



人权理事会
普遍定期审议工作组
第二十八届会议
2017年11月6日至17日

秘鲁资料汇编

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，并考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序报告及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，报告以摘要方式编写。

二. 国际义务范围以及与国际人权机制和机构的合作^{1 2}

2. 禁止酷刑委员会请秘鲁考虑批准《旨在废除死刑的公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》，以及《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》。³

3. 消除对妇女歧视委员会建议秘鲁建立有效机制，以监督现行法律和其已批准国际劳工组织(劳工组织)相关公约的履约情况，这些公约包括 1930 年《强迫劳动公约》(第 29 号)、1951 年《同酬公约》(第 100 号)、1958 年《就业和职业歧视公约》(第 111 号)以及 1981 年《有家庭责任工人公约》(第 156 号)。⁴

4. 三个委员会以及法律和实践中的歧视妇女问题工作组促请秘鲁加快批准劳工组织 2011 年《家庭工人公约》(第 189 号)。⁵

5. 消除种族歧视委员会鼓励秘鲁考虑加入 2013 年《美洲反对种族主义、种族歧视和相关不容忍行为公约》。⁶

6. 联合国国家工作队在积极注意到秘鲁已批准若干文书的同时，也指出该国仍然有待遵守第二轮普遍定期审议周期的有关建议。⁷



7. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)南美区域办事处提供帮助, 加强政府官员和议员的能力, 以便针对普遍定期审议和其他人权机制所提的建议采取后续行动, 并鼓励就在线后续数据库问题交流最佳做法。⁸

8. 秘鲁自 2012 年以来向人权高专办提供了财政捐款, 包括向联合国援助土著居民自愿基金和联合国援助酷刑受害者自愿基金捐款。⁹

三. 国家人权框架¹⁰

9. 消除种族歧视委员会注意到秘鲁成立了国家消除歧视委员会, 但感到关切的是, 缺乏有关分配给该委员会的资源及其职能的准确信息。该委员会感到遗憾的是, 全国安第斯土著民族、亚马逊流域土著民族和非洲裔秘鲁人发展机构已与文化部合并。¹¹

10. 被强迫或非自愿失踪问题工作组注意到秘鲁已批准通过了《2014-2016 年国家人权计划》以及其他一些计划, 如基本权利和责任国家教育计划等。¹²

11. 国家工作队将建议建立数据库和平台的提案视为一项进步, 虽然仍处于测试阶段且无法对公众开放。¹³ 工作队还指出, 《2012-2016 年国家人权行动》包含了普遍定期审议的建议, 但不包括关于女同性恋、男同性恋、双性恋、变性人和双性人的建议。工作队补充说, 其他计划的编写、实施、监测和评估仍然是一个挑战。¹⁴

12. 2017 年, 人权高专办南美区域办事处指出, 秘鲁必须确保监察办公室的正常运转。¹⁵

四. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

A. 贯穿各领域的问题

1. 平等和不歧视¹⁶

13. 国家工作队指出, 81%的人口认为在任何时候都存在歧视, 并赞扬国家反歧视委员会和反对种族主义预警平台的设立, 以及第 1323 号法令的颁布。¹⁷

14. 儿童权利委员会感到关切的是, 对某些儿童群体的结构性歧视仍然普遍存在, 这些儿童群体包括土著儿童、非洲裔秘鲁儿童、生活在农村地区的儿童, 以及女同性恋、男同性恋、双性恋、变性人和双性人儿童及残疾儿童, 在这些儿童获得教育和医疗方面尤其如此。¹⁸

15. 两个委员会感到关切的是, 对妇女和儿童的重男轻女态度和根深蒂固的成见持续存在。¹⁹ 联合国国家工作队也提出了类似的关切。²⁰

16. 两个委员会感到关切的是, 土著人民和非洲裔秘鲁人继续遭受歧视, 而且土著妇女和非洲裔秘鲁妇女继续在教育、就业和保健中遭受歧视。²¹

17. 两个委员会感到关切的是, 没有法律明确禁止基于性取向或性别认同的歧视, 因此建议秘鲁明确禁止基于这些理由的歧视。²² 国家工作队建议促进宣传运动, 以防止歧视、仇视同性恋和变性人的暴力²³。

18. 消除种族歧视委员会感到关切的是，难民和寻求庇护者继续面临种族歧视，这阻碍了健康权和就业权的行使。²⁴

2. 发展、环境及工商业与人权²⁵

19. 消除种族歧视委员会感到关切的是，自然资源采掘特许权继续侵犯土著人民对其土地包括水资源所拥有的权利，并产生了环境问题。该委员会还感到关切的是，缓解环境影响的措施没有得到有效执行。²⁶

20. 儿童权利委员会表示关切的是，采矿和水电项目对拉奥罗亚、赛罗得帕斯卡和卡哈马卡等地儿童的生活条件造成影响，并且在健康风险和退化方面造成影响。该委员会还感到关切的是，在向公司发放许可证前，并未总是开展环境影响评估。²⁷

21. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，农村妇女面临重大限制，而且气候变化以及频发的自然灾害，如严重干旱、滑坡和地震等，对不同性别产生的影响不同。²⁸

22. 国家工作队指出秘鲁容易受气候变化的影响，容易受这些自然现象引起的灾害风险影响，比如 2017 年的厄尔尼诺现象，对人员和基础设施都造成了严重影响。²⁹

23. 国家工作队指出，该国没有执行《工商企业与人权指导原则》的国家战略，因此建议以跨部门参与的方式，在《国家人权计划》中对这项战略作出规划。³⁰ 2017 年 7 月，人权与跨国公司和其他工商企业问题工作组就企业相关冲突问题，敦促采取新的愿景，并呼吁制定《国家工商企业与人权行动计划》。³¹

