



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать восьмая сессия
6–17 ноября 2017 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***

Гана

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не предполагает выражения какого бы то ни было мнения со стороны секретариата Организации Объединенных Наций.



I. Методология

1. По итогам второго цикла универсального периодического обзора (УПО) в октябре 2012 года Гана приняла 123 рекомендации и отклонила 25 рекомендаций. Гана полностью или частично выполнила некоторые из рекомендаций. Некоторые из рекомендаций находятся в процессе выполнения. В настоящем докладе рассматривается прогресс, достигнутый в области осуществления рекомендаций, принятых Ганой по итогам второго цикла УПО. Доклад подготовлен на основе рекомендаций и разбит на соответствующие разделы.
2. Составители настоящего доклада строго придерживались руководящих указаний, изложенных в решении 17/119 Совета по правам человека.
3. Гане еще предстоит создать постоянный координационный орган для выполнения рекомендаций и представления докладов. Подготовлен (для принятия) проект «дорожной карты» в целях осуществления рекомендаций и создания постоянного координационного органа. Тем не менее для составления доклада была создана специальная рабочая группа в составе представителей различных государственных учреждений.
4. Как и в случае первого и второго циклов УПО, настоящий национальный доклад подготовлен Генеральной прокуратурой и Министерством юстиции по итогам широкого процесса консультаций с участием государственных министерств, департаментов и ведомств (МДВ), включая, в частности, Министерство иностранных дел и региональной интеграции, Министерство здравоохранения, Министерство по делам гендерного равноправия, детства и социальной поддержки, Министерство образования, Министерство занятости и труда, Министерство земель и природных ресурсов, Службу полиции, Пенитенциарную и Судебную службы. Кроме того, в консультациях участвовала Комиссия Ганы по вопросам эпидемии СПИДа (КГС), Комиссия по правам человека и административному правосудию (КПЧАП) и Служба регистрации рождений и смертей.
5. Координатор-резидент Организации Объединенных Наций (ООН) в Гане г-жа Эванс-Клок провела два широких консультативных совещания с представителями Генеральной прокуратуры. В работе первого совещания приняли участие представители различных учреждений Организации Объединенных Наций, а во втором – представители различных правозащитных организаций гражданского общества (ОГО). Представители, присутствовавшие на этих двух совещаниях, внесли ценные предложения и замечания по докладу.

II. Изменения, произошедшие со времени предыдущего обзора

Конституция: пересмотр Конституции Республики Ганы 1992 года

6. В октябре 2012 года после изучения рекомендаций Комиссии по пересмотру Конституции (КПК), которая была создана для рассмотрения действия Конституции 1992 года, правительство Ганы опубликовало «белую книгу» и изложило свою позицию в отношении рекомендаций. Впоследствии, также в октябре 2012 года, правительство создало Комитет по осуществлению пересмотра Конституции (КОПК) в целях выполнения рекомендаций, которые можно разделить на две категории: требующие проведения референдума и не требующие проведения референдума.
7. Вместе с тем в июле 2014 года в Верховный суд был подан иск против правительства, оспаривающий конституционность работы КПК. Ввиду судебного разбирательства работа КПК была приостановлена до вынесения в октябре

2015 года судебного решения в пользу государства. Рекомендации КПК еще не выполнены.

8. Что касается вопроса о смертной казни, то 24 апреля 2014 года кабинет министров одобрил ее отмену. Поскольку данное положение закреплено в Конституции, для его исключения из свода законов Ганы необходимо провести референдум.

Выборы 2016 года

9. Гана представляет собой конституционную демократию с сильной президентской властью и однопалатным 275-местным парламентом. Гана, в очередной раз продемонстрировав соблюдение принципов прав человека, обеспечила мирное и успешное проведение выборов 2016 года, как и в случае пяти предыдущих мирных президентских и парламентских выборов, проведенных в соответствии с Конституцией Ганы 1992 года. В целом президентские и парламентские выборы, состоявшиеся в декабре 2016 года, были мирными, транспарентными, всеохватными и заслуживающими доверия. Службы безопасности поддерживали правопорядок на всей территории страны.

10. В Гане нет законов, которые не разрешают женщинам или представителям меньшинств принимать участие в голосовании, выставлять свою кандидатуру на выборах, выступать в роли наблюдателей за проведением выборов или иным образом участвовать в политической жизни наравне с мужчинами или гражданами, не принадлежащими к меньшинствам. Вместе с тем женщины в Гане реже, чем мужчины, занимают руководящие должности. На выборах 2016 года в парламент было избрано 37 женщин. В президентских выборах участвовала одна женщина-кандидат и один кандидат с ограниченными физическими возможностями.

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

11. 24 июня 2016 года Гана ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ФПКПП).

Гендерная проблематика

12. В феврале 2016 года страна приступила к реализации проекта по искоренению детских браков, который курируют первые леди стран Африки.

13. В целях расширения доступа к образованию и улучшения его качества, сокращения масштабов нищеты и поощрения общего социально-экономического развития началось осуществление таких проектов, как «Индивидуальное субсидирование для целей базового образования», «Расширение возможностей получения средств к существованию для борьбы с нищетой» (РВССБН), «Программа школьного питания», «Бесплатная школьная форма» и «Бесплатная обувь».

