



Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Двадцать шестая сессия

31 октября – 11 ноября 2016 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам
человека***

Сирийская Арабская Республика

* Настоящий документ воспроизводится в полученном виде. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.16-16722 (R) 171016 181016



* 1 6 1 6 7 2 2 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение	3
I. Методология и процесс подготовки доклада	4
II. Основная информация о Сирийской Арабской Республике	4
III. Нормативная и институциональная структура для поощрения и защиты прав человека	6
IV. Поощрение и защита прав человека на практике	9
V. Нынешний кризис и его воздействие на права человека	14
VI. Вызовы и их воздействие на права человека	20
VII. Меры, принимаемые сирийским правительством по сдерживанию эффектов кризиса и его последствий (достигнутый прогресс).....	23
Заключение	34

Введение

1. Сирийская Арабская Республика вновь подтверждает постоянное соблюдение положений Устава и принципов международного права и международных правозащитных инструментов исходя из своей твердой убежденности в том, что мир и безопасность могут быть укреплены на национальном и международном уровнях путем уважения и защиты прав человека и основных свобод. И государства не должны практиковать агрессивную политику в отношении определенных стран и вмешательство в их дела или финансы, укрывать или вооружать террористов или угрожать развернуть под предлогом укрепления и защиты прав человека открытую военную агрессию против целого народа. Сирийская Арабская Республика подчеркивает свою веру и приверженность в том, что касается диалога и сотрудничества с целью укрепления прав человека в соответствии с принципами и Уставом Организации Объединенных Наций и принятыми правозащитными инструментами.

2. Сирийская Арабская Республика подтверждает, что главной причиной нынешнего обостряющегося кризиса является терроризм, который получал и по-прежнему получает поддержку со стороны правительств арабских государств и других стран региона и мира, которые как прямо, так и косвенно предоставляют различным вооруженным террористическим группировкам, и в особенности «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ИГИЛ также известно как «ДАИШ») и «Джабхат-ан-Нусре», финансирование, боеприпасы, технику, террористов и наемников и поддержку СМИ, которая в явное и вопиющее нарушение международного права вводит в заблуждение общественное мнение.

3. Вооруженные террористические группировки и те, кто их поддерживает, финансирует, спонсирует и вооружает, продолжают разрушать все гуманитарные и этические блага и благородные ценности, которые отличают Сирийскую Арабскую Республику. Вдобавок к варварским разрушениям и диверсиям, нападениям террористов-смертников, разграблению национальных ресурсов и истощению национальной экономики эти террористические группировки совершают самые гнусные преступления против сирийских граждан, включая убийства и похищения людей, поджоги и уничтожение школ и больниц, сексуальное насилие, вербовку детей-солдат, недопущение гуманитарной помощи в районы, контролируемые такими группировками.

4. Продолжая борьбу с терроризмом, право на что ей гарантировано международным правом и Уставом Организации Объединенных Наций в порядке самообороны и защиты своего народа и территории от террористической агрессии, Сирийская Арабская Республика в же то время исполняет свой долг по защите своих граждан. Сирийская арабская армия продолжает добиваться успехов в своей войне с терроризмом, пользуясь поддержкой извне, возвращать многочисленные районы из-под контроля террористических группировок и восстанавливать безопасность и стабильность в таких районах, что должно проложить путь к возвращению мигрантов и перемещенных лиц в свои родные места и дома.

5. Одной из главных причин ухудшения гуманитарного кризиса, последствия которого продолжают углубляться, что оборачивается негативным эффектом для прав человека сирийского народа, и в частности для права на развитие и достойную жизнь, являются односторонние принудительные меры, введенные против Сирийской Арабской Республики и ее правительства и народа.

6. Правительство Сирийской Арабской Республики, которое по-прежнему руководствуется своими международными обязательствами, настоящим представляет свой второй национальный доклад по механизму универсального периодического обзора.

7. Этим докладом Сирийская Арабская Республика стремится дать общий обзор фактической ситуации с правами человека и защитными механизмами и пролить свет на основополагающие причины нынешнего кризиса и вытекающие из него вызовы. Она надеется продемонстрировать усилия сирийского правительства по преодолению этих вызовов и его воззрение относительно пути вперед. Что касается рекомендаций, высказанных в ходе обсуждения ее первого национального доклада, то сирийское правительство хотело бы уточнить, что из-за обострения кризиса, который продолжается до момента составления настоящего доклада, оно не оказалось в состоянии реализовать эти рекомендации так, как оно того бы хотело. Тем не менее оно прилагает все возможные усилия к тому, чтобы урегулировать все правозащитные проблемы, вытекающие из кризиса. Но это вовсе не значит, что в свое время оно не отреагирует всерьез на эти рекомендации.

I. Методология и процесс подготовки доклада

8. В соответствии с механизмом универсального периодического обзора, был составлен план работы по подготовке настоящего доклада, который описывает, в какой мере соблюдаются международные обязательства, и их практическое применение; это помогает поощрять права человека и транспарентность в работе путем сотрудничества со всеми соответствующими ведомствами.

9. План работы включал следующие элементы:

- учреждение, согласно решению премьер-министра № 2235 от 26 июля 2016 года, национального комитета по подготовке доклада;
- налаживание механизма универсального периодического обзора;
- комитет рассмотрел данные и сведения по правам человека, полученные от различных сирийских ведомств, рассмотрел все доклады, представленные Сирийской Арабской Республикой, и вынесенные ей рекомендации;
- комитет включился в интерактивный диалог с различными правительственными ведомствами и между этими ведомствами и субъектами гражданского общества, с тем чтобы дать всем возможность высказать свои мнения и замечания по всем элементам содержания доклада.

II. Основная информация о Сирийской Арабской Республике

Местоположение

10. Сирийская Арабская Республика расположена на восточном берегу Средиземного моря и граничит на востоке – с Ираком, на юге – с Палестиной и Иорданией, на западе – с Ливаном и Средиземноморьем и на севере – с Турцией.

Площадь

11. Площадь Сирийской Арабской Республики составляет 185 180 кв. км. С 5 июня 1967 года Израиль оккупирует площадь 1 260 кв. км, 60 кв. км из которых было освобождено в октябрьской войне 1973 года.

Административное деление

12. Территория Сирийской Арабской Республики состоит из 14 мухафаз (muḥāfaẓah), каждая из которых подразделяется на ряд районов (mintaqah), нахий (nāḥiyah) и деревень (qaḡyah).

Население

13. Согласно статистике по записям персональных актов гражданского состояния за август 2016 года, население Сирийской Арабской Республики насчитывало в 2016 году 25 920 222 человека, включая беженцев и мигрантов за пределами страны.

14. Кризис, переживаемый Сирийской Арабской Республикой, неблагоприятно сказывается на географической стабильности населения: некоторые из сирийских мухафаз затронуты миграцией, что, в свою очередь, ведет к демографическим диспропорциям. По оценкам, численность внутренних мигрантов составляет 5 184 551 человек, 70% которых живут в безопасных районах.

15. Израильская оккупация оккупированных сирийских арабских Голан и оккупированных палестинских территорий оборачивается демографической диспропорцией в результате миграции с 1967 года примерно 500 000 человек с оккупированных сирийских Голан и обоснования примерно 535 691 палестинского беженца, которые были зарегистрированы в Дамаске Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), вдобавок к незарегистрированным 40 000 палестинских беженцев согласно реестрам Главного управления по делам арабских палестинских беженцев (ГУАПБ). Следует отметить, что, по мнению Сирийской Арабской Республики, возвращение палестинцев в свою собственную страну является неизбежным делом и сообразуется с надлежащими резолюциями Организации Объединенных Наций. Кроме того, в Сирийской Арабской Республике проживает около 70 000 иракцев, из которых 24 000 зарегистрированы Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в Сирийской Арабской Республике.

Экономическая система

16. Сирийская Арабская Республика приступила к постепенному переходу от командной экономики к более открытому экономическому режиму. Она постоянно стремится обеспечивать необходимые инструменты, дабы поощрять экономическую и социальную жизнь. Это можно видеть из экономических принципов, воплощенных в Конституции 2012 года, которая подчеркивает: «Национальная экономика основывается на принципе развития публичной и частной экономической деятельности за счет экономических и социальных планов, нацеленных на увеличение национального дохода, развитие производства, повышение уровня жизни индивида и создание рабочих мест»; «экономическая

политика государства нацелена на удовлетворение основных потребностей индивидов и общества за счет достижения экономического роста и социальной справедливости, с тем чтобы добиться всеобъемлющего, сбалансированного и устойчивого развития»; и «государство гарантирует защиту производителей и потребителей, культивирует торговлю и инвестиции, предотвращает монополии в различных экономических сферах и стремится развивать людские ресурсы и защищать рабочую силу таким образом, чтобы это служило национальной экономике» (статья 13).

17. За счет своей экономической политики Сирийская Арабская Республика прилагает большие усилия к тому, чтобы сдерживать кризис, который она испытывает в последние пять лет и более, свести к минимуму его неблагоприятные последствия как для национальной экономики и ее глобальных показателей, так и для уровня жизни своих граждан. В силу того что экономические и производственные секторы стали объектом методичного саботажа и разрушения со стороны вооруженных террористических группировок, наблюдается резкий спад темпов экономического роста.

III. Нормативная и институциональная структура для поощрения и защиты прав человека

Конституция

18. На референдуме, проведенном 26 февраля 2012 года, новую национальную Конституцию одобрили 89,4% граждан Сирийской Арабской Республики, причем уровень участия составил 57,4% сирийских граждан в стране и за рубежом. С учетом нынешних изменений и трансформаций разработка этой Конституции стала естественной эволюцией. Она должна служить в качестве руководства для движения государства в будущее, в качестве эталона для действий его институтов и в качестве источника его законодательства. Ее фундаментальные принципы освящают независимость и суверенитет страны и народоправие на основе выборов, политического и партийного плюрализма, защиты национального единства, культурного многообразия, публичных свобод, прав человека, социальной справедливости, равенства, равных возможностей, гражданственности и верховенства права.

19. Статья 1 Конституции гласит: «Сирийская Арабская Республика является демократическим государством, обладающим полным, неделимым суверенитетом, и не может отказаться от любой части своей территории...». Статья 2 предусматривает: «Системой управления в государстве является республиканская система; суверенитет является атрибутом народа, и никакое лицо или группа не может притязать на суверенитет». Статья 3 предусматривает: «Государство уважает все религии и обеспечивает свободу граждан выполнять все свои обряды...; охраняется и уважается правосубъектность религиозных общин».

20. Нормативная и институциональная структура основывается на постулатах, касающихся прогресса, или иным образом на законодательной инфраструктуре государства. Несмотря на кризис, Сирийская Арабская Республика достигла значительного прогресса в своем законодательном арсенале, как видно из следующего.

Политическое участие женщин

21. Конституция упразднила статью 8, которая гласила: «Ведущей партией в обществе и государстве является Партия арабского социалистического возрождения Баас», – и заменила ее следующим текстом: – «Политическая система государства основывается на принципе политического плюрализма и осуществлении власти демократическим путем посредством тайного голосования; зарегистрированные политические партии и объединения вносят вклад в политическую жизнь и уважают принципы национального суверенитета и демократии; не может осуществляться ... проведение любой политической деятельности или формирование любой политической партии или группировок [на любой дискриминационной основе]».

22. «Свобода является священным правом, и государство гарантирует личную свободу граждан и охраняет их достоинство и безопасность... Граждане равны в правах и обязанностях без дискриминации среди них по признакам пола, происхождения, языка, религии или вероисповедания. Государство гарантирует принцип равных возможностей среди граждан (статья 33)».

23. «Свобода вероисповедания защищается в соответствии с законом. Каждый гражданин имеет право свободно и открыто выражать свои взгляды будь то письменно или устно или всякими другими способами их выражения» (статья 42). «Государство гарантирует свободу прессы, печати и публикации, средств массовой информации и их независимость в соответствии с законом» (статья 43).

24. «Граждане имеют право собраний, мирных демонстраций и забастовок... свободу создавать ассоциации и союзы...» (статьи 44 и 45).

25. «Всякое посягательство на личную свободу, неприкосновенность частной жизни или любые другие права и публичные свободы, гарантируемые Конституцией, карается по закону» (статья 54).

26. В отличие от предыдущей Конституции, которая предусматривала механизм избрания Президента путем выдвижения Народной ассамблеей по предложению регионального командования Партии арабского социалистического возрождения Баас, «Президент Республики избирается непосредственно народом» (статья 86) на конкурсной основе из числа ряда кандидатов. «Кандидатура выносится гражданам на референдум» (статья 84.1). На самых недавних выборах имелось три кандидата. Большинство голосов сирийского народа на выборах победил Президент Башар аль-Асад.

Экономические, социальные и культурные права

27. «Как национальное наследие, поощряющее национальное единство в рамках территориальной целостности Сирийской Арабской Республики, Конституция гарантирует защиту культурного многообразия сирийского общества со всеми его компонентами и многообразием его источников» (статья 9). «Каждый гражданин имеет право на участие в политической, экономической, социальной и культурной жизни» (статья 34).

28. «Общество в Сирийской Арабской Республике основывается на солидарности, симбиозе и уважении принципов социальной справедливости, свободы, равенства и сохранения человеческого достоинства каждого индивида» (статья 19). «Государство предоставляет женщинам все возможности, позволяющие

им эффективно и в полной мере вносить вклад в политическую, экономическую, социальную и культурную жизнь, и государство работает над устранением ограничений, препятствующих их развитию и участию в строительстве общества» (статья 23).

29. «Основными устоями для построения общества являются образование, здравоохранение и социальные услуги, и государство работает над достижением сбалансированного развития всех регионов Сирийской Арабской Республики» (статья 25). «Образование является правом, гарантируемым государством, и бесплатным на всех ступенях. Закон регулирует случаи, когда образование является платным в университетах и правительственных институтах. Образование носит обязательный характер до завершения ступени базового образования» (статья 29). «Государство поддерживает научные исследования и все их потребности, обеспечивает свободу научного, литературного, художественного и культурного творчества и предоставляет необходимые средства с этой целью. Государство предоставляет всю возможную помощь с целью прогресса науки и искусств и поощряет научные и технические изобретения, творческие дарования и таланты и защищает их результаты» (статья 36).

