



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第二十六届会议  
2016年10月31日至11月11日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的国家报告\*


海地

\* 本文件原文照发。其内容并不意味着联合国秘书处采取任何立场。

GE.16-14757 (C) 060916 090916



\* 1 6 1 4 7 5 7 \*

请回收 



## 一. 引言

1. 海地的初次报告于 2011 年 10 月 13 日在普遍定期审议框架内提交联合国人权理事会。审议结束时，理事会成员国向海地政府提出了 136 项建议。继这次审议后，编写初次报告的机构间工作组再次召开会议，以编写该报告的增编，对这些建议作出裁定。

2. 认识到在审议海地后有必要协调政府在人权方面的行动，通过 2012 年 5 月 8 日的法令设立了总理负责人权和消除极端贫困的部长级代表职位。此外，通过 2013 年 5 月 13 日的法令建立了一个部际人权委员会。该委员会的职责是确保协调和监测人权领域的公共政策，特别是促进人权。在部际人权委员会内，成立了五个小组委员会；其中包括负责制定落实普遍定期审议 122 建议行动计划的小组委员会。

3. 在定于 2016 年 11 月对海地的下次审议前，编写了一份中期报告，并于 2014 年 8 月提交人权事务委员会。这份中期报告概述了落实所接受的建议取得的结果以及在此过程中遇到的困难。在联合国海地稳定特派团人权科、人权事务高级专员办事处驻海地代表的支持下，该报告的草案在 2014 年 2 月 6 日于太子港举行的研讨会期间提交民间社会评论。

4. 本报告补充 2014 年的中期报告，将提交人权事务委员会，供下次审议。它考虑到政府于 2014 年 6 月至 2016 年 7 月在人权领域开展的活动。值得一提的是，海地政府未接受的建议也取得了进展，这些进展已纳入本报告。

## 二. 方法和磋商

5. 本报告由下列部委的代表组成的部际人权委员会技术秘书处编写：外交和宗教事务部、司法和公共安全部、内政和国土部、社会事务和劳动部、公共卫生和人口部、国民教育和职业培训部、妇女地位和妇女权利部以及总理办公室的一名代表。本报告系根据各有关公共机构提供的资料编写。随后，2016 年 7 月 20 日在太子港与在人权领域开展工作的民间社会组织一起举办了一次协商会议。

## 三. 落实普遍定期审议建议取得的进展

### A. 加强海地国家警察

6. 加强海地国家警察一直是海地政府的一个优先事项。因此，创建警察机构的 1994 年法律正在修订之中。此外，海地国家警察发展计划(2012-2016 年)已经获得国家警察最高理事会批准。该计划包括向警察提供设备和充足人员、基础设施和培训。

7. 为了增加海地国家警察的人数，2012 年制定了一项新员工招聘计划，以便达到 16,000 名员工。在第 26 届学员毕业后，2016 年人数已达到 14,221 名，其中包括 1,272 名警察。最初的目标未能实现，海地国家警察最新报告预计到 2016 年年底工作人员总数为 15,000 人，主要由于预算限制无法增加警察学院的接收能力。

8. 2013 年 6 月 20 日总理签署了一份关于警察机构职业生涯规划的文件。该文件处理通过直接竞争、专业竞赛招聘、对警员和警察专员的初步培训和警衔内部的等级分布问题。同样，一项关于警察职业生涯的法律草案已提交议会审议。此外，2013 年 8 月 7 日部长理事会通过了一项关于国家警察人员特殊地位的法令。另外，正在努力实现妇女在该机构中占 30% 的配额。

9. 实施海地国家警察专业化方案导致为干部建立了国家警察学院，该学院自 2012 年 12 月起开始运作。第一届 42 名警察专员、包括五名女性已于 2013 年 10 月 23 日毕业。第二届也包括 42 名专员，将加强警察机构。此外，海地国家警察的 21 名干部接受了战略规划和先进领导培训。

10. 国家警察学院的课程通过人权培训模块得到了加强。因此，在打击侵害妇女的暴力方面开展工作的组织的帮助下，向警员提供了关于在警察局接待暴力受害妇女的各种培训。迄今约有 450 名警察接受了这种培训。此外，在联合国儿童基金会的协助下为海地国家警察开发了一个关于保护儿童的培训模块和指南。

11. 为了加强与发展旅游有关的活动，建立了一个被称为“Politour”的警察单位，以确保游客和旅游景点的安全。此外，还建立了教育社区警察以及省级行动和干预大队等其他机构。为了安置海地国家警察的一些单位，建造了符合艺术标准的大楼。

12. 政府承认，由于缺乏资金和其他资源，将国家警察人员部署到社区和边境地区仍有许多工作要做。然而，在一些国际合作伙伴的支持下，政府正在继续加强海地国家警察的设备。

## B. 司法改革

13. 政府将法治作为一个优先事项，并认为司法改革是实现这一目标的关键因素。这一改革围绕若干重点进行：a) 最高法院运作正常化；b) 改革海地刑法；c) 解决长期审前拘留问题；以及 d) 增加诉诸司法的机会。

### 1. 最高法院运作正常化

14. 在填补最高法院院长的空缺职位后，为规范其运作于 2012 年 1 月任命了六名新法官。同样，该法院检察院已全面投入工作。该机构的运作使得在 2012 年 7 月 2 日成立了最高司法委员会，其主席即最高法院院长。

15. 创建最高司法委员会的法律使这一机构成为司法权的行政、监督、纪律和审议机关。最高司法委员会推出了所有法官的认证程序。目前，它有一个司法检查处。迄今，自该处建立以来提交了 1,500 件对法官的投诉。尽管在 2012 年为填补最高法院的空缺职位作出了努力，但司法在 2016 年面临同样的问题。事实上，六名法官的任期尚未更新，因为该法院法官的任命程序是参议院和共和国总统之间的共享权限。直到今天，参议院仍未向共和国总统提交提名。注意到该过程延迟，司法部于 2016 年 4 月上书参议院，提醒其注意该法院停止运作的后果，并请其使法院的运作正常化。

