



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать седьмая сессия
1–12 мая 2017 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам
человека***

Нидерланды

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.



I. Введение

1. Все четыре территории, входящие в состав Королевства Нидерландов, представляют собой правовые демократические государственные образования. Поощрение и защита прав человека на местах является жизненно важным условием существования демократического общества, и Королевство Нидерландов продолжит прилагать усилия в этой области¹. Циклы УПО являются ценным дополнением к продолжающемуся обсуждению положения в области прав человека в Королевстве, а выносимые по их итогам рекомендации становятся прочной основой для диалога со всеми соответствующими национальными и международными заинтересованными сторонами. В этой связи Королевство добровольно представило промежуточный доклад об осуществлении рекомендаций, вынесенных в ходе предыдущего цикла УПО в ноябре 2014 года.

2. Общество постоянно меняется под воздействием, в частности, экономического развития, технического прогресса, демографических тенденций и роста миграции. Это может привести к возникновению новых проблем в области прав человека. К примеру, после проведения последнего УПО в 2012 году явно активизировались обсуждения в СМИ и в политических кругах Нидерландов, а предполагаемые противоречия между различными группами плюралистического голландского общества время от времени занимают центральное место в общественных дискуссиях. Многие рассматривают многообразие общества как благо, но в то же время оно порождает дискуссии по поводу того, что требуется от каждого из жителей Нидерландов для решения вопросов, связанных с гражданством и интеграцией. Одновременно как правительство, так и граждане выступают с многочисленными инициативами для преодоления различий при уважении многообразия.

Конституционные рамки: одно Королевство, четыре территории²

3. В 2010 году в Королевстве Нидерландов был принят ряд конституционных реформ. В соответствии со своей новой структурой Королевство в настоящий момент состоит из четырех территорий, имеющих равный статус: Нидерландов, Арубы, Кюрасао и Синт-Мартена. Несмотря на то, что территории сотрудничают между собой в области прав человека, каждая из них независима в выполнении обязательств, вытекающих из различных конвенций по правам человека.

4. Бонэйр, Синт-Эстатиус и Саба, которые ранее входили в состав Нидерландских Антильских островов наряду с островами Кюрасао и Синт-Мартен, в настоящее время являются частью территории Нидерланды. Цель состоит в том, чтобы как можно скорее устранить любые неоправданные различия между карибскими и европейскими территориями Нидерландов. Вместе с тем важно предоставить островам достаточно времени для того, чтобы принять все необходимые новые законодательные и другие меры.

5. С 2010 года многое было достигнуто, в частности в том, что касается доступа к медицинской помощи и качества начального образования. В других областях были разработаны комплексные многолетние программы. Четырьмя основными целями этих программ являются: сокращение масштабов нищеты, экономическое развитие, поощрение прав детей и благое управление. Программы были разработаны с учетом специфики каждого острова и существующих между ними различий.

II. Методология и процесс консультаций

6. Министерство внутренних дел и по делам Королевства и Министерство иностранных дел несут совместную ответственность за осуществление рекомендаций УПО, причем первый отвечал за подготовку настоящего национального доклада. Они тесно сотрудничают с Министерством безопасности и юсти-

ции; Министерством социальных дел и занятости; Министерством образования, культуры и науки; Министерством здравоохранения, благосостояния и спорта; и Министерством экономики.

7. В процессе подготовки настоящего доклада было проведено два консультативных совещания. В июне 2016 года в сотрудничестве с голландским отделением Международного комитета юристов и Нидерландским институтом прав человека было проведено совещание, в ходе которого НПО и представители министерств смогли обменяться мнениями о процессе УПО и обсудить соответствующие вопросы. В сентябре 2016 года были проведены более обширные консультации с Нидерландским институтом прав человека, Национальным управлением омбудсмена и несколькими НПО, способствовавшие конструктивному обмену мнениями по ряду вопросов, которые присутствовавшие сочли необходимым включить в национальный доклад. Кроме того, с Ассоциацией муниципалитетов Нидерландов и некоторыми крупными городами были проведены консультации по вопросам защиты прав человека на местном уровне.

8. После предстоящего обзора Нидерланды организуют мероприятие, в рамках которого заинтересованные стороны смогут обсудить вопрос осуществления рекомендаций и идеи для непрерывного выполнения рекомендаций, вынесенных в рамках процедуры УПО. Национальное осуществление рекомендаций УПО также станет предметом обсуждения в Межведомственном консультативном комитете по правам человека.

III. Инфраструктура в области прав человека

A. Соблюдение прав человека на национальном уровне

9. Правозащитные нормы в Нидерландах имеют несколько источников, которые указаны в главе 3.1.1 Национального плана действий Нидерландов в области прав человека³. Правительство несет ответственность за обеспечение соблюдения этих норм при формировании законодательства и политики. Для разработки руководящих принципов в этих целях существует Рамочная программа комплексной оценки (РПКО), включающая, помимо прочего, фактологические бюллетени, руководства и контрольные перечни по различным темам, в том числе по правам человека. Имеющиеся документы включают в себя контрольный перечень по гражданским и политическим правам, руководящие принципы в области экономических, социальных и культурных прав и руководство по применению Хартии основных прав Европейского союза на национальном уровне.

Национальный план действий в области прав человека⁴

10. Национальный план действий Нидерландов в области прав человека был опубликован 10 декабря 2013 года. В нем излагаются способы выполнения правительством его обязательства защищать и поощрять права человека в Нидерландах, его цели и приоритеты в этой связи и описываются соответствующие функции других органов и отдельных лиц. В Плане действий обсуждаются пять конкретных стратегических тем: «недискриминация и равное обращение», «информационное общество», «иммиграция и предоставление убежища», «физическая неприкосновенность и личная свобода» и «образование, занятость и культура». После подготовки Плана действий в ноябре 2014 года был принят промежуточный доклад. Оба документа обсуждались в парламенте.

11. Аруба в настоящее время предпринимает шаги по разработке национального плана действий в области прав человека. Он будет основываться на последних периодических докладах, представленных в соответствии с договорами по правам человека, и на вытекающих из них международных рекомендациях. Такой комплексный план действий, охватывающий широкий спектр прав человека и устанавливающий приоритетные цели и пути их достижения, будет спо-

способствовать соблюдению и осуществлению прав человека на Арубе. Для установления приоритетов было проведено первоначальное обследование, включавшее консультации с НПО. Разработка плана будет, как ожидается, завершена в 2017 году, после чего он будет представлен на утверждение Совету министров.

В. Мониторинг прав человека на национальном уровне

12. В целях защиты прав человека необходимо вести мониторинг их соблюдения. Многие субъекты принимают участие в этом процессе на национальном уровне. Они перечислены в главе 3.1.3 Национального плана действий Нидерландов в области прав человека⁵. В качестве примера можно привести Нидерландский институт прав человека, созданный в октябре 2012 года и получивший в мае 2014 года так называемый статус «А», означающий его полное соответствие Парижским принципам⁶.

13. В ходе УПО в 2012 году правительство Арубы обязалось учредить аналогичный ему независимый институт по правам человека в соответствии с Парижскими принципами. Поскольку парламент Арубы заявил о том, что он принимает меры для создания в ближайшем будущем управлений омбудсмена и омбудсмена по делам детей, Межведомственный комитет по правам человека изучит возможность увязки Института прав человека с этими учреждениями. Проект закона об учреждении должностей омбудсмена и омбудсмена по делам детей находится на стадии общественного обсуждения⁷.

14. Омбудсмен и Министерство по вопросам социального развития, занятости и социального обеспечения Кюрасао совместно приняли ряд конкретных мер по созданию на этой острове управления омбудсмена по делам детей.

С. Международные конвенции и протоколы в области прав человека

15. В Конституции Нидерландов говорится, что правительство содействует развитию международного правопорядка⁸. Нидерланды являются участником большинства договоров в области прав человека и поддерживают многочисленные резолюции и декларации, посвященные конкретным вопросам.

16. 14 июня 2016 года Нидерланды ратифицировали Конвенцию о правах инвалидов. Конвенция вступила в силу для страны 14 июля 2016 года. За прошедшее с тех пор время Нидерланды приступили к осуществлению Конвенции, в частности путем создания национального механизма по осуществлению и мониторингу в соответствии со статьей 33 Конвенции. Он будет представлять собой орган для совместной работы представителей национального правительства, местных органов власти, предпринимателей, работодателей, инвалидов и лиц, отстаивающих их интересы. Его мандат будет предусматривать проведение информационно-пропагандистских мероприятий и поощрение инициатив. Такие инициативы должны предпочтительно исходить от общества в целом, поскольку это будет способствовать их широкой поддержке и достижению оптимальных результатов. Этот орган станет хранилищем практического опыта. Нидерландский институт прав человека был назначен в качестве независимого органа по мониторингу⁹.

17. Аруба проводит анализ последствий вступления Конвенции в силу, с тем чтобы подготовиться к ее принятию.

18. В конце 2016 года Нидерланды решили приступить к ратификации Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. В начале 2017 года была запрошена консультативная помощь Государственного совета¹⁰.