3. 人权与反恐

24. 人权事务委员会感到关切的是，第 1094 号和第 1095 号法令规定的“敌对群体”定义过于宽泛，这可能被解读为包含了社会运动。³²

B. 公民权利和政治权利

1. 生命、自由和人身安全权³³

25. 两个委员会关切地注意到，有指控称紧急状态期间发生了任意拘押、杀害和酷刑等严重侵犯人权的行为，而且有报道称在发生社会抗议的情况下，执法人员和安全部队成员过度使用了武力，这包括使用致命性武器。³⁴ 禁止酷刑委员会感到关切的是，秘鲁颁布了第 1095 号法令，允许军事法庭对紧急状态期间过度使用武力和侵犯人权案件做出判决。³⁵

26. 这个委员会还感到关切的是，有报道称国家警察和武装部队成员、市政安全巡逻队及狱警对女同性恋、男同性恋、双性恋和变性人社群进行了骚扰和暴力袭击，其中还造成了死亡事件。³⁶

27. 国家工作队指出，根据第 1186 号法令，已经对秘鲁国家警察人员如何使用武力进行了规范，建议实行武力使用标准，并对警察人员进行培训，对报告案件进行调查。³⁷

28. 自 2014 年以来，人权高专办南美区域办事处多次就秘鲁警方在应对社会抗议过程中过度使用武力问题表达了关切。³⁸

29. 禁止酷刑委员会感到关切的是，被警方拘押人员的基本法律保障并不总是能够得到尊重，并感到遗憾的是，没有专为酷刑和残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚案件建立登记册。³⁹

30. 国家工作队赞赏了已批准通过法律和国家失踪人员搜查计划，但同时指出，还未将性暴力受害者纳入《全面赔偿计划》。⁴⁰

31. 国家工作队欢迎在监察员办公室设立国家防止酷刑机制，但对其缺乏有效运作表示关切。⁴¹

32. 人权事务委员会对拘留场所过度拥挤感到关切，特别是 Yanamayo 和 Challapalca 监狱。⁴² 禁止酷刑委员会对关于拘留中心条件的资料感到关切，包括过度拥挤问题，拘留中心的收容率高达 114%。⁴³

33. 国家工作队报告称，过度拥挤仍然是监狱系统的主要问题之一，此外还有囚犯在健康、安全和重新融入社会方面的问题。工作队指出，在《联合国关于女性囚犯待遇和女性罪犯非拘禁措施规则》（《曼谷规则》）和《囚犯待遇最低限度标准规则》（《曼德拉规则》）方面对监狱工作人员的培训不足，该国也承认了这一点。⁴⁴

34. 儿童权利委员会感到关切的是，寄宿照料中心的条件并不总是适当的，并且有报告称，限制食物和家人探视被作为惩罚措施。⁴⁵

2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治⁴⁶

35. 禁止酷刑委员会感到关切的是，在所有拘留者中，约有 60% 是审判前拘留，这助长了拘留中心过于拥挤的现象。⁴⁷ 国家工作队指出，审前拘留依旧继续以一般而非例外的方式实行。⁴⁸

36. 消除对妇女歧视委员会对阻碍妇女诉诸司法的各种障碍包括歧视、对性别问题不敏感以及语言和经济障碍等感到关切。面临此类障碍困扰的主要有生活贫困妇女、农村妇女以及土著和非洲裔秘鲁妇女。⁴⁹ 法律和实践中的歧视妇女问题工作组也提出了类似的关切。⁵⁰

37. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会感到关切的是，移徙工人诉诸司法的途径有限，因为他们不了解有权诉诸哪些行政和司法补救措施。⁵¹

38. 国家工作队认为《国家司法协议》和《2016-2021 年国家弱势群体诉诸司法计划》是积极的，尽管工作队指出经济、物质、地理和文化上的障碍依然存在，并且各方对司法机构腐败存在看法。⁵² 法律和实践中的歧视妇女问题工作组注意到司法系统最高层级妇女数量不足。⁵³

39. 被强迫或非自愿失踪问题工作组称赞设立了刑事司法子系统，以处理侵犯人权问题。⁵⁴ 儿童权利委员会促请秘鲁在刑事司法体系各级打击腐败和有罪不罚问题。⁵⁵

40. 被强迫或非自愿失踪问题工作组承认，为确保真相、正义和赔偿，已采取一些重要举措，如真相与和解委员会所做工作，尸体发掘以及货币、教育和卫生

赔偿。⁵⁶ 该委员会指出，面临的挑战包括：几乎没有什么司法程序已经完结、缺乏基因数据库以及缺乏对强迫失踪受害者全面的社会心理护理。⁵⁷

41. 禁止酷刑委员会感到关切的是，武装冲突期间妇女遭受性暴力的案件报案比例不高，调查数量有限，无人被判刑，也没有为性暴力受害者提供有效的补救措施。⁵⁸ 人权事务委员会也提出了类似的关切。⁵⁹

42. 消除种族歧视委员会感到关切的是，落实综合集体赔偿计划方面出现延迟，特别是对于在武装冲突中受害的土著人民来说。⁶⁰ 儿童权利委员会也表达了类似的关切。⁶¹

43. 两个委员会注意到，在《国家生殖健康和计划生育方案》(1996-2000 年)背景下实施的强制绝育案件还未得到有效调查，而且受害者也未获得赔偿。⁶²

3. 基本自由以及公共和政治生活参与权⁶³

44. 两个委员会感到关切的是，有报告称新闻工作者和人权维护者受到人身攻击和逮捕，特别是那些维护受采矿和水电项目影响的社区包括儿童的权利的人。⁶⁴ 国家工作队指出，司法和人权部已经宣布一项保护人权捍卫者议定书的计划，还未得到批准。⁶⁵

