



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать восьмая сессия
6–17 ноября 2017 года

Подборка по Швейцарии

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, содержащейся в докладах договорных органов и специальных процедур, а также в других соответствующих документах Организации Объединенных Наций, представленную в краткой форме в связи с ограничениями по объему документа.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1, 2}

2. Швейцарии было предложено присоединиться к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей³, Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах⁴, Факультативному протоколу к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах⁵, Факультативному протоколу к Конвенции о правах инвалидов⁶, Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства⁷ и к Конвенции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) о борьбе с дискриминацией в области образования⁸.

3. Швейцарии было также предложено присоединиться к Европейской конвенции 1997 года о гражданстве⁹ и к Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульской конвенции)¹⁰.

4. Комитет по правам ребенка выразил сожаление в связи с тем, что Швейцария сохранила свои оговорки к статьям 10 (1), 37 с) и 40 (2) Конвенции о правах ребенка, и настоятельно призвал рассмотреть вопрос о снятии этих оговорок¹¹.



5. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин приветствовал снятие Швейцарией в 2013 году ее оговорки к статье 16 (1) g) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, но выразил обеспокоенность тем, что она пока не сняла свою оговорку к статьям 15 (2) и 16 (1) h)¹².

6. Швейцария (Женева) является местом пребывания Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и регулярно делает добровольные взносы для поддержки деятельности Управления, в том числе в Фонд добровольных взносов для технического сотрудничества в области прав человека и в Фонд добровольных взносов для жертв пыток¹³.

III. Национальная система защиты прав человека¹⁴

7. Отмечая существующую в Швейцарии уникальную систему прямой демократии, Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил глубокую озабоченность отсутствием достаточных гарантий, позволяющих обеспечивать, чтобы предлагаемые гражданами народные инициативы не противоречили обязательствам страны по Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Комитет настоятельно призвал Швейцарию активизировать усилия по внедрению эффективного и независимого механизма для проверки совместимости народных инициатив с ее обязательствами по международному праву прав человека¹⁵.

8. Комитет по правам человека изложил аналогичные замечания и рекомендации и выразил глубокую обеспокоенность в связи с вынесенной на референдум инициативой «Швейцарское законодательство вместо иностранных судей (инициатива по самоопределению)», согласно которой в случаях, когда международно-правовые обязательства Швейцарии противоречат ее Конституции, они должны быть адаптированы или даже денонсированы¹⁶.

9. Комитет по правам ребенка отметил проблемы, обусловленные федеративным устройством Швейцарии, и выразил озабоченность тем, что отсутствие общей координации приводило к возникновению значительных различий между кантонами в области осуществления Конвенции о правах ребенка¹⁷.

10. Комитет по правам человека с удовлетворением отметил предварительный законопроект о создании национального учреждения по правам человека. При этом он обеспокоен информацией, согласно которой: бюджет этого учреждения останется на том же уровне, что и финансирование нынешнего Швейцарского экспертного центра по правам человека; это учреждение, безусловно, будет уполномочено заниматься вопросами поощрения прав человека, но при этом не получит непосредственного мандата в области защиты прав человека. Он вновь сослался на свою рекомендацию о том, что Швейцарии следует оперативно создать независимое национальное учреждение по правам человека, облеченное широким мандатом в области защиты прав человека и располагающее достаточными кадровыми и финансовыми ресурсами, как это предусмотрено в Принципах, касающихся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы)¹⁸.

11. Комитет по правам ребенка рекомендовал Швейцарии создать особый механизм для мониторинга прав детей, способный получать, расследовать и разбирать жалобы детей с учетом их интересов, обеспечивать тайну личной жизни и защиту жертв, а также осуществлять мониторинг и последующее сопровождение пострадавших¹⁹.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

A. Сквозные аспекты

1. Равенство и недискриминация²⁰

12. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил глубокую озабоченность по поводу расистских стереотипов, пропагандируемых правыми популистскими партиями и некоторыми средствами массовой информации, а также в связи с вывешиванием политических плакатов расистского и/или ксенофобного содержания и с непривлечением виновных к ответственности в подобных случаях. Он был также обеспокоен ксенофобным тоном народных инициатив, направленных против неграждан, как, например, инициатива против строительства минаретов 2009 года, инициатива о высылке иностранных преступников 2010 года и инициатива против массовой иммиграции 2014 года. Он рекомендовал Швейцарии проводить широкие и систематические информационно-просветительские мероприятия для противодействия стигматизации, обобщению, насаждению стереотипов и предрассудков по отношению к лицам, не являющимся гражданами, а также наряду с привлечением к ответственности быстро принимать меры по реагированию на случаи расистских высказываний или действий, в том числе посредством официального опровержения высокопоставленными должностными лицами²¹.

13. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) отметило, что Швейцария не имеет всеобъемлющего законодательства о борьбе с дискриминацией²². Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Швейцарии принять четкое всеобъемлющее определение расовой дискриминации и включить в свое гражданское и административное законодательство всеохватное положение о запрещении как прямой, так и косвенной расовой дискриминации во всех областях частной и общественной жизни²³.

14. Комитет по правам человека выразил сожаление в связи с тем, что по Уголовному кодексу преследуются только проявления дискриминации по признакам расовой, этнической или религиозной принадлежности, и рекомендовал внести в уголовное законодательство изменения, расширяющие список преследуемых признаков дискриминации²⁴.

15. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность ограничительным толкованием Уголовного кодекса судебными органами, отмечая, что рассмотрение дел, касающихся дискриминационных высказываний или действий, нередко прекращается на основании того, что они не связаны с конкретной национальностью или этнической принадлежностью. Он рекомендовал Швейцарии принять эффективные меры к тому, чтобы обеспечить каждому человеку под его юрисдикцией эффективную защиту и средства правовой защиты через компетентные национальные суды и другие государственные институты в случае любых актов расовой дискриминации, которые нарушают их права²⁵.

16. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин вновь выразил озабоченность тем, что сохраняющиеся стереотипы наряду с укоренившимися патриархальными воззрениями продолжают препятствовать продвижению по пути обеспечения гендерного равенства. Он рекомендовал Швейцарии активизировать усилия по искоренению таких стереотипов, в том числе с помощью информационно-просветительских кампаний, и разработать всеобъемлющую национальную стратегию, политику и план действий по обеспечению гендерного равенства, направленные на устранение структурных факторов, являющихся причиной сохраняющегося неравенства²⁶.

17. Комитет по правам ребенка выразил озабоченность случаями ненавистнических высказываний в отношении лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов и рекомендовал Швейцарии принять всеобъемлющее законодательство, касающееся борьбы с дискриминацией на почве сексуальной ориентации и гендерной идентичности²⁷.

18. Упомянутый комитет, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет против пыток рекомендовали Швейцарии принять меры к тому, чтобы никто не подвергался необязательному медицинскому или хирургическому вмешательству в младенческом или детском возрасте в соответствии с рекомендациями Национальной консультативной комиссии по биомедицинской этике относительно аспектов интерсексуальности²⁸.

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека²⁹

19. Комитет по правам ребенка отметил принятые и предусмотренные меры по регулированию деятельности транснациональных компаний. Он рекомендовал Швейцарии создать четкую нормативно-правовую базу регулирования деятельности работающих в стране предприятий для недопущения негативного воздействия их деятельности на права человека или создания угрозы с точки зрения экологических, трудовых и других стандартов и обеспечить ее эффективную реализацию. Он также рекомендовал обеспечить юридическую ответственность за любые нарушения прав детей и прав человека в целом коммерческими предприятиями и их филиалами, осуществляющими свою деятельность на территории страны или управляемыми с ее территории³⁰.

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность³¹

20. Комитет против пыток отметил, что, хотя действия, которые могут квалифицироваться как акты пытки, являются наказуемыми по различным статьям Уголовного кодекса, отсутствие криминализации пытки как отдельного уголовного преступления, охватывающего всю совокупность элементов определения, предусмотренного в Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, создает юридический пробел, который может приводить к безнаказанности. Он вновь сослался на свою ранее изложенную рекомендацию о том, что Швейцарии следует квалифицировать пытку в качестве уголовного преступления в формулировке, полностью соответствующей статье 1 Конвенции³².

21. Комитет по правам человека вновь выразил обеспокоенность сообщениями о том, что сотрудники полиции продолжают действовать жестко, в частности в отношении просителей убежища, мигрантов и иностранцев, и что потерпевшие далеко не всегда заявляют о таких случаях³³.

22. УВКБ сообщило о том, что просители убежища обычно не подвергаются задержанию, но что их свобода передвижения ограничена. При этом задержание часто применяется в целях облегчения высылки³⁴. Комитет против пыток отметил, что некоторые мигранты, подвергнутые административному задержанию, содержались в следственных изоляторах и фактически находились на том же режиме, что и лица, задержанные в ожидании суда. Он вновь обеспокоен тем, что, хотя лишь 2% случаев административного задержания мигрантов касаются несовершеннолетних, максимальный срок административного задержания подростков в возрасте 15–18 лет по-прежнему составляет 12 месяцев. Комитет рекомендовал Швейцарии разработать меры, альтернативные административному задержанию, и применять содержание под стражей лишь в крайнем случае, особенно в отношении несопровождаемых несовершеннолетних³⁵.

23. Комитет против пыток выразил озабоченность условиями содержания под стражей, в частности переполненностью тюрьмы «Шан-Долон» (Женева), а также тем, что в тюрьме «Шан-Долон» пока не гарантируется строгое соблюдение принципа раздельного содержания мужчин и женщин, а в региональных тюрьмах – принципа содержания несовершеннолетних отдельно от взрослых. Он отметил сообщения о применении к лицам с психическими отклонениями режима одиночного содержания в корпусах повышенной безопасности без возможности медицинского наблюдения. Комитет рекомендовал Швейцарии прилагать более последовательные усилия для сокращения переполненности тюрьмы «Шан-Долон»; привести режим содержания предварительно задержанных лиц в соответствие с их статусом неосужденных; принять меры по обеспечению строгого соблюдения принципа содержания несовершеннолетних отдельно от взрослых и женщин – отдельно от мужчин; и принять меры к тому, чтобы во всех адаптированных учреждениях всех кантонов обеспечивалось медицинское сопровождение³⁶.

2. Отправление правосудия, включая борьбу с безнаказанностью, и верховенство права³⁷

24. Комитет по правам человека выразил серьезную обеспокоенность в связи с отсутствием на федеративном уровне централизованных данных о количестве жалоб, судебных преследований и обвинительных приговоров в связи с утверждениями о жестоком обращении, а также с отсутствием независимого и общедоступного механизма для подачи жалоб на сотрудников полиции, который явился бы дополнением к деятельности органов прокуратуры³⁸.

