты с внешним миром, но, как он нередко констатировал, эти ограничения носят непомерный характер⁵⁷. СП-2 предложило Конфедерации работать вместе с кантонами и принимать целенаправленные действия с целью обеспечить, чтобы условия предварительного заключения отвечали правозащитным стандартам⁵⁸.

26. Что касается закрытых учреждений для несовершеннолетних, то НЦПП с озабоченностью отметил, что условия предварительного заключения вообще носят слишком ограничительный характер и не подходят для несовершеннолетних⁵⁹. НЦПП также заявил, что во многих учреждениях, и в особенности в местах предварительного заключения, не учитываются должным образом права и специфические потребности женщин, и побуждал власти и далее отводить приоритет правам заключенных из числа женщин⁶⁰.

27. СТШ отметила, что особенно уязвимы трансгендеры, содержащиеся под стражей либо в качестве осужденных за совершение преступления, либо в качестве просителей убежища в ожидании депортации⁶¹.

28. Как было указано в СП-4, лица, находящиеся в предварительном заключении или отбывающие свой приговор, и лица, подвергнутые административному задержанию, часто содержатся под стражей в отдельных блоках одних и тех же пенитенциарных заведений. И зачастую эти помещения носят неадекватный характер⁶².

29. Как отмечено в СП-2, до высылки иностранцев применяются различные формы административного задержания, которое может длиться до 18 месяцев⁶³. В нем было заявлено, что административное задержание должно применяться только в качестве крайней меры. Если же оно все-таки применяется, то оно должно производиться в специальных заведениях и по системе, явно отличной от уголовно-правового задержания⁶⁴.

30. СП-4 указало, что согласно закону максимальная продолжительность административного задержания несовершеннолетних в возрасте от 15 до 18 лет составляет 12 месяцев⁶⁵. НЦПП отметил, что он провел обзор по детям, задержанным по иммиграционным основаниям, который позволил констатировать, что, хотя задержание несовершеннолетних в исключительных обстоятельствах практикует лишь несколько кантонов и обычно на короткие промежутки времени, условия задержания в некоторых учреждениях не подходят для несовершеннолетних либо потому, что они неадекватно отделяются от взрослых, либо потому, что режим задержания не адаптирован к их потребностям⁶⁶.

31. СП-4 констатировало, что Швейцария не приняла рекомендацию⁶⁷ с просьбой построить или выделить специфические места задержания для сопровождаемых несовершеннолетних, ходатайствующих об иммиграционном статусе⁶⁸. СП-4 рекомендовало властям упразднить административное задержание несовершеннолетних и разработать альтернативные меры по отношению к задержанию⁶⁹.

32. Как было отмечено в СП-4, в ходе второго цикла УПО Швейцария отклонила две рекомендации⁷⁰, ибо она сделала оговорку к Конвенции о правах ребенка. Что касается разделения несовершеннолетних и взрослых, то КТР все же дает Швейцарии срок в 10 лет (с 2007 по 2017 год), чтобы позволить кантонам произвести такое разделение. И важно, чтобы теперь это обязательство было исполнено. СП-4 рекомендовало властям произвести во всех кантонах и во всех пенитенциарных заведениях страны строгое и эффективное разделение женщин и мужчин, а также несовершеннолетних и взрослых и снять оговорку к пункту с) статьи 37 Конвенции о правах ребенка⁷¹.

33. КПП-СЕ заявил, что в целом имеются очень хорошие пенитенциарные условия, за исключением тюрьмы «Шан-Долон», которая все еще страдает серьезной проблемой переполненности. Женевские власти были призваны предпринять необходимые шаги с целью окончательно разрешить эту проблему, в частности путем выработки альтернатив тюремному заключению⁷².

34. Как указало СП-4, карцеральная переполненность особенно затрагивает романскую Швейцарию. В кантоне Во из-за нехватки места в некоторых тюрьмах заключенные содержатся в полицейских камерах сверх законного максимума⁷³. СП-4 рекомендовало властям сделать все, чтобы сократить карцеральный контингент в разных тюремных заведениях страны, в особенности в тюрьме «Шан-Доллон», и позаботиться о том, чтобы никто не задерживался в полицейских камерах сверх максимального 48-часового срока⁷⁴.

35. КПП-СЕ рекомендовал ограничить во всех швейцарских кантонах максимальную продолжительность дисциплинарной изоляции 14 сутками⁷⁵. НЦПП с серьезной озабоченностью отметил применение одиночного заключения к лицам, страдающим психическими расстройствами, и настоятельно призвал вла-

сти найти подходящие решения для их помещения в более адекватные структуры⁷⁶.

*Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права*⁷⁷

36. Как было замечено в СП-2, разбирательством жалоб на представителей полиции, как правило, занимаются органы, имеющие хорошие отношения с обвиняемыми или же подотчетные одним и тем же администраторам. Конфедерации и кантонам следует принять меры с целью обеспечить, чтобы в случаях уголовных жалоб на полицию процессуальное разбирательство систематически производилось специальным и независимым межкантональным прокурором⁷⁸.

37. СП-4 отметило введение правила привлечения «адвоката с первого часа» в случае «предварительного ареста», констатируя, что применение этого положения отличается от кантона к кантону. Как представляется, в кантонах Женева и Во это функционирует хорошо. Но не так обстоит дело в кантонах Фрибург, Невшатель и Вале, где было отмечено очень мало случаев привлечения адвоката⁷⁹. СП-4 выразило сожаление в связи с тем, что это право не введено еще и в случае процедуры «задержания», и рекомендовало властям предусмотреть помощь адвоката и в случае такой процедуры⁸⁰.

38. Ссылаясь на принятую рекомендацию с предложением Швейцарии гарантировать доступ к адвокату применительно ко всем просителям убежища и лицам, задерживаемым в ожидании репатриации⁸¹, СП-4 отметило, что существенные улучшения произвели принятые в 2016 году модификации к Закону об убежище (ЗУ). Однако эти модификации вступят в силу только после даты, установленной Федеральным советом⁸². СП-4 рекомендовало властям ускорить вступление в силу модификаций к ЗУ и позаботиться о том, чтобы оно было предусмотрено и применительно к ходатайствам о повторном рассмотрении⁸³.

