



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第二十八届会议  
2017年11月6-17日

## 关于斯里兰卡的汇编资料

### 联合国人权事务高级专员办事处的报告

#### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号 and 第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了各条约机构和特别程序的报告以及其他相关联合国文件中所载的资料。因受字数限制，报告采用提要的方式编写。

#### 二. 国际义务范围以及与国际人权机制和机构的合作<sup>1,2</sup>

2. 2016 年，禁止酷刑委员会建议斯里兰卡考虑批准《〈禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约〉任择议定书》。<sup>3</sup> 委员会还建议斯里兰卡考虑批准 1951 年《关于难民地位的公约》及其 1967 年《议定书》。<sup>4</sup>

3. 2016 年，保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会建议斯里兰卡批准国际劳工组织(劳工组织)2011 年《家庭工人体面劳动公约》(第 189 号)。<sup>5</sup>

4. 2016 年，消除种族歧视委员会鼓励斯里兰卡考虑批准《〈儿童权利公约〉关于设定来文程序的任择议定书》、《〈残疾人权利公约〉任择议定书》、《〈经济、社会及文化权利国际公约〉任择议定书》、《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任择议定书》和劳工组织 1989 年《土著和部落人民公约》(第 169 号)。<sup>6</sup>

5. 被强迫或非自愿失踪问题工作组建议斯里兰卡承认强迫失踪问题委员会有权根据《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》第三十一条接受和审议在其管辖范围内的个人或代表这些个人提交的来文。<sup>7</sup>



6. 联合国斯里兰卡国家工作队指出，斯里兰卡在 2015 年向所有特别程序任务负责人发出了长期有效邀请。<sup>8</sup>

7. 斯里兰卡于 2012 年、2013 年、2014 年和 2017 年向联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)提供了财政捐助。<sup>9</sup>

### 三. 国家人权框架<sup>10</sup>

8. 联合国国家工作队强调，斯里兰卡已采取若干步骤通过了旨在确保提高机构的透明度和独立性的立法，包括《知情权法》和《宪法》第十九修正案，使一个宪法委员会得到任命。该委员会提名了各独立委员会的委员并推荐了其他高级别政府职务的任命，以便使公职人员实现非政治化并限制总统的权力。<sup>11</sup>

9. 联合国国家工作队指出，宪法委员会于 2015 年 10 月任命了国家人权委员会新的专员，并指出，旨在加强实施已发布建议的《人权委员会法》拟议修正案尚未得到落实。<sup>12</sup>

10. 联合国国家工作队还指出，该国任命了一个部际委员会来执行《2011-2016 年国家人权行动计划》，但由于缺乏专门的部委来加快采取行动，因此后续行动面临着挑战。2016 年，在与民间社会协商后，制定了一份新的 2017-2022 年国家人权行动计划。然而，据报告，内阁最后确定的修订草案删除了关于同性关系非罪化、流浪条例以及艾滋病毒感染者获得保健服务等的关键行动要点。<sup>13</sup>

## 四. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

### A. 跨领域问题

#### 1. 平等和不歧视<sup>14</sup>

11. 2014 年，人权事务委员会感到关切的是，国内立法中载有针对妇女的歧视性条款，包括在继承土地证和赠予土地的权利以及处置不动产等方面的歧视性条款。委员会建议斯里兰卡对国内法，包括有关继承土地证和赠予土地的权利、处置不动产和穆斯林法律中未规定最低结婚年龄的法律进行全面审查，以确保男女平等。<sup>15</sup>

12. 经济、社会及文化权利委员会表示关切的是，歧视女同性恋、男同性恋、双性恋、变性人和双性人的现象普遍存在，包括在执法、就业、保健、住房和教育领域；以及女同性恋、男同性恋、双性恋、变性人和双性人因其性取向或性别认同而在社交媒体上遭到威胁和攻击。<sup>16</sup>

#### 2. 发展、环境、工商业和人权<sup>17</sup>

13. 关于私有产业，少数群体问题特别报告员回顾了“工商业与人权：实施联合国‘保护、尊重和补救’框架指导原则”，并强调私营企业有责任尊重人权，这是对政府责任的补充。<sup>18</sup>

14. 经济、社会及文化权利委员会对斯里兰卡大量使用农用化学品的现象表示关切，并建议斯里兰卡紧急解决该问题，采取行动强制所有部门禁止使用草甘膦，

并扩大禁令覆盖范围使其包括所有对人体健康和环境造成不利影响的农用化学品，同时进行有效和频繁的检查。<sup>19</sup>

### 3. 人权与反恐怖主义<sup>20</sup>

15. 被强迫或非自愿失踪问题工作组建议斯里兰卡立即废除《防止恐怖主义行为法》，并以符合其国际义务的立法取而代之。<sup>21</sup> 酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚问题特别报告员建议斯里兰卡审查用以替代《防止恐怖主义行为法》的立法草案(有关国家安全、国家情报部门以及预防有组织犯罪的法案)，以确保采取保障措施防止任意逮捕和酷刑或残忍、不人道或有辱人格的待遇；确保规定自被剥夺自由之时可以获得法律咨询；确保对执法部门和安全部门进行有力的司法审查；并确保公民的隐私权得到保护。特别报告员还指出，斯里兰卡发动全体民间社会参与，对草案进行了及时、健全和透明的全国性辩论。<sup>22</sup>