## 2. 改革海地刑法

16. 为了改革执法系统，在司法部建立了一个工作小组，以修订《刑法》和《刑事诉讼法》。该小组的工作已提交经 2012 年 1 月 4 日法令成立的总统司法改革委员会审查。将酷刑和其他残忍、不人道和/或有辱人格的待遇定为刑事犯罪问题在该项目中得到考虑。这两部法律的草案已于 2016 年 5 月提交司法部长采取法律行动。

## 3. 反对长期审前拘留

17. 反对长期审前拘留是政府的优先事项之一，是司法和公共安全部行动计划(2012-2016 年)的一部分。为了更好地处理这一问题，2013 年 7 月至 8 月在太子港民事监狱进行了一项调查。太子港初审法院院长、检察院和最高司法委员会执行了这项调查的建议。因此，2013 年 8 月和 9 月，启动了特殊司法活动。院长与检察院合作，重新分配了一些悬而未决的案件，因为负责这些案件的一些法官被提升或调到另一法院。这一行动使司法当局在 2013 年 8 月至 10 月期间释放了 83 名被拘留者。如果不是太子港律师协会的律师罢工，会有更多的被拘留者获释。

18. 在报告所涉期间，政府为法庭举办更多的刑事和惩戒听证会采取了措施。这些措施导致 2013 年 1 月至 12 月审判了 744 宗案件。在这 744 宗案件中，有 963 名被告，其中 283 人被宣告无罪。关于惩戒案件，审讯和判决了 1,912 宗案件。

19. 2014 年至 2015 年，司法和公共安全部推出的被称为“拳击”的行动导致在西部省确定了 427 宗长期审前拘留者案件。在这 427 宗案件中，有 119 人在管教庭接受了审判，其中 52 人获释。由于法律援助办公室提供法律支持，这一行动还使得对 40 名未成年人进行了听证。这导致两名未成年人被释放和另 38 名被安置到寄养家庭。剩余 308 宗案件由太子港初审法院按其刑事权限进行了审理。

20. 为了继续解决长期拘留问题，2015 年 3 月司法和公共安全部向政府专员送交了通告和备忘录，呼吁严格遵守法定期限。直到 2016 年 5 月，七(7)个法律援助办公室在该国运作：五个在太子港，一个在南部省 Cayes，另一个在北部省 Cap-Haitien。预计将分别在 Anse-à-Veau(尼普斯省)、Gonaïves(阿蒂博尼特省)和中部省的 Mirebalais 设立 4 个新的法律援助办公室。

21. 2016 年 4 月，注意到长期拘留持续存在，司法和公共安全部要求法官在拘留中心定期采取行动。因此，在太子港民事监狱、佩蒂翁维尔女子监狱和位于西部省 Delmas 33 的违法未成年人管教中心举行了刑事听证会。这些行动导致国家监狱的 441 名囚犯、佩蒂翁维尔民事监狱的 54 名妇女和违法未成年人管教中心的 11 名未成年人被释放，另有 39 名囚犯于 2016 年 6 月 20 日被释放。2016 年 4 月至 5 月，有 506 人被释放。

22. 2016 年 6 月底，在监狱举行的刑事听证会导致 688 名囚犯被释放，使被审判和释放的人数达到 1,831 人。这些释放使监狱人口显著减少并有助于追踪这些人的犯罪记录。这些数据涉及太子港监狱。至于其他监狱，更频繁地举办了有或没有陪审团协助的刑事审判。

23. 司法和公共安全部的拘留事务处已经恢复。该处鉴别长期拘留案件，并与在监狱采取行动的委员会合作。此外，2013 年 10 月 30 日成立了长期审前拘留“监测和评价”特设委员会。

24. 在该国的一些省份，检察院设立了拘留监测委员会，以减少长期拘留案件和监狱人满为患问题。因此一些委员会在 Croix-des-Bouquets 和 Petit-Goâve(西部省)、Cayes、Grande Rivière du Nord 和 Cap-Haïtien、Jacmel(东南省)以及 Mirebalais 等地开始运作。

#### 4. 增加诉诸司法的机会

25. 政府于 2011 年重新启动了为关押在监狱的贫困者提供法律援助的方案。在这方面，设立了法律援助办公室，以协助无能力支付律师服务费的当事人。2012 年 12 月至 2013 年 10 月，这些法律援助办公室帮助了 6,056 人，其中包括 863 名妇女。此外，一项关于建立国家法律援助制度的法律草案正在议会讨论。为在 Cayes 法院(南部省)设立一个未成年人法律援助办公室提供了支持。

26. 法学院继续培训法官。在 2011-2012 年度，20 名法官得到初步培训，并已就任。在 2012-2013 年度，60 名法官接受了培训并已融入司法系统。每一届法官都在法国和海地参加培训班。现任法官接受在职培训。在这方面，18 名法官在 2012 年 11 月接受了培训员培训，另有约 95 人在 2013 年接受了少年司法培训。2014 至 2016 年，法学院接收了 67 名学员法官，其中包括 33 名女性。这些法官将在 2016 年 12 月毕业。2014 年与司法和公共安全部合作执行了一项培训监测计划。同样，法学院与联合国儿童基金会合作于 2015 年编写了儿童保护培训指南。

27. 为了确保诉诸司法，政府建造了新的法院并修复了被 2010 年地震损坏的法院。在 2012-2013 年度，建造了 8 座和平法院，修复了 12 座法院。在 2014-2015 年度和 2015-2016 年度，建造了 12 座和平法院。太子港初审法院的记录档案已被修复。最高法院的大楼已经建成并已投入使用。

