



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第二十八届会议  
2017年11月6日至17日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的  
国家报告\*

捷克

\* 本文件按收到的文本翻译印发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



## 一. 国家一级筹备工作

1. 捷克政府将普遍定期审议视为一个通过国际合作与对话而积极参与人权保障的重要组成部分。在政府和民间社会代表之间举行的会议上讨论了如何执行 2012 年第二轮审议所通过建议的方法。政府各人权事务咨询机构作为政府与民间社会讨论的平台，<sup>1</sup> 监督具体领域的情况。2016 年 12 月，人权和平等机会部长为政府代表和非政府组织举行一次特别会议，评估关于落实建议的进展情况。
2. 负责向人权和平等机会部长报告的政府人权事务司在整个报告期间监测各项建议的执行情况，并编写了国家报告。国家报告同时从政府各机构和机关与各非政府组织收集资料。报告经过上述咨询机构讨论和提出意见。此外，报告也发布在对公众和民间社会开放的网站上，以听取他们的意见。报告然后经政府核可。

## 二. 上一轮审议所提建议的落实情况

3. 在第二轮普遍定期审议过程中，捷克政府收到 136 项建议。捷克政府接受了 129 项建议并注意到 7 项建议。大多数获得接受的建议已经或正在着手实施。本报告按专题分列捷克所接受和所注意到的各项建议的实施情况。有关具体落实建议情况的更多细节，可见本报告附表。报告描述了 2013 年至 2017 年的发展情况，并且补充了捷克政府在 2015 年提交的中期报告。<sup>2</sup>

### A. 国际义务(建议 1-22 和 29)

4. 捷克政府于 2013 年 8 月 26 日批准《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》，2015 年 11 月 19 日批准《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》；2013 年 9 月 24 日批准《跨国有组织犯罪公约》及其《关于打击陆、海、空偷运移民的议定书》和《关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的议定书》，并且在 2014 年 12 月 17 日批准《关于禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》。捷克于 2015 年 3 月 12 日批准《国际刑事法院罗马规约》关于侵略罪的修正案，2016 年 5 月 2 日批准《保护儿童免遭性剥削公约》，2017 年 2 月 8 日批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》，2017 年 3 月 29 日批准《关于采取行动打击贩卖人口行为的公约》。2017 年 5 月 22 日，政府核准并向议会提交了批准《残疾人权利公约任择议定书》的提案。政府正在分析关于批准《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》和国际劳工组织《关于家政工人的第 189 号公约》的可能影响。捷克政府不打算批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》，因为它认为现行立法和下述措施确保了这些权利。

5. 《捷克宪法》规定，经批准的国际条约是捷克法律秩序的一部分，并且在与国家立法相冲突的情况下具有优先地位。此外，捷克政府力求在批准一项国际条约之前使国家法律秩序符合该条约。因此，捷克在批准《国际刑事法院罗马规约》和《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》之前就已经使本国法律符合这两项公约。捷克法律将酷刑和其他不人道及残忍的待遇视为犯罪，并且根据《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》

对酷刑做出定义。捷克正在对酷刑罪及其有效起诉问题进行分析，以便最好地实现《公约》的宗旨。

## B. 制止歧视(建议 23、24、42、57、59、71、73、76 和 122-124)

6. 捷克禁止歧视法律的基础是《反歧视法》；该法禁止在就业、劳资关系和获取住房方面的歧视。该法为捍卫那些歧视受害者提供多种选择途径。受害人可以寻求司法部门做出裁决，命令停止歧视、消除后果并且合理满足受害者的要求，包括对非金钱损失给予金钱补偿。自 2012 年起，法院共裁决 60 起案件。受害者还可以向国家主管当局投诉，由这些当局对案件进行调查并且可施以罚款。国家主管当局每年监督平等待遇情况。<sup>3</sup> 受害者也可以向监察员投诉；后者能够向受害者提供关于维护自身权利的建议。此外，监察员对歧视现象开展研究，发布报告和建议。自 2009 年以来，监察员收到了 2,200 多起投诉，并且在 184 起案件中认定了歧视现象的存在。

7. 2017 年，议会没有通过关于延长监察员反歧视权力的提案。政府将继续寻求办法，确保在捷克共和国最有效地保护受害者，同时与监察员合作并利用她的意见和调查结果。例如，新的集体诉讼制度可能包括歧视案件的集体诉讼。

8. 2015 年，政府通过“2015-2020 年罗姆人融合战略”，在其中列入一个确保罗姆人社区平等享有和保护其权利及自由的目标。通过同时监测现行和拟议的立法和政策及其对罗姆人少数民族的实际影响来实现这些目标，并确保这些立法和政策符合关于禁止歧视的规定。目前正在酝酿中的法律援助制度将从 2018 年 7 月 1 日起为有需求的人提供更广泛的法律咨询备选途径，并且可以加强对歧视受害者的保护。法官、检察官、律师和行政官员正在接受关于反歧视法的培训。促进宽容、尊重多样性以及提高公众意识的教育，是下文 H 章所述的政府打击仇恨暴力行为的运动组成部分之一。

## C. 儿童权利(建议 25、32、34-39 和 85-91)

9. 捷克政府正在继续执行“2012-2018 年保护儿童权利国家战略”。该战略的目标是对儿童权利保护制度进行分析，并且为设立一个独立机制监测《儿童权利公约》履行情况提供选择办法。目前，劳动和社会事务部正在协调《公约》的执行工作。此外，儿童权利保护也列在监察员的议事日程上；监察员作为独立机构，在现有职权范围内处理这些问题。政府将根据上述分析结果采取进一步行动。

10. 立法规定，儿童的社会和法律保护的重要内容是儿童的最大利益和福祉、父母和家庭的保护以及父母和子女之间的父母抚养和照料权利。必须由负责儿童社会和法律保护的机构逐案评估每个弱势儿童的具体情况。根据这一评估，为儿童制定个人的保护计划，界定问题及纠正措施。负责儿童社会和法律保护的官员通过个案研究会议而开展多学科合作，以便每一弱势儿童的情况都能得到所有相关机构和专业人员(例如，教育学专家以及儿童及其父母的社会或医疗保健服务提供者)的处理。

11. 儿童的社会和法律保护也列入市政官员的议程。他们从地区政府并且集中从劳动和社会事务部获取方法上的指导。这些机构和机关制定具有约束力的方法和意见，包括实际步骤和良好做法事例，并且为培训官员们掌握与儿童及其家人合作的方法提供支持。对儿童的社会和法律保护进行了标准化的统一，以确保一个优质、透明和不歧视地与弱势儿童及其家人合作的制度，界定素质要求与社会和法律保护的执行及技术条件，并且将全国各地为儿童提供社会和法律保护的主管当局工作统一起来。