Национальные механизмы по защите прав человека

30. Судебная власть является гарантом защиты прав человека и обеспечивает их применение посредством судебного надзора на различных уровнях, включая Верховный конституционный суд, который был воссоздан Законом № 7 от 2014 года, а также следующие механизмы:

а) **Национальный комитет по международному гуманитарному праву:** этот Комитет был учрежден решением № 2989 Председателя Совета министров [премьер-министр] от 2 января 2004 года. Его мандат был пересмотрен решением № 2072 Председателя Совета министров от 21 июля 2015 года. На него возложена ответственность за координацию национальных просветительских усилий и распространение международного гуманитарного права, предложение планов работы и профессиональной подготовки и внесение предложений по гармонизации национального законодательства с соответствующими международными инструментами. Свое первое заседание Комитет провел в присутствии делегации Международного комитета Красного Креста (МККК) и миссии МККК в Сирийской Арабской Республике;

б) **Национальный (региональный) комитет по мониторингу прав ребенка в свете кризиса в Сирийской Арабской Республике:** этот Комитет был учрежден решением № 2310 от 20 августа 2013 года, и на него была возложена ответственность за документирование нарушений, совершаемых вооруженными группировками против детей; подготовку национальных докладов о нарушениях, которым подвергаются дети; создание базы данных; и проведение изучения случаев вербовки детей-солдат и использования детей в боевых действиях;

в) **Сирийская комиссия по делам семьи и населения:** эта Комиссия была учреждена Законом № 42 от 20 декабря 2003 года, в который были внесены поправки Законом № 6 от 2014 года. На нее возложена защита семей, укрепление их сплоченности и сохранение их идентичности и ценностей. Она также отвечает за мониторинг и координацию усилий по осуществлению положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах ребенка и за предложение поправок в законодательство, регулирующее дела семьи и населения.

d) **Управление по борьбе с торговлей людьми:** Управление было создано Законом № 3 от 2010 года. Его цель заключается в предотвращении преступлений, связанных с торговлей людьми, и защите жертв. Составлен национальный план по борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми, и по защите и попечению жертв.

Международные соглашения

31. В качестве источника, из которого национальные законодатели черпают тексты, регулирующие права человека, выступают международные соглашения. Сирийская Арабская Республика присоединилась к большинству правозащитных соглашений¹, а это значит, что отечественные законы, действующие в этой сфере, не противоречат этим соглашениям. Кроме того, укреплению и защите таких прав и востребованию дискуссий по докладам и заключительных замечаний в их отношении, воплощенных в национальных планах работы, которые были приняты сирийским правительством и на которые были выделены бюджеты, в значительной мере способствовало представление периодических докладов органам Договаривающихся сторон, учрежденным такими правозащитными конвенциями.

IV. Поощрение и защита прав человека на практике

32. Сирийская Арабская Республика приняла ряд законодательных, административных и исполнительных мер по укреплению и защите прав человека и с целью обеспечить их применение на практике.

Гражданские и политические права

33. Сирийская Арабская Республика предприняла важные, предметные шаги по реализации всеобъемлющей национальной программы реформ, и в том числе прекращение чрезвычайного положения, упразднение Верховного суда государственной безопасности, упразднение Суда экономической безопасности и принятие ряда законов в интересах демократии и прав человека, включая:

- Закон № 100 от 3 августа 2011 года о политических партиях, санкционировавший создание политических партий в Сирийской Арабской Республике. На момент составления настоящего доклада насчитывалась 21 разрешенная политическая партия²;
- Закон № 54 от 2011 года об организации демонстраций;
- Закон № 5 от 2014 года о всеобщих выборах;
- Закон № 108 от 2011 года о средствах массовой информации.

34. **Свобода является священным правом**, гарантируемым Конституцией и законом. В ряде законов сирийские законодатели урегулировали вопрос о том, чтобы не позволять производить чье-либо задержание без предъявления обвинений, предоставить обвиняемым юридические гарантии и обеспечить, чтобы судебные разбирательства и судебные слушания проводились оперативно и без проволочек. Законодатели скорректировали статью 17 Закона о судебной практике в отношении срока, на который могут быть задержаны подозреваемые в случае преступлений против безопасности государства или общественной безопасности (статьи 260–339 Уголовного кодекса), подлога, клеветы (статья 392

и 393), укрывательства лица, совершившего правонарушение, или помощи ему с целью избежать правосудия (статья 221), таким образом, что судебная полиция или те, кому это поручено, могли расследовать такие преступления и производить задержание подозреваемых при условии, чтобы срок такого задержания не превышал 7 дней с возможностью его возобновления прокурором в зависимости от фактических обстоятельств каждого отдельного дела, причем такой срок не превышает в общей сложности 60 дней. Это дает гарантию того, что никакой человек не может быть подвергнут задержанию кроме как с судебной санкции. С целью укрепления защиты права на свободу был принят Закон № 20 от 2013 года о введении уголовной ответственности за похищение.

35. Конституция устанавливает, что **право на судебный процесс**, апелляцию, повторное судебное разбирательство и судебную защиту носит неприкосновенный характер по закону. Конституция далее указывает, что никакое административное действие или решение не изъято из судебного контроля, и предусматривает: «Любое лицо, осужденное окончательным приговором, чей приговор был приведен в исполнение, а приговор оказался неправильным, имеет право требовать у государства компенсацию за понесенный ущерб» (статья 53.4). Тем, кто не может себе это позволить, государство гарантирует юридическую помощь в соответствии с законом. Соответственно, Закон о правовой помощи был скорректирован Законом № 29 от 2013 года, который освобождает истцов от оплаты издержек или страховых расходов, если они материально не в состоянии сделать это.

36. Несмотря на те условия, в которых живет страна, и на нападения вооруженных террористических группировок на судебные структуры в различных частях Сирийской Арабской Республики, судебные институты продолжают выполнять свои функции по защите прав человека. Разбивка уголовных дел, рассмотренных в 2010–2015 годах, выглядит следующим образом: 648 дел, связанных с торговлей людьми; 8 744 дела, связанных с коррупцией; 5 347 дел, связанных с убийством; 3 335 дел, связанных с насилием в отношении женщин; и 2 015 дел, связанных с насилием в отношении детей.

37. **Свобода выражения мнений** защищается по Конституции и в сирийском праве. В порядке подтверждения этого права Закон № 108 от 2011 года о средствах массовой информации регулирует все вопросы, касающиеся свободы выражения мнений в прессе, аудиовизуальных и электронных средствах массовой информации: он провозглашает, что информация носит независимый характер и свобода информации может быть ограничена только в соответствии с Конституцией и законом. Ведение работы средств массовой информации основывается на фундаментальных нормах, самой важной из которых является свобода выражения мнений. Мнения, опубликованные средствами массовой информации, не могут быть причиной для ущемления этого права; кроме того, ни одно ведомство не имеет право требовать, чтобы работники средств массовой информации раскрывали источники своей информации кроме как по линии судебной власти.

38. **Право мирных собраний** гарантируется Конституцией. Закон № 54 от 2011 года регулирует осуществление этого права в соответствии с международно признанными стандартами. Граждане, политические партии, народные организации, профсоюзы и организации гражданского общества все могут проводить демонстрации. По Закону № 54 от 2011 года был учрежден Комитет, в задачу которого входит рассмотрение заявок на проведение демонстраций. С 2011 года Комитет получил 477 таких заявок, 385 из которых были удовлетворены, а 92 – отклонены.

39. Конституция гарантирует **право на гражданство** (статья 48), а Закон № 276 от 1969 года регулирует предоставление гражданства. В настоящее время рассматриваются поправки к нему, дабы привести Закон в соответствие с Конституцией. В рамках своей политики, призванной гарантировать право на гражданство, правительство предпринимает все необходимые шаги с целью обеспечить, чтобы все сирийские граждане были должным образом зарегистрированы и получили удостоверения личности и другие документы, особенно в районах, где вооруженные террористические группировки уничтожили записи персональных актов гражданского состояния. Для таких случаев были выделены альтернативные центры и учреждены новые центры по выдаче официальных документов. Соответствующие правительственные ведомства приняли ряд решений и мер с целью облегчить регистрацию персональных актов гражданского состояния как в Сирийской Арабской Республике, так и за рубежом. Они включают Закон № 25 от 2015 года о регистрации рождений и циркуляры, изданные Министерством иностранных дел и по делам эмигрантов для сирийских дипломатических представительств на предмет регистрации персональных актов гражданского состояния и с целью облегчить выдачу паспортов сирийским гражданам, проживающим за рубежом.

40. Закон № 49 от 2011 года предоставил сирийское гражданство лицам, зарегистрированным в реестрах иностранцев в Хасаке (курды). Эта мера затронула 124 949 человек; насчитывалось же 115 450 заявителей, которые получили гражданство вместе со своими семьями.

41. Что касается **запрещения пыток**, то сирийское право квалифицирует пытки, даже в самых простых формах, как уголовное правонарушение, а те, кто практикует их, подлежат наказанию (статья 391 Уголовного кодекса), причем наказание ужесточается, если пытки сопровождаются или оборачиваются таким ущербом, как постоянное увечье или телесные повреждения. Статья 116 Военно-уголовного кодекса криминализует все формы силовых актов в отношении прав подозреваемых при задержании. В соответствии с надлежащей правовой процедурой, никто не может быть задержан без предъявления обвинений; в противном случае такое задержание является незаконным лишением свободы, караемым законом в соответствии со статьями 357 и 358 Уголовного кодекса.

42. В порядке его реализации тюрьмы подлежат мониторингу и инспекции на постоянной и непрерывной основе со стороны Министерства юстиции и Министерства внутренних дел. Закон о судебной практике возлагает на прокурора такую задачу, как мониторинг отправления правосудия и надзор над судебной системой и тюрьмами и другими местами заключения (статья 15). Закон также обязывает следственных и мировых судей обследовать лиц, содержащихся в местах заключения и тюрьмах, раз в месяц, а руководителей уголовных судов – по крайней мере раз в три месяца (статья 422). Он также требует, чтобы любой, кому становится известно о лицах, содержащихся в иных помещениях, нежели те, которые предусмотрены правительством для задержания или ареста, информировал об этом прокурора или его помощника либо следственного или мирового судью (статья 424). По сирийскому праву вне зависимости от властных полномочий не существует никакого иммунитета в связи с преступлениями, сопряженными с актами пыток; всплыви такие случаи, они подлежат разбирательству в соответствии с законом вне зависимости от того, кто является их исполнителем.

43. Министерство внутренних дел по линии сотрудничества с Международным комитетом Красного Креста (МККК) санкционировало многочисленные визиты представителей МККК в сирийские тюрьмы и обсуждает условия со-

держания заключенных. Сирийское правительство получает доклады о результатах этих визитов, приняло ряд рекомендаций и предпринимает шаги по их реализации.

Экономические, социальные и культурные права

44. С 2011 года Сирийская Арабская Республика приняла экономические и социальные директивы по преодолению вызовов в плане развития, которые неблагоприятно сказываются на обществе. Это проявляется в форме введения и корректировки многочисленных законов с целью создания законодательной атмосферы, которая поощряла бы экономические обстоятельства и обеспечивала пристойный уровень жизни для всех слоев общества, и наиболее важные из них состоят в следующем:

- создание, согласно Закону № 2 от 2016 года, учреждения по средне- и маломасштабным проектам;
- создание, согласно Закону № 12 от 2016 года, учреждения, дабы гарантировать займы для маломасштабных проектов с целью укрепления роли финансовых институтов;
- создание, согласно Закону № 3 от 2016 года, органа по поддержке и развитию местного производства и экспорта с целью активизации и эволюции механизмов по защите и развитию местного производства.

45. На протяжении всего кризиса сирийское правительство стремится реализовывать директивы по расширению социальных прав и возможностей за счет схем сокращения бедности, направленных на повышение семейных доходов (гуманитарная помощь, гранты), и программ, проектов и мероприятий (местные и международные) для беднейших жителей путем обеспечения им пользования социальными и экономическими правами и путем укрепления производственных секторов, дабы генерировать возможности для трудоустройства; и самые важные из таких директив состоят в следующем:

- развитие деятельности гражданского общества и сотрудничества и партнерства с гражданским обществом, востребовав и спонсируя добровольные инициативы и наращивая число центров социального обеспечения;
- развитие деятельности фондов социальной помощи беднейшим слоям населения и налаживание доходных проектов и создание рабочих мест;
- работа по введению новых инвестиционных законов с целью смягчить эффекты гуманитарного кризиса и поощрять различные виды экономической и социальной деятельности.

46. Что касается проблематики **прав ребенка**, то в результате кризиса возрастают те опасности, которым подвергаются дети: вербовка детей-солдат с целью их использования в боевых действиях, торговля детьми и физическое и сексуальное посягательство на детей. В результате кризиса появились и новые опасности, такие как школьный отсев, детский труд, разлучение детей со своими семьями и отсутствие регистрации детей в реестрах персональных актов гражданского состояния. В рамках своей конституционной обязанности правительство предпринимает ряд шагов по укреплению и защите прав детей, включая введение законов, учреждение комитетов и составление национальных планов.

47. Что касается прав женщин, то за счет объединения усилий с институтами гражданского общества правительство стремится расширять права и возможности женщин, предотвращать и прекращать все формы насилия в отношении женщин и принимать меры по повышению осведомленности о правах женщин в свете нынешних условий. Правительство продолжает реализацию своих директив с целью обеспечить полноценное участие женщин в политической, экономической и социальной жизни. Женщины представлены на всех директивных уровнях – от поста вице-президента Республики, председателя Народной ассамблеи и советника президента до присутствия 32 женщин-депутатов в Народной ассамблее, 3 женщин-министров, женщин – руководителей народных организаций, политических партий, учреждений, организаций и ассоциаций гражданского общества. Вдобавок к присутствию женщин в судебных органах и на дипломатической службе женщины также трудятся в качестве руководителей правительственных органов, заместителей министров, генеральных директоров, вице-ректоров университетов, деканов факультетов, директоров больниц и т.д. Женщины также представлены в сирийской делегации на конференциях Женева-II и Женева-III по Сирии и в национальных комитетах по примирению в Народной ассамблее и в инициативах гражданского общества по примирению, что позволяет женщинам эффективно вносить вклад в мирный процесс и реабилитацию и в сохранение и отстаивание прав женщин.

48. Министерство социальных дел и труда осуществляет программу по подготовке национальной стратегии в интересах женщин и программу развития механизмов по преодолению гендерного насилия и проводит ряд мероприятий, включая предоставление и укрепление услуг по социальному обеспечению для наиболее уязвимых категорий. Точно так же ведется работа по подготовке национальной стратегии с целью осуществлению рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) от 2014 года.

49. Что касается **права на образование**, то образовательная инфраструктура понесла серьезный ущерб от нападений террористов. Были повреждены и учебные здания, и приборы, и оборудование: повреждено 28% всего фонда учебных зданий, и многие работники учебных заведений мигрировали в относительно безопасные мухафазы или районы.

50. Правительственные расходы на сектор образования составили в 2015 году 8,4% совокупных расходов по всем секторам по сравнению с 4,4% в 2011 году. В 2015/16 учебном году в сфере образования насчитывалось около 4,5 млн. студентов и школьников.

51. Что касается предотвращения школьного отсева детей, то был введен Закон № 7 от 2012 года, который обязывает всех родителей или опекунов сирийских детей в возрасте от 6 до 15 лет отправлять их в школу на ступени базового образования и устанавливает юридические меры наказания для тех, кто позволяет этим детям бросать школу.