25. Комитет против пыток настоятельно призвал Швейцарию учредить независимый механизм, уполномоченный принимать жалобы на насильственные действия или жестокое обращение со стороны сотрудников правоохранительных органов, и проводить быстрое, эффективное и непредвзятое расследование таких жалоб³⁹.

26. Комитет по правам ребенка отметил вступление в силу законов, повышающих минимальный возраст уголовной ответственности с 7 до 10 лет. Однако Комитет вновь выражает озабоченность тем, что минимальный возраст наступления уголовной ответственности по-прежнему ниже приемлемых на международном уровне стандартов, что детям не всегда обеспечивается бесплатная правовая помощь и что дети по-прежнему не отделяются от взрослых в центрах содержания под стражей. Он рекомендовал Швейцарии повысить минимальный возраст наступления уголовной ответственности до международно приемлемого уровня, обеспечить доступ детей к бесплатной правовой помощи и ускорить процесс создания достаточного числа мест содержания под стражей в целях обеспечения того, чтобы дети не содержались вместе со взрослыми⁴⁰.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни⁴¹

27. Комитет по правам человека указал, что Швейцарии следует принять меры по преодолению запрета на строительство новых минаретов, в частности путем пересмотра своей Конституции⁴².

28. ЮНЕСКО отметила, что клевета является уголовным правонарушением, предусмотренным в Уголовном кодексе Швейцарии, согласно которому любое лицо, распространяющее заведомо ложные обвинения или подозрения, наказывается тюремным заключением или денежным штрафом. Она рекомендовала Швейцарии отменить уголовную ответственность за клевету и включить ее в Гражданский кодекс в соответствии с международными стандартами⁴³.

4. Запрещение всех форм рабства⁴⁴

29. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин приветствовал шаги, предпринятые Швейцарией для борьбы с торговлей людьми, но

при этом выразил обеспокоенность отсутствием единого для всех кантонов подхода к выявлению жертв, различиями между кантонами в отношении выдачи вида на жительство, нехваткой ресурсов, выделяемых на услуги по защите жертв, и недостаточным вниманием к различным формам эксплуатации, таким как принудительный труд, подневольное состояние, рабство и аналогичные виды практики. Он рекомендовал Швейцарии провести оценку воздействия Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми и принять новый план с уделением особого внимания гендерной проблематике, обеспечивая единообразие принимаемых мер во всех кантонах⁴⁵.

30. Комитет экспертов Международной организации труда (МОТ) по применению конвенций и рекомендаций призвал правительство продолжать усилия по обеспечению защиты всех жертв торговли людьми, пострадавших как от сексуальной, так и от трудовой эксплуатации, в частности путем укрепления сотрудничества между инспекциями по труду и профсоюзами⁴⁶.

5. Право на личную и семейную жизнь

31. Комитет по правам человека выразил озабоченность тем, что в соответствии с Федеральным законом об образовании от сентября 2016 года разведывательные службы Конфедерации наделяются наблюдательными полномочиями с весьма широкими возможностями для вмешательства при расплывчатой формулировке их задач, и указал, что Швейцарии следует принять все необходимые меры для гарантирования того, что ее деятельность по наблюдению соответствует ее обязательствам по Пакту. В частности, нужно принять меры к тому, чтобы сроки хранения данных были строго регламентированы⁴⁷.

32. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Швейцарии принять меры для устранения гендерного и экономического неравенства после развода и провести анализ воздействия нынешней пенсионной системы на положение разведенных пар с низким доходом и на риск их обнищания⁴⁸.

C. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда⁴⁹

33. Комитет экспертов МОТ отметил, что пожилые работники сталкиваются с трудностями при поиске новой работы и подвергаются повышенному риску долговременной безработицы и что большинство женщин трудятся в режиме неполной занятости⁵⁰.

34. Отмечая, что разрыв в заработной плате между мужчинами и женщинами остается значительным и меняется очень медленными темпами, Комитет экспертов МОТ обратился к правительству с просьбой продолжить анализ этой диспропорции⁵¹. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Швейцарии активизировать усилия по ликвидации гендерного разрыва в оплате труда, в том числе путем применения временных специальных мер⁵².

35. Упомянутый комитет выразил озабоченность сохраняющимся отсутствием доступных учреждений по уходу за детьми, а также отсутствием графиков работы с учетом интересов семьи. Он рекомендовал Швейцарии создать дополнительные возможности для получения женщинами доступа к полной занятости, в том числе путем принятия правозащитных национальных рамок по уходу за детьми в целях обеспечения достаточных и адекватных детских учреждений⁵³.

36. УВКБ рекомендовало расширить доступ беженцев, просителей убежища и временно принимаемых лиц к рынку труда путем устранения практических препятствий, таких как непризнание иностранных квалификаций и ограничения свободы передвижения⁵⁴.

2. Право на достаточный жизненный уровень⁵⁵

37. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин приветствовал общее сокращение масштабов нищеты домохозяйств в соответствии с рекомендациями, вынесенными Конференцией кантональных министров социальных дел Швейцарии в 2013 году. В то же время он выразил обеспокоенность тем, что в непропорционально большей степени от нищеты страдают женщины, особенно одинокие матери, пожилые женщины, разведенные женщины, проживающие в сельских районах, женщины-мигранты, безработные женщины и женщины, занимающиеся неоплачиваемой работой по уходу. Он рекомендовал Швейцарии принять национальную стратегию сокращения масштабов нищеты, уделяя особое внимание наиболее обездоленным и уязвимым группам женщин⁵⁶.

