

**Коллективный альтернативный отчет
для 26 сессии Совета по Правам Человека ООН
Универсального Периодического Обзора
Республика Молдова**

1. Отчет подается от Коалиция Соучастие / «Coalition Coparticipation». Коалиция Соучастие – это коалиция неправительственных организаций с обоих берегов Днестра. Коалиция была основана в феврале 2015 года. Сфера деятельности Коалиции Соучастие – продвижение фундаментальных прав человека по обоим берегам Днестра, построение доверия и укрепление взаимосвязей, проведение правозащитных тренингов, а также мониторинг нарушений фундаментальных прав человека.

2. В отчете представлена информация о случаях **дискриминации** в Приднестровском регионе, **доступе к образованию** и вопросы, связанные с **гендерным равенством**.

3. **Данный отчет отражает ситуацию с правами человека в Приднестровском регионе.**

4. Дискриминация

5. Приднестровский регион - многонациональный. Согласно переписи населения 2004 года 31,9% населения региона считают себя молдаванами, 30% русскими и 39% населения относятся к другим национальностям (украинцы, белорусы, болгары, гагаузы, евреи, рома и др.). Лица, принадлежащие к этнолингвистическим меньшинствам, постоянно сталкиваются с трудностями, связанными с трудоустройством, доступом к образованию, здравоохранению и реализацией других прав и свобод, таких как свобода собрания и ассоциации, свобода слова и др. Государственными языками в Приднестровском регионе являются молдавский, русский, украинский, однако, 99% документооборота составляется на русском языке.

6. В Конституции Приднестровского региона закреплено равенство всех перед законом «без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения. Преимущества и привилегии могут быть установлены только законом и должны соответствовать принципам социальной справедливости» (ст. 17). В ряде законодательных актов закреплены положения, запрещающие дискриминацию, а также нормы ответственности за нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина. Так определение дискриминации встречается только в Кодексе об административных правонарушениях и Уголовном кодексе. Уголовный кодекс предусматривает уголовную ответственность за совершение преступлений, посягающих на равенство и равноправие, таких как нарушение национального и расового равенства (статья 71). Некоторые нормы о недискриминации содержатся в Трудовом кодексе, законе «О государственной гражданской службе», Кодексе о браке и семье, Гражданском процессуальном кодексе.

7. Также в законодательстве Приднестровья имеются специальные нормативные акты, регламентирующие права и обязанности, а также государственные гарантии защиты наиболее уязвимых категорий граждан, например, лиц с ограниченными возможностями и др. («Об образовании лиц с ограниченными возможностями здоровья» от 10 февраля 2005 года).

8. Однако в Приднестровском регионе нет специального закона о борьбе с дискриминацией, устанавливающего эффективный механизм защиты прав человека и борьбы с дискриминацией. Это приводит к нарушению прав меньшинств и людей относящимися к уязвимым группам и их дискриминации.

9. В этой связи рекомендуется:

- Участникам переговорного процесса в формате 5+2 создать Рабочую группу по вопросам обеспечения и продвижения прав человека;

- Разработать республиканский план работы борьбы со всеми формами дискриминации в Приднестровье с подключением государственных органов власти и представителей неправительственного сектора на 2016-2018гг. к его реализации с целью продвижения разнообразия и толерантности в обществе;

- Уполномоченному по правам человека в Приднестровье, обладающему правом законодательной инициативы, внести на рассмотрение Верховного Совета ПМР законопроект о недискриминации, предусматривающий действенные механизмы борьбы с ней;

- Уполномоченному по правам человека проанализировать ситуацию с дискриминацией в Приднестровье в разрезе наиболее уязвимых групп населения (женщины, лица с ограниченными возможностями, пожилые лица, религиозные меньшинства, национальные меньшинства, жители сельских регионов).

10. Доступ к образованию

11. Образование в Приднестровском регионе осуществляется преимущественно на русском языке. В Тирасполе есть несколько школ с преподаванием на молдавском языке с использованием кириллицы, а также есть украинский лицей в Тирасполе и Бендерах.

12. В настоящее время, согласно официальным данным, на территории Приднестровского региона действует 183 начальные школы (общеобразовательные учреждения), в которые зачислено около 92000 учащихся. В 82% школ преподавание ведется на русском языке, в 13,5% язык обучения – молдавский на кириллице, в 3,8% - румынский, а в 0,7% школ - украинский. В республике существует 32 школы с молдавским языком обучения и 15 "смешанных" школ (с обучением также и на русском).

13. Действует 6 школ с румынским языком обучения с использованием латинского алфавита. Школы, соблюдающие программу Министерства образования Республики Молдова, рассматриваются властями региона как "частные" заведения и они с трудом взаимодействуют с властями. Законодательство региона прямо запрещает обучение на молдавском языке с использованием латинского алфавита во всех школах приднестровского региона. Согласно ст. 6 Закона «О языках» письменный формой выражения молдавского языка во всех случаях его использования является исконный

кириллический алфавит. Навязывание молдавскому языку латинского алфавита влечет за собой ответственность, предусмотренную законодательством.

14. Данная правовая норма на практике влечет дискриминацию детей, желающих обучаться на молдавском языке с использованием латинской графики, как это узаконено в остальной части Республики Молдова. Школы, которые все-таки ведут обучение на молдавском языке с использованием латинского алфавита, сталкиваются с ежедневным вмешательством в свою работу и административными затруднениями. В этих школах отключается электричество, телефонные линии и отопление, не производится ремонт.

15. Ромы остаются наиболее уязвимой этнической группой в Приднестровском регионе. Большая часть ромов проживает в сельской местности и в бедности. Они часто оказываются изолированными, не имеют равного доступа к образованию, здравоохранению, часто подвергаются дискриминации при трудоустройстве.