52. Что касается **прав инвалидов**, то нынешний кризис оказывает негативное воздействие на распространенность инвалидности в Сирийской Арабской Республике, в особенности в связи с увеличением контингента лиц, страдающих инвалидностью, которая была получена в результате террористических акций. Кризис также ощутимо сказывается на качестве программ в учреждениях, занимающихся попечением инвалидов, некоторые из которых подверглись диверсиям и разграблению, а многие – перестали предоставлять свои услуги.

53. Что касается **культурных прав**, то активную роль в культурной жизни играют культурные центры, которые проводят различные мероприятия, помо-

гающие реализовывать такие права. С целью выявления выдающихся творческих личностей и поощрения и поддержки национальных потенциалов по выработке идей, инноваций и творчества, дабы поощрять благополучие и устойчивое развитие и обеспечивать культ одаренности, мастерства и креативности на всех уровнях, по Закону № 11 от 2016 года был учрежден Центр мастерства и креативности.

Роль гражданского общества

54. Сирийская Арабская Республика продолжает обеспечивать благоприятный климат, дабы позволить гражданскому обществу участвовать в акциях по гуманитарному реагированию. Это находит отражение в том, как работает гражданское общество и какой независимостью и отзывчивостью оно отличается, что, в свою очередь, ведет к росту числа разного рода организаций гражданского общества – от народных организаций до профсоюзов, ассоциаций и молодежных инициатив. В 2016 году насчитывалось 1 662 такие ассоциации, которые встречаются по всей сирийской территории, а на объем их работы приходится 88,7% работы организаций-учредителей. В результате обстоятельств и потребностей, вытекающих из нынешнего кризиса, ряд добровольных инициатив исходят от молодых людей как новый тип волонтерской гражданской деятельности, которую правительство включило в рамки своей Платформы добровольческих инициатив, с тем чтобы дать членам общества возможность включаться в добровольческую работу, особенно в сфере услуг.

55. Зарубежные неправительственные организации (НПО) пользуются льготами и возможностью сотрудничества с правительством по Плану гуманитарного реагирования с целью укрепления устойчивости и восстановления за счет удовлетворения потребностей как можно большего числа затронутых индивидов. Лицензии на работу в Сирийской Арабской Республике в сфере гуманитарной и экстренной деятельности получили примерно 21 иностранная НПО.

56. Лепта гражданского общества помогает предоставлять гуманитарную и экстренную помощь и создавать необходимую инфраструктуру для помощи нуждающимся. Правительство проявляет большую гибкость в связи с деятельностью гражданского общества, а это укрепляет его способность получать доступ к финансированию и позволяет подключать его на различных этапах гуманитарного реагирования.

V. Нынешний кризис и его воздействие на права человека

57. Главными, фундаментальными причинами, которые привели к вспышке и усугублению кризиса, являются терроризм, односторонние принудительные меры и израильская оккупация.

Террористические акты и их воздействие на права человека

58. Сирийская Арабская Республика сталкивается с организованным террористическим восстанием, поддерживаемым арабскими, региональными и зарубежными правительствами и их вооруженными террористическими пособниками, группировками и организациями различного идеологического и конфессионального толка. Главной причиной укрепления потенциалов таких группировок,

их трансформации в высокоструктурированные транснациональные террористические такфиристские организации [takfirī означает признание неверными всех других], распространения рукотворного хаоса в регионе, расширения их влияния за счет углубления и расширения гуманитарных страданий сирийцев является, как было подтверждено в соответствующих докладах Совета Безопасности о борьбе с терроризмом, неизменная открытая поддержка, финансирование и вооружение террористических группировок этими правительствами и открытие ими своих границ для террористов более чем из 100 стран.

59. Издержки терроризма тяжело сказываются на всех правах человека, таких как право на жизнь и права на безопасность, достоинство, здоровье, образование, труд и питание и право на достойный уровень жизни и т.д., что приводит вот к каким катастрофическим последствиям:

- **систематические разрушения**, которые затрагивают публичное и частное имущество, объекты и инфраструктуру, такие как школы, клиники, дворцы правосудия (судебные комплексы), суды, электростанции, объекты водоснабжения, что является истощением природных богатств и ресурсов;
- применение **бесчеловечных санкций** и ухищрения с использованием незаконных методов в виде убийств, порабощения, закабаления и принудительного труда;
- нарушение **свободы религии и верований** и права отправлять религиозные обряды;
- поражение и разграбление **культурных ценностей** с целью финансирования своей деятельности, уничтожение исторических и археологических памятников и убийство археологов;
- разрушение вооруженными террористическими группировками примерно 141 культурного центра во всех мухафазах в общей сложности их 364 таких центров;
- **нарушение права на образование**: вооруженные террористические группировки нарушают право на образование в районах, которые они контролируют, где были аннулированы официальные правительственные учебные программы и заменены учебными программами, совместимыми с ваххабитским такфиристским мировоззрением. Это привело к тому, что, по данным доклада ЮНИСЕФ за 2015 год, учащиеся на всех ступенях образования утратили образовательные возможности, а более 670 000 сирийских учащихся были лишены образования. Такие террористические группировки, разграбив все их содержимое, превратили школы и больницы в центры заключения, казармы и центры военной подготовки и пыток. С начала кризиса и по 2015 год вдобавок к ущербу, причиненному большому числу детских садов, было полностью или частично разрушено около 3 549 школ;
- **нарушение права на здоровье**: вооруженные террористические группировки берут на прицел больницы и медико-санитарные центры, где прямой ущерб, причиненный медико-санитарным заведениям, подведомственным Министерству здравоохранения, с начала событий и по 2016 год превысил 30 млрд. сирийских фунтов. Например, в общей сложности из 106 таких клиник 39 медицинских учреждений было повреждено частично, а 11 – было повреждено полностью. В 2016 году было выведено из строя около 603 медико-санитарных центров, принадлежащих

Министерству здравоохранения, а в общей сложности из 680 машин скорой помощи было выведено из строя 313. Было разрушено и разграблено большое число фармацевтических производственных объектов, и имеет место широкомасштабная эмиграция медицинского персонала (из-за угроз убийством или похищением);

- не давая вакцинационным бригадам проникнуть в ряд районов и прибегая к угрозам и запугиваниям в отношении медико-санитарных работников, с одной стороны, и не давая местным жителям вакцинировать своих детей – с другой, вооруженные террористические группировки мешают **национальной вакцинационной кампании** Министерства здравоохранения. Эти террористические группировки также провозят вакцины через границу без соблюдения необходимых медицинских условий и наставлений в отношении перевозки вакцин, а это значит, что те подвержены порче и деградации. Кроме того, подозрительные группы или индивиды, не имеющие необходимого опыта и квалификационной аттестации со стороны правительственных медико-санитарных органов, не проходят подготовку по применению таких вакцин, что сопряжено с тяжелыми рисками для жизни проживающих в этих районах ни в чем не повинных сирийских детей. Например, в 2014 году в мухафазе Идлиб такой инцидент унес жизни 15 детей, что нарушило право детей на здоровье и физическую неприкосновенность. В 2010 году уровень вакцинации составлял 100%, а к концу 2015 года он упал до 68% – по туберкулезу, до 60% – по тетраплегии и до 65% – по столбняку;
- **нарушение прав женщин**: за годы кризиса сирийские женщины стали жертвами самых гнусных форм терроризма и экстремизма, ибо террористические группировки подвергают их двойному преступлению в виде одиночных и групповых изнасилований. Они закрепощают женщин своей варварской идеологией, что затрагивает их роль в обществе, их семьи, их одежду, их образование и их работу. Они навязывают им решения «шариатских судов», которые противоречат достоинству и свободе, которыми они пользовались в Сирийской Арабской Республике в последние десятилетия, как это гарантировано Конституцией и национальными законами;
- **принудительные браки и детские браки**: эти феномены получают очень широкое распространение в районах, контролируемых террористическими группировками: юных девочек принуждают вступить в брак из-за ухудшения материального положения их семей, с одной стороны, и из-за опасений подвергнуться нападению – с другой. Этот феномен получает распространение и в лагерях беженцев, где юные девушки продаются под предлогом «закамуфлированного» брака, хотя большинство брачных контрактов не регистрируется, и все эти вещи воспроизводятся и описываются в докладах Организации Объединенных Наций и докладах международных правозащитных организаций. Трагедия юных сирийских девочек, которые становятся объектом торговли людьми, высвечена на весь мир, например, в докладе ЮНИСЕФ, который указывает, что по сравнению с тем, что было в начале кризиса, уровень принудительных браков среди молодых сирийских женщин в беженских лагерях в соседних странах, возрос вдвое, достигнув 32% в первом квартале 2014 года;
- **вербовка детей-солдат**: такой феномен, как вербовка детей-солдат, получает распространение в районах, контролируемых вооруженными террористическими группировками, и в лагерях соседних стран, причем с этой целью такие группировки эксплуатируют социально-экономические

условия жизни детей и их семей. Из детей в возрасте 5–15 лет, что представляет собой нарушение их прав, превращая их в вооруженных комбатантов и ввергая их в самую гущу террористических действий в нарушение всех соответствующих международных инструментов по правам ребенка, под различными названиями, такими как Ashbāl al-Zarqāwī (детеныши аль-Заркави), Ashbāl Jabhat al-Nuṣrah (детеныши «Джабхат ан-Нусры») и Ashbāl al-Khilāfah (детеныши халифата), формируются вооруженные батальоны;

- **преступления в виде систематических похищений:** с начала кризиса получил распространение феномен похищения людей, чего прежде не знали в сирийском обществе. В своих собственных целях, таких как использование их в качестве живого щита или для рытья туннелей либо с целью их продажи или использования в качестве детей-солдат (лица, похищенные в промышленном районе Адра, в сельской местности вокруг Алеппо, Хомса, Дайр-эз-Заура и Латакии), вооруженные террористические группировки похищают большое число людей из деревень, куда они вошли, или из деревень, которые они контролируют. Операции по похищению людей сопровождаются актами систематических пыток, которые даже приводят к летальному исходу. Ввиду тяжести этого обстоятельства сирийские законодатели ввели в 2013 году Закон о похищении людей, который предусматривает уголовную ответственность за похищение в политических целях, из материальной выгоды, по соображениям мести, с целью выкупа или по религиозным мотивам в сочетании с жесткими наказаниями за такие преступления. С 2011 по 2016 год имело место 9 416 случаев подтвержденных похищений. Примерно 1 207 человек было арестовано и передано соответствующим судебным органам;
- **в сфере сельского хозяйства:** вооруженные террористические группировки практикуют политику выжигания сельскохозяйственных земель, уничтожения сельскохозяйственных культур, отравления воды, кражи скота, хищения инсектицидов и удобрений, перекрытия оросительных каналов, установки мин-ловушек на ирригационных дамбах или на евфратской плотине и похищения фермеров, что ведет к экологическим и климатическим дисбалансам. Общая сумма прямых и косвенных убытков, причиненных сельскохозяйственному сектору, составляет 650 млрд. сирийских фунтов;
- **в сфере промышленности:** вооруженные террористические группировки захватили большое число промышленных объектов, и особенно объектов, расположенных в северном регионе, и систематически уничтожили их после разграбления их содержимого и их демонтажа. Как указывается в докладе национального правового комитета, ответственного за документирование таких преступлений, как хищение террористическими группировками промышленных объектов и их перевозка в Турцию, эти группировки захватили и демонтировали более 1 000 фабрик и продали их в Турцию. По оценкам, стоимость ущерба составляет 3 016 325 000 долл. США. Эти группировки также похищают промышленников и угрожают им убийством или оказывают на них нажим, дабы заставить их эмигрировать или прекратить свои инвестиции в стране. Они также занимаются хищением, добычей и перегонкой сирийской нефти с использованием примитивных методов, что порождает экологический ущерб; это делается в сотрудничестве и координации с Турцией в нарушение резолюций Совета Безопасности относительно борьбы с терроризмом и финансирования терроризма; таким образом, тут идет речь о хищении сирийской

нефти и ее незаконном сбыте, не говоря уж о нелогичной легитимизации Европейским союзом приобретения похищенной нефти.

Односторонние принудительные меры и их воздействие на поощрение и защиту прав человека

60. С середины 2011 года страны Европейского союза³ и Соединенные Штаты Америки в стремлении выхолостить достижения, реализованные сирийским правительством во всех сферах, что оказывает негативное воздействие на жизнь и права сирийских граждан, и особенно на их право на развитие, занятость и достойную жизнь, навязали Сирийской Арабской Республике последовательные пакеты односторонних экономических мер, выходящих за рамки международной законности, по всем экономическим секторам. Такие меры сфокусированы на следующем:

- торговые санкции (ограничение импорта и экспорта), особенно в том, что касается медицинских предметов снабжения и оборудования, лекарственных препаратов и химических продуктов, электронных приборов, оборудования и машин, самолетов и авиационных двигателей и запасных частей;
- ограничение страховых операций, введение санкций в отношении определенных зарубежных компаний, работающих в Сирийской Арабской Республике, и приостановление проектов развития, осуществляемых Европейским союзом в Сирийской Арабской Республике⁴;
- ограничение финансовых возможностей страны путем запрещения продажи нефти;
- введение ограничений на сделки в долларах США, ограничение внешних коммерческих сделок государства, замораживание активов и введение санкций и ограничений на передвижение и деятельность определенных учреждений, которые играют активную роль в экономической жизни.

61. Были созданы трудности в плане удовлетворения основных потребностей, особенно в сфере секторов здравоохранения, продовольствия и электроснабжения, и в плане открытия кредитных линий на импорт медикаментов и медицинского оборудования, что привело к техническим, административным и финансовым трудностям и осложнениям. Кроме того, это препятствует удовлетворению основных потребностей в связи с повседневной жизнью сирийских граждан за счет повышения стоимости зарубежного страхования в связи с расходами на транспортировку в Сирийскую Арабскую Республику, прекращения многочисленных полетов международных авиакомпаний в сирийские аэропорты в перспективе войны и различных нажимов и эмбарго в отношении страны. А это ведет к усугублению и без того уже трудной гуманитарной обстановки во всех районах и призвано побудить сирийцев бежать в соседние страны, оставив свои родные места внутри страны, и налагает дополнительную нагрузку на правительство и его ресурсы.

62. Имеет место негативное воздействие на обеспечение больниц медицинскими приборами, оборудованием, предметами снабжения и запасными частями, не говоря уж о лекарственных препаратах, сыворотках и других профилактических средствах, таких как вакцины, а это негативно сказывается на медико-санитарной обстановке и на способности реагировать на чрезвычайные ситуации.

