
Advance Edited Version

Distr.: General
9 August 2017
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать восьмая сессия
6–17 ноября 2017 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***

Габон

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен.
Его содержание не означает выражение какого бы то ни было мнения со стороны
Секретариата Организации Объединенных Наций.



Содержание

	<i>Стр.</i>
Список сокращений	3
I. Используемая методология	5
II. Процесс национального мониторинга и консультаций	5
A. Консультации с законодательной властью	5
B. Консультации с национальными правозащитными учреждениями и гражданским обществом	5
III. Выполнение рекомендаций предыдущего цикла	6
A. Ратификация юридических документов	6
B. Включение прав человека в национальное законодательство	6
C. Торговля людьми	6
D. Присвоение статуса А Национальной комиссии по правам человека и ее функционирование	7
E. Взаимодействие между гражданским обществом и правительством	8
F. Просветительские мероприятия	8
G. Сотрудничество между Габоном и учреждениями системы Организации Объединенных Наций	9
H. пытки	10
I. Телесные наказания	10
J. Право на здоровье	11
K. Право на образование	13
L. Нищета	15
M. Подготовка сотрудников сил обороны и безопасности	17
N. Права женщин	17
O. Свидетельства о рождении	19
P. Ритуальные преступления	19
Q. Условия содержания под стражей	20
R. Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних	20
S. Торговля людьми	21
T. Права инвалидов	21
U. Свобода прессы и выражения мнений	22
V. Права меньшинств	23
W. Некоторые выводы и перспективы	23

Список сокращений

АНКПЧФ	Ассоциация национальных комиссий по правам человека франкоязычных стран
ПДД	приносящая доход деятельность
АПР	Ассоциация по правам ребенка
КПР	Конвенция о правах ребенка
УМЦЛ	Университетский медицинский центр Либревиля
МКК	Международный координационный комитет
НКМССО	Национальная касса медицинского страхования и социального обеспечения
НКПЧ	Национальная комиссия по правам человека
ЦООНПЧД-ЦА	Центр Организации Объединенных Наций по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке
КБСМНО	Комитет по борьбе со СПИДом при Министерстве национального образования
НСК	Национальный совет по коммуникации
ЦАЛ	Центр амбулаторного лечения
ВНШТО	Высшая национальная школа технического обучения
ФКФА	франк КФА
НФСП	Национальный фонд социальной помощи
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
МГГ	малоимущий гражданин Габона
ГИВ	гемофильная инфекция типа В
УВКБ	Управление Верховного комиссара по делам беженцев
ГИСР	Габонский институт по вопросам содействия развитию
ТУН	Технический университет
ДСДР	Движение за солидарность, действие и развитие
НПО	неправительственная организация
ЮНЭЙДС	Совместная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу
КПП	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ТФП	технический и финансовый партнер
СЗПРГ	Сеть по защите прав ребенка в Габоне
СППРГ	Сеть по поощрению прав ребенка в Габоне
НСГРС	Национальная стратегия по обеспечению гендерного равенства и справедливости
ЕС	Европейский союз
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций

ЮНОКА	Региональное бюро Организации Объединенных Наций для Центральной Африки
МУН	Медицинский университет

I. Используемая методология

1. В ходе подготовки к нынешнему циклу универсального периодического обзора сначала были рассмотрены 105 рекомендаций, полученных Габонем в 2012 году, а затем проведены обследования с целью сбора данных, обеспечивающих выполнение каждой рекомендации, и общенациональное совещание по вопросам реституции и утверждения документов, на котором был принят настоящий доклад. В основу этих мероприятий, координировавшихся Национальным комитетом по составлению докладов о правах человека, деятельность которого регулируется Указом № 000102/PR/MDHLCCLCI от 15 января 2007 года о создании и организационной структуре упомянутого Комитета, был заложен подход, предусматривающий широкое участие и всесторонний охват. Некоторые рекомендации, имеющие аналогичный характер, были целенаправленно сгруппированы, чтобы по ним можно было выработать наиболее конструктивные ответы.

II. Процесс национального мониторинга и консультаций

2. В процессе подготовки настоящего доклада Главное управление по правам человека, обеспечивающее координацию процесса национального мониторинга, опиралось на Национальный комитет по составлению докладов о правах человека, на гражданское общество и на парламентские комиссии по правам человека, действующие в Национальном собрании и Сенате.

A. Консультации с законодательной властью

3. Главное управление по правам человека организовало для членов парламентских комиссий по правам человека Национального собрания и Сената два вводных семинара; их цель состояла в том, чтобы ознакомить парламентариев с процедурой универсального периодического обзора и напомнить им о мерах, которые необходимо принять для содействия выполнению рекомендаций, полученных Габонем в 2012 году.

B. Консультации с национальными правозащитными учреждениями и гражданским обществом

4. За период с декабря 2016 года по июнь 2017 года Главное управление по правам человека при содействии Национальной комиссии по правам человека организовало проведение подготовительных заседаний и рабочих совещаний с административными учреждениями и общественными организациями, на которые распространяются рекомендации, данные Габону в 2012 году. Главным управлением по правам человека был подготовлен первоначальный проект, объединяющий все данные, полученные от различных субъектов, который впоследствии был вынесен на общенациональное обсуждение с целью его доработки. Затем исправленный проект получил одобрение со стороны всех участвовавших субъектов. Таким образом, в докладе отражены оценки как государственных структур, так и гражданского общества. Он завершается изложением неисчерпывающего ряда выводов и перспектив, которые в настоящее время представляют интерес для габонского государства.

III. Выполнение рекомендаций предыдущего цикла

A. Ратификация юридических документов

Всестороннее выполнение рекомендаций

5. 2 апреля 2014 года Габон ратифицировал второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни. 1 июля того же года страной был ратифицирован Протокол к Конвенции о правах инвалидов.

Рекомендации, находящиеся в стадии выполнения

6. Габон принимает меры по подготовке к ратификации Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

B. Включение прав человека в национальное законодательство

Насилие в браке

Всестороннее выполнение рекомендаций

7. Законодательные органы предусмотрели юридические положения о борьбе с домашним насилием и изнасилованием в Законе № 21/63 об Уголовном кодексе, а также в Законе № 38/2008 о предотвращении и пресечении калечения женских половых органов от 29 января 2009 года. В разделе III Закона о преступлениях и правонарушениях против личности предусмотрены наказания за различные формы домашнего насилия, в частности в статьях 230, 231, 232 и послед. главы II, а также в статьях 264, 265 и 266 главы VIII. С другой стороны, в статье 256 главы VII изнасилование квалифицируется в качестве преступления.

Частичное выполнение рекомендаций

8. На рассмотрении парламента находится законопроект о внесении поправок в Уголовный кодекс, в котором предусмотрены наказания за изнасилование в браке и за торговлю людьми.

C. Торговля людьми

Всестороннее выполнение рекомендаций

9. В 2014 году была создана межведомственная комиссия по приведению Закона № 9/2004 о предотвращении и пресечении торговли детьми в Габонской Республике от 21 сентября 2005 года в соответствие с ее международными обязательствами. Что касается оказания помощи жертвам такой торговли, то психологи, социальные работники и сотрудники полиции обеспечивают административное, психосоциальное и юридическое сопровождение детей и их реинтеграцию в определенную социальную среду, как это происходит, например, в Центре приема социально бедствующих детей в Ангондже. Была проделана техническая работа по включению в законодательство расширенного определения термина «торговля людьми», которое охватывает сферу защиты и оказание помощи жертвам. Проводя работу по просвещению и укреплению потенциала субъектов, занимающихся вопросами защиты детей, молодежи и различных групп населения, в области предотвращения и пресечения торговли людьми, Национальный комитет по мониторингу борьбы с торговлей детьми и Главное управление по правам человека регулярно проводили мероприятия по поощрению и защите прав ребенка, чтобы оказывать сдерживающее

воздействие на лиц, склонных к совершению таких преступлений. Кодекс о правах ребенка, охватывающий все сферы жизни, был принят на заседании Совета министров в октябре 2016 года и в настоящее время находится на рассмотрении Государственного совета.