Права заключенных

14. В результате осуществления программы «Правосудие для всех» удалось значительно сократить число лиц, находящихся в предварительном заключении.

Поощрение медицинского обслуживания

15. В целях улучшения медицинского обслуживания общин, проживающих в отдаленных районах страны, была учреждена система оказания общинных услуг в области здравоохранения и репродуктивного здоровья.

Бесплатное образование

16. В сентябре 2017 года правительство приступит к реализации проекта бесплатного образования в старших классах средней школы, который призван улучшить доступность среднего образования.

III. Выполнение принятых рекомендаций

A. Ратификация международных конвенций

17. В декабре 2016 года Гана ратифицировала три Факультативных протокола к Конвенции о правах ребенка (КПР), а именно Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, и Факультативный протокол, касающийся детской проституции и детской порнографии. Хотя Гана подписала последний Факультативный протокол к КПР, касающийся процедуры сообщений, еще 24 сентября 2013 года, он еще не ратифицирован.

18. Гана еще не ратифицировала Конвенцию МОТ № 189 (2011 год) о достойном труде домашних работников; Гана присоединилась к Гаагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления (Гаагской конвенции) и стала 98-й договаривающейся стороной, присоединившейся к этой Конвенции. Конвенция вступила в силу 1 января 2017 года. Статьи 18–20 Гаагской конвенции включены в Закон о детях (с поправками) 2016 года (Закон № 913).

19. 24 июня 2016 года Гана ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ФПКПП).

B. Включение международных договоров во внутреннее право

20. Гана придерживается дуалистической традиции в международном праве. Поэтому согласно статье 75 Конституции 1992 года международная конвенция должна быть ратифицирована парламентом. Это было подтверждено в деле *Республика против Высокого суда Аккры по заявлению Генерального прокурора; НМЛ Кэпитэл лтд., Аргентинская Республика* (№ J5/10/2013 от 20 июня 2013 года, стр. 2 оригинала).

C. Укрепление Комиссии по правам человека и административному правосудию

21. Статья 218 Конституции 1992 года предоставляет Комиссии по правам человека и административному правосудию (КПЧАП) полномочия в области расследования жалоб о нарушениях основных прав человека и свобод.

22. Комиссия по пересмотру Конституции (КПК) рекомендовала расширить нынешний состав Комиссии с трех до пяти членов, с тем чтобы обеспечить выполнение трех мандатов КПЧАП, и создать аппарат уполномоченных, ответственных за специальные группы.

23. КПК рекомендовала укрепить систему исполнения мандата КПЧАП, с тем чтобы он предусматривал для КПЧАП аналогичные с судами полномочия выносить решения.

D. Национальный план действий в области прав человека

24. КПЧАП разрабатывает национальный план действий в области прав человека (НПДПЧ) с учетом целей Повестки дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года.

E. Недискриминация

25. В соответствии со статьей 17 Конституции Ганы 1992 года:

a) все лица равны перед законом;

b) никто не должен подвергаться дискриминации по признакам пола, расы, цвета кожи, этнического происхождения, вероисповедания, социального или экономического положения.

26. КПЧАП разработала и внедряет систему информирования о фактах дискриминации (СИД) в целях решения таких проблем, как стигматизация и дискриминация, которым подвергаются уязвимые группы населения, в частности люди, живущие с ВИЧ/СПИДом (ЛЖВИЧ), и основные группы населения.

27. В рамках внедряемой КПЧАП СИД предусматривается защита прав лиц по признаку их сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Она предполагает защиту от насилия, предоставление доступа к медицинским услугам, искоренение стигматизации и дискриминации в отношении таких лиц и другие меры.

28. В Министерстве по делам гендерного равноправия, детства и социальной поддержки (МГДСП) имеются специальные структуры, ответственные за меры по предотвращению дискриминации в отношении всех лиц. Работа по линии секретариатов по вопросам борьбы с насилием в семье и торговлей людьми, департаментов по гендерным вопросам, социальному обеспечению и делам ребенка, а также программ в области социального обеспечения также направлена на защиту женщин, детей, инвалидов, уязвимых и маргинализованных социальных групп, а также на создание для них возможностей полноправного участия в процессе национального развития.

F. Экономическое благополучие и социальное обеспечение

29. Нынешний план развития Ганы «Программа в области общего роста и развития Ганы – II» (ПОРРГ–II) в значительной мере составлен с учетом целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития (ЦУР). В то же время Гана осуществляет программы в области социальной защиты, такие как «Всеобщее обязательное бесплатное базовое образование» (ВОбБО), предусматривающее предоставление индивидуальных субсидий, бесплатного школьного питания, учебников, школьной формы, ноутбуков и обуви. В рамках программы «Расширение возможностей получения средств к существованию для борьбы с нищетой» (РВССБН) правительство стремится, среди прочего, сократить масштабы нищеты среди уязвимых групп населения, таких как дети, престарелые и лица с тяжелой формой инвалидности.

30. Программа «Индивидуальное субсидирование» является одной из программ социальной помощи, начатых правительством в 2005 году в целях отмены платы за обучение в системе базового школьного образования, сокращения масштабов нищеты и обеспечения равных возможностей для всех детей школьного возраста. Недавно правительство приняло политику бесплатного образо-

вания в старших классах средней школы, которая будет осуществляться с сентября 2017 года.