D. Права человека на местном уровне

19. Граждане имеют дело с органами государственного управления разного уровня. Каждый из них в отдельности и все вместе они несут ответственность за защиту и поощрение прав человека. Это в особенности касается растущей тенденции к децентрализации. В связи с тем, что дела молодежи, долгосрочный уход и занятость были переданы в ведение муниципалитетов 1 января 2015 года, местные органы власти приобрели новые задачи и обязанности, в том числе связанные с правами детей, экономическими и социальными правами и защитой данных. Так как муниципалитеты являются наиболее близкими к населению государственными органами, децентрализация открывает многообещающие возможности с точки зрения прав человека. Например, новое законодательство, касающееся социальной помощи, прямо призывает городские власти работать на местном уровне в целях построения общества равных возможностей для всех. В то же время различия в осуществлении политики на местах и уменьшение бюджетов требуют постоянного внимания с точки зрения соблюдения прав человека.

20. Многие муниципалитеты принимают меры для поощрения и защиты прав человека. К заслуживающим внимания примерам деятельности в области прав человека на местном уровне относятся:

- муниципальные антидискриминационные бюро, которые позволяют практически любому лицу в Нидерландах сообщить о дискриминации и получить профессиональную помощь¹¹;
- дискуссионные группы Организации Объединенных Наций в муниципалитетах, осуществляющие проверку местной политики по осуществлению Конвенции о правах инвалидов;
- 44 так называемых «радужных города», подписавших Пакт о радужных городах, направленный на улучшение общественного признания, безопасности и эмансипации ЛГБТИ-сообщества;
- (первоначально европейская) инициатива «Город-убежище» НПО «Справедливость и мир» в сотрудничестве с голландскими городами, благодаря которой международные правозащитники, сталкивающиеся с угрозами из-за своей деятельности, имеют возможность получить трехмесячный временный приют в одном из восьми голландских городов-убежищ: Амстердаме, Гааге, Мидделбурге, Маастрихте, Неймегене, Утрехте, Тилбурге и Гронингене.

21. Помимо текущих усилий в этой области на местном уровне некоторые муниципалитеты решили четко прописать термин «права человека» в своих стратегиях. Принятие такого решения зачастую зависит от желания мэров, олдерменов и муниципальных советов включить концепцию прав человека в директивные рамки муниципалитетов. Примерами могут служить города Амстердам, Мидделбург и Утрехт. Они активно работают в сотрудничестве с гражданским обществом и своими гражданами над повышением уровня осведомленности о концепции прав человека.

E. Предпринимательская деятельность и права человека

22. Нидерланды содействует соблюдению корпорациями прав человека в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Организации Объединенных Наций. В 2013 году Нидерланды стали одной из первых стран, принявших национальный план действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека для осуществления Руководящих принципов Организации Объединенных Наций¹². Его цель состоит в том, чтобы не допускать нарушений прав человека со стороны компаний с уделением особого внимания голландским компаниям, действующим

шим за рубежом. Продвижение этой повестки дня было одним из приоритетов во время председательства Нидерландов в Совете Европейского союза в первой половине 2016 года. Страна также была председателем на переговорах относительно Рекомендации Совета Европы по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, которая была принята в марте 2016 года¹³. Опираясь на анализ рисков голландской экономики, правительство стремится заключать соглашения с секторами, которые подвергаются наибольшему риску с точки зрения прав человека и других проблем, связанных с корпоративной социальной ответственностью. Первое соглашение, заключенное с голландским текстильным сектором, было подписано 4 июля 2016 года. Нидерланды также включили в свое внутреннее законодательство положения о снижении барьеров для доступа к средствам правовой защиты для лиц, пострадавших от связанных с предпринимательской деятельностью нарушений прав человека. Правительство поддерживает ряд НПО, осуществляющих проекты по установлению ответственности корпораций.

IV. Поощрение и защита прав человека в Королевстве Нидерландов

A. Равенство и недискриминация¹⁴

23. Нидерланды уделяют внимание поощрению равного обращения и недопущению дискриминации по целому ряду признаков при помощи различных законодательных и политических мер, которые более подробно рассматриваются ниже. Кроме того, создана инфраструктура для отчетности и борьбы с дискриминацией. Она включает в себя общедоступные местные антидискриминационные бюро, предоставляющие бесплатную консультативную помощь и поддержку жертвам дискриминации, и Нидерландский институт прав человека, который может выносить экспертные заключения в случаях дискриминации. Разумеется, о дискриминации можно сообщить в полицию, и виновные будут привлечены к ответственности Государственной прокуратурой.

24. Статья I.1 Конституции Арубы запрещает дискриминацию на основе религии, расы, пола, цвета кожи, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или по любому иному признаку, прямо не упоминающемуся в этом положении. В ней также закрепляется принцип равенства. Эта статья содержит руководство для законодательного органа и правительства Арубы. В соответствии с Конституцией суды располагают правом пересмотра решений в порядке судебного надзора. Гражданин, который утверждает, что тот или иной закон противоречит статье 1 Конституции, может просить суд рассмотреть вопрос о его конституционности. Если закон будет признан противоречащим Конституции, судья объявит его неприменимым в конкретном деле, которое рассматривает суд.

25. Глава 2 Конституции Кюрасао запрещает дискриминацию по признаку религии, национального или социального происхождения, политических убеждений, расы, пола и по любым другим признакам, а также гарантирует равенство всех перед законом.

1. Национальная программа действий по борьбе с расовой дискриминацией¹⁵

26. 22 января 2016 года правительство Нидерландов представило новую национальную программу действий по борьбе с дискриминацией во всех ее формах¹⁶. Эта программа направлена на активизацию правительственной политики в этой области и достижение её согласованности. В ней излагается видение того, как правительство намерено бороться с дискриминацией в предстоящие годы. Программа предусматривает как общий антидискриминационный подход, так и меры, направленные конкретно на различные целевые группы, включая лиц, подвергающихся дискриминации по признаку родового проис-

хождения, цвета кожи, религии, сексуальной ориентации, пола, возраста и инвалидности или хронических заболеваний. Информация о прогрессе в этой связи будет ежегодно доводиться до сведения парламента.

27. Программа действий состоит из четырех компонентов. Компонент по предупреждению дискриминации включает многолетнюю информационно-пропагандистскую кампанию по искоренению дискриминации, проведение которой началось в сентябре 2015 года. Еще одним компонентом является укрепление антидискриминационных стратегий на местах, включая исследование структуры и анализ эффективности местных антидискриминационных служб, результаты которого, как ожидается, будут опубликованы в феврале 2017 года¹⁷.

2. Дискриминация на рынке труда¹⁸

28. Рассмотрев консультативный доклад Социального и экономического совета Нидерландов, правительство представило 16 мая 2014 года План действий по борьбе с дискриминацией на рынке труда. 1 сентября 2015 года и 3 ноября 2016 года были опубликованы доклады о ходе его осуществления. План действий предусматривает принятие 48 конкретных мер по борьбе с дискриминацией на рынке труда, в том числе:

- начало реализации Хартии многообразия (в которой представлены профсоюзы и организации работодателей);
- прекращение контрактов между правительством и компаниями, которые были признаны виновными в дискриминации;
- формирование группы по борьбе с трудовой дискриминацией в рамках инспекции Министерства социальных дел и занятости;
- проведение вышеупомянутой многолетней кампании по борьбе с дискриминацией¹⁹ и отдельной кампании по вопросам дискриминации на рынке труда (которая была начата 31 мая 2016 года и будет проведена повторно в ноябре 2017 года).

3. Международное десятилетие лиц африканского происхождения²⁰

29. Нидерланды рассматривают Десятилетие лиц африканского происхождения (2015–2024 годы) как возможность укрепить усилия по борьбе с расизмом в отношении лиц африканского происхождения. Политика Нидерландов в отношении Десятилетия и его проведения зависит от совместных усилий правительства и общества, а участие соответствующих общин является жизненно важным. Правительство разработало рамочный меморандум, в котором изложено общее видение деталей и осуществления политики в отношении Десятилетия в Нидерландах. Меморандум основывается на трех основных компонентах Десятилетия: признании, справедливости и развитии. В начале июля 2016 года на веб-сайте www.organisatiesafrikaanseafkomst.nl была размещена социальная карта организаций, сетей и отдельных лиц, участвующих в принятии мер по улучшению положения лиц африканского происхождения в Нидерландах. С помощью этого сайта соответствующие субъекты могут найти друг друга и сотрудничать. В августе 2016 года был объявлен тендер на образовательные проекты общей стоимостью 500 000 евро, имеющие целью повышение осведомленности и поддержку усилий по расширению прав и возможностей. Правительство также выделило грант для проведения конкурса на лучший рассказ и приступило к реализации программы «Академия X». Эта образовательная инициатива помогает молодым людям африканского происхождения развивать свой потенциал и предоставляет им средства для борьбы с социальной изоляцией. Кроме того, в октябре был объявлен конкурс по составлению «послания солидарности», которое бы способствовало дальнейшему повышению осведомленности о проблеме расизма в отношении лиц африканского происхождения в Нидерландах. В конце 2016 года была проведена конференция, посвященная началу осуществления программы Нидерландов, посвященной Десятилетию. Кроме того, представители правительства обсуждали соответствующие темы в ходе многочисленных

совещаний в формате «круглого стола» и на конструктивных встречах с членами целевой группы.