## B. 公民权利和政治权利

### 1. 生命权、人身自由和安全权<sup>23</sup>

16. 酷刑问题特别报告员建议废除死刑，或至少将所有死刑改判为监禁。<sup>24</sup>

17. 他指出，酷刑和虐待行为(包括性虐待)仍有发生，特别是在逮捕和审讯的早期阶段，往往是为了诱取口供。他还指出，那些被认为参与了恐怖主义或犯下危害国家安全罪的人所遭受的虐待更为严重。警方采用强行获取信息或逼供的方式，而非通过科学的方法进行彻底调查。<sup>25</sup>

18. 禁止酷刑委员会仍然感到严重关切的是，在大多数案件中，警方刑事调查部门在进行常规刑事调查时，不论涉嫌犯罪的性质如何通常都会使用酷刑。<sup>26</sup>

19. 委员会关切地指出，在武装冲突结束后的几年里，针对泰米尔人的所谓“白色面包车”绑架行为仍在继续。委员会还指出，那些涉嫌与泰米尔伊拉姆猛虎解放组织哪怕只有疏远联系的人都遭到绑架并遭受残忍的酷刑，包括军方和警察在非公开拘留场所对妇女和男子实施性暴力和强奸。委员会敦促斯里兰卡确保由一个独立机构针对所有关于安全部队非法拘禁、施行酷刑和性暴力的指控展开迅速、公正和有效的调查，同时关闭所有非正式拘留中心并确保其中不再拘留任何人。<sup>27</sup>

20. 委员会敦促斯里兰卡立即着手对安全部门进行体制改革并制定一项审查程序，如有合理理由认为各级军人和安全部队人员以及任何其他公职人员参与了侵犯人权行为，则据以对其进行撤职处理。<sup>28</sup>

21. 酷刑问题特别报告员指出，由于拘留场所人满为患、通风不足、环境过于湿热，并且拒绝提供适足的保健、教育、职业培训和娱乐活动，因此拘留条件堪称残忍、不人道或有辱人格的待遇。<sup>29</sup> 禁止酷刑委员会敦促斯里兰卡更多地采取非监禁措施，以缓解监狱过度拥挤的状况。委员会建议斯里兰卡改善拘留条件、加强重返社会和康复活动、改善监狱的医疗设施，并保证在发生紧急情况和严重疾病的情况下迅速将患者转送至国家医院。<sup>30</sup>

22. 被强迫或非自愿失踪问题工作组建议该国政府采取果断行动，在最高一级发出明确命令，停止对失踪人员亲属及代其行事者的监视、威胁、恐吓、骚扰，包括性骚扰，以及虐待。<sup>31</sup>

23. 人权事务委员会表示关切的是，有报告称有国家官员针对记者、律师、神职人员、非政府组织成员、人权捍卫者以及反对派政治人物进行恐吓和骚扰，包括人身攻击、死亡威胁、行政拘留和有政治动机的指控。委员会建议斯里兰卡避免采取任何等同于恐吓或骚扰的手段对待行使言论自由权的人，同时对所有针对记者、律师、神职人员、政治活动人士、非政府组织成员和人权捍卫者的威胁和袭击事件展开调查，追究犯罪人的责任并向受害者提供有效的补救措施。<sup>32</sup> 禁止酷刑委员会表示类似的关切并提出了类似的建议。<sup>33</sup>

24. 消除种族歧视委员会强调，妇女特别容易遭受某些形式的种族歧视，例如武装冲突期间的性暴力。委员会建议斯里兰卡确保在冲突后时期保护妇女，确保任何违法行为的受害者能够利用申诉机制和司法救济，并对上报案件展开调查，起诉涉嫌犯罪人。<sup>34</sup>

25. 人权事务委员会感到关切的是，有人指称在拘留、重新安置和其他需与安全部队接触的情况下存在性暴力侵害妇女的行为。委员会建议斯里兰卡彻底调查关于安全部队实施性暴力行为的指控，并确保起诉和处罚犯罪人，确保受害者获得充分补偿。<sup>35</sup>

26. 消除种族歧视委员会感到震惊的是，有报告称发生了针对族裔和族裔宗教少数群体的仇恨言论、煽动暴力和暴力袭击事件，包括骚乱，这些事件造成了人员伤亡和财物破坏。委员会建议斯里兰卡保证族裔和族裔宗教少数群体及其礼拜场所的安保和安全，并通过关于仇恨言论的全面立法，禁止传播基于种族优越性和仇恨的思想、煽动种族仇恨，以及针对任何种族或属于其他肤色或族裔的群体实施暴力行为，或煽动此类行为。<sup>36</sup>