Г. Доступ к правосудию

31. В настоящее время ведется работа по пересмотру Закона о системе правовой помощи, с тем чтобы укрепить институт предоставления юридических консультаций и правовой помощи нуждающимся. Пересмотренный закон предполагает создание управления государственных защитников наряду с Генеральной прокуратурой, что, как ожидается, будет способствовать устранению имеющихся недочетов. По итогам пересмотра соответствующий законопроект будет представлен на утверждение кабинета министров.

32. Для сокращения отставания в процессе рассмотрения дел, связанных с предварительным содержанием под стражей, в сентябре 2007 года прокуратура приступила к реализации программы «**Правосудие для всех**». Эта программа направлена на решение проблемы лиц, находящихся в предварительном заключении длительное время, превышающее срок, предусмотренный распоряжениями о предварительном заключении. В рамках этой программы многие подследственные освобождаются либо безо всяких условий, либо условно; некоторые лица освобождаются под залог.

33. Пенитенциарная служба учредила Департамент базовой правовой помощи с отделениями во всех крупных тюрьмах, который оказывает заключенным, не удовлетворенным своими приговорами, содействие в процессе подачи апелляций.

Н. Смертная казнь

34. КПК рекомендовала отменить смертную казнь и заменить ее на пожизненное заключение без права на условно-досрочное освобождение. В качестве оснований для вынесения такой рекомендации КПК назвала необратимость последствий казни ошибочно осужденных лиц, бессмысленность применения смертной казни в качестве сдерживающего средства, варварский характер наказания, тот факт, что казнь не обязательно означает завершение процесса для членов семьи жертвы, произвольность наказания, дегуманизирующее воздействие казней, необходимость обратить внимание на меры по адаптации и современную международную практику, которая ориентирована на отмену смертной казни.

35. В этой связи в соответствии с рекомендациями КПК был подготовлен законопроект об отмене смертной казни. Тем не менее вопрос об отмене смертной казни требует проведения референдума в соответствии с принятой в 1992 году Конституцией Ганы.

И. Запрещение пыток

36. В ходе проведения Комитетом против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП) первоначального обзора положения в Гане в 2012 году Гана согласилась с рекомендацией Комитета принять законодательство, устанавливающее уголовную ответственность за применение пыток.

37. Положения о пытках, как они определены в статье 1 КПП, еще не внесены в Закон об уголовных и других правонарушениях 1960 года (Закон № 29). Тем не менее применение пыток в Гане запрещено; соответствующие положения содержатся, например, в Законе об охране психического здоровья 2012 года (Закон № 846) и Законе о Пенитенциарной службе 1972 года (NRCD № 46). Соответствующие разделы о борьбе с пытками или жестоким или бесчеловеч-

ным обращением присутствуют также в Законе о борьбе с торговлей людьми 2005 года (Законе № 694) и Законе о борьбе с терроризмом 2008 года (законе № 762).

38. Что касается Полицейской службы Ганы, то сотрудникам полиции запрещается применять пытки или любые формы жестокого обращения в отношении лиц, находящихся в местах содержания под стражей, как это предусмотрено в правиле № 82 1) j) Регламента Полицейской службы 2012 года (С.І. № 76), в котором говорится, что *«жестокое обращение или применение чрезмерной силы сотрудником в отношении какого-либо лица, находящегося под стражей под его контролем, является серьезным преступлением со стороны этого сотрудника»*. В связи с этим Полицейская служба Ганы создала Подразделение по вопросам полицейской разведки и профессиональной этики (ППРПЭ), которое расследует случаи нарушения профессиональной этики и жестокого обращения с задержанными и выносит рекомендации в отношении наказания лиц, виновных в их совершении. Сообщения о случаях применения пыток и жестокого обращения расследуются, а к виновным применяются внутренние дисциплинарные меры.

39. Вторым этапом дисциплинарных мер является уголовное преследование правонарушителей. Как правило, это делается по рекомендации Генерального прокурора и Министра юстиции. Если правонарушитель осуждается, то наказание в рамках такого судебного преследования соответствует мере пресечения, предусмотренной Законом об уголовном судопроизводстве (Законом № 30) 1960 года, без каких-либо исключений. Следует отметить, что решение о том, проводить ли в отношении правонарушителя административное служебное расследование или привлечь его к уголовной ответственности в суде соответствующей юрисдикции, не подразумевает того, что эти две процедуры являются взаимоисключающими. Обе процедуры могут проводиться одновременно в соответствии со статьями 9 1) 2) Закона об уголовных преступлениях (Закона № 29) 1960 года. Средством правовой защиты лиц, пострадавших в результате чрезмерного применения силы и незаконных убийств, является финансовая компенсация.

Ж. Условия пребывания в центрах содержания под стражей

40. Гана руководствуется принятыми Организацией Объединенных Наций Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными (Правилами Нельсона Манделы), а также Руководящими принципами об условиях содержания полицией и досудебного содержания под стражей в Африке (Лундийскими руководящими принципами). В частности, деятельность Пенитенциарной и Полицейской служб Ганы регулируются Стандартным порядком оперативной деятельности, соответствующим Правилам Нельсона Манделы и Лундийским руководящим принципам.

