



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать восьмая сессия
6–17 ноября 2017 года

Компиляция по Замбии

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен согласно резолюциям 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, содержащейся в докладах договорных органов и специальных процедур и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций, и приведен в краткой форме в связи с ограничениями по объему документации.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1, 2}

2. В 2016 году Комитет по правам ребенка рекомендовал Замбии рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции 1973 года о праве, применимом к алиментным обязательствам³, и ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений⁴, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов⁵ и второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни⁶.

3. Как отметила страновая группа Организации Объединенных Наций, Замбия не ратифицировала Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей⁷.



4. С 2014 по 2016 год со стороны УВКПЧ к координатору-резиденту Организации Объединенных Наций и страновой группе Организации Объединенных Наций был откомандирован советник по правам человека⁸.

III. Национальная правозащитная структура⁹

5. Комитет по правам ребенка приветствовал принятие Закона 2016 года о Конституции Замбии (поправка), а также обзор и ревизию всего законодательства и обычного права, касающегося ребенка, под эгидой замбийской Комиссии по развитию законодательства. Он настоятельно призвал Замбию осуществлять этот Закон и принять Билль о правах¹⁰.

6. Как заявила страновая группа Организации Объединенных Наций, Билль о правах, интегрированный в часть III Конституции 1996 года, не может быть изменен актом парламента; это может быть сделано только путем национально-го референдума. Однако референдум в этой цели, который был проведен совместно с всеобщими выборами 2016 года, не отвечал требуемому порогу в отношении явки избирателей, чтобы подтвердить результат. Предлагавшиеся поправки к Биллю о правах 1996 года значительно упрочили бы обеспечение и защиту прав, в частности, за счет включения экономических, социальных, культурных и особых прав, а также прав, связанных с окружающей средой. Таким образом, процесс внесения поправок в Конституцию остался незавершенным¹¹.

7. Комитет по правам ребенка выразил озабоченность в связи с тем, что еще не введены в действие Билль о правах и законопроект детского кодекса и их положения в отношении координации¹².

8. Этот же Комитет настоятельно призвал Замбию распространить и осуществлять национальную политику в интересах детей и принять соответствующий Национальный план действий¹³.

9. Комитет выразил озабоченность в связи с тем, что в Управлении уполномоченного по делам детей не назначен новый уполномоченный, и в связи с тем, что эффективность и потенциал Управления ограничиваются дефицитом адекватных людских, технических и финансовых ресурсов, а также слабой публичной осведомленностью о его существовании и мандате¹⁴.

10. В 2016 году Специальный докладчик по вопросу о правах инвалидов рекомендовал Замбии провести всеобъемлющий законодательный обзор, с тем чтобы в полной мере гармонизировать ее национальную правовую структуру с положениями Конвенции о правах инвалидов, в том числе путем отмены дискриминационных положений в Конституции, Уголовном кодексе, Уголовно-процессуальном кодексе, Законе о тюрьмах, Законе о выборах и Законе о психических расстройствах¹⁵.

11. Как заявила страновая группа Организации Объединенных Наций, на деятельности Национальной комиссии по правам человека зачастую серьезно сказывается недостаточное ассигнование средств¹⁶.

12. В мае 2017 года Специальный докладчик по вопросу о праве на питание заявил, что, поскольку в большей части Замбии как эпидемия распространено недоедание, кардинально важно, чтобы стратегии в области питания носили всеобъемлющий характер и охватывали все формы недоедания, включая дефицит микроэлементов и ожирение, и получали адекватную финансовую поддержку. Их воздействие следует подвергать регулярной оценке исходя из правозащитных показателей¹⁷.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация¹⁸

13. Комитет по правам ребенка выразил озабоченность в связи с тем, что принцип недискриминации, и в частности касательно доступа к здравоохранению и образованию, социальных и культурных обыкновений, споров и наследования в случае обычно-правовых браков, неадекватно реализуется в отношении детей, принадлежащих к наиболее уязвимым контингентам, таким как девочки, дети-инвалиды, дети из числа религиозных меньшинств, дети, живущие с ВИЧ/СПИДом, дети-мигранты и дети-беженцы, сироты и внебрачные дети¹⁹.

14. Как отметила Специальный докладчик по вопросу о правах инвалидов, в Замбии широко распространена дискриминация по признаку ВИЧ/СПИД-статуса²⁰. Что касается лиц, страдающих альбинизмом, то их стигматизация и дискриминация сказывается на их доступе к основным правам, таким как медико-санитарное обслуживание и достаточное жилье²¹.

15. Как заявила страновая группа Организации Объединенных Наций, в значительной мере сохраняется, в частности в некоторых конфессиональных организациях, враждебный общественный настрой по отношению к лесбиянкам, геям, бисексуалам, трансгендерам и интерсексуалам. Уголовный кодекс криминализует однополые сексуальные отношения между мужчинами и анальный секс вообще. Вместе с тем в Национальном совете по СПИДу, который управляет получаемыми из Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией ресурсами по наращиванию потенциала в интересах ключевых категорий населения, имеется советник по вопросам лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов²².