45. 人权事务委员会感到关切的是，公共部门决策岗位上的妇女代表人数不足。⁶⁶ 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，妇女在议会中比例有所下降，地区和市政选举方面现有的性别配额往往得不到执行，⁶⁷ 而且妇女政治家还遭到同行或当局的骚扰。⁶⁸

46. 这个委员会还建议秘鲁利用暂行特别措施，以便在妇女代表不足或处于不利地位的所有领域加速实现平等。⁶⁹ 国家工作队建议推动平等民主的斗争，直至 2030 年秘鲁实现 50:50 的性别平等。⁷⁰

47. 法律和实践中的歧视妇女问题工作组注意到，秘鲁在妇女参与政治方面做出了巨大努力，并由于在立法中引入性别配额而使得妇女参与政治的比例增加。但是，这个配额并未能补救妇女落后的境况。⁷¹

48. 人权事务委员会感到关切的是，国家法律仍将诽谤定为犯罪，这是对行使言论自由的一种威胁。⁷²

4. 禁止一切形式的奴役⁷³

49. 三个委员会感到关切的是，童工现象普遍存在，尤其是在农村地区，有很高比例的儿童从事最恶劣形式的童工劳动，包括采矿、农业工作、伐木、制砖、家庭劳动和垃圾场工作，以及参与非法活动。⁷⁴ 消除种族歧视委员会提出的关切是，土著人民被骗去参与林业和采矿部门的强迫劳动和奴役行为。⁷⁵

50. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是为性剥削或劳动剥削而贩运少女的行为，尤其是在采矿和伐木行业。⁷⁶ 儿童权利委员会欣见秘鲁在立法中引入儿童色情旅游业的罪行。⁷⁷

51. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会建议秘鲁继续努力打击人口贩运，并调查、起诉和惩罚那些参与人口贩运的个人和团体。⁷⁸ 劳工组织公约和建议执行问题专家委员会注意到，秘鲁在起诉涉及贩运儿童的案件时态度消极。⁷⁹

52. 国家工作队报告，贩卖人口的罪行分类是适当的，欢迎通过《2013-2017 年国家第二期反对强迫劳动计划》，并欢迎最近将强迫劳动罪定为刑事犯罪。⁸⁰

5. 隐私权和家庭生活权⁸¹

53. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会感到关切的是，秘鲁在移民立法中没有规定家庭团聚，特别是关于鳏寡配偶的居留许可问题。⁸²

54. 三个委员会感到关切的是，大量土著儿童、妇女和女童在获取出生登记和身份文件方面继续面临困难，特别是在亚马逊和安第斯山脉地区的土著社区。⁸³

C. 经济、社会及文化权利

1. 工作权和公正良好的工作条件权⁸⁴

55. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，劳动力市场上的不平等、男女工资差距、工作条件恶劣以及非正式部门雇用的妇女缺乏社会保障等，特别是在利马以外地区和农村地区。⁸⁵ 法律和实践中的歧视妇女问题工作组也提出了类似的关切。⁸⁶

56. 劳工组织专家委员会强调，工资差距仍是男女之间最根深蒂固的不平等形式之一。⁸⁷

57. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会建议秘鲁保障非正规移徙工人能行使其工会权利。⁸⁸

58. 国家工作队注意到就业不足和非正规就业率很高，在 2015 年达到了 73.2%。工作队承认劳动和就业促进部的劳动正式化战略是一项进步，但这项战略本应纳入其他部门。报告称，有待解决的挑战仍然是批准劳工组织《2011 年家庭工人公约》(第 189 号)的问题。⁸⁹

2. 社会保障权

59. 国家工作队确认，家庭佣工中，40%的人没有健康保险，87.4%的人没有加入养老金制度。⁹⁰

3. 适足生活水准权⁹¹

60. 国家工作队注意到在秘鲁，生活在贫困线以下的人口比例已经有所下降，但尽管有针对性的社会方案，不平等现象仍然继续存在。⁹²

61. 尽管情况有所改善，但儿童权利委员会仍对普遍存在的儿童贫穷感到关切。⁹³ 消除种族歧视委员会关切地注意到，土著人民和非洲裔秘鲁人仍然遭到结构性歧视，而且经常面临经济机会缺乏、贫穷并遭受排斥。⁹⁴

62. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，土地所有权缺乏性别层面，妇女受到跨国公司购买土地和资源的影响。⁹⁵ 法律和实践中的歧视妇女问题工作组对农村妇女也存在类似的关切。⁹⁶

63. 这个工作组还注意到妇女仍然面临诸多障碍，阻碍她们实现自己的经济潜力。⁹⁷

64. 国家工作队表示由于经常发生自然现象，秘鲁有 520 万人仍然处于粮食高度不安全的状况，并建议批准关于粮食和营养安全的法律，并对《健康食品法》作出规定。⁹⁸

65. 国家工作队报告称，获得基本住房服务的几率不断增加，但城市人口中 46.6% 的人还居住在贫民窟、临时定居点或条件恶劣的住所。⁹⁹

4. 健康权¹⁰⁰

66. 国家工作队指出，72.3% 的人口已被纳入某种类型的健康保险范围。¹⁰¹ 儿童权利委员会欢迎秘鲁在降低儿童死亡率和长期营养不良方面取得的进展，但仍感到关切的是，城市和农村地区的进展存在差距，土著儿童和贫困儿童在这方面的改善不足。¹⁰²