63. Принудительные меры мешают сирийцам удовлетворять такие базовые потребности, как продовольствие, медикаменты, медицинское оборудование, топливо и сельскохозяйственные, образовательные и культурные нужды. Они ослабляют резистентность, ухудшают условия жизни большинства социальных категорий, и особенно бедняков и перемещенных лиц, повышают безработицу, снижают обменный курс сирийского фунта и подхлестывают сбережения и рост цен. Все это представляет собой нарушения прав человека сирийцев, о чем свидетельствуют следующие цифры:

- весьма высокие уровни дефицита продовольственной безопасности, что затрагивало в 2010 году не более 1,2% населения, а после кризиса возросло до 33% и составляет в настоящее время 51,6%;
- значительное снижение уровня сельскохозяйственного производства, что ведет к повышению уровней инфляции, высоким ценам вообще и высоким ценам на продовольствие в частности, достигнув 500% в 2015 году по сравнению с 2011 годом. А это сопровождается тем, что 2 млн. сирийцев потеряли работу, что ставит под угрозу жизнь более 6,4 млн. человек, повергая их в бедность. По оценкам Организации Объединенных Наций, доля людей, живущих ниже черты бедности, характеризуется ростом более чем до 80%;
- низкий обменный курс сирийского фунта по отношению к доллару и другим конвертируемым валютам, что ведет к большой инфляции и высоким ценам на основные сырьевые товары.

64. В различных докладах, как письменных, так и устных, ряд должностных лиц Организации Объединенных Наций признали колоссальное воздействие этих принудительных мер. Среди наиболее примечательных из них фигурирует доклад Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) за 2013 год, доклад Департамента по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) за 2013 год и выступление координатора-резидента Организации Объединенных Наций в Сирийской Арабской Республике на информационном совещании, проведенном Управлением по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) в Женеве 4 января 2014 года, в котором он весьма четко очертил негативные последствия принудительных мер, показав ширящееся воздействие этих мер на уровень жизни индивидов и на различные экономические и сервисные секторы Сирийской Арабской Республики.

Израильская оккупация

65. Ввиду израильских репрессий, расовой дискриминации, задержаний, пыток и лишения сирийских граждан их природных ресурсов, включая нефть, газ и воду, и роста числа поселений, продолжающаяся израильская оккупация подрывает все усилия по защите прав человека на оккупированных сирийских Голанах.

66. Несмотря на все трудности и неблагоприятные последствия, вытекающие из кризиса, которому теперь уже идет шестой год, Сирийская Арабская Республика продолжает принимать у себя на территории палестинских беженцев, с которыми она разделяет все права граждан. Инвестиционный бюджет Министерства социальных дел и труда продолжает выделять большие суммы Главному управлению по делам арабских палестинских беженцев (ГУАПБ).

67. В продолжение нарушений израильскими оккупационными властями всех международных инструментов Израиль оказывает открытую поддержку в виде

финансирования, оружия и медицинской помощи вооруженным террористическим группировкам, и прежде всего «Джабхат ан-Нусре». Одним из аспектов такой поддержки является израильско-катарская координация с террористической организацией «Джабхат ан-Нусра» на оккупированных сирийских Голанах в зоне разъединения, подведомственной Силам Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООНН), и похищение ими персонала СООНН и его возвращение, как только Катар заплатит выкуп террористической группировке, что обеспечивает непрерывное финансирование террористов «Джабхат ан-Нусры» и позволяет этим террористам и впредь сеять террор и хаос на оккупированных сирийских Голанах, а это подвергает большой опасности жизнь международных сил по поддержанию мира и помогает Израилю продолжать свою оккупацию оккупированных сирийских Голан.

68. Как подтверждают доклады Генерального секретаря по СООНН, израильские оккупационные войска сотрудничают в зоне разъединения с вооруженными террористическими группировками, и в том числе с теми из них, которые связаны с «Аль-Каидой», и оказывают им поддержку, а это означает, что силы Организации Объединенных Наций подвержены похищениям, что подрывает мандат СООНН и их способность выполнять свои функции. Это представляет собой нарушение Соглашения о разъединении израильских и сирийских войск, международного права и соответствующих резолюций Совета Безопасности. Это также ведет к большей свободе передвижения этих группировок в зоне разъединения, и к тому, что израильское образование берет на прицел сирийские позиции, что является вопиющим нарушением международного права.

69. Организация Объединенных Наций, включая Совет Безопасности, призывается выполнять свои обязанности, с тем чтобы положить конец израильской оккупации и прекратить его варварскую политику и продолжающуюся агрессию, обязать Израиль вывести свои войска со всех оккупированных арабских территорий к линии на 4 июня 1967 года, в соответствии с надлежащими резолюциями Организации Объединенных Наций, и особенно резолюциями 242 (1967), 338 (1973) и 497 (1981) Совета Безопасности, и заставить его прекратить свою поддержку террористических группировок и прекратить вооружать их и предоставлять им логистическую инфраструктуру.

VI. Вызовы и их воздействие на права человека

Гуманитарный доступ

70. Предоставление гуманитарной помощи сталкивается с многочисленными трудностями, которые состоят в следующем:

- блокада, введенная вооруженными террористическими группировками против целых регионов на протяжении длительных промежутков времени, и их отказ допустить помощь;
- вооруженные террористические группировки берут на прицел и подвергают нападениям караваны гуманитарной помощи;
- отсутствие безопасности в регионах, в которых присутствуют такие группировки;
- перекрытие дорог и использование в качестве мишени гражданских аэропортов;

- нападения на гуманитарных работников, включая медицинский персонал;
- продажа помощи или ее выставление в качестве гуманитарной помощи, предоставляемой вооруженными террористическими группировками, путем прикрепления своих слоганов;
- политизация проблематики гуманитарной помощи в Сирийской Арабской Республике и двойные стандарты на этот счет со стороны некоторых государств и организаций и их селективный подход, который состоит в том, чтобы фокусироваться на гуманитарной ситуации в одних регионах, но не в других, и отказ уделять должное внимание снижению уровня жизни и здоровья затронутого населения других районов, такого как обитатели деревень Кафирия и Аль-Фуа;
- плохой уровень координации и сотрудничества с сирийским правительством и заключение контрактов с зарубежными НПО, преследующими антагонистические цели;
- недостаточное финансирование чередующихся планов гуманитарной помощи в результате неспособности государств-доноров блюсти свои обязательства: например, финансирование плана гуманитарного реагирования на 2016 год до момента подготовки настоящего доклада составляло, по статистике УКГВ, не более чем 33,1%; сирийское же правительство предоставляет 75% гуманитарной помощи;
- задержки с осуществлением контрактов, программ и мероприятий, содержащихся в планах гуманитарного реагирования: во многих случаях международные организации не предоставляют помощь в соответствии с согласованным планом в ряд районов, ссылаясь на то, что условия в плане безопасности не позволяют им получить туда доступ; в координации с Организацией Объединенных Наций Сирийский арабский Красный Полумесяц забрал у них эту миссию.

Внутренние мигранты

71. Спасаясь бегством от варварства вооруженных террористических группировок, к районам, контролируемым сирийским правительством, идут крупные потоки сирийских мигрантов; во время составления настоящего доклада насчитывался 5 184 551 такой сирийский мигрант.

72. Одним из величайших вызовов, с которыми сталкивается сирийское правительство в этом отношении, является необходимость вызволения граждан из районов, где присутствуют вооруженные комбатанты, значительность контингентов таких мигрантов, отсутствие достаточных количеств соответствующих зданий для их использования в качестве приютов, высокая стоимость восстановления других зданий с этой целью и отсутствие необходимого финансирования. Имеются также проблемы в связи с регистрацией и документацией с учетом того, что вооруженными террористическими группировками были систематически уничтожены или сожжены многие досье гражданской службы.

Беженцы

73. Вынуждая по политическим соображениям сирийцев покидать страну, дабы оскорбить сирийское государство и извратить его облик, большую роль тут играют государства и политические силы, поддерживающие терроризм.

Об этом явствует то обстоятельство, что некоторые соседние государства до начала кризиса начали строительство лагерей и открыли свои границы и предложили льготы, дабы привлечь к себе сирийцев и побудить их покинуть страну в поисках безопасного приюта в других странах. Кроме того, некоторые беженцы пытались получить доступ в эти страны незаконными способами, такими как использование подложных документов в обмен на крупные суммы денег.

74. Доклады Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и ЮНИСЕФ и других органов Организации Объединенных Наций подтверждают ухудшение положения в плане безопасности, социальной, медико-санитарной и экономической ситуации в лагерях беженцев, многие из которых были преобразованы в учебные лагеря для террористов. В лагерях процветает организованная преступность, равно как и изнасилования, проституция, торговля людьми, ранние браки, детский труд и вербовка детей-солдат для участия в боевых действиях. Большинство детей в этих лагерях не ходят в школу, и широко распространены хищения и саботаж гуманитарных ресурсов, и все это представляет собой вопиющие нарушения всех прав человека.

75. Отобрав у них удостоверения личности и закрыв границы, правительства принимающих стран мешают сирийским беженцам добровольно вернуться к себе домой. Все это – опасные индикаторы, которые должны побудить УВКБ и правительства соответствующих стран принять искренние и оперативные планы работы, вновь подтвердив свою приверженность правам беженцев. Сирийское правительство с самого начала заявляло о своей готовности обеспечить все условия для возвращения своих граждан, которые законно или как-то иначе покинули страну, вне зависимости от того, какие документы у них были при себе. Пограничным контрольно-пропускным пунктам были даны четкие указания на этот счет.

Торговля людьми

76. До кризиса Сирийская Арабская Республика занимала третье место в мире по отсутствию преступлений, связанных с торговлей людьми и человеческими органами. Но кризис в Сирийской Арабской Республике и потоки беженцев, спасающихся бегством от преступлений террористических группировок, привели к тому, что большие контингенты сирийцев стали жертвой сетей торговцев людьми, особенно в странах убежища и в беженских лагерях соседних стран. Доклады Организации Объединенных Наций, и в том числе УВКБ и Международной организации по миграции (МОМ), подтверждают значительный и непрерывный рост уровня организованной преступности в сфере торговли людьми, и особенно юными сирийскими девочками.

77. В приграничных районах Сирийской Арабской Республики получает распространение торговля человеческими органами. Расследования подтверждают существование сетей торговцев человеческими органами сирийских граждан и детей в частности. Эти торговцы претендуют на роль гуманитарных организаций, которые занимаются перевозкой раненых и жертв нападений, и используют полевые клиники, укомплектованные врачами различных национальностей. И все это происходит с ведома властей сопредельных стран Сирийской Арабской Республики.

Сексуальное насилие

78. Ряд сирийских женщин подвергаются самым жутким формам сексуального насилия, включая коллективные и систематические изнасилования, сексуальное рабство в вооруженных террористических группировках в подконтрольных тем районах, и в лагерях беженцев. Вдобавок изданы ваххабитские такфиристские фетвы, которые признают законной сексуальную эксплуатацию под многочисленными обозначениями, такими как джихадистский брак (jihād al-nikāḥ), закамуфлированный брак (zawāj al-sutrah) или импровизированный брак (zawāj al-dabr).

79. Эти террористические группировки грубо попирают права женщин; «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), также известное как «ДАИШ» открыло лагерь для вербовки женщин и девушек с целью их подготовки к операциям смертников, с одной стороны, и с целью практики «джихадистского брака» – с другой. Такие группировки были снабжены брошюрой с инструкциями, как иметь дело с «плененными женщинами», как превращать их в узниц и как посягать на них сексуально в одной из самых гнусных форм сексуального насилия в отношении женщин, попирая их достоинство.

VII. Меры, принимаемые сирийским правительством по сдерживанию эффектов кризиса и его последствий (достигнутый прогресс)

80. С самого начала кризиса сирийское правительство не щадит усилий к тому, чтобы найти политическое решение и, в порядке реализации этой цели и с учетом его желания защитить своих граждан, восстановить безопасность и стабильность и выполнить волю сирийского народа. Делегация Сирийской Арабской Республики активно участвовала в переговорах Женева-I, II и III с целью достижения политического урегулирования кризиса в Сирийской Арабской Республике, где сирийцы за счет межсирийского диалога под сирийским руководством и без внешнего вмешательства подтвердили свое единство, свое будущее и свой выбор на тот счет, чтобы гарантировать сирийский суверенитет и независимость и сирийское единство и территориальную целостность. Правительство официально объявило, что оно согласится на прекращение боевых действий на основе продолжения военных усилий по борьбе с терроризмом против «ДАИШ» и террористических организаций, связанных с «Аль-Каидой», в соответствии с надлежащими резолюциями Совета Безопасности.

81. Вдобавок к международным НПО и парламентским делегациям Сирийская Арабская Республика неоднократно принимала посланников и представителей Организации Объединенных Наций и глав учреждений и делегаций и продемонстрировала твердое сотрудничество и координацию с ними в своих постоянных усилиях по укреплению и защите прав человека сирийского народа в порядке реализации своей искренней решимости положить конец терроризму и найти политическое решение кризиса.

82. Сирийское правительство работает над укреплением национального примирения и приглашает вооруженных комбатантов сложить оружие и уладить свои дела. Оно также прилагает напряженные усилия по борьбе с терроризмом и занимается восстановлением и сохранением суверенитета государства и его независимой национальной стабильности.

Гуманитарный доступ

83. Сирийское правительство стремится реагировать на последствия кризиса для сирийских граждан и их уклада жизни и востребовать ресурсы для удовлетворения основных потребностей сирийского населения, затронутого кризисом, который был вызван терроризмом при поддержке из-за рубежа и односторонними мерами. В этой связи оно сотрудничает с Организацией Объединенных Наций и международными организациями в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и руководящими принципами, регулирующими оказание чрезвычайной гуманитарной помощи, которые были установлены Генеральной Ассамблеей в своей резолюции 46/182, и прежде всего уважение суверенитета государств и их территориальной целостности и национального единства, для осуществления гуманитарной деятельности в соответствии с принципами нейтралитета, гуманизма и справедливости, с тем чтобы дополнять и укреплять национальные усилия, в том числе посредством преодоления трудностей и проблем, с которыми сталкиваются операции гуманитарных автоколонн, принимая во внимание необходимость обеспечивать охрану и безопасность гуманитарных и медицинских бригад, обеспечивать, чтобы помощь доходила до предназначенного гражданского населения, затронутого кризисом, и не попадала в руки террористов, в соответствии с духом и буквой соответствующих резолюций Совета Безопасности.