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека²³

16. В отношении крупномасштабной агроиндустрии, как заявила Специальный докладчик по вопросу о праве на питание, насущно важно, чтобы планы развития не фокусировались на краткосрочной выгоде и экономическом росте, а принимали в расчет истинные издержки экспортно ориентированных методов фермерства для здоровья человека, почвенных и водных ресурсов, а также воздействие экологической деградации на грядущие поколения. Она высветила опасности воздействия пестицидов для здоровья человека и окружающей среды и настоятельно призвала Замбию запретить использование в сельском хозяйстве высокотоксичного пестицида глифосата²⁴.

17. Комитет по правам ребенка рекомендовал Замбии установить четкую регламентационную структуру для действующих в стране горнодобывающих производств с целью обеспечить, чтобы их деятельность не оказывала негативного воздействия и не ставила под угрозу экологические и другие стандарты²⁵.

B. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность²⁶

18. Отмечая, что с 1997 года не приводятся в исполнение смертные приговоры, страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что в скорректированной Конституции сохранена смертная казнь. Страновая группа Организации Объединенных Наций побуждала Замбию стимулировать публичные дебаты по проблеме смертной казни в ракурсе ее отмены²⁷.

19. Как заявила Специальный докладчик по вопросу о правах инвалидов, в ходе ее визита в Замбию в 2016 году несколько человек, страдающих альбилизмом, сообщили, что они живут в постоянном страхе подвергнуться посягательству и убийству со стороны людей, считающих их призраками или магическими существами, чтобы использовать их органы в колдовских ритуалах²⁸.

20. Как заявила страновая группа Организации Объединенных Наций, к большинству сообщенных случаев пыток причастны сотрудники полиции или служб безопасности, которые прибегают к ним в ходе своих расследований в качестве способа вырвать признания у подозреваемых. Пытки не криминализованы конкретно в Уголовном кодексе и в результате физические формы пыток зачастую расцениваются как нападение²⁹. Замбия ратифицировала Конвенцию против пыток, но не в полной мере инкорпорировала положения Конвенции в отечественную правовую структуру. В 2013 году правительство поручило Комиссии по правам человека в сотрудничестве с замбийской Комиссией по развитию права составить законопроект с этой целью, и он уже почти готов³⁰.

21. Комитет по-прежнему испытывал озабоченность в связи с тем, что полицейские участки и тюрьмы не имеют отдельных камер для детей, и в связи с тем, что дети неадекватно обеспечены инфраструктурой для образования, здравоохранения и рекреации. Он настоятельно призвал Замбию всегда отделять детей от взрослых в местах предварительного заключения и в тюрьмах³¹. Он также настоятельно призвал Замбию предоставлять в тюрьмах надлежащие и адекватные услуги и инфраструктуру для детей, остающихся со своими заключенными матерями³².

22. Как заявила страновая группа Организации Объединенных Наций, на женщинах-заключенных непомерно сказываются плохие санитарные условия, ибо исправительные заведения в Замбии не обеспечивают потребности женщин³³.

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

23. Как заявила страновая группа Организации Объединенных Наций, с 2015 года в рамках отправления правосудия судебные органы взяли на вооружение сервисный подход, что обернулось сокращением просрочки с рассмотрением дел в Коммерческом и Верховном судах. Несмотря на некоторый прогресс, достигнутый в Высоком суде, сохраняется большое отставание в рассмотрении дел в магистратских судах³⁴.

24. Как заявила страновая группа Организации Объединенных Наций, в 2016 году в двух провинциях были учреждены экспериментальные суды с целью форсировать разбирательство дел, сопряженных с гендерным насилием. Это позволило своевременно передавать дела в суд и сократило число дел, которые отзывались из-за задержек с началом судебных разбирательств. Кроме того, оперативное завершение этих дел снижает возможность запугивания свидетелей и потерпевших³⁵.

25. Комитет по правам ребенка по-прежнему испытывал озабоченность в связи с тем, что детям не гарантировано юридическое представительство, и настоятельно призвал Замбию обеспечить, чтобы детям было гарантировано право на юридическое представительство или иную надлежащую помощь и чтобы Совет по правовой помощи был надлежащим образом наделен финансовыми и людскими ресурсами, с тем чтобы учредить департамент по представленности несовершеннолетних³⁶. Он также настоятельно призвал Замбию наделить Департамент социального обеспечения адекватными финансовыми и людскими ресурсами, с тем чтобы позволить ему практиковать пробацию и последующую работу с людьми, отбывшими наказание, и систему наблюдения для отслеживания рецидивизма среди несовершеннолетних³⁷.

26. Этот же Комитет по-прежнему испытывал озабоченность в связи с тем, что минимальный возраст уголовной ответственности установлен на уровне 8 лет, и настоятельно призвал Замбию повысить его в соответствии с замечани-

ем общего порядка Комитета № 10 (2007) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних³⁸.

27. Комитет также по-прежнему испытывал озабоченность в связи с тем, что заключение детей не используется в качестве крайнего средства, и настоятельно призвал Замбию обеспечить, чтобы заключение применялось лишь в качестве крайней меры, не за мелкие правонарушения и как можно на более короткий срок и подлежало регулярному обзору на предмет его отмены³⁹.

28. Комитет выразил озабоченность в связи с тем, что в ходе уголовного судопроизводства детей, ставшим жертвами или свидетелями преступлений, может видеть предполагаемый исполнитель. Он рекомендовал предоставлять таким детям защиту в ходе судебного процесса, и в том числе не показывать их исполнителю, и отменить законодательство, которое позволяет исполнителю видеть их⁴⁰.