41. КПЧАП наделена полномочиями в области расследования жалоб о нарушениях основных прав человека и свобод. Несмотря на отсутствие специально учрежденного национального превентивного механизма (НПМ), начиная с 1995 года КПЧАП организует посещения мест содержания под стражей. Ратификация и осуществление ФПКПП позволит создать НПМ, который будет проводить регулярные посещения мест содержания под стражей в целях проверки условий пребывания в них заключенных.

42. В пункте 4) статьи 15 Конституции 1992 года однозначно указывается, что *«несовершеннолетний правонарушитель, который содержится в заключении или под стражей на законных основаниях, должен содержаться отдельно от взрослых правонарушителей»*. В соответствии с вышеупомянутым положением и законами, регулирующими деятельность пенитенциарной службы Ганы, взрослые заключенные содержатся в тюрьмах для взрослых, а малолетние и несовершеннолетние правонарушители – в Главном исправительном центре.

43. Гана проводит политику, направленную на уменьшение переполненности тюрем, в рамках программы «**Правосудие для всех**». Следует признать, что проблема переполненности является одной из главных проблем в центрах содержания под стражей; она вызвана закрытием некоторых крупных пенитенциарных учреждений без предоставления адекватной замены и постоянным ростом числа лиц, временно содержащихся под стражей в различных тюрьмах. Поэтому Пенитенциарная служба Ганы в сотрудничестве с другими учреждениями принимает меры по улучшению ситуации, которые предполагают следующее:

- облегчение доступа к правосудию для лиц, находящихся в предварительном заключении, при содействии сотрудников, прошедших подготовку в качестве помощников юристов;
- периодическое проведение судебных заседаний в тюрьмах в рамках программы «Правосудие для всех» для рассмотрения дел заключенных, срок пребывания которых в заключении превысил срок соответствующих постановлений;
- периодический перевод заключенных из особенно переполненных тюрем в тюрьмы, которые заполнены не полностью;
- содействие амнистированию отдельных заключенных;
- ускорение завершающего этапа работ по строительству тюрьмы строгого режима в Анкафуле, с тем чтобы это учреждение начало полноценно функционировать.

44. Что касается доступа к медицинскому обслуживанию, то заключенные регистрируются в национальной системе медицинского страхования (НСМС). Пенитенциарная служба Ганы обеспечивает наличие медицинских пунктов во всех тюрьмах по всей стране; в случае необходимости предусмотрена возможность обращения в соответствующие клиники.

К. Назначение национального превентивного механизма

45. Хотя Гана ратифицировала ФПКПП, предполагающий создание национального превентивного механизма (НПМ) или назначение в качестве НПМ одного из действующих учреждений, это может быть осуществлено только по закону. В настоящее время ни одно учреждение не располагает юридическими полномочиями по организации посещений мест содержания под стражей в превентивных целях. Несмотря на отсутствие правовой основы для создания НПМ, КПЧАП организует регулярные посещения мест содержания под стражей.

46. Вполне вероятно, что КПЧАП, соответствующая необходимым требованиям для НПМ, в будущем будет назначена в качестве НПМ Ганы. Необходимо будет внести поправки в Закон о создании КПЧАП в целях расширения ее мандата и функций, с тем чтобы они предполагали полномочия по осуществлению посещений мест содержания под стражей в целях предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов наказания. В этой связи потребуется внести некоторые изменения в мандат КПЧАП с целью привести его в соответствие с ФПКПП, в частности в аспектах, касающихся финансовой независимости и методологии мониторинга.

47. Необходимо также уделить внимание вопросам набора квалифицированных специалистов для работы в КПЧАП, их окладов и вознаграждений и выделения адекватных ресурсов, которые позволят ей эффективно функционировать в качестве НПМ.

L. Торговля людьми

48. Гана выполняет Целевое соглашение о защите детей (ЦСЗД) в целях содействия борьбе с торговлей детьми в стране.
49. В рамках осуществления ЦСЗД в 2016 году было проведено базисное обследование по вопросу о торговле людьми. Для содействия выявлению жертв торговли людьми разрабатываются стандартные оперативные процедуры (СОП).
50. Осуществляются программы в области укрепления потенциала сотрудников органов безопасности и социальных работников, призванные помочь им в выявлении жертв, проведении собеседований, осуществлении спасательных операций и оказании помощи жертвам торговли людьми. На настоящий момент соответствующую подготовку прошел 341 сотрудник.
51. В международном аэропорту «Котока» была создана и укомплектована сотрудниками иммиграционной службы и Управления по борьбе с торговлей людьми Полицейской службы Ганы целевая группа, в задачи которой входит предотвращение торговли молодыми женщинами, мужчинами и детьми через аэропорты страны, а также арест правонарушителей, причастных к торговле людьми, с целью их привлечения к уголовной ответственности.
52. В целях предупреждения торговли людьми ведется постоянная информационно-просветительская работа. В этих же целях организуются тематические радиопередачи и телевизионные шоу и дискуссии.
53. В стадии разработки также находится национальный план действий по борьбе с торговлей людьми.
54. Всеобщий союз работников сельского хозяйства (ВСРСХ) Конгресса профсоюзов Ганы (КПГ) реализует проект в районе Кпандо-Торкор в регионе Вольта. Этот проект направлен на искоренение торговли детьми и применения детского труда в рыболовецких общинах на берегах озера Вольта.