27. 联合国国家工作队指出，尽管该国为实现非军事化采取了诸如撤销检查站等令人欣见的措施，但军队仍然大量集结在北部和东部地区，在某些情况下，监视、恐吓和骚扰的文化依然存在。<sup>37</sup>

## 2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治<sup>38</sup>

28. 法官和律师独立性问题特别报告员建议《宪法》清楚明确地承认三权分立的基本原则，建立制衡机制，保障司法机关、法院以及法律职业的独立性。<sup>39</sup> 她还建议，对最高法院和一审法院法官的甄选和任命在各个阶段都应透明并且遵循明确的征聘标准，包括技术性要求。<sup>40</sup>

29. 特别报告员进一步建议有关部门采取特别措施，确保特别弱势群体，比如儿童、偏远地区居民以及性暴力的受害者等，能切实利用司法系统和其他申诉程序，包括提供合格的法律援助。<sup>41</sup>

30. 禁止酷刑委员会感到关切的是，警察拥有广泛的权力，可以在没有法院逮捕令的情况下逮捕嫌疑犯。委员会呼吁斯里兰卡修正立法，规定警方必须取得司法机关签发的逮捕令才能实施逮捕。委员还建议斯里兰卡确保对被拘留者进行登记，并在 48 小时内将其带见审判官。<sup>42</sup>

31. 委员会敦促斯里兰卡加快建立一项司法机制并配备一名特别法律顾问，对有关酷刑、强迫失踪和其他严重侵犯人权行为的指控展开调查。该机制应包括独立的司法和检察机关，由在国家或国际一级以廉洁公正著称的人士担任领导。<sup>43</sup>

32. 委员会敦促斯里兰卡修改《刑事诉讼法》草案，以便在法律和实践中确保所有被拘留者从被剥夺自由时起便获得所有基本法律保障，包括迅速会见律师的权利、向其亲属或他人告知其拘留地点的权利，以及在拘留期间随时就其拘留的合法性或必要性向裁判员提出质疑并毫不延迟地收到决定的权利。<sup>44</sup>

33. 联合国国家工作队指出，就性暴力等某些罪行而言，有罪不罚的情况十分严重，并且《2015年严重罪行摘要》仅显示2015年的一例强奸定罪案。<sup>45</sup>

34. 被强迫或非自愿失踪问题工作组强调，政府面临的挑战是将其承诺转变为具体、全面、合法和参与性的框架，旨在确保失踪者的家人以及整个斯里兰卡社会在和解进程中都拥有获得真相、正义、赔偿和记忆的权利并保证不重犯。<sup>46</sup>

35. 工作组还指出，强迫失踪的受害者对司法制度、检察机关、警察或武装部队几乎没有信心。就强迫失踪案件而言，有罪不罚的顽固现象依然存在。<sup>47</sup> 工作组建议该国政府建立一项联合国际法官、检察官、律师和调查员的司法问责机制；<sup>48</sup> 按照尽职调查原则开展所有调查、起诉和司法程序，同时考虑到强迫失踪案件的复杂性、发生时的背景以及解释案件发生的模式，并确保在收集证据和确定调查线索时无一疏漏；<sup>49</sup> 以及作为紧急事项，制定一项国家赔偿政策，其中要考虑到妇女儿童的具体需要，并在国家预算中为此划拨充足的经费。<sup>50</sup>

36. 法官和律师独立性问题特别报告员建议斯里兰卡紧急采取全面的措施解决有罪不罚现象；这些措施不应仅限于过渡期，而应针对整个司法链。她还建议有关部门采取切实措施，落实人权理事会第30/1号决议以及联合国人权事务高级专员办事处关于斯里兰卡的调查报告中所载的建议，特别是有关打击有罪不罚现象以及批准《国际刑事法院罗马规约》的建议。<sup>51</sup>

37. 消除种族歧视委员会欢迎当前以四管齐下的方式开展的真相与和解努力，其中包括不再发生、获得真相的权利、司法权和赔偿权。委员会鼓励斯里兰卡吸收所有族裔和族裔宗教团体的代表(包括这些群体中的妇女)参与过渡时期司法程序的发展和落实行动。<sup>52</sup>

38. 委员会感到关切的是，对族裔和族裔宗教少数群体煽动暴力和进行暴力袭击的群体或个人没有被追究责任。委员会建议斯里兰卡起诉发表仇恨言论、煽动暴力和仇恨犯罪行为的犯罪人，从而遏止进一步犯罪并防止出现对犯罪人有罪不罚的现象。<sup>53</sup>