### C. 打击有罪不罚现象

28. 为了打击警察机构中的有罪不罚现象，为海地国家警察监察总署任命了六名新监察长。此外，为调查公民投诉采取了若干措施，例如强制佩戴识别警察监察员的臂章；提供两条公共电话线，使公民在受到侵犯时向监察总署报警，以及建立海地国家警察每周监测系统。同时，正在制定海地国家警察监察总署能力建设战略计划和加强中央司法警察局计划。

29. 在审核调查范围内，向海地国家警察总局提出了纪律措施，导致 79 名员工被除名。这些调查是在 2006 年至 2012 年进行的，涵盖 5,000 名警察。审核过程仍在继续。

30. 在前总统让-克洛德·杜瓦利埃一案中，被告和 8 名受害人于 2013 年 2 月至 5 月由太子港上诉法院进行了审理。上诉法院在 2014 年 2 月 20 日的判决中维持金融犯罪指控并认定对让-克洛德·杜瓦利埃的反人类罪指控。因此，法院任命一名法官对此案进行调查。该法官受到民事当事方的质疑。由于其停止运作，最高法院尚未作出判决。在此期间，杜瓦利埃先生于 2014 年 10 月 4 日去世。与此案有牵连的人由上诉法院进行了审讯。

31. 关于谋杀著名记者让-利奥波德·多米尼克及其无线电监护人让-克洛德·路易圣特一案，调查法官控告九人的一份报告已于 2014 年 1 月 17 日提交太子港上诉法院院长采取法律行动。被告的律师对此法令提出了抗诉，受理此案的太子港上诉法院已展开调查。其中一名犯罪嫌疑人在阿根廷被捕，并被引渡到海地回答该案主管法官的问题。

### D. 拘留条件

32. 大多数监狱房屋破旧，缺乏资源限制了国家确保最低拘留条件的能力。为了改善囚犯的条件，政府根据国际标准建造了新监狱。例如，在 Cabaret 区(西部省)建造的一座新的女子民事监狱已于 2016 年 1 月揭幕。然而，该监狱尚未投入运作。

33. 2011 年 5 月一个违法未成年人管教中心在 Delmas 33 建成和揭幕。该中心确保向这些未成年人提供心理支持和学术训练。在 Cabaret，一个类似中心(CHARMICAL)的基础设施和工作人员已经到位。然而，其运作缺乏财政资源。在 Jacmel 的一个类似项目正在等待资金。

34. 此外，自 2013 年 5 月 6 日起，Fort-Liberté 监狱(东北省)的监狱管理部门通过一个监狱改造项目已将未成年人与成年人分离。

35. 此外，已制定建设另外五所监狱的项目，即 Gonaïves、Fort-Liberté、Coteaux (南部省)、Carrefour (西部省)民事监狱和西部综合监狱。在这些项目中，Fort-Liberté 民事监狱正在建设之中，Hinche 监狱也正在建设。Croix-des-Bouquets 民事监狱(西部省)运作正常。

36. 为了降低警察局的羁押率，司法和公共安全部下令政府专员定期查访，以确保对案件的监测。此外，人权和消除极端贫困部长级代表已采取措施改善监狱中囚犯的条件。这些措施包括监狱中的重返社会活动(阅读、写作和绘画研讨会，表演节目庆祝各种节日)。

37. 2016 年 4 月至 5 月，司法部开展了一系列活动，如参观监狱设施，以评估监狱状况，举办关于长期审前拘留的全国论坛，建立长期审前拘留问题国家委员会，实施反对长期审前拘留政策的技术和资金合作伙伴会议，在首都多所监狱设立流动诊所，在拘留中心组织特别听证会，以及与国家电信委员会建立工作组，以拟定有关网络犯罪的法律草案。

38. 最后，公共卫生和人口部向各省局长下达照顾生病囚犯的通知。在重病情况下，囚犯被转移到最近的中心，并为在监狱设立诊疗服务作出了安排。

## E. 批准国际文书

39. 在批准国际人权文书方面取得了重大进展。例如，海地于 2013 年 10 月 10 日加入了《经济、社会和文化权利国际公约》。该公约于 2014 年 1 月 11 日对海地生效。

40. 同样，海地于 2013 年 12 月提交了《跨国收养方面保护儿童及合作公约》的批准书。该《公约》于 2014 年 4 月 1 日对海地生效。最后，海地于 2014 年 9 月 9 日批准了《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》。

41. 分别于 2013 年 8 月 16 日和 2013 年 12 月 5 日签署了另外两项国际文书：《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。这两项文书仍有待批准。

42. 批准《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》在国民议会 2014 年 4 月 30 日的一次会议上得到核准。该《议定书》的批准文书已经交存；然而，一个技术问题阻碍了保存人登记。政府将在 2016 年作出必要安排，使该批准有效。

43. 最近向议会提交了三项公约，供核准其批准。这些公约是《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、1954 年《关于无国籍人地位的公约》公约和 1961 年《减少无国籍状态公约》。

## F. 适用惩治腐败的法律

44. 为了打击系统性腐败，海地政府向议会提交了一项预防和惩治腐败的法律草案。该法案于 2013 年 5 月获两院通过。该法律于 2014 年 3 月 12 日公布，对 17 例腐败案件进行了刑事处罚，而海地《刑法》对非法敛财进行刑事处罚。此外，该法律还使国家立法与海地共和国加入的国际反腐败公约协调一致。在这方面，以下事实被视为腐败：贪污，非法致富，洗白犯罪所得，挪用公共财产，侵吞公共财产，贿赂，非法佣金，要价过高，发放酬金，任人唯亲，政党隐匿资金，骚