M. Вредная традиционная практика

55. Министерство по делам гендерного равноправия, детства и социальной поддержки (МГДСП) в сотрудничестве с Управлением по вопросам насилия в семье и поддержке жертв (УНСПЖ) Полицейской службы Ганы осуществляет трехлетнюю инициативу в области искоренения практики ранних, принудительных детских браков (РПДБ) в Гане. Проект направлен на то, чтобы изменить взгляды и модели поведения и переориентировать ценности девочек с помощью средств массовой информации, непосредственной работы с населением, кампаний с участием средств массовой информации, а также содействия расширению прав и возможностей девочек в местных общинах.
56. МГДСП занимается разработкой национальной стратегической основы, которая будет служить руководством по вопросам эффективного искоренения и предупреждения РПДБ. В феврале 2016 года в Аккре бывшая первая леди Республики Ганы Ее Превосходительство г-жа Лордина Махама совместно с пятью другими первыми леди стран Африки приступила к реализации Национального проекта по искоренению детских браков. МГДСП привлекает различные заинтересованные стороны, включая традиционных вождей, правительниц, гражданское общество и общины, к участию в информационно-просветительских программах по вопросам искоренения РПДБ.
57. Для оперативного расследования и разрешения дел, связанных с насилием по признаку пола, а самое главное – для усовершенствования механизма отправления правосудия по таким делам были учреждены Суд по семейным делам и суды по делам, связанным с гендерным насилием.

58. 15 декабря 2014 года был закрыт лагерь для ведьм в Северном регионе, где содержались 150 девочек. Освобожденным из таких лагерей девочкам предоставлялась гуманитарная помощь и содействие в целях реинтеграции в жизнь своих общин.

N. Право на информацию

59. Законопроект о праве на информацию был опубликован в издании «Газетт» в среду 31 июля 2013 года и представлен на рассмотрение парламента 12 ноября 2013 года. Он все еще находится на рассмотрении парламента Ганы.

60. Решение по недавнему делу Долан Коу Сагоу-Мозес и др. против министра транспорта и генерального прокурора (гражданский иск № HR/0027/2015 от 13 апреля 2016 года) создаст прецедент и будет способствовать достижению большей транспарентности деятельности правительства, и в частности тому, что журналисты и сторонники борьбы с коррупцией смогут получать информацию и изобличать государственных чиновников в их неблагоприятных поступках. Это решение также является очередной важной победой в области прав человека, и в особенности права на информацию в Гане. Оно открывает значительные возможности для осуществления права на информацию, особенно в том, что касается доступа к официальной государственной информации.

O. Здравоохранение

61. В соответствии с Законом об охране психического здоровья 2012 года (Законом № 846) был учрежден орган по охране психического здоровья, в задачи которого входит улучшение условий пребывания и лечения пациентов в психиатрических учреждениях.

62. В течение последних трех лет примерно 700 пациентов прошли лечение в психиатрических медицинских учреждениях и затем были выписаны. Благодаря снижению загруженности психиатрических лечебниц удалось также улучшить медико-санитарные условия в них.

63. Осуществление Программы ускоренного достижения ЦРДТ 5: благодаря реализации политики в области бесплатного родовспоможения в рамках национальной системы медицинского страхования (НСМС) удалось снизить уровень материнской смертности.

64. Был расширен спектр услуг в области репродуктивного здоровья подростков, который включает теперь услуги в области планирования семьи в рамках мероприятий, направленных на сокращение количества случаев небезопасных абортов среди подростков.

65. Гана внедрила систему оказания услуг в области здравоохранения и репродуктивного здоровья на базе общин с целью обеспечить более широкую доступность и применение медицинских услуг в отдаленных общинах. Эта революционная система позволяет привлекать непосредственно в общины квалифицированных медицинских работников и организовывать для них поддержку общин для обеспечения приемлемости и устойчивости системы.

66. В июле 2016 года был разработан новый Национальный стратегический план борьбы с ВИЧ и СПИДом на период 2016–2020 годов. Национальный стратегический план борьбы с ВИЧ и СПИДом (НСП на 2016–2020 годы) согласуется с целевым показателем Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу «90-90-90» в области лечения и направлен на сокращение к 2020 году количества новых случаев инфицирования ВИЧ и связанной со СПИДом смертности на 80%, а также на укрепление системы здравоохранения и общинных систем. В его рамках осуществляется несколько инициатив, в том числе «Кампания по достижению первых 90%», а также политика

«Лечение для всех», призванная содействовать осуществлению имеющихся программ в целях окончательной ликвидации эпидемии СПИДа к 2030 году.

67. В целях получения стратегической информации для разработки политики, принятия решений и осуществления программ Комиссия Ганы по вопросам эпидемии СПИДа (КГС) провела исследования в рамках «Комплексного биологического и поведенческого мониторингового обследования» (КБПМО) работников секс-индустрии, мужчин, вступающих в половые контакты с мужчинами и заключенных тюрем, исследование показателя стигматизации и исследование способов передачи инфекции, эпидемиологический анализ, демографические и медицинские обследования.

68. Люди, живущие с ВИЧ, выступают в роли посланников, способствующих искоренению стигматизации и дискриминации в отношении лиц, живущих с ВИЧ, в рамках кампании «От сердца к сердцу». КГС также сотрудничает с КПЧАП в целях осуществления руководства Системой информирования о фактах дискриминации в соответствии с Законом о Комиссии Ганы по вопросам эпидемии СПИДа 2016 года (Законом № 938).