30. Одним из периодически возникающих вопросов в этой связи является старая голландская традиция «Синтаклаас» и персонаж так называемого Черного Пита. Традиции, сопровождающие этот праздник, постоянно развивались и продолжают развиваться. Правительство Нидерландов разделяет мнение Нидерландского института прав человека относительно того, что запрет Черного Пита правительством страны не является подходящим решением, но что при этом правительство может играть более активную роль в налаживании и проведении уважительного национального диалога, направленного на формирование общественных инициатив по корректировке этого персонажа таким образом, чтобы он устраивал всех. За последние несколько лет облик Черного Пита претерпел изменения.

31. 10 декабря 2015 года на Кюрасао начала работу Коалиция Кюрасао по проведению Десятилетия лиц африканского происхождения. В ее состав входят правительственные учреждения и НПО, а руководство осуществляет Национальный институт по управлению археологическими и антропологическими памятниками.

4. Предотвращение этнического профилирования²¹

32. Ожидается, что полиция будет придерживаться активного подхода по предупреждению и противодействию преступности на раннем этапе. При этом важно постоянно проявлять должную осмотрительность. Предотвращение этнического профилирования имеет решающее значение для легитимности и доверия общества к полиции. Меры, принимаемые в целях предотвращения этнического профилирования, направлены в основном на образование и профессиональную подготовку, развитие добрых отношений, достижение многообразия в составе рабочей силы, а также на усилия по совершенствованию процедуры подачи и рассмотрения жалоб. В рамках этих четырех компонентов уже был достигнут и продолжает достигаться значительный прогресс. В этой связи в 2015 году полиция приступила к осуществлению трехлетней программы «Сила различий». Сведения о достижениях в данной области ежегодно представляются через Национальную программу по борьбе с дискриминацией²².

5. Права женщин²³

Экономическая независимость

33. Несмотря на значительную процентную долю женщин в рабочей силе, гораздо меньшее число женщин являются экономически независимыми. Многие из них зависят от дохода своего партнера. Правительство принимает меры для повышения экономической независимости женщин, предоставляя им более широкие возможности для сочетания оплачиваемой работы и семейных обязанностей и поощряя их участие в трудовой деятельности. В последние годы эти усилия осуществлялись в рамках политики обеспечения равных возможностей, включающей программы самодостаточности²⁴, сосредоточенные на сотрудничестве на местном уровне между муниципалитетами, работодателями, учебными заведениями и женскими организациями, в целях оказания помощи женщинам, которые не являются экономически независимыми. В течение 2017 года центральные муниципалитеты регионов рынка труда могут просить о совместном финансировании проектов, направленных на повышение экономической независимости женщин с учетом условий на местах. 25 из 35 центральных муниципалитетов уже воспользовались этой возможностью. Нидерланды также поддерживают ряд инициатив, направленных на повышение экономической независимости конкретных групп женщин²⁵.

*Разница в оплате труда мужчин и женщин*²⁶

34. Правительственные комиссии регулярно анализируют проблему разницы в оплате труда мужчин и женщин. В период с 2008 по 2014 год эта разница сократилась с 16% до 10% в государственном секторе и с 22% до 20% в частном секторе. Разница в оплате труда является в основном следствием того, что мужчины и женщины занимают различные позиции на рынке труда. Женщины, как правило, занимают более низкие должности, имеют меньший опыт работы и работают в других секторах. Политика обеспечения равных возможностей направлена на преодоление таких различий в области занятости, что автоматически приведет к сокращению разницы в оплате труда. Частично эти различия являются результатом того, что женщины получают неравную оплату за труд равной ценности. Это незаконно, и такие дела могут быть направлены на рассмотрение Нидерландского института прав человека и гражданских судов. Кроме того, в План действий по борьбе с дискриминацией на рынке труда были включены конкретные меры, направленные на сокращение разницы в оплате труда мужчин и женщин²⁷. К ним относятся проведение дальнейших исследований и поощрение активного сотрудничества с социальными партнерами, осуществляющими инициативы в этой области.

Дискриминация по причине беременности

35. В консультации с Нидерландским институтом прав человека были изучены возможности для принятия мер по дальнейшей борьбе с дискриминацией по причине беременности. В этой связи 26 сентября 2016 года было организовано совещание с социальными партнерами в формате «круглого стола» для обсуждения вопроса о наиболее эффективной разработке совместного подхода к решению проблемы дискриминации по причине беременности в дополнение к мерам, содержащимся в Плате действий по борьбе с дискриминацией на рынке труда²⁸. Было выдвинуто множество идей, и участники заявили о своей готовности рассмотреть их совместно. На основе выдвинутых на этом совещании идей в настоящее время разрабатывается план по борьбе с дискриминацией по причине беременности. Его публикация ожидается в феврале 2017 года.

*Равная представленность на руководящих должностях*²⁹

36. Нидерланды придерживаются активного подхода к стимулированию представленности женщин на руководящих должностях. Принимаются меры для увеличения числа женщин на государственных должностях, в научных кругах и в компаниях. Цель правительства заключалась в достижении по меньшей мере 30-процентной представленности женщин в аппарате центрального правительства к 2017 году. Эта цель была достигнута в 2015 году, и их представленность составляет в настоящий момент 33,3%. В целях увеличения числа женщин в научных учреждениях правительство просило все университеты сформулировать свои собственные цели и оказывать финансовую поддержку Национальному объединению женщин-профессоров. Кроме того, в 2017 году правительство выделит субсидии в размере 5 000 000 евро для принятия на работу еще 100 женщин-профессоров в честь того, что 100 лет назад Йоханна Вестердйк стала первой женщиной-преподавателем. Наконец, правительство решило расширить Гражданский кодекс, в соответствии с которым 30% постов в руководящих и наблюдательных советах компаний должны быть заняты женщинами. Для того чтобы стимулировать компании к соблюдению этой квоты, велось активное сотрудничество с федерацией работодателей. Помимо этого была оказана финансовая поддержка фонду «topvrouw.nl», распространяющему информацию о женщинах, имеющих высокую квалификацию, и о вакансиях на руководящие должности.

Комплексная национальная политика по гендерным вопросам на Арубе

37. В связи с проведенной ЮНИСЕФ оценкой и с учетом заключительных замечаний КЛДЖ была создана комиссия, уполномоченная разработать ком-

плексную национальную политику по гендерным вопросам. Проводятся консультации с соответствующими заинтересованными сторонами по вопросам, которые были определены как имеющие ключевое значение для защиты и поощрения прав женщин, включая борьбу с насилием в отношении женщин, их участие в общественной и политической жизни и расширение прав и возможностей женщин и девочек. Кроме того, на основе проведенной ЮНИСЕФ оценки был разработан всеобъемлющий стратегический план в интересах молодежи Арубы.

6. ЛГБТИ-сообщество

*Борьба с дискриминацией трансгендеров и стимулирование их занятости*³⁰

38. Нидерланды поддерживают национальную экспертную и лоббистскую группу «Нидерландская сеть трансгендеров» в таких сферах, как создание сетей для трансгендеров, повышение осведомленности среди работодателей и обмен передовой практикой по поощрению участия трансгендеров. Королевство также оказывает поддержку проекту, направленному на оказание помощи трансгендерам при (повторном) трудоустройстве за счет проведения инструктажа, обучения тому, как составляются заявления о приеме на работу, и, в некоторых случаях, консультирования на рабочем месте. В целях расширения прав трансгендеров в Европе Нидерланды поддерживают работу сети «Трансгендерная Европа».

Интерсексуалы

39. Нидерланды поддерживают расширение прав интерсексуалов как на национальном, так и на международном уровне. В список обсуждавшихся на национальном уровне тем входит поощрение и защита здоровья, политика в области медицинской этики, исследования по конкретным проблемам детей-интерсексуалов, а также повышение осведомленности медицинских работников. Для достижения этих целей в ноябре 2016 года было проведено совещание экспертов при участии всех соответствующих сторон для обсуждения текущих вопросов, выявления конкретных проблем интерсексуалов и определения роли голландского правительства и других заинтересованных субъектов в решении этих проблем. В первой половине 2017 года будет проведено последующее совещание для обсуждения результатов работы ряда тематических рабочих групп. Кроме того, в 2016 году было проведено предварительное исследование вопроса о том, можно ли четко отразить в Законе о равном обращении запрещение дискриминации по признаку гендерной идентичности и гендерного самовыражения, включая ссылки на физические половые признаки. 16 января 2017 года на рассмотрение парламента был внесен законопроект, касающийся уточнения определения дискриминации по признаку пола в Законе о равном обращении, с тем чтобы включить в него положения о физических половых признаках и понятиях гендерной идентичности и гендерного самовыражения. Кроме того, в настоящее время изучается возможность разработки конкретных материалов, которые можно было бы использовать в школах во время информационных занятий, посвященных интерсексуалам и вариациям сексуального поведения. Наконец, 26 октября 2016 года (День повышения осведомленности об интерсексуалах) при финансовой поддержке правительства было опубликовано руководство «10 вопросов и ответов об интерсексуальности».

Безопасность ЛГБТИ-сообщества

40. Представители ЛГБТИ-сообщества чаще чувствуют себя в опасности в районе своего проживания, чем гетеросексуалы. О значительном количестве случаев запугивания и/или насилия не сообщается в полицию, а если и сообщается, то такие сообщения не всегда рассматриваются должным образом. Борьба с дискриминацией и преступлениями на почве ненависти в отношении представителей ЛГБТИ-сообщества редко включается в стратегии в области безопасности, разрабатываемые муниципальными советами. Тем не менее полиция при-

нимает меры для решения этой проблемы, в частности при содействии организации «Pink in Blue», которая представляет собой ЛГБТИ-сеть в составе полиции. Антидискриминационные бюро также играют важную роль в активизации усилий по искоренению насилия и дискриминации в отношении представителей ЛГБТИ-сообщества, начиная с выявления таких случаев и сообщения о них и заканчивая принятием эффективных мер и деятельностью по последующему уходу и предотвращению.