29. Как отметила страновая группа Организации Объединенных Наций, в Замбии обычное право по-прежнему сосуществует со статутным правом. Дуалистическая правовая система признает вождей в качестве хранителей традиций и культуры, которые обладают юрисдикцией в связи с обычным правом. Во многих частях страны основным локальным и доступным механизмом для урегулирования споров являются традиционные суды. По делам о наследовании, когда умерший не оставил завещание или когда оспаривается обычное право, применим Акт о наследовании по закону. Соответственно, прилагается все больше усилий с целью обеспечить, чтобы традиционные суды и вожди могли эффективно наставлять общины относительно положений статутного права, которые вторгаются в сферу традиционных или обычно-правовых юрисдикций⁴¹.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни⁴²

30. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала декриминализовать диффамацию и предусмотреть ее гражданском кодексе⁴³. Она также рекомендовала ввести закон о свободе информации⁴⁴.

31. Как заявила страновая группа Организации Объединенных Наций, правовая структура ограничивает масштабы, в которых общественность может получить доступ к информации, представляющей публичный интерес. Как ожидается, в 2017 году в законодательную повестку дня вернется законопроект о доступе к информации, который был представлен в Национальную ассамблею в 2015 году, но впоследствии был отозван⁴⁵.

32. В связи со свободой собраний страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что в общем имеет место слабая публичная осведомленность о положениях и назначении Закона о публичном порядке. Он много лет используется не для обеспечения безопасного пользования публичным пространством, а для контроля и предотвращения доступа к такому пространству⁴⁶.

33. Отмечая принимаемые правительством меры с целью поощрять расширение прав и возможностей женщин, включая фракцию замбийских женщин-парламентариев, страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала повышать представленность женщин на руководящих постах⁴⁷.

4. Запрещение всех форм рабства⁴⁸

34. Комитет по правам ребенка испытывал озабоченность в связи с ростом числа детей, и особенно девочек и детей, находящихся в неблагоприятной ситуации, которые становятся жертвами коммерческой эксплуатации, включая проституцию. Он рекомендовал Замбии полностью и эффективно осуществлять Закон № 11 от 2008 года о борьбе с торговлей людьми и обеспечить эффективные

расследования случаев продажи, контрабанды и похищения детей и преследование и наказание исполнителей⁴⁹.

5. Право на неприкосновенность частной жизни и семейную жизнь

35. Отмечая, что существует официальная система усыновления/удочерения, Комитет по правам ребенка рекомендовал Замбии поощрять и стимулировать практику официального отечественного и межгосударственного усыновления, с тем чтобы предупредить практику неофициального усыновления и защищать права детей⁵⁰.

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда⁵¹

36. Как заявила страновая группа Организации Объединенных Наций, если в частном и публичном секторах исполнители сексуальных домогательств подвергаются преследованию, то работодатели в таких случаях не привлекаются к ответственности за неспособность защитить женщин-работниц⁵².

2. Право на социальное обеспечение

37. Как заявила Специальный докладчик по вопросу о праве на питание, в 2017 году на социальную защиту приходилось около 4,2% национального бюджета, что представляет собой относительно низкий показатель с учетом уровней бедности и маргинализации в Замбии. Национальная политика социальной защиты представляет собой директивный и стратегический каркас для всеобъемлющей и скоординированной программы социальной защиты. Увеличив число пищевых рационов, которые может потреблять семья ежедневно, пожалуй, значительный эффект дает Программа социальных выплат. Чтобы определить их воздействие на питание, повелительно необходим неизменный, детальный и регулярный характер мониторинга и оценки Национальной политики социальной защиты и Программы социальных выплат⁵³.

3. Право на достаточный жизненный уровень⁵⁴

38. Как заявила Специальный докладчик по вопросу о праве на питание, внушительный экономический рост в Замбии не оборачивается значительным сокращением бедности. Около 60% населения живет за чертой бедности, а 42%, как считается, живет в условиях крайней бедности⁵⁵.

39. Как отметила Специальный докладчик, доступ к достаточной и питательной пище по-прежнему проблематичен в большей части страны, и этим больше всего затронуты женщины и дети в сельской местности. 40% детей в возрасте до 5 лет страдают задержками в росте, что вызывает серьезную озабоченность, ибо последствия недоедания носят необратимый характер. Особенно уязвимы по отношению к недоеданию беременные женщины. Плохое питание матерей до и в ходе беременности и грудного вскармливания прямо сказывается на развитии ребенка⁵⁶.

40. Специальный докладчик рекомендовала расширять самодеятельные программы школьного питания, чтобы охватить весь школьный контингент, включая школы в отдаленных районах и в беженских поселениях⁵⁷.

41. Она отметила, что в рамках дуалистической системы землевладения наблюдается дефицит защиты мелких фермеров с точки зрения обеспечения их доступа к земле. В ситуации, когда защита доступа к земле носит слабый характер и происходит крупномасштабная скупка земель под коммерческое агропроизводство, правительственный нажим с целью превратить ориентированное на экспорт крупномасштабное коммерческое агропроизводство в движущую силу экономики было бы чревато риском вытеснения крестьян со своих земель и из сферы производства, что серьезно затронуло бы их право на питание. Спе-

циальный докладчик сочла это тем более тревожным, что на мелких фермеров приходится почти 60% населения, и они зависят от земли с точки зрения своего существования и жизнеобеспечения⁵⁸.