扰，内幕交易，公共市场非法签约，非法获取利益和滥用社会资源；可判处 3 年至 15 年徒刑。然而应该指出，这些违法行为不仅涉及公务部门，而且涉及个人。

45. 反贪局设置了一条反腐败电话线(5656 号)，民众可利用该电话线举报腐败案件。自建立匿名举报制度以来，已登记十七项举报。

46. 此外，一个公共机构的总经理因腐败于 2015 年 12 月 10 日被判处有期徒刑 4 年 6 个月。另外，参议院道德和反腐败委员会目前正在调查主管机关在 2008-2015 年管理加勒比石油基金时的公共资金使用情况。

47. 反贪局在 2012 年 2 月提醒各部长，2008 年 2 月 12 日的法律规定他们必须在就职前申报其财产。此外，根据《联合国反腐败公约》(《梅里达公约》)，一项惩治洗钱和资助恐怖主义的法律草案已提交议会。该法律已获得众议院通过，并在相同的条件下于 2013 年 11 月获得参议院通过。

48. 2016 年 3 月 29 日至 4 月 29 日，仍然是为了打击洗钱，中央金融情报局开发了一个用于分析文件的计算机软件。公证人和律师参加了打击洗钱活动。分析了 33,993 份资金来源申报文件，对 23 份有怀疑的文件进行了处理。

## G. 国家人权机构

49. 该国有一个国家人权机构，即公民保护办公室。

50. 公民保护办公室是根据 1987 年海地《宪法》的规定为维护个人利益、反对行政部门各种形式的渎职行为而建立的一个国家机构。该办公室系通过 2012 年 5 月法律按照《巴黎原则》组建。2013 年 12 月 4 日，在其于 2013 年 11 月 18 日至 22 日举行的会议审议后，增进和保护人权国家机构国际协调委员会的资格认证小组委员会正式认证公民保护办公室为“A”级地位，表明其正式符合《巴黎原则》。

51. 该机构最近通过任命总干事而得到加强，一如创建法律所规定的那样。此外，2016 年 7 月 7 日设立了一名副监察员。

52. 对于 2012-2013 和 2013-2014 财政年度，公民保护办公室得到 31,947,687 海地古德的工作预算，相当于国家预算的 1.63%。对于 2015-2016 财政年度，该预算增加到 4,400 万古德。

## H. 国家人权计划

53. 2014 年 5 月编制了国家人权计划草案。该行动计划是一种工具，主要旨在确保捍卫人权和民主的机构的有效性。它还旨在教育全体人民并使他们了解自己的权利及对国家和社会的义务。通过该草案，计划为警察、政府官员和记者举办培训班。在其实施前该计划草案正在等待民间社会验证。



## I. 公共政策

54. 为了确保人权领域的公共政策协调一致，建立了部际人权委员会。此外，还编制了至 2030 年的海地发展战略计划。该计划旨在扩大人民的饮用水供应和卫生服务，包括建设和恢复饮用水和卫生网络，以及加强固体废物管理。

55. 2016 年 6 月，启动了编制 2017 年至 2019 年三年投资计划的工作。该计划为实施海地发展战略计划所需，旨在减少贫困和不平等，并促进持续、可持续和公平增长。

56. 在教育方面，海地发展战略计划规定要照顾幼儿，以根除文盲，促进教育的性别平等，加强高等教育和职业及技术培训。

57. 关于获得住房，海地发展战略计划优先考虑安置流离失所者，增加城市化的土地供应，并制定一个住房筹资方案。该计划还旨在增加全国各地获得保健服务的机会。

58. 为了应对自然灾害和准备应急响应，政府有一个全国应急计划。此外，为了照顾灾区最弱势群体，成立了一个技术保护组。

59. 此外，公民保护局确保获得关于保护和防范风险信息的信息，以及关于可向受影响人口提供的服务的信息，同时考虑到弱势群体的具体需求。为此，为收容所经理开发了关于保护的培训模块。还准备了心理急救模块。

60. 作为其消除极端贫困行动的一部分，政府制定了针对人口最弱势阶层的国家社会援助战略，称为“EDE PEP”。2013 年 10 月，约有 210 万人从该方案中受益，海地政府为该方案耗资 4,460 万美元。

61. 政府在 2013 年 10 月出台了国家住房和人居政策，旨在通过制定太子港大都市地区的城市服务计划，增加住房供应。Lumane Casimir 村(太子港北)和 Caracol 村(东北)即根据该计划建成。

62. 2016 年 4 月，规划和对外合作部出台了 2016 年人道主义应急计划。该计划的主要目的是改善农村和城市人口的生活条件，采取行动战胜饥饿，挽救 2016 年春季作物，改善弱势群体的营养状况等。

## J. 食物权

63. 自 2012 年起在国际合作框架内推出了粮食安全四年计划，旨在改善海地最弱势家庭的营养和获取当地生产的食品。主要是通过加强农业部门减少粮食无保障状况。

64. 同样，政府在农业领域采取了多项措施，导致国内生产总值增长，尤其是发展作物、家畜、养牛和乳制品行业。在这些措施中应当提及实施可可、咖啡、芒果作物种植者支持方案；执行冬季和春季补助两个方案。实施了重新获得国内禽类产品市场的政策。到 2016 年底，产量有望达到每年 130 万只蛋鸡和 1,500 万

只肉鸡。此外，制定了加强国家乳品加工能力的方案。在该方案内，四个牛奶加工厂已经投入运作，三个新厂正在施工，另有十二个工厂通过购买新设备得到加强。此外，兽医和乳制品生产人员接受了培训。同样，还应当指出，建立了近十个遗传改良育种站和约三十块饲料地。

65. 2016 年 3 月至 5 月，作为振兴农业部门的一部分，政府采取了一揽子措施。为了现代化和振兴农牧业，正在执行三个分项计划和三十个项目，贷款总额超过九十亿古德。作为确保大坝环境安全项目的一部分，修复了三栋楼房。此外，向农民提供了农业投入物。