39. НЦПП с озабоченностью отметил общее отсутствие доступа к механизмам судебной защиты, в частности в случае осужденных, отбывающих длительные приговоры⁸⁴.

40. Как было заявлено в СП-2, помимо доступа к юридическим услугам адвоката, лица, лишённые свободы, имеют весьма ограниченную возможность получать правовую помощь у компетентного лица, которому они могут доверять⁸⁵.

*Основные свободы*⁸⁶

41. Организация «Международное братство примирения» (МБП) выразила озабоченность по поводу того, что Закон о гражданской службе устанавливает такую продолжительность гражданской службы, которая, как представляется, носит дискриминационный и карательный характер по сравнению с военной службой. Кроме того, Швейцария сохраняет «налог за освобождение от военной службы», которым облагаются граждане мужского пола, не проходящие военную службу, что тоже носит дискриминационный характер⁸⁷. МБП заявила, что Швейцарии следует положить конец дискриминационному обращению с отказниками от военной службы по соображениям совести, которые делают выбор в пользу альтернативной гражданской службы⁸⁸. Аналогичные замечания и рекомендации высказало СП-5⁸⁹.

42. Организация «Репортеры без границ» (РБГ) сообщила, что во Всемирном индексе РБГ относительно свободы печати за 2016 год Швейцария занимает 7-е место среди 180 стран, что представляет собой заметный прогресс по сравнению с ее 20-м местом в 2015 году⁹⁰. Она выразила озабоченность в связи с концентрацией СМИ, и в частности печатных СМИ, во франкоговорящей Швейцарии⁹¹. Она также выразила озабоченность в связи с сотрудничеством политических деятелей с владельцами СМИ, что ставит под угрозу их редакционную независимость⁹².

43. Что касается доступа к публичной информации, то РБГ отметила наличие Закона о транспарентности (ЗТ), указав, однако, что реализации этого законодательства зачастую мешают такие барьеры, как высокие издержки доступа к официальным документам и медлительность и продолжительность процедуры⁹³.

44. РБГ также вычленила проблемы, касающиеся расследовательской журналистики и обличителей. Она указала, что швейцарские власти склонны защищать конфиденциальность и избегать всякого потенциального дискомфорта для публичных или частных субъектов, и законодательство не затрагивает эксплицитно проблему обличителей⁹⁴. Кроме того, статьей 293 Уголовного кодекса публикация утечек о «конфиденциальных официальных дискуссиях», включая банковскую регламентацию, рассматривается как правонарушение и карается штрафом⁹⁵.

45. РБГ рекомендовала Швейцарии скорректировать ЗТ с целью отменить платежи и ускорить процедуру; отменить статью 293 Уголовного кодекса; рассмотреть и принять меры по укреплению независимости и плюрализма СМИ; и принять меры с целью обеспечить защиту обличителей и журналистских источников⁹⁶.

*Запрещение всех форм рабства*⁹⁷

46. АКТ-212 указал, что все рекомендации⁹⁸, касающиеся торговли людьми, выполнены, по крайней мере частично⁹⁹. Он описал принимаемые Швейцарией различные меры по борьбе с торговлей людьми, в том числе в отношении предупреждения¹⁰⁰, защиты¹⁰¹, преследования¹⁰², действий на кантональном уровне¹⁰³ и международного сотрудничества¹⁰⁴. Вместе с тем он отметил, что создает проблемы и находится на подъеме торговля людьми в целях принудительного попрошайничества и принудительного труда в секторе домашней прислуги, сельского хозяйства, строительства и туризма¹⁰⁵.

47. АКТ-212 рекомендовал Швейцарии наращивать усилия по борьбе с принудительным трудом, обеспечив, чтобы правоохранительные работники, трудовые инспекторы, профсоюзы и другие соответствующие субъекты взяли на вооружение более проактивный подход¹⁰⁶; увеличить число осужденных торговцев людьми путем совершенствования механизмов по выявлению и поддержке потерпевших и ужесточения приговоров исполнителям¹⁰⁷; и увеличить число тренингов для полицейских работников, юридического персонала, судей и адвокатов по борьбе с торговлей людьми в целях принудительного труда, принудительного попрошайничества и подневольной преступной деятельности¹⁰⁸.

48. Как указала Группа экспертов по вопросам противодействия торговле людьми, улучшить реализацию этого положения могло бы эксплицитное изложение в определении торговли людьми, как содержится в Уголовном кодексе, таких понятий, как «принудительный труд или услуги, рабство и обычаи, сходные с рабством, и подневольное состояние», в качестве типов эксплуатации¹⁰⁹.

49. Как указало СП-2, жертвам торговли людьми не выдается автоматически вид на жительство, ибо в законе есть лишь положение, которое позволяет кантонам выдавать виды на жительство в случаях, когда потерпевший сотрудничает с органами уголовного преследования, или по причине того, что его/ее личные обстоятельства не позволяют вернуться в свою страну. Швейцария должна обеспечить, чтобы все жертвы торговли людьми подобающим образом получали защиту и поддержку¹¹⁰.

50. СП-1 заявило, что все еще имеется большой разрыв в осуществлении, поскольку кантоны вольны определять принимаемые решения¹¹¹, и рекомендовало Швейцарии бороться с торговлей людьми в рамках всеобъемлющего общенационального подхода; отслеживать воздействие Национального плана действий и обеспечивать за счет обязательных стандартов его единообразное осуществление по всем кантонам¹¹².

Право на неприкосновенность частной жизни и семейную жизнь

51. Как указано в СП-2, недавно Швейцария приняла Закон о разведывательных службах, который позволяет на определенных условиях массовый мониторинг проводных коммуникаций. Швейцарии было предложено не разрешать разведывательным службам практиковать слежку в проводных сетях и конкретизировать условия, на которых вторичные данные (метаданные) могут или должны передаваться органам уголовного преследования или разведывательным службам¹¹³.