16. Часто дети рома не умеют читать и писать, не имеют никаких документов, не наблюдаются по месту жительства у педиатров, постоянно подвергаются дискриминации и страдают от постоянного психологического давления, оскорблений и унижений со стороны сверстником.

17. В этой связи рекомендуется:

- обеспечить работу школ с молдавским языком обучение на латинской графике без дискриминации;
- гарантировать получение детьми в школах возможности изучения родного языка (болгарского, гагаузского, белорусского и т.д.) хотя бы в качестве второго языка, а также преподавание факультативов на родном языке;
- принять эффективные меры по обеспечению доступа детей-ромов к образованию (начальному и среднему), особенно в сельских регионах.

18. Дискриминация и нарушения прав человека в сфере трудоустройства

19. Представители уязвимых групп, таких как: женщины, этнические и сексуальные меньшинства, инвалиды, пожилые люди (предпенсионного и пенсионного возраста), подростки, часто сталкиваются с дискриминацией при трудоустройстве. Случаи дискриминация по гендерному признаку существует в некоторых правоохранительных структурах.

20. Ситуация осложняется тем, что при трудоустройстве часто не заключается трудовой договор. Вместо этого заключается договор личного найма, что лишает работника множества социальных гарантий. Также имеет место безосновательное заключение с работниками срочных трудовых договоров, перевода работников на сокращенный рабочий день по инициативе работодателя, что отражается на уровне зарплаты, неоплата простоев по вине работодателя и др.

21. Гендерное равенство

22. В представительных органах власти Приднестровского региона женщины продолжают оставаться малопредставленными. В регионе нет положения, которое гарантировало бы

квоту представительства женщин в органах управления как минимум на уровне 35-40%. Несмотря на то, что с 2011 года представительство женщин в правительстве региона увеличилось, тем ни менее представительство женщин в правоохранительных органах, в местном совете народных депутатов и Верховном совете Приднестровского региона остается по-прежнему низким. Исключением является судебная система, где представительство женщин более 50%.

23. Необходимо отметить, что в Приднестровском регионе нет законодательного акта, гарантирующего гендерное равенство. Это приводит к тому, что представительство женщин в органах власти по-прежнему остается низким, женщины не могут принимать участие в процессе принятия решений и управлении, что приводит к ущемлению их гражданских и политических прав.

24. С учетом изложенного рекомендуется:

- принять правовой акт, гарантирующий равенство полов в представительных органах власти;
- проводить регулярно мониторинг данной ситуации.

25. Свобода вероисповедания

26. Большая часть населения Приднестровского региона исповедуют православие. Однако в регионе есть также католики, адвентисты седьмого дня, протестанты, иудеи, баптисты, мусульмане, пятидесятники и др. В Приднестровском регионе зарегистрировано 70 религиозных организаций и конфессий. Среди протестантских групп активны баптисты, адвентисты седьмого дня и Свидетели Иеговы.

27. Несмотря на то, что Конституция Приднестровского региона закрепляет отделение церкви от государства и регион является светским, на практике этот принцип обычно нарушается в пользу православной церкви, представленной Тираспольско-Дубоссарской Епархией. Часто Митрополит привлекается к участию в политической жизни Приднестровья, при том, что никакое другое существующее религиозное объединение (конфессия) не имеет такой привилегии.

28. Нарушение свободы вероисповедания в Приднестровье имеют затяжной характер конфликта. Так, еще в период с 2002 по 2004 годы Тираспольским городским судом рассматривался иск Прокурора г.Тирасполя в интересах государства о ликвидации Общины Свидетелей Иеговы города Тирасполя. В марте – апреле 2005 года Прокурор г.Тирасполя также обращался в различные медицинские учреждения республики с целью выявления якобы имеющих место нарушений законодательства со стороны Свидетелей Иеговы. Однако, отсутствие таковых нарушений не позволили Прокурору направить в суд иск о ликвидации общины. 3 апреля 2008 года Тираспольский городской суд признал действия Прокурора г.Тирасполя по направлению Представления № 61 – незаконными. А 15 мая 2008 года решение Тираспольского городского суда было оставлено в законной силе судебной коллегией Верховного Суда ПМР. 11 июля 2007 года Прокурор г.Тирасполя снова направил Общине Представление № 41. В нем Прокурор вновь сослался на обращение Уполномоченного по делам религий и культов. Несмотря на то, что Община считала незаконным данное представление и обжаловала его в судебном порядке, 18 января 2009 года, Решением № 190 Община рассмотрела представление и направила ответ Прокурору

г.Тирасполя. Вместе с тем, 25 декабря 2007 года Прокурором г. Тирасполя был подан иск о ликвидации Общины, который был, как указано выше, отклонен.

29. Данные факты свидетельствуют о нарушении принципа светского государства, равенства религий в регионе.

30. В регионе религиозные организации перед тем как быть официально зарегистрированными в обязательном порядке проходят государственную религиоведческую экспертизу. С 2013 года Государственную религиоведческую экспертизу проводит Экспертный совет Министерства юстиции Приднестровского региона, куда входят представители министерства юстиции, министерства просвещения, комитета госбезопасности, министерства внутренних дел и аппарата Уполномоченного по правам человека, специалисты Приднестровского госуниверситета.

31. В этой связи рекомендуется:

- принять эффективные меры к легализации правового статуса религиозной организации «Свидетели Иеговы»;
- гарантировать свободу совести, зарегистрировав «Свидетелей Иеговы» в Бендерах как религиозную организацию в соответствии с действующим гражданским законодательством Приднестровья;
- обеспечить светский характер получения образования в школах Приднестровья.