84. Сирийское правительство приняло ряд мер, которые в основном призваны обеспечить, чтобы гуманитарная помощь доходила до всех тех, кто в ней нуждается, без всяких различий, где бы они ни находились; эти меры можно резюмировать следующим образом:

- учреждение решением Председателя Совета министров от 2012 года Высочайшего комитета по оказанию чрезвычайной помощи с целью мониторинга и урегулирования положения перемещенных семей и принятия всех необходимых мер по возвращению таких семей к себе домой, как только эти регионы станут безопасными;
- согласование и осуществление последующих планов гуманитарного реагирования: между сирийским правительством и соответствующими органами Организации Объединенных Наций, работающими в рамках сирийско-арабского конфликта, имеется согласие по семи планам гуманитарного реагирования в Сирийской Арабской Республике; Сирийская Арабская Республика предоставляет 75% такой гуманитарной помощи;
- сирийское правительство согласилось открыть три дополнительных бюро Организации Объединенных Наций в сирийских мухафазах, в результате чего теперь насчитывается в общей сложности шесть таких бюро;
- сирийское правительство предоставило все возможные льготы международным гуманитарным организациям, причастным к осуществлению плана гуманитарного реагирования для Сирийской Арабской Республики, с тем чтобы доходить до затронутых сирийцев без всяких исключений во всех частях Сирийской Арабской Республики, и делает максимум возможного для их защиты;
- сирийское правительство прилагает значительные усилия по преодолению блокад, введенных вооруженными террористическими группировками в отношении некоторых городов, деревень и регионов Сирийской Арабской Республики, как в пределах, так и за пределами этих регионов, с тем чтобы смягчить их эффект и доставлять различные виды гумани-

тарной помощи местным жителям, в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями; в качестве примера можно упомянуть вдобавок к освобождению гуманитарной помощи от налогов и таможенных пошлин функционирование гуманитарных автоколонн, десантирование предметов снабжения в город Дайр-эз-Заур и авиадоставку помощи в Эль-Камышлы в сотрудничестве и координации между сирийским правительством и Организацией Объединенных Наций и международными организациями;

- согласно статистике Высокого комитета по чрезвычайной помощи, помощь предоставляется на ежемесячной основе примерно 4,5 млн. бенефициаров. В период с января по август 2016 года поставки включали в общей сложности 535 661 продовольственный паек, 471 211 мешков муки и 271 429 санитарно-гигиенических пакетов для 1 553 402 бенефициаров в 79 районах. За счет частных инициатив по предоставлению помощи, включая распределение 92 000 продовольственных пайков и раздачу пищи, свою лепту вносит и гражданское общество, причем в ходе Рамадана 2016 года было роздано ни много ни мало 5 млн. продуктовых рационов.

Судебная система и отправление правосудия

85. Сирийская Арабская Республика, полностью сознавая важность независимости судебной власти для защиты прав человека, разработала в 2012 году план реформы судебной системы, который содержит следующие элементы:

- введение ряда базовых законов:
 - Закон № 5 от 2014 года о публичных выборах заложил основы для выборов на основе политического плюрализма и с подчинением выборов надзору со стороны судебной власти (Высокий судебный комитет по выборам);
 - Закон № 7 от 2014 года о Верховном конституционном суде, который предусматривает реорганизацию Суда и пересмотр его мандата в соответствии с Конституцией;
 - Закон № 11 от 2013 года о запрещении вербовки детей-солдат и ужесточении наказания за изнасилование;
 - Закон № 55 от 2011 года о внесении поправки в статью 17 Закона об уголовном судопроизводстве в отношении сроков задержания;
 - законодательные декреты №№ 9 и 10 от 2013 года о создании финансовых прокуроров и трибуналов по продовольственному снабжению;
 - Закон № 1 от 2016 года, содержащий новый Закон о процедуре судопроизводства в отношении гражданских и коммерческих поставок;
 - Закон № 4 и Законодательный декрет № 7 от 2011 года о правосубъектности христианских конфессий в соответствии с пунктом 4 статьи 3 Конституции;
 - Законодательный декрет № 29 от 2013 года с поправками относительно права на юридическую помощь;

- Законодательный декрет № 20 от 2013 года, карающий похищение по политическим или материальным мотивам, из мести, с целью выкупа или по конфессиональным соображениям пожизненными каторжными работами или смертной казнью в случае, если похищенный умер или если он подвергнулся сексуальному посягательству или получил постоянную инвалидность;
- учреждение ряда комитетов с целью внесения поправок в основные законы, дабы привести их в соответствие с Конституцией и гарантировать основные свободы индивидов, включая Уголовный кодекс и Кодекс судопроизводства;
- учреждение административным распоряжением № 11047/N от 16 августа 2011 года совместного военно-инспекционного комитета Министерства обороны и Министерства внутренних дел с задачей расследовать жалобы, подаваемые гражданами на персонал армейских спецслужб или персонал внутренней безопасности при исполнении ими своих обязанностей, при условии, что Комитет сразу же по завершении расследования представляет результаты своих расследований соответствующим судебным ведомствам; ведомственное распоряжение предписало всем военачальникам предоставить необходимые средства с целью обеспечить успех работы Комитета при выполнении им своих задач. Комитет расследует многочисленные жалобы и передает лиц, совершивших преступные деяния, соответствующим правовым структурам и налагает дисциплинарные санкции на лиц, которые при исполнении своих функций совершили проступки. На момент подготовки настоящего доклада Комитетом было разобрано 282 жалобы. В случае 79 жалоб было подтверждено, что имело место посягательство и виновные были переданы в правовые структуры; 101 жалоба была урегулирована посредством дисциплинарных мер;
- Министерством юстиции выпущен ряд извещений и циркуляров, в которых было подтверждено, что индивиды не должны подвергаться аресту кроме как в соответствии с законом, и прокурорам было дано указание уделять внимание жалобам, касающимся женщин;
- с 2011 года было издано в общей сложности 11 декретов об амнистии, и самым последним из них стал Декрет № 15 от 2016 года, содержащий общую амнистию для всех разыскиваемых лиц, которые имеют оружие, если они сдадутся, и для всех тех, кто по своей инициативе освобождает похищенных ими людей.

Внутренние мигранты

86. В сотрудничестве с рядом организаций системы Организации Объединенных Наций и международными и местными НПО сирийское правительство предприняло ряд шагов с целью откликнуться на нужды сирийских мигрантов, которые понесли убытки:

- а) выделение под приюты большого числа правительственных зданий, включая спортивные деревни, просветительские центры, места отправления культа, исследовательские центры и центры по социальному обеспечению;
- б) осуществление по жилищному проекту в согласовании с УВКБ финансирования 200 единиц жилья в районе Аль-Харджалах вблизи Дамаска; расширяются и осуществляются аналогичные проекты и в других мухафазах;

с) осуществление проектов с целью быстрого восстановления частных зданий в рамках реконструкции и восстановления частично поврежденных домов после получения разрешения у их владельцев и урегулирования юридических проблем в связи с этим с целью их использования в качестве приютов для беженцев;

д) учреждение национального административного подразделения под началом Министерства по делам местной администрации с целью регулярного предоставления обновленной статистики относительно мигрантов и приютов для беженцев, дабы помогать адаптировать планы и приоритеты, и с целью обновления баз данных для пользователей о помощи, предоставляемой правительством и международными организациями;

е) учреждение сервисных центров в безопасных мухафазах для выполнения задач, которые прежде выполнялись Архивным управлением, в различных районах и нахиях, которые были разрушены или сожжены вооруженными террористическими группировками, с тем чтобы снабжать граждан всеми документами, касающимися их персонального статуса, и производить регистрацию событий, происходящих в жизни мигрантов по месту их жительства;

ф) к моменту подготовки настоящего доклада правительство учредило во всех мухафазах 462 центра временного проживания для внутренних мигрантов, обеспечивая предоставление всех основных услуг и удовлетворение жизненных потребностей в интересах граждан;

г) правительство выделило общий бюджет в размере 50 363 млрд. сирийских фунтов Комитету по реконструкции, т.е. в среднем 12–13 млрд. сирийских фунтов в год, и 200 млн. долл. сирийских фунтов Высокому комитету по чрезвычайной помощи для покрытия стоимости работ по оказанию экстренной помощи и чрезвычайных реабилитационных планов, включая:

- продукты питания и другие виды помощи, восстановление приютов для беженцев, строительство жилищных единиц, необходимых для размещения перемещенных граждан, и все то, что касается работ по оказанию помощи примерно 5,6 млн. мигрантов;
- компенсации затронутым гражданам, чье имущество было повреждено в результате террористических акций;
- восстановление инфраструктуры и общественных зданий, которые были повреждены и которые охватываются экстренными планами;
- вдобавок к 3,8 млрд. сирийских фунтов, которые были израсходованы на строительство временных приютов для жилья беженцев в районах Аль-Харждалах, Хасия и промышленной зоне Адра, правительство выделило 2 млрд. сирийских фунтов (международное финансирование) и 493 440 000 сирийских фунтов из государственного бюджета на восстановление приютов для беженцев;
- с целью предоставления медико-санитарных услуг, включая родовспоможение, при крупных приютах и комплексах для беженцев были открыты медико-санитарные центры и медицинские пункты и введены в эксплуатацию разездные медицинские бригады и передвижные больницы.

Торговля людьми

87. Несмотря на вызовы, с которыми сталкивается Сирийская Арабская Республика в том, что касается борьбы с торговлей людьми, и в особенности в принимающих странах и беженских лагерях соседних стран, сирийское правительство прилагает напряженные усилия к тому, чтобы предотвращать и пресекать преступления, связанные с торговлей людьми, и наказывать исполнителей, за счет ряда методов, включая:

a) учреждение с участием гражданского общества национального комитета по борьбе с торговлей людьми и защите жертв;

b) разработка национального плана по борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми, по четырем основным направлениям: предупреждение; меры по защите и попечению жертв с предоставлением им полных гарантий; судебное преследование; и наращивание партнерств и местного, регионального и международного сотрудничества;

c) проведение в сотрудничестве с Международной организацией по миграции (МОМ), ЮНИСЕФ, УВКБ и сирийским бюро по делам семьи и населения в соответствующих министерствах (юстиции, внутренних дел, социальных дел и труда, здравоохранения, по делам волонтерских организаций) практикующих с целью наращивания потенциала персонала по борьбе с торговлей людьми; с тем чтобы конкретизировать реализацию положений закона о предоставлении жертвам защиты и помощи за счет психологической и социальной реабилитации, что позволит им получать надлежащее попечение и гарантию конфиденциальности и неприкосновенности частной жизни, и о предоставлении им по их просьбе юридических консультаций и помощи, произведена разработка специальных программ по психологическому, социальному и юридическому попечению жертв торговли людьми;

d) введение Закона № 65 от 2013 года, который регулирует вербовку и использование несирийских домашних работниц и гарантирует их права. Министерство социальных дел и труда издало постановление № 264 от 2013 года, которое регулирует деятельность частных агентств, используемых для вербовки и трудоустройства несирийских женщин-работниц;

e) восстановление в составе бюро по предупреждению торговли людьми, с тем чтобы привести его в соответствие с международными стандартами, департамента, отвечающего за прием женщин и детей;

f) публикация наставления по предоставлению психологической и социальной поддержки женщинам и детям – жертвам торговли людьми, и в особенности детям, которые были завербованы в качестве детей-солдат;

g) подготовка полевых исследований по проблемам торговли людьми;

h) блокирование ряда трансграничных сетей по торговле людьми;

i) в период 2010–2015 годов было рассмотрено в общей сложности 648 жалоб относительно преступлений, связанных с торговлей людьми.

Сексуальное насилие

88. Законом № 11 от 2011 года была внесена поправка в статью 489 Уголовного кодекса об усилении наказания за преступления, связанные с сексуальным

насилием, вообще, и особенно в случаях, когда они совершаются против лиц в возрасте до 15 лет.

89. Пострадавшие женщины направляются в специальные попеченческие центры, принадлежащие Министерству социальных дел и труда, а некоторые из таких центров приданы ассоциациям гражданского общества. Такие жертвы получают лечебные и медико-санитарные услуги и проходят реабилитационные программы на предмет социальной реинтеграции. В настоящее время осуществляется восстановление подразделения по защите семьи, которое находится на его начальных этапах; вскоре это подразделение будет готово принимать жертв сексуального насилия, как женщин, так и детей, и предлагать им медицинскую и психологическую поддержку, с тем чтобы производить их реабилитацию и интеграцию в общество в соответствии с международными стандартами.

Дети и предотвращение вербовки детей-солдат

90. Введен Закон № 11 от 2013 года с целью предотвратить вербовку детей в качестве солдат для использования в боевых операциях какого бы то ни было рода, который установил более жесткие санкции для исполнителей такого преступления. Закон № 7 от 2012 года о школьном отсеке установил обязанность родителей и опекунов детей записывать их в базовые образовательные школы. Ведется работа по формированию правовой структуры, регулирующей тему прямого воздействия на детей, и самым важным делом тут является подготовка проекта закона о правах ребенка с целью гармонизации с международными стандартами.

91. В сотрудничестве с соответствующими правительственными ведомствами, ЮНИСЕФ и УВКБ разработан национальный план по борьбе с вербовкой детей-солдат, затрагивающий правовые аспекты, профессиональную подготовку, реабилитацию, психологическую и социальную поддержку, повышение осведомленности и доступ к детям-солдатам и подчеркивающий, что дети-солдаты должны рассматриваться как жертвы. Подготовлено наставление по повышению осведомленности лиц, работающих в сфере предотвращения вербовки детей-солдат.

92. Министерство социальных дел и труда предоставляет безопасные помещения детям, освобожденным после похищения, и другим детям, которые были захвачены в плен или были завербованы в качестве детей-солдат различными такфиристскими террористическими группировками. Вдобавок дети, которые вступили в конфликт с законом, направляются в исправительные учреждения, где их дела рассматриваются во всех ракурсах, и в том числе в психологическом и социальном разрезе, квалифицированными специалистами с целью составления программ и определения помощи, которую им надлежит оказать.

93. В ходе кризиса в Сирийской Арабской Республике Национальный комитет по мониторингу прав ребенка разработал проект национального плана работы по профилактике и прекращению трех основных нарушений против детей, который содержится в приложении к докладу Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, а именно: убийство и калечение, сексуальное насилие в отношении детей и нападения на школы и/или больницы.

94. Разработана Национальная стратегия по попечению и развитию детей в раннем возрасте на период 2014–2020 годов с использованием партисипативно-го подхода к составлению этого плана за счет локальных планов, которые в сво-

ей совокупности помогают оформить стратегию и обеспечить как можно более широкое участие общественности в ее разработке под надзором со стороны сирийского бюро по делам семьи и населения.

95. Подготовлен обзорный документ относительно мониторинга, отчетности и кураторских механизмов по защите детей, который содержит девять разных случаев: вербовка детей-солдат; сексуальная агрессия; детский труд; торговля детьми; бездомность и попрошайничество; регистрация детей; дети, лишенные семейного попечения; и школьный отсев. Документ фокусируется на разборе и оценке мониторинга, отчетности и кураторских механизмов, учреждении новых механизмов, которые обеспечивали бы быстрое и гибкое реагирование в связи с различными типами защиты детей, и на укреплении потенциала специалистов этой сферы.

96. В сотрудничестве с соответствующими ведомствами, Международной организацией труда (МОТ) и ЮНИСЕФ составлен и реализуется национальный план по сокращению детского труда, который содержит ряд мероприятий и исследований, нацеленных на помощь детям и их семьям, дабы избавиться от наихудших форм детского труда.