39. 委员会还建议斯里兰卡确保调查在冲突期间及其后阶段中实施的侵犯人权行为，起诉犯罪人，并向受害者提供适当的补偿。<sup>54</sup>

40. 禁止酷刑委员会建议斯里兰卡打击对强迫失踪罪的有罪不罚现象，特别是要确保通过一项独立机制对所有强迫失踪和酷刑案件，包括在亨可马里海军营发生的案件展开彻底、及时和有效的调查，起诉嫌疑人，惩处被判定有罪之人，并且对因强迫失踪而受到直接伤害的人提供公平的赔偿。委员会还建议斯里兰卡确保失踪人员办公室具备发掘尸体所需的技术能力。<sup>55</sup> 人权事务委员会提出了类似的建议。<sup>56</sup>

41. 酷刑问题特别报告员建议该国政府加强《关于援助和保护犯罪受害人和证人法》(2015年第4号)，使根据该法设立的国家机关成为独立、负责任的机构，不由警方单独管理，而要受司法监督；同时确保该机构的管辖范围扩大至保护人口贩运的受害者，他们与酷刑和性暴力受害者一样确实害怕遭到报复。<sup>57</sup>

42. 联合国国家工作队强调，司法制度中的延误现象反复发生。涉及儿童的案件，特别是针对儿童犯下的罪行，平均需要六年时间才能提起诉讼。工作队指出，国家立法未规定向少年司法制度中的儿童赋予法律代理权。<sup>58</sup>

43. 酷刑问题特别报告员建议该国政府将刑事责任年龄提高到国际认可的年龄，并确保少年和成年囚犯分开拘留，并将羁押儿童作为最后手段使用，并且期限尽可能最短。<sup>59</sup>

### 3. 基本自由以及公共和政治生活参与权<sup>60</sup>

44. 联合国国家工作队指出，某些国家行为者继续合谋侵犯宗教自由，歧视依然存在。<sup>61</sup>

45. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)指出，根据《刑法》第 479 条，诽谤被定为刑事罪，因此建议斯里兰卡取消将诽谤定为刑事罪，并将其交由符合国际标准的民法处理。<sup>62</sup>

46. 教科文组织强调，自 2008 年以来，已记录有两名记者遭到杀害，并敦促政府继续调查相关案件，并自愿向教科文组织报告司法后续行动的情况。<sup>63</sup>

47. 联合国国家工作队指出，自 2015 年起，一些流亡记者得以重返祖国。但实际上，一些法律法规限制了言论自由权，包括《官方保密法》、反恐怖主义法以及关于诽谤和藐视法庭的法律。<sup>64</sup>

48. 联合国国家工作队表示关切的是，一些学生抗议活动遭到了警方强势的人群控制。<sup>65</sup> 工作队还指出，据报告，将出台新的关于抗议活动的法律。<sup>66</sup>

49. 人权事务委员会感到关切的是，妇女在政治和公共生活中的参与率很低，因为人们对男女在生活各个方面中的角色、责任和身份一直抱有陈规定型观念。<sup>67</sup>

50. 移徙工人委员会敦促斯里兰卡确保落实侨居海外的斯里兰卡移徙工人的投票权，并向在国外居住和工作的斯里兰卡国民在定于 2020 年举行的总统和议会选举中行使投票权提供便利。<sup>68</sup>

### 4. 禁止一切形式的奴役

51. 移徙工人问题委员会欢迎监测和打击人口贩运的 2015-2019 年战略计划，但感到关切的是，缺乏有效措施以保护受害者并向他们提供赔偿和康复等有效的补救措施。委员会还对犯罪人受到起诉的比例很低而且受到惩罚不足表示关切。委员会建议斯里兰卡预防、禁止和惩治贩运人口行为，并调查关于贩运人口的指控，起诉责任人，惩治被定罪的责任人，并向所有受害者提供保护、援助和赔偿。<sup>69</sup>

### 5. 隐私权和家庭生活权<sup>70</sup>

52. 人权事务委员会仍然感到关切的是，《刑法》第 365、365A 和 399 节继续适用于将女同性恋、男同性恋、双性恋、变性人和双性人定为刑事犯罪，以及基于他们的性取向和性别认同的普遍歧视和污名化行为。委员会建议斯里兰卡修正其《刑法》并考虑修正其《宪法》第 12 条，明确规定禁止将性取向和性别认同作为歧视的理由。委员会还建议斯里兰卡加强措施，防止侵犯女同性恋、男同性恋、双性恋、变性人和双性人的权利，并加强关于其权利的提高认识和培训活动。<sup>71</sup>

## C. 经济、社会及文化权利

### 1. 工作权以及公正和良好的工作条件权

53. 联合国国家工作队指出，《宪法》并未明确承认工作权，但承认其作为一项从事合法职业或专业的自由，其中包括参与工会活动的权利。<sup>72</sup> 国家工作队又指出，《终止雇佣(特殊规定)法》规定，除非征得本人同意或向劳工事务专员提出申请，否则任何人均不得被解聘。对于以纪律为由的解聘，可以向劳工法庭提起上诉。<sup>73</sup>