66. 在阿蒂博尼特省，政府分发了 4,196 张优惠券。六个部门被视为具有战略性而得到具体和特殊支持。这些部门即稻米部门，总共生产了 109.09 吨 TCS 10 水稻品种商业种子；翻耕了 25 公顷土地。此外，为 10 个社区生产和销售了 28.56 吨 Crête à Pierrot 品种的种子。还向豆类和玉米部门提供了支持，为此台湾的合作继续支持生产者、经营者和其他技术人员改进生产方法，尤其是播种 325 公顷玉米，其中 83 公顷用于生产种子。在咖啡部门，采取的行动涉及对约 1,000 公顷种植园进行防治咖啡树橙色锈处理，375 公顷得到复壮和翻新。四十人接受了关于防锈处理过程的培训。

67. 在加强芒果部门方面，应当提及 CAE-PJ 公司收购 2,200 箱挑选的芒果作为支持生产者进行收获后管理的一部分，从而有助于将损失减少到 25%。关于可可部门，作为执行振兴出口部门项目的一部分，生产了 6 万株幼苗。此外，60 个水泵和 15 台手扶拖拉机可用于每月耕种约十二公顷。

68. 2013 年至 2014 年底，政府加强了农业投入物补贴计划。在这方面，977 吨种子(菜豆、不明豌豆、刚果豌豆、利马豆、玉米、高粱、花生)得到补贴。还分发了农具。小农户得到了带有附属装置的 117 台新拖拉机、40 台新手扶拖拉机、130 套挽具，2,000 套水稻除草工具以及逾 10,000 套用于农业工程的土地喷洒农具。提供了总额为 4.45 亿古德的农业贷款。

69. 在为商业目的加强农业方面，政府成立了促进农业部门私人投资机构。未来十年共计 6 亿美元的 25 个投资项目获得批准。2013 年，私营部门投资者投资了 3,000 万美元。

70. 这些和许多其他措施有助于加强农业部门，同时就粮食无保障人数采取行动。2015 年 10 月，受旱灾影响最严重的 37 个区的粮食无保障人口介于 30 万和 56 万之间。

## K. 受教育权

71. 海地政府实施了确保处境不利儿童尤其是农村地区儿童入学接受免费教育、主要是基础教育的方案。因此 2011 年政府在基础教育一级启动的普及免费义务教育方案有助于更多的适龄儿童入学。全国学校供膳计划得到了加强，使每个参加普及免费义务教育方案的儿童能够每日享用一顿热饭，从而限制辍学率。为使

于学生入校学习建立了学校免费运输系统。同样，一项国家教育基金法律草案已提交议会并于 2012 年 8 月获得众议院通过。

72. 根据国民教育和职业培训部的数字，全国十个省的 1,081,412 名儿童在 2011-2012 学年从普及免费义务教育方案中受益。在 2013-2014 学年，这一数字增加到 1,465,974 名(首都 586,499 名和农村地区 879,475 名)。还向逾 1,389 所学校即 295,000 名学生和 7,853 名教师分发了学校用品。

73. 自 2012 年 12 月以来，为帮助国立大学的学生，实施了“Kore etidyan”方案，即以奖学金的形式每学年发给受益学生 18,000 海地古德。截至 2014 年 1 月，已有 22,000 名学生从该方案中受益。目前，这一数字增至 31,408 名学生。

74. 在 2013-2014 年学校普查期间，国民教育和职业培训部记录到学前教育 62% 的净入学率，男生为 78.6%，女生为 85.1%。在 755,388 名 3 岁至 5 岁的儿童中，有 468,088 名在学龄前就读。这类机构的数量达到 10,835 个。

75. 基础教育亦如此，在该普查中登记的数量为 17,036 所学校，涵盖第一、第二和第三周期：其中 16,036 所学校提供第一和第二周期教育，4,214 所即 24.7% 提供九年完整基础教育。49% 的男生和 51% 女生参加第一和第二周期的基础学习。关于第三周期，净入学率显示男生 75.6% 和女生 75.4% 的上升趋势，。

76. 有 4,845 所学校提供中等教育，在校学生为 663,061 名，其中女生为 46%，男生为 54%。这些机构中有 5% 是公立学校，29% 的学生在这些学校就读。

77. 国民教育和职业培训部的特殊教育和社会支持委员会是一个负责将残疾儿童和青年纳入学校的机构，正在通过与残疾人融合问题国务秘书办公室和法国残疾青年教育和特殊教育国家高级培训及研究学院的伙伴关系予以加强。

78. 在与美洲国家组织的伙伴关系范围内，通过加强海地残疾人法律框架项目，残疾人融合问题国务秘书办公室与特殊教育和社会支持委员会合作，在 2015 年 8 月和 9 月为西部省的 180 名教育工作者举办了培训班，以便他们了解各种不足之处并为残疾学生提供适当的支持。这一培训持续了几个星期时间，有助于根据残疾人受教育的权利提高 180 名教育工作者对残疾问题和全纳教育的认识。

79. 这些关于包容性方法和特殊教育的提高认识讲座和培训班是国民教育和职业培训部与残疾人融合问题国务秘书办公室利用法国残疾青年教育和特殊教育国家高级培训及研究学院的技术支持制定的教员综合培训方案的一部分。

## L. 适当住房和基本社会服务权

80. 2011 年 11 月，政府成立了住房和公共建筑局，旨在实施住房和人居政策。2013 年至 2016 年，在该国几个省建造了 1,682 套住房。这些房屋由促进社会住房公共企业管理。

81. 同样，执行了一个支持住房部门方案。在这方面，计划在东北省建设一千套住房。在这一千套住房中，约 500 套已在 Ouanaminthe 区和 Terrier Rouge 区建成。