67. 儿童权利委员会感到关切的是，少女怀孕率高，青少年无法获得性健康和生殖健康服务，以及青少年自杀率和抑郁率较高。¹⁰³

68. 法律和实践中的歧视妇女问题工作组欢迎批准有关协调自愿终止妊娠妇女全面护理程序的国家技术手册。¹⁰⁴

69. 这个工作组和消除对妇女歧视委员会对限制性堕胎法表示了关切，¹⁰⁵ 并建议秘鲁将堕胎法的依据扩大到因强奸、乱伦和胎儿严重受损等造成的堕胎行为，以及确保提供堕胎服务和能够获取优质的堕胎后护理。¹⁰⁶ 三个委员会和国家工作队也提出了类似的建议。¹⁰⁷

70. 儿童权利委员会感到关切的是，仅有约 50% 感染艾滋病毒的儿童接受抗逆转录病毒疗法。该委员会还感到关切的是，土著儿童感染率日益升高，以及向感染艾滋病毒的孕妇提供的适当医疗服务有限。¹⁰⁸ 国家工作队补充说，艾滋病毒感染者获得性健康和生殖健康的机会仍然有限。¹⁰⁹

71. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会建议秘鲁采取具体和有效的措施，确保所有移民工人获得医疗保健。¹¹⁰ 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，土著妇女在获取健康服务中面临语言、文化和经济障碍。¹¹¹

72. 国家工作队报告了关于神经精神障碍患者的情况，并建议加快推行第 29889 号法，在全国各地设置社区心理健康中心和保护房屋。¹¹²

5. 受教育权¹¹³

73. 国家工作队表示，尽管初等教育取得进展，但大约有 38.3 万名 12 岁以下儿童未被纳入教育系统，超过 64.3 万人有辍学风险。工作队担心缺少开展跨文化双语教育和包容性教育培训的教师。¹¹⁴

74. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)称，通过《2021 年国家教育计划》，秘鲁为改进教育体制做出了极大努力。¹¹⁵ 教科文组织指出，创立国家教育基础设施计划是一项出色的举措。¹¹⁶

75. 国家工作队认为，国家基础教育课程在学校中纳入权利和性别方法的这一做法非常积极。¹¹⁷

76. 两个委员会感到关切的是，农村地区儿童、土著儿童和非洲裔秘鲁儿童入学率低，在获取优质双语教育上面临困难，以及文盲率高。¹¹⁸ 消除种族歧视委员会、¹¹⁹ 法律和实践中的歧视妇女问题工作组¹²⁰ 和教科文组织提出了类似的关切。¹²¹

77. 法律和实践中的歧视妇女问题工作组祝贺秘鲁在初级教育中实现性别均等方面取得的显著成绩，但指出中学女孩辍学率仍然让人担忧。¹²² 消除对妇女歧视委员会也提出了类似的关切。¹²³

78. 儿童权利委员会感到关切的是，仅有 50% 的残疾儿童上学。¹²⁴

79. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会建议秘鲁采取具体和有效的措施，确保所有移民工人的子女获得教育。¹²⁵

80. 儿童权利委员会和教科文组织感到关切的是，教育的日益私有化可能会加重教育系统内的歧视。¹²⁶

D. 特定个人或群体的权利

1. 妇女¹²⁷

81. 法律和实践中的歧视妇女问题工作组承认秘鲁在促进和保护妇女权利以及实现性别平等方面为加强其法律和政策框架而做出的努力。¹²⁸

82. 消除对妇女歧视委员会对《劳动法典》、《民法典》和《刑法》中对妇女直接歧视的条文和有时对妇女间接歧视的不分性别的条文感到关切。¹²⁹

83. 消除种族歧视委员会感到失望的是，有报道称，很多女性家政工人因其族裔而受到歧视。¹³⁰ 法律和实践中的歧视妇女问题工作组注意到，贬低女童和妇女的重男轻女行为方式、态度、期望和做法仍然广泛存在。¹³¹

84. 两个委员会感到关切的是，有报道称，暴力侵害妇女和女童的行为仍广泛存在，这包括家庭暴力、性暴力和杀害妇女。¹³² 2014 年，法律和实践中的歧视妇女问题工作组注意到暴力侵害妇女是各领域广泛存在的问题，包括家庭、学校、工作和公共场所等，而对罪行的起诉仍然没有得到应有的优先地位。这需要在各级立即采取行动。¹³³ 国家工作队认可这些进展，但也指出性暴力依然至关重要，还必须加强多部门的应对措施。¹³⁴

85. 消除对妇女歧视委员会建议秘鲁加强努力，提高妇女对其经济和财产权利的意识。¹³⁵

86. 法律和实践中的歧视妇女问题工作组感到遗憾的是，分配给妇女和弱势群体部的预算不足以完成其任务规定，但满意地注意到为妇女暴力行为受害者成立了妇女应急中心。¹³⁶

2. 儿童¹³⁷

87. 儿童权利委员会欢迎在 2015 年批准通过了第 30403 号法律，禁止针对儿童和青少年使用体罚及其他有辱人格的惩罚，但对社会普遍接受体罚感到担忧。两个委员会对针对儿童高强度的暴力包括家庭暴力和性暴力感到关切。¹³⁸ 儿童权利委员会感到关切的是，天主教神职人员犯下多起虐待儿童案件。¹³⁹

88. 该委员会感到关切的是，允许就业的最低年龄仍然是 14 岁。该委员会建议秘鲁将最低就业年龄提高到 15 岁，并确保禁止 18 岁以下儿童从事所有危险和虐待形式的劳动。¹⁴⁰

89. 该委员会还感到关切的是，核实入伍年龄程序并非总是系统地进行，而且没有把招募未满 15 岁儿童的行为定为战争罪。¹⁴¹

90. 国家工作队认可颁布针对无父母监护儿童和未成年人的第 1297 号法令和《青少年刑事责任法》的积极性，但指出，仍持续存在对男女儿童和青少年的暴力行为。¹⁴²