42. Она заявила, что дуалистическая система землепользования также ведет к ситуации, когда некоторые землевладельцы на государственных землях пользуются полной защитой своих имущественных прав, тогда как те, кто оперирует в рамках обычно-правовой системы землевладения, в сущности, рассматриваются как держатели или пользователи, и поэтому они не пользуются защитой своих имущественных и земельных прав. В рамках обычно-правовой системы землепользования наблюдается отсутствие общепринятой документации, дабы закрепить традиционные земли на уровне семьи, деревни и юрисдикции вождя. Специальный докладчик побуждала Замбию взять на вооружение инклюзивную национальную земельную политику, которая принимала бы в расчет гендерный фактор и была основана на правозащитных принципах⁵⁹.

4. Право на здоровье⁶⁰

43. Комитет по правам ребенка рекомендовал Замбии осуществлять пересмотренную Национальную политику по здравоохранению и Национальную политику по децентрализации, производить оценку и сопровождение Национального стратегического плана по здравоохранению на 2011–2015 годы и предоставить ему обновленную справку о законодательстве по системе социального медицинского страхования⁶¹.

44. Этот же Комитет испытывал озабоченность в связи с тем, что медико-санитарные услуги по-прежнему носят неадекватный характер с точки зрения охвата и качества. Он рекомендовал Замбии крепить усилия по выделению надлежащих людских, технических и финансовых ресурсов на медико-санитарное обеспечение детей⁶².

45. Комитет испытывал озабоченность в связи с тем, что по-прежнему высоки сообщаемые уровни смертности в возрасте до 5 лет, младенческой смертности и неонатальной смертности, и в связи с тем, что смертность в возрасте до 5 лет в значительной мере являет собой результат предотвратимых заболеваний, включая пневмонию, малярию, диарею, анемию и недоедание. Он рекомендовал крепить усилия с целью сократить младенческую и детскую смертность, особенно за счет акцента на профилактические меры и лечение, улучшение питания и санитарных условий, производство вакцинации и терапию предотвратимых заболеваний и малярии⁶³. Он также рекомендовал укреплять медико-санитарные интервенции в случае новорожденных, укреплять квалифицированное родовспоможение, добиваться более высокого уровня дородовых консультаций и обеспечить достаточное число функциональных учреждений по оказанию экстренной акушерской неонатальной помощи, в частности в сельской местности⁶⁴.

46. Комитет испытывал озабоченность в связи с большим числом подростковых беременностей и небезопасных абортов, отсутствием деликатных по отношению к подросткам и конфиденциальных консультативных услуг и поддержки, затрудненным доступом девочек-подростков к услугам и информации в области репродуктивного здоровья, неадекватностью функциональных учреждений по оказанию экстренной акушерской неонатальной помощи и неподготовленностью персонала⁶⁵.

47. Комитет также испытывал озабоченность в связи с отсутствием информации для подростков о программах и услугах по психическому здоровью⁶⁶.

48. Комитет выразил озабоченность в связи с высокой распространенностью ВИЧ/СПИДа среди детей, и в частности подростков и в связи с тем, что девочки могли бы быть особенно подвержены инфекции из-за поверья, что половой акт с девственницей исцеляет от инфекции, и из-за стойкости неравных властных отношений между мужчинами и женщинами, что может ущемлять способность женщин и девушек оговаривать безопасную сексуальную практику⁶⁷.

49. Как заявила страновая группа Организации Объединенных Наций, вдобавок к бремени ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии Замбия сталкивается со значительным ростом неинфекционных заболеваний, включая сердечно-сосудистые заболевания, диабет, рак и хронические респираторные заболевания, которые отчасти стимулируются неадекватностью информации и отсутствием инфраструктуры для здоровых укладов жизни⁶⁸.

5. Право на образование⁶⁹

50. ЮНЕСКО заявила, что из-за ограниченности школьных мест и контингента детей, не охваченных еще школьной системой, в частности в сельской местности, все еще являет собой значительную проблему доступ к образованию⁷⁰. Она вынесла рекомендации, и в том числе настоятельно рекомендовала Замбии ратифицировать Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования и эффективно осуществлять Закон об образовании и образовательные директивы⁷¹.

51. Комитет по правам ребенка испытывал озабоченность в связи с сообщениями о том, что за счет ассоциаций родителей и учителей собираются общецелевые средства и другие платежи и школьные сборы. Он также испытывал озабоченность в связи с низким качеством школьной инфраструктуры, отсутствием гигиены и большими расстояниями, которые приходится преодолевать ученикам по пути в школу, недостаточной подготовкой учителей и неадекватными бюджетными ассигнованиями на образование. Он рекомендовал Замбии обеспечить, чтобы начальное образование было бесплатным на практике и было избавлено от других дополнительных расходов, дабы облегчать приобщение всех детей к начальному образованию, и вести мониторинг ассоциаций родителей и учителей с целью обеспечить, чтобы в связи с детьми не взимались никакие сборы⁷².