38. Комитет по правам ребенка выразил озабоченность тем, что в некоторых кантонах объем дополнительных льгот для семей, включая социальную помощь, остается незначительным. Он рекомендовал Швейцарии провести дальнейшее укрепление своей системы семейных пособий и льгот в целях обеспечения адекватного уровня жизни на территории страны для всех детей, включая детей беженцев, просителей убежища и мигрантов⁵⁷.

3. Право на здоровье⁵⁸

39. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу языковых барьеров и неосведомленности, которые нередко лишают женщин-мигрантов доступа к медицинскому обслуживанию, и различий в организации сексуального просвещения с учетом возрастных особенностей в кантонах⁵⁹.

40. Комитет по правам ребенка вновь выразил озабоченность высоким показателем самоубийств среди подростков. Он рекомендовал Швейцарии ускорить принятие национального плана действий по предупреждению самоубийств⁶⁰.

4. Право на образование⁶¹

41. ЮНЕСКО отметила, что Швейцарией уже был принят ряд мер по укреплению права на образование. Тем не менее просители убежища и дети, не имеющие документов, как представляется, продолжают испытывать трудности при доступе к среднему образованию. Швейцарию следует призвать к активизации государственной политики, направленной на обеспечение детям иностранного происхождения максимально высокого уровня образования и на предоставление детям-просителям убежища и детям без документов доступа к образованию, в частности к обучению в средних учебных заведениях⁶². Комитет по правам ребенка дал аналогичные рекомендации⁶³.

42. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Швейцарии поощрять дальнейшую диверсификацию образовательных возможностей для девочек и мальчиков, принять меры для пересмотра учебных материалов на уровне кантонов и обеспечить, чтобы учебные материалы с учетом гендерной проблематики имелись во всех кантонах и общинах. Он также рекомендовал Швейцарии укрепить стратегии по искоренению дискриминационных стереотипов и структурных барьеров, которые могут удерживать девушек от продолжения учебы после получения среднего образования и поступления в учебные заведения на специальности, в которых традиционно преобладают юноши⁶⁴.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁶⁵

43. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин вновь выразил обеспокоенность по поводу недостаточной представленности женщин в

составе Совета кантонов, Национального совета, внепарламентских комиссий, руководящих органов компаний, в научных кругах и судебном корпусе на всех уровнях судебной системы. Он призвал Швейцарию наращивать усилия по увеличению количества женщин в выборных органах для достижения равного представительства женщин и мужчин в сфере политической и общественной жизни, а также принимать и осуществлять меры – либо в качестве временных специальных мер, либо в качестве постоянных мер, – направленные на достижение фактического равенства между женщинами и мужчинами во всех областях⁶⁶.

44. Упомянутый комитет высоко оценил усилия, предпринимаемые для решения проблемы гендерного насилия, но при этом вновь выразил беспокойство в связи с масштабами распространения такого насилия, немногочисленностью заявлений в полицию о случаях насилия по признаку пола, низкими показателями судебного преследования виновных и вынесения им обвинительных приговоров и недостаточным числом приговоров для предоставления специальных услуг по оказанию помощи жертвам⁶⁷. Комитет против пыток вновь выразил озабоченность большим количеством уголовных дел о домашнем насилии, которые были закрыты, в частности, из-за их приостановления компетентным органом при молчаливом согласии жертвы. Он с беспокойством отметил, что в случае вынесения обвинительного приговора по делу о домашнем насилии подсудимым назначаются мягкие наказания. Комитет рекомендовал Швейцарии принять меры к тому, чтобы в случаях проявления насилия в отношении женщин автоматически проводилось эффективное и беспристрастное разбирательство и чтобы виновные лица преследовались в судебном порядке и подвергались наказанию, соответствующему тяжести совершенных ими деяний. Он также рекомендовал Швейцарии продолжать проведение разъяснительных и учебных мероприятий для сотрудников судебных и правоохранительных органов, посвященных любым проявлениям насилия в отношении женщин и их обязательному судебному преследованию⁶⁸.

45. Приветствуя пересмотренный в 2013 году Федеральный закон об иностранных гражданах, в котором предусмотрено право жертв насилия в браке оставаться в Швейцарии, Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил озабоченность в связи с тем, что для применения положений этого закона совершенное насилие должно соответствовать определенному пороговому уровню тяжести⁶⁹. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил, что многие женщины-мигранты, чей вид на жительство зависит от их нахождения в браке с мужем-наильником, редко сообщают о насилии в семье и что порог критериев «серьезности» и «систематического характера насилия» в качестве стандарта доказывания в суде является весьма высоким. Комитет против пыток настоятельно призвал Швейцарию расширить применение защиты, предусмотренной Федеральным законом, к иностранным гражданам, которые были признаны пострадавшими от домашнего насилия, не проводя при этом оценку обстоятельств на основе завышенного порога интенсивности насилия как условия предоставления такой защиты⁷⁰.

46. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил озабоченность по поводу структурного насилия и отчуждения, с которыми сталкиваются иностранные женщины, занимающиеся проституцией, и отсутствия мер по обеспечению программ выхода и альтернативных возможностей получения дохода. Он рекомендовал Швейцарии расширить масштабы помощи для желающих прекратить заниматься проституцией⁷¹.

2. Дети⁷²

47. Комитет по правам ребенка приветствовал пересмотр Постановления о помещении детей в приемные семьи, но при этом выразил обеспокоенность, что между кантонами существуют различия, в частности, в уровне качества различных форм альтернативного ухода и применении стандартов ухода. Он рекомендовал Швейцарии строго регулировать и обеспечивать эффективное применение

ние стандартов высокого качества условий альтернативного ухода на всей территории страны, в том числе путем принятия мер по выделению достаточного объема кадровых, технических и финансовых ресурсов центрам альтернативного ухода и соответствующим службам по защите ребенка, а также по систематическому проведению подготовки для приемных семей по вопросам воспитания детей⁷³.

48. Приветствуя пересмотр Закона об усыновлении, Комитет по правам ребенка выразил озабоченность по поводу значительного числа случаев международного усыновления/удочерения с участием стран происхождения, которые не являются участницами Гаагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления/удочерения. Он рекомендовал Швейцарии обеспечивать строгое соблюдение принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка в процессе международного усыновления/удочерения и выполнение всех гарантий, закрепленных в Конвенции, даже если вторая страна не является участницей этой конвенции⁷⁴.

49. Приветствуя принятие нового положения в уголовном законодательстве, запрещающего калечащие операции на женских половых органах, Комитет выразил глубокую озабоченность в связи с проживающими в Швейцарии девочками, которые пострадали от применения такой практики или подвергались угрозе ее применения⁷⁵. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Швейцарии проводить информационно-просветительские кампании, обеспечивать свободный доступ к информации для пострадавших от калечащих операций на женских половых органах, а также принять меры к тому, чтобы соответствующие специалисты были достаточно подготовленными к выявлению потенциальных жертв и чтобы виновные лица привлекались к судебной ответственности⁷⁶.

50. Комитет по правам ребенка выразил сожаление по поводу того, что телесные наказания по-прежнему не рассматриваются как физическое насилие, если они не превышают принятого в обществе уровня. Он настоятельно призвал Швейцарию недвусмысленно запретить практику телесных наказаний при любых обстоятельствах и укрепить усилия по поощрению позитивных, не связанных с насилием и предполагающих участие заинтересованных сторон форм воспитания ребенка и поддержания дисциплины⁷⁷.

51. Он также рекомендовал Швейцарии создать эффективную регулирующую систему и принимать все необходимые меры по предупреждению и пресечению детского секс-туризма⁷⁸.

52. Комитет экспертов МОТ с удовлетворением отметил поправки к Уголовному кодексу, вступившие в силу в 2014 году, согласно которым запрещается вовлекать несовершеннолетних в занятие проституцией, а также поставлять несовершеннолетних для производства порнографической продукции⁷⁹.

3. Инвалиды⁸⁰

53. Комитет по правам ребенка выразил озабоченность в связи с отсутствием всеобъемлющих данных о детях-инвалидах, низким уровнем включения таких детей в общую систему образования во всех кантонах, недостаточными объемами людских и финансовых ресурсов, выделяемых для обеспечения надлежащего функционирования системы инклюзивного образования на практике, а также с дискриминацией и сегрегацией детей с расстройствами аутистического спектра, особенно в кантоне Женева⁸¹.

54. Комитет рекомендовал Швейцарии наращивать усилия по обеспечению общегосударственного инклюзивного образования без дискриминации, в том числе посредством выделения необходимого объема ресурсов, надлежащей подготовки специалистов и дачи четких указаний тем кантонам, которые по-прежнему применяют сегрегированный подход; поощрять инклюзивность вместо интеграции; удовлетворять особые потребности детей с расстройствами аутистического спектра в всех кантонах; принимать все необходимые меры для

предотвращения помещения детей-инвалидов в психиатрические отделения; и обеспечивать детям-инвалидам доступ к образованию и уходу в раннем возрасте, к программам раннего развития и возможностям инклюзивного профессионального обучения во всех кантонах⁸².

4. **Меньшинства**⁸³

55. Комитет по ликвидации расовой дискриминации по-прежнему озабочен тем, что странствующие общины и народности ениш, мануш, синти и рома продолжают сталкиваться с препятствиями при доступе к образованию и при сохранении своего языка и жизненного уклада. Он призвал Швейцарию наращивать усилия по поощрению и защите прав национальных меньшинств и обеспечивать, чтобы законы и меры в сфере политики, которые могут выглядеть нейтральными, не оказывали дискриминационного воздействия на права членов национальных меньшинств⁸⁴.

56. Комитет по правам человека с удовлетворением отметил создание в 2014 году рабочей группы по вопросам улучшения условий жизни кочевников и поощрения культуры енишей, синти и рома в Швейцарии. При этом он снова выразил озабоченность в связи с недостаточным количеством мест для стоянки, предоставленных в распоряжение кочевых племен, и указал, что Швейцарии следует составить скоординированный между кантонами план действий по обеспечению кочевым общинам достаточного числа мест для стоянки⁸⁵.