91. 儿童权利委员会感到关切的是，儿童和青少年的吸毒率和酗酒率很高，尤其是街头儿童。¹⁴³ 该委员会还感到关切的是童婚现象十分普遍，特别是在土著和农村地区。¹⁴⁴

3. 残疾人¹⁴⁵

92. 禁止酷刑委员会感到关切的是，有报告称，残疾人在医疗环境中遭到暴力和歧视性对待，自由被剥夺，得不到基本法律保障，被迫接受电抽搐疗法一类的治疗。该委员会建议秘鲁废除已中止实施的允许对心智不健全的人强制施行绝育的行政法令。¹⁴⁶

93. 儿童权利委员会感到关切的是，90%以上的残疾儿童没有残疾证，残疾儿童获得全纳教育的机会有限，尤其是在农村和偏远地区，特殊教育需求学生支助和咨询服务机构提供的支助有限。¹⁴⁷

94. 国家工作队认为秘鲁根据《残疾人权利公约》规定一个规范性框架的做法是积极的，但感到关切的是，对残疾人的歧视持续存在，其在有效享受受教育、健康、劳动和无障碍权利方面存在阻碍，并且在法律能力方面存在规则阻碍。¹⁴⁸

4. 少数群体和土著人民¹⁴⁹

95. 土著人民权利问题特别报告员注意到秘鲁正作出重大努力，应对采掘自然资源引发的问题，如制定一项与土著人民磋商的法律框架，以及建立一项具体制度保护处于孤立或初步接触状态下的土著社区。¹⁵⁰

96. 国家工作队报告称，自从颁布了第 29785 号法，关于向土著居民或原住民事先协商的权利及其规章，已经就采掘项目、国家计划或方案开展了 28 次事先协商流程，但是矿业部门的执行工作还在等待中，已达成协议的后续有效行动尚未开展。¹⁵¹

97. 2017 年 7 月，两名特别程序任务负责人促请秘鲁在当地土著人民的权利得到保护之前，中止就所谓的“192 区块”新的石油开采合同进行谈判。¹⁵²

98. 土著人民权利问题特别报告员建议秘鲁确保必要的供资、人员配置和组织架构稳定，以使不同文化间事务部副部长办公室履行其与土著人民有关的任务规定。¹⁵³ 他指出，尽管实施事先磋商促成了将土著人民更多地纳入发放开采项目许可的过程之中，但土著人民并未参与有关自然资源的战略规划。¹⁵⁴

99. 儿童权利委员会感到关切的是，有关土著民事先磋商权利的第 29785 号法并未适用于所有自我认定的土著人民群体，而且一些与采矿部门有关的项目被排除在了磋商进程之外。¹⁵⁵ 另外两个委员会也提出了类似的关切。¹⁵⁶

100. 消除种族歧视委员会促请秘鲁采取一般和具体措施，确保非洲裔秘鲁人能够行使他们的权利，并制定机制，以便确保非洲裔秘鲁人能够参与政治，参与制定和批准公共标准和政策，以及参与实施直接或间接影响到他们的项目。¹⁵⁷

101. 国家工作队肯定了非洲裔人员权利方面取得的进步，比如《2016-2020年全国非洲裔秘鲁人口发展计划》、非裔秘鲁国家委员会、非裔秘鲁政策组、2017年人口普查已将种族变量或首次因种族歧视罪定罪的情况纳入考虑。国家工作队认为，经济权利、社会和文化权利、诉诸司法、定型观念和种族主义言论依然构成挑战。¹⁵⁸

5. 移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者

102. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)注意到第1350号法令(2017年)中的法律条文大体符合国际标准。但是，难民署指出，在执行新的条例中需要做出努力，以确保寻求庇护者在入境时不会面临障碍，以及难民能够获得永久居留许可。¹⁵⁹ 国家工作队强调了移民法和促进移民管理方面跨部门工作平台的情况，但也指出移民和难民融入当地依然是一个挑战。¹⁶⁰

103. 人权事务委员会建议秘鲁通过并实施法律，确保在处理涉及移民死亡、酷刑或虐待的案件时尊重不驱回原则。¹⁶¹ 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会建议秘鲁确保将拘留非正规移民工人作为最后不得已的措施。¹⁶²

104. 这个委员会感到关切的是，移民工人的家庭成员不被允许在秘鲁务工。¹⁶³ 该委员会还对“公民警惕”移民监管机制感到关切，通过这个机制，公民可以举报移民工人。¹⁶⁴

105. 难民署注意到秘鲁的新庇护申请量增加了900%，2016年来自委内瑞拉的新的庇护申请多达3,602份。¹⁶⁵

106. 关于第二轮审议的相关建议，¹⁶⁶ 难民署注意到难民和寻求庇护者尤其容易成为人口贩运或走私的受害者，因为他们经常面临脆弱的处境。¹⁶⁷

107. 关于第二轮审议的相关建议，¹⁶⁸ 难民署注意到女性难民和寻求庇护者面临家庭暴力，这种情况又因她们的流离失所状态和缺乏可用服务信息而加重，而且她们还面临歧视性态度。¹⁶⁹

108. 难民署称，寻求庇护者被排除在全民医疗保险制度之外，因为他们获得的临时文件在登记时不被认可。难民署注意到，难民家庭在进入这个体系时因额外要求而面临重重困难。¹⁷⁰

注

¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Peru will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/PEindex.aspx.

² For relevant recommendations, see A/HRC/22/15, paras. 116.1-116.3, 116.26, 116.62, 117.1-117.2, 117.5 and 119.1-119.2.

³ See CAT/C/PER/CO/5-6, para. 24.

⁴ See CEDAW/C/PER/CO/7-8, para. 32.