12. “保护儿童权利国家战略”规定了弱势儿童照料制度转型的计划。目标是为每一儿童提供在家庭环境中成长的条件。对于临时或永久不能在自己家中成长的儿童，优先采取替代家庭式照料，而不是安置到机构中。如果儿童的父母能够适当抚养子女并履行其作为父母的责任，法院或为儿童提供社会和法律保护的当局不得以贫困或缺少住房而将儿童迁出家庭。这种转型促进了非机构式安排，并且发展出一个在儿童自然环境中提供外展服务的网络，重建家庭并让儿童与父母同住在一起。<sup>4</sup> 劳动和社会事务部还提供持续的结构支持，以推广寄养并使之专业化，对安置儿童寄养的程序进行简化和规范化，并确保对寄养父母和安排寄养的组织进行专业和其他培训。<sup>5</sup> 作为结果，自 2011 年以来，安排在寄养中的儿童人数一直增加，而安排在机构中的儿童人数一直下降。<sup>6</sup>

13. 虽然捷克法律没有将商业性性剥削或儿童卖淫明确视为罪行，但是以诱奸或贩运儿童罪对这种行为提起诉讼；这涵盖任何有关利用儿童性交或其他形式性虐待或剥削的行为。此外，如果参与儿童色情表演或以色情为目的与儿童建立联系，也将受到刑事起诉。在这些罪行中，客户和从儿童卖淫中获益的人都受到起诉。其他犯罪行为包括 15 岁以下儿童实施性胁迫、强奸、性虐待<sup>7</sup>、生产和以其他方式处理儿童色情制品以及为生产色情制品而虐待儿童。对儿童实施犯罪是一个恶劣情节，可以加重惩罚。这些罪行的责任也适用于法律实体。捷克警方热线已经设立专用电话线和在线表格，用于这些罪行的报案。这些手段也可以用于报告可疑的网络内容，比如儿童色情制品。<sup>8</sup>

14. 2013 年《犯罪受害者法》规定，国家主管当局和其他机构必须礼貌、认真地对待受害者并且尊重他们的尊严。根据这一法令，受害者有权获知其权利和义务、得到专业人员协助的权利、隐私权利、免受二次伤害的权利以及为犯罪所致伤害得到一定程度金钱赔偿的权利。执法当局向受害者介绍专家协助的提供者，例如缓刑和调解机构、律师和非政府组织。包括儿童在内的弱势受害者享有免费协助。法院、州检察院和警方具有统一手段，包括关于犯罪受害者的咨询表格和基本资料。政府已经在州警察总部设立多达 64 个儿童受害者和证人的特别询问室，而且正在设立更多的询问室。所有警务人员都接受了关于保护犯罪的儿童受害者和证人防止二次伤害的培训。捷克警方与那些为儿童提供社会和法律保护的当局、法院、州检察院、学校和儿童照料设施开展合作并且为其提供培训。此外，还为大、中、小学生举办如何预防犯罪的讲座。

15. 捷克政府认为，在任何环境中对儿童采取任何暴力行为，都完全不可接受。在学校以及社会或医疗机构中，都禁止体罚和精神惩罚。父母只能在合理程度上适用自己的养育方式，不得危害儿童的健康、发育或者伤害儿童的尊严。如果一名儿童在家庭中的有利成长面临严重风险或严重干扰，法院可以下达初步裁定，将儿童从父母照料下转移出去，而且可以在必要情况下最终限制或剥夺父母的养育权。父母或其他人如果不小心对儿童造成身体伤害、粗暴对待儿童或以粗

暴对待相威胁，则可能构成行政违法行为。故意造成身体伤害是一项罪行。极端的案件会受到刑事起诉，比如殴打一个被托付照顾的人、严重而无怜悯地虐待该人，使他感到非常痛苦，即使这种行为没有持续下去或没有对受害者造成身体伤害。

#### D. 人口贩运(建议 25 和 83-87)

16. 政府“2016-2011 年打击人口贩运国家战略”的优先事项是打击劳工剥削、打击儿童贩运行为和惩罚犯罪者。总体的优先事项是对受害者采取一种考虑到其弱势、所受伤害和性别的方针。通过提高公众的认识和觉悟，这一战略将改进关于识别人口贩运受害者的工作。各级的协调行动和强化合作应有助于打击诸如劳工剥削等新形式的贩运。为了把这一战略付诸实践，内务部正在与其他机构和非政府组织合作。

17. 在警察、法官和检察官的培训中，人口贩运是一个不变的课题。针对目前情况，该战略的重点是培训那些处理捷克共和国境内移民和外国人融合的人员以及领事和劳动监察人员。对受害者协助工作的支持是通过小册子提供有关协助与咨询机构的资料。这些小册子已翻译成最常见受害者原籍国所用的语言。

18. 2003 年，捷克共和国制定了一个特别的“支助和预防人口贩运受害者方案”。到 2016 年，在方案中列入多达 204 个可能的人口贩运受害者。以该方案为依据，并且通过与长期处理这一问题的非政府组织合作，人口贩运受害者获得全方位的服务。<sup>9</sup> 与执法当局的合作不是受害者列入方案的先决条件。<sup>10</sup> 与执法当局合作的外国人可以获得在捷克共和国长期居留的许可。<sup>11</sup> 目前的战略依赖于该方案的继续落实和发展。

19. 此外，人口贩运受害者在干预中心获得心理、社会和法律援助。受害者可以使用热线电话、避难所或社会咨询等其他社会服务。<sup>12</sup> 《犯罪受害者法》将人口贩运受害者视为特别弱势的受害者。对任何不会说捷克语的受害者，都会以其所理解的语言交流信息。受害者的地位和权利不取决于他们在捷克共和国的居住身份或者是否愿意与执法当局合作。

#### E. 人权保护的体制框架(建议 27-31)

20. 公共维权人(监察员)以《巴黎原则》为依据，遵循国家人权机构的众多原则。监察员办公室是一个独立机构，预算超过 1 亿捷克克郎，135 名员工每年接收和处理 8,000 多起投诉，成功率超过 90%。一项专门的《公共维权人法》规范监察员的职能和权力。监察员的作用是监测各主管当局遵守法治和良政原则的情况，从而为保护基本权利和自由做出贡献。监察员不得干预各主管当局的业务，不得撤消或更改它们的决定。监察员可以根据投诉或自行开展独立调查。监察员在结论中可提出具体整改建议，要求主管当局遵循。监察员也可以为申诉人如何维护本身权利提供建议。各主管当局必须与监察员合作，向其披露信息并告知所采取的纠正措施。否则，监察员将把案件转交上一级当局、政府或公众。根据《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》，监察员负责监督有关限制人身自由的场所。此外，监察员是上文 B 章所述的反歧

视部门，而且监督外国人权利的保护情况和外国人在驱逐程序中的待遇。监察员还将负责监督《残疾人权利公约》的履行情况。

21. 监察员由众议院挑选，任期六年，对众议院负责并定期提交报告。监察员独立于任何其他当局或机构。监察员办公室在经济上独立，永久履行监察员的任务。监察员利用工作的调查结果，可以建议修改立法、政府政策或行政程序，而且可以将此类建议提交给政府或众议院。监察员可以在进程初期对政府政策和立法措施草案进行分析，并就保护人权问题提出意见。监察员还与学术机构和非政府组织合作，开展研究，举办专业会议以及发表意见和散发手册。有关监察员作用的所有资料，均发布在监察员网站上。<sup>13</sup>