52. Этот же Комитет испытывал озабоченность в связи с отсутствием рекреационных мероприятий, организуемых для детей во время школьных занятий, и в связи с отсутствием доступных детям бесплатно зон для проведения досуга и игр. Он рекомендовал Замбии организовывать спортивные мероприятия и обеспечивать, чтобы дети, и в частности девочки, располагали временем для досуга и игр, а также имели бесплатный доступ к игровым зонам⁷³.

53. ЮНЕСКО отметила, что Замбия ввела Закон о высшем образовании (2013 года) и Закон о ссудах и стипендиях в связи с получением высшего образования (2016 года). Она также отметила, что шестой Национальный план развития (2011–2015 годы) включает программы школьного питания, социальные выплаты, правовые и директивные реформы и пропагандистские программы по поощрению школьной посещаемости⁷⁴.

54. Как заявила ЮНЕСКО, введены проактивные директивы и стратегии с целью зачисления, удержания и прогресса девочек на ступени начальной школы, что включает установку на повторное зачисление в школу забеременевших девочек и поощрение равных учебных возможностей для всех⁷⁵. Вместе с тем по причине ранних браков, подростковой беременности и дискриминационной традиционной и культурной практики доступ девочек к образованию по-прежнему носит проблематичный характер⁷⁶.

55. Как заявила ЮНЕСКО, просвещение по ВИЧ и СПИДу интегрировано в учебную программу с акцентом на интервенции на основе знаний и инноваций в рамках широкой структуры навыков жизнедеятельности и жизнестойкости⁷⁷.

56. ЮНЕСКО отметила, что Замбия инвестирует в развитие и образование детей в раннем возрасте, что привело к разработке специфической учебной программы и строительству центров дошкольного воспитания⁷⁸.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁷⁹

57. Как заявила страновая группа Организации Объединенных Наций, безуспешный референдум, который привел к тому, что не был принят предлагаемый Билль о правах, создал некоторые юридические и конституционные нестыковки в силу того, что остается в силе Билль о правах 1996 года. Одна такая нестыковка проистекает из статьи 23 Билля о правах 1996 года, которая допускает дискриминацию в отношении женщин в вопросах усыновления, брака, развода, погребения, передачи имущества в случае смерти и других вопросах персонального права. Обычно такая дискриминация происходит в результате применения традиционной или обычной практики или права. Продолжающееся существование такого изъятия по статье 23 прямо вступает в коллизию с пунктом 1 статьи 1 Конституции, который предусматривает, что Конституция превалирует над всеми другими письменными законами, обычно-правовыми законами и обычной практикой и делает их недействительным в рамках такой нестыковки. Пожалуй, применение статьи 23 можно было бы проверить по линии Конституционного суда в связи с пунктом 1 статьи 1 и свести на нет ее применимость. Однако поскольку Билль о правах носит встроенный характер и мог бы быть скорректирован только путем национального референдума, формулировка самой статьи 23 будет сохраняться до тех пор, пока будущим референдумом не будет принят пересмотренный Билль о правах⁸⁰.

58. В 2015 году Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях и Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии настоятельно призвали правительство продемонстрировать, что оно всерьез воспринимает свои усилия по преодолению гендерного и сексуального насилия в отношении женщин и девочек, положив конец безнаказанности певца Клиффорда Бимбы, который был осужден в 2014 году за изнасилование 14-летней девочки и приговорен к 18 годам тюремного заключения. Он был помилован президентом Лунгу после отбытия одного года своего приговора, а впоследствии был назначен послом по борьбе с гендерным насилием. Специальные докладчики призвали правительство публично отменить назначение г-на Димбы и обеспечить, чтобы больше не было никаких дальнейших помилований за такие преступления против женщин и девочек⁸¹.

2. Дети⁸²

59. Комитет по правам ребенка выразил озабоченность в связи с тем, что, несмотря на Закон о новой Конституции (с поправками), который определяет в качестве ребенка любое лицо, не достигшее 18-летнего возраста, и Закон о браке, который установил законный брачный возраст на уровне 21 года, сохраняется хроническая практика детских браков⁸³.

60. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что есть необходимость в гармонизации религиозного и обычного права с положениями Конвенции о правах ребенка, с тем чтобы предотвратить дискриминацию в отношении девочек⁸⁴.

61. Комитет по правам ребенка выразил озабоченность в связи с тем, что, хотя детям в возрасте от 13 до 15 лет законом позволено заниматься легкой работой, они берутся за работы, которые, как сообщается, не относятся к категории легких и которые мешают их образованию. Комитет настоятельно призвал Замбию наращивать усилия с целью положить конец всем формам детского труда и принять все необходимые меры по защите, реабилитации и реинтеграции детей и в полной мере осуществлять Конвенцию 1973 года о минимальном возрасте (№ 138) и Конвенцию 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182) Международной организации труда путем принятия, осуществления и монито-

ринга осуществления регламентации, которая допускает занятость детей на легких работах⁸⁵.

62. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание заявила, что надо преодолевать коренные причины детского труда, которые интегрированы в систему подрядного фермерства, и вести тщательный мониторинг трудоемкой агротехники⁸⁶.

3. Инвалиды

63. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что, хотя Конвенция о правах инвалидов инкорпорирована во внутреннее право за счет введения Закона № 6 об инвалидах 2012 года, необходимо привести в соответствие с Законом и международными стандартами несколько актов субсидиарного законодательства⁸⁷.