Частичное выполнение рекомендаций

10. С 2013 года, после рабочего визита в страну Специального докладчика по вопросу о торговле людьми в мае 2012 года, принимаются меры для приведения законодательства о борьбе с торговлей людьми в соответствие с международным правом прав человека. В настоящее время проводится процедура принятия исправленного проекта закона № 9/2004 о Палермском протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми; положения этого законопроекта предусматривают уголовную ответственность за преступление в виде торговли людьми и гарантируют принятие мер по защите жертв и оказанию им помощи. Кроме того, на рассмотрение Президента Республики был передан законопроект о включении в законодательство расширенного определения термина «торговля людьми», которое охватывает сферу защиты жертв и оказания помощи жертвам.

Рекомендации, находящиеся в стадии выполнения

11. Кодекс о правах ребенка обретет силу закона в том же порядке, что и Уголовный и Гражданский кодексы. Он позволит восполнить пробелы в законодательстве, связанные с определением ребенка, ранними браками и проявлениями гендерного насилия. Благодаря его принятию правительство сможет обеспечивать защиту ребенка от любых явлений, затрагивающих его жизнь, его выживание и развитие.

D. Присвоение статуса А Национальной комиссии по правам человека и ее функционирование

Функционирование

Всестороннее выполнение рекомендаций

12. НКПЧ принимает меры в отношении органов полиции и жандармерии, чтобы контролировать условия задержания и предварительного заключения. Наряду с этим члены Комиссии посещают центральную тюрьму и регулярно встречаются, в частности, с представителями Министерства юстиции и по вопросам прав человека, ПРООН и ЕС. Такие встречи позволяют рассматривать вопрос о партнерстве в секторах, касающихся социальной сферы. За период 2012–2016 годов совместно с ЦООНПЧД-ЦА был проведен ряд рабочих совещаний с сотрудниками соответствующих организаций. В дни 4 и 5 февраля 2014 года около 30 сотрудников и членов НКПЧ приняли участие в семинаре по вопросу об укреплении потенциала в области поощрения и защиты экономических, социальных и культурных прав. Его участники получили информацию о существующей в регионе нормативной и институциональной основе системы экономических, социальных и культурных прав; об обязанностях государств в отношении обеспечения этих прав; о роли национальных правозащитных учреждений в области поощрения и защиты; и об условиях эффективного осуществления мандата, касающегося этих прав. Кроме того, был проведен семинар-практикум по вопросу о перерегистрации НКПЧ, по итогам которого была подготовлена дорожная карта. В процессе осуществления этой дорожной карты за период с декабря 2016 года совместно с Государственным советом были полностью переработаны документы об учреждении и организационной структуре НКПЧ.

Присвоение статуса А

Частичное выполнение рекомендаций

13. В 2012 году официальное письмо с прилагаемой копией законопроекта об учреждении и организационной структуре НКПЧ было направлено в адрес МКК национальных учреждений по поощрению и защите прав человека, чтобы проинформировать его о появлении НКПЧ в Габоне. Позднее МКК внес поправки в этот новый законопроект. 31 октября 2013 года совместно с АНКПЧФ среди учреждений Габона, включая его экономический и социальный совет, была проведена агитационная кампания, в результате которой НКПЧ получила помещение под свою нынешнюю штаб-квартиру.

Рекомендации, находящиеся в стадии выполнения

14. Парламент осуществляет процедуру окончательного принятия переработанного законопроекта об учреждении и организационной структуре НКПЧ.

Е. Взаимодействие между гражданским обществом и правительством

Механизмы постоянной консультации и активного диалога с гражданским обществом

Всестороннее выполнение рекомендаций

15. В 2010 году в рамках партнерства между правительством и ЮНИСЕФ были созданы два механизма по поощрению и защите прав ребенка – СЗПРГ и СППРГ, и с 2013 года правительство сотрудничает с обоими механизмами. С другой стороны, 3 декабря 2014 года в Либревиле состоялся Национальный форум по правам ребенка, в ходе которого правительство, ЮНИСЕФ и гражданское общество разработали платформу для проведения дискуссий и согласования усилий в связи с проблемами прав ребенка. 13 мая 2015 года в Либревиле был проведен семинар по укреплению потенциала Форума, в ходе которого был разработан Национальный план по защите и поощрению прав ребенка. В дни 25 и 26 июня 2015 года ЦООНПЧД-ЦА организовал в Либревиле консультацию между правительством и организациями гражданского общества, главная цель которой заключалась в оказании Габону технической поддержки в создании национального коллегиального и постоянно действующего органа по координации.

Рекомендации, находящиеся в стадии выполнения

16. В настоящее время в Габоне проводится процедура создания национального коллегиального и постоянно действующего органа по координации.

Ф. Просветительские мероприятия

Передовая практика в области прав человека, применяемая гражданским обществом и государственными органами

Всестороннее выполнение рекомендаций

17. Правительство регулярно привлекает субъектов гражданского общества к проведению мероприятий по просвещению и расширению возможностей населения в области прав человека. Именно в этих целях с 2012 года группы участников ДСДР вели в Порт-Жантите активную работу по выявлению случаев отсутствия у его жителей свидетельств о рождении, особенно у детей

школьного возраста. Благодаря взаимодействию с административными органами и местными выборными должностными лицами ДСДР способствовало упрощению процедур, что позволило 150 выявленным детям получить свидетельства о рождении. Кроме того, правительство при техническом содействии со стороны НПО «СИФОС» и в партнерстве с ЮНИСЕФ организовало 19–20 марта 2014 года в Либревиле учебный семинар по положениям КПП для молодых педагогов из различных учебных заведений, чтобы напомнить им содержание их прав и обязанностей. С другой стороны, 3 октября 2014 года по инициативе правительства и ЮНИСЕФ была начата просветительская кампания по вопросу о важности свидетельства о рождении и о процедурах его получения, которая завершилась 27 октября 2014 года рабочим совещанием судебных работников. Проводимая на межведомственной основе, чтобы обеспечить решение проблемы детей и семей, ставших уязвимыми из-за отсутствия свидетельства о рождении, эта кампания носила поистине масштабный характер. 16 декабря 2014 года усилиями правительства, ЮНИСЕФ и НПО «Международная линия помощи детям» в Либревиле был организован информационно-учебный семинар, цель которого заключалась в создании линии телефонной связи для оказания помощи детям и подросткам, находящимся в уязвимом положении. По главным городам провинций и департаментов прошла просветительская экспедиция по гражданскому воспитанию на тему «Предотвращение и пресечение нравственного разложения в Габоне». В течение шести месяцев многопрофильная группа сотрудников Министерства культуры (специалисты по коммуникации, психологи, социологи и т.д.) при поддержке местных специалистов (врачей, судей и т.д.) проводила просветительские беседы, дискуссионные конференции и другие мероприятия прямого общения с членами общин, с помощью которых ей удалось обеспечить участие и содействие населения в борьбе с асоциальными проявлениями, в частности с алкоголизмом, курением, употреблением наркотиков и других одурманивающих веществ; с принудительными половыми сношениями, особенно с детьми; с преднамеренным заражением ВИЧ/СПИДом, практикуемым носителями этих заболеваний; со склонностью лиц к чрезмерной половой активности и случайным связям; с половыми отношениями между преподавателями и их учащимися в обмен на оценки; с проявлениями невежества или отсутствием законопослушания и несоблюдением норм общественной и семейной жизни; а также в подаче жалоб на изнасилование несовершеннолетних и в привлечении всеобщего внимания к таким правонарушениям.