69. КГС осуществляет бесплатную регистрацию людей, живущих со СПИДом, в НСМС и сотрудничает с ганским подразделением организации «Первые леди Африки против ВИЧ/СПИДа» (ОАФЛА) по вопросам оказания комплексных бесплатных услуг в области борьбы с ВИЧ и репродуктивного здоровья членам общин на всей территории страны.

Р. Право на образование

70. Гана осуществляет программу по предоставлению всем детям школьного возраста всеобщего обязательного бесплатного базового образования (ВОББО).

71. С сентября 2017 года в рамках мероприятий по обеспечению доступности среднего образования Министерство образования начнет проводить политику бесплатного обучения в старших классах средней школы.

72. Министерство образования обеспечивает исчерпывающий комплекс мер поддержки, в том числе в области платы за обучение, материального содействия, взаимодействия с общинами, предоставления квалифицированных наставников для учителей, в целях оказания психологической поддержки детям школьного возраста. Так, посещение школ девочками поощряется через обеспечение их той или иной профессией или через включение их в программы по обеспечению средств к существованию. В частности, уменьшению непропорциональной представленности мальчиков и девочек в образовании в ряде бедных общин способствует инициатива «Возьми продовольственный паек домой», осуществляемая службой образования Ганы и Всемирной продовольственной программой (ВПП) в трех северных областях страны (Северном, Верхнем Восточном и Верхнем Западном регионах). Благодаря предоставлению ежедневного горячего питания численность школьников в сельских общинах возросла до 1 677 322 учащихся в школах, включенных в программу во всех 216 округах. Программа школьного питания также позволяет удерживать учащихся в школах общин-бенефициаров.

73. В 2015 году правительство Ганы при поддержке соответствующих заинтересованных сторон завершило разработку политики инклюзивного образования, а также всеобъемлющего плана ее осуществления. Эта политика определяет стратегический курс правительства на обеспечение образованием всех детей с особыми образовательными потребностями. Политика инклюзивного образования успешно реализуется с мая 2016 года.

74. Правительство Ганы в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами разработало политику дополнительного базового образования (ДБО). В настоящее время эта политика позволяет создавать гибкие возможности для обучения детей, не посещающих школу, главным образом в труд-

нодоступных районах. В период с 2012 по 2018 годы в рамках политики ДБО, реализуемой при поддержке со стороны партнеров по процессу развития и правительства, удалось оказать содействие приблизительно 290 000 детей, не посещающих школу, примерно половина из которых – девочки.

Q. Права женщин

75. Генеральная прокуратура, Министерство юстиции и МГДСП выступили соавторами поправки к Закону о порядке наследования в случае отсутствия завещания 1987 года (PNDC Закон № 111), с тем чтобы устранить несоответствия в нынешнем Законе о порядке наследования в случае отсутствия завещания и обеспечить единообразие наследственного права, которое будет применяться на всей территории страны независимо от системы наследования при отсутствии завещания, а также вида заключенного брака.

76. Принцип равенства перед законом предусматривается статьей 17 Конституции 1992 года. Так, все люди имеют равные права на владение имуществом, независимо от пола, как это закреплено в статье 18 Конституции, в том смысле, что каждый человек имеет право владеть имуществом сам или совместно с другими лицами. Что касается заключения браков и имущественных прав супругов, то в настоящее время на рассмотрении парламента находится законопроект по регулированию вопросов распределения семейного имущества в случае развода и смерти. Этот законопроект предусматривает защиту детей, рожденных вне брака, и женщин, живущих в неофициальном браке.

77. УНСПЖ Полицейской службы Ганы внедряет систему, которая позволит обеспечить информирование обо всех случаях насилия в семье, включая калечащие операции на женских половых органах, и их эффективное расследование. УНСПЖ тесно сотрудничает с судебными органами и Генеральной прокуратурой для обеспечения эффективного уголовного преследования и судебного разбирательства в отношении заявленных случаев насилия в семье.

78. Благодаря тому, что УНСПЖ располагает службой личного приема населения, пострадавшие или свидетели могут напрямую сообщать о случаях насилия. В рамках системы мер кризисного реагирования и оказания помощи Полицейской службы Ганы Управление также организовало специальную телефонную линию, которая обеспечивает связь с полицейскими участками и медицинскими учреждениями по всей стране.

79. УНСПЖ располагает информационно-справочной системой для жертв насилия, в которой содержится информация о медицинских, юридических и консультационных услугах. Сотрудники УНСПЖ прошли подготовку в области предоставления базовых консультативных услуг клиентам и пережившим травму жертвам насилия.

80. Для оперативного расследования и разрешения дел, связанных с гендерным насилием, а самое главное – для усовершенствования механизма отправления правосудия по таким делам были учреждены Суд по семейным делам и суды по делам, связанным с гендерным насилием.

81. В регионе Большая Аккра были созданы центры по борьбе с насилием в семье и сексуальным и гендерным насилием (НС/СГН), которые призваны обеспечить условия для того, чтобы женщины, работающие на рынках, и женщины-носильщицы («кайя-еи») сообщали им о случаях насилия. Эти центры укомплектованы, в частности, сотрудниками УНСПЖ, КПЧАП, служб социального обеспечения, образования и здравоохранения.