97. Министерство социальных дел осуществляет семь программ по социальной защите, что сопряжено с рядом программ, рассчитанных на детей, включая программы сопровождения семьи, воссоединения детей, психологической и социальной поддержки в чрезвычайных ситуациях, а также программы по реализации стратегии в отношении раннего детства. В сотрудничестве и координации с УВКБ и гражданским обществом реализован проект по социальной защите с целью создания эффективной системы социальной защиты, которая соответствовала бы международным стандартам.

98. В сотрудничестве с ЮНИСЕФ Министерство социальных дел приступило к осуществлению проекта по сопровождению и воссоединению семей, который состоит в мониторинге и документировании дел и подготовке механизмов сопровождения и предоставлении альтернатив временному попечению. Вдобавок к принятию долгосрочных альтернатив в тех случаях, когда нет в наличии информации о семье, разработаны механизмы по воссоединению семей. Программа осуществляется в Хомсе на экспериментальной основе.

99. Сирийское бюро по делам семьи и населения предоставляет волонтерским ассоциациям и организациям, занимающимся правами ребенка, подготовку по руководящим принципам подготовки докладов и пригласило их к участию в ракурсе пятого национального доклада, который должен быть представлен Комитету по правам ребенка. Сирийское бюро по делам семьи и населения также подготовило руководство по минимальным стандартам психологической и социальной поддержки детей в кризисных ситуациях и по подготовке правительственных ведомств и структур гражданского общества относительно содержания этого руководства.

100. Составлен административный план по преодолению феномена попрошайничества, и учрежден национальный комитет по борьбе с этим феноменом.

Образование

101. Сирийское правительство приняло решение сократить число школ, используемых в годы кризиса под приюты для беженцев. Число школ, используемых под приюты для беженцев, значительно сократилось: с 1994 в 2011 году до 205 в конце 2015 года, и после того, как школы, использовавшиеся под приюты

для беженцев, были эвакуированы и стали опять использоваться по назначению, они были подвергнуты восстановлению.

102. Ввиду желания правительства обеспечить детям доступ к образованию, оно продолжает выплачивать учительскую зарплату даже в тех регионах, которые контролируются вооруженными террористическими группировками. Правительство также занимается ситуацией учащихся, не записанных в школу из-за террористических группировок, и составило программу альтернативного образования исходя из компенсации потерянных лет обучения за счет программ, разработанных с этой целью в сотрудничестве с ЮНЕСКО и ЮНИСЕФ. Эти программы включают интенсивное образование; самообучение; компенсационное образование и коррекционные занятия в школьных клубах; учебные курсы по профессионально-техническому образованию для тех, кто выпал из образовательной системы; сирийскую электронную школу; и образование для кочевых контингентов.

103. Министерство высшего образования осуществляет ряд мероприятий и программ, включая:

- принятие решения об устройстве университетских студентов, которые не в состоянии сдавать экзамены или продолжать университетскую учебу естественным образом, в другие университеты до тех пор, пока условия не позволят им возобновить учебу в своем первоначальном университете;
- открытие исключительных курсов для студентов правительственных и частных сирийских университетов, последние из которых были определены Декретом № 246 от 2016 года;
- решение о возможности помещения студентов в другие университеты в случаях, когда те не в состоянии посещать университет, в который они были записаны первоначально.

104. Между Министерством образования и ЮНИСЕФ подписан план сотрудничества на 2015 год и ведется осуществление программы альтернативного образования, с тем чтобы компенсировать детям учебные навыки, которые они не смогли приобрести в период кризиса; альтернативное образование предлагается приблизительно 13 % всего контингента учащихся. В 2012 году в сотрудничестве с ЮНИСЕФ была создана рабочая группа по образовательному сектору под началом Министерства образования с целью координации многочисленных мер реагирования на предмет образовательных инициатив в чрезвычайных ситуациях. В число его задач входит обеспечить, чтобы дети, затронутые кризисом, получали возможности для образования в безопасной обстановке, а учителям предоставлялись возможности для трудоустройства.

Здравоохранение⁵

105. Правительство стремится предоставлять медико-санитарные услуги во всех регионах и разработало чрезвычайный план по восстановлению медико-санитарных инфраструктур, которые были повреждены в результате террористических акций. План охватывает ремонт поврежденных санитарных пунктов, клиник и медико-санитарных центров, ремонт поврежденных зданий управлений здравоохранения в мухафазах, приобретение необходимого оборудования для блоков неотложной помощи в клиниках и диспансерах взамен поврежденного оборудования в пределах сугубо минимальной необходимости, с тем чтобы они были в состоянии продолжать работу, и содержание машин скорой помощи, с тем чтобы вернуть их в строй. Министерство здравоохранения лицен-

зирует ряд фармацевтических производственных объектов и поощряет лицензирование ряда фармацевтических изделий, которые производятся на месте.

106. Министерство здравоохранения и его учреждения, в сотрудничестве с Сирийским арабским Красным Полумесяцем и международными и сирийскими организациями, продолжают проводить на ежемесячной основе во всех мухафазах, как безопасных, так и небезопасных, национальные вакцинационные кампании против полиомиелита и кори.

107. В приютах для беженцев медико-санитарные услуги предоставляются медицинскими бригадами как медико-санитарных центров, так и медицинских пунктов, которые были учреждены в приютах для беженцев и в медицинских комплексах. Министерство здравоохранения трансформировало центры медико-санитарного попечения в центры по предоставлению услуг в чрезвычайных ситуациях, и имеются программы психологической поддержки для перемещенных женщин, предоставлением которой занимаются ассоциации гражданского общества.

108. Предоставляются медикаменты в случае хронических болезней, инфекционных заболеваний, туберкулеза и СПИДа. Управления здравоохранения направляют медицинские поставки в здравоохраненческие ведомства всех сирийских мухафаз с целью обеспечить удовлетворение всех медицинских потребностей клиник и медико-санитарных центров и пополнение стратегического запаса медицинских предметов снабжения.

Люди с особыми потребностями

109. Положено начало созданию базы данных о потребностях инвалидов в оборудовании (инвалидные коляски, костыли и т.д.), об их физической реабилитации со стороны частного сектора и, где возможно, за счет государственных субсидий. Прилагаются текущие усилия по их предоставлению: кризис оказывает явно неблагоприятное воздействие на удовлетворение таких потребностей в результате односторонних принудительных мер, особенно в свете увеличения числа инвалидов в результате нынешнего кризиса.

110. Составлен национальный план, содержащий ряд мер и мероприятий, направленных на упрочение экономического и социального положения этой категории лиц с точки зрения попечения, реабилитации, расширения прав и возможностей и социальной интеграции. С тем чтобы обеспечить право на образование и предоставлять услуги, увязанные с индивидуальными отличиями, учреждены инклюзивные школы в соответствии с международными стандартами. Интеграционная программа ежегодно подвергается оценке, с тем чтобы распространить ее позитивные результаты на все сирийские школы; в 120 инклюзивных школах всех ступеней образования контингент учащихся-инвалидов, интегрированных в школы Министерства образования, насчитывает приблизительно 1 000 человек. Учрежден Центральный совет по делам инвалидов, членами которого являются ассоциации и учреждения, работающие по проблемам инвалидности. Совет отслеживает осуществление национального плана по инвалидам.

111. В сотрудничестве с Министерством социальных дел и труда, Центральным статистическим управлением, ЮНИСЕФ и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) положено начало проекту всеобъемлющего обследования инвалидности в Сирийской Арабской Республике с целью оценки положения с инвалидностью в свете кризиса и идентификации потреб-

ностей, составления схемы распространенности инвалидности и создания национальной базы данных по инвалидности. Тема инвалидов включена в план сотрудничества с ЮНИСЕФ на 2016 год в специальный раздел по рубрике «Социальная интеграция». В зависимости от типа инвалидности лицам, страдающим церебральным параличом, в порядке помощи ежегодно присуждается финансовый грант; прилагаются усилия к тому, чтобы расширить круг лиц, имеющих право на такой грант, за счет индивидов, которые не в состоянии работать в результате инвалидности иных категорий.

Другие усилия

112. Усилия правительства фокусируются на приоритетах по смягчению эффекта кризиса для сирийцев в рамках предпринимаемых шагов по преодолению бедности. Исходя из этого сирийское правительство ведет приготовления к составлению первого национального доклада по устойчивому развитию в следующих целях:

- оценить достигнутый прогресс в отношении достижения целей в области развития по Декларации тысячелетия (ЦРДТ) в период 2000–2010 годов;
- оценить разрыв по причине кризиса по различным показателям ЦРДТ на период 2011–2015 годов;
- использовать данные доклада, чтобы демонстрировать эффект кризиса на усилия сирийского государства по достижению своих целей в области развития в рамках его обязательств по достижению целей Организации Объединенных Наций и согласовать национальные приоритеты и идентифицировать их показатели на период до 2030 года в свете приоритетов, уже установленных на глобальном и региональном уровнях по плану Организации Объединенных Наций на 2015 год и последующий период.

113. Сирийское правительство осуществляет национальную программу по переходу к посткризисной Сирии, что представляет собой долгосрочную стратегию, охватывающую все проблемы экономического и социального развития в сочетании с аспектами национального плана преобразований (административная реформа, устойчивое национальное развитие, культурная и социальная подготовка, политическая реформа, восстановление/инфраструктура).

114. Сирийское правительство стремится идентифицировать приоритеты несмотря на условия кризиса, делая акцент на предоставлении приюта и чрезвычайной помощи и на реагировании на гуманитарные потребности, улучшая социальную реальность, фокусируясь на защитном режиме для категорий, которые больше всего затронуты войной (женщины и дети), и формируя необходимые механизмы с целью обеспечивать защиту и эффективное преодоление различных последствий кризиса, достигать национального примирения и продолжать урегулировать проблему примирения (освобождение похищенных, поиск пропавших без вести и т.д.), изыскивая решения этих проблем, укрепляя роль гражданского общества и приобщая граждан к их национальным и социальным обязанностям.

115. Сирийская Арабская Республика продолжает выплачивать зарплаты и оклады работникам публичного сектора, несмотря на то, что они могут дислоцироваться в районах, контролируемых террористическими организациями. Получают дальнейшее развитие законы в отношении труда, социального обеспечения, ассоциаций и учреждений гражданского общества и развития систем социального обеспечения и медицинского страхования.

Заключение

116. Кризис бросает мрачную тень на социальную реальность Сирийской Арабской Республики в целом, затрагивая все сферы жизни. С годами сирийцы немало потеряли в плане повседневной защищенности и стабильности, которыми они привыкли пользоваться, и они еще не смогли ощутить результаты политических реформ. Однако эти исключительные обстоятельства не мешают правительству выполнять свои обязанности по отношению к своим гражданам: правительство и народ Сирийской Арабской Республики приносят большие людские и материальные жертвы и прилагают немалые административные усилия к тому, чтобы покончить с нападостью терроризма.

117. Путь к разрешению гуманитарного кризиса, разворачивающегося в Сирийской Арабской Республике, вдобавок к тому, чтобы добиться немедленной отмены односторонних принудительных мер, пролегает через признание его причин и факторов, которые ведут к его усугублению; и через попытки преодолеть его без политизации или искажения реальностей в политических целях с использованием гуманитарных предложений; через борьбу с терроризмом; через прекращение политики стран, которые поддерживают терроризм; через реализацию эффективных шагов к тому, чтобы призвать к ответу правительства этих стран; через реализацию соответствующих резолюций Совета Безопасности о борьбе с терроризмом; и через истощение источников финансирования терроризма, что особенно касается резолюций 2170 (2014), 2178 (2014) и 2253 (2015).

118. Правительство Сирийской Арабской Республики подтверждает свое право на борьбу с терроризмом и на восстановление безопасности и стабильности в стране исходя из его конституционных обязанностей и обязательств по осуществлению резолюций Совета Безопасности о борьбе с терроризмом.

119. Правительство Сирийской Арабской Республики подтверждает свою неизменную позицию о том, что разрешение кризиса в Сирийской Арабской Республике носит политический характер, в основу чего должен быть положен сирийско-сирийский диалог под сирийским лидерством и без предварительных условий с последующим формированием правительства национального единства, на которое будет возложена разработка конституции, выносимой на всенародный референдум на одобрение, вдобавок к его неизменным усилиям в русле национального примирения, которые должны сохранять текущий характер и не прекращаться до тех пор, пока не будет покончено со всеми вооруженными террористическими группировками, действующими в различных частях Сирийской Арабской Республики.

120. Правительство Сирийской Арабской Республики рассчитывает на плодотворный диалог и реализацию конструктивного сотрудничества с Советом по правам человека по его мандату и при полном уважении суверенитета и независимости Сирийской Арабской Республики и ее свободы делать свой политический выбор в рамках своих национальных и международных правозащитных обязательств и обязанностей. Как полагает Сирийская Арабская Республика, взаимный диалог и конструктивное сотрудничество благоприятствуют поощрению прав человека в русле процесса развития и всеобъемлющего социального строительства. Сирийская Арабская Республика настоятельно призывает Совет по правам человека и других партнеров поддерживать ее усилия по достижению совместных целей в плане поощрения прав человека таким образом, чтобы обеспечивать человеческое достоинство, принимать все меры к тому, чтобы гарантировать и восстановить поправленные права народа Сирийской Арабской Республики, трудящегося под израильской оккупацией, вскрывать истину по пово-

ду тяжких нарушений прав человека, происходящих на оккупированной территории, и вести мониторинг таких нарушений.

Примечания

- ¹ الاتفاقيات الدولية التي انضمت إليها الجمهورية العربية السورية في مجال حقوق الإنسان:
- اتفاقية المساواة في الأجر رقم 100 تاريخ 1951؛
 - الاتفاقية المتعلقة بالتمييز في الاستخدام والمهنة رقم 111 تاريخ 1958؛
 - العهد الدولي للحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، بتاريخ 1969/4/21؛
 - العهد الدولي للحقوق المدنية والسياسية، المصادق عليها بتاريخ 1969/4/21؛
 - الاتفاقية الدولية لمنع كافة أشكال التمييز العنصري، المصادق عليها بتاريخ 1969/4/21؛
 - الاتفاقية الدولية لقمع جريمة الفصل العنصري والمعاقبة عليها، المصادق عليها بتاريخ 1976/6/18؛
 - اتفاقيات جنيف الأربعة للعام 1949، المصادق عليها بتاريخ 1953/11/2 والبروتوكول الإضافي الأول، المصادق عليه بتاريخ 1983/11/14؛
 - اتفاقية حقوق الطفل، المصادق عليها بتاريخ 1993/7/15 والبروتوكولين الاختياريين الملحقين بها الأول بشأن إشراك الأطفال في الأعمال القتالية والثاني متعلق باستغلال الأطفال في البغاء؛
 - اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة، المصادق عليها بتاريخ 2003/3/28؛
 - اتفاقية مناهضة التعذيب وغيره من ضروب المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة، المصادق عليها بتاريخ 2004/8/19؛
 - اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية، المصادق عليها بالقانون 14 لعام 2008؛
 - بروتوكول منع وقمع ومعاقبة الاتجار بالأشخاص، وبخاصة النساء والأطفال، الملحق باتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية، المصادق عليها بالقانون 14 لعام 2008؛
 - بروتوكول مكافحة تهريب المهاجرين عن طريق البر والبحر والجو، الملحق باتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية، المصادق عليها بالقانون 14 لعام 2008؛
 - اتفاقية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة والبروتوكول الاختياري الملحق بها، المصادق عليهما بتاريخ 2009/2/10.
- كذلك فقد انضمت حكومة الجمهورية العربية السورية إلى 58 اتفاقية تختص بحقوق العمال والحريات النقابية، والتي تمّ تبنيها ضمن إطار منظمة العمل الدولية، وإلى العديد من الاتفاقيات الدولية المتعلقة بحقوق الإنسان الثقافية والفكرية، وذلك في إطار منظمة الأمم المتحدة للتربية والثقافة والعلوم (اليونسكو).