5. **Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица**⁸⁶

57. УВКБ отметило, что, хотя общий уровень защиты в Швейцарии довольно высок, в этой стране проводится ограничительная политика в области признания статуса беженца. Многие лица, которые рассматривались сотрудниками УВКБ как беженцы, либо не были признаны в таком качестве, либо не получили убежища, причем среди них были лица, бежавшие от преследования в условиях конфликта. Кроме того, статья 54 Закона о предоставлении убежища гласит, что убежище не предоставляется лицам, которые стали беженцами «только в результате выезда из своей страны гражданства или страны происхождения либо в связи с их поведением после выезда» или которые признаны «недостойными» убежища вследствие совершения серьезного проступка или нарушения либо создания угрозы внутренней или внешней безопасности Швейцарии (Закон о предоставлении убежища, статья 53). В таких случаях лицам разрешается въезд в страну только на временной основе. Столь непрочный статус спасает от высылки, но не дает права на получение вида на жительство. Права и льготы при этом ограничены, включая право на воссоединение семьи, право на труд и свободу передвижения. Квалификация выносимых решений об убежище также вариативна, вследствие чего требуются усилия по укреплению механизмов предоставления статуса и механизмов выявления и удовлетворения особых потребностей, включая потребности несопровождаемых детей, просящих убежища⁸⁷.

58. УВКБ рекомендовало Швейцарии обеспечить всестороннее применение Конвенции 1951 года о статусе беженцев в соответствии с нынешними международными стандартами, в том числе в отношении лиц, бегущих от преследования в условиях конфликта и насилия; отменить законодательные ограничения, согласно которым проводится различие между «беженцами по Конвенции», которым предоставляется убежище, и беженцами, которые допускаются в страну лишь на временной основе; ввести статус дополнительной защиты с признанием прав, эквивалентных правам беженцев, для лиц, нуждающихся в международной защите, которые не подпадают под сферу применения Конвенции 1951 года; и обеспечить постоянный характер процедур определения статуса беженца и вынесения соответствующих решений, в том числе по случаям несопровождаемых детей, просящих убежища, и по другим группам с особыми потребностями⁸⁸.

59. УВКБ отметило, что стандарты приема просителей убежища на территории Швейцарии широко варьируются и что некоторые из них вызывают озабоченность, такие как использование атомных бомбоубежищ в качестве центров приема. Оно было глубоко обеспокоено отсутствием механизмов для удовлетворения особых потребностей беженцев и просителей убежища и рекомендовало Швейцарии обеспечить соблюдение минимальных стандартов приема в федеральных и кантональных центрах по приему на всей территории страны, учитывая особые потребности беженцев и просителей убежища, в том числе несопровождаемых детей или детей, разлученных с их семьями⁸⁹.

60. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность по поводу чрезмерных тягот, с которыми сталкиваются лица, получившие статус временного пребывания (разрешение категории «F»), включая ограничения свободы передвижения. Он рекомендовал Швейцарии устранить несоразмерные ограничения прав временно допущенных лиц, в частности тех, которые находятся в стране в течение длительного времени, предоставив им свободу передвижения и облегчив процесс воссоединения семьи и доступ к занятости и возможностям для получения образования⁹⁰.

61. В 2013 году Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов и Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости препроводили Швейцарии сообщение о том, что в ряде муниципалитетов предположительно действуют правила, согласно которым просителям убежища запрещается посещать общественные места, в том числе плавательные бассейны и публичные спортивные объекты. Правительство направило подробный ответ на это сообщение⁹¹.

62. Комитет против пыток выразил озабоченность сообщениями о том, что при проведении оценки риска нарушения принципа невозвращения не учитывается надлежащим образом информация о положении в стране происхождения. Он отметил заявления о перенесенных пытках, сделанные двумя лицами, которые были принудительно возвращены в другое государство, и принял к сведению обязательство Швейцарии вернуть упомянутых лиц в Швейцарию и прекратить высылки в эту страну. Комитет рекомендовал Швейцарии тщательно и по существу рассматривать каждый отдельный случай, включая общее положение с применением пыток в стране возвращения, и ввести в действие эффективные механизмы мониторинга ситуации после возвращения, которые могли бы использоваться в случае принудительного возвращения соответствующих лиц⁹².

63. Приветствуя вступление в силу в 2014 году пересмотренного варианта Закона о предоставлении убежища, который требует приоритетного рассмотрения ходатайств несопровождаемых детей, Комитет по правам ребенка снова выразил озабоченность тем, что процедура предоставления убежища несопровождаемым детям не всегда подчинена принципу наилучшего обеспечения их интересов. Он рекомендовал Швейцарии принять меры к тому, чтобы в ходе процедуры рассмотрения ходатайства о предоставлении убежища полностью удовлетворялись особые нужды и потребности детей⁹³.

6. Лица без гражданства

64. УВКБ отметило, что, хотя Швейцария является участницей Конвенции 1954 года о статусе апатридов и лица могут подавать ходатайства о признании их в качестве апатридов, в стране не существует официальной процедуры рассмотрения вопроса о признании за каким-либо лицом статуса апатрида. Кроме того, власти и судебные органы применяют узкое толкование определения термина «лицо без гражданства», предусмотренного в Конвенции 1954 года. УВКБ рекомендовало Швейцарии ввести официальную процедуру признания лица в качестве апатрида, включающую процессуальные меры защиты, и применять инклюзивное толкование термина «лицо без гражданства» в соответ-

ствии с Конвенцией 1954 года и существующими международными стандартами⁹⁴.

