



人权理事会

普遍定期审议工作组

第二十五届会议

2016年5月2日至13日，日内瓦

联合国人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号
决议附件第 15 (b)段和理事会第 16/21 号决议附件第 5 段
汇编的资料

萨摩亚

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。



一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

1. 国际人权条约²

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的文书
批准、加入或继承	《公民权利和政治权利国际公约》(2008年) 《消除对妇女一切形式歧视公约》(1992年) 《儿童权利公约》(1994年) 《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(2007年签署)	《残疾人权利公约》(2014年签署) 《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(2012年)	《消除一切形式种族歧视国际公约》 《经济、社会和文化权利国际公约》 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》 《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》 《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》 《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》 《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》 《残疾人权利公约》(2014年签署)
声明/保留	《公民权利和政治权利国际公约》(声明, 第八条第3款, 第十条第2和第3款, 2008年) 《儿童权利公约》(保留, 第28条第一款(a), 1994年)		
申诉程序、调查和紧急行动 ³		《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》第三十三条(2012年)	《消除一切形式种族歧视国际公约》 《经济、社会和文化权利国际公约任择议定书》 《公民权利和政治权利国际公约》第四十一条 《公民权利和政治权利国际公约》第一项任择议定书 《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》 《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》 《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》 《残疾人权利公约任择议定书》 《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》第三十一和第三十二条

2. 其他相关主要国际文书

上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入 或继承		《防止及惩治灭绝种族罪公约》
	《国际刑事法院罗马规约》	《巴勒莫议定书》 ⁴
	关于难民和无国籍人的各项公约 ⁵	1961 年《减少无国籍状态公约》， 1954 年《关于无国籍人地位的公约》
	《一九四九年八月十二日内瓦公约》 及其第一和第二附加议定书 ⁶	《一九四九年日内瓦四公约第三附加 议定书》 ⁷
	劳工组织基本公约 ⁸	劳工组织第 169 号和第 189 号公约 ⁹ 教科文组织《取缔教育歧视公约》

1. 消除对妇女歧视委员会于 2012 年鼓励萨摩亚批准《经济、社会和文化权利国际公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》及《残疾人权利公约》。¹⁰ 委员会呼吁萨摩亚批准《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》，¹¹ 并促请其批准国际劳工组织(劳工组织) 1952 年《保护生育公约》(修订本)(第 103 号)和劳工组织 1981 年《有家庭责任工人公约》(第 156 号)，同时出台规定，将公共和私营部门的产假均延长至 14 周。¹² 委员会还呼吁萨摩亚批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》和其他相关国际文书。¹³

2. 联合国国家工作队建议萨摩亚批准并加入其余五项核心国际人权条约——《经济、社会和文化权利国际公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《残疾人权利公约》及《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》——以及国际条约的各项任择议定书，并通过在本国适用执行这些文书。¹⁴

3. 国家工作队指出，萨摩亚已于 2014 年 9 月签署《残疾人权利公约》，政府正在争取批准公约。国家工作队欢迎这一进展，鼓励萨摩亚政府继续争取按 2011 年首次普遍定期审议期间接受的建议批准《公约》。¹⁵

4. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)建议萨摩亚争取加入 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》。¹⁶

5. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)建议，大力鼓励萨摩亚批准《取缔教育歧视公约》。¹⁷