3. Экономические, социальные и культурные права*Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда*¹¹⁴

52. Как указано в СП-2, рынок труда характеризуется сильной сегрегацией в зависимости от пола. Женщины трудятся в значительной мере в так называемых «женских» профессиях, которые, как правило, плохо оплачиваются. Разница в заработной плате заметно возрастает в зависимости от уровня подготовки и места в иерархии, доходя порой до 30%. Чтобы сочетать свою профессиональную и частную жизнь, женщины зачастую работают неполный рабочий день или сталкиваются с таким феноменом, как «неоплачиваемое попечение». Швейцарии было предложено принять обязывающие меры по сокращению разницы в заработной плате между женщинами и мужчинами во всех сферах и поощрять лучшую представленность женщин в ключевых функциях¹¹⁵.

Право на социальное обеспечение

53. Как указано в СП-2, в соответствии с прецедентным правом Федерального верховного суда социально-бытовое обеспечение может быть сокращено, а то и отменено в случае, когда его получатель стал нуждаться в помощи по своей собственной вине. Швейцарии было предложено перестать санкционировать ограничения на социально-бытовое обеспечение, в том числе в порядке дисциплинарного взыскания, до размера ниже законного прожиточного минимума¹¹⁶.

54. СП-2 также отметило, что отвергнутые просители убежища, которые получили решение о высылке, исключаются из системы социально-бытового обеспечения и имеют право лишь на экстренную помощь, гарантируемую в Конституции, и это правило распространяется на несовершеннолетних и семьи¹¹⁷.

55. СП-2 отметило, что непреодолимым препятствием для мигрантов зачастую оказывается нехватка устных переводчиков во всех сферах, связанных с пособиями по социальному обеспечению. Конфедерации предлагается побуждать кантоны принимать необходимые меры с целью обеспечить присутствие устных переводчиков в ходе социальных, юридических или медицинских консультаций¹¹⁸.

*Право на достаточный жизненный уровень*¹¹⁹

56. Как указано в СП-5, несмотря на высокий рейтинг среди стран с наивысшими показателями человеческого развития, Швейцария все же имеет относительно высокий уровень бедности. Кроме того, социальные системы довольно рассредоточены и в последние годы отличаются ужесточением, что приводит к многочисленным административным осложнениям для людей, нуждающихся в социальной защите¹²⁰. Швейцария побуждалась представить в ходе УПО свою программу по выполнению ЦУР-1¹²¹.

*Право на здоровье*¹²²

57. Как указало СП-1, медицинское страхование носит обязательный характер и охватывает широкий спектр медицинских услуг, включая аборт, и в целом Швейцария предоставляет добротные и доступные услуги в сфере сексуального и репродуктивного здоровья¹²³. Однако оно отметило вдобавок, что не

все лица, проживающие в Швейцарии, могут в равной мере получить доступ к здравоохранению, и сослалось на исследования, которые констатировали, что в среднем состояние здоровья у мигрантов значительно хуже, чем у немигрантского населения¹²⁴.

58. СП-2 указало, что Швейцарии следует разработать национальную стратегию, которая гарантировала бы таким уязвимым контингентам, как подростки и мигранты, равный доступ к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, включая услуги по планированию семьи¹²⁵.

59. СП-1 также выразило озабоченность по поводу того, что контрацептивы не охвачены медицинским страхованием, а социальные пособия не включают расходы на контрацептивы¹²⁶, и рекомендовало Швейцарии рассмотреть эту ситуацию¹²⁷.

60. СП-5 заявило, что, несмотря на спад самоубийств, они все еще составляют значительную проблему, и побуждало Швейцарию представить в ходе сессии по УПО свои механизмы предотвращения самоубийств и способы их совершенствования¹²⁸. СТШ подчеркнула высокий риск суицида среди трансгендеров¹²⁹ и рекомендовала включать трансгендеров в планы и мероприятия по предотвращению суицида¹³⁰.

61. Организация «Граждане Миннесоты в поддержку права на жизнь» (ГМППЖ) представила доклад по проблеме эвтаназии, которая легальна в Швейцарии при определенных обстоятельствах¹³¹. Как заявила ГМППЖ, были расширены обстоятельства, при которых эвтаназия считается допустимой, и, по сообщениям, теперь они включают не только наличие терминального заболевания¹³². ГМППЖ также заявила, что практика эвтаназии указывает на неспособность в некоторых случаях обеспечить надлежащее паллиативное попечение¹³³. Смежные замечания высказал МАЗС¹³⁴.

4. Права конкретных лиц или групп лиц

*Женщины*¹³⁵

62. СП-1 сделало ссылку на официальную статистику, которая демонстрирует, что все еще имеют место такие проблемы, как гендерное насилие и травля, и заявило о необходимости наращивать тут усилия¹³⁶. Вдобавок, как показывают исследования, все еще не удовлетворена потребность в приютах для потерпевших¹³⁷.

63. СП-1 также указало, что, несмотря на поправку к Федеральному закону об иностранцах, из-за значительно высокого порога «тяжести» и «систематичности насилия» в качестве стандарта доказательств в судах на практике женщинам-мигрантам зачастую все же приходится оставаться в своем насильственном брачном союзе из страха утратить свой вид на жительство¹³⁸. Как было заявлено в СП-2, власти без колебаний используют в ущерб потерпевшим позволяемую им законодательством значительную свободу маневра, что демонстрирует необходимость введения унифицированных стандартов и улучшения подготовки соответствующих субъектов¹³⁹.

64. СП-1 рекомендовало Швейцарии адаптировать законодательство, и в том числе Федеральный закон о помощи жертвам, с целью обеспечить, чтобы все жертвы гендерного насилия, и в том числе женщины мигранты и беженки, получали необходимую им помощь¹⁴⁰; разработать национальный план действий по борьбе с гендерным насилием, включая бытовое и сексуальное насилие и травлю, уделяя особое внимание женщинам из числа меньшинств¹⁴¹. СП-2 призвало Конфедерацию придать более гибкий характер критериям применения Закона об иностранцах и обеспечить конкретную детализацию положений относительно случаев мытарств при выдаче видов на жительство, с тем чтобы кантоны могли применять их справедливым и унифицированным образом¹⁴². Аналогичные замечания¹⁴³ и рекомендации¹⁴⁴ высказала МА.