22. 关于请国家人权机构全球联盟认证小组委员会为监察员认证一事，仍在考虑之中。

#### F. 罗姆人的融合(建议 33、44、93、105、121-123、127 和 129-135)

23. 政府的“2010-2020 年罗姆人融合战略”具体规定了措施，旨在弥合罗姆人与社会其他群体之间在教育、就业、住房和卫生以及社会照料方面的差距，为罗姆人社区提供更好的反歧视保护，确保罗姆人社区的安全及其与社会其他群体的宽容共处，并且确保罗姆人社区文化、语言和社会参与的发展。2016 年，政府批准将于 2017 年使用的方法和指标，以便与民间社会<sup>14</sup> 逐年监测和评估如何将这一战略付诸实施。

24. 在就业方面的目标是将劳动年龄的罗姆人失业率降低 10%。为了增加就业机会，政府向罗姆人提供平等享有积极就业政策的手段，比如资格重新认定、社区服务或社会工作。据估计，2016 年，至少有 3,200 名罗姆人求职者利用了这些手段。<sup>15</sup> 15 岁至 24 岁尚未就业或正在就业培训中的罗姆人数量应下降了五分之一。2016 年，451 名罗姆人在争取第一份工作时获得支助。政府还向那些注重罗姆人口密度高的贫困地区的社会企业提供支持。2016 年，共有 33 个社会企业的发展项目获得支助。

25. 在住房方面的目标是将罗姆人的受歧视率降低 50%，并且将受社会排斥的居民区常规住房普及率提高 20%。根据《社会福利住房法》制定的社会福利住房新制度，也将有助于罗姆人享有住房。<sup>16</sup> 宗旨是为那些需要一套公寓的人提供社会租金更低的标准住房。社会福利住房的开发得到了捷克政府<sup>17</sup> 和各市政当局的支持；各种计划已经制定，从而为罗姆人等社会弱势群体获得住房提供帮助。

26. 该战略在福祉方面的目标是确保罗姆人获得社会服务。因此，将在社会受排斥群体的地区发展这些服务，并且州和市政当局将监测罗姆人是否与如何利用在邻里提供的社会服务。目前，为少数族裔或社会受排斥者共提供 758 项服务。补贴主要用于外展社会福利工作、社区工作和低门槛服务，以便把社会上受排斥的人民动员起来。<sup>18</sup> 在受社会排斥的居民区，目标是将罗姆人不能平等享有医疗保健的情况减少 50%。政府以敏感的方针培训医疗保健专业人员，开展社区外展计划，向罗姆人介绍有关疾病预防、健康保护和健康生活方式的知识，从而促进罗姆人平等获得医疗保健。

27. 为了将罗姆儿童纳入学前教育 and 正规教育制度，捷克采用对文化和社会问题敏感的方法培训教师，让罗姆儿童的父母参与，并提高罗姆人社区对学前教育制度重要性的认识。自 2017 年以来，学前教育制度的最后一年级是强制性的。<sup>19</sup> 低收入家庭的小学生获得了帮助，比如免费学校用餐。<sup>20</sup> 向中小学的社会弱势罗姆人提供的经济援助，继续得到扩大，以确保至少 15% 和 10% 以上的学生分别升入中学和中学毕业。<sup>21</sup> 同样，为确保获得更好的高等教育提供了财政支持，以提高大学教育中的罗姆人比例。<sup>22</sup> 此外，捷克以发展关键能力和实用扫盲为重，为成年罗姆人的教育活动提供支持。<sup>23</sup>

28. 政府罗姆少数民族事务理事会是负责罗姆人融入和参与社会的政府机构。委员会由相同数量的中央和地方政府代表以及罗姆社区代表组成。因此，委员会有责任就罗姆少数民族的保护和发展问题进行直接对话，并提出旨在更好保护罗姆人权利的措施。委员会及其秘书处监测关于执行“罗姆人融合战略”的进展情况和罗姆少数民族的状况，并向政府提交年度报告。14 个州的罗姆人事务协调员负责监督罗姆人在该地区的融合情况。罗姆人顾问活跃在一些市政当局之中。<sup>24</sup> 该战略旨在加强这些机制，而且为其提供核心方法指南。罗姆人参与了所有这些活动。

#### G. 男女平等(建议 34、42-47 和 88)

29. 政府的“2014-2020 年男女平等战略”在以下领域界定了旨在捷克共和国实现男女平等的政府措施：决策职位上男女代表平衡；劳工市场和工商业中男女平等；工作与生活平衡；男女尊严和人格；性别刻板印象；以及收集统计数据。政府每年都对“政府促进男女平等工作的重点和做法”进行更新，以实现战略目标并监督其进展情况。

30. 决策职位上的男女平等代表权是该战略的一个主要目标。任务是 2020 之前在私营和公共部门决策职位上的妇女比例至少达到 40%。<sup>25</sup> 这促成了编写“2016-2018 年决策职位平衡代表权的行动计划”。捷克政府争取在政府中以及在国家行政部门和政府有重大利益的法人机构的决策职位上实现男女平衡的代表权。政府正在为各政党制定一份关于妇女更多参与的手册。2016 年，劳动和社会事务部启动一个名为“从 22%<sup>26</sup> 到平等”的项目，旨在分析男女工资差距，提出如何弥补这一差距的建议，帮助劳动监察员视察和惩治工资不平等现象并且为公众开展活动，以便在 2020 年之前尽可能地缩小男女工资差距。

31. 政府还批准了“2015-2018 年防止家庭暴力和性别所致暴力的行动计划”。这一计划的主要任务是加强所有利益攸关方之间的合作，更好地为暴力受害者提供专门服务，加强基本预防机制，制定对暴力人员开展工作的最佳做法以及提高公众认识，从而减少家庭暴力与暴力侵犯妇女行为。此外，正在为无家可归的男女制定针对性别问题的援助计划。已经成为家庭暴力受害者或证人的儿童得到了特别关注。在学校和其他地方提供特别电影和其他材料，以提高关于家庭暴力问题的认识。

32. 另一优先事项是消除社会任何领域的性别成见并且系统性地将性别问题纳入主流工作。2016 年，政府推出了“这就是平等！”<sup>27</sup> 运动，以消除性别成见，防止家庭暴力并且促进工作与生活平衡(这是该战略的另一个重要课题)。政府正在为公共行政部门和私营组织制定工作与生活平衡指南。雇主应该支持灵

活的工作方式、兼职和家庭办公。国家和雇主也都应确保学前设施和其他形式儿童日托具有适当容纳能力，包括让男子更多地参与儿童照料。同样，捷克将继续改善对老人或残疾人等受养人的照料能力和质量。例如，政府正在制定新的“家庭政策”，为父亲提供产后护理补贴或者为照料家人者提供长期照料补贴。