⁵ See CERD/C/PER/CO/18-21, para. 17, CEDAW/C/PER/CO/7-8, para. 32, CMW/C/PER/CO/1, paras. 16-17, and A/HRC/29/40/Add.2, para. 86 (g).

- ⁶ See CERD/C/PER/CO/18-21, para. 25.
- ⁷ See country team submission for the universal periodic review of Peru, paras. 3-4. For the relevant recommendations, see A/HRC/22/15, paras. 116.1-116.2, 116.7, 117.8 and 119.1-119.2.
- ⁸ OHCHR, “OHCHR in the field: Americas”, in *OHCHR Report 2015*, p. 190. See also “OHCHR in the field: Americas”, in *OHCHR Report 2016*, pp. 209-210.
- ⁹ OHCHR, “Management and funding”, in *OHCHR Report 2016*, pp. 79, 83 and 116-117.
- ¹⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/22/15, paras. 116.7-116.8, 116.14-116.18, 116.20, 116.22, 116.91 and 118.2.
- ¹¹ See CERD/C/PER/CO/18-21, para. 12.
- ¹² See A/HRC/33/51/Add.3, para. 18.
- ¹³ See country team submission, para. 7. For the relevant recommendation, see A/HRC/22/15, para. 116.26 (Hungary).
- ¹⁴ See country team submission, para. 11. See also A/HRC/22/15, para. 116.22 (Nicaragua).
- ¹⁵ See <http://acnudh.org/peru-oficina-regional-del-acnudh-solicita-regularizar-situacion-laboral-interna-de-la-defensoria-del-pueblo-del-peru/>.
- ¹⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/22/15, paras. 116.27 and 116.31-116.32.
- ¹⁷ See country team submission, para. 15.
- ¹⁸ See CRC/C/PER/CO/4-5, paras. 27-28.
- ¹⁹ *Ibid.*, paras. 27-28, and CEDAW/C/PER/CO/7-8, para. 7.
- ²⁰ Country team submission, paras. 69-85.
- ²¹ See CCPR/C/PER/CO/5, para. 7, and CERD/C/PER/CO/18-21, paras. 8 and 17.
- ²² See CRC/C/PER/CO/4-5, paras. 27-28, and CCPR/C/PER/CO/5, para. 8.
- ²³ Country team submission, pp. 13-14. For the relevant recommendations, see A/HRC/22/15, para. 116.4 (Argentina), para. 116.15 (Canada), para. 116.27 (Argentina) and para. 116.32 (Slovenia).
- ²⁴ See CERD/C/PER/CO/18-21, para. 21.
- ²⁵ For the relevant recommendation, see A/HRC/22/15, para. 116.113.
- ²⁶ See CERD/C/PER/CO/18-21, paras. 15-16.
- ²⁷ See CRC/C/PER/CO/4-5, paras. 23-24.
- ²⁸ See CEDAW/C/PER/CO/7-8, paras. 37-38.
- ²⁹ See country team submission, para. 21.
- ³⁰ *Ibid.*, paras. 26-27.
- ³¹ See <http://ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21894&LangID=E>.
- ³² See CCPR/C/PER/CO/5, para. 17.
- ³³ For the relevant recommendations, see A/HRC/22/15, paras. 116.4-116.6, 116.34-116.35, 116.54-116.55 and 116.64-116.67.
- ³⁴ See CAT/C/PER/CO/5-6, para. 12, and CCPR/C/PER/CO/5, paras. 15-16.
- ³⁵ See CAT/C/PER/CO/5-6, para. 13.
- ³⁶ *Ibid.*, para. 22.
- ³⁷ See country team submission, paras. 36-37.
- ³⁸ See <http://acnudh.org/acnudh-lamenta-violencia-y-muertes-en-las-bambas-peru/>, <http://acnudh.org/peru-acnudh-condena-la-violencia-suscitada-en-arequipa-en-torno-al-proyecto-tia-maria-y-llama-al-dialogo/>, <http://acnudh.org/23338/>, <http://acnudh.org/peru-acnudh-expreso-solidaridad-por-muerte-de-poblador-durante-desalojo-en-cajamarca-y-solicita-investigacion-exhaustiva/> and <http://acnudh.org/acnudh-condena-muertes-de-lideres-ashaninkas-en-peru/>.
- ³⁹ See CAT/C/PER/CO/5-6, para. 8.
- ⁴⁰ See country team submission, para. 33.
- ⁴¹ *Ibid.*, para. 28. For the relevant recommendations, see A/HRC/22/15, para. 116.16 (Morocco), para. 116.17 (Mexico), para. 116.18 (Spain) and para. 116.35 (Norway).
- ⁴² See CCPR/C/PER/CO/5, para. 21.
- ⁴³ See CAT/C/PER/CO/5-6, para. 10.
- ⁴⁴ See country team submission, para. 30. For the relevant recommendations, see A/HRC/22/15, para. 116.64 (Australia), para. 116.65 (Iraq), para. 116.66 (Spain) and para. 116.67 (Thailand).
- ⁴⁵ See CRC/C/PER/CO/4-5, paras. 47-48.
- ⁴⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/22/15, paras. 116.49, 116.53, 116.56-116.61, 116.63 and 117.3.
- ⁴⁷ See CAT/C/PER/CO/5-6, para. 9.
- ⁴⁸ See country team submission, para. 30.
- ⁴⁹ See CEDAW/C/PER/CO/7-8, paras. 11 and 19.
- ⁵⁰ See A/HRC/29/40/Add.2, para. 20. See also A/HRC/29/40/Add.5.
- ⁵¹ See CMW/C/PER/CO/1, para. 28.
- ⁵² See country team submission, para. 40. See also A/HRC/22/15, para. 116.49 (Spain), para. 116.56 (Belgium), para. 116.57 (United States of America), para. 116.58 (Argentina) and para. 116.63 (Tunisia).