65. Комитет по правам ребенка был обеспокоен тем, что родившимся в Швейцарии детям, которые в ином случае станут апатридами, не гарантируется право на получение швейцарского гражданства. Он рекомендовал Швейцарии обеспечить максимально быструю регистрацию рождения всех детей независимо от правового статуса и происхождения их родителей и принять меры к тому, чтобы все дети, родившиеся на ее территории, получали швейцарское гражданство независимо от правового статуса их родителей, если в ином случае они станут апатридами⁹⁵.

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Switzerland will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/CHIndex.aspx.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/22/11, paras. 122.1-122.4, 122.47-122.49, 123.1-123.14, 123.61, 123.86 and 124.1.
- ³ See CERD/C/CHE/CO/7-9, para. 19, CAT/C/CHE/CO/7, para. 23, CEDAW/C/CHE/CO/4-5 and Corr.1, para. 53, and CRC/C/CHE/CO/2-4, para. 75.
- ⁴ See CAT/C/CHE/CO/7, para. 23, and CCPR/C/CHE/CO/4, para. 13.
- ⁵ See CAT/C/CHE/CO/7, para. 23.
- ⁶ Ibid.
- ⁷ See CRC/C/CHE/CO/2-4, para. 31, CERD/C/CHE/CO/7-9, para. 19, and UNHCR submission to the universal periodic review of Switzerland, p. 5.
- ⁸ See CERD/C/CHE/CO/7-9, para. 19, and UNESCO submission to the universal periodic review of Switzerland, p. 7.
- ⁹ See CRC/C/CHE/CO/2-4, para. 31, and UNHCR submission, p. 5.
- ¹⁰ See CEDAW/C/CHE/CO/4-5 and Corr.1, para. 27 (e).
- ¹¹ See CRC/C/CHE/CO/2-4, paras. 6-7. See also UNHCR submission, p. 3.
- ¹² See CEDAW/C/CHE/CO/4-5 and Corr.1, para. 8.
- ¹³ OHCHR, "Funding" in: *OHCHR Report 2013*, pp. 131, 134-136 and 142; *OHCHR Report 2014*, pp. 63, 68 and 74; *OHCHR Report 2015*, pp. 61, 67 and 72; and *OHCHR Report 2016*, pp. 78-79, 83-84 and 90; and "Funds administered by OHCHR" in: *OHCHR Report 2013*, pp. 163 and 169; *OHCHR Report 2014*, p. 96; *OHCHR Report 2015*, p. 94; and *OHCHR Report 2016*, pp. 113 and 117.
- ¹⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/22/11, paras. 123.17-123.26, 123.59-123.60 and 123.74.
- ¹⁵ See CERD/C/CHE/CO/7-9, para. 8.
- ¹⁶ See CCPR/C/CHE/CO/4, paras. 6 and 7 (b).
- ¹⁷ See CRC/C/CHE/CO/2-4, para. 12.
- ¹⁸ See CCPR/C/CHE/CO/4, paras. 14-15. See also CAT/C/CHE/CO/7, para. 9, CERD/C/CHE/CO/7-9, para. 10, and CRC/C/CHE/CO/2-4, para. 19.
- ¹⁹ See CRC/C/CHE/CO/2-4, para. 19.
- ²⁰ For relevant recommendations see, A/HRC/22/11, paras. 122.5-122.10, 122.12-122.17, 122.19, 122.21-122.26, 122.41, 123.24-123.43, 122.46, 123.48-123.53, 123.58, 123.72-123.77 and 124.2-124.3.
- ²¹ See CERD/C/CHE/CO/7-9, para. 12.
- ²² UNHCR submission, p. 4.
- ²³ See CERD/C/CHE/CO/7-9, para. 6 (a)-(b). See also CCPR/C/CHE/CO/4, para. 17.
- ²⁴ See CCPR/C/CHE/CO/4, paras. 16-17.
- ²⁵ See CERD/C/CHE/CO/7-9, para. 7.
- ²⁶ See CEDAW/C/CHE/CO/4-5 and Corr.1, paras. 19 and 22-23.
- ²⁷ See CRC/C/CHE/CO/2-4, paras. 24-25.
- ²⁸ See CEDAW/C/CHE/CO/4-5 and Corr.1, para. 25 (c), CAT/C/CHE/CO/7, para. 20, and CRC/C/CHE/CO/2-4, para. 43. See also CCPR/C/CHE/CO/4, para. 25.
- ²⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/22/11, paras. 123.83-123.86.
- ³⁰ See CRC/C/CHE/CO/2-4, paras. 22-23.
- ³¹ For relevant recommendations, see A/HRC/22/11, paras. 122.39, 123.15-123.16, 123.45-123.47 and 123.78-123.80.
- ³² See CAT/C/CHE/CO/7, para. 7. See also CCPR/C/CHE/CO/4, para. 31.
- ³³ See CCPR/C/CHE/CO/4, para. 28.
- ³⁴ UNHCR submission, p. 5.