B. 宪法和法律框架

6. 国家工作队指出，为解决议会中妇女人数偏低的问题，议会于 2013 年通过了一项宪法修正案，规定国家立法大会中妇女代表需达到总人数的 10%。
7. 国家工作队指出，新的 2013 年《刑事罪法案》取代了 1961 年《刑事罪条例》，其中概述了对性犯罪的惩处。该法列出的性犯罪包括性侵犯、性攻击和贩运。
8. 国家工作队还指出，萨摩亚 2014 年依 2014 年《家庭法院法》设立了家庭法院。家庭法院隶属区法院，宗旨是推行其他形式的争端解决与和解。2013 年《家庭安全法案》对家庭暴力做了宽泛定义。该法的重要内容包括儿童无需家长或法定监护人的同意而申请保护令的能力、警察的职责和“落网政策”，凡有涉及任何形式的躯体或性侵犯的家庭暴力问题的报告，必须追究并以起诉为目的。家庭法院设立以来已审理案件 800 多起，是澳大利亚、新西兰和斐济之外的太平洋地区内首个专门家庭法院。家庭法院处理有关家庭暴力的刑事案件，力求追究被告对其行为所负责任并促使他们以适当方式处理自身的暴力问题。
9. 国家工作队鼓励倡导萨摩亚 2013 年《儿童保育和保护法案》、主要伙伴机构的自主性及该法案在议会的通过。¹⁸ 劳工组织公约和建议执行问题专家委员会表示，望该法案近期得以通过。¹⁹
10. 难民署称，萨摩亚尚未将国际难民义务纳入本国法律。以往曾提出拟定“难民身份决定法”草案，但该法至今仍未出台。²⁰

C. 体制和人权基础设施以及政策措施

11. 消除对妇女歧视委员会促请萨摩亚依照《关于增进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)，在明确期限内设立独立的国家人权机构。²¹
12. 委员会鼓励萨摩亚按照委员会第 25 号一般性建议所解读的《公约》第四条第 1 款，在《公约》涵盖的、妇女人数偏低或出于劣势的所有领域采取暂行特别措施。²²
13. 国家工作队指出，萨摩亚议会 2013 年 5 月通过了 2013 年《监察员(Komesina O Sulufaiga)法》，扩大了监察员增进和保护人权的职责。萨摩亚的监察员/国家人权机构有待增进和保护人权国家机构国际协调委员会认证，但该机构的任务所依据的法律遵循了《巴黎原则》的精神，该机构被视为太平洋地区国家的典范。国家工作队鼓励萨摩亚继续支持监察员/国家人权机构的工作，并确保监察员获得充足资金和资源，得以有效执行任务。²³

14. 国家工作队称，为改善案件跟踪并找出利用相关裁决方面的障碍，萨摩亚借助联合国促进性别平等和增强妇女权能署(联合国妇女署)的支持，设置了家庭暴力法院与家庭法院监督评估体系。法院需要支持机制，以便为家庭提供咨询和指导。²⁴

国家人权机构的地位²⁵

国家人权机构	上一轮审议时的情况	本轮的情况 ²⁶
监察员/国家人权机构		增进和保护人权国家机构国际协调委员会资格认证小组委员会 2016 年 5 月 9 日至 13 日的会议将审议认证事宜 ²⁷

15. 2014 年，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)同亚太国家人权机构论坛及联合国开发计划署合作，对萨摩亚监察员办公室进行了能力评价。随后，人权高专办为监察员编写人权报告提供了技术支持，报告已出版并在全国传播。²⁸

二. 与人权机制的合作

A. 与条约机构的合作

1. 报告提交情况

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
人权事务委员会	-	-	-	初次报告自 2009 年逾期未交
	2005 年 1 月	-	2012 年 7 月	第六次报告应于 2016 年提交
儿童权利委员会	2006 年 9 月	2014 年(应于 2011 年初次提交)	-	第二至第四次报告 2016 年待审议
强迫失踪问题委员会	-	-	-	初次报告自 2014 年逾期未交

2. 对条约机构具体后续行动请求的回复

结论性意见			
条约机构	应提交年份	事项	提交情况
消除对妇女歧视委员会	2014 年	两性平等及妇女和女童的教育 ²⁹	2015 年 ³⁰

B. 与特别程序的合作³¹

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	无	有
已进行的访问		
原则上同意的访问		
已提出请求的访问		
对指控信和紧急呼吁的回复	无	
后续报告和访问		

C. 与人权事务高级专员办事处的合作

16. 2015 年 8 月，人权高专办，太平洋岛屿论坛秘书及太平洋共同体区域权利资源小组秘书处为萨摩亚政府和民间社会参与该国第二次普遍定期审议提供了技术援助。³²

三. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

A. 平等和不歧视

17. 消除对妇女歧视委员会关切的是，《公约》尚未完全纳入国内法，萨摩亚尚未提出符合《公约》第一条的对歧视妇女的定义，包括直接和间接歧视，并将之纳入《宪法》或其他相关法律。³³ 委员会促请萨摩亚将《公约》纳入国家法律体系事宜作为高度优先事项，并在《宪法》或其他适当的国家法律中列入符合《公约》第一条的对歧视妇女的定义。³⁴

18. 委员会还促请萨摩亚不要拖延，立即出台综合战略，以改变或消除实际上歧视妇女的态度和成见；扩大公共教育方案，特别是在农村地区；针对媒体采取创新的措施，强化对男女平等的认识；利用教育体系提升正面且不带成见的妇女形象。³⁵

19. 国家工作队鼓励政府借助法律、机构间协作和应对体系进一步支持实质干预，以减少暴力侵害妇女和女童和基于性取向及性别身份的侵害；支持提供免费法律援助和家庭事务争端解决机制之外的正规选择。³⁶

20. 国家工作队称，妇女难以获得就业、财产、金融信贷和银行贷款，这不利于两性平等。2012 年，萨摩亚和其他六个太平洋地区国家妇女经济机会指数排名较低，该指数考察的是妇女获得财产和财务的情况。国家工作队促请政府审查并改革所有限制妇女在就业，财产和财务方面享有同等权利的政策、法律和惯例，这是改善妇女经济赋权和实现两性平等的重要步骤。³⁷

21. 消除对妇女歧视委员会注意到，萨摩亚正在审查《土地和所有权法》以修订现行的歧视性规定，但关切的是，妨碍农村妇女继承或获得土地和其他财产的所有权的歧视性习俗和传统行为普遍存在。委员会呼吁萨摩亚，在土地所有权、共享权和继承权方面消除一切形式的歧视，并处理负面习俗和传统行为。³⁸

22. 国家工作队指出，萨摩亚已在 2011 年 3 月人权理事会会议上签署关于终止基于性取向和性别身份的暴力行径及相关的侵犯人权行为的联合声明。但同性关系和同性成年人之间自愿的活动仍被定为犯罪，这方面未见改变。国家工作队促请萨摩亚政府终止基于性取向的歧视，包括不再将同性成年人之间自愿的性活动定为犯罪。³⁹

B. 生命权、人身自由和安全权

23. 国家工作队称，萨摩亚已出台了法律并设置了法院构架以处理暴力侵害妇女问题，但暴力的幸存者仍难以在萨摩亚利用正规司法系统。障碍之一是对家庭暴力问题的看法和态度。很多警察和检察官接受了教育和培训后仍认为，暴力侵害妇女，特别是家庭暴力，不构成刑事犯罪。萨摩亚已出台若干体制措施，以便为受害者利用正规司法系统扫除障碍和困难。具体措施包括强制逮捕和起诉，以及支持逮捕和起诉的政策。⁴⁰

24. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，暴力行为多发，特别是家庭暴力和性暴力侵害妇女的行为，并且缺乏关于此种暴力的性质、程度及原因的资料和统计数据。委员会深表关切的是，暴力侵害妇女似乎被社会视为合理行为，同时，沉默和有罪不罚的文化导致暴力案件举报不足。委员会关切地注意到，萨摩亚尚未为暴力行为受害者妇女建设庇护所。⁴¹

25. 委员会促请萨摩亚出台综合措施，防止和处理暴力侵害妇女和女童问题，同时确保身为暴力行为受害者的妇女和女童可立即诉诸补救和保护手段并追究犯罪者；就严格适用关于暴力侵害妇女的法规问题面向法官和检察官开展必修培训；就接待暴力行为受害者妇女的程序面向警察开展培训；提高对家庭暴力和性暴力事件的犯罪性质的认识并消除受害者的耻辱感，以此鼓励妇女举报这种行为；建设庇护所以便为暴力行为受害者妇女提供充分的援助与保护，特别是在农村地区，同时为受害者提供庇护所与康复以改善同非政府组织的合作；采集关于家庭暴力和性暴力的统计数据。⁴²