## M. 贩运人口

82. 作为打击贩运人口的一部分，在 2014 年 4 月 30 日《箴言报》第 103 期公布了 2014 年 6 月 2 日通过的关于贩运人口的法律。该项法律规定对贩运者和帮凶最高可判处 15 年监禁和罚款。为了促进这一法律的实施，通过在 2015 年 8 月 12 日《箴言报》第 152 期公布的 2015 年 7 月 22 日的法令，建立了一个打击贩运人口委员会。该委员会由十二名成员组成，其中包括国家机构的九名代表、人权部门的两名代表和公民保护办公室的一名成员。然而，尽管关于贩运人口的法律在预算方面作了规定，但该委员会没有必要的资源正常工作。

83. 2015 年，制定了一项为期两年的打击贩运人口行动计划(2015-2017 年)。该计划根据关于贩运人口的法律第 4 条考虑到该委员会的各种职能并围绕四个重点编排，即通过宣传和培训进行预防，对被指称的肇事者起诉，在社会上和司法上保护受害者，与国家和国际机构建立伙伴关系。

84. 2015 年 11 月 16 日和 17 日为警察、法官和人权组织成员举办了关于人口贩运问题的培训。此外，2016 年 2 月 24 日至 26 日与法学院、国际移民组织和联合国儿童基金会合作，为太子港和 Croix-des-Bouquets 法院的法官和检察官举办了一次培训班，目的是宣传关于贩运人口的法律。

85. 仍然是为了打击人口贩运活动，在海地与多明尼加的整个边界以及太子港杜桑·卢维杜尔国际机场部署了警察和社会福利和研究学院的人员。

86. 继通过关于贩运人口的法律后，在三个不同法院即自由堡(东北省)、热雷米(大湾省)和安什(中部省)法院对三名涉嫌贩运人口的肇事者提起了诉讼。这些诉讼导致一人被无罪释放和两人被定罪，其中一人由自由堡初审法院院长在 2016 年 5 月 3 日宣读的判决中定罪。

87. 为了打击贩运儿童活动，2013 年 8 月 29 日关于改革收养的新法律(2013 年 11 月 15 日《箴言报》第 213 期)规定，收养人必须经授权的收养组织批准。根据这项法律，授权的收养组织是得到其原籍国批准并允许在海地工作的国外或国内专门收养机构。这些机构有助于打击贩运儿童，因为它们既与未来的养父母一起参与收养过程也在八年期间参与监测儿童在收养家庭及其环境内的成长和融合情况。

88. 负责保护儿童的机构社会福利和研究学院与内政和国土部通过出入境管理局于 2012 年 7 月 25 日签署了一份谅解备忘录，以更好地控制未成年人到国外旅行。根据这项谅解备忘录，出境的所有儿童必须得到社会福利和研究学院事先出具的许可证。出入境管理局必须陪同社会福利和研究学院检查任何未成年人及其陪同者的任何入境、出境或过境文件，核实其合规性，并确保未由亲生父母(父

亲和/或母亲)陪伴的未成年人持有社会福利和研究学院颁发的出境许可证。已经在所有边境地区部署社会福利和研究学院的人员或出入境管理局的监察员。

89. 未成年人保护大队得到了加强。因此未成年人保护大队有助于更好地控制边境，防止非法流动和贩运儿童的风险。这些行动是与社会福利和研究学院合作采取的。

## N. 妇女权利

### 1. 打击侵害妇女的暴力行为

90. 为了打击侵害妇女的暴力行为，政府采取了若干措施并建立了各种机制。这些措施包括预防、惩治和消除侵害妇女和女童的暴力行为框架法律草案，以及 2013 年 4 月在妇女地位和妇女权利部内设立法律事务局。2012 年至 2016 年实施了第二个打击侵害妇女和女童暴力行为国家计划；关于父子关系、母子关系和亲子关系的法律获得通过并于 2014 年 6 月 4 日在《箴言报》上公布，一个打击侵害妇女和女童暴力行为办公室于 2013 年 11 月 25 日成立。该办公室由妇女地位和妇女权利部与海地国家警察在西部省联合管理。

### 2. 预防流离失所者营地中侵害妇女的暴力行为

91. 政府与联合国妇女署、联合国海地稳定特派团和联合国人口基金合作，在三个流离失所者营地：Caradeux、Golfe de Pétiion-Ville 营地和 Delmas 2 营地为减少针对妇女和女童的暴力行为采取了措施。

### 3. 支持打侵害妇女暴力行为的政策

92. 为了改善对受害者的照顾，对男女警察进行了关于在警察局接待暴力受害妇女的各种培训。此外，在海地国家警察内成立了妇女事务协调机构。在七个警察局设立了受虐待妇女和女童接待试点单位；在东南和东北地区为实施国家计划建立了两个网络。执行了工作人员和照顾人员培训方案。此外，在 2014 年还培训了 450 名女警察，以加强国家警察中的女性人数，2016 年 5 月又增加了 186 名毕业生。另外，对国家警察内担任性别问题联络员的警察进行了培训。

### 4. 妇女参与决策过程

93. 成立了一个多部门委员会，以遵守在公共行政部门妇女至少有 30% 的配额。此外，2013 年 12 月 2 日在议会成立了一个性别平等办公室。该办公室的任务也是确保遵守配额。截至 2016 年 3 月，妇女在政府中的比例平均保持在 30%。

94. 妇女地位和妇女权利部正在更新关于公务员系统中妇女的数据。其 2014-2020 年平等政策行动计划旨在增加妇女在关键机构中的人数。因此，在 2015 年

的市政选举期间，每个城市卡特尔中必须至少有一名妇女。此外，向六个女性市长候选人卡特尔提供了法律援助。

95. 关于司法机构，在 660 名法官的编制人数中，仅有 100 名女性。最高司法委员会中有两名女性。关于法学院，2014-2016 届有 67 名学生法官，其中包括 33 名女性。