- ³⁵ See CAT/C/CHE/CO/7, paras. 17-18.
- ³⁶ *Ibid.*, para. 19.
- ³⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/22/11, paras. 122.39, 123.15-123.16, 123.45-123.47 and 123.78-123.80.
- ³⁸ See CCPR/C/CHE/CO/4, para. 28.
- ³⁹ See CAT/C/CHE/CO/7, para. 10. See also CERD/C/CHE/CO/7-9, para. 14.
- ⁴⁰ See CRC/C/CHE/CO/2-4, paras. 72-73.
- ⁴¹ For relevant recommendations, see A/HRC/22/11, paras. 122.5, 122.17, 123.38, 123.40, 123.50-123.53, 123.62-123.65 and 124.3.
- ⁴² See CCPR/C/CHE/CO/4, para. 43.
- ⁴³ See UNESCO submission, p. 3 and para. 20.
- ⁴⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/22/11, paras. 122.27-122.34 and 123.66-123.69.
- ⁴⁵ See CEDAW/C/CHE/CO/4-5 and Corr.1, paras. 28-29.
- ⁴⁶ See www.ilo.ch/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3294972.
- ⁴⁷ See CCPR/C/CHE/CO/4, paras. 46-47.
- ⁴⁸ See CEDAW/C/CHE/CO/4-5 and Corr.1, para. 49.
- ⁴⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/22/11, paras. 122.21-122.25, 123.55 and 123.75.
- ⁵⁰ See www.ilo.ch/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3280208.
- ⁵¹ See www.ilo.ch/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3184619.
- ⁵² See CEDAW/C/CHE/CO/4-5 and Corr.1, paras. 36-37.
- ⁵³ *Ibid.*
- ⁵⁴ UNHCR submission, p. 4.
- ⁵⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/22/11, paras. 122.45, 123.54-123.55 and 124.4.
- ⁵⁶ See CEDAW/C/CHE/CO/4-5 and Corr.1, paras. 42-43.
- ⁵⁷ See CRC/C/CHE/CO/2-4, paras. 64-65.
- ⁵⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/22/11, paras. 123.54 and 123.82.
- ⁵⁹ See CEDAW/C/CHE/CO/4-5 and Corr.1, paras. 38-39.
- ⁶⁰ See CRC/C/CHE/CO/2-4, paras. 62-63.
- ⁶¹ For relevant recommendations, see A/HRC/22/11, paras. 122.46 and 123.57.
- ⁶² See UNESCO submission, paras. 13, 19 and pp. 7-8, recommendations No. 3 and No. 5.
- ⁶³ See CRC/C/CHE/CO/2-4, para. 69 (g).
- ⁶⁴ See CEDAW/C/CHE/CO/4-5 and Corr.1, para. 35.
- ⁶⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/22/11, paras. 122.21-122.26, 122.35-122.37, 122.43 and 123.70-123.75.
- ⁶⁶ See CEDAW/C/CHE/CO/4-5 and Corr.1, paras. 20-21 and 30-31.
- ⁶⁷ *Ibid.*, paras. 26-27.
- ⁶⁸ See CAT/C/CHE/CO/7, para. 11. See also CCPR/C/CHE/CO/4, paras. 26-27.
- ⁶⁹ See CERD/C/CHE/CO/7-9, para. 17.
- ⁷⁰ See CAT/C/CHE/CO/7, para. 12, CEDAW/C/CHE/CO/4-5 and Corr.1, paras. 46 (b) and 47 (c), and CCPR/C/CHE/CO/4, paras. 26-27.
- ⁷¹ See CEDAW/C/CHE/CO/4-5 and Corr.1, paras. 28 (f) and 29 (f).
- ⁷² For relevant recommendations, see A/HRC/22/11, paras. 122.43-122.44, 122.46, 123.54, 123.57, 123.75 and 123.79-123.82.
- ⁷³ See CRC/C/CHE/CO/2-4, paras. 48-49.
- ⁷⁴ *Ibid.*, paras. 50-51.
- ⁷⁵ *Ibid.*, paras. 42-43.
- ⁷⁶ See CEDAW/C/CHE/CO/4-5 and Corr.1, para. 25.
- ⁷⁷ See CRC/C/CHE/CO/2-4, paras. 38-39.
- ⁷⁸ See CRC/C/OPSC/CHE/CO/1, para. 20 (a).
- ⁷⁹ See www.ilo.ch/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3298377. See also CRC/C/OPSC/CHE/CO/1, para. 5 (a).
- ⁸⁰ For the relevant recommendations, see A/HRC/22/11, paras. 123.49.
- ⁸¹ See CRC/C/CHE/CO/2-4, para. 54.
- ⁸² *Ibid.*, para. 55.
- ⁸³ For relevant recommendations, see A/HRC/22/11, paras. 122.14, 122.17-122.18, 122.20, 123.40, 123.50-123.51 and 123.62-123.63.
- ⁸⁴ See CERD/C/CHE/CO/7-9, para. 15.
- ⁸⁵ See CCPR/C/CHE/CO/4, paras. 50-51.
- ⁸⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/22/11, paras. 122.10-122.11, 122.16, 122.18-122.19, 123.40-123.42, 123.46, 123.50-123.52, 123.54-123.57 and 123.79.
- ⁸⁷ UNHCR submission, pp. 1-2.

⁸⁸ Ibid., p. 2.

⁸⁹ Ibid., pp. 4-5.

⁹⁰ See CERD/C/CHE/CO/7-9, paras. 16-17.

⁹¹ A/HRC/25/74, p. 74.

⁹² See CAT/C/CHE/CO/7, para. 13.

⁹³ See CRC/C/CHE/CO/2-4, paras. 68-69.

⁹⁴ UNHCR submission, pp. 5-6.

⁹⁵ See CRC/C/CHE/CO/2-4, paras. 30-31.