R. Позитивные действия

82. МГДСП разработало законопроект о позитивных действиях, направленный на эффективное устранение гендерных диспропорций в социальной, эко-

номической и образовательной сфере в Гане, обусловленных исторической дискриминацией в отношении женщин, которая препятствует устойчивому национальному развитию. Законопроект также призван поощрять всестороннее и активное участие женщин в общественной жизни путем обеспечения более справедливой системы представительства в электоральной политике и управлении в соответствии с законами страны. Законопроект о позитивных действиях (гендерном равенстве) (2014 год) был одобрен кабинетом министров 9 июля 2016 года и в настоящее время находится на рассмотрении парламента. Вместе с тем в парламент поступают дополнительные материалы от других заинтересованных сторон.

83. В конце 2015 года МГДСП приступило к осуществлению политики в области гендерного равенства и ведет работу с различными министерствами, используя данную политику как инструмент поощрения учета гендерной проблематики и равенства в соответствующих учреждениях. Эта политика направлена на поощрение гендерного баланса при наборе сотрудников, улучшение учета гендерных факторов при составлении бюджета и поддержку осуществления программ, учитывающих гендерную проблематику. В результате последовательной работы различных заинтересованных сторон с национальной и региональной палатами вождей обе палаты начали процесс признания и полноценного привлечения правительниц к проведению своих ежедневных совещаний и принятию ключевых решений; это событие знаменует собой важный шаг в деле укрепления руководящей роли женщин в традиционных институтах управления.

84. До принятия законопроекта о позитивных действиях МГДСП и его партнеры взаимодействуют с политическими партиями, опираясь на принципы законопроекта в своей работе по обеспечению более широкого избрания женщин на политические должности.

85. МГДСП также разработало рамочную основу и типовые планы в области гендерного анализа, которые призваны служить руководством для окружных управлений планирования и координации (ОУПК) в их процессах планирования. Эта рамочная основа призвана обеспечить учет гендерных факторов в процессах планирования в целях сокращения масштабов нищеты, развития местной экономики, сельского хозяйства и развития инфраструктуры на местном уровне.

86. МГДСП ввело систему составления бюджета с учетом гендерной проблематики во всех министерствах, ведомствах и учреждениях, а также учредило Технический рабочий комитет по вопросам составления бюджетов с учетом гендерного фактора, обеспечивающий учет гендерной проблематики при разработке секторальной политики и бюджетов. Разрабатываются также учебные пособия по вопросам учета гендерных аспектов в процессах планирования, составления бюджета, контроля и оценки на уровне округов; продолжается обучение служащих по соответствующей проблематике.

S. Права ребенка

87. Гана ввела систему мер по борьбе с телесными наказаниями в школах и других детских учреждениях в рамках инициативы «Школьные программы с учетом интересов детей». Служба образования Ганы (СОГ) разработала кодекс поведения для преподавателей, в котором телесные наказания классифицируются как физическое насилие. Таким образом, учителям запрещается применять какие бы то ни было виды телесных наказаний в отношении детей. Кодекс был представлен на рассмотрение и утверждение совета Службы образования Ганы.

88. Как правило, в школах страны имеются кодексы поведения для учеников и студентов, которые предусматривают дисциплинарные меры в случае плохого поведения учащихся. Справочник для школьного руководства был пересмотрен,

а до сведения учителей доводится информация о том, что они могут быть привлечены к суду за наказание розгами.

89. С 2012 года государственные учреждения, включая Департамент по делам детей, Департамент социального обеспечения и КПЧАП, организуют общинные форумы в целях информирования населения о негативных последствиях телесных наказаний для детей. Департамент по делам детей и Департамент социального обеспечения уже провели информационно-просветительские мероприятия по проблеме насилия в отношении детей с участием более чем 250 000 человек примерно в 250 общинах по всей стране.

90. МГДСП разрабатывает политику в области охраны детства и семьи, которая также направлена на искоренение телесных наказаний и других форм насилия в отношении детей дома и в школе. Одним из приоритетных вопросов этой политики является искоренение насилия в отношении детей. Ключевые стратегические меры в рамках этой политики, направленные на борьбу с насилием и жестоким обращением с детьми, предполагают:

- a) укрепление общинных структур (институтов вождей, правительниц, лидеров общин, религиозных лидеров и религиозных организаций);
- b) улучшение социального обслуживания детей и семьи;
- c) развитие у детей и молодежи понимания ситуаций жестокого обращения и насилия и обеспечение возможности сообщать о них компетентным органам;
- d) развитие у семей и общин более ясного понимания ситуаций жестокого обращения и насилия в отношении детей и умения предпринимать правильные шаги в целях предотвращения и пресечения опасных ситуаций.

91. В 2016 году для защиты несовершеннолетних правонарушителей, свидетелей и детей – жертв преступлений, была принята политика «Правосудие в интересах детей». Она призвана обеспечивать защиту детей в процессе их взаимодействия с системой правосудия и тем самым сделать механизм доступа детей к правосудию структурой внутри национальной судебной системы.

92. В 2011 году Гана ратифицировала Конвенцию МОТ № 138 о минимальном возрасте для приема на работу. Недавно был проведен коллегиальный обзор Ганы в рамках механизма Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), который позволил выявить недочеты в ее Национальном плане действий в отношении детского труда и необходимость внесения поправок в Национальный план действий (НПД) в отношении детского труда. На сегодняшний день более 2 000 детей были освобождены от труда в горнодобывающей промышленности. Для того чтобы удержать семьи от соблазна отправлять детей на работы в шахты, им предоставляется содействие в получении средств к существованию. В общинах горняков создаются общинные группы по защите детей; благодаря их усилиям удалось отстранить от работ в горнодобывающей отрасли более 267 детей.