*Дети*¹⁴⁵

65. Как указала Глобальная инициатива по искоренению всех форм телесных наказаний детей (ГИИТНД), правительство не поддержало рекомендацию¹⁴⁶ на тот счет, чтобы эксплицитно запретить телесные наказания на дому¹⁴⁷. В Швейцарии телесные наказания детей не в полной мере запрещены на дому и во всех формах альтернативного попечения¹⁴⁸. ГИИТНД отметила, что с предыдущего обзора были приняты поправки, укрепившие защиту детей от насилия, но еще не было эксплицитно отменено «право на наказание», подтвержденное судебной практикой¹⁴⁹. Она выразила надежду на вынесение рекомендации на тот счет, чтобы Швейцария немедленно отменила «право на наказание» и четко запретила всякое телесное наказание детей во всех структурах, и в том числе на дому¹⁵⁰.

66. Согласно СП-4, в последние четыре года отмечается скачкообразный рост контингента несопровождаемых несовершеннолетних¹⁵¹. Принимая к сведению доклад о кантональных диспропорциях в отношении приема и размещения и о дефиците подготовки «доверенных лиц», назначаемых по закону для их сопровождения¹⁵², СП-4 рекомендовало властям принять необходимые меры по подготовке доверенных лиц, которым передаются несопровождаемые несовершеннолетние, и позаботиться на практике о том, чтобы с такими несовершеннолетними обращались не как с взрослыми¹⁵³.

67. Как было заявлено в СП-2, несопровождаемые дети – просители убежища воспринимаются в первую очередь как иностранцы и лишь во вторую – как уязвимые индивиды, заслуживающие защиты. В случае каких-либо сомнений в отношении их возраста решения редко когда принимаются в их пользу. Несовершеннолетним не предоставляется никакой помощи в регистрационных и приемных центрах для просителей убежища, в частности в ходе их первого собеседования. Не пользуются они и бесплатным юридическим консультированием, как предусмотрено в КПР. Недостаточный характер носит их жилищное обеспечение и доступ к образованию. Швейцарии было предложено установить для несопровождаемых несовершеннолетних специфическую процедуру на предмет убежища, которая позволяла бы им воспользоваться бесплатной юридической помощью с момента их первого собеседования и адекватной социальной и психологической поддержкой, и гарантировать им доступ к образованию¹⁵⁴.

*Инвалиды*¹⁵⁵

68. НЦПП отметил, что психиатрические учреждения регулярно прибегают к использованию физических и химических смирительных средств, что зачастую недостаточно протоколируется¹⁵⁶.

*Меньшинства*¹⁵⁷

69. Как указано в СП-2, с 1998 года в качестве национального меньшинства по смыслу Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств были официально признаны группы енишей и синти. В контексте нового закона о поощрении культуры Швейцария обязалась активно поощрять культуру этих меньшинств. Швейцария должна уважать свои юридические обязательства в отношении синти и енишей и рассмотреть возможность признания рома в качестве меньшинства. Власти и представителей полиции надлежит осведомлять о положении трех меньшинств за счет адресных мер по повышению осведомленности¹⁵⁸.

70. Комиссар СЕ, фокусируясь на кардинальной роли знаний об истории рома для понимания их нынешней ситуации, напомнил, что в Швейцарии дети из числа рома и енишей насильственно изымались из их семей на тех основаниях, что их родители будут не в состоянии воспитать их как достойных граждан. В качестве позитивного фактора он отметил то обстоятельство, что с тех пор правительство принесло извинения жертвам, которые, будучи детьми, подверг-

лись принудительной передаче на попечение, и недавно изъявило готовность предоставить им компенсацию¹⁵⁹.

*Мигранты, беженцы и просители убежища*¹⁶⁰

71. Как указал Межпрофессиональный союз трудящихся (МПСТ), согласно недавнему исследованию, контингент людей, проживающих в Швейцарии без действительного вида на жительство, составляет около 76 000 человек¹⁶¹. Эти люди работают главным образом в качестве домашней прислуги, в ресторанах, занимаются отделочными работами и трудятся в небольших магазинах¹⁶². Из-за своей уязвимой ситуации они подвержены особенно жесткой эксплуатации и сталкиваются с риском стать жертвами уголовных правонарушений¹⁶³. Кроме того, они особенно подвержены тому, чтобы стать жертвами таких правонарушений, как торговля людьми, ростовщичество, угрозы, принуждение, удержания из заработной платы, а также нарушения законодательства о социальном страховании¹⁶⁴.

72. Согласно МПСТ указанные проблемы являются прямым следствием криминализации лиц, не имеющих законного статуса в Швейцарии, в соответствии с положениями Федерального закона об иностранцах¹⁶⁵. МПСТ предложил Совету по правам человека сформулировать для швейцарских властей следующие рекомендации: отменить статью 115 ЗИ, т.е. положение, предусматривающую наказание в виде одного года тюремного заключения строгого режима за проживание или работу в Швейцарии без разрешения; исключить в отношении потерпевших, обличающих нарушения властям, всякое уголовное преследование в связи с их административным статусом¹⁶⁶.

73. Как замечено в СП-4, с лета 2016 года большое число мигрантов являются в пограничный пункт города Кьяссо (Тичино) с целью попытаться проникнуть в Швейцарию, чтобы получить там приют, попросить об убежище или обратиться транзитом в другие страны. Швейцарские пограничники зачастую выдворяют этих мигрантов в третью страну, и они не информируются должным образом о процедуре запроса убежища и не имеют возможности запросить, если они того желают, убежище¹⁶⁷.

74. СП-3 указало, что задержание мигрантов относится к ведению кантонов, и поэтому-то федеральное государство не публикует данные об административном задержании мигрантов. Кроме того, существующие дискреционные полномочия кантональных органов в этих вопросах могут приводить к значительным различиям в практике среди кантонов¹⁶⁸.