54. 消除种族歧视委员会建议斯里兰卡协助妇女户主获得就业和基本服务，以改善其社会经济条件。<sup>74</sup>

55. 移徙工人问题委员会建议斯里兰卡为包括农村妇女在内的妇女制造创收机会并防止家庭暴力，使移民成为一种自主选择，而非迫不得已。<sup>75</sup>

56. 委员会还建议斯里兰卡制定一项全面的、促进性别平等的、公平的高标准征聘政策；确保征聘机构改善其提供的服务；追究这些机构不履行职责的责任；规范非常规的代理人和经纪人并处罚无证机构；并定期更新和公布征聘机构黑名单。<sup>76</sup>

57. 委员会感到关切的是，征聘机构对妇女不友好，而且有 60% 的执照征聘机构位于科伦坡区，因此居住在农村地区的人不方便利用。委员会建议斯里兰卡强制要求征聘机构应请求指派女性工作人员负责管理女性家庭佣工的征聘，并使执照征聘机构更便于利用，包括在农村地区减少非正式网络的数量并减少对经纪人的依赖。<sup>77</sup>

### 2. 社会保障权<sup>78</sup>

58. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，主要社会援助方案“Samurdhi”所提供的津贴不足，并且对储蓄等情况实行强制扣除，因而减少了支付的津贴。委员会建议斯里兰卡改革社会保障体系，确保普遍社会保障覆盖包括最弱势和最边缘化群体在内的所有人并使他们都享有足够的福利。<sup>79</sup>

### 3. 适足生活水准权<sup>80</sup>

59. 联合国国家工作队表示关切的是，上一届政府发起的市区重建方案造成大规模迁离以及随后将低收入家庭迁出市中心。<sup>81</sup>

### 4. 健康权

60. 联合国国家工作队注意到有人对获得高质量保健和医疗服务表示关切。据报告，私营卫生保健服务价格高昂，而且缺乏监管。<sup>82</sup>

61. 联合国国家工作队还表示关切，在战后和解的背景下，青少年缺乏青年友好的保健服务而且无法获得专业精神保健。工作队还感到关切的是，医生和其他医务人员往往对男女同性恋、双性恋和跨性别者的健康需求不了解和不敏感。<sup>83</sup>

## 5. 受教育权<sup>84</sup>

62. 联合国国家工作队指出，大学学者和学生对学术自由和大学自主权的恶化表示关切。工作队还指出，年轻人通常无法获得准确的、青年友好的性健康和生殖健康信息，而且通过正规学校系统进行性健康和生殖健康及权利的教育很有限。<sup>85</sup>

## D. 特定个人或群体的权利

### 1. 妇女<sup>86</sup>

63. 联合国国家工作队指出，2016 年正式启动了一项旨在结束性暴力和性别暴力的多部门综合国家行动计划，并已有九个职能部委制定了单独的行动计划。<sup>87</sup>

64. 人权事务委员会对《防止家庭暴力法》的通过表示欢迎，但对持续存在的纵容家庭暴力的社会文化价值观表示关切，这种价值观使家庭暴力仍然普遍发生并且不受惩罚。委员会建议斯里兰卡通过具体立法，无论分居是否得到司法承认，都明确禁止家庭暴力和婚内强奸，并确保彻底调查家庭暴力和婚内强奸案件、起诉和惩罚犯罪人，并对受害者给予充分补偿。<sup>88</sup>

65. 联合国国家工作队指出，1951 年《穆斯林结婚与离婚法》和教法法庭存在歧视性的做法，包括童婚、不公平的离婚惯例、婚内强奸、多配偶制和有限获取。<sup>89</sup>

66. 移民人权问题特别报告员建议斯里兰卡撤回 2014 年 1 月由对外就业促进和福利事务部发布的通知，以尊重妇女的行动自由。<sup>90</sup>

### 2. 儿童<sup>91</sup>

67. 联合国国家工作队表示，基于种族和经济条件的歧视儿童现象仍然持续存在，特别是对种植园地区的少数群体、边远农村地区的儿童、难民以及寻求庇护的儿童、海外工人的子女、机构照管中的儿童以及残疾儿童。<sup>92</sup>

68. 联合国国家工作队指出，估计仍有 600 名儿童被认为失踪，而几乎没有采取任何行动对这些案件展开独立调查。<sup>93</sup>

69. 人权事务委员会虽然注意到在校园中针对儿童的暴力行为和体罚已被法律禁止，并且已于 2005 年宣布被称为“鞭刑”的司法体罚为不合法，但仍关切地注意到，父母和监护人仍然接受和实施体罚，将其视作一种管教形式。委员会建议斯里兰卡制止一切情况下的体罚，鼓励采取非暴力的替代管教形式，并开展宣传运动，提高对此类惩罚的有害影响的认识。<sup>94</sup>