G. Сотрудничество между Габонем и учреждениями системы Организации Объединенных Наций

Объединение усилий международного сообщества в области поощрения и защиты прав человека

Всестороннее выполнение рекомендаций

18. Помимо других мер по выполнению отдельных рекомендаций в области сотрудничества между Габонем и международным сообществом, рассмотренных в этом докладе, Габон провел целый ряд мероприятий в партнерстве с ЮНИСЕФ. В ходе сотрудничества между правительством и ЮНИСЕФ в период 2012–2017 годов удалось обеспечить повышение профессиональной квалификации в области защиты детей, находящихся в конфликте с законом, и жертв торговли людьми: в судебной системе – для 376 судей, 49 судебных исполнителей и 320 сотрудников пенитенциарных учреждений; в силовых структурах – для 1 008 жандармов, 879 полицейских и 98 военнослужащих (сухопутные войска); в социальной сфере – для 228 социальных работников и 429 сотрудников общественных организаций. Особое внимание уделялось подготовке по тематике международных договоров о правах ребенка для 120 депутатов, 98 сенаторов, 36 административных

должностных лиц парламента, 56 мэров, 105 директоров учебных заведений, 202 инспекторов образования, 615 преподавателей, 26 педагогических советников, 396 зрителей учебных заведений, 4 495 учащихся, 376 студентов, 129 религиозных лидеров и 49 руководителей общинных радиостанций. По линии сотрудничества между Габонем и ЦООНПЧД-ЦА были организованы учебно-просветительские семинары для государственных должностных лиц, парламентариев, сотрудников организаций гражданского общества и частных предприятий, членов политических партий, работников СМИ и органов по координации в области прав человека на местном уровне. Эти учебные мероприятия были посвящены, в частности, уязвимым группам населения в контексте избирательных кампаний, проблематике прав человека на предприятиях и т.п. С 22 по 25 апреля 2014 года проводился семинар по правам человека, основными темами которого являлись: поощрение и защита прав человека и роль вспомогательных субъектов; агитация парламентариев за проведение законодательных реформ в целях укрепления недискриминации; права человека на предприятиях; роль субъектов, занимающихся вопросами защиты и поощрения прав человека. В рамках сотрудничества между Габонем и ЮНОКА 10 декабря 2016 года был проведен курс подготовки сотрудников полиции и жандармерии по международным механизмам, действующим в период кризиса, а также по судебным или административным процедурам. В русле программы сотрудничества между Габонем и ЮНФПА на 2012–2016 годы приоритетное внимание уделялось социальной реинтеграции девушек, находящихся в уязвимом положении, наряду с проведением их профессиональной подготовки, обеспечением ПДД и предоставлением стартового оборудования для ПДД. Такую профессиональную подготовку с перспективой налаживания самостоятельной жизни прошли около 40 девушек.

Н. пытки

Создание национального механизма по предупреждению пыток

Частичное выполнение рекомендаций

19. В 2015 году в целях создания механизма по предупреждению пыток правительство заключило партнерский союз с АПР, чтобы сопровождать ее в процессе формирования такого национального механизма. Благодаря этому партнерству был подготовлен законопроект о создании и функционировании национального учреждения по предупреждению пыток и приняты меры по организации в июне 2015 года национального рабочего совещания для утверждения этого законопроекта. Рабочее совещание было проведено при содействии и ЦООНПЧД-ЦА. По его итогам была составлена дорожная карта, предусматривающая создание национального механизма по предупреждению пыток.

Рекомендации, находящиеся в стадии выполнения

20. В настоящее время в Габоне создается национальный механизм по предупреждению пыток.

I. Телесные наказания

Национальная стратегия и просветительская работа с общественностью

Всестороннее выполнение рекомендаций

21. 27 января 2014 года в Чибанге под эгидой Главного управления по правам человека был проведен семинар для повышения квалификации государственных служащих, работающих в школьной среде, посвященный проблемам насилия над детьми. В ходе этого семинара директора средних

школ, смотрители, инспекторы, социальные работники и персонал по уходу получили необходимые знания о международных документах в области прав человека. 31 января 2014 года в Муиле для работников системы образования был проведен семинар по повышению квалификации в области соблюдения прав ребенка. Главное управление по правам человека оказывало генеральной дирекции по вопросам образования при церкви «Христианский и миссионерский альянс» Габона содействие в подготовке его преподавателей, пасторов и инструкторов по вопросам борьбы с множественными формами насилия, в частности с телесными наказаниями. Это учебное мероприятие проходило сначала 6–7 января 2016 года в Либревиле, а затем 9–11 января 2016 года в Чибанге. После того как в 2010 году был составлен доклад о проявлениях насилия в отношении детей в Габоне, в стране была создана комплексная система защиты прав ребенка. Она представляет собой механизм действия, который призван привлекать всех субъектов – как государственных, так и частных, – к обеспечению комплексной защиты интересов детей вне зависимости от характера проблемы. В феврале–марте 2014 года Главное управление по правам человека провело в отделениях и бригадах полиции и в других местах содержания под стражей на всей территории страны кампанию по просвещению и наглядной агитации, посвященную положениям КПП. С 29 ноября по 3 декабря 2016 года правительство провело семинар по повышению квалификации начальников тюрем провинций и руководителей судебных служб по отправлению правосудия в отношении несовершеннолетних, посвященный защите детей, находящихся в конфликте с законом; в ходе семинара повышенное внимание было уделено ликвидации телесных наказаний в пенитенциарных учреждениях.

Ж. Право на здоровье

Гарантия здоровья для всех

Всестороннее выполнение рекомендаций

22. Благодаря внедрению принципа «Здоровье для всех» в стране была разработана и принята Национальная политика в области здравоохранения, доработан Национальный план развития санитарной инфраструктуры второго поколения (2011–2015 годы) и расширена система НКМССО. Вводя систему обязательного медицинского страхования для всех, правительство стремилось с помощью новаторских методов устранить трудности доступа к качественному медицинскому обслуживанию, с которыми приходится сталкиваться населению. К 22 сентября 2014 года в системе НКМССО уже было зарегистрировано 799 023 человека. Поскольку численность целевой группы населения оценивается в 1 200 000 человек, общая доля охвата этой системой составляет 66,58%. В систему НКМССО вступили и другие социальные группы, например самостоятельно занятые лица и домашние работники. Что касается представителей неформального сектора, численность которого, согласно оценкам, составляет порядка 300 000 человек, то сейчас в рамках НКМССО рассматриваются возможные механизмы их обеспечения при технической поддержке международных учреждений, таких как Всемирный банк. Одна из основных мер, принятых главой государства в интересах категории МГГ после проведения «Социальных слушаний в Габоне», состоявшихся в Либревиле в апреле 2014 года, заключалась в активизации процедур регистрации жителей этой категории на всей территории страны.

Ассигнование средств на нужды системы здравоохранения

Всестороннее выполнение рекомендаций

23. По предварительным результатам исполнения бюджета системы здравоохранения в 2012/13 финансовом году, опубликованным в июле 2015

года, за период после 2011 года общая сумма расходов на здравоохранение значительно выросла и в 2013 году составила порядка 339 млрд ФКФА, или 3,5% ВВП; 11% расходов на медицинское обслуживание было проведено через НКМССО в объеме, который в 2014 году составил 12,8 млрд ФКФА и при этом ежегодно возрастает.