64. Специальный докладчик по вопросу о правах инвалидов рекомендовала Замбии проводить публичные информационно-просветительские кампании по правам инвалидов, привлекать внимание средств массовой информации к необходимости продвигать позитивный облик инвалидов и устранять поведенческие барьеры и стигматизацию⁸⁸. Она также рекомендовала Замбии предотвращать и карать все формы дискриминации в отношении инвалидов, в том числе путем повышения осведомленности и мониторинга употребления дискриминационной риторики в отношении инвалидов в средствах массовой информации⁸⁹.

65. Комитет по правам ребенка рекомендовал Замбии обеспечить, чтобы дети-инвалиды имели доступ к инклюзивному воспитанию и образованию в раннем возрасте, программам раннего развития, медицинским и другим службам и чтобы такие службы получали адекватные людские, технические и финансовые ресурсы⁹⁰.

66. Специальный докладчик по вопросу о правах инвалидов рекомендовала Замбии принять план по реализации системы инклюзивного образования путем корректировки применительно к физической среде, адаптации учебных материалов и методик обучения и подготовки педагогов и предоставлять необходимую поддержку и адаптацию всем учащимся-инвалидам⁹¹.

67. Она также рекомендовала Замбии ассигновать и выделять достаточные средства на осуществление программ социальной защиты инвалидов, а также инкорпорировать проблематику инвалидности во все существующие программы социальной защиты⁹².

68. Она далее рекомендовала Замбии гарантировать реализацию правоспособности всех инвалидов путем отмены всех форм официального и неофициального субститутивного принятия решений, поддерживать инициативы по реализации суппортивных режимов принятия решений, включая текущие проекты, разработанные представительными организациями инвалидов, и принять незамедлительные меры к тому, чтобы положить конец принудительной институционализации, принудительному лечению и принудительной стерилизации лиц, страдающих психосоциальными расстройствами⁹³.

69. Вдобавок она рекомендовала Замбии отменить все положения, которые лишают лиц, страдающих интеллектуальными и психосоциальными расстройствами, доступа к правосудию, и сделать все процедуры юстиции доступными для всех инвалидов, в том числе за счет предоставления правовой помощи и информации в доступных форматах, сурдоперевода и протоколов на предмет процессуальной и возрастной адаптации⁹⁴.

4. Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица

70. Ссылаясь на соответствующие поддержанные рекомендации со второго цикла универсального периодического обзора⁹⁵, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) заявило, что проект закона о беженцах 2016 года, который ожидает внесения в парла-

мент и введения в качестве закона, предусматривает процедуру определения статуса беженца. Хотя законопроект являет собой значительное улучшение по сравнению с Законом 1970 о контроле над беженцами, он сохраняет политику лагерного расселения и ограничения свободы передвижения, ограничения права беженцев на труд, ограничения их свободы ассоциации и выражения мнений и требования о подаче ходатайства об убежище в течение семи дней с въезда в страну, и все это вызывает озабоченность. Кроме того, он не предусматривает правовые и процессуальные гарантии для всех просителей убежища в ходе процедуры определения статуса беженца и не конкретизирует содержание защиты беженцев, применимой ко всем беженцам, включая положения, касающиеся конкретно детей. УВКБ вынесло рекомендации, в том числе рекомендацию правительству обеспечить, чтобы законопроект соотносился с международными стандартами⁹⁶. Комитет по правам ребенка рекомендовал Замбии принять законопроект о беженцах и укрепить правовую защиту детей-беженцев⁹⁷.

71. Комитет также настоятельно призвал Замбию предоставлять детям-беженцам доступ к социальным услугам, таким как здравоохранение и образование⁹⁸.

72. Ссылаясь на соответствующие поддержанные рекомендации со второго обзорного цикла⁹⁹, УВКБ заявило, что, хотя Замбия сделала оговорки к статье 22 Конвенции 1951 года о статусе беженцев касательно доступа беженцев к образованию, на практике детям-беженцам предоставляется доступ к начальному и среднему образованию. Вместе с тем в отношении доступа детей-беженцев к образованию существует несколько барьеров, включая непрерывный рост стоимости образования и необходимость приобретения детьми, особенно в системе среднего и высшего образования, дорогостоящих разрешений на обучение. Хотя в правительственных школах начальное образование является бесплатным, доступ к начальному образованию затрудняется косвенными расходами на образование. В правительственных школах также имеется ограниченное количество мест, и при записи приоритет отдается замбийским детям. Большинство городских детей-беженцев вынуждают записываться в общинные школы, которые требуют внесения платы и зачастую не отвечают национальным образовательным стандартам¹⁰⁰.

73. Как заявило УВКБ, хотя Закон об иммиграции и депортации (2010 года) предусматривает меры, альтернативные задержанию, путем выдачи просителям убежища разрешений или путем предписаний на предмет явки, на практике эти положения редко реализуются. Отсутствие индивидуализированной оценки со стороны иммиграционных властей и систематического рассмотрения риска того, что тот или иной индивид скроется от властей, оборачивается непрерывным задержанием детей и их семей, а также несопровождаемых и разлученных детей¹⁰¹.