26. 委员会关切的是，防止利用卖淫营利方面努力不够；萨摩亚尚未批准打击贩运和利用卖淫营利领域的任何国际文书。⁴³

27. 委员会呼吁萨摩亚执行《公约》第六条，并在以后的报告中提供资料和数据，说明贩运和利用卖淫营利的发生率，解决贩运和卖淫的根本原因，例如贫困，并争取确保受害者恢复和社会融入。⁴⁴

28. 公约和建议执行问题专家委员会欣见萨摩亚通过了 2013 年《刑事罪法案》，该法第 155 节明确规定禁止买卖和贩运儿童。⁴⁵ 委员会请政府继续提供资料说明第 155 节的实际适用情况，包括调查和起诉的数量，以及是否采取了任何措施指认贩运的受害者。⁴⁶

29. 教科文组织建议，鼓励萨摩亚在一切场合禁止体罚。⁴⁷

30. 公约和建议执行问题专家委员会请政府为保护儿童免遭最恶劣形式童工和发现此类儿童采取必要措施，并提供资料说明在警察和就学官员的帮助下免遭最恶劣形式童工的街头小贩儿童人数。⁴⁸ 委员会还请政府说明，计划按 2013 年《劳工和就业法》采取哪些措施，为确定禁止 18 岁以下儿童从事的危险工作类型出台规定。⁴⁹ 国家工作队指出，萨摩亚于 2015 年 4 月设立了由政府和非政府伙伴组成的童工问题工作组，负责规划和协调关于童工问题的倡导工作。⁵⁰

C. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

31. 国家工作队称，萨摩亚出台了 2007 年《少年犯法》，从而成为太平洋地区首个将传统文化纳入司法应对的国家。为此，司法部和法院管理局设置了一个方案，将少年犯安置在选定村落，通常安排在村长牧师家。少年犯服刑期间受到这家人和全村的监督。该方案成功率高达 90%，仅 10% 的参与者发生再犯。⁵¹

D. 宗教或信仰自由、言论、结社与和平集会自由以及公共和政治生活参与权

32. 国家工作队指出，议会于 2015 年初通过了 2014 年《媒体委员会法》。该委员会将负责受理公众对媒体的投诉。国家工作队鼓励政府支持地方媒体行业建设媒体道德并适用这些道德标准。国家工作队还鼓励这些媒体行业发挥更大影响力，劝说政府支持新闻自由。⁵²

33. 教科文组织建议鼓励萨摩亚出台符合国际标准的信息自由法，同时进一步强化媒体的自我监管机制。⁵³

34. 公约和建议执行问题专家委员会请政府提供资料，说明实际工作中适用 2013 年《刑事罪法案》第 41-43 节的情况——这些章节对惩处有意损害政府权威、非法和扰乱秩序的集会作了规定——包括提供资料说明施行的逮捕、起诉、定罪和惩处，并提供法院决定副本，说明该法这些章节的适用范围。⁵⁴

35. 国家工作队称，妇女在议会中人数偏低及妇女的政治参与仍是一个挑战。在萨摩亚，只有族长能参加竞选。身为族长的妇女人数少，还存在村民拒绝给予妇女族长头衔的情况。这构成了让更多妇女参加竞选的一大障碍。⁵⁵