#### H. 打击犯罪和种族主义(建议 40、42、48-72、126 和 128)

33. 捷克政府采取常规性的预防犯罪战略，利用犯罪预防工作评估的结果确定中央、州和地方政府的新目标和优先事项。目前的 2016-2020 年战略是继续在中央、州和地方当局之间开展合作，以积极态度解决问题、交流信息和采取有效行动。内务部为国家、州和地方各级的犯罪预防项目提供财政和方法支助。全国性的项目是预防儿童和少年的不法行为以及为犯罪受害者提供协助，例如特别询问室或“支持和预防人口贩运受害者方案”。在受社会排斥的居民区，“照管及预防专家”和“犯罪预防助理”项目正在顺利地跟进“黎明”项目。全国约有 500 名助理已经在全国各地开展业务。他们由市政警方雇用，并在邻里促进了更好的安全和公共秩序。捷克警方有 14 名少数族裔问题联络官，负责调停与少数民族社区的接触和建立相互信任。

34. 捷克法律将种族主义宣传和种族主义袭击视为犯罪行为。刑法涵盖以下罪行：针对一群人或一个人的暴力行为，危险的威胁，盯梢，诽谤民族、种族、族裔或其他群体，以及煽动对一个群体的仇恨或压制其权利和自由。这些最严重的罪行作为危害人类罪受到惩处，比如灭绝种族，攻击人类，种族隔离和歧视某一群体，迫害居民，开展、支持、促进或表示同情各种旨在镇压人权和自由的运动。此外，对于许多罪行，法律专门规定种族动机是加重刑罚的依据。<sup>28</sup> 在任何其他罪行中，种族动机都属于应更严厉惩治的加重情节。

35. 在起诉以种族或其他类型仇恨为动机的罪行时，检察机关人员更加重视确定是否受害者作为某一族裔或其他群体成员这一事实或信念驱使了犯罪者。任何犯罪受害者都可以为其所遭受的损害在法院索取赔偿；如果罪犯被定罪，确定伤害是犯罪行为所致，则由法院下令罪犯对受害者进行赔偿。种族主义罪行受害者被视为特别弱势的受害者，享有上文第 C 章所述的一切额外权利。

36. 除了对个案提起刑事诉讼外，政府每年都会制定一项打击仇恨犯罪的政策并向议会提交年度进展情况报告。这项政策同时包括扼制和防止仇恨表现的出现和传播，包括在学校开展提高觉悟讲座。政府为警方准备了一份关于仇恨犯罪调查工作的指导手册。政府正在为仇恨犯罪调查工作编写一份关于分析和方法的材料。该政策也重视在互联网或社交网络上犯下的罪行。任何人都可以使用捷克警方热线来报告互联网上的种族主义犯罪。<sup>29</sup> 司法学院为审理仇恨犯罪、种族主义和仇外心理案的法官和检察官举办课程、培训和讲习班。警务人员得到培训，以了解仇恨动机犯罪的一般内容以及如何发现和评估仇恨犯罪。

37. 2014 年，政府发起“反对种族主义和仇恨暴力的运动”，在政府所属的社会融合署协调下进行。运动的主要目标是提高对仇恨暴力的认识，促进对少数群体的社会宽容以及加强社会凝聚力。运动主要侧重于年轻人、教师、地方政府官员和警察。这一运动的预算近 4,000 万捷克克郎。运动于 2017 年 4 月正式完成，但是在未来 5 年仍将继续开展一些活动。开展新运动的工作将于 2018 年开始。



38. 在主要活动中，有一个反对种族主义和仇恨暴力的媒体运动，介绍种族主义和仇恨暴力的表现以及如何应对这一现象的办法。该运动包括“无仇恨文化”<sup>30</sup> Facebook 页面和网站<sup>31</sup>，提供关于消除日常误解和成见的信息以及为仇恨暴力证人或受害者及其家属提供资料。运动旨在提高对仇恨暴力的认识，呈现受害者的故事，推广正面事例，并用可靠的信息对恶意举止作出反应。各种公共机关、设施或商店正在参与运动并且作为“无仇恨区”推广该活动的价值观。<sup>32</sup> 另一活动是通过网站和信息资料，向地方政府代表、公共行政人员和其他社会融合问题利益攸关方传播在受社会排斥的居民区的良好做法。该运动还包括在学校的教育活动，例如，“校园调解”项目培训学生和教师友善地解决冲突。警方的训练计划应使警务人员了解受社会排斥的居民区情况，提高他们防止和打击仇恨犯罪和暴力的技能。此外，这项运动还包括了研究受社会排斥的居民区可能发生的问题，如高利贷或受社会排斥者的移徙问题，以便提出如何预防和打击这些现象的行动建议。

## I. 自由受限制者的权利(建议 41、77-79 和 136)

39. 在 2000 年，捷克共和国是第一批向人权理事会所有特别程序发出长期有效邀请的国家之一。捷克政府正在与他们进行紧密沟通，回应他们的疑问并提供所需资料。<sup>33</sup>

40. 捷克立法规定了防范执法当局渎职和滥权的机制。自 2012 年以来，安全部队总检察署(GISF)一直作为独立的执法机关，负责调查捷克警察、监狱部门或海关的犯罪行为；这些部门与 GISF 没有任何人事关联。GISF 署长由政府任命。GISF 本身由捷克议会众议院各机构监督。任何人都可以请求 GISF 调查是否安全部队某个成员已经犯罪。如任何其他执法机关一样，GISF 必须在其职权范围内调查任何案件。自 2013 年以来，GISF 共收到 415 起投诉，对其中 25 起案件提起刑事诉讼。GISF 还进行可靠性测试，以检验安全部队成员面对犯罪威胁时的反应。此外，GISF 监测和评估有关安全部队成员非法活动的信息，提出关于预防措施和解决问题的建议，并且为安全部队成员举办教育活动。

41. 安全部队已经设立内部检查机制。捷克警方必须调查每一有关警察行为的投诉，采取一切必要纠正措施，并且根据请求通知申诉人。同样，任何被拘留、正在服刑或处于行政拘留下的人员也可以向监狱长或有关监察机关投诉其受到工作人员虐待及其他违反规则的情况。监狱部门必须向有关当局报告每一起案件并立即采取一切必要行动防止这种行为。在监狱里，可以通过经授权的工作人员，不受任何报复地秘密进行投诉。检察官负责监督拘留、监禁或行政拘留如何实施的情况。司法部也视察监狱部门对待在押人员的情况。此外，监察员作为《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》所规定的国家预防机制，可以独立地视察任何自由受限制者的待遇情况。监察机制将继续进行监测，以确保有效地调查任何虐待行为。

42. 政府的监狱政策主要侧重于对囚犯开展工作，使他们重返社会、防止再次犯罪。监狱类型重组应有助于根据不同类型囚犯的情况和需求对他们开展工作。政府为培训和教育被定罪者提供支持，<sup>34</sup> 让他们在监禁<sup>35</sup> 期间和释放后就业，并且改善他们的待遇和获释前准备机制。捷克采用并加强了缓刑以及为出狱囚犯提供住房和就业的重新融入社会机制。鼓励更多地采取替代惩罚方式、比如软禁

或罚款。缓刑与调解处监测这些类型的惩罚情况，以避免其转变为监禁。拘留或监禁的条件将会继续得到改善。例如，为老年或残疾囚犯，或者照料婴儿的被定罪母亲安排囚犯较少的囚室或病房。政府将调查如何提高监狱的容纳能力。<sup>36</sup>