Борьба с эпидемиями

Всестороннее выполнение рекомендаций

24. В этой связи следует отметить специализацию больницы имени Альберта Швейцера в Ламбарене, которая занимается исследованиями по созданию противомаларийной вакцины. Кроме того, нужно обратить внимание на разработку Национального стратегического плана борьбы с ВИЧ на 2012–2016 годы, охватывающего гендерные аспекты и права человека. В октябре 2013 года Главное управление по профилактике СПИДа совместно с ЮНЭЙДС провело семинар по подготовке инструкторов, предназначенный для серопозитивных лиц молодого возраста, представителей НПО и ассоциаций по борьбе со СПИДом. В августе 2013 года был утвержден доклад о расчетах индекса проявлений стигматизации и дискриминации в отношении лиц, живущих с ВИЧ (ЛЖВИЧ), который был подготовлен Главным управлением по профилактике СПИДа в сотрудничестве с габонской сетью ассоциаций лиц, страдающих ВИЧ (REGAP+), ЮНЭЙДС и ЮНИСЕФ. Он представляет собой базу данных, которая используется в качестве агитационного инструмента для направления ресурсов на нужды ЛЖВИЧ, ассоциаций и сетей ЛЖВИЧ, чтобы определить достигнутые или ожидаемые сдвиги в области соблюдения прав человека ЛЖВИЧ и изменения в политике, законодательстве, программах и видах практики. В русле деятельности КБСМНО в декабре 2013 года был проведен учебный семинар для студентов педагогического института Франсвиля, цель которого заключалась в том, чтобы предоставить студентам-практикантам конкретные материалы по ознакомлению учащихся подготовительных и начальных классов с проблемой ВИЧ/СПИДа. В ходе семинара им была дана информация об эпидемиологической ситуации с ВИЧ, об инфекционных заболеваниях, передаваемых половым путем (ИППП), инструментах общения, стигматизации как препятствии для высокой успеваемости ВИЧ-инфицированных или приравняемых к ним учеников, педагогических стратегиях, клубах информации о здоровье как средстве профилактики ВИЧ и т.п. В марте 2014 года КБСМНО проинструктировал членов клубов информации о здоровье в некоторых лицеях (в городах Нтум и Канго) относительно опасных воззрений и стилей поведения в отношении ВИЧ/СПИДа и ИППП. Цель этих встреч заключалась в поощрении прав подростков и молодежи на информацию, образование, сексуальное и репродуктивное здоровье, а также в профилактике новых случаев ВИЧ-инфицирования в школьной среде. Они дали 39 преподавателям и семи инструкторам возможность ознакомиться с принципами борьбы с ВИЧ/СПИДом в своих учебных заведениях. В юридическом плане 23 декабря 2014 года на заседании Совета министров был принят проект указа об учреждении, охвате и организационной структуре Военной программы по борьбе с инфекциями, передаваемыми половым путем, и ВИЧ/СПИДом. Цель этой программы – согласование усилий по борьбе против ИППП и ВИЧ/СПИДа. Правительство санкционировало применение вакцины против инфицирования ГИВ.

Доступ к базовым медицинским услугам

Всестороннее выполнение рекомендаций

25. Следует отметить строительство пяти университетских больничных центров нового поколения в городах Либревиль, Ангондже и Овендо, а также специализированного центра матери и ребенка имени Жанны Эбори в

Либревиле. Был построен и сдан в эксплуатацию «Дом Алисы» – центр для сопровождения (медицинского и психосоциального) лиц с онкологическими заболеваниями. С 14 по 21 декабря 2014 года основные субъекты из фармакологической сферы встретились в Либревиле на совещании по пересмотру списка медикаментов, подлежащих компенсации в системе НКМССО, чтобы повысить уровень обеспечения пациентов широким спектром терапевтических средств, которые позволяют бороться со всеми видами патологий, существующими на территории страны, и которые получили признание благодаря своей эффективности. В новом списке учитываются методы лечения наиболее распространенных заболеваний, таких как малярия, диабет, артериальная гипертензия, а также заболеваний, которые иногда угрожают жизни пациентов, таких как онкологические болезни и гепатит, и редких заболеваний с дорогостоящей терапией, таких как кожный туберкулез и почечная недостаточность. Таким образом, список компенсируемых НКМССО медикаментов был расширен в части аналоговых препаратов: на 12% (102 наименования) в 2009 году, на 18% (224 наименования) в 2011 году и на 22% (408 наименований) в 2013 году. Доля патентованных лекарственных средств, в свою очередь, сократилась с 88% (733 наименования) в 2009 году до 82% (1 027 наименований) в 2011 году и 78% (1 446 наименований) – в 2013 году. НКМССО полностью компенсирует расходы на лечение онкологических заболеваний. Такая система покрытия расходов предусматривает распространение медикаментов через механизм координации действий между НКМССО и Институтом онкологических заболеваний в Ангондже. Эта система охватывает медицинские осмотры в уполномоченных НКМССО учреждениях. В 2013 году Институт онкологических заболеваний в Ангондже принял 400 пациентов. Так, данная схема медицинской помощи дополняет услуги по гемодиализу, покрываемые на 100% из средств НКМССО. Политика предоставления бесплатного медицинского обслуживания распространяется, с одной стороны, на антиретровирусную терапию (АРВ) для всех ВИЧ-инфицированных лиц, а с другой – на предродовое и родовое обслуживание всех ВИЧ-инфицированных беременных женщин. В набор медицинских услуг, покрываемых за счет НКМССО, включены диагностика ВИЧ и выполнение анализов и терапевтических мероприятий в связи оппортунистическими инфекциями. Применительно к покрытию расходов следует отметить принятие новых директив ВОЗ, касающихся применения АРВ. Что касается порядка предоставления услуг, то он предусматривает в первую очередь обеспечение покрытия расходов на лечение ВИЧ на уровне всех медицинских учреждений, а не только специализированных центров типа ЦАЛ.

Рекомендации, находящиеся в стадии выполнения

26. В ходе Политического совещания, проведенного в мае 2017 года, в котором приняли участие представители партий большинства, оппозиционных партий и гражданского общества, было решено принять на правительственном уровне, в частности, следующие меры: направление врачей-специалистов в главные города всех провинций, а врачей общей практики – во все главные города департаментов с применением мер стимулирования (техническая инфраструктура, предоставление жилья, транспорт, премиальные выплаты и т.п.); продолжение регистрации малоимущих габонцев в системе НКМССО; обслуживание усилиями НКМССО на дому лежачих больных и лиц, страдающих продолжительной болезнью; обеспечение медикаментами и основными медицинскими приспособлениями; развитие системы мобильной медицинской помощи для оптимального обслуживания населения; укрепление здоровья всего населения на всех этапах жизни; ведение эффективной борьбы с материнской и младенческой смертностью, уровни которой пока еще высоки.

К. Право на образование

Школьный отсев, академическое отставание и снижение посещаемости

Всестороннее выполнение рекомендаций

27. Принцип недискриминации, закрепленный в Конституции страны, был усилен Указом № 103/PR о введении в действие Закона № 21/2011 от 14 января 2012 года об общих направлениях деятельности системы образования, профессионального обучения и научных исследований. Согласно статьям 104 и 105, право на образование создает для добросовестных учащихся и студентов надлежащие возможности по прохождению обучения и личностному развитию в пределах потенциала государства. Для достижения этой цели Указом № 404/PR/MENESTFPRSCIS от 26 сентября 2012 года в стране было создано Национальное агентство по делам стипендий и стажировок. В 2016 году правительство провело два исследования: первое – по проблеме школьного отсева, а второе – по профилактике и медицинскому обслуживанию в связи с ИППП, ВИЧ/СПИДом и ранними беременностями в школьной среде. Результаты этих исследований позволяют гарантировать подросткам защитную среду для осуществления ими своего права на образование или профессиональное обучение. С начала 2011/12 учебного года правительство обеспечивает медицинское обслуживание учащихся, зарегистрированных на национальной территории. Перед началом 2013/14 учебного года в стране насчитывался 20 521 учащийся. Для расширения возможностей высших учебных заведений по приему студентов правительство обеспечило строительство двух новых амфитеатров – в ВНШТО и МУН, а также нового ТУН им. Омара Бонго. В сентябре 2013 года Министерством национального образования была осуществлена приемка 1 240 000 учебников для начальной школы и 86 050 учебников для средней школы, что вдвое больше, чем в 2012/13 учебном году. Кроме того, по поручению правительства были составлены два «руководства» о поощрении и защите прав ребенка, которые вскоре начнут применяться в школах. Первое из них носит общий характер, поскольку в нем рассматриваются права ребенка в системе профессионального обучения, а второе имеет более специальную направленность, так как содержит материалы по просвещению в области сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ) в ходе занятий по курсу «Биология и науки о Земле» (БНЗ). За период 2010–2016 годов в стране было построено 600 классных комнат; 2 407 преподавателей были приняты на работу с включением в штатное расписание благодаря оперативному взаимодействию между Министерством национального образования, Министерством государственной службы и Министерством экономики и бюджета. С 2016 года было заказано 170 000 школьных парт при необходимом количестве в 118 620 парт; заказанные парты изготавливаются в Оламе (Габон). Темпы их изготовления, составляющие по 400 парт в неделю из-за условий перевозки, просушки и обработки древесины, возрастают благодаря привлечению еще четырех мастерских в Нкоке (Специальная экономическая зона). С 24 февраля 2017 года этот инвентарь постепенно поставляется в учебные заведения Либревиля и вглубь территории страны.