41. Начиная с 2011 года НПО, научные институты и другие субъекты, в том числе полиция, сотрудничают в рамках Национального альянса гетеросексуалов и гомосексуалистов «Natuurlijk Samen»³¹. Это способствует повышению информированности об этой проблеме, однако действия в рамках такого сотрудничества все еще носят несистематический характер – меры принимаются только в связи с конкретными происшествиями. В предстоящие годы будут предприниматься более активные усилия по укреплению партнерских отношений с муниципальными организациями и субъектами в сфере безопасности. Кроме того, дискриминация в отношении представителей ЛГБТИ-сообщества будет более тесно увязана с дискриминацией по другим признакам, таким как этническая принадлежность, которая также является одной из основных причин многочисленных инцидентов в отдельных районах и требует аналогичного, более эффективного подхода.

Однополые союзы на Арубе

42. После принятия парламентом поправки к Гражданскому кодексу, касающейся личного и семейного права, в сентябре 2016 года стала возможна регистрация гражданских союзов как лицами одного пола, так и гетеросексуальными парами.

В. Права ребенка³²

1. Закон о молодежи и участие

43. Нидерланды считают важным вовлекать детей и молодежь в процесс осмысления и обсуждения политики, затрагивающей их интересы. Новый Закон о молодежи (который вступил в силу 1 января 2015 года) в этой связи гласит, что муниципалитеты должны активно привлекать молодых людей и семьи к разработке касающейся молодежи политики, а участие молодежи является одним из приоритетных вопросов в Повестке дня по модернизации политики в отношении молодежи. В прошлом году правительство неоднократно обращалось к молодому поколению для проведения обсуждений и участия в деятельности. В качестве примеров можно привести консультации с организациями «Youth Task Force», «Consulting Kids», «Speak&Eat» и проведение Молодежного саммита в июне 2016 года, на котором молодые люди были напрямую представлены. Правительство также использует опыт Национального совета по делам молодежи. Такое сотрудничество будет доработано в консультации с НПО, занимающимися правами детей.

2. Жестокое обращение и сексуальная эксплуатация детей³³

44. Подход Нидерландов к борьбе с жестоким обращением с детьми сосредоточен главным образом на обеспечении того, чтобы специалисты использовали существующий набор инструментов (таких, как протоколы, касающиеся бытового насилия и жестокого обращения с детьми, и «детские проверки») эффективным образом и поддерживали муниципалитеты при выполнении ими своих обязательств по решению проблемы жестокого обращения с детьми. Основное внимание уделяется обеспечению того, чтобы организация «Дома в безопасности» (центры по предоставлению консультаций и получению и рассмотрению сообщений о бытовом насилии и жестоком обращении с детьми) функционировала надлежащим образом. Кроме того, организация «Сообща против жестокого

обращения с детьми» оказывает шести муниципалитетам помощь в совершенствовании комплексных подходов к борьбе с жестоким обращением с детьми на местном уровне.

45. Нидерланды также принимают многочисленные меры по борьбе с (сексуальной) эксплуатацией детей. На протяжении последних семи лет осуществляется национальный план действий по борьбе с проблемой так называемых «ухажеров» (торговцев людьми, которые эксплуатируют находящихся в уязвимом положении девочек, притворяясь, что вступают с ними в отношения). Он включает ряд мер, направленных на предотвращение таких случаев, привлечение виновных к ответственности и защиту жертв. Принимаются самые различные меры – от превентивных, информационно-пропагандистских кампаний в социальных сетях до ужесточения наказаний в отношении лиц, пользующихся услугами детей – жертв сексуальной эксплуатации, и выделения средств на предоставление молодым жертвам специального ухода. В Нидерландах есть эксперты-прокуроры и судьи, специализирующиеся на делах, связанных с торговлей людьми, включая эксплуатацию детей.

46. Нидерланды разработали План действий по предупреждению детского секс-туризма и борьбе с ним на период 2016–2018 годов. Он включает согласованный пакет мер, предусматривающих участие партнеров как из государственного, так и из частного секторов. План действий нацелен прежде всего на: 1) предотвращение (ряд кампаний в социальных сетях по повышению осведомленности среди туристов в целях создания/применения модели национальных и международных препятствий детскому секс-туризму); 2) расследование и уголовное преследование виновных (включая направление двух сотрудников в Юго-Восточную Азию для отслеживания случаев детского секс-туризма); и 3) международное сотрудничество с Европолом, Интерполом (для разработки единой международной справки о несудимости), Виртуальной глобальной целевой группой, Советом Европы (участие в Лансаротском комитете) и т.д.

3. Дети, содержащиеся под стражей³⁴

47. Правительство Нидерландов считает важным, чтобы молодые люди, которые вступают в контакт с полицией или судебными властями, получали помощь, надлежащее обращение, а приговоры им выносились в соответствии с тяжестью совершенного преступления, личностью несовершеннолетнего и обстоятельствами, в которых оказалось данное лицо. Голландское уголовное законодательство в отношении несовершеннолетних носит воспитательный характер и сосредоточено на развитии, перевоспитании и реабилитации несовершеннолетних подозреваемых. Оно основывается на том принципе, что содержание под стражей должно применяться лишь в качестве крайней меры и в течение кратчайшего соответствующего срока. При судебном преследовании уголовных преступлений цель состоит в том, чтобы оградить детей от уголовного процесса и найти альтернативу, уважая при этом права ребенка.

48. Голландская уголовная процедура в отношении несовершеннолетних предусматривает, что судья, выносящий решение о досудебном содержании под стражей, должен официально установить, может ли оно быть прекращено немедленно или на более позднем этапе³⁵. Кроме того, в течение всего периода досудебного содержания под стражей суды должны постоянно проверять его законность. Альтернативы включают приостановление предварительного заключения на определенных условиях (например, обязанность отмечаться в полиции и/или запретительное предписание) и ночной или домашний арест с электронным контролем.

4. Улучшение положения детей при «недружественных» разводах

49. Развод, который развивается по конфликтному сценарию, может иметь катастрофические последствия для ребенка. Родители, дети и социальные службы, занимающиеся семейными вопросами, должны обладать необходимым потенциалом для того, чтобы обеспечить взаимодействие обоих родителей при

воспитании детей. Предоставление ухода, судебные разбирательства и подготовка специалистов должны организовываться таким образом, чтобы оказывать им поддержку в выполнении этой задачи и «подталкивать» их в правильном направлении.

50. В 2014 году был подготовлен соответствующий план действий, направленный на улучшение положения детей, родители которых вовлечены в «недружественный» развод. Его целью является предотвращение, выявление на раннем этапе и прекращение «враждебных действий» во время такого рода разводов, а также минимизация вреда, который они могут нанести детям. В начале 2017 года правительство представит информацию об общем прогрессе, достигнутом в осуществлении плана.

5. Государственный комитет по переоценке родительских обязанностей

51. В период 2014–2016 годов Государственный комитет по переоценке родительских обязанностей проводил исследование, для того чтобы проконсультировать правительство относительно целесообразности внесения изменений в существующие положения, касающиеся родительских прав, и принятия законодательства, допускающего выполнение родительских обязанностей и родительскую ответственность более чем двух родителей и суррогатное материнство. Ориентиром при этом послужили основные права, закрепленные в Конституции и соответствующих международных конвенциях, в частности те из них, которые касаются прав и интересов ребенка. В своем докладе Комитет предложил проявить больше гибкости в вопросе форм осуществления родительских прав в связи с тем, что семьи могут формироваться по-разному, а соблюдение интересов ребенка должно быть гарантировано при любых условиях. Правительство продолжит изучение доклада в предстоящие месяцы и решит, какие последующие меры по докладу необходимо и/или желательно принять.

6. Права детей на Арубе

52. После внесения поправок в Закон о фамилиях родители могут выбирать, какую фамилию – матери или отца – давать своим детям, в то время как раньше рожденные в браке или признанные отцом дети автоматически получали его фамилию. Новый закон также запрещает применение телесных наказаний в семье. Кроме того, в соответствии с ним был создан консультативный и информационный центр по вопросам жестокого обращения с детьми³⁶.

53. Была учреждена действующая на территории всего Королевства целевая группа по поощрению сотрудничества в области защиты прав детей. Рассматриваемые ею вопросы включают насилие в отношении детей и роль родителей в воспитании детей.

54. Помимо этого, в октябре 2014 года правительство вновь учредило Национальный комитет по правам детей, с тем чтобы активизировать процесс координации и контроля за осуществлением Конвенции о правах ребенка.