74. УВКБ отметило, что просители убежища и беженцы содержатся вместе с общеуголовным контингентом в учреждениях, которые были созданы для системы уголовной юстиции¹⁰². Просители убежища, задерживаемые в заведениях, которые не являются объектом регулярного мониторинга со стороны УВКБ, нелегко поддаются идентификации и испытывают трудности с доступом к процедуре убежища. Хотя национальное законодательство предусматривает право на юридическое представительство, это право редко реализуется, поскольку имеется мало адвокатов, рекрутируемых правительством, которые были бы доступны для предоставления бесплатной юридической помощи задержанным беженцам и просителям убежища¹⁰³.

75. Как заявила страновая группа Организации Объединенных Наций, хотя были достигнуты успехи в том, что дети-мигранты не задерживаются за иммиграционные правонарушения, им предоставляется ограниченный доступ к устным переводческим и иным услугам¹⁰⁴.

76. УВКБ заявило, что из-за политики лагерного расселения беженцам, чтобы проживать за пределами двух выделенных беженских поселений, требуется

городской вид на жительство. Поскольку подобные разрешения выдаются по ограниченным основаниям, тысячи признанных беженцев проживают в городских кварталах без таких разрешений. Как следствие, они не имеют доступа к основным услугам и подвержены риску эксплуатации¹⁰⁵.

77. УВКБ также заявило, что беженцам в поисках оплачиваемой или самостоятельной занятости приходится апеллировать к иммиграционным властям за счет сложной и дорогостоящей процедуры¹⁰⁶.

5. Апатриды¹⁰⁷

78. Ссылаясь на поддержанные рекомендации со второго обзорного цикла относительно доступа к бесплатной регистрации рождений¹⁰⁸, УВКБ заявило, что, несмотря на усилия правительства, административная практика регистрации рождений сохраняет затяжную и сложную природу. Процесс отличается медлительностью и оборачивается затяжкой с рассмотрением заявлений. Чтобы заказать и получить свидетельства о рождении, заявителям нередко приходится проезжать большие расстояния до районных регистрационных отделов. Доступа к регистрации рождений не имеют беженцы, проживающие без правового статуса в городских районах, ибо, чтобы обратиться за свидетельством о рождении, им нужно действительное удостоверение личности беженца. Кроме того, в качестве предпосылки для выдачи свидетельства о рождении выступает справка медико-санитарного центра о рождении¹⁰⁹.

79. Отмечая, что приняты меры по поощрению бесплатной регистрации рождений, Комитет по правам ребенка выразил озабоченность по поводу системы регистрации рождений. Он рекомендовал Замбии крепить свои усилия по разработке и осуществлению процедур бесплатной регистрации рождений и при выдаче свидетельств о рождении делать особый акцент на детей в сельской местности и из маргинальных контингентов, таких как дети-беженцы¹¹⁰.

80. УВКБ заявило, что, как констатировало исследование, заказанное Замбией, которое было завершено в декабре 2016 года, неясно, кто отвечает за выявление и защиту апатридов¹¹¹.

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Zambia will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/ZMIndex.aspx.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/22/13, paras. 102.7, 102.9, 102.11, 102.14, 102.16-102.19, 103.1, 103.3-103.9, 103.18, 103.31-103.32 and 103.46.
- ³ See CRC/C/ZMB/CO/2-4, paras. 41-42.
- ⁴ Ibid., para. 67.
- ⁵ See also A/HRC/34/58/Add.2, para. 81 (a).
- ⁶ See CRC/C/ZMB/CO/2-4, para. 68.
- ⁷ See United Nations country team submission to the universal periodic review of Zambia, para. 2.
- ⁸ See OHCHR, "OHCHR's approach to field work", in *OHCHR Report 2014*, p. 143, and "OHCHR in the field: Africa", in *OHCHR Report 2016*, p. 161.
- ⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/22/13, paras. 102.1, 102.3-102.4, 102.6, 102.8, 102.12, 102.15, 102.48, 102.52, 102.64, 103.10, 103.14-103.16, 103.20-103.24 and 103.33.
- ¹⁰ See CRC/C/ZMB/CO/2-4, paras. 7-8.
- ¹¹ See country team submission, para. 4.
- ¹² See CRC/C/ZMB/CO/2-4, paras. 11-12.
- ¹³ Ibid., paras. 9-10.
- ¹⁴ Ibid., paras. 17-18.
- ¹⁵ See A/HRC/34/58/Add.2, para. 81 (b).
- ¹⁶ See country team submission, para. 13.
- ¹⁷ See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21605&LangID=E.
- ¹⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/22/13, paras. 102.43, 103.12-103.13 and 103.35.
- ¹⁹ See CRC/C/ZMB/CO/2-4, paras. 25-26.
- ²⁰ See A/HRC/34/58/Add.2, para. 29.