Рекомендации, находящиеся в стадии выполнения

28. В ходе Политического совещания представители партий большинства, оппозиции и гражданского общества указали правительству на необходимость реформировать школьные программы для обеспечения оптимального баланса между профессиональным обучением и занятостью; ввести систему производственного ученичества на основе контракта с чередованием теории и практики и прохождением стажировок для предоставления молодежи более широких возможностей по трудоустройству, повышения уровня ее знаний о профессиональной среде и выявления наиболее подходящих кандидатур; содействовать самостоятельной занятости юношей и девушек путем

финансирования их обучения в технических областях по программе шестимесячных учебных стажировок на предприятиях; реструктурировать эту программу и проводить ее под лозунгом «Каждому представителю молодежи – профессию»; создать в каждом округе и в каждом населенном пункте местные инкубаторы для активизации программы «Каждому представителю молодежи – профессию»; продолжать организацию системы образования по образовательным округам и соблюдать нормативы охвата школьным обучением; развивать государственно-частные партнерские союзы в целях создания объектов современной инфраструктуры (включая интернаты) и их оснащения.

Л. Нищета

Активизация или продолжение борьбы с нищетой

Всестороннее выполнение рекомендаций

29. Система социального обеспечения была реорганизована и отныне действует на основе двух новых государственных механизмов: НКМССО, созданной в 2007 году, и НФСП, который был учрежден в 2012 году. Одним из главных нововведений этой системы стало постепенное проведение мероприятий по социальной защите МГГ. В основу ее функционирования заложен принцип покрытия расходов третьей стороной, при котором сами пациенты оплачивают по карте скидок лишь часть услуг: 20% расходов при текущих патологиях и 10% – при тяжелых патологиях. Покрытие расходов на обслуживание беременных женщин составляет 100%. МГГ – это лицо старше 16 лет, имеющее гражданство Габона и доход, который ниже минимального гарантированного размера оплаты труда (в 2008 году – 80 000 ФКФА). Кроме того, в 2014 году на НКМССО было также возложено управление системой медицинского страхования работников частного сектора. В течение этого года системой НКМССО было охвачено 483 865 МГГ (по сравнению с 431 117 МГГ к концу 2012 года). МГГ, которые зарегистрированы в НКМССО, также имеют право на доступ к социальной системе коммунальных услуг, обеспечивающей покрытие их расходов на водо- и энергопотребление. МГГ имеют право на семейные пособия, которые включают в себя: набор вещей для новорожденного стоимостью

50 000 ФКФА; ежемесячное семейное пособие в размере 5 000 ФКФА на каждого ребенка в возрасте от 0 до 21 года, назначаемое по предъявлении медицинской справки или свидетельства о зачислении в школу; пособие в связи с началом учебного года в размере 5 000 ФКФА на каждого ребенка, назначаемое по предъявлении свидетельства о зачислении в школу, причем в настоящее время проводится индексация этого пособия. Благодаря семейным пособиям и выплатам в связи с началом учебного года на каждого ребенка, посещающего школу, ежегодно выплачивается 158 500 ФКФА, если это ребенок государственного служащего, 104 000 ФКФА, если речь идет о ребенке работника частного сектора, и 53 000 ФКФА, если это ребенок МГГ. После внесения изменений в Закон об обязательном школьном образовании выплата пособия в связи с началом учебного года была распространена на детей, посещающих дошкольные учреждения, однако это пособие назначается только работникам частного сектора на детей в возрасте 3–5 лет, которые посещают такие учреждения. Помимо пособий, предназначенных исключительно для МГГ, эта группа населения получает некоторые виды материальной помощи, предоставляемые всем гражданам Габона, например ежеквартальные школьные стипендии в размере около 24 000 ФКФА на каждого ребенка, посещающего среднюю школу, а также ежемесячные студенческие стипендии в размере 83 000 ФКФА на первом цикле обучения (лиценциат) и 98 000 ФКФА – на втором цикле (магистратура), назначаемые каждому студенту, успешно сдавшему выпускные экзамены за курс средней школы. По решению правительства размер минимального дохода государственных служащих был доведен в среднем до 150 000 ФКФА; кроме

того, им была повышена доплата на транспортные расходы, которая составила 35 000 ФКФА, а также назначено жилищное пособие для служащих. Что касается вдов и сирот, лишенных собственности, одиноких матерей, инвалидов и пожилых малоимущих лиц, то им в системе НКМССО предоставляется отдельная материальная помощь в виде покрытия стоимости услуг по карте скидок в государственных учреждениях здравоохранения и расходов на ритуальные услуги, а также в виде единовременно выдаваемых продуктовых наборов. В сфере жилищной политики на заседании Совета министров 6 октября 2011 года было принято решение об упрощении доступа к земельной собственности: отныне вместо 134 административных процедур предусмотрено только семь. Президентом Республики был издан Указ от № 0005/PR от 13 февраля 2012 года о новом правовом режиме земельной собственности в Габоне. В январе 2012 года размеры пособий на собственность для государственных служащих были увеличены с 75 000 до 150 000 ФКФА для служащих категории А, с 45 000 до 75 000 ФКФА – для служащих категории В и с 17 000 до 50 000 ФКФА – для служащих категории С. В 2016 году по результатам транспарентной процедуры отбора, проведенной в Ангондже – пригороде Либревилья, соответствующим категориям граждан было предоставлено несколько сотен единиц социального жилья. Одним из важнейших результатов реформы в социальном секторе явилось создание НФСП. Учрежденный Указом № 00252/PR/ MFAS от 19 июня 2012 года о порядке оказания социальной помощи и охране семьи, НФСП является исполнительным органом, на который возложено проведение государственной политики социального обеспечения. Этот фонд пользуется административной и финансовой самостоятельностью и занимается финансированием мелких предпринимательских проектов в ряде секторов, имеющих приоритетное значение для подъема экономики, таких как сельское и рыбное хозяйство, животноводство, ремесла, туризм и т.п. Он уполномочен оказывать содействие уязвимым и безработным группам населения, в частности молодежи. Располагая в 2014 году бюджетом в 5 млрд ФКФА, НФСП стал одной из главных опор обещанного правительством «Общественного договора» и занимается поощрением ПДД. За время существования этого фонда более 6 000 человек (неимущих и инвалидов) получили материальную помощь; 5 000 человек получили школьные наборы; свыше 800 человек получили косвенную помощь в сфере образования (покрытие расходов на обучение и профессиональную подготовку, помощь в гражданском воспитании); целый ряд бенефициаров получили пособия на медицинское обслуживание, жилье, возмещение ущерба от бедствия или на ритуальные услуги. Для устранения различных озабоченностей, выражаемых гражданами Габона, в 2013 году при поддержке со стороны ТФП, включая ЮНИСЕФ, было обеспечено финансирование проекта национальной политики в сфере социальной защиты. Чтобы осуществить переход от социальной помощи к стратегии инвестиций в людские ресурсы, Габон поручил британской консалтинговой компании «Маккинси» провести исследование масштабов нищеты в целях дальнейшего форматирования помощи, развития ПДД, сокращения неравенства в доступе к социальным услугам и проведения целенаправленной политики общественно-полезных работ. По результатам этого исследования 25–26 апреля 2014 года были проведены «Общественные слушания», чтобы определить пути сокращения масштабов нищеты и безработицы; заложить основы проведения в жизнь стратегии инвестиций в людские ресурсы Габона в рамках Плана действий по формированию механизмов экономической защиты и трансфертов материальной помощи самым обездоленным; содействовать развитию ПДД для обеспечения самостоятельности малоимущих домохозяйств; сократить неравенство в доступе к социальным и государственным услугам и создать условия для более успешной социально-экономической интеграции очагов нищеты в сельских (прорыв изоляции) и пригородных (ремонт жилого фонда, обеспечение мобильности/подключение к средствам связи) районах. Расходы на реализацию этой стратегии были оценены в 80–100 млрд ФКФА в год, от 35%