## 5. 反对基于性别的歧视

96. 2013 年，行政首长论坛批准了为期二十(20)年的政府男女平等政策。

97. 为了减少基于性别的歧视，公共卫生和人口部实施了各种方案，以考虑特定需求，尤其是加强对孕妇和育龄妇女的常规疫苗接种以及在公共卫生机构实行免费产前检查。

98. 在狂欢节等公众聚会期间，妇女地位和妇女权利部继续开展提高认识活动，提醒注意利用女性身体的危险并防止暴力行为，口号是：ko' m se diyite m，即“我的身体，我的尊严”。此外，妇女地位和妇女权利部与国民教育和职业培训部及出版社合作，就教材中的定型观念开展提高认识活动。

## O. 儿童权利

### 1. 健康保险

99. 通过旨在实现儿童普遍疫苗接种覆盖的扩大疫苗接种方案，公共卫生和人口部的行动取得了进展。其他方案也增加了海地儿童的医疗保健覆盖面。因此，2013 年的疫苗接种率卡介苗为 72.7%，麻风二联疫苗为 75.8%，脊髓灰质炎疫苗第三剂为 87.5%；白百破三联疫苗第一剂为 85.3%和白百破三联疫苗第三剂为 80.6%。此外，在 8 家省医院和我们的 18 个医疗中心部署了 43 个古巴医疗队，以提高医疗覆盖率。这一行动通过建设和修复受 2010 年地震影响的 38 个机构而得到加强，其中 28 个产生裂缝，8 个部分坍塌，2 个彻底损毁。

100. 2011 年至 2015 年，建设和修复了卫生基础设施。建设了大约 6 家医院，39 个保健中心，9 个产科及新生儿紧急基本护理中心，两个输血站，43 个急性腹泻治疗中心以及 12 个健康相关领域的专门机构。

101. 56 个医疗保健设施正在建设之中，其中包括 6 家医院，36 个保健中心，3 个产科及新生儿紧急基本护理中心和 11 个专门机构。同样，97 个其它医疗设施已经修复，其中包括 16 家医院，56 个保健中心和诊所，7 个输血站，14 个专门机构。还应当提到建立了一个国家救护中心。该中心有 62 辆救护车，两艘救护船和一架救护直升机。作为其保健方案的一部分，海地政府培训了拥有多种技能的 3,938 名社区卫生员。

## 2. 街头儿童状况

102. 在海地，街头儿童的数量很多。为了减少街头儿童，2013年11月12日在西部省正式成立了一个可收容400名弱势儿童的过渡中心。该中心有一所初级职业学校、体育和医疗设施，将负责培训儿童并向他们提供心理-社会支持。

103. 增加教师数量有助于在普及免费义务教育方案内加强街头儿童管理体系。因此，三个省4个社会融合方案中心的597名街头儿童得到了支助。

## 3. 努力打击家庭童工和对儿童的广泛经济剥削

104. 在社会福利和研究学院的主持下，建立了儿童保护工作组，以促进国家与非政府组织之间的合作。

105. 成立了一个免费紧急呼叫中心，供民众举报虐待、忽视和贩卖儿童案件。同样，为打击儿童家佣、虐待和剥削现象成立了一个寄养家庭机构和一个过渡中心。此外，根据所提供的服务标准在一个目录中以红色、黄色和绿色对所有儿童之家进行了登记和分类。这些儿童之家受到系统检查。此外，还暂停建立新的儿童之家。

106. 收养法于2013年11月15日在官方公报中公布。该项法律符合《海牙跨国收养公约》。该《公约》的批准法令在2012年7月27日获得通过，而批准书于2013年12月在海牙交存。

107. 根据国际劳工组织第138号和第182号公约的规定，成立了一个三方委员会，以确保监测这两项文书的实施情况。已向社会事务和劳动部提交在海地被视为危险的工作清单。

108. 社会事务和劳动部与社会福利和研究学院在2014年进行的一项研究确认5岁至18岁的儿童有40万，其中20.7万儿童处于不可接受的家佣状况。

## 4. 向儿童权利委员会提交定期报告

109. 根据《儿童权利公约》第四十四条，已经提交关于公约实施情况的第一次定期报告。经验证的文本已于2013年11月通过外交和宗教事务部转交在日内瓦的儿童权利委员会。2016年1月8日对海地共和国的第二次和第三次定期报告进行了审议。

## P. 残疾人权利

110. 残疾人融合问题国务秘书办公室自2007年开始运作，并确保实施残疾人融合政策和方案。2012年3月至2014年1月31日，残疾人融合问题国务秘书办公室与国家和社会民间伙伴开展合作，以加强其机构能力和从事残疾人工作的协会的能力；促进更多残疾人获得教育和职业培训的机会，增加获得社会保

障、就业和创业的机会；促进和加强发展残疾人无障碍有形基础设施；加强有利于他们的法律框架；并促进更多人获得医疗保健和康复服务。

111. 2012年3月13日关于残疾人融合的法律要求国家采取措施，促进将残疾人纳入国家生活。

112. 在美洲国家组织的支持和美国国际开发署的资助下，该法律被翻译成克里奥尔语和盲文。还制作了音频版本。在全国各地分发了3,000册克里奥尔语和法语版本。2015年，再次印刷一万册。