- ⁵³ See A/HRC/29/40/Add.2, para. 23.
- ⁵⁴ See A/HRC/33/51/Add.3, para. 44.
- ⁵⁵ See CRC/C/OPSC/PER/CO/1 and Corr.1, paras. 25-26.
- ⁵⁶ See A/HRC/33/51/Add.3, para. 71.
- ⁵⁷ *Ibid.*, para. 70.
- ⁵⁸ See CAT/C/PER/CO/5-6, para. 16.
- ⁵⁹ See CCPR/C/PER/CO/5, para. 11.
- ⁶⁰ See CERD/C/PER/CO/18-21, para. 22.
- ⁶¹ See CRC/C/OPAC/PER/CO/1, paras. 27-28.
- ⁶² See CERD/C/PER/CO/18-21, para. 22, and CEDAW/C/PER/CO/7-8, paras. 21-22.
- ⁶³ For relevant recommendations, see A/HRC/22/15, paras. 116.5, 116.33, 116.41, 116.72-116.74 and 117.4.
- ⁶⁴ See CRC/C/PER/CO/4-5, paras. 21-22, and CCPR/C/PER/CO/5, paras. 22-23.
- ⁶⁵ See country team submission, para. 105. See also A/HRC/22/15, para. 116.72 (Australia), para. 116.74 (Netherlands) and para. 119.5 (Netherlands).
- ⁶⁶ See CCPR/C/PER/CO/5, para. 9.
- ⁶⁷ See CEDAW/C/PER/CO/7-8, para. 15.
- ⁶⁸ *Ibid.*, paras. 25-26.
- ⁶⁹ *Ibid.*, para. 16.
- ⁷⁰ See country team submission, para. 78.
- ⁷¹ See A/HRC/29/40/Add.2, para. 38. See also A/HRC/29/40/Add.5.
- ⁷² See CCPR/C/PER/CO/5, para. 22.
- ⁷³ For relevant recommendations, see A/HRC/22/15, paras. 116.21, 116.42 and 116.48.
- ⁷⁴ See CRC/C/PER/CO/4-5, paras. 65-66, CCPR/C/PER/CO/5, para. 23, and CAT/C/PER/CO/5-6, para. 21.
- ⁷⁵ See CERD/C/PER/CO/18-21, para. 20.
- ⁷⁶ See CEDAW/C/PER/CO/7-8, paras. 23-24.
- ⁷⁷ See CRC/C/OPSC/PER/CO/1 and Corr.1, para. 21.
- ⁷⁸ See CMW/C/PER/CO/1, para. 55.
- ⁷⁹ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P11110_COUNTRY_ID,P11110_COUNTRY_NAME,P11110_COMMENT_YEAR:3298436,102805,Peru,2016.
- ⁸⁰ See country team submission, paras. 42 and 47.
- ⁸¹ For relevant recommendations, see A/HRC/22/15, paras. 116.68-116.71 and 119.3.
- ⁸² See CMW/C/PER/CO/1, paras. 44-45.
- ⁸³ See CEDAW/C/PER/CO/7-8, para. 27, CERD/C/PER/CO/18-21, para. 19, and CRC/C/PER/CO/4-5, paras. 33-34.
- ⁸⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/22/15, paras. 116.77 and 116.112.
- ⁸⁵ See CEDAW/C/PER/CO/7-8, paras. 31-32.
- ⁸⁶ See A/HRC/29/40/Add.2, para. 46. See also A/HRC/29/40/Add.5.
- ⁸⁷ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID,P11110_COUNTRY_ID,P11110_COUNTRY_NAME,P11110_COMMENT_YEAR:3185899,102805,Peru,2014.
- ⁸⁸ See CMW/C/PER/CO/1, para. 31.
- ⁸⁹ See country team submission, paras. 44-45. See also A/HRC/22/15, para. 116.48 (Belarus), para. 116.75 (Bangladesh), para. 116.76 (Republic of Moldova) and para. 116.77 (Kyrgyzstan).
- ⁹⁰ See country team submission, para. 45. See also A/HRC/22/15, para. 116.48 (Belarus), para. 116.75 (Bangladesh), para. 116.76 (Republic of Moldova) and para. 116.77 (Kyrgyzstan).
- ⁹¹ For relevant recommendations, see A/HRC/22/15, paras. 116.19, 116.23, 116.78-116.90 and 116.109.
- ⁹² See country team submission, para. 17. See also A/HRC/22/15, para. 116.19 (Nicaragua), para. 116.78 (China), para. 116.79 (Cuba), para. 116.80 (Algeria), para. 116.81 (Brazil), para. 116.82 (Chile), para. 116.83 (Greece), para. 116.84 (Morocco), para. 116.85 (Ecuador), para. 116.86 ((Bolivarian Republic of Venezuela), para. 116.87 (Bangladesh), para. 116.88 ((Bolivarian Republic of Venezuela), para. 116.89 (Belarus), para. 116.90 (Kyrgyzstan) and para. 116.91 (Algeria).
- ⁹³ See CRC/C/PER/CO/4-5, paras. 59-60.
- ⁹⁴ See CERD/C/PER/CO/18-21, para. 8.
- ⁹⁵ See CEDAW/C/PER/CO/7-8, paras. 37-38.
- ⁹⁶ See A/HRC/29/40/Add.2, para. 74.
- ⁹⁷ *Ibid.*, para. 44. See also A/HRC/29/40/Add.5.
- ⁹⁸ See country team submission, paras. 52 and 54.
- ⁹⁹ *Ibid.*, para. 50. See also A/HRC/22/15, para. 116.91 (Algeria).
- ¹⁰⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/22/15, paras. 116.92-116.98 and 119.6-119.9.