7. Права детей на Кюрасао

55. Дети имеют право на получение информации и должны быть осведомлены о своих правах. Начиная с 2008 года организации-партнеры на Кюрасао осуществляют деятельность, направленную на информирование детей и молодежи о законодательных положениях, касающихся прав детей, включая:

- проведение различными НПО, в частности «Fundashon Material pa Skol» (фонд школьных принадлежностей), «Fundashon Bos di Hubentut» (фонд в поддержку молодежи) и «Federatie Antilliaanse Jeugdzorg» (Антильская федерация помощи молодежи), в партнерстве с другими организациями, такими как Совет по опеке, Фонд защиты детей Кюрасао и ЦРЖС (Центр по вопросам развития женщин и их семей), ежегодных мероприятий, приуроченных ко Всемирному дню ребенка. К ним относятся:

- распространение информации о правах детей в средствах массовой информации и в школах;
- организация конференций, обсуждений и других мероприятий с участием приглашенных ораторов для информирования молодежи по темам, связанным с правами детей;
- фестиваль «Festival Derechi di Mucha» (Фестиваль по правам ребенка), на котором проблема прав ребенка преподносится через искусство, песни, и другие формы самовыражения;
- публикация трех книг, посвященных проблеме сексуального надругательства над детьми³⁷;
- ежегодно проводимая по инициативе правительства информационная ярмарка, на которой широкая публика может ознакомиться с возможностями обучения детей в раннем возрасте.

8. Национальная программа действий в интересах развития молодежи на Кюрасао³⁸

56. В 2014 году правительство Кюрасао приступило к осуществлению новой политики в отношении развития молодежи на основе более комплексного подхода и позитивных взглядов на развитие молодежи, а именно – Программы действий по развитию молодежи. Эта программа направлена на создание возможностей для всех молодых людей на Кюрасао с рождения и до 24 лет. Участие молодежи считается весьма важным, и поэтому молодые люди участвуют как в разработке, так и в тестировании и осуществлении программы. Она сосредоточена на пяти областях развития молодежи: 1) образование и уход за детьми; 2) трудоустройство и предпринимательская деятельность; 3) безопасность; 4) здравоохранение и социальное обеспечение; и 5) дома и районы. Программа направлена на содействие сотрудничеству между партнерами на местном уровне и достижение конкретных целей в интересах развития молодежи.

9. Фонд оказания юридической помощи молодежи на Кюрасао

57. Фонд оказания юридической помощи молодежи («Ambulante Justitiële Jeugdzorg Curaçao») был создан в 2013 году для обеспечения большей безопасности на острове путем предоставления помощи и руководства детям 12–18 лет, находящимся в зоне повышенного риска, проведения реабилитационных мероприятий для молодежи и создания Партнерства по обеспечению общинной безопасности³⁹. Принимаемые ими превентивные меры включали проведение ознакомительных бесед, на которых обсуждалось, как организация может «достучаться» до общественности и соответствующих органов власти. Кроме того, были разработаны руководящие принципы для учителей, с тем чтобы снабдить их необходимыми навыками, помочь молодежи, находящейся в уязвимом положении, и повысить информированность молодых людей об обстоятельствах, ведущих к преступности среди несовершеннолетних.

С. Неприкосновенность частной жизни

1. Обязанность докладывать о нарушениях конфиденциальности данных

58. В соответствии с поправкой к Закону о защите данных 2016 года операторы персональных данных обязаны сообщать о любых нарушениях конфиденциальности Управлению по защите данных и затрагиваемым лицам в тех случаях, когда имеется вероятность того, что такое нарушение будет иметь серьезные негативные последствия для неприкосновенности частной жизни отдельного лица. Кроме того, полномочия Управления по наложению административных взысканий за нарушение Закона о защите данных были существенно расширены. Максимальная сумма штрафа составляет теперь 820 000 евро. Были приняты новые процессуальные и материальные гарантии, позволившие Управлению

сузить довольно широкую сферу охвата положений Закона о защите данных, применяемых в отношении конкретных дел, для того чтобы в полной мере соблюсти принципы предсказуемости и правовой определенности.

2. Оценка воздействия на неприкосновенность частной жизни

59. В 2016 году независимые эксперты провели исследование относительно использования центральным правительством процедуры оценки воздействия на неприкосновенность частной жизни, которая является обязательной с 2013 года при работе с большими объемами персональных данных в результате принятия новых законов или политики. Они опубликовали доклад, в котором сделали вывод о том, что использование этой процедуры способствует тщательной, надлежащей и законной обработке персональных данных. Тем не менее можно добиться еще более заметных результатов. В докладе содержатся рекомендации по повышению осведомленности и расширению понимания вопросов неприкосновенности частной жизни в правительственных органах, которые могут сделать используемую процедуру более понятной для пользователей (например, за счет отказа от использования юридической терминологии и обеспечения того, чтобы оценки проводились своевременно). В ближайший год будет разработана новая процедура.

3. Большие объемы данных

60. В апреле 2016 года Научный совет по государственной политике опубликовал доклад по вопросу об использовании больших объемов данных в свободном и безопасном обществе. По итогам этого доклада в ноябре кабинет министров Нидерландов направил в парламент письмо, в котором заявил, что изучит целесообразность дальнейшего анализа больших объемов данных при наличии достаточных гарантий защиты информации, соблюдении принципов недискриминации, транспарентности и достоверности используемых данных и методов анализа.

4. Законопроект о службах разведки и безопасности

61. Законопроект о службах разведки и безопасности был представлен на рассмотрение парламента 28 октября 2016 года. Он регулирует различные (специальные) полномочия служб разведки и безопасности, которые могут нарушать право на неприкосновенность частной жизни. Было уделено должное внимание критериям, разработанным Европейским судом по правам человека в этой связи⁴⁰. Это способствовало принятию надлежащих гарантий защиты права на неприкосновенность частной жизни. Кроме того, законопроект предусматривает создание эффективной системы контроля и подачи и рассмотрения жалоб. В рамках процедуры подачи и рассмотрения жалоб независимый орган может выносить решения, имеющие обязательную юридическую силу.

D. Иммиграция, интеграция и предоставление убежища⁴¹

1. Меры, принятые в связи с растущим числом просителей убежища

62. В 2015 году (в особенности летом и осенью) Нидерланды столкнулись с беспрецедентным для этой страны притоком просителей убежища. Главным приоритетом правительства в это время было обеспечение гуманного размещения всем просителям. Нидерланды предприняли в этой связи значительные и успешные усилия. В период наибольшего наплыва ни один из просителей убежища не остался без крыши над головой. Это означало, что центры приема должны были быть подготовлены в оперативном порядке, вследствие чего они не всегда в полной мере соответствовали установленным в прошлом критериям. Тем не менее всем было предоставлено безопасное и гуманное размещение. Другой важной проблемой стало предоставление медицинской помощи и выявление и регистрация всех вновь прибывших. Из-за их большого числа время

ожидания в рамках процедуры предоставления убежища было больше, чем обычно, а необходимость создания временных убежищ означала, что люди были вынуждены перемещаться из одного места в другое чаще, чем было нужно. К настоящему времени приток просителей убежища существенно уменьшился, и поэтому существует реальная возможность сократить время, необходимое для обработки заявлений, и нормализовать условия содержания в центрах приема. Предпринимаемые сейчас усилия сосредоточены на поиске жилья для большой группы просителей убежища, которым уже был предоставлен вид на жительство, и на их интеграции в голландское общество.

2. Задержания иностранцев/групп лиц, находящихся в уязвимом положении⁴²

63. Несопровождаемых несовершеннолетних лиц не задерживают в приграничных центрах содержания под стражей. Семьи с несовершеннолетними детьми досматривают на границе Шенгенской зоны. Со времени внедрения такой схемы досмотра ни одна семья, просившая о предоставлении убежища на границе Шенгенской зоны, не была помещена в специальные закрытые семейные центры.

64. К семьям с несовершеннолетними детьми, которые должны покинуть страну и которые проживают в открытых центрах приема, объявленные ранее изменения политики, согласно которым такие семьи не могут быть помещены под стражу с целью высылки, за исключением случаев, когда они ранее уклонялись от контроля, более не применимы. Это объясняется тем, что данная мера привела к резкому увеличению числа семей с несовершеннолетними детьми, ускользавших из-под контроля, как только им сообщали дату высылки. Почти две трети таких семей сумели полностью или частично уйти от контроля в этот период. Эти семьи сталкиваются с неопределенностью в связи с их статусом незаконных иммигрантов. Такая ситуация является крайне нежелательной, в особенности с учетом интересов детей, в связи с чем в соответствии с особыми строгими критериями было принято решение вновь поместить их под стражу в специально построенных закрытых семейных центрах.

65. В 2017 году в парламенте будет обсуждаться Законопроект о возвращении и задержании иностранцев. Этот законопроект устанавливает новый, отдельный режим, который будет применяться, в частности, к иностранцам, помещенным под стражу за административные правонарушения. Особое внимание в законопроекте уделяется положению групп лиц, находящихся в уязвимом положении, связанном с задержанием. Он также содержит правовые гарантии того, что задержание более не будет применяться, если оно будет сочтено неоправданно обременительным в силу конкретных обстоятельств, в которых находится иностранное лицо. Такие же положения применяются к задержанию на границе.