75. СП-2 указало, что в настоящее время инфраструктура пяти центров по регистрации и обработке заявок, в которых можно подать ходатайства об убежище, недостаточна для того, чтобы принять всех просителей убежища. Эта ситуация тем более проблематична в случае уязвимых индивидов и детей¹⁶⁹. МА также выразила озабоченность в связи с тем, что в ряде кантонов неадекватны жилые помещения, предоставляемые семьям и женщинам, приезжающим в одиночку¹⁷⁰. СП-2 указало, что Швейцария должна гарантировать просителям убежища жилищные условия, соответствующие международным стандартам¹⁷¹.

76. МА указала, что процедуры предоставления убежища не всегда обеспечивают достаточную защиту и иногда приводят к тому, что Швейцария возвращает отвергнутых просителей убежища в их страну происхождения без достаточной оценки тех рисков, с которыми они могли бы столкнуться, и отметила случай, когда отвергнутый проситель убежища по своем возвращении был подвергнут аресту и пыткам¹⁷². МА рекомендовала Швейцарии, прежде чем принимать решение об их возвращении, принимать все необходимые меры с целью обеспечить исчерпывающий анализ риска правозащитных нарушений, которым мог бы быть подвержен отвергнутый проситель убежища¹⁷³.

77. МА выразила также озабоченность в связи с тем, что Швейцария очень строго применяет Дублинскую конвенцию и редко использует оговорку об ис-

ключении, по которой государству-участнику позволено регистрировать ходатайства в случаях воссоединения семьи или несопровождаемых несовершеннолетних¹⁷⁴. СП-2 указало, что Швейцарии надо демонстрировать больше гибкости в применении ею Дублинской конвенции и отказываться от возвращений в тех случаях, когда есть риск, что соответствующие люди, в частности когда это касается уязвимых индивидов, могут быть подвержены неприемлемым бытовым условиям¹⁷⁵.

78. МА рекомендовала гарантировать, чтобы преследование по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности было признано в качестве действительного основания для убежища¹⁷⁶. СТШ высветила ситуацию трансгендеров, ходатайствующих об убежище, и те трудности, с которыми они сталкиваются в своих разбирательствах по поводу убежища¹⁷⁷, и рекомендовала производить более тщательную оценку их специфической ситуации¹⁷⁸.

79. МБП указала, что пересмотренные положения Закона об убежище исключили из сферы его охвата отказников от военной службы по соображениям совести, ищущих убежища,¹⁷⁹ отметив, что Швейцарии следует изучить вопрос о том, соотносятся ли положения Закона с Конвенцией 1951 года о статусе беженцев¹⁸⁰.

Апатриды

80. Как отмечено в СП-3, швейцарское законодательство не обеспечивает защиту от безгражданства при рождении. По швейцарскому закону ребенок-апатрид может приобрести швейцарское гражданство только в порядке «упрощенной» натурализации, если он или она имеет пятилетнее законное проживание в стране¹⁸¹. Оно рекомендовало Швейцарии ввести гарантии с целью обеспечить, чтобы все дети, рожденные в Швейцарии, которые в противном случае стали бы апатридами, автоматически приобретали швейцарское гражданство при рождении, в соответствии с обязательствами Швейцарии по КПП¹⁸².

81. Как отмечено в СП-3, Швейцария не имеет специфической процедуры и правовой структуры для определения безгражданства¹⁸³. Швейцарские власти применяют узкое толкование определения безгражданства, и зачастую предполагается, что заявители имели бы возможность – в будущем – приобрести гражданство своей страны происхождения, что оборачивается отклонением ходатайства. Швейцарская практика также требует, чтобы лицо утратило свое прежнее гражданство не по своей вине, что противоречит Конвенции 1954 года о статусе апатридов¹⁸⁴.

82. СП-3 рекомендовало Швейцарии официально закрепить процедуру определения безгражданства и обеспечить, чтобы эта процедура носила справедливой, эффективный и доступный характер для всех лиц в Швейцарии вне зависимости от их правового статуса; обеспечить, чтобы определение «апатрида» было вполне совместимо с определением, предусмотренным в Конвенции 1954 года о статусе апатридов; ввести облегченную процедуру натурализации для всех апатридов в соответствии с обязательствами Швейцарии по этой Конвенции¹⁸⁵.

Примечания

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.

Civil society

Individual submissions:

MA	Amnesty International, London (United Kingdom);
ACT212	ACT212, Bern (Switzerland);
ADF International	ADF International, Geneva (Switzerland);
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, London (United Kingdom);