до 50% которых планировалось покрывать за счет профильных министерств. На борьбу с нищетой направлен и ряд следующих дополнительных мер: 100-процентное покрытие расходов семей, которые, согласно результатам социального обследования, проживают в полной нищете (для удобства обслуживания им выдается страховая карточка НКМССО); введение единообразной процедуры компенсации расходов на все аналоговые медикаменты на уровне не менее 80%; полное покрытие медицинских расходов всех граждан Габона, вне зависимости от наличия у них страховой карточки, в учреждениях неотложной помощи в течение первых 24 часов в случаях, если существует угроза их жизни; включение с 1 июня 2014 года работников частного сектора в систему страхования НКМССО; активизация проведения подразделениями НКМССО кампаний по регистрации МГГ; бесплатная выдача свидетельства о месте жительства, требуемого для регистрации МГГ в системе НКМССО; назначение с последнего квартала 2014 года финансово-казначейскими службами семейных пособий государственным служащим на основе регистрационных данных, включенных в систему НКМССО, чтобы побуждать служащих к оформлению медицинской страховки для своих детей и не допускать подачи ложных сведений; постепенное увеличение с июня 2014 года размера семейных пособий для МГГ с 4 000 до 5 000 ФКФА в месяц на каждого ребенка; реструктуризация Национального управления занятости (НУЗ) для укрепления штатного состава этого учреждения путем приема на работу в среднесрочной перспективе 1 000 сотрудников; увеличение объема Фонда интеграции и реинтеграции (ФИР) на 10 млрд ФКФА; введение контракта на профессиональное обучение, чтобы расширить практику ученичества без отрыва от работы, ориентированную на юношей и девушек, впервые трудоустроившихся на предприятии; принятие проекта указа об изменении и упразднении некоторых положений Закона № 001/2003 об общем статусе государственной службы, чтобы создать новую систему оплаты труда служащих, которая в настоящее время уже применяется на практике. Теперь в новой системе оплаты труда предусмотрены: восстановление базовой ставки и расширение структуры дополнительных выплат; личные заслуги как основной критерий карьерного роста и повышения заработной платы. Наряду с этим был повышен уровень наиболее низких окладов. Следует также отметить рост уровня пенсионного обеспечения чиновников и других государственных служащих, имеющих право на получение пенсии по старости.

М. Подготовка сотрудников сил обороны и безопасности

Подготовка подразделений сил обороны и безопасности

Всестороннее выполнение рекомендаций

30. С 15 по 17 июня 2013 года правительство совместно с ЮНИСЕФ провело семинар для повышения уровня знаний сотрудников судебной полиции и надзирателей пенитенциарных учреждений в части национального законодательства о защите прав ребенка. Программа семинара включала в себя занятия по проблемам торговли детьми и эксплуатации детей в рамках общественного диалога и ознакомление с законодательными положениями о защите ребенка. Для расширения возможностей по ведению борьбы с трансграничной преступностью в Центральной Африке правительство организовало в феврале 2014 года в Либревиле совещание сотрудников полиции, жандармерии и таможенной службы, занимающихся вопросами правоприменения. С 22 по 26 сентября 2014 года по инициативе правительства были проведены специальные совещания по вопросам защиты несовершеннолетних в пенитенциарных учреждениях, в которых приняли участие сотрудники соответствующего профиля, призванные повысить уровень знаний о национальных и наднациональных нормативных актах о защите детей, находящихся в конфликте с законом, о единообразной национальной процедуре их обслуживания и о системном подходе к этим вопросам.

N. Права женщин

Расширение прав и возможностей женщин

Всестороннее выполнение рекомендаций

31. В русле программы сотрудничества между Габонем и ЮНФПА на 2012–2016 годы наряду с мероприятиями по профессиональному обучению и интеграции девушек, находившихся в уязвимом положении, а также по развертыванию ПДД, было организован семинар-практикум по расширению прав и возможностей, в котором приняли участие около 40 девушек. В целях реализации возглавляемого УВКБ проекта по обеспечению безопасности людей НПО «Действовать в защиту гендерного равенства» провела в августе 2013 года курс обучения для 40 женщин, бежавших в Габон, чтобы облегчить процедуру оказания им помощи и сделать их положение менее уязвимым; в ходе обучения им было выплачено безвозмездное пособие на обеспечение собственной самостоятельности и реализацию своих проектов. 4 июля 2015 года СЗПРГ провела с женщинами занятия по освоению законодательства, регулирующего создание предприятий, сбор и передачу информации о развитии частного сектора.

В 2016 году НФСП обеспечил сопровождение 200 женщин в процессе налаживания ПДД.

Осуществление национальной стратегии гендерного равенства и справедливости

Всестороннее выполнение рекомендаций

32. Принцип недискриминации закреплен в Конституции страны. Равенство полов обеспечивается двумя законодательными актами: Законом № 09/2015 от 5 сентября 2016 года о введении квот для доступа женщин на высшие государственные посты и Законом № 010/2016 от 5 сентября 2016 года о борьбе с домогательствами на рабочем месте. В Габоне действуют нормативные акты о политике поощрения и защиты прав женщин по ряду направлений: борьба с ВИЧ/СПИДом и лечение матерей; профилактика передачи ВИЧ от матери к ребенку. Чтобы обеспечить соблюдение равноправия полов в рамках Стратегического плана борьбы со СПИДом на 2013–2017 годы, в соответствии с НСГРС 1 октября 2013 года в Либревиле было проведено рабочее совещание по вопросам оценки и учета гендерных аспектов при принятии общенациональных мер борьбы с ВИЧ. В феврале 2015 года ПРООН обязалась содействовать в реализации стратегии инвестирования в людские ресурсы Габона через развитие ПДД в интересах женщин, находящихся в уязвимом положении.

Рекомендации, находящиеся в стадии выполнения

33. По итогам Политического совещания с участием партий большинства, оппозиции и гражданского общества как правительством, так и парламентом будут в ближайшее время проводиться в жизнь важнейшие акты, согласованные участниками. Прежде всего, в основном законе страны утверждается принцип равенства между мужчиной и женщиной. В преамбулу Конституции будет добавлен пункт 24 следующего содержания: «Закон способствует равному доступу женщин и мужчин к выборным должностям и к ответственным профессиональным постам». Аналогичным образом, статья 6 Конституции будет дополнена следующим положением: «Политические партии и группы содействуют равному доступу женщин и мужчин к выборным должностям». С другой стороны, было принято решение о гарантии доступа женщин к руководящим должностям в территориальных административных органах в соответствии с Законом № 009/2006 от 5 сентября 2016 года о введении квот для доступа женщин и молодежи к выборным должностям и для доступа

женщин на высшие государственные посты. Наконец, было принято решение о преобразовании Наблюдательной комиссии по правам женщин в Национальный совет по делам женщин (НСДЖ) – механизм содействия выполнению решений правительства в области поощрения и защиты прав женщин и инструмент демократии, призванный расширять реальное участие женщин в общественной жизни.