² قائمة بأسماء الأحزاب المرخصة:

تم الترخيص لعشرة أحزاب وهي: (حزب التضامن، الحزب الديمقراطي السوري، حزب الأنصار، حزب الطليعة الديمقراطي، حزب التضامن العربي الديمقراطي، حزب التنمية الوطني، حزب الشباب الوطني السوري، حزب الشباب الوطني للعدالة والتنمية، حزب سوريا الوطن، حزب الإرادة الشعبية) وفقاً لقانون الأحزاب الجديد.

إضافة إلى الأحزاب التي كانت موجودة سابقاً تحت مظلة الجبهة الوطنية التقدمية وعددها عشرة أحزاب وهي: (حزب البعث العربي الاشتراكي، الحزب الشيوعي السوري، حزب الوجوديين الاشتراكيين، الحزب السوري القومي الاجتماعي، حركة الاشتراكيين العرب، حزب العهد الوطني، حزب الاتحاد العربي الديمقراطي، الحزب الشيوعي السوري الموحد، الحزب الوجودي الاشتراكي الديمقراطي، حزب الاتحاد الاشتراكي العربي).

3 فهرس العقوبات الأوروبية على سورية
(من آذار 2011 ولغاية أيار 2015)

قرار المجلس الأوروبي	تاريخ	نوع الإجراءات
-1	2011/5/9	• حظر بيع الأسلحة والمعدات المستعملة في القمع الداخلي. • حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول المالية لـ /13/ شخصية سورية.
-2	2011/5/23	• حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول المالية لـ /10/ شخصيات سورية بينها السيد رئيس الجمهورية. • تعليق كافة أشكال التعاون مع سورية بما فيها التحضيرات لاتفاقية الشراكة وبرامج سياسة الجوار.
-3	2011/6/23	• حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول المالية لـ /7/ شخصيات سورية. • تجميد الأصول المالية لـ /4/ مؤسسات سورية من بينها مؤسسة الإسكان العسكرية، وثلاثة شركات خاصة.
-4	2011/8/1	• حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول المالية لـ /5/ شخصيات سورية.
-5	2011/8/23	• حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول المالية لـ /15/ شخصية سورية. • تجميد الأصول المالية لـ /5/ مؤسسات: أربعة أجهزة أمنية سورية، وفيلق القدس.

- 6 2011/522 2011/9/2 • حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول المالية لـ /4/ شخصيات سورية. • تجميد الأصول المالية لـ /3/ مؤسسات من بينها المصرف العقاري.
- 7 2011/523 2011/9/2 • حظر استيراد وشراء ونقل النفط السوري وعدم تقديم أية خدمات مالية أو التأمين بهذا الصدد.
- 8 2011/628 2011/9/23 • حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول لشخصيتين سوريين. • تجميد الأصول المالية لـ /6/ مؤسسات سورية من بينها قناة الدنيا وسيرياتيل. • حظر الاستثمار في قطاع الصناعة النفطية السورية. • حظر تزويد مصرف سورية المركزي بأوراق العملة الورقية والمعدنية التي تطبع في دول الاتحاد.
- 9 2011/684 2011/10/13 • فرض عقوبات على المصرف التجاري السوري.
- 10 2011/736 2011/11/14 • حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول المالية لـ /18/ شخصية سورية. • منع البنك الأوروبي للاستثمار من التعامل وتقديم الأموال إلى سورية بموجب اتفاقيات قروض، وتعليق عقود المساعدة التقنية للمشاريع السورية.
- 11 2011/782 2011/12/1 • حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول المالية لـ /12/ شخصية سورية.

- تجميد الأصول المالية لـ /11/ مؤسسة سورية من بينها شام برس، وصحيفة الوطن، ومركز الدراسات والبحوث العلمية، و"سيرونيكس" والشركة السورية لتجارة المحروقات، والشركة العامة للنفط وشركة الفرات.
 - حظر التعاملات المصرفية وخدمات التأمين ومنح القروض من الدول الأعضاء إلى الحكومة السورية.
 - حظر تصدير المعدات والتقنيات لقطاع الصناعة البترولية والغاز والمصافي والتنقيب والإنتاج، وإنشاء محطات كهربائية والاستثمار في هذه المشاريع.
 - حظر تصدير التقنيات لمراقبة الإنترنت والاتصالات الهاتفية.
 - حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول المالية لـ /22/ شخصية سورية.
 - تجميد الأصول المالية لـ /8/ مؤسسات سورية مالية ونفطية منها: المصرف الصناعي، مصرف التسليف الشعبي، مصرف التوفير، المصرف الزراعي، المصرف التجاري السوري اللبناني، شركة دير الزور للنفط، شركة إيبل للنفط، شركة دجلة للنفط.
 - حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول المالية لـ /7/ وزراء سوريين.
 - تجميد أرصدة مصرف سورية المركزي في دول الاتحاد الأوروبي.
- 12 2012/1/23 2012/37
- 13 2012/2/27 2012/122

- حظر تجارة الذهب والمعادن الثمينة والماس مع المؤسسات الحكومية السورية ومصرف سورية المركزي.
- حظر رحلات الشحن الجوي السوري.
- 2012/3/23 2012/172 -14 حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول المالية لـ /12/ شخصية سورية من بينها والدة السيد الرئيس وشقيقته وزوجته.
- تجميد الأصول المالية لمؤسستين سورييتين في مجال النفط وهما الشركة السورية للنفط للشركة السورية لخزن وتسويق المنتجات النفطية.
- 2012/4/23 2012/206 -15 حظر تصدير المعدات والتقنيات التي تستعمل في القمع الداخلي أو لإنتاج هكذا معدات.
- حظر بيع المنتجات الفاخرة إلى سورية.
- 2012/5/14 2012/256 -16 حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول المالية لـ /3/ شخصيات سورية.
- تجميد الأصول المالية لمؤسستين سورييتين من بينهما الشركة العامة للتبغ.
- دخول قرار حظر تصدير المنتجات الفاخرة إلى سورية والمعدات ذات الاستخدام المزدوج حيز التنفيذ في 17 حزيران/يونيه 2012.
- 2012/6/25 2012/335 -18 حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول المالية لشخصية سورية واحدة.

- تجميد الأصول المالية لـ /6/ مؤسسات سورية منها عسكرية وأمنية هي: وزارتي الداخلية والدفاع ومكتب الأمن القومي، ومالية ونفطية هي: بنك سورية الدولي الإسلامي والشراكة السورية لنقل المحروقات والهيئة العامة للإذاعة والتلفزيون.
- 2012/7/23 2012/420 -19 السماح بتفتيش السفن والطائرات المتوجهة إلى سورية لمنع نقل الأسلحة والمعدات المستعملة في القمع الداخلي ومصادرتها وذلك في المطارات والموانئ والمياه الإقليمية للدول الأعضاء.
- 2012/7/23 2012/424 -20 حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول المالية لـ /26/ شخصية سورية.
- تجميد الأصول المالية لـ /3/ مؤسسات سورية من بينها مؤسسة الطيران العربية السورية والمؤسسة العامة لحلج وتسويق الأقطان.
- 2012/10/15 2012/634 -21 حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول المالية لـ /28/ شخصية سورية من بينها السيد وزير الداخلية.
- تجميد الأصول المالية لمؤسستين سورييتين.
- حظر استيراد الأسلحة القادمة من سورية أو نقل الأسلحة السورية أو تقديم خدمات مالية لتصدير الأسلحة السورية، وأي تعاون عسكري.

- 22- 2013/109 2013/2/28 • تمديد العقوبات الأوروبية على سورية لمدة ثلاثة أشهر حتى 2013/6/1.
- السماح بتزويد المعارضة السورية بمواد عسكرية غير فتاكة بهدف حماية المدنيين وتقديم المساعدة الفنية للمعارضة السورية.
- 23- 2013/186 2013/4/22 • السماح بشراء النفط السوري والمنتجات النفطية وتقديم المساعدة المالية والتقنية للإنتاج في هذا المجال بهدف دعم المعارضة السورية ومساعدة السكان المدنيين.
- 24- إعلان 2013/5/27 • إعلان المجلس حول السماح للدول الأعضاء بتزويد المعارضة السورية بالأسلحة حسب ما تسمح به تشريعات هذه الدول.
- 25- 2013/255 2013/5/31 • تمديد العقوبات على سورية لمدة عام حتى 2014/6/1 مع قائمة محدثة لهذه العقوبات تشمل 179/ شخصية و 54/ مؤسسة سورية.
- 26- 2013/1332 2013/12/13 • حظر استيراد الممتلكات الثقافية ذات الأهمية الأثرية والثقافية والدينية التي نقلت بشكل غير مشروع من سورية منذ بدء الأزمة.
- إزالة الحجز عن الأموال والموارد الاقتصادية السورية بهدف تقديم المساعدات الإنسانية.
- 27- 2014/309 2014/5/28 • تمديد العقوبات الأوروبية على سورية لمدة عام حتى 2015/6/1.
- شطب اسم المرحوم آصف شوكت وسليمان معروف، والبنك السوري الإسلامي الدولي من قائمة العقوبات.

- 28- 2014/387 2014/6/23 • حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول المالية لـ /12/ وزيراً سورياً ليصبح العدد الإجمالي للمدرجين على قائمة العقوبات /189/ شخصية و/53/ مؤسسة سورية.
- 29- 2014/488 2014/7/22 • حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول المالية لـ /3/ شخصيات سورية و/9/ مؤسسات نفطية وعسكرية، ليصبح العدد الإجمالي للمدرجين على قائمة العقوبات /192/ شخصية و/62/ مؤسسة سورية.
- 30- 2014/730 2014/10/20 • حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول المالية لـ /16/ شخصية سورية (وزراء جدد + عسكريين + رجال أعمال) إضافة إلى شركتين في مجال تسويق النفط، ليصبح العدد الإجمالي للمدرجين على قائمة العقوبات /307/ شخصية و/64/ مؤسسة سورية.
- 31- 2014/946 2014/11/13 • قرارات محكمة العدل الأوروبية برفع العقوبات عن /3/ شخصيات سورية (محمد حمشو وخالد قدور وأيمن جابر) ومؤسسة سورية واحدة (حمشو الدولية) ليصبح العدد الإجمالي للمدرجين على قائمة العقوبات /204/ شخصية و/63/ مؤسسة سورية.
- 32- 2014/901 2014/12/12 • حظر توريد مادة وقود الطائرات إلى سورية.
- 33- 2015/383 2015/3/6 • حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول المالية لـ /7/ شخصيات سورية، إضافة إلى /6/ شركات، ليصبح العدد الإجمالي للمدرجين على قائمة العقوبات /211/ شخصية و/69/ مؤسسة وشركة.

- 34- بيان صحفي صادر عن الوزارة الاتحادية للاقتصاد والتدريب والبحث في سويسرا يتضمن قرار مجلس الاتحاد الفيدرالي 2015/2/11 • منع بيع وتوفير وتصدير وعبور وقود الطائرات ومشتقاته عن طريق سويسرا باتجاه سورية، ومنع توفير خدمات السمسة والتمويل أو التأمين أو إعادة التأمين.
- استثناء الطائرات المدنية غير السورية التي تتوقف في سورية وشركات النقل الجوي السورية التي تقوم بعمليات الإجلاء من هذا القرار، كما يمكن منح استثناءات للرحلات الجوية ذات الغايات الإنسانية.
- 35- 2015/837 2015/5/28 • تمديد العقوبات الأوروبية على سورية لمدة عام حتى 2016/6/1.
- حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول المالية لشخصية سورية واحدة (محمد محلا)، وشطب اسم اللواء رستم غزالة بسبب الوفاة، ومازن الطباع وبسام صباغ بحكم قضائي، ليصبح العدد الإجمالي للمدرجين على قائمة العقوبات /209/ شخصية و/69/ مؤسسة وشركة.

الأشخاص والكيانات الذين حذفوا من قائمة العقوبات

اسم الشخصية أو الكيان	قرار المجلس الأوروبي	تاريخ
عماد غريواتي	2012/122	2012/2/27
عماد غريواتي	2012/256	2012/5/14
سليم ألتون يوسف كليزلي مجموعة ألتون	2012/634	2012/10/15
اللواء نصر العلي	2012/739	2012/11/29
	Council Regulation (EU)	Dated
	No. 36/2012	18/01/2012

2014/5/28	2014/309	العماد آصف شوكت سليمان معروف بنك سورية الإسلامي الدولي	-5
2014/10/20	2014/730	محمد نضال الشعار	-6
2014/11/13	قرار محكمة العدل الأوروبية 2014/946	محمد حمشو وحمشو الدولية	-7
2014/11/13	قرار محكمة العدل الأوروبية 2014/947	خالد قدور	-8
2014/11/13	قرار محكمة العدل الأوروبية 2014/948	أيمن جابر	-9
2015/5/28	2015/837	رستم غزالة (بسبب الوفاة)	-10
2014/7/9	حكم المحكمة العامة في T-329/12 القضييتين رقم T-74/13 ورقم	مازن الطباع	-11
2015/2/26	حكم المحكمة العامة في القضية رقم T-652/11	بسام الصباغ	-12

الدول التي انضمت إلى العقوبات الأوروبية

- بيان الاتحاد الأوروبي بتاريخ 2014/7/7 حول انضمام بعض الدول إلى العقوبات الأوروبية على سورية من خارج الاتحاد الأوروبي وهي: مقدونيا - الجبل الأسود - آيسلندا - صربيا - ألبانيا - ليختنشتاين - النرويج - أوكرانيا - مولدافيا - جورجيا.
- بيان الوزارة الاتحادية للاقتصاد والتدريب والبحث في سويسرا حول إصدار الحكومة السويسرية عقوبات ضد سورية تتعلق بوقود الطائرات.