IFOR	International Fellowship of Reconciliation , International Fellowship of Reconciliation , Grand Lancy (Switzerland);
MCCL	Minnesota Citizens Concerned for Life Inc. Education Fund, Minneapolis(United States of America);
NCPT	National Commission for the Prevention of Torture, Bern (Switzerland);
RSF-RWB	Reporters Without Borders International, Paris (France);
SIT	Syndicat interprofessionnel des travailleuses et des travailleurs, Geneva (Switzerland);
TGNS	Transgender Network Switzerland, Bern (Switzerland).
<i>Joint submissions:</i>	
JS1	Joint submission 1 submitted by: The Sexual Rights Initiative, Sexual Health Switzerland, Ottawa (Canada);
JS2	Joint submission 2 submitted by: ACT212, AGILE Behinderten-Selbsthilfe Schweiz, Aids-Hilfe Schweiz, Aktion der Christen für die Abschaffung der Folter, Alliance Sud, Amnesty International, Arbeitsgruppe Schweiz – Kolumbien, Arbeitskreis tourismus & entwicklung, Arbeitskreis tourismus & entwicklung, Association for the Prevention of Torture, Association Mondiale pour l'Ecole Instrument de Paix, Association Regard, Augenauf, AvenirSocial, Bahá'í Switzerland, Bereich OeME-Migration Reformierte Kirchen Bern- Jura-Solothurn, Brot für alle, Brücke - Le pont, Caritas, Centre de conseils et d'appui pour les jeunes en matière de droits de l'Homme, Centre de Contact Suisses- Immigrés, Centre international de formation à l'enseignement des droits de l'homme et de la paix, Centre international de formation à l'enseignement des droits de l'homme et de la paix, Dachverband Regenbogenfamilien, Demokratische Juristinnen und Juristen Schweiz, Dialog EMRK, Dialogai, Fachstelle Frauenhandel und Frauenmigration, Fachstelle für die Beratung und Integration von Ausländerinnen und Ausländern, Fastenopfer, Feministische Friedensorganisation, FoodFirst Information and Action Network, Forum Aussenpolitik, Frauen für den Frieden Schweiz, Freidenker-Vereinigung der Schweiz, Freikirche der Siebenten-Tags-Adventisten, Genève pour les Droits de l'Homme - Formation Internationale, Gesellschaft für bedrohte Völker, Gesellschaft Minderheiten in der Schweiz, grundrechte.ch, Gruppe für eine Schweiz ohne Armee, Hilfswerk der evangelischen Kirchen Schweiz, Humanrights.ch, Inclusion Handicap, Indigenous Peoples' Center for Documentation, Research and Information, Informationsstelle für Ausländerinnen- und Ausländerfragen, Internationalen Vereinigung zur Verteidigung und Förderung der Religionsfreiheit, Kinderlobby Schweiz, Lesbenorganisation Schweiz, Ligue Internationale Contre le Racisme et l'Antisémitisme, Ligue suisse des droits de l'Homme - Section de Genève, Migration & Menschenrechte, Multiwatch, National Coalition Building Institute, Netzwerk Kinderrechte Schweiz, NGO-Koordination post Beijing Schweiz, Observatoire suisse du droit d'asile et des étrangers, Peace Brigades International Schweiz, Peace Watch Switzerland, Pink Cross, PSYCHEX, Public eye, Sans-Papiers Anlaufstelle Zürich, Santé Sexuelle Suisse, SAPI internationall, Schweizerische Beobachtungsstelle für Asyl- und Ausländerrecht, Schweizerische Evangelische Allianz,

	Schweizerische Flüchtlingshilfe, Schweizerische Gesellschaft für Völkerstrafrecht, Schweizerische Sektion der Internationalen Juristenkommission, Schweizerische Stiftung des Internationalen Sozialdienstes, Schweizerischer Friedensrat, Schweizerischer Verband des Personals öffentlicher, DiensteSchweizerisches Komitee für UNICEF, Schweizerisches Rotes Kreuz, Service d'Aide Juridique aux Exilé-e-s, Solidarité sans frontières, sozialinfo.ch, Stiftung gegen Rassismus und Antisemitismus, Terre des Femmes, Transgender Network Switzerland, Unisourds, United Nations Association Switzerland Gesellschaft Schweiz-Uno, Unser Recht, Verein für soziale und kulturelle Arbeit / Projekt gggfonVivre ensemble - Service d'information et de documentation sur le droit d'asile, Bern (Switzerland);
JS3	Joint submission 3 submitted by: Institute on Statelessness and Inclusion, Humanrights.ch Institute on Statelessness and Inclusion European Network on Statelessness Terre des hommes Foundation, Eindhoven (Netherlands);
JS4	Joint submission 4 submitted by: Fédération Internationale de l'Action des Chrétiens pour l'Abolition de la Torture, ACAT Suisse, Paris (France);
JS5	Joint submission 5 submitted by: Center for Global Nonkilling, Conscience and Peace Tax International, Honolulu (United States of America).
<i>Regional intergovernmental organization(s):</i>	
CoE	The Council of Europe, Strasbourg (France); Attachments: (CoE-Commissioner's Human Rights Comment 2016) Nils Muižnieks, Human Rights Comment , Non-implementation of the Court's judgments: our shared responsibility, 23 August 2016; (CoE-Commissioner's Human Rights Comment 2015) Nils Muižnieks, Human Rights Comment, Time to cure amnesia about the history of Roma in Europe, 30 July 2015; (CoE-GRETA) Report concerning the implementation of the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings by Switzerland, First evaluation round, 3 July 2015; GRETA (2015)18; (CoE-CPT) Rapport au Conseil fédéral suisse relatif à la visite effectuée en Suisse par le Comité européen pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants (CPT) du 13 au 24 avril 2015, CPT/Inf (2016) 18;
OSCE-ODIHR	Office for Democratic Institutions and Human Rights of the Organisation for Security and Co-operation in Europe, Warsaw, Poland.
² The following abbreviations are used in UPR documents:	
ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination;
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR;
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights;
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR;
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW;

CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;
OP-CAT	Optional Protocol to CAT;
CRC	Convention on the Rights of the Child;
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict;
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography;
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure;
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities;
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD;
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