70. 联合国国家工作队表示关切的是，寻求庇护者的子女在最长可达两年的难民申请处理期间无法就读公立学校。他们无法接受公共教育，因而妨碍了他们的权利，也损害了儿童适当发展的潜力。<sup>95</sup>

### 3. 残疾人<sup>96</sup>

71. 联合国国家工作队表示，残疾人在日常生活中面临重大挑战，因为没有采取任何政策和做法来促进和保护他们融入社区的权利、在主流教育体系中学习的权利以及接受及时且高质量的保健及社会保障服务的权利。工作队还指出，目前对

残疾的鉴定和登记从 5 岁开始，实际上这使数以千计的残疾儿童无法获得社会财务转账和其他福利。<sup>97</sup>

#### 4. 少数群体和土著人民

72. 少数群体问题特别报告员建议斯里兰卡特别关注少数群体有效参与决策、平等获得经济和社会机会，以及建设性地发展顾及社会中族裔、语言和宗教多样性的做法和体制安排。<sup>98</sup>

73. 她还建议该国政府根据《宪法》设立一个独立的少数群体问题委员会，赋予其明确的任务、权力、资源和自主权，并给其配备包括少数群体社区代表在内的多样化的工作队伍。<sup>99</sup>

#### 5. 移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者<sup>100</sup>

74. 移民问题特别报告员建议斯里兰卡确保其立法(包括《就业移民管理法》草案)完全符合国际人权标准。<sup>101</sup>

75. 他还建议斯里兰卡除其他外，通过制订高标准的全面征聘政策、确保征聘机构改善其提供的服务、追究其不履行职责的责任、规范非常规的代理人/经纪人，并处罚无证机构，从而加强对征聘行业的监管和监督。<sup>102</sup>

76. 他进一步建议，政府拘留非正常情况下的移民只能作为最后手段并且时间应当尽可能短，还应有系统地采用拘留替代办法，对家人和儿童尤应如此，他们无论如何都不应被拘留。<sup>103</sup>

77. 移徙工人问题委员会建议，斯里兰卡确保所有移民工人，包括非正常情况下的移徙工人，都有权参加工会活动并自由加入工会。<sup>104</sup>

78. 联合国国家工作队强调，斯里兰卡在国外(尤其是印度)的难民人数仍然很大，政府对其自愿遣返的支持仍然至关重要，因为与获得土地、住房、水和卫生及公民证件的问题，以及与恢复国籍相关的问题仍然妨碍着重返社会方面的努力。<sup>105</sup>

79. 联合国国家工作队表示，在缺乏国家庇护框架的情况下，寻求庇护者和难民被视为非正常移民，根据《移民和侨民法》可能会被逮捕、拘留和驱逐出境。联合国难民事务高级专员公署(难民署)指出，虽然本届政府确保了最低限度的必要庇护空间并且容忍在其领土上的寻求庇护者和难民，但上届政府为了遏止国内不断增加的外国人数量，任意逮捕、拘留和驱逐大量寻求庇护者和难民，违反了不驱回原则。<sup>106</sup>

80. 难民署强调，难民和寻求庇护者只要从事创收活动，就容易遭到逮捕和拘留。难民和寻求庇护者获得教育和就业机会，对他们在该国有尊严地居留而言至关重要。这不仅可以使他们更少地依赖汇款和私人慈善机构非常有限的资助，还可以使他们能够为向他们提供必要保护的社会作出贡献。<sup>107</sup> 在这方面，难民署建议斯里兰卡向寻求庇护者和难民提供进入面向全国的劳动力市场和教育服务的机会。<sup>108</sup>

81. 联合国国家工作队指出，政府已经着手开展一项进程，归还军方占领的土地。但土地释放速度缓慢，令人担忧。工作队还指出，虽然提供了住房援助，但生计补助金数额有限，一揽子返还方案也有所萎缩。工作队强调，需要归还农业用地，才能使境内流离失所者恢复正常生活、重拾生计机会。<sup>109</sup>

82. 联合国国家工作队强调，一些境内流离失所者和回返难民由于无土地，因而仍然无法实现持久的解决办法。在这方面，工作队对各项土地法(包括《土地征用法》)的特别修正案表示关切，并强调需要与公职人员、受影响社区和土地权利倡导者协商来解决军事化或战后发展方面的土地纠纷。<sup>110</sup> 难民署建议斯里兰卡审查国家土地立法、政策和行政惯例，以期有效地解决境内流离失所者和回返难民对持久性解决办法的需要，特别是那些从未能够获得国家土地的人的需要。<sup>111</sup>

## 6. 无国籍人

83. 难民署指出，政府已逐步开展立法改革，为无国籍人口提供公民身份。难民署还指出，对公民身份法的分析表明，无国籍状态也可能会持续存在，因为政府并不自动向其境内出生的儿童提供公民身份，如不提供，他们则成为无国籍者。<sup>112</sup>