4 أثر تعليق المشاريع الأوروبية

أثر تعليق المشاريع الأوروبية على عدد من القطاعات نتيجة لفرض التدابير القسرية الأحادية الجانب:

قطاع الصحة: تم تعليق العمل بمشروع الرعاية الصحية/2 الممول بقرض من بنك الاستثمار الأوروبي بقيمة 130 مليون يورو والذي كان من المفترض أن يتم تمويل 9 مشافي ضمن إطار هذا القرض، حيث بلغت القيمة الإجمالية لهذه المشاريع حوالي 9.31 مليار ليرة سورية، وقد نجم عن هذا التعليق أضراراً مادية تمثلت باضطراب وزارة الصحة إلى رصد ما يقارب 1.8 مليار ليرة سنوياً لتأمين التمويل الذي كان من المفترض أنه مؤمن من هذا القرض، إضافة إلى تأثر الوزارة مادياً بالخسائر التي لحقت بها من جراء ارتفاع تكلفة تأمين التمويل البديل والتجهيزات وامتدت هذه الآثار إلى أضرار بشرية وتنموية من خلال حرمان مشاريع صحية

أخرى من التمويل وحرمان السكان من الخدمات التي كانت من المفترض أن يحصلوا عليها فيما لو كان تمويل البنك مستمر.

قطاع الكهرباء: علق بنك الاستثمار الأوروبي تمويل مشاريع هامة في قطاع الطاقة من خلال إيقاف السحب من مشروع توسيع محطة توليد دير علي بمبلغ 225 مليون يورو وإلغاء اتفاقية تمويل مشروع محطة توليد دير الزور بمبلغ 200 مليون يورو وإلغاء المبلغ غير المسحوب بقيمة 14.4 مليون يورو من القرض الممنوح للمؤسسة العامة لتوزيع واستثمار الطاقة الكهربائية. وهذا أدى إلى إلحاق أضراراً مادية مباشرة بالوزارة لا سيما تحميل وزارة الكهرباء تكاليف إضافية لشراء الطاقة البديلة المفترض توليدها من مشروع توسيع محطة توليد دير علي الناجمة عن تأخر المشروع بسبب التأخير في تسديد شرائح قرض بنك الاستثمار الأوروبي وبقيمة إجمالية تصل إلى أكثر من 463.7 مليون يورو وتحمل الوزارة التأخير الناجم عن تسديد شرائح قرض بنك الاستثمار الأوروبي والتي تبلغ حوالي 38 742 625 يورو عن كل شهر تأخير وضياع وهدر وتأخير لتنفيذ المشروع ووضعه في الخدمة وما كان متوقعاً أن ينتج عنه من أرباح وعوائد اقتصادية وخدمية وتنموية.

قطاع الاتصالات والتقانة: أوقف الاتحاد الأوروبي العمل بمشروع نظام توثيق وتخطيط لشبكات للمشروع الزمني الثالث GIS ومشروع إعادة تأهيل الشبكة النحاسية والإشراف على جودة تنفيذ المشروع الريفي الثالث وأدى ذلك إلى تأثر تطوير العمل في المؤسسة العامة للاتصالات لا سيما بعد أن أصبحت شركة بموجب قانون الاتصالات رقم 10 لعام 2010.

قطاع الإدارة المحلية: بعد أن تم الاتفاق بين الجمهورية العربية السورية وبنك الاستثمار الأوروبي على تنفيذ برنامج دعم مشاريع البنى التحتية البلدية والبيئية MEIP بالتعاون مع الوكالة الفرنسية للتنمية AFD ومفوضية الاتحاد الأوروبي ECD، بميزانية إجمالية تبلغ 100 مليون يورو وبحيث يساهم البنك بقرض قيمته 50 مليون يورو، أوقف البنك تمويله لهذا المشروع ما أدى إلى ضياع فرصة التمويل والاستفادة من المساعدة الفنية المقدمة من المفوضية الأوروبية في دعم وحدة إدارة البرنامج وإمكانية الاستفادة من الخبرات المتاحة وتنفيذ البنى التحتية حسب المعايير الدولية.

قطاع الإسكان والتعمير: سبق أن تم الاتفاق مع بنك الاستثمار الأوروبي EIB على تمويل عدد من المشاريع منها مشروع مياه الشرب والصرف الصحي في ريف دمشق بكلفة تقديرية تصل إلى 90 مليون يورو ومشروع تنفيذ محطة معالجة رئيسية للصرف الصحي في بانياس وإعادة تأهيل شبكة مياه الشرب ومشروع تنفيذ ست محطات معالجة مقترحة في أحواض نهرى العمقة والدبوسية وقد أدى هذا التوقف إلى ضياع فرصة التمويل الخارجي والاضطرار إلى البحث عن مصدر تمويل آخر وزيادة تلوث المصادر المائية في المناطق المعنية بالمشاريع وزيادة التلوث الحالي لمياه البحر الأبيض المتوسط. كما سبق أن تم الاتفاق مع مصرف التنمية الألماني (kfw) على تمويل عدد من المشاريع تتعلق بمياه الشرب والصحي ومنها اتفاقية القرض الاستثماري لبرنامج تخفيض الفاقد المائي في حلب بقيمة 47.8 مليون يورو ومشروع اتفاقية القرض الاستثماري لإدارة المياه بقيمة 8 مليون يورو.

وبشكل عام، ومن خلال مراجعة قائمة المشاريع التي كانت تمويل من الجهات الخارجية والتي تم تعليق العمل بها يمكن توضيح ما يلي:

- بلغت قيمة المبالغ الإجمالية التي تم تعليق العمل بها مع الاتحاد الأوروبي (تعاون فني - منح) حوالي 231 مليون يورو، وبلغت قيمة المبالغ الإجمالية التي تم تعليق العمل بها مع جمهورية ألمانيا الاتحادية (تعاون فني وتعاون مالي) حوالي 216 مليون يورو، وبلغت قيمة المبالغ الإجمالية التي تم تعليق العمل بها مع الوكالة الفرنسية للتنمية AFD (تعاون فني وتعاون مالي) حوالي 90 مليون يورو، وبلغت قيمة المبالغ الإجمالية التي تم تعليق العمل بها مع بنك الاستثمار الأوروبي (تعاون مالي) 938 مليون يورو منها مبلغ 763 مليون يورو للمشاريع قيد التنفيذ ومبلغ 175 مليون يورو للمشاريع المقترحة للتمويل؛

- بالنسبة للتعاون مع الصناديق العربية، بلغت القيمة الإجمالية التقريبية للمشاريع الممولة من الصناديق التمويلية العربية والإقليمية (المشاريع المنفذة والمشاريع قيد التنفيذ والمشاريع المطروحة للتمويل) حوالي 5 608 359 مليون دولار أمريكي.
- وكانت الأضرار الإجمالية التي تكبدها الجانب السوري نتيجة هذا التعليق وفق ما يلي:
 - اضطراب وزارة الصحة لتأمين مبلغ حوالي 9 مليار ليرة من موازنتها المحلية أي بمعدل 108 مليار ليرة سورية سنوياً عدا عن حرمان مئات الآلاف من السكان المحليين في عدة محافظات من الخدمات الصحية الأساسية التي كان من المفترض أن يحصلوا عليها من هذه المشافي وفقدان فرصة تطوير القدرات الفنية للكوادر التي تعمل في هذه المشافي، بالإضافة إلى التأخر الزمني في إنجاز هذه المشافي؛
 - بلغت قيمة الأضرار المادية التي سيتحملها قطاع الكهرباء نتيجة تكاليف شراء الطاقة البديلة التي كان من المفترض توليدها من مشروع توسيع محطة توليد كهرباء دير علي بسبب إيقاف تمويل المشروع من بنك الاستثمار الأوروبي وتأخر إنجازه الناجم عن تأخير تسديد مشروع قرض البنك شهرياً ما قيمته 464 مليون يورو، مع الأخذ بعين الاعتبار أن عدم تزويد القطاعات الصناعية والخدمية بالكهرباء ألحق خسائر بالاقتصاد الوطني نتيجة توقف عجلة الإنتاج مما أدى إلى فقدان فرص عمل وتعثر الدورة الاقتصادية حيث إن استثمار كل كيلوواط ساعي يحقق تنمية بقيمة 50 ليرة سورية، بالإضافة إلى عدم قدرة الوزارة على توليد 470 مليون كيلوواط ساعي كما هو الحال سابقاً، نتيجة الظروف الحالية تُسبب خسائر غير مباشرة على الاقتصاد الوطني تبلغ نحو 23.5 مليار ليرة؛
 - بلغت قيمة الأضرار المادية التي لحقت بقطاع الاتصالات والتقانة جراء قرارات بنك الاستثمار الأوروبي من إيقاف العمل بالاتفاقيات الممولة لمشروعين على الشكل التالي:
 - 1- إلغاء تمديد عقدين مع شركات استشارية بقيمة 6.86 مليون يورو.
 - 2- خسارة تُقدر بـ 1.37 مليون يورو سنوياً عن التأخير في تنفيذ المشروعين.
 والخسارة الناجمة عن زيادة الأسعار للنحاس والكوابل وغيرها من المواد تُقدر بـ 1.717 مليون يورو وهذا يعني خسارة المؤسسة لعائدات سنوية بأكثر من 3 مليون يورو. بالإضافة إلى الأضرار الاجتماعية التي انعكست سلباً على تطوير الريف السوري الذي كان معولاً على المشروع الريفي الثالث.
 - بلغت قيمة الأضرار المادية التي لحقت بقطاع مياه الشرب والصرف الصحي ما يقارب 106 مليار ليرة سورية اضطرت المؤسسة لتأمينها من وزانتها الاستثمارية لعام 2012 لاستكمال تنفيذ المشروعات التي أوقفها بنك الاستثمار الأوروبي ومصرف إعادة الأعمار الألماني عدا عن توقف المؤسسة عن دفع أجور أعمال تم إنجازها من قبل شركات استشارية مرتبطة بعقود معها وإيقاف العديد من العقود التي أبرمتها المؤسسة وتقدر قيمة هذه العقود بأكثر من 11 مليون يورو وعدم توفر مصادر التمويل بالقطع الأجنبي لاستكمال تسديد استحقاقات عقود قامت بها المؤسسة مما يعرضها لنزاعات قضائية مع هذه الشركات، بالإضافة إلى قيام مصرف سورية المركزي بدفع عمولة التزام عن المبالغ الاتفاقية إضافة إلى الفوائد عن المبالغ المسحوبة؛
 - أمّا ما يتعلق بالبنية التحتية البلدية، فقد لحقت بالوحدات الإدارية أضرار تمثلت بضياع فرصة التمويل التي كانت ستحصل عليها من القروض التي تم إيقافها سواء من بنك الاستثمار الأوروبي 50 مليون يورو، والوكالة الفرنسية للتنمية 20 مليون يورو وهي تساوي نصف قيمة التمويل ويقابله مثلها من الجانب السوري (وزارة الإدارة المحلية) وبالتالي عدم تمكنها من تنفيذها للمشاريع المقررة سيما وأن هذه المشاريع كانت ستشمل تنفيذ محطات معالجة مياه صرف صحي وإنشاء تنفيذ محطات معالجة مياه صرف صحي

وإنشاء مركز متكامل لمعالجة النفايات الصلبة وتنفيذ محطات معالجة ميكانيكية وبيولوجية والتطوير السياحي في تدمر؛

- نوعية الأضرار الناجمة عن التعليق، التأخر في تنفيذ المشاريع الممولة واحتمال إعادة طرح مناقصات لهذه المشاريع، ونشوء أعباء مالية إضافية على هذه المشاريع وارتفاع الأسعار، وتأخر الاستفادة من وضع هذه المشاريع موضع التشغيل، ضياع المبالغ المدفوعة إلى المتعهدين على الخزينة السورية والتي لم يقدم مقابلها توريدات أو خدمات (تجهيزات قيد التصنيع أو تقارير قيد الإنجاز)، تكبد الجانب السوري تكاليف مالية لشراء تجهيزات ومواد والحصول على خدمات وأجور نقل بأسعار مرتفعة.

5 بعض البرامج والنشاطات التي تنفذها وزارة الصحة ضمن ملف الإغاثة والإيواء والاستجابة الإنسانية.

من ضمن البرامج والنشاطات التي تنفذها وزارة الصحة ضمن ملف الإغاثة والإيواء والاستجابة الإنسانية:

- مشروع رأب الفجوة في الصحة النفسية بالتعاون مع WHO؛
- مشروع الأدوية النفسية ويهدف لإيصال الدواء للمحتاجين من المرضى بالتعاون مع WHO والهلال الأحمر العربي السوري؛
- مشروع تأمين الخدمات الصحية بالتعاون مع WHO و UNICEF؛
- مشروع التغذية بالتعاون مع WHO و UNICEF و WFP والهلال الأحمر؛
- مشروع الصحة الإنجابية للنساء و UNFPA و WHO؛
- مشروع التلقيح الوطني و WHO و UNICEF والهلال الأحمر؛
- مشروع رعاية الوليد و WHO و UNICEF؛
- مشروع مكافحة الإسهالات والإنذانات التنفسية و WHO و UNICEF؛
- تأمين الأدوية والمستلزمات الطبية بالتعاون مع المنظمات الدولية؛
- مشروع تطوير منظومة الإسعاف وإعداد خطة الطوارئ بالتعاون مع WHO.

وكان من أهم مصادر التمويل الدولية والتي توقفت خلال الأزمة:

- توقف التمويل المخطط له من قبل JICA لزوم تأهيل مشافي الأطفال في الحسكة والرققة؛
 - توقف برنامج تمويل الرعاية الصحية الثانوية الممول من قبل برنامج الاتحاد الأوروبي والذي تم توقيفه نهاية 2010؛
 - توقف قرض النمسا لزوم تجهيز مشفى جراحة القلب بدير الزور؛
- قطعت الحكومة شوطاً كبيراً في التشريعات المعتمدة أساساً لتطوير القطاع الصحي ومن أهم التشريعات

الصادرة:

- القانون 24 لعام 2010 الناظم لتجارة الأدوية/المستودعات؛
- القانون 16 لعام 2012 المتضمن التنظيم النقابي للأطباء البشريين؛
- المرسوم 68 لعام 2012 المتضمن إحداث الهيئة السورية للاختصاصات الطبية وتعديلاته 9/ لعام 2015؛

- المرسوم 14 الناظم للمختبرات الطبية لعام 2012؛
 - المرسوم 3 التنظيم النقابي لأطباء الأسنان لعام 2013؛
 - المرسوم 6 المتعلق بخزانة تقاعد أطباء الأسنان؛
 - القانون 17 لعام 2014 المتعلق بالهيئة العامة للطب الشرعي.
-