113. 根据该项法律的要求，众议院通过了一项旨在成立残疾人融合国家团结基金的法律草案。目前该法律草案正在等待参议院表决。

114. 2013年10月公布了一项任命国家残疾人康复委员会八名成员的总统法令，从而将该委员会的任期延长了两年。该委员会的任期于2015年到期，尚未延长。

115. 通过2014年1月9日的法令成立了残疾人问题部际监测委员会。该委员会的任务是确保协调和统一残疾人方面的公共政策，以促进残疾人获得有形基础设施和公共服务。残疾人问题部际监测委员会已经对公共行政部门进行了一次调查，以确定在国家机构工作的残疾人数量。在政府第15号通告公布之后，该委员会也为残疾人就业提供了便利。政府第15号通告提醒各部门必须行使关于残疾人融入问题的法律所赋予的权力。在该决定公布后，残疾人被公共行政部门雇佣，其中两人在总理办公室工作。

116. 为了更新海地的《劳动法》，成立了由雇主、雇员和政府代表组成的三方委员会。该委员会在此次修订中将考虑残疾人融合问题国务秘书办公室的建议，使《劳动法》与2012年3月的法律协调一致。

117. 在巴西和古巴合作的支持下，公共卫生和人口部在2014年建立了海地康复研究所。该研究所向公众提供康复服务，并参与专业人员在康复方面的培训。

118. 2012年至2015年，在美洲国家组织和美国国际开发署的支持下，超过500名政府官员和法官接受了关于执行残疾人融合法律、联合国和美洲国家组织公约框架内的促进和保护残疾人权利系统以及关于实施残疾人问题公共政策的培训。

119. 政府与一些私人机构建立了伙伴关系，以便将一个关于普遍无障碍的培训模块纳入建筑施工技术员培训课程。与Haï Tec(一个技术员培训中心)进行的一项试点研究使一些施工方面的技术人员得到培训。

120. 2013年9月17日，残疾人融合问题国务秘书办公室为残疾专业人员举办了一次招聘会。本次活动与民间社会组织合作进行，使近二十名残疾人找到了工作。在2015-2016年度，十四名残疾人通过残疾人融合问题国务秘书办公室接受了私人公司的培训。



121. 为促进残疾人的社会经济融合而实施的被称为“Kore Moun Andikape”的方案使国家向大约 2,000 名受益者提供了补助金。此外，2013 年至 2014 年，50 名残疾人，包括一些居住在流离失所者营地的残疾人得到了经改造的新住房。

122. 为了增加残疾人获得公共空间的机会，政府已经采取若干举措，包括 2015 年 11 月为坐轮椅的人建造公交车站和更改“尊严”公交公司的一些公共汽车。在学校、医院、市镇大厅、部委等公共建筑物内建造了坡道。为了推广这些措施，制定了建筑环境普遍无障碍标准法律草案，一如 2012 年 3 月 13 日的法律第四章各条款规定的那样。

## Q. 国内流离失所者

123. 与地震后分布在大约 1,500 个营地的 1,536,447 名流离失所者相比，截至 2016 年 6 月 30 日，需要安置的人数为 61,302 人或 16,497 户，分布在 33 个营地。这一显著下降是通过住房补贴方案和实施返回/安置方案而实现的，其中包括在联合国开发计划署、联合国项目事务厅、国际移民组织和国际劳工组织的支持下实施的 16/6 项目。

124. 16/6 项目涉及关闭六个营地和修复 16 个街区。在这方面，国家以三种方式采取行动：向流离失所者支付一年租金的补助，支持清除瓦砾和重建地震后标为红色的房屋，修复标为“黄色”的房屋，即考虑到所受的冲击可以修复的房屋。无论选择何种解决方案，对决定离开营地的每个家庭给予 20,000 海地古德的安置补助。还应当指出，国家为重建被标为红色的房屋已经投入 6,000 美元的基本金额。

125. 政府不实行强迫迁离。然而，在个人主动在私人财产上建设的营地有时发生一些强迫迁离情况。已指示初审法院检察院对流离失所者暂缓执行迁离决定。

## R. 身份和民族认同

126. 海地民事登记和识别现代化进程于 2012 年 11 月 14 日启动。在这方面，国家身分查验办公室已经采取措施改进国家身份证发放过程并确保海地人从出生开始的身份鉴定。同样，它与国民教育和职业培训部以及社会事务和劳动部一道启动了未成年学生身份确认方案。还采取了其他行动，例如在社区任命神职人员以及向民事登记工作人员分发指导文件。此外，国家档案局于 2013 年 5 月建立了一个机制，以方便散居各国的海地侨民获得身份证明。

127. 2010 年以来，在联合国难民事务高级专员办事处的支持下实施了一个针对居住在难民营中的人的资料收集项目，以解决出生登记问题。2010 年以来，超过 1.1 万人获得了与其出生有关的身份证件。

128. 2014年1月8日作出了一项决定，使尚未获得出生证明的海地人获得他们的出生证明，这将一直持续到2019年。同时，2014年7月至2015年6月多明尼加共和国出台了海地人身份验证和文档方案。通过该方案，发放了29,402个身份证和3,000多本护照。

## 结论

129. 正如在不同主题中所述，2011年至2016年，政府为改善海地的人权状况采取了若干举措。尽管已查明取得了进展并作出了努力，但落实其中一些建议将需要持之以恒地制定和执行公共政策。

130. 尽管有预算限制、地震后的重建需求提出的挑战以及2015年以来选举后危机持续存在，但政治意愿确实存在，海地政府将努力工作，以改善国内的人权状况。例如，在受教育权方面取得的进展，尤其是通过执行普及免费义务教育方案，需要持续的财政努力。同样，仍有一些其他领域需要进一步努力。这些领域包括改善监狱条件，减少司法拖延现象，解决长期审前拘留问题(这需要建设监狱)，以及增加警察人数，这些都面临资金缺乏问题。

131. 关于与国际机制合作，海地共和国与有关国际机构一直保持着良好的关系。它始终欢迎国际专家，与他们进行充分合作。同样，它将欢迎作为逐步落实所提建议的一部分通过国际合作可能向其提供的任何援助，以确保有效地实现公民权利。