### 注

- <sup>1</sup> Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Sri Lanka will be available at [www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/LKIndex.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/LKIndex.aspx).
- <sup>2</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/22/16, paras. 127.1-127.4, 127.43-127.44, 127.47, 127.51, 127.60, 128.1-128.18, 128.43-128.52, 128.71 and 128.82.
- <sup>3</sup> See CAT/C/LKA/CO/5, para. 36. See also CERD/C/LKA/CO/10-17, para. 31.
- <sup>4</sup> See CAT/C/LKA/CO/5, para. 44 (d).
- <sup>5</sup> See CMW/C/LKA/CO/2, para. 53.
- <sup>6</sup> See CERD/C/LKA/CO/10-17, para. 31.
- <sup>7</sup> See A/HRC/33/51/Add.2, para. 78 (a).
- <sup>8</sup> United Nations country team submission to the universal periodic review of Sri Lanka, p. 2.
- <sup>9</sup> OHCHR, "Funding" in *OHCHR Report 2012*, p. 117, "Funding" in *OHCHR Report 2013*, p. 131, "Funding" in *OHCHR Report 2014*, p. 63, and *OHCHR Report 2017* (forthcoming).
- <sup>10</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/22/16, paras. 127.5-127.42, 127.45-127.46, 127.53-127.54, 127.80-127.81, 127.83-127.84, 127.86-127.87, 127.91, 128.26, 128.32, 128.35, 128.41, 128.56, 128.58 and 128.83.
- <sup>11</sup> Country team submission, p. 2.
- <sup>12</sup> *Ibid.*, p. 2. See also A/HRC/35/31/Add.1, para. 142.
- <sup>13</sup> Country team submission, p. 2.
- <sup>14</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/22/16, paras. 127.55-127.56, 127.67 and 128.53.
- <sup>15</sup> See CCPR/C/LKA/CO/5, para. 7.
- <sup>16</sup> See E/C.12/LKA/CO/5, para. 17.
- <sup>17</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/22/16, paras. 127.100-127.102 and 127.105-127.109.
- <sup>18</sup> See A/HRC/34/53/Add.3, para. 82.
- <sup>19</sup> See E/C.12/LKA/CO/5, paras. 61-62.
- <sup>20</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/22/16, para. 127.110.
- <sup>21</sup> See A/HRC/33/51/Add.2, para. 78 (e). See also A/HRC/35/31/Add.1, para. 134.
- <sup>22</sup> See A/HRC/34/54/Add.2, paras. 116 (a)-(b).
- <sup>23</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/22/16, paras. 127.74, 128.19-128.23, 128.59-128.69, 128.73, 128.76 and 128.94.
- <sup>24</sup> See A/HRC/34/54/Add.2, para. 116 (g).
- <sup>25</sup> *Ibid.*, para. 110.