Искоренение дискриминационных обычаев и традиций

Всестороннее выполнение рекомендаций

34. С учетом результатов совместного исследования Габона и ЮНФПА о видах насилия и принудительных браках (в 2012 году 22% девушек в возрасте 20–24 лет вступили в брак до достижения 18-летия по сравнению с 34% в 2000 году; при этом в 2012 году 6% девушек вступили в брак до достижения 15-летия по сравнению с 11% в 2000 году) в Габоне были проведены мероприятия по обучению 120 субъектов (75 женщин и 45 мужчин) в области оказания помощи жертвам гендерного насилия и создана платформа для субъектов, работающих в этом направлении, которая объединяет сотрудников жандармерии и полиции, медицинских и социальных работников, представителей НПО, работников прокуратуры и представителей религиозных конфессий. Подготовленный законопроект о внесении изменений в ряд статей Гражданского кодекса направлен на создание более строгого режима полигамии, чтобы обеспечивать равное распределение имущества, оставленного скончавшимся супругом. Эти положения противодействуют распространению практики лишения вдов и сирот наследства и способствуют защите их интересов. В рамках сотрудничества между Габоном и ЮНИСЕФ мобильная агитационная бригада по борьбе с насилием над детьми провела в Ламбарене просветительские беседы с 5 000 женщин-христианок, 1 000 юношей и девушек из девяти провинций, с представителями гражданских и военных властей, судьями, психологами, сотрудниками судебной полиции, местными вождями и религиозными лидерами. В Либревиле и Чибанге были проведены общественные дискуссии по предотвращению и пресечению домашнего насилия в отношении детей. 4 сентября 2014 года при поддержке посольства Соединенных Штатов и в партнерстве с НПО «Крики женщин» правительство торжественно открыло в Либревиле центр «Иссимуну» – место, где женщины могут свободно рассказать о насилии, которому они подвергаются: о насилии в браке, о моральном и сексуальном насилии, о лишении права на наследование имущества. Что касается экономического насилия, то в 2014 году правительство воспользовалось церемонией празднования Международного женского дня для привлечения внимания общественности к этой проблеме, поскольку в 2013 году было зарегистрировано 192 проявления экономического насилия: 142 случая неуплаты алиментов женщинам и девушкам, 40 случаев оставления детей и 10 случаев оставления домохозяйства.

О. Свидетельства о рождении

Меры по обеспечению удобного и реального доступа

Всестороннее выполнение рекомендаций

35. В дополнение к информации, изложенной в разделе III.F настоящего доклада о разъяснительной работе в связи со свидетельствами о рождении, следует указать, что в 2013 и 2014 годах правительство спустило учреждениям по выдаче свидетельств о рождении отраслевой план с изложением общенациональных принципов регистрации актов гражданского состояния. Были организованы семинары по просвещению и профессиональной подготовке, предназначенные для работников учреждений, занимающихся

регистрацией актов гражданского состояния (мэров, префектов и супрефектов); медицинского персонала родильных домов; кантональных секретарей; вспомогательного персонала военных частей и административных органов; представителей гражданского общества; членов судейского корпуса и представителей населения. В настоящее время проводятся особые мероприятия по активному распространению информации о положении детей, не имеющих свидетельства о рождении. Сегодня Габон располагает секторальным планом действий и национальной стратегией регистрации рождений.

Р. Ритуальные преступления

Принимаемые меры законодательного и судебного характера

Всестороннее выполнение рекомендаций

36. В 2011–2012 годах в судах городов Либревиль, Ойем, Ламбардене, Франсвиль, Муйла и Порт-Жантиль было рассмотрено 78 дел о преступлениях на почве кровной мести. 20 апреля 2013 года Президент Республики, выразив твердую решимость вести борьбу с преступлениями на почве кровной мести, поручил министру юстиции проводить специальные слушания по уголовным делам такого рода, чтобы наказывать подстрекателей и исполнителей подобных преступлений.

Рекомендации, находящиеся в стадии выполнения

37. В октябре 2014 года председателем Национального собрания был внесен законопроект, в котором предусмотрено не подлежащее сокращению наказание в виде тюремного заключения на срок 30 лет; в настоящее время он проходит процедуру принятия. В законопроекте о пересмотре Уголовного кодекса, находящемся на рассмотрении парламента, содержится непосредственное определение преступления в виде изъятия органов с назначением более жестких наказаний за его совершение. В Кодексе о правах ребенка, находящемся на рассмотрении Государственного совета, ужесточено уголовное наказание за так называемые «ритуальные» преступления, которые признаются не имеющими срока давности и не подлежащими амнистии.

Разъяснительные мероприятия

Всестороннее выполнение рекомендаций

38. 20 апреля 2013 года президент Республики провел совещание с главными субъектами в области борьбы с преступлениями на почве кровной мести и поручил начальникам органов полиции и жандармерии принять все необходимые меры для безотлагательного восстановления безопасности в городах и деревнях.

Q. Условия содержания под стражей

Улучшение условий содержания

Всестороннее выполнение рекомендаций

39. В ноябре 2013 года в тюрьме Порт-Жантиля была начата национальная кампания по вакцинации от желтой лихорадки, дифтерита, столбняка, полиомиелита, менингита и гепатита В, в которой участвовали более 200 добровольцев из числа арестантов. В том же году комиссия в составе судей и работников тюремной охраны приступила к рассмотрению дел арестантов, содержащихся под стражей в ожидании суда, чтобы устранить эту причину переполненности тюрем. 6 марта 2014 года представители Коллегии адвокатов Габона встретились с начальником управления охраны пенитенциарных

учреждений, чтобы совместно рассмотреть порядок обращения с арестантами и сформулировать предложения по улучшению условий их содержания. Наконец, 19 марта 2014 года представители Коллегии адвокатов Габона провели встречу с руководством национальной полиции, чтобы обсудить вопросы, связанные с обеспечением соблюдения условий содержания в отделениях полиции, обращения с задержанными и порядка задержания.

R. Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

Применение законодательства в отношении несовершеннолетних

Всестороннее выполнение рекомендаций

40. С 22 по 26 сентября 2014 года совместными усилиями правительства и ЮНИСЕФ был организован семинар по специальным мерам защиты несовершеннолетних в пенитенциарной среде, в котором участвовали сотрудники охраны пенитенциарных учреждений из всех девяти провинций Габона. В ходе этого мероприятия была проведена оценка опыта, приобретенного в ходе семинаров 2013 года, которые были посвящены национальным и наднациональным нормативным актам о защите детей, находящихся в конфликте с законом, созданию единой национальной системы обращения с этой категорией лиц и применению системного подхода. В постановлении министра юстиции от 15 июля 2014 года были изложены меры по подготовке заключенных к социальной реинтеграции через труд, образование и профессиональное обучение. Кроме того, руководством центральной тюрьмы Порт-Жантиля была введена практика выращивания заключенными различных огородных культур, получившая поддержку со стороны ГИСР.

Рекомендации, находящиеся в стадии выполнения

41. В настоящее время в остальных тюрьмах страны реализуются другие проекты по реинтеграции заключенных, например через освоение ими специальностей автомойщика, автомеханика, рабочего на кирпичном заводе и т.п.

S. Торговля людьми

Борьба с торговлей людьми

Всестороннее выполнение рекомендаций

42. Сотрудникам органов безопасности и инспекторам по труду при исполнении своих обязанностей под контролем прокурора Республики поручено задерживать любого ребенка моложе 16 лет, если будет установлено, что он подвергается эксплуатации. 22 мая 2013 года представители Главного управления по правам человека провели разъяснительную беседу с детьми, пострадавшими от торговли или превращенными в рабов, попрошаек или эксплуатируемых работников, которые были помещены в центр приема в Ангондже. Они рассказали детям о необходимости сообщать о фактах применения к ним жестокого обращения в органы полиции или любому другому лицу, готовому им помочь. За период 2014–2015 годов Комитетом по мониторингу в области борьбы с торговлей детьми было зарегистрировано более 750 случаев изъятия девочек и мальчиков из сетей торговли и их реинтеграции на местном уровне или репатриации в их страны происхождения (Бенин, Того и Нигерию). После обнаружения и изъятия детей из сетей и семей, где они подвергались эксплуатации, их временно размещают в социальном центре в Ангондже. Расходы на их репатриацию покрываются за счет эксплуатирующих семей/сетей; дети доставляются в свои страны

происхождения по линии ЮНИСЕФ. Если упомянутые семьи/сети не в состоянии покрыть расходы на репатриацию детей, сумма этих расходов покрывается совместно с правительствами стран происхождения, хотя эти правительства до сих пор отказываются нести свою часть расходов, тем самым фактически продлевая срок пребывания потерпевших в социальном центре в Ангондже. В Кодексе о правах ребенка было предусмотрено уголовное наказание за любое правонарушение, в том числе связанное с торговлей детьми. Габон располагает отраслевым планом действий и национальной стратегией борьбы с торговлей детьми.