93. Гана учредила «День регистрации рождений и смертей», который отмечается ежегодно в целях развития у граждан Ганы понимания важности и преимуществ, связанных со своевременной регистрацией рождений и смертей. Начиная с 2004 года это событие отмечается проведением национальных и региональных собраний (дурбаров) в отдельных общинах по всей стране.

94. В настоящее время служба регистрации рождений и смертей осуществляет регистрацию в электронном виде (электронную регистрацию); по состоянию на сентябрь 2016 года показатель успешной регистрации составил 63%. В настоящее время служба также осуществляет ежемесячную мобильную регистрацию.

Т. Инвалиды

95. 23 июня 2006 года был принят Закон об инвалидах 2006 года (Закон № 715). Эта мера направлена на обеспечение реализации инвалидами их прав, закрепленных в статье 29 Конституции Ганы 1992 года, в целях улучшения качества их жизни и жизни других уязвимых групп. Закон также гарантирует инвалидам доступ к местам общественного пользования, бесплатные общие и специализированные медицинские услуги, образование, занятость, транспортные услуги и т.д. Раздел 16-23 Закона № 715 предусматривает, что родитель или опекун ребенка-инвалида должен направить ребенка в школу.

96. Осуществляются стратегии и политика, направленные на предоставление инвалидам возможности участвовать в основном процессе национального развития и выделение бюджетных средств на организацию программ по повышению информированности общества о трудностях, с которыми сталкиваются инвалиды. МГДСП оказывает услуги в области адаптации, реализует программу расширения возможностей инвалидов в области получения средств к существованию. Инвалиды являются главными бенефициарами программы «Расширение возможностей получения средств к существованию для борьбы с нищетой» (РВССБН): помощь по линии РВССБН получают уже более 52 082 инвалидов. В 2016 году более 3 000 инвалидов были зарегистрированы в Национальной системе медицинского страхования. С 2004 года отделение неправительственной организации «Экшн эйд» в Гане сотрудничает с программой «Действия в интересах инвалидов и развития» (ДИР) в деле расширения прав и возможностей инвалидов, проживающих в Верхнем Восточном регионе; результатом такого взаимодействия стало строительство информационного центра.

97. Положения о социальном обеспечении инвалидов содержатся в Конституции 1992 года и Законе о детях (с поправками) 2016 года (Законе № 913). В Законе об инвалидах 2006 года (Законе № 715) также содержатся положения, предусматривающие доступ инвалидов к общественным местам, занятости и транспортным услугам, наряду с другими правами, такими как права на семейную и общественную жизнь, образование для детей-инвалидов, а также их защиту от эксплуатации и дискриминации. В свою очередь МГДСП в сотрудничестве с Бюро Ганы по стандартам разработало «Стандарты планирования в целях обеспечения доступности», позволяющие обеспечить доступность инфраструктуры для инвалидов.

98. Закон № 715 также предусматривает создание в центрах занятости по всей стране специальных служб для инвалидов; в соответствии с этим же законом в 2007 году был учрежден Национальный совет по делам инвалидов (НСИ), призванный контролировать ход осуществления ряда национальных программ в интересах инвалидов. НСИ в настоящее время находится в подчинении Министерства по делам гендерного равенства, детства и социальной поддержки.

99. Для того чтобы обеспечить детям с особыми потребностями равные с другими образовательные возможности, в Службе образования Ганы был создан Отдел специального образования (ОСО). Под управлением ОСО в стране работают 13 специальных школ и 24 отделения (интегрированные школы) для детей с умственными расстройствами. Некоторые частные учреждения, такие как начальная школа «Новый горизонт» в Аккре, также помогают Службе образования Ганы в предоставлении возможностей обучения детям с особыми потребностями.

100. В целях содействия расширению прав и возможностей инвалидов Министерству местного самоуправления и развития сельских районов (ММСРСР) требуется выделить три процента из средств Общего фонда окружных собраний на оказание поддержки инвалидам и другим находящимся в уязвимом положении детям в каждом округе.

101. Что касается предложенной поправки к Закону об инвалидах 2006 года, призванной привести его в соответствие с Конвенцией Организации Объеди-

ненных Наций о правах инвалидов, то сначала с заинтересованными сторонами будут проведены консультации по содержанию нового законопроекта. Предположительно этот процесс начнется в сентябре 2017 года и завершится в 2018 году.

102. К настоящему моменту более 3 000 инвалидов зарегистрированы в НСМС, что позволяет им получать бесплатное медицинское обслуживание.

103. Инвалиды являются бенефициарами РВССБН.

IV. Заключение

104. В соответствии со своими международными и договорными обязательствами в области прав человека на основании статьи 40 Конституции 1992 года Гана сохраняет приверженность осуществлению международно-правовых документов по правам человека, стороной которых она является, и будет стремиться принимать все необходимые меры для поощрения прав человека в Гане, и в частности продолжать содействовать эффективной работе учреждений, отвечающих за поощрение и защиту прав человека.