- <sup>26</sup> See CAT/C/LKA/CO/5, para. 9. See also country team submission, p. 5.
- <sup>27</sup> See CAT/C/LKA/CO/5, paras. 11 and 12. See also CCPR/C/LKA/CO/5, para. 16.
- <sup>28</sup> See CAT/C/LKA/CO/5, para. 14.
- <sup>29</sup> See A/HRC/34/54/Add.2, para. 112.
- <sup>30</sup> See CAT/C/LKA/CO/5, para. 36.
- <sup>31</sup> See A/HRC/33/51/Add.2, para. 77.
- <sup>32</sup> See CCPR/C/LKA/CO/5, para. 21.
- <sup>33</sup> See CAT/C/LKA/CO/5, paras. 39-40.
- <sup>34</sup> See CERD/C/LKA/CO/10-17, para. 28.
- <sup>35</sup> See CCPR/C/LKA/CO/5, para. 9.
- <sup>36</sup> See CERD/C/LKA/CO/10-17, paras. 16 and 17.
- <sup>37</sup> Country team submission, p. 5.
- <sup>38</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/22/16, paras. 127.48, 127.52, 127.59, 127.75-127.79, 127.85, 127.103, 128.25, 128.29-128.31, 128.33-128.34, 128.36-128.38, 128.40, 128.42, 128.54, 128.57, 128.70, 128.72, 128.74, 128.77-128.82, 128.84-128.86 and 128.88-128.90.
- <sup>39</sup> See A/HRC/35/31/Add.1, para. 102.
- <sup>40</sup> *Ibid.*, para. 105.
- <sup>41</sup> *Ibid.*, para. 139.
- <sup>42</sup> See CAT/C/LKA/CO/5, paras. 9-10.
- <sup>43</sup> *Ibid.*, para. 16.
- <sup>44</sup> *Ibid.*, para. 28.
- <sup>45</sup> Country team submission, p. 4.
- <sup>46</sup> See A/HRC/33/51/Add.2, para. 70.
- <sup>47</sup> *Ibid.*, para. 72.
- <sup>48</sup> *Ibid.*, para. 83 (a).
- <sup>49</sup> *Ibid.*, para. 83 (i).
- <sup>50</sup> *Ibid.*, para. 84 (a).
- <sup>51</sup> See A/HRC/35/31/Add.1, paras. 144-145.
- <sup>52</sup> See CERD/C/LKA/CO/10-17, paras. 29-30.
- <sup>53</sup> *Ibid.*, paras. 16-17.
- <sup>54</sup> *Ibid.*, paras. 29-30. See also CAT/C/LKA/CO/5, para. 16.
- <sup>55</sup> See CAT/C/LKA/CO/5, para. 24.
- <sup>56</sup> See CCPR/C/LKA/CO/5, para. 15.
- <sup>57</sup> See A/HRC/34/54/Add.2, para. 119 (j).
- <sup>58</sup> Country team submission, p. 4.
- <sup>59</sup> See A/HRC/34/54/Add.2, paras. 118 (n)-(o).
- <sup>60</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/22/16, paras. 127.57, 128.27, 128.85, 128.87 and 128.91.
- <sup>61</sup> Country team submission, p. 6.
- <sup>62</sup> See UNESCO submission to the universal periodic review of Sri Lanka, paras. 5 and 18.
- <sup>63</sup> *Ibid.*, paras. 11 and 19.
- <sup>64</sup> Country team submission, p. 6.
- <sup>65</sup> *Ibid.*
- <sup>66</sup> *Ibid.*
- <sup>67</sup> See CCPR/C/LKA/CO/5, para. 7.
- <sup>68</sup> See CMW/C/LKA/CO/2, paras. 44-45.
- <sup>69</sup> *Ibid.*, paras. 58-59.
- <sup>70</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/22/16, para. 128.24.
- <sup>71</sup> See CCPR/C/LKA/CO/5, para. 8. See also E/C.12/LKA/CO/5, paras. 17-18.
- <sup>72</sup> Country team submission, p. 7.
- <sup>73</sup> *Ibid.*
- <sup>74</sup> See CERD/C/LKA/CO/10-17, para. 28.
- <sup>75</sup> See CMW/C/LKA/CO/2, para. 53.
- <sup>76</sup> *Ibid.*, paras. 54-55.
- <sup>77</sup> *Ibid.*
- <sup>78</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/22/16, para. 128.92.
- <sup>79</sup> See E/C.12/LKA/CO/5, paras. 35-36.
- <sup>80</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/22/16, paras. 127.58, 127.88 and 127.104.
- <sup>81</sup> Country team submission, p. 8.
- <sup>82</sup> *Ibid.*, p. 9.

- <sup>83</sup> Ibid.
- <sup>84</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/22/16, para. 127.89.
- <sup>85</sup> Country team submission, p. 10.
- <sup>86</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/22/16, paras. 127.61-127.66, 127.68-127.69, 128.28 and 128.55.
- <sup>87</sup> Country team submission, p. 13.
- <sup>88</sup> See CCPR/C/LKA/CO/5, para. 9.
- <sup>89</sup> Country team submission, p. 13.
- <sup>90</sup> See A/HRC/29/36/Add.1, para. 78 (cc).
- <sup>91</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/22/16, paras. 127.49-127.50 and 127.70-127.73.
- <sup>92</sup> Country team submission, p. 13.
- <sup>93</sup> Ibid., p. 14.
- <sup>94</sup> See CCPR/C/LKA/CO/5, para. 19. See also A/HRC/34/54/Add.2, para. 116 (k).
- <sup>95</sup> Country team submission, p. 12.
- <sup>96</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/22/16, para. 127.90.
- <sup>97</sup> Country team submission, p. 10.
- <sup>98</sup> See A/HRC/34/53/Add.3, para. 62.
- <sup>99</sup> Ibid., para. 66.
- <sup>100</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/22/16, paras. 127.92-127.99 and 128.93.
- <sup>101</sup> See A/HRC/29/36/Add.1, para. 78 (b).
- <sup>102</sup> Ibid., para. 78 (j).
- <sup>103</sup> Ibid., para. 78 (gg).
- <sup>104</sup> See CMW/C/LKA/CO/2, para. 37.
- <sup>105</sup> Country team submission, p. 12.
- <sup>106</sup> Ibid., p. 11. See also UNHCR submission to the universal periodic review of Sri Lanka, p. 1.
- <sup>107</sup> Country team submission, p. 12. See also UNHCR submission, p. 1.
- <sup>108</sup> UNHCR submission, p. 5.
- <sup>109</sup> Country team submission, p. 7.
- <sup>110</sup> Ibid., p. 12.
- <sup>111</sup> UNHCR submission, p. 4.
- <sup>112</sup> Ibid., p. 5.
-