Т. Права инвалидов

Укрепление прав инвалидов

Всестороннее выполнение рекомендаций

43. Правительство разработало политику борьбы с проявлениями социального неравенства с помощью программ по интеграции, опирающихся на поддержку национальных корпоративных субъектов. В этой связи с 2014 года такие предприятия, как «Боллоре», «Африка Лоджистикс», «Мболо», «СFAO», «SEEG» и «При Импорт», принимают активное участие в профессиональной интеграции инвалидов. Действуя в соответствии со статьей 182 Трудового кодекса о трудоустройстве инвалидов, эти предприятия включали инвалидов в состав своих работников. Одно из них – компания «SEEG» – открыла собственный ремесленный центр для 80 юношей и девушек, 10 из которых – инвалиды. Центр приема имени Албертины Амиссы Бонго, открытый 1 октября 2014 года, специализируется на обучении детей с психическими отклонениями; в этот центр принимают детей, которые подвергаются стигматизации и удаляются из семей. Центр занимается воспитанием детей, страдающих трисомией-21, аутизмом и отставанием в умственном развитии; их учат развивать свой потенциал на основе образовательных программ, в которых учтены их недостатки. В 2013 году примерно 4 532 инвалида регулярно получали помощь Фонда по обеспечению самостоятельности в объеме 200 млн ФКФА для развития ПДД, созданных при содействии правительства. В 2014 году был зарегистрирован 5 471 получатель такой помощи помимо тех мер по техническому содействию, которые были приняты для облегчения мобильности инвалидов. В 2016 году парламентом был принят закон об основных направлениях политики в области медицинского обслуживания и защиты лиц, страдающих психическими расстройствами.

Рекомендации, находящиеся в стадии выполнения

44. В рамках стратегии инвестиций в людские ресурсы ведется реализация программы социальных мер экономической защиты, направленных на интеграцию инвалидов в жизнь общества, и проекта строительства специализированных центров для инвалидов.

У. Свобода прессы и выражения мнений

Создание среды, благоприятной для свободной и открытой прессы

Всестороннее выполнение рекомендаций

45. 11 июня 2013 года была создана комиссия по анализу положения журналистов в Габоне, которая 2 октября того же года представила председателю НСК результаты своей работы. В ее докладе были указаны недостатки и ошибки в деятельности органов прессы, а также изложены рекомендации, направленные, в частности, на обеспечение роста авторитета прессы, совершенствование профессиональной подготовки и повышение

уровня журналистов, реформирование условий жизни и труда работников органов прессы.

Процедуры рассмотрения жалоб на органы прессы, меры (законодательного и иного характера), гарантирующие свободу прессы и независимость журналистов, и отмена уголовной ответственности за правонарушения в связи с работой органов прессы

Всестороннее выполнение рекомендаций

46. Наряду с Хартией прав и обязанностей журналиста был подготовлен еще один важный документ – новый Кодекс коммуникации. Разработанный для удовлетворения потребностей участников информационного процесса – государственных органов и населения, этот кодекс, принятый в августе 2016 года, вновь подтверждает принципы запрета на любую форму цензуры, свободы прессы и защиты источника информации. С учетом электронных медийных средств и национальной кинематографической продукции в Кодексе указано, что «ни один журналист не может быть подвергнут тюремному заключению за свои письменные работы, за исключением случаев повторного нарушения». Согласно установленной процедуре новый Кодекс коммуникации был передан правительством на рассмотрение Государственного совета и парламента и вступил в силу в январе 2017 года.

Право на мирные собрания

Всестороннее выполнение рекомендаций

47. Преамбула Конституции, облеченная статусом конституционного закона с 28 февраля 1992 года, включает в себя изложение основных принципов, к которым относится право на свободу мирных собраний. Габон признает и гарантирует это нерушимое и неотъемлемое право человека наравне со всеми остальными правами. Пользование этой свободой предполагает соблюдение определенных обязанностей и регулируется законодательством, предусматривающим ряд ограничений, условий, рестрикций или санкций, связанных с обеспечением национальной безопасности, общественного спокойствия и правопорядка.

Нейтралитет НСК

Рекомендации, находящиеся в стадии выполнения

48. Одно из основных решений, которое было принято в ходе Политического совещания в мае 2017 года и в настоящее время реализуется на практике, предусматривает вывод НСК из категории конституционных учреждений и его преобразование в регулирующий орган, имеющий правовой статус независимого административного органа. Порядок назначения его членов был пересмотрен следующим образом: три члена выдвигаются Президентом Республики, два из которых являются корпоративными; три члена выдвигаются парламентом, в том числе два корпоративных; и три члена выдвигаются соответствующей профессиональной отраслью (один – от органов печати, один – от аудиовизуальных средств и один – от киноиндустрии). Срок полномочий членов нового НСК составляет пять лет без возможности его продления.

V. Права меньшинств

Гарантия и защита прав меньшинств без проявления дискриминации, расширение их возможностей для получения свидетельств о рождении, гарантия осуществления ими своих экономических, социальных и культурных прав

Всестороннее выполнение рекомендаций

49. В августе 2013 года коренные жители (пигмеи) деревень Бенгиа, Муленде и Мвенге в провинции Верхнее Огове получили из рук генерального секретаря провинции и префекта округа Мпасса замещающие акты гражданского состояния, выполняющие функцию свидетельств о рождении. В сентябре 2013 года другие группы коренного населения из других провинций получили в аналогичных условиях такие же замещающие документы. Стремясь обеспечить осуществление коренными народами своих экономических, социальных и культурных прав, министр водных и лесных ресурсов и представители соответствующих управленческих структур подписали в ноябре 2013 года первое соглашение об управлении общинными лесами, которое стало инструментом борьбы с нищетой в сельской местности. Соглашение дает возможность стимулировать местное развитие, в частности, путем реорганизации системы функционирования сельских общин в части управления природными богатствами, развития ряда ПДД и обеспечения альтернатив эксплуатации ресурсов строевого леса.

W. Некоторые выводы и перспективы

50. За последние 10 лет в Габоне был проведен целый ряд законодательных преобразований, направленных на приведение национальных законов в соответствие с различными нормативными документами Организации Объединенных Наций в области прав человека, по аналогии с началом процедуры разработки Кодекса о правах ребенка.

51. В части перспектив Габон предпринимает активные усилия по следующим направлениям:

- создание интегрированной и постоянно действующей национальной структуры по борьбе с торговлей людьми;
- учреждение в парламенте Внутренней комиссии по защите частных лиц, особенно детей и женщин;
- реальное подписание двусторонних соглашений о сотрудничестве со странами происхождения жертв торговли людьми;
- принятие правительством проекта национального стратегического документа о социальной защите, окончательно доработанного в 2013 году;
- распространение информации о новых регулирующих и законодательных мерах по защите интересов вдов и сирот;
- проведение в парламенте голосования по законопроекту о мерах наказания за совершение ритуальных преступлений;
- принятие законопроекта о пересмотре Уголовного кодекса;
- принятие Кодекса о правах ребенка;
- принятие нового закона об организации и функционировании НКПЧ;
- претворение в жизнь правительством и парламентом решений, принятых на Политическом совещании в мае 2017 года, в частности о новом статусе Национального совета по коммуникации; о мерах в области

здравоохранения и социальной защиты; о мерах по укреплению равенства мужчин и женщин; о мерах по совершенствованию систем образования, профессиональной подготовки и занятости; о мерах по активизации экономического развития и т.д.