- ³ For relevant recommendations see A/HRC/22/11, paras. 122.1-122.4, 122.47-122.49, 123.1-123.14, 123.61, 123.86 and 124.1.
- ⁴ For relevant recommendations see A/HRC/22/11, paras. 122.1 (Paraguay) (Argentina), 122.2 (Spain) (France) (India) (Hungary) (Greece) (Slovakia) (Iraq) (Chile) (Egypt) (Mexico) (Rwanda) (Paraguay) (China), 123.4 (Slovakia) (Lichtenstein), 123.6 (Philippines).
- ⁵ AI, p. 1.
- ⁶ JS2, para. 1, JS4, para. 49.
- ⁷ JS2, para. 1.
- ⁸ JS2, para. 1.
- ⁹ JS3, para. 34.
- ¹⁰ JS2, para. 3. See also JS4, para. 39.
- ¹¹ CoE, p. 5, AI, p. 2.
- ¹² JS1, para. 23 (j). See also CoE, pp. 4-5.
- ¹³ AI, p. 6.
- ¹⁴ JS2, para. 10.
- ¹⁵ For relevant recommendations see A/HRC/22/11, paras. 123.17-123.26, 123.59-123.60, 123.74.
- ¹⁶ For relevant recommendations see A/HRC/22/11, paras. 123.59 (Egypt), 123.60 (Norway).
- ¹⁷ AI, p. 2. See also JS2, para. 6.
- ¹⁸ CoE, p. 2. See also CoE-Commissioner's Human Rights Comment 2016.
- ¹⁹ AI, p. 6. See also JS2, para. 6, JS4, para. 4.
- ²⁰ JS2, para. 7.
- ²¹ JS2, para. 7.
- ²² AI, p. 6.
- ²³ NCPT, para. 2.
- ²⁴ JS4, para. 48.
- ²⁵ JS4, para. 43.
- ²⁶ For relevant recommendations see, A/HRC/22/11, paras. 122.5-122.10, 122.12-122.17, 122.19, 122.21-122.26, 122.41, 123.24-123.43, 122.46, 123.48-123.53, 123.58, 123.72-123.77, and 124.2-124.3.
- ²⁷ JS2, para. 26.
- ²⁸ For relevant recommendations see A/HRC/22/11, paras. 123.27 (Canada) (Brazil), 123.28 (France), 123.29 (Greece) (India) (Uzbekistan), 123.35 (Cambodia), 123.36 (Iran (Islamic Republic of)), 123.37 (Indonesia), 123.39 (Australia), 123.76 (Norway), 123.77 (Ireland).
- ²⁹ JS1, para. 5.
- ³⁰ JS1, para. 6.
- ³¹ ODIHR, pp. 3.
- ³² JS1, para. 9 (b).
- ³³ JS1, para. 9 (c).
- ³⁴ AI, pp. 2 and 6, JS2, para. 11.
- ³⁵ JS2, para. 12. See also ECRI Report on Switzerland (fifth monitoring cycle), Adopted on 19 June 2014, Published on 16 September 2014.
- ³⁶ AI, p. 1. See also JS2, para. 13.
- ³⁷ AI, p. 5.
- ³⁸ AI, p. 7.
- ³⁹ TGNS, para. 2.

- ⁴⁰ TGNS, para. 5.
- ⁴¹ JS1, para. 11.
- ⁴² JS1, para. 12 (b). See also JS2, para. 14.
- ⁴³ JS1, para. 14.
- ⁴⁴ JS1, para. 15 (a). See also JS2, para. 15.
- ⁴⁵ For relevant recommendations see A/HRC/22/11, paras. 123.83-123.123.86.
- ⁴⁶ For relevant recommendations see A/HRC/22/11, para. 123.84 (Kuwait) (Bangladesh).
- ⁴⁷ JS5, p. 6.
- ⁴⁸ JS2, para. 5.
- ⁴⁹ JS2, para. 9.
- ⁵⁰ For relevant recommendations see A/HRC/22/11, paras. 122.39, 123.15-123.16, 123.45-123.47, 123.78-123.80.
- ⁵¹ For relevant recommendations see A/HRC/22/11, paras. 123.15 (South Africa), 123.16 (New Zealand) (Costa Rica).
- ⁵² AI, p. 2.
- ⁵³ AI, p. 6. See also JS2, para. 16.
- ⁵⁴ JS2, para. 16.
- ⁵⁵ JS4, paras. 32-34.
- ⁵⁶ Council of Europe anti-torture Committee publishes report on Switzerland. See also Rapport au Conseil fédéral suisse relatif à la visite effectuée en Suisse par le Comité européen pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants (CPT) du 13 au 24 avril 2015, CPT/Inf (2016) 18, p. 5.
- ⁵⁷ NCPT, para. 23. See also JS2, para. 23 and Council of Europe anti-torture Committee publishes report on Switzerland.
- ⁵⁸ JS2, para. 23.
- ⁵⁹ NCPT, para. 24.
- ⁶⁰ NCPT, para. 4.
- ⁶¹ TGNS, para. 11.
- ⁶² JS4, para. 18.
- ⁶³ JS2, para. 18. See also AI, p. 7, JS4, para. 20.
- ⁶⁴ JS2, para. 18. See also AI, p. 7, JS4, para. 20.
- ⁶⁵ JS4, para. 20.
- ⁶⁶ NCPT, para. 10.
- ⁶⁷ For relevant recommendations see A/HRC/22/11, para. 123.79 (United States of America).
- ⁶⁸ JS4, para. 20.
- ⁶⁹ JS4, para. 20. See also AI, p. 7, NCPT, para. 10.
- ⁷⁰ For relevant recommendations see A/HRC/22/11, paras. 123.8 (Uruguay) and 123.9 (Uruguay).
- ⁷¹ JS4, para. 39.
- ⁷² Council of Europe anti-torture Committee publishes report on Switzerland, at <http://www.coe.int/en/web/cpt/-/council-of-europe-anti-torture-committee-publishes-report-on-switzerland>. See also Rapport au Conseil fédéral suisse relatif à la visite effectuée en Suisse par le Comité européen pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants (CPT) du 13 au 24 avril 2015, p. 6 and JS4, para. 37.
- ⁷³ JS4, para. 37.
- ⁷⁴ JS4, para. 37.
- ⁷⁵ Rapport au Conseil fédéral suisse relatif à la visite effectuée en Suisse par le Comité européen pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants (CPT) du 13 au 24 avril 2015, CPT/Inf (2016) 18, p. 7.
- ⁷⁶ NCPT, para. 17.
- ⁷⁷ For relevant recommendations see A/HRC/22/11, paras. 122.11, 122.38-122.40, 122.42, 123.43-123.48, 123.53, 123.78-123.80.
- ⁷⁸ JS2, para. 20.
- ⁷⁹ JS4, para. 21.
- ⁸⁰ JS4, para. 22.
- ⁸¹ For relevant recommendations see A/HRC/22/11, para. 122.11 (United States of America).
- ⁸² JS4, paras. 5-8.
- ⁸³ JS4, para. 8.
- ⁸⁴ NCPT, para. 3.
- ⁸⁵ JS2, para. 22.
- ⁸⁶ For relevant recommendations see A/HRC/22/11, paras. 122.5, 122.17, 123.38, 123.40, 123.50-123.53, 123.62-123.65 and 124.3.
- ⁸⁷ IFOR, para. 2.