3. Предоставление убежища мигрантам, не имеющим документов

66. Для иностранцев, чьи ходатайства о пребывании на территории Нидерландов были окончательно отклонены и которые должны покинуть страну, имеются специальные центры приема. В стране существует единый национальный центр, предоставляющий убежище тем, кто возвращается в свою страну происхождения или в страну, где им может быть предоставлен временный вид на жительство. Эти лица получают дальнейшую помощь в виде документов, удостоверяющих личность, билетов и определенной суммы денег для использования после их возвращения. В этом центре можно также получить в случае необходимости медицинскую помощь. Для взрослых иностранцев прием в этот центр зависит от их сотрудничества с органом, занимающимся возвращением. Это условие не применяется к семьям с несовершеннолетними детьми. Семьи, чьи ходатайства о предоставлении убежища были отклонены, могут оставаться в центре до тех пор, пока их младшему ребенку не исполнится 18 лет. Высший суд по административным делам Нидерландов и Европейский суд по правам человека постановили, что эти центры для мигрантов, не имеющих документов, соответствуют Европейской конвенции о правах человека.

4. Дети и политика в отношении иностранцев⁴³

67. В общих правилах приема в Нидерландах как в рамках процедуры предоставления убежища, так и в соответствии с обычной процедурой приема значительное внимание уделяется положению несовершеннолетних (как прибывших с семьей, так и несопровождаемых несовершеннолетних просителей убежища). Потребность этих детей в защите тщательно изучается в соответствии с законами ЕС и международным правом. Другим важным аспектом является соблюдение особых процессуальных гарантий в отношении детей, охватывающих такие вопросы, как предоставление им жилья, образования, социальных услуг и медицинской помощи, и сохранение семьи. Интересы несовершеннолетних также учитываются в рамках процедуры возвращения. Например, несопровождаемые несовершеннолетние просители убежища не обязаны демонстрировать такую же степень личной инициативы и ответственности, как взрослые. Кроме того, процедура амнистии в отношении несовершеннолетних просителей убежища⁴⁴ предусматривает объективную норму, в соответствии с которой детям, которые живут в Нидерландах на протяжении многих лет, может быть предоставлен вид на жительство при соблюдении определенных условий.

5. Безгражданство

68. Лица без гражданства имеют равные права с имеющими гражданство мигрантами за некоторыми исключениями в пользу первых. Они могут обратиться с просьбой о натурализации после трех, а не установленных пяти лет законного проживания в Нидерландах.

69. Они должны доказать отсутствие у них гражданства, с тем чтобы получить помощь, предусмотренную обеими конвенциями Организации Объединенных Наций о безгражданстве, и получить гражданство Нидерландов. В настоящее время Нидерланды разрабатывают проект закона о процедуре установления безгражданства. Этот законопроект позволит детям, рожденным апатридами на территории страны и не имеющим вида на жительство, получить голландское гражданство после пяти лет непрерывного фактического проживания в стране.

70. Безгражданство само по себе не является основанием для законного проживания в Нидерландах. Лицам без гражданства может быть предоставлен вид на жительство, если они отвечают требованиям для предоставления убежища или обычного вида на жительство. Если не отвечают таким требованиям, но при этом по не зависящим от них причинам не могут вернуться в страну прежнего проживания, им может быть выдан вид на жительство. В других случаях от лиц без гражданства могут потребовать вернуться в страну происхождения или прежнего проживания.

6. Программа самоопределения

71. Одним из элементов политики интеграции Нидерландов является программа самоопределения. Под самоопределением понимается возможность и свобода делать собственный выбор в таких вопросах, как образование, профессиональная подготовка, деятельность в свободное время, выбор партнера, самостоятельное проживание, развод и религия, без какого-либо давления или принуждения. Нидерланды являются правовым демократическим государством, в котором каждый человек имеет равные права и обязанности, а самоопределение, как правило, является само собой разумеющимся. В некоторых общинах, однако, играют роль понятие чести и групповое давление. Нарушения чье-либо права на самоопределение имеют место главным образом в условиях зависимости и неравенства между мужчиной и женщиной. Примерами могут служить принудительные браки, супружеское рабство, детские браки, оставление детей без присмотра, насилие, связанное с защитой чести, насильственная изоляция и непринятие гомосексуализма.

72. Программа ориентирована главным образом на предотвращение за счет поощрения обсуждения тем, которые являются запретными в закрытых общи-

нах, и проведение кампаний по повышению осведомленности потенциальных жертв об имеющихся в их распоряжении вариантах в целях борьбы с принудительными браками и оставлением детей без присмотра.

7. Просители убежища и их семьи на Арубе

73. Аруба подписала Конвенцию 1951 года о статусе беженцев через Протокол 1967 года, касающийся статуса беженцев, и имеет свою процедуру предоставления убежища.

74. Указ 2009 года о приеме предусматривает, что просители убежища могут оставаться на территории Арубы и работать, пока их ходатайство о предоставлении убежища, поданное в соответствии с Конвенцией о беженцах, находится на рассмотрении⁴⁵. Это также относится и к выполнению обязательств, вытекающих из международных конвенций, в частности по борьбе с торговлей людьми.

8. Исследование 2016 года по вопросам миграции и интеграции на Арубе

75. В последнем квартале 2016 года Центральное статистическое бюро провело исследование по вопросам миграции и интеграции на Арубе. Основной его целью был сбор данных о мигрантах на острове, в частности о вновь прибывших лицах, т.е. людях, родившихся за пределами острова и поселившихся там в период последних десяти лет, и об условиях их жизни. Были проведены беседы и с другими членами их семей, независимо от того, родились они на Арубе или нет. Исследование состояло из опросника по ряду тем, включая, например, личные характеристики, миграционную историю, экономическую деятельность, условия жизни, намерения в отношении проживания мигрантов на Арубе, интеграцию в арубскую общину и связи с островом и страной своего происхождения.

Е. Физическая неприкосновенность и личная свобода

1. Насилие в отношении женщин⁴⁶

76. В последние годы отчасти с учетом рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин основное внимание уделялось повышению учета гендерных факторов в рамках политики борьбы с насилием в отношениях, строящихся на зависимости. Для того чтобы установить, в достаточной ли степени аспект пола учитывается при осуществлении политики, был проведен «гендерный обзор». По его итогам был разработан набор инструментов для оказания помощи муниципалитетам при внедрении гендерного аспекта в проводимую ими политику. Кроме того, было проведено исследование по вопросам переходящего из поколения в поколение насилия в семье.

77. Центры для жертв сексуального насилия играют важную роль в борьбе Нидерландов с этим явлением. При работе с жертвами сексуального насилия, независимо от их возраста, применяется междисциплинарный подход, подразумевающий координацию деятельности судебно-медицинских экспертов, врачей и психологов. Тринадцать таких центров уже функционируют, а оставшиеся три, как ожидается, начнут работу в 2017 году.

78. В целях дальнейшего совершенствования процедуры отчетности был возобновлен инструктаж сотрудников полиции по вопросам, связанным с сексуальным насилием. Он направлен на разъяснение того, как в рамках существующей процедуры уделить еще больше внимания интересам жертвы.

79. Стамбульская конвенция вступила в силу для Нидерландов 1 марта 2016 года.

2. Инициатива «No mas, no more» на Кюрасао

80. В ноябре 2015 года правительство Кюрасао приступило к осуществлению кампании по повышению осведомленности по вопросам, касающимся отношений, основанных на агрессии, и оказанию помощи (потенциальным) жертвам, включая информацию о том, как сообщать о таких случаях в соответствующие органы и какие организации могут помочь в дальнейшем уходе и поддержке жертв.

3. Жертвы торговли людьми, бытового насилия и других преступлений, не имеющие вида на жительство

81. Программа предоставления жилья жертвам торговли людьми направлена на достижение двух целей: предоставление защиты лицам, утверждающим, что они являются жертвами торговли людьми, и сотрудничающим со следствием в уголовных делах против виновных и, соответственно, побуждение потерпевших к тому, чтобы сообщать о таких преступлениях в полицию.

82. Лицам, утверждающим, что они являются жертвами торговли людьми, дается три месяца с момента первого обращения в полицию, чтобы обдумать вопрос о том, следует ли выдвигать обвинения. Это делается для того, чтобы они могли в спокойной обстановке привыкнуть к своему новому положению и подумать, желают ли они сотрудничать в ходе расследования и судебного преследования торговцев людьми. Тем, кто изъявляет такое желание, предоставляется временный вид на жительство на период уголовного разбирательства. Жертвы, которые не хотят или не могут выдвинуть обвинения в связи с серьезными медицинскими проблемами или запугиванием, могут получить временный вид на жительство сроком на один год. Если уголовное преследование приведет к вынесению окончательного и не подлежащего обжалованию приговора или если разбирательство длится более трех лет, в течение которых жертва имеет на руках временный вид на жительство, то он или она может подать запрос на получение постоянного вида на жительство по гуманитарным соображениям.

83. Жертвы бытового или связанного с защитой чести насилия также имеют право на получение вида на жительство по гуманитарным соображениям. Жертвы, проживающие в Нидерланды незаконно, могут подать ходатайство о получении временного вида на жительство по гуманитарным соображениям. Если угроза насилия сохраняется по истечении одного года, то этот вид на жительство может быть заменен на постоянный. Если жертва имеет разрешение на проживание с партнером, и их отношения прерываются по причине бытового насилия или угрозы насилия, связанного с защитой чести, жертва имеет право на получение временного вида на жительство по гуманитарным соображениям.