“开放监狱”项目以及为雇用定罪犯或有犯罪记录者的雇主颁发公共合同社会责任奖，是为了防止犯罪分子重犯和重新融入社会而采取的额外措施。

43. 捷克政府再次证实，它调查了怀疑捷克共和国卷入美国中央情报局转载航班的猜测，并得出结论认为这一怀疑毫无根据。没有关于这一问题的新事实得到确认。

## J. 包容性教育(建议 73 和 95-114)

44. 2012 年，教育、青年和体育部修订了“包容性教育国家行动计划”。这一修订产生了“执行欧洲人权法院对 D.H.等人诉捷克共和国‘平等机会’案判决书的综合行动计划”<sup>37</sup>。2014 年，“经修订的执行欧洲人权法院对 D.H.等人诉捷克共和国‘平等机会’案判决书的行动计划”<sup>38</sup>取代了前一个计划。根据该计划并且根据将具有特殊教育需求的小学生纳入主流教育的方针，从 2016 年 9 月 1 日开始实施为这类小学生提供教育的新制度。立法不再依照健康状况或社会地位对小学生进行分类，而是解决他们在教育和必要协助方面的问题。具有特殊教育需求的小学生需要支助措施，以便在与其他人平等的基础上发挥其受教育潜力或者行使或享有其权利。对那些具有特殊教育需求的小学生来说，首选的教育方式是将他们融入主流教育。只有在适用支助措施后的个人融入情况仍不够满足其受教育潜力和行使受教育权的情况下，才能将一个小学生安置在特殊的班级或学校。每一个案都必须经教育咨询中心仔细考虑。

45. 基本步骤是确定小学生的教育需求，并为小学生提供那些帮助其受教育的支持措施。教师提供基本程度的支助，是标准教育的一部分。咨询中心还提出其他支助措施和教育改革的建议。目的是为具有特殊教育需求的小学生寻找具体类型的协助，而不是重新塑造他们。这些措施应足以满足小学生的健康、需求和生活条件，并且让他们能够留在主流教育中。支持性措施是免费提供的。教育咨询中心、学校和儿童父母在实际贯彻这些支助措施方面进行合作。如果不满意，小学生或其父母以及学校或公共当局(特别是儿童的社会和法律保护当局)可请求国家教育机构审查有关建议。父母也可以请求审查有关检查报告。

46. 政府正在采取新的诊断工具，重点是评估儿童的独立性、自立能力、社会适应能力和学习习惯。已经制订标准，对所有具有特殊教育需求的小学生进行测试；已经制定心理和特殊教育诊断工具，以更准确地界定不同文化背景小学生的技能。衡量这些小学生适应技能的测试已经开始。自 2013 年以来，捷克共和国的每一咨询中心至少有一名工作人员获得如何使用这种诊断工具的培训，并且这种培训还在进行中。2015 年，教育、青年和体育部出版了方法指南，以诊断轻度智力障碍小学生或评估社会弱势背景小学生的认知技能。诊断过程是在捷克学校监察员的监督之下。

47. 小学的教学助理在融入方面发挥着重要作用；他们不仅帮助罗姆小学生习惯学校环境，而且与他们及其家人和老师一起处理日常任务。小学开办免费预备班，为儿童成功过渡到正规教育做准备。自 2015 年以来，预备班对所有儿童都开放，不仅仅是对被视为社会处境不利的儿童开放，以减少罗姆儿童在小学教育

中遭受隔离的风险。自 2017 年以来，最后一年学前教育对所有儿童是义务性的并且免费，以确保他们在正规教育的第一年取得成功。各学校以及儿童的社会和法律保护当局监测儿童的入学情况，加强与家长的合作，以确保适当的上学率。国家进修教育学院改进教师在包容性教育方面的能力。政府正在采用控制机制，在捷克学校监察局和各教学咨询中心的监测下，确保小学生不被错误地纳入与其教育需求不符的教育方案之中。

48. 这些措施一直在产生成效。捷克学校监察局在一些学校进行了调查。这些学校在 2013/2014 和 2014/2015 学年有 5 名或更多小学生被确诊为轻度智力障碍。该调查反映出，罗姆儿童在这些学校中为轻度智力障碍小学生所设的方案中比例下降 11%，而在主流教育中的比例上升 12%。2014-2015 年的下降率和增长率分别为 0.5% 和 0.6%，但实际的总下降人数和增长人数分别近 1,000 名和约 2,000 名小学生。<sup>39</sup> 因此，在为轻度智力障碍适用的教育方案中，罗姆小学生人数在继续下降；而在主流教育中的罗姆小学生人数在继续上升。<sup>40</sup> 对比主体居民中接近 98% 的比率，超过 85% 的罗姆小学生进入主流教育。此外，在 2016 年，政府已经撤消了针对轻度智力障碍小学生教育的“基础教育框架教育方案”附件，以制订一个包容性课程。

49. 为具有特殊教育需求的小学生制定的新教育制度帮助残疾小学生按照《残疾人权利公约》平等地接受教育。立法的修改增强了他们在主流教育中独立于学校情况和能力的权利；因此，残疾小学生有资格与无残疾小学生同样进入集水区域学校。资金制度得到统一和精简，从而各项支助措施根据其开展的需求而获得足够资金。教学助理的工作包括为身体残疾严重的小学生提供必要帮助，让他们能够自我照顾和在上课期间活动。

## K. 男女同性恋、双性恋和变性人(LGBT)的权利(建议 74-75)

50. 自 2006 年以来，登记的同性恋伴侣关系在捷克共和国得到承认。在许多方面，这与异性恋者的婚姻状况相同或相似。登记的伴侣是彼此的近亲，在伴侣关系中具有相同的权利和义务，决定共同事项，共同承担义务，并且可以在共同事务中相互代表对方。伴侣有义务相互支持，共同照顾任何一方的孩子。伴侣关系不限制伙伴作为父母的责任，也不限制托管他人的孩子。在法律行为中，伴侣具有与配偶相同的地位；例如，他们可以一起合租公寓并可以相互继承财产。然而，仍然存在一些区别，特别是家庭法上。伴侣之间不存在共有财产；如果伴侣中一方死亡，另一方无权领取寡妇或鳏夫养老金。登记的伴侣不得一起收养儿童或使用人工受孕方法。

51. 在反歧视法的整个适用范围内都禁止基于性取向的歧视；任何因性取向受歧视的受害者，都可以为维护权利而行使一切现有选择办法。然而，在性少数群体的权利方面仍然存在一些分歧。尽管宪法法院在 2016 年撤消了对已登记的伴侣收养儿童的禁令，但这只是允许一方伴侣作为单独的个人，而不是一对伴侣来收养儿童；此外，一对伴侣不得收养彼此的孩子。在政府或议员提交的《登记的伴侣法》若干修正案中，已经提出了第二父母收养伴侣子女的建议，现正在众议院进行讨论。一般公众的态度表现出对同性恋家庭的日益容忍。同样，未来也可讨论其他问题，包括单身妇女或登记的伴侣关系中的妇女可以获得人工受孕，或者在法律上承认变性人的性别以及外科手术的必要性。教育、青年和体育部的方