- 101 See country team submission, para. 56. See also A/HRC/22/15, para. 116.94 (Iraq), para. 116.95 (Slovenia), para. 116.96 (Portugal), para. 116.97 (Finland), para. 116.98 (Mexico) and para. 116.99 (Cuba).
- 102 See CRC/C/PER/CO/4-5, paras. 53-54.
- 103 Ibid., paras. 55-56.
- 104 See A/HRC/29/40/Add.2, para. 64. See also A/HRC/29/40/Add.5.
- 105 See A/HRC/29/40/Add.2, paras. 62 and 86 (b)-(c), and CEDAW/C/PER/CO/7-8, para. 35.
- 106 See CEDAW/C/PER/CO/7-8, para. 36.
- 107 See CCPR/C/PER/CO/5, para. 14, and CAT/C/PER/CO/5-6, para. 15. See also country team submission, p. 9.
- 108 See CRC/C/PER/CO/4-5, paras. 57-58.
- 109 See country team submission, para. 65.
- 110 See CMW/C/PER/CO/1, paras. 39-40.
- 111 See CEDAW/C/PER/CO/7-8, paras. 33-34.
- 112 See country team submission, paras. 63-64.
- 113 For relevant recommendations, see A/HRC/22/15, paras. 116.25 and 119.99-116.104.
- 114 See country team submission, para. 67.
- 115 UNESCO submission for the universal periodic review of Peru, p. 5.
- 116 Ibid., p. 6.
- 117 See country team submission, paras. 15 and 67.
- 118 See CRC/C/PER/CO/4-5, paras. 61-62, and CEDAW/C/PER/CO/7-8, para. 29.
- 119 See CERD/C/PER/CO/18-21, para. 18.
- 120 See A/HRC/29/40/Add.2, para. 72.
- 121 UNESCO submission, pp. 6-7.
- 122 See A/HRC/29/40/Add.2, para. 50. See also A/HRC/29/40/Add.5.
- 123 See CEDAW/C/PER/CO/7-8, para. 29.
- 124 See CRC/C/PER/CO/4-5, paras. 51-52.
- 125 See CMW/C/PER/CO/1, paras. 39-40.
- 126 See CRC/C/PER/CO/4-5, paras. 61-62, and UNESCO submission, p. 7.
- 127 For relevant recommendations, see A/HRC/22/15, paras. 116.28-116.31, 116.36-116.40, 116.51-116.52 and 116.75-116.76.
- 128 See A/HRC/29/40/Add.2, para. 27. See also A/HRC/29/40/Add.5.
- 129 See CEDAW/C/PER/CO/7-8, paras. 9-10.
- 130 See CERD/C/PER/CO/18-21, para. 17.
- 131 See A/HRC/29/40/Add.2, para. 53. See also A/HRC/29/40/Add.5.
- 132 See CEDAW/C/PER/CO/7-8, paras. 17-18, and CAT/C/PER/CO/5-6, para. 14.
- 133 See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15079&LangID=E.
- 134 See country team submission, para. 69-70.
- 135 See CEDAW/C/PER/CO/7-8, paras. 41-42.
- 136 See A/HRC/29/40/Add.2, paras. 32 and 35. See also A/HRC/29/40/Add.5.
- 137 For relevant recommendations, see A/HRC/22/15, paras. 116.9-116.13, 116.24, 116.43-116.47, 116.50, 118.1 and 119.4.
- 138 See CAT/C/PER/CO/5-6, para. 20, and CRC/C/PER/CO/4-5, paras. 39-42.
- 139 See CRC/C/PER/CO/4-5, para. 41.
- 140 Ibid., paras. 65-66.
- 141 CRC/C/OPAC/PER/CO/1, paras. 13-14 and 17-18.
- 142 See country team submission, paras. 79-80.
- 143 CRC/C/PER/CO/4-5, paras. 55-56.
- 144 Ibid., paras. 43-44.
- 145 For relevant recommendations, see A/HRC/22/15, paras. 116.105-116.107.
- 146 See CAT/C/PER/CO/5-6, para. 19.
- 147 CRC/C/PER/CO/4-5, paras. 51-52.
- 148 See country team submission, para. 86.
- 149 For relevant recommendations, see A/HRC/22/15, paras. 116.108 and 116.110-116.111.
- 150 See A/HRC/27/52/Add.3, para. 71.
- 151 See country team submission, para. 92.
- 152 See <http://ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21871&LangID=E>.
- 153 See A/HRC/27/52/Add.3, para. 72.
- 154 Ibid., para. 9.
- 155 See CRC/C/PER/CO/4-5, paras. 23-24.
- 156 See CERD/C/PER/CO/18-21, para. 14, and CCPR/C/PER/CO/5, para. 24.
- 157 See CERD/C/PER/CO/18-21, para. 13.
- 158 See country team submission, paras. 89-90.

- ¹⁵⁹ UNHCR submission for the universal periodic review of Peru, p. 5.
¹⁶⁰ See country team submission, paras. 96-97.
¹⁶¹ See CCPR/C/PER/CO/5, para. 18.
¹⁶² See CMW/C/PER/CO/1, para. 31.
¹⁶³ Ibid., para. 24.
¹⁶⁴ Ibid., paras. 26-27.
¹⁶⁵ UNHCR submission, p. 1.
¹⁶⁶ See A/HRC/22/15, para. 116.21 (Thailand) and para. 116.42 (United States of America).
¹⁶⁷ UNHCR submission, pp. 2-3.
¹⁶⁸ See A/HRC/22/15, para. 116.38 (Spain).
¹⁶⁹ UNHCR submission, p. 4.
¹⁷⁰ UNHCR submission, pp. 4-5.
-