84. Для того чтобы побудить незаконных мигрантов, ставших свидетелями или жертвами других уголовных преступлений, сообщать о них в полицию и в целях обеспечения их доступа к правосудию, полиция Нидерландов с начала 2016 года гарантирует, что против лиц, сообщающих о преступлениях, не будут предприниматься никакие действия в рамках иммиграционного законодательства. Однако, если существует подозрение, что данное лицо находится в стране незаконно, полиция направит его в МОМ или другое учреждение, занимающееся оказанием помощи, которое может оказать ему содействие в случае добровольного отъезда. Незаконные иммигранты не находятся в более или менее выгодном положении в рамках этого механизма.

4. Борьба с торговлей людьми на Арубе

85. В 2014 году на Арубе было увеличено наказание за преступления, связанные с торговлей людьми. В соответствии с Уголовным кодексом Арубы пользование услугами, оказываемыми жертвами торговли людьми, в настоящее время является наказуемым преступлением, если известно, что эти услуги оказываются под принуждением.

86. Целевая группа Арубы по борьбе с торговлей людьми разработала новый национальный план действий по борьбе с этой проблемой на 2015–2019 годы, формально закрепила стандартные процедуры действий оперативных служб по заблаговременному выявлению жертв торговли людьми и их передаче в учреждения по уходу и создала Центр по борьбе с торговлей людьми. В 2014–2016 годах был проведен ряд расследований возможных случаев торговли людьми, а около 500 государственных служащих прошли подготовку по определению признаков торговли людьми.

87. Правительство Кюрасао также учредило рабочую группу по борьбе с торговлей людьми, которая следит за ходом рассмотрения дел и положением жертв, поощряет обмен информацией между соответствующими органами и способствует укреплению сотрудничества между государственными учреждениями в деле борьбы с торговлей людьми и их незаконным ввозом.

Е. Права человека и борьба с терроризмом

88. Угроза терроризма не обошла Нидерланды стороной. Нидерланды признают, что они обязаны защищать своих граждан от этой угрозы, но в то же время меры по борьбе с терроризмом должны оцениваться и с точки зрения защиты прав человека, таких как право на неприкосновенность частной жизни, свободу выражения мнений, передвижения и недискриминацию. Прежде чем принимать какие-либо законодательные или политические меры по борьбе с терроризмом, Нидерланды всегда оценивают, являются ли такие меры необходимыми и соразмерными и не окажут ли они неблагоприятного воздействия на права человека. Все действия предпринимаются после анализа, который регулярно проводит Национальный координатор по вопросам безопасности и борьбы с терроризмом. Национальная стратегия по борьбе с терроризмом, принятая в июле 2016 года, включает рамки для антитеррористической деятельности на ближайшие пять лет. Любые конкретные меры, приводящие к принятию законов, тщательно оцениваются Государственным советом и обсуждаются в парламенте в целях обеспечения соблюдения прав человека и верховенства права.

89. Примером в этом контексте может служить *Программа действий, касающаяся комплексного подхода к решению проблемы джихадистов*. В рамках этой программы правительство приняло меры по ослаблению джихадистских движений и борьбе с ними для того, чтобы не допустить радикализации в стране. Программа содержит 38 мер, принимаемых правительством в его борьбе с насильственным джихадизмом. Для осуществления программы в 2016 году был внесен ряд дополнений в предусмотренный законом инструментарий. Они позволяют ограничить свободу передвижения радикалистов в Нидерландах, в том числе путем запрета на их выезд из страны. Также был расширен список оснований, на которых отдельное лицо может быть лишено гражданства. Разумеется, разработка и осуществление этих нормативных положений велись в соответствии с Конституцией Нидерландов и международными конвенциями по правам человека. Кроме того, имеются процедуры, позволяющие контролировать надлежащее выполнение обязательств в области прав человека при принятии перечисленных мер.

Г. Право на здоровье

1. Политика противодействия потреблению табака

90. Нидерланды активно стремятся оказать курильщикам помощь в отказе от этой привычки, с тем чтобы предотвратить ущерб, наносимый здоровью пассивным курением и противодействовать курению среди молодежи. В 2017 году принятие профилактических мер будет продолжено, в частности при помощи веб-сайта www.rokeninfo.nl, школьных программ и кампаний («NIX18» и «Stoptober»). Особое внимание уделяется предупреждению курения (будущих)

родителей. Антитабачная терапия покрывается страховкой. Кроме того, Закон о табачных изделиях в настоящее время включает в себя запрет на курение в общественных закрытых помещениях, ограничение по возрасту 18+, нанесение (с мая 2016 года) отталкивающих изображений на пачки и запрет на разные вкусы сигарет. Кроме того, в 2017 году ожидается принятие нового закона о запрете демонстрации табачных изделий на витринах магазинов, запрещении курения в школах и принятии мер для того, чтобы упаковка табачных изделий не была привлекательной, в том числе для молодежи. При помощи этих мер правительство стремится обеспечить защиту права на наивысший достижимый уровень здоровья, особенно среди молодежи.

91. В апреле 2016 года правительство Кюрасао приняло Закон о запрете курения в общественных местах в рамках усилий по противодействию курению и сокращению числа лиц, пострадавших от связанных с курением/пассивным курением заболеваний.

2. Улучшение условий жизни в общинах Арубы

92. Правительство Арубы разработало программы «Во Aruba» («Ваша Аруба») и «Во Varío» («Ваш квартал»), которые предусматривают реконструкцию двух городских центров острова – Ораньестада и Синт-Николаса, а также 20 других населенных пунктов. Главная задача этих программ заключается в том, чтобы создать больше парков и общественных мест для обеспечения большей мобильности и доступности и сближения людей. Эти проекты свидетельствуют о признании правительством связи между охраной здоровья, счастьем и благополучием. В целях укрепления социальной сплоченности и формирования фондов социального назначения в каждом районе Арубы будут открыты новые общественные или многофункциональные центры, благодаря которым население сможет получить доступ к целому ряду социальных услуг и мероприятий под одной крышей.

3. Политика Кюрасао по оказанию первичной медико-санитарной помощи

93. По итогам исследования социальных показателей здравоохранения и на основе рекомендаций Панамериканской организации здравоохранения правительство Кюрасао разработало стратегические рамки, с тем чтобы сделать первичную медико-санитарную помощь более доступной для всех граждан.

Н. Образование

1. Воспитание гражданственности/просвещение в области прав человека⁴⁷

94. Воспитание гражданственности является одной из основных задач голландской системы образования. Оно включает в себя знание политических институтов страны, существующих в голландском обществе норм и соответствующего поведения. В январе 2016 года «Образовательная платформа 2032» выпустила консультативный доклад о новой, ориентированной на будущее учебной программе для начальных и средних школ, в котором она рекомендовала отвести больше места в школьной программе воспитанию гражданственности. Цель этой рекомендации заключается в том, чтобы расширить знания учеников о правах детей и человека, понятии «правового демократического государства» и коллективных ценностях, лежащих в основе голландского общества. После публикации этого доклада было проведено углубленное исследование затронутых в нем вопросов, которое завершилось в ноябре 2016 года. Последующая деятельность, по итогам которой будет принята обновленная учебная программа, будет определена в ближайшее время.

95. Среднее профессионально-техническое образование имеет своей задачей поощрение всеобщего образования и личностного развития учащихся и их социального функционирования. В системе среднего профессионально-технического образования гражданское воспитание является неотъемлемой ча-

стью учебной программы. В требования к гражданскому воспитанию были недавно включены навыки критического мышления и знание прав человека, с тем чтобы укрепить социальную устойчивость учащихся.

96. На Арубе воспитание гражданственности включено в школьные программы на всех уровнях образования, а эти программы, в свою очередь, подготовлены по единому плану. В настоящее время разрабатываются учебные материалы по гражданскому воспитанию, соответствующие реалиям острова.

2. Радикализация и образование

97. Если молодой человек подвержен радикальным настроениям, будь то в сфере религии, прав животных или политической идеологии, школа является одним из мест, где это может «проявиться». Существует ряд инициатив, которые могут обеспечить поддержку учебных заведений в их усилиях по борьбе с радикализацией:

- Фонд по вопросам безопасности школ поддерживает и консультирует учебные заведения по всем вопросам, связанным с (социальной) безопасностью в школах. Диапазон тем варьирует от травли, сексуального надругательства, наркомании, действий в кризисных ситуациях до безопасности представителей ЛГБТ-сообщества и подготовки, позволяющей распознать признаки радикализации и бороться с ней. Фонд также обеспечивает подготовку учителей и поощряет их усилия по вовлечению учеников в обсуждение текущих событий, социальных проблем и прав человека. Кроме того, сразу же после террористических актов в Брюсселе Фонд разместил на своем сайте руководящие принципы⁴⁸, с тем чтобы помочь учителям отвечать на вопросы учеников и реагировать на их эмоции и мнения. Имеется также служба поддержки;
- учреждения полного среднего профессионального образования также используют различные методы и инструменты для расширения подхода к воспитанию гражданственности. Сеть воспитания гражданственности, при помощи которой учителя могут обмениваться информацией и перенимать друг у друга опыт, в настоящее время совершенствуется;
- курсы подготовки учителей способствуют дальнейшему укреплению их потенциала по обсуждению с учениками противоречивых тем. Они также играют важную роль в образовании и развитии в самом широком смысле;
- была разработана Программа безопасного и доступного высшего образования в качестве платформы для поддержки учреждений высшего профессионального образования и университетов в их постоянных усилиях по обеспечению учащимся и сотрудникам безопасных условий для работы и учебы;
- в 18 приоритетных муниципалитетах была разработана дополнительная стратегия. На основе анализа рисков эти муниципалитеты составили перечень конкретных потребностей своих образовательных учреждений, которым в этой связи (активно) предлагается дополнительная помощь и подготовка.