- ²¹ Ibid., para. 28.
- ²² See country team submission, para. 29.
- ²³ For the relevant recommendation, see A/HRC/22/13, para. 102.68.
- ²⁴ See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21605&LangID=E.
- ²⁵ See CRC/C/ZMB/CO/2-4, paras. 21-22.
- ²⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/22/13, paras. 102.5, 102.22, 102.35-102.41 and 103.37-103.45.
- ²⁷ See country team submission, para. 33.
- ²⁸ See A/HRC/34/58/Add.2, para. 28.
- ²⁹ See country team submission, para. 32.
- ³⁰ Ibid.
- ³¹ See CRC/C/ZMB/CO/2-4, paras. 63-64.
- ³² Ibid., para. 64.
- ³³ See country team submission, para. 35.
- ³⁴ Ibid., para. 12.
- ³⁵ Ibid., para. 19.
- ³⁶ See CRC/C/ZMB/CO/2-4, paras. 63-64.
- ³⁷ Ibid.
- ³⁸ Ibid.
- ³⁹ Ibid.
- ⁴⁰ Ibid., paras. 65-66.
- ⁴¹ See country team submission, para. 10.
- ⁴² For relevant recommendations, see A/HRC/22/13, paras. 102.44 and 103.51-103.53.
- ⁴³ See UNESCO submission to the universal periodic review of Zambia, para. 23.
- ⁴⁴ Ibid., para. 24.
- ⁴⁵ See country team submission, para. 40.
- ⁴⁶ Ibid., para. 37.
- ⁴⁷ Ibid., para. 22.
- ⁴⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/22/13, paras. 102.2, 102.42, 102.69 and 103.11.
- ⁴⁹ See CRC/C/ZMB/CO/2-4, paras. 61-62.
- ⁵⁰ Ibid., paras. 43-44.
- ⁵¹ For the relevant recommendation, see A/HRC/22/13, para. 102.45.
- ⁵² See country team submission, para. 50.
- ⁵³ See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21605&LangID=E.
- ⁵⁴ For the relevant recommendation, see A/HRC/22/13, para. 102.46.
- ⁵⁵ See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21605&LangID=E.
- ⁵⁶ Ibid.
- ⁵⁷ Ibid.
- ⁵⁸ Ibid.
- ⁵⁹ Ibid.
- ⁶⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/22/13, paras. 102.10, 102.47, 102.49-102.62 and 104.1.
- ⁶¹ See CRC/C/ZMB/CO/2-4, paras. 47-48.
- ⁶² Ibid.
- ⁶³ Ibid.
- ⁶⁴ Ibid.
- ⁶⁵ Ibid., paras. 49-50.
- ⁶⁶ Ibid.
- ⁶⁷ Ibid., paras. 51-52.
- ⁶⁸ See country team submission, para. 41.
- ⁶⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/22/13, paras. 102.63, 102.65-102.67 and 102.70.
- ⁷⁰ See UNESCO submission, para. 22.
- ⁷¹ Ibid., para. 22.
- ⁷² See CRC/C/ZMB/CO/2-4, paras. 53-54.
- ⁷³ Ibid.
- ⁷⁴ See UNESCO submission, para. 15.
- ⁷⁵ Ibid., para. 21.
- ⁷⁶ Ibid., para. 22.
- ⁷⁷ Ibid., para. 19.
- ⁷⁸ Ibid., para. 16.
- ⁷⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/22/13, paras. 102.27-102.29, 102.30-102.34, 103.17, 103.19, 103.27-103.29, 103.34 and 103.47-103.49.
- ⁸⁰ See country team submission, para. 8.
- ⁸¹ See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16913&LangID=E.

- ⁸² For relevant recommendations, see A/HRC/22/13, paras. 102.13, 102.20-102.21, 102.23-102.26, 103.25-103.26, 103.30, 103.36 and 103.50.
- ⁸³ See CRC/C/ZMB/CO/2-4, paras. 23-24.
- ⁸⁴ See country team submission, para. 17.
- ⁸⁵ See CRC/C/ZMB/CO/2-4, paras. 57-58.
- ⁸⁶ See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21605&LangID=E.
- ⁸⁷ See country team submission, para. 47.
- ⁸⁸ See A/HRC/34/58/Add.2, para. 82 (a).
- ⁸⁹ *Ibid.*, para. 82 (b).
- ⁹⁰ See CRC/C/ZMB/CO/2-4, paras. 45-46.
- ⁹¹ See A/HRC/34/58/Add.2, para. 85 (a).
- ⁹² *Ibid.*, para. 86.
- ⁹³ *Ibid.*, para. 88 (a)-(c).
- ⁹⁴ *Ibid.*, para. 89.
- ⁹⁵ See A/HRC/22/13, para. 103.30 (Argentina).
- ⁹⁶ UNHCR submission to the universal periodic review of Zambia, pp. 2-3. See also A/HRC/22/2, paras. 677 and 702.
- ⁹⁷ See CRC/C/ZMB/CO/2-4, paras. 55-56.
- ⁹⁸ *Ibid.*
- ⁹⁹ See A/HRC/22/13, para. 102.65 (Algeria) and para. 102.67 (Mexico).
- ¹⁰⁰ UNHCR submission, pp. 3-4.
- ¹⁰¹ *Ibid.*, p. 4.
- ¹⁰² *Ibid.*, p. 5.
- ¹⁰³ *Ibid.*, p. 5.
- ¹⁰⁴ See country team submission, para. 34.
- ¹⁰⁵ UNHCR submission, p. 5.
- ¹⁰⁶ *Ibid.*, p. 6.
- ¹⁰⁷ For the relevant recommendation, see A/HRC/22/13, para. 103.54.
- ¹⁰⁸ See A/HRC/22/13, para. 103.54 (Mexico), and A/HRC/22/2, paras. 677 and 702.
- ¹⁰⁹ UNHCR submission, p. 4.
- ¹¹⁰ See CRC/C/ZMB/CO/2-4, paras. 31-32.
- ¹¹¹ UNHCR submission, p. 6.
-