法指南通过介绍关于这一课题的推荐做法和文献以及关注 LGBT 权利的组织的信息，协助教师们开展关于 LGBT 权利的教育，防止儿童与青少年患有同性恋恐惧症。

#### L. 非法绝育(建议 80-82 和 94)

52. 为非法绝育受害者提供补救的主要手段是法庭诉讼，以便对侵犯个人权利的非金钱损害索取金钱或非金钱赔偿。最初，判例法认为这类索赔不受时效限制。2008 年，最高法院更改了法律解释和关于金钱赔偿的规定，如任何其他金钱索赔一样都隶属于伤害发生之日起的三年时效限制。此后，法院一直不接受在时效过期后为非金钱损害提起的金钱赔偿。但是，宪法法院认为，对于以时效为由的辩护，需要根据良好道德标准来评估，即：是不是某当事方导致其诉讼受到时效限制？在具体案情下适用时效限制，是否对该当事方太苛刻？因此，最高法院于 2011 年在一起非法绝育案中不承认以时效为由的辩护，让患者获得了赔偿。最高法院在 2014 年也做出了类似的裁定。其他形式非金钱损害的纠正措施，比如在道义上给予满足、停止侵权或消除其后果，则不受时效限制，可随时寻求。在一切非法绝育案件中，捷克法院都认定不经自由和知情同意的绝育是非法的，并下令医院以道歉的形式给予道义上的满足。另外，根据法律确定性原则，如果关于时效的立法有所变更，则只适用于变更之后发生的案件。

53. 2015 年，捷克政府讨论了关于对遭受非法绝育者进行赔偿的法律草案，但没有批准。政府认真考虑了来自捷克宪法秩序、包括宪法法院和欧洲人权法院在内的捷克法院和各国际法院的判例法、监察员的意见以及国际人权机构的建议等各方面的论点。政府没有认定这一机制是有效的，并且仍然认为法庭诉讼是政府履行国际义务的充分补救手段。政府始终认为，设立赔偿机制是一种超越这些义务的通融性特惠措施。

54. 法律规定，只有经患者书面同意，绝育才是合法的。医生必须在至少一名证人面前，在绝育前向患者说明手术的性质、后果和风险。为了让患者有时间考虑手术的所有因素，在提供信息之后，以医疗之故绝育的患者必须有 7 天时间表示同意，而以非医疗之故绝育的患者必须有 14 天时间表示同意。知情同意书包括以下内容：关于手术的目的、性质、好处、后果和风险的信息；关于手术替代方案、可能的未来限制和对器官的压力、治疗方法和适当的预防手段等方面的建议。这类同意书还包括关于内部性器官解剖学的简要信息。通过签署这类同意书，医生、患者和证人确认上述信息已经提供、收到和获得理解。同意书与提供信息的记录构成患者医疗档案的一部分。知情同意书范本已经公布在《卫生部杂志》上，供医疗服务提供者使用。书面同意表格已翻译成罗姆语。患者必须在手术即刻开始前给予最终同意。卫生部还帮助对医生进行培训和提高公众对患者权利的认识。

#### M. 外国人的权利(建议 92-93 和 115-120)

55. 捷克共和国是《关于难民地位的公约》和《无国籍人地位公约》缔约国。根据《宪法》秩序和国际条约，《外国人居住法》和《庇护法》规定了居住在捷克共和国的外国人，即移民、寻求庇护者、难民和无国籍者的权利。2016 年，近 50 万外国人在居住在捷克共和国，其中 55% 已获得永久居留权。超过 48 万外国

人在捷克共和国居留 12 个月以上，占捷克共和国人口的 4.5%。<sup>41</sup> 同一年，近 3,000 名难民留在捷克共和国。多年来，捷克共和国每年处理 1,000 至 1,500 份庇护申请，其中约 500 份获得批准。

56. 根据《外国人居住法》，每一外国人都被告知，他们可以在收到驱逐令的 10 天内向法院起诉，对驱逐决定表示反对。如果驱逐原因不是威胁国家安全，法院可以暂停驱逐决定的执行。法庭必须在 60 天内裁定案件。寻求庇护的人被安置在有安全保障的接待中心，但是只能在身份辨认和体检所需的时间内呆在那里。在例外情况下，如果他们对公共秩序构成威胁、妨碍身份辨认或在程序中不合作并且无法适用其他措施，则可能要求他们在接待中心呆得更久。该人可以提起法庭诉讼，表示反对拘留，而法院必须在几天内裁定案件。对未成年寻求庇护者、有子女的家庭和其他弱势寻求庇护者，不采取拘留措施。

57. 捷克共和国的外国人教育条件与适用于捷克国民的条件相似。作为义务教育的内容之一，外国人子女有权免费进入学前班和接受学校教育。中等教育和高等技术教育只提供给在捷克共和国合法居留的外国人。大学教育则不受限制。

58. 保护移徙工人问题密切关系到打击人口贩运及劳工剥削问题。执法当局和劳动监察员获得关于查明和协助人口贩运受害者的培训。2014 至 2015 年，劳动和社会事务部开展了一个“防止对欧盟国民进行劳工剥削”的创新项目。该项目正在收集其他国家在劳动剥削问题上的经验以及劳动剥削对象群体的需求和状况。跟进该项目的是同时针对潜在受害者和有关主管当局的宣传活动。此外，该项目还编写了一份防止在捷克共和国对欧盟国民进行劳工剥削的政策草案，用于政府的打击人口贩运政策和各主管当局的其他活动。

59. 因工作或其他理由而希望从欧盟/欧洲经济共同体以外国家进入捷克共和国的外国人在原籍国使领馆接受指导，并且在抵达捷克共和国之后可以参加适应和融合课程，以获知他们的权利和义务。此外，外国人可以利用专门的社区口译员和文化交流官员；后者的工作是帮助在捷克共和国的外国人获得足够信息并实现自立。<sup>42</sup>

## N. 反腐败(建议 26)

60. 2014 年，政府通过了“2015-2017 年反腐败政策”。政策的优先事项包括一个根据 2014 年《公务员法》运作的高效独立执行机构，现正在付诸实施。一套内务条例规定了公务员的行为守则。中央国家主管当局每年制定关于腐败风险管理和涉嫌腐败案处理程序的内部反腐败方案。透明度和信息公开是优先事项之一：捷克颁布了《法令汇编和国际条约汇编法》，以确保以电子版全面阅览 2020 年以来的所有立法。此外，政府通过了关于资助政党和政治运动及其竞选活动的新规则，并设立了独立的政党和政治运动经济管理监督办公室。捷克通过新的《公共采购法》《公共合同和协议登记法》和《证明资产来源法》来加强国有财产的经济利用。众议院正在讨论一项新法案，以便扩大最高审计署的权力，对领土自治单位、公共法人和涉及国家利益的工商企业进行审计。众议院也在讨论一项关于公共行政部门管理和控制的法案。关于在公司和国营企业中任命国家代表的法规和关于检察官的一项新法令尚未通过。在发展民间社会方面的主要任务是关于保护举报人的法规；法规目前正在众议院讨论之中。