3. Образование для просителей убежища школьного возраста⁴⁹

98. Дети-просители убежища в Нидерландах получают право посещать школу непосредственно после того, как им будет предоставлено безопасное и мирное убежище. Соответствующая политика направлена на обеспечение того, чтобы просители убежища школьного возраста получали доступ к образованию в кратчайшие возможные сроки. Был сделан важный практический вывод относительно необходимости обеспечить определенную стабильность в условиях жизни детей. Ввиду нынешнего масштабного и стремительного притока просителей убежища⁵⁰ ищущие убежища дети не всегда имеют возможность посещать школу начиная со дня своего прибытия в Нидерланды.

4. Безопасность в школах

99. С августа 2015 года все начальные и средние школы в Нидерландах в соответствии с законом обязаны гарантировать социальную безопасность. Каждая школа должна разработать свою собственную политику социальной безопасности совместно со всеми причастными к школьной жизни лицами (учениками, учителями, членам школьного совета и родителям) и строго применять ее в повседневной деятельности. Последствия такой политики должны контролироваться, с тем чтобы обеспечить соответствие принимаемых мер реальной ситуации в школе и любым изменениям, которые имеют место. Закон предусматривает, что каждая школа должна назначить отдельное лицо, ответственное за согласование политики по борьбе с издевательствами и действующее в качестве координатора.

5. Протокол по безопасности в школах на Арубе

100. В 2011 году все заинтересованные стороны Арубы подписали Протокол по безопасности в школах, создав тем самым основу для сотрудничества. Участники Протокола проводят регулярные встречи для поиска решений практических проблем. Их деятельность также способствует формированию политики школьной безопасности, которую еще предстоит разработать.

101. Руководство и методические материалы по безопасности в школах были внедрены во всех школах. В методических материалах содержатся примеры передовой практики и стратегий в отношении: сокращения потенциальных угроз безопасности в школе, правил и положений, касающихся поведения преподавателей и учащихся, безопасности в школах, методов борьбы с употреблением наркотиков и травлей.

6. Бесплатное образование на Кюрасао

102. Государственный указ о бесплатном образовании, принятый на Кюрасао в июне 2016 года, предусматривает предоставление бесплатного начального и среднего образования, в том числе среднего профессионально-технического, всем детям в возрасте от 4 до 18 лет в государственных и частных школах, получающих государственное финансирование, без каких-либо взносов со стороны родителей или сборов на учебные материалы. В этой связи в Государственный указ были включены три новых положения:

- положение о предоставлении временного доступа к учебным материалам;
- положение о предоставлении доступа ко всем образовательным учреждениям без каких-либо взносов со стороны родителей; и
- положение о финансировании дополнительных расходов.

103. Благодаря этому указу 32 000 учеников в возрасте от 4 до 18 лет имеют доступ к общему образованию без каких-либо существенных затруднений для родителей и опекунов.

I. Свобода выражения мнений

1. Ненавистнические высказывания⁵¹

104. Свобода выражения мнений распространяется на всех граждан, включая политических деятелей. В то же время она ограничена статьями 137с и 137d Уголовного кодекса, которые запрещают преднамеренное оскорбление или подстрекательство к ненависти, дискриминации или насилию в отношении отдельных групп лиц по причине их расы, религии или убеждений, пола, сексуальной ориентации или инвалидности. В 2014 году Государственная прокуратура расследовала на основании этих положений 134 случая. В 2017 году в целях укрепления сотрудничества в этой области будет заключено соглашение между

Государственной прокуратурой, полицией и антидискриминационными организациями.

105. Для борьбы с ненавистническими высказываниями в Интернете существует Национальный центр приема сообщений о преступных и дискриминационных заявлениях в Интернете (MiND). В 2017 году начнется проведение кампании по повышению осведомленности о ненавистнических высказываниях в Интернете. В сотрудничестве с «Twitter», «Facebook» и «YouTube» были выявлены голландские организации, которым эти компании могут оказать помощь в борьбе с дискриминационными высказываниями в социальных сетях.

2. Право на забастовку на Арубе

106. В соответствии с юридической практикой и ранее выносившимися судебными решениями ограничения в отношении права на забастовку государственных служащих были признаны устаревшими. Право государственных служащих на забастовку является приобретенным правом, законность и эффективность которого рассматриваются судами. Как в государственном, так и в частном секторах использование права на забастовку является крайней мерой, и в последние годы суды все чаще приходят к выводу, что это право является законной формой действий.

107. Запрет на проведение забастовок государственными служащими был исключен из пересмотренного Уголовного кодекса Арубы, который вступил в силу в 2014 году. Уведомление о снятии оговорки к пункту 1 d) статьи 8 МПЭСКП было сдано на хранение в Организацию Объединенных Наций.

Примечания

- ¹ See: recommendation 98.32.
- ² See: recommendation 98.34.
- ³ See: the annex to the Netherlands' National UPR Mid-term Report (2014), also available at <https://www.government.nl/documents/policy-notes/2014/03/19/national-action-plan-on-human-rights>.
- ⁴ See: recommendations 98.27, 98.28, 98.29 and 98.30.
- ⁵ See: the annex to the Netherlands' National UPR Mid-term Report (2014), also available at <https://www.government.nl/documents/policy-notes/2014/03/19/national-action-plan-on-human-rights>.
- ⁶ See: recommendations 98.21, 98.22, 98.23, 98.24 and 98.25.
- ⁷ See: recommendation 98.26.
- ⁸ Article 90 of the Dutch Constitution.
- ⁹ See: recommendations 98.3, 98.5, 98.6, 98.9, 98.10, 98.11, 98.62 and 98.102.
- ¹⁰ See: recommendations 98.9 and 98.15.
- ¹¹ See also: para. 23.
- ¹² Available at: <https://www.rijksoverheid.nl/binaries/rijksoverheid/documenten/publicaties/2014/01/30/national-action-plan-on-business-and-human-rights/national-action-plan-en-def-rijkshuisstijl.pdf>.
- ¹³ See: <https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?p=&Ref=CM/Rec%282016%293&Language=lanEnglish&Ver=original&BackColorInternet=DBDCF2&BackColorIntranet=FDC864&BackColorLogged=FDC864&direct=true&>.
- ¹⁴ See: recommendations 98.38, 98.46 and 98.50.
- ¹⁵ See: recommendations 98.51 and 98.58.
- ¹⁶ The National Action Programme to combat discrimination is annexed to this report.
- ¹⁷ See: recommendation 98.68.
- ¹⁸ See: recommendations 98.44 and 98.92.
- ¹⁹ See: para. 27.
- ²⁰ See: recommendation 98.40.
- ²¹ See: recommendation 98.57.
- ²² See: paras. 26–27.
- ²³ See: recommendations 98.39, 98.40, 98.41 and 98.62.
- ²⁴ For example: Eigen Kracht and Kracht on Tour.
- ²⁵ For example: Single Super Mom, How 2 Spend It and De Nieuwe Toekomst ('The New Future').
- ²⁶ See: recommendations 98.93, 98.94 and 98.95.

-
- ²⁷ See: para. 28.
- ²⁸ See: para. 28.
- ²⁹ See: recommendations 98.31 and 98.89.
- ³⁰ See: recommendation 98.44.
- ³¹ “Naturally together”, see: www.natuurlijksamen.org.
- ³² See: recommendations 98.41 and 98.62. For children’s rights in relation to education, see: paras. 94–103.
- ³³ See: recommendations 98.38, 98.39, 98.76, 98.77, 98.78, 98.79, 98.81, 98.82 and 98.83.
- ³⁴ See: recommendation 98.84.
- ³⁵ Art. 493 of the Code of Criminal Procedure.
- ³⁶ See: recommendations 98.18 and 98.75.
- ³⁷ The books are called *Diza i su gritunan silensioso*, *Loke a pasa ku Ramita*, and *Fani su nò ta nò*.
- ³⁸ <http://www.desaroyodihubentut.cw/visie/>.
- ³⁹ *Veiligheidshuis* in Dutch.
- ⁴⁰ See, for example: *Weber & Saravia v. Germany*, no. 54934/00.
- ⁴¹ See: recommendations 98.104 and 98.107.
- ⁴² See: recommendations 98.106, 98.108, 98.112 and 98.113.
- ⁴³ See: recommendations 98.115 and 98.117.
- ⁴⁴ *Kinderpardon* in Dutch.
- ⁴⁵ Art. 19 of the Admissions Decree.
- ⁴⁶ See: recommendations 98.38, 98.39, 98.71, 98.72, 98.79 and 98.82.
- ⁴⁷ See: recommendations 98.33, 98.98 and 98.99.
- ⁴⁸ See: the Foundation’s website at www.schoolenveiligheid.nl.
- ⁴⁹ See: recommendation 98.99.
- ⁵⁰ See also: para. 62.
- ⁵¹ See: recommendations 98.42, 98.45, 98.52, 98.56, 98.58, 98.61, 98.63, 98.66, 98.70, 98.86, 98.87, 98.88 and 98.90.
-