- 88 IFOR, para. 30.
- 89 JS5, p. 4.
- 90 RSF-RWB, p. 1.
- 91 RSF-RWB, p. 1.
- 92 RSF-RWB, p. 2.
- 93 RSF-RWB, p. 2.
- 94 RSF-RWB, p. 3.
- 95 RSF-RWB, p. 3.
- 96 RSF-RWB, p. 4.
- 97 For relevant recommendations see A/HRC/22/11, paras. 122.27-122.34, 123.66-123.69.
- 98 For relevant recommendations see A/HRC/22/11, paras. 122.27 (Poland), 122.28 (Republic of Moldova), 122.29 (Greece), 122.30 (Libyan Arab Jamahiriya), 122.31 (Malaysia), 122.32 (Hungary), 122.33 (Canada) and 123.66 (Honduras), 123.67 (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland), 123.68 (Mexico), 123.69 (Maldives).
- 99 ACT212, para. 4.
- 100 ACT212, para. 7.
- 101 ACT212, para. 8.
- 102 ACT212, para. 9.
- 103 ACT212, para. 12.
- 104 ACT212, para. 13.
- 105 ACT212, paras.1 and 15.
- 106 ACT212, para.19. See also JS2, para. 21.
- 107 ACT212, para. 17.
- 108 ACT212, para. 18.
- 109 The Group of Experts on Action against Trafficking in Human Beings (GRETA), Report concerning the implementation of the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings by Switzerland, First evaluation round, 3 July 2015; GRETA(2015)18, p. 17.
- 110 JS2, para. 38.
- 111 JS1, para. 24.
- 112 JS1, para. 25 (a).
- 113 JS2, para. 24. See also CoE, p. 2.
- 114 For relevant recommendations see A/HRC/22/11, paras. 122.21-122.25, 123.55, 123.75.
- 115 JS2, para. 26.
- 116 JS2, para. 28.
- 117 JS2, para. 27.
- 118 JS2, para. 32. See also JS1, para. 31 (d).
- 119 For relevant recommendations see A/HRC/22/11, paras. 122.45, 123.54-123.55, 124.4.
- 120 JS5, p. 3.
- 121 JS5, p. 3.
- 122 For relevant recommendations see A/HRC/22/11, para. 123.54, 123.82.
- 123 JS1, para. 26.
- 124 JS1, para. 27.
- 125 JS2, para. 31.
- 126 JS1, para. 29.
- 127 JS1, para. 31 (h).
- 128 JS5, p. 3.
- 129 TGNS, para. 29.
- 130 TGNS, para. 30.
- 131 MCCL, para. 2.
- 132 MCCL, para. 6.
- 133 MCCL, para. 22.
- 134 ADF International, paras. 3-18.
- 135 For relevant recommendations see A/HRC/22/11, paras. 122.21-122.26, 122.35-122.37, 122.43, 123.70-123.75.
- 136 JS1, para. 16-17.
- 137 JS1, para. 19.
- 138 JS1, para. 21.
- 139 JS2, para. 39. See also JS4, para. 23-25.
- 140 JS1, para. 23 (a).
- 141 JS1, para. 23 (b).
- 142 JS2, para. 39. See also JS1, para. 23 (f).
- 143 AI, p. 5.

- ¹⁴⁴ AI, p. 7.
- ¹⁴⁵ For relevant recommendations see A/HRC/22/11, paras. 122.43-122.44, 122.46, 123.54, 123.57, 123.75, 123.79-123.82.
- ¹⁴⁶ For relevant recommendations see A/HRC/22/1, para. 123.81 (Liechtenstein).
- ¹⁴⁷ GIEACPC, para. 1.1.
- ¹⁴⁸ GIEACPC, para. 2.
- ¹⁴⁹ GIEACPC, para. 1.2. See also JS2, para. 17.
- ¹⁵⁰ GIEACPC, para. 1.3.
- ¹⁵¹ JS4, para. 12.
- ¹⁵² JS4, para. 13.
- ¹⁵³ JS4, para. 13.
- ¹⁵⁴ JS2, para. 35.
- ¹⁵⁵ For relevant recommendations see A/HRC/22/11, para. 123.49.
- ¹⁵⁶ NCPT, para. 14.
- ¹⁵⁷ For relevant recommendations see A/HRC/22/11, paras. 122.14, 122.17-122.18, 122.20, 123.40, 123.50-123.51, 123.62-123.63.
- ¹⁵⁸ JS2, para. 34.
- ¹⁵⁹ CoE, p. 2. See also CoE-Commissioner's Human Rights Comment 2015.
- ¹⁶⁰ For relevant recommendations see A/HRC/22/11, paras. 122.10-122.11, 122.16, 122.18-122.19, 123.40-123.42, 123.46, 123.50-123.52, 123.54-123.57, 123.79.
- ¹⁶¹ SIT, para. 5.
- ¹⁶² SIT, para. 8.
- ¹⁶³ SIT, para. 9.
- ¹⁶⁴ SIT, para. 10.
- ¹⁶⁵ SIT, para. 17.
- ¹⁶⁶ SIT, p. 6.
- ¹⁶⁷ JS4, para. 9.
- ¹⁶⁸ JS3, para. 32-33.
- ¹⁶⁹ JS2, para. 36. AI, p. 7.
- ¹⁷⁰ AI, p. 3.
- ¹⁷¹ JS2, para. 36. See also JS4, para. 15.
- ¹⁷² AI, p. 3. See also JS4, para. 15.
- ¹⁷³ AI, p. 7.
- ¹⁷⁴ AI, p. 4.
- ¹⁷⁵ JS2, para. 37.
- ¹⁷⁶ AI, p. 7.
- ¹⁷⁷ TGNS, paras. 12-14.
- ¹⁷⁸ TGNS, para. 14.
- ¹⁷⁹ IFOR, para. 2.
- ¹⁸⁰ IFOR, para. 30.
- ¹⁸¹ JS3, para. 26.
- ¹⁸² JS3, para. 34.
- ¹⁸³ JS3, para. 18.
- ¹⁸⁴ JS3, para. 19.
- ¹⁸⁵ JS3, para. 34.
-