### 三. 履行捷克共和国的自愿承诺

61. 捷克共和国分别在 2006-2007 年和 2011-2014 年两个期间进入人权理事会，并寻求在第 2019-2021 年期间第三次担任成员。<sup>43</sup> 捷克共和国自上一次在 2010 年成为人权理事会成员候选人之后，做出许多自愿承诺并在随后几年中予以落实。捷克共和国在担任理事会成员期间和其他期间积极参与理事会工作，提出并表示支持了理事会的主要决议，对理事会特别报告员和其他机制也给予了支持。<sup>44</sup> 在前两轮普遍定期审议中，捷克共提出 903 项建议。捷克共和国尤其支持非政府组织和民间社会参与理事会的工作以及在国家和国际两级保护人权。为了正当履行国际义务，捷克共和国与联合国条约机构开展合作。此外，捷克共和国向人权高专办和其他联合国机构(比如儿童基金会、联合国妇女署，开发署或建设和平委员会)提供财政支持并参与这些机构的工作。<sup>45</sup> 捷克共和国每年花费约 5,000 万捷克克郎，用于促进第三国的人权和民主化项目。通过贯彻普遍定期审议的建议或开展下述活动，捷克共和国履行了大部分的其他义务。

### 四. 2013-2017 年捷克共和国的其他人权问题

62. 这个时期有一项单独的宪法修正案，以限制众议员、参议员和宪法法院法官在任期内或职位上的豁免权。在这段时间里没有对提供宪法保护的《基本权利和自由宪章》做出修改。人权保护的基本框架一直保持不变并且通过批准上述许多国际公约而得到加强。

63. 在说明如何落实各项建议时，本报告已经提到捷克政府在保护人权方面采取的许多步骤。其他步骤包括了规定如何在打击犯罪和恐怖主义方面使用个人信息，以切实保护这些信息和安全部队的有效行动。2023 年实施的精神病治疗改革，应导致将住院护理转变为社区护理，使患者能够在当地享有护理，并且根据目前人权标准帮助他们融入日常生活。捷克已经修改了在社会服务设施中进行非自愿安置的做法，以尊重客户的权利，确保法院保护其个人自由并对其处境进行更好的监测。在报告所涉期间，政府继续提高最低工资标准，依照国际义务确保人民有尊严地生活。<sup>46</sup>

64. 根据若干建议，政府侧重于社会融合和保护弱势群体的权利。“2014 年社会融合战略”旨在通过社会福利工作和其他措施而减少处于贫困危险中的人数。该战略的目标是在 2020 年以前将面临贫困和物质匮乏风险的人数以及生活在就业率低下家庭的人数维持在 2008 年的水平上，并努力从中减少 3 万人。<sup>47</sup> 这一战略是“2016-2020 年制止社会排斥战略”的基础，而后一战略是政府社会融合局的核心文件。社会融合局与市政当局和受社会排斥的居民区结成地方伙伴关系，帮助他们为居民重新融入社会制定措施。此外，还针对其他群体，比如老年人、无家可归者或残疾人，制定了具体的政府战略。“2013-2017 年积极老龄化国家行动计划”旨在解决人口老龄化问题，为老年人创造友好环境、保障优质生活并保护老年人的权益。“2015-2020 年促进残疾人平等机会问题国家行动计划”依据的是近 25 年来捷克共和国增进残疾人权利的工作，是履行《残疾人权利公约》的基本框架。自 2013 年以来，政府制定了专门的无家可归问题政策，将优质稳定的住房作为社会融入工作的基础。

65. 宪法法院加强了犯罪受害者按照国际标准在刑事诉讼中得到切实调查结果和赔偿的权利。最高行政法院确定了对使用闭路电视保障财产安全的限制，并对保护集会自由问题做出了裁决。这一裁决导致了立法的修改。法院还认定，拒绝向罗姆人出租公寓属于种族歧视行为。法院还对在学校中限制宗教标志问题表达了意见。

66. 关于最近的人权问题，捷克政府已将注意力转向工商业与人权问题，并且根据《工商业与人权指导原则》正在拟订一项国家行动计划。这一行动计划应该是依照人权规范工商业活动的核心文件，预计今年将得到批准。今年捷克政府已经批准了直至 2030 年有效的“捷克共和国战略框架”，规定了未来几十年内捷克共和国应该根据《可持续发展目标》向前迈进的方向。这个框架将成为管理国家任何行政活动的文件，以确保捷克共和国人民享有高质量生活。通过上述一些步骤，也促进了一些目标的实现。<sup>48</sup>

67. 2015 年的移民危机是捷克共和国面临的一个重大挑战。非法留居在捷克共和国的外国人越来越多，导致拘留设施状况恶化，<sup>49</sup> 因此无法为所有外国人及其家属提供合理条件。2015 年和 2016 年开通两所新设施后，情况有所改善。目前正在运作的有三所拘留设施，可以安置外国人，具有足够的容纳量和高标准的总体条件。所有设施都有足够数量经过训练的工作人员，包括社会工作者、口译和医疗人员。有一所设施是为带孩子的家庭设计的，工作人员、室内设备和空闲活动都能满足他们的具体需求。儿童在父母的陪同下，最多可以在设施内呆 90 天。2015 年之后，如果在设施内安置儿童，必须依法遵守《儿童权利公约》。否则，必须采取不同的特殊措施，例如保释或在警方备案，以确保外国人离开捷克共和国。自 2016 年以来，《外国人居留法》已经对外国人支付设施内食宿费用问题做出了更为详细的规定。

## 注

<sup>1</sup> Primarily, it is the Government Council for Human Rights and committees attached to this Council: the Committee for the Rights of the Child, the Committee for the Rights of Foreigners, the Committee against Torture and Other Cruel, Inhuman and Degrading Treatment, and the Committee for Sexual Minorities; the Government Council for National Minorities; the Government Council for Roma Minority Affairs; the Government Council for Gender Equality; the Government Council for Anti-corruption Coordination; and the Interdepartmental Coordination Group for Combating Human Trafficking.

<sup>2</sup> See <http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session14/CZ/CzechRepublicMidTermReport.pdf>

<sup>3</sup> The State Labour Inspection Office annually investigates approximately 300–400 complaints and identifies a breach of regulations in around 100 cases. The Czech Trade Inspection undertakes approximately 1,500 inspections a year on average and establishes discrimination in around 20 cases.

<sup>4</sup> Such services are provided by more than 1,000 organisations across the Czech Republic.

<sup>5</sup> In 2015, the number of foster parents amounted to 11,121 and additional 7,762 persons looked after children through a different form of alternative family care.

<sup>6</sup> In 2015, a total of 18,151 children were in substitute family care whereas 8,972 children were in different forms of institutionalised care.

<sup>7</sup> The Czech legal age for sexual intercourse is 15 years of age. Any sexual intercourse with children under 15, whether with consent or not, is a crime which corresponds to the crime of sexual abuse. In respect of children aged between 15 and 18, only sexual intercourse without consent or for payment or other consideration is illegal (such intercourse is naturally illegal also with children under 15), which corresponds to the crimes of trafficking in people, sexual duress or seduction to sexual intercourse.

- <sup>8</sup> See the website <http://aplikace.policie.cz/hotline>. In 2016 alone, the application received more than 3,000 complaints, of which nearly 200 were decency crimes, including sexual violence.
- <sup>9</sup> It is primarily crisis intervention, board and lodging, psychological and social care, or health care.
- <sup>10</sup> In spite of that, all of the 14 victims included in the programme in 2016 consented to requesting that investigating, prosecuting and adjudicating bodies investigate their cases.
- <sup>11</sup> Also since 2003, as many as 96 voluntary returns paid by the government have taken place under the Voluntary Return Programme (which is) in collaboration with IOM. This programme is a part of the Programme Supporting and Preventing Victims of Trafficking in Human Beings in the Czech Republic.
- <sup>12</sup> As many as 100 organisations and agencies provide this service in the Czech Republic.
- <sup>13</sup> [www.ochrance.cz/en](http://www.ochrance.cz/en)
- <sup>14</sup> Primarily, it is the Government Council for Roma Community Affairs and its committees and working groups, the Government Council for National Minorities, and non-governmental organisations involved in Roma community integration.
- <sup>15</sup> These data only come from some regions with high unemployment rates.
- <sup>16</sup> The Bill on social housing has been approved by the government and submitted to Parliament this year.
- <sup>17</sup> Since 1998, the government has provided support for the development of nearly 10,000 social flats for persons on low income.
- <sup>18</sup> In 2016, a total of 27 organisations implemented projects under the Social Exclusion Prevention and Community Work. Support Scheme run by the Office of the Government and focused on supporting the integration of Roma; the projects delivered support to a total of 4,174 clients.
- <sup>19</sup> More than 1,100 schools across the Czech Republic have been working with Roma parents this way.
- <sup>20</sup> In 2016, 30 million Czech crowns were allocated for this support and more than 5,000 pupils were supported.
- <sup>21</sup> A total of 1,412 students received such aid in 2016.
- <sup>22</sup> As many as 366 study grants to Roma university students at a total value of 8.5 million Czech crowns were provided in the Czech Republic between 2010 and 2016. Additional students have received aid from private foundations.
- <sup>23</sup> A total of eight projects received such aid in 2016.
- <sup>24</sup> In 2016, a total of 221 counsellors were active.
- <sup>25</sup> Currently, the overall representation in national, regional or local assemblies is about 20–24%. The government representation share is 18% and the state administration representation shares range from 27% to 43% depending on the level of hierarchy. In contrast, the approximate share of women in judiciary is 60%. Available data show that this representation share in the private sector is about 10%.
- <sup>26</sup> This is the current gender pay gap in the Czech Republic.
- <sup>27</sup> The Facebook presentation has won more than 2,300 followers and 2,200 likes.
- <sup>28</sup> For example, it is these crimes: murder; bodily harm; torture and other inhuman and cruel treatment; illegal confinement or restraint; kidnapping; or abusing an official's authority.
- <sup>29</sup> A total of 133 incidents were reported in 2016.
- <sup>30</sup> This page has attracted over 56,000 followers and 57,000 likes.
- <sup>31</sup> <http://www.hatefree.cz/> This website has 40,000 visitors on average each month.
- <sup>32</sup> There are 280 zones across the Czech Republic.
- <sup>33</sup> See A/HRC/23/39/Add.2, p. 20; A/HRC/25/55/Add.3, p. 22 or A/69/336, p. 5–6.
- <sup>34</sup> In 2016, as many as 157 prisoners completed vocational courses, 350 language courses, and 531 IT courses.
- <sup>35</sup> By the end of 2016, more than 7,600 persons had been in employment, and the prisoner employment rate was more than 50% of all prisoners fit for work.
- <sup>36</sup> By the end of 2016, Czech prisons had held a total of 22,481 persons, which accounted for 108.3% of their capacity.
- <sup>37</sup> <https://wcd.coe.int/com.instranet.InstraServlet?command=com.instranet.CmdBlobGet&InstranetImage=2186980&SecMode=1&DocId=1953724&Usage=2>
- <sup>38</sup> <https://wcd.coe.int/com.instranet.InstraServlet?command=com.instranet.CmdBlobGet&InstranetImage=2684956&SecMode=1&DocId=2234972&Usage=2>
- <sup>39</sup> The number of the schools which gather the data, and therefore the number of pupils in all groups, was increased as from school year 2014/2015.
- <sup>40</sup> The total number of pupils dropped in school year 2016/2017, so the differences are smaller but the positive trend continues.
- <sup>41</sup> This has been the highest number in the history of the Czech Republic.



- 
- <sup>42</sup> Information about this and other services is available on multilingual websites [www.imigracniportal.cz](http://www.imigracniportal.cz) and [www.cizinci.cz](http://www.cizinci.cz).
- <sup>43</sup> In 2014, the Czech ambassador and permanent representative to Geneva was Vice-President and Rapporteur to the HRC.
- <sup>44</sup> The Czech Republic regularly raises resolutions on equal participation in political and public affairs (four resolutions since 2013) or rights to freedom of peaceful assembly and of association (four resolutions since 2010).
- <sup>45</sup> The last year's untied contribution of the Czech Republic to the operations of OHCHR is 1.25 million Czech crowns. The Czech Republic has contributed 200,000 Czech crowns to the operations of the SPT and the same amount to the Voluntary Fund for Victims of Torture. The Czech Republic wishes to continue to make, and perhaps raise, financial contributions to OHCHR. The Czech Republic has contributed to various activities of UNDP more than 60 million Czech crowns. Several million Czech crowns have been contributed by the Czech Republic to various projects of UNICEF or PBC.
- <sup>46</sup> Between 2013 and 2017, the minimum wage was raised from 8,000 to 11,000 Czech crowns.
- <sup>47</sup> The population in the Czech Republic ranks among those EU populations that are at the least risk of poverty and social exclusion. See [http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/People\\_at\\_risk\\_of\\_poverty\\_or\\_social\\_exclusion](http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/People_at_risk_of_poverty_or_social_exclusion)
- <sup>48</sup> For instance, the activity in the field of Roma integration and the combating of social exclusion contribute to implementing goals 1, 3, 8 and 10; the activity in the field of inclusive education contributing to implementing goal 4; the activity in the field of the rights of women and men contributing to implementing goal 5; and goal 16 is implemented by the activity taken in combating racism, human trafficking, discrimination and corruption.
- <sup>49</sup> The law provides that foreigners may be placed at the facility for the purpose of administrative expulsion, departure or handover or transition if the foreigner, when his/her term of residency expires or the proceedings to grant international protection are completed, fails to leave the Czech Republic voluntarily and could pose a threat to national security or disrupt public order in a serious manner, frustrate or hinder the execution of the administrative banishment decision, fails to leave the territory as ordered by an administrative banishment decision or fails to discharge his/her duties if another special measure is imposed.
-