E. 工作权和公正良好工作条件权

36. 国家工作队指出，萨摩亚已采取重要措施，将本国的劳动法律与国际标准接轨，包括消除对妇女歧视委员会推行的各项标准和劳工组织各项核心公约。法律改革，特别是颁布了 2013 年《劳工和就业关系法》⁵⁶ 以取代 1972 年《劳工和就业法》，加入了父母产假和其他基本就业权利，如同酬、禁止强迫劳动就业歧视(基于性别、族裔和性取向)、集体谈判权和结社自由等。⁵⁷ 国家工作队促请萨摩亚尽一切努力，确保有效落实随 2013 年《劳工和就业关系法》的颁布目前已成法定权利的重要权利。⁵⁸

37. 消除对妇女歧视委员会关切的是，横向和纵向就业隔离持续存在，男女工资差距一直未消除。委员会还关切的是，缔约国也承认，正规就业机会有限，妇女集中在非正规部门就业，无法享受社保等福利。委员会还关切的是，公共和私营部门的母亲产假均不合国际标准。⁵⁹

38. 委员会促请萨摩亚将限时通过《劳工和就业关系法》作为高度优先事项；设置非正规部门监管框架，以期让该部门的妇女获得社会保障等福利；按照劳工组织第 103 和第 156 号公约，采取横向和纵向暂行特别措施，消除职业隔离，以缩小男女差距。⁶⁰

F. 社会保障权和适足生活水准权

39. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，农村地区的妇女处于弱势地位，呼吁萨摩亚确保农村妇女获得保健、教育、清洁水、卫生服务和创收项目。⁶¹

40. 国家工作队指出，“2012-2016 年萨摩亚发展战略”重点是通过私营部门投资、出口能力、社会部门和基础设施投资等多个重要领域提高生产力，以实现可持续发展。萨摩亚能够负担进口粮食以弥补国内产量短缺，因此享有粮食安全。⁶²

G. 健康权

41. 国家工作队指出，萨摩亚正在如期实现或已实现千年发展目标 4、5 和 6 这几项国际商定的目标，具体内容包括幼儿和 5 岁以下儿童死亡率；孕产妇死亡率和熟练助产士接生；艾滋病毒感染率及结核病治疗。萨摩亚的预期寿命有所延长，儿童死亡率下降。1991 至 2011 年，出生预期寿命从 64 岁增至 76 岁。⁶³ 萨摩亚政府已将健康权写入“2012-2016 年萨摩亚发展战略”。⁶⁴

42. 消除对妇女歧视委员会欢迎萨摩亚通过“2011 年至 2016 年国家艾滋病毒/艾滋病问题政策”。⁶⁵ 委员会感到关切的是，少女怀孕率高，现有性教育方案不足。委员会促请萨摩亚，针对青少年男女广泛开展性健康和生殖健康及相关权利的教育，特别关注早孕问题和包括艾滋病毒/艾滋病在内的性传播感染的控制问题。⁶⁶

43. 国家工作队鼓励政府保障生育权，建议将优质的性健康、生育健康和计划生育服务纳入所有初级保健服务。⁶⁷ 消除对妇女歧视委员会促请萨摩亚审查现行的堕胎法律，取消对堕胎妇女的处罚规定并提供优质服务，以管理不安全堕胎引起的并发症。⁶⁸

44. 2015 年，儿童权利委员会请萨摩亚提供资料，结合“2011-2015 年国家青年政策”和“2012-2017 年国家卫生政策”说明青少年健康方面的主要成就，主要是自杀、药物滥用、青少年怀孕、性传播疾病和歧视怀孕女童问题方面的成就。⁶⁹

45. 消除对妇女歧视委员会欢迎通过了“2008-2018 年健康部门规划”，但对妇女健康的状况表示关切，特别是农村地区妇女难以及时获得平价和适当保健的情况。委员会促请萨摩亚改善妇女获得保健和与健康相关的服务的情况。⁷⁰

H. 受教育权

46. 消除对妇女歧视委员会关切的是：初等到中等教育阶段辍学率高(46%)，高等教育招生方面缺乏资料；大量女童在校园内遭受教师性虐待和性骚扰行为；女童辍学率高、学生保有率和学业完成率低，特别是中等和高等教育阶段，原因包括青少年怀孕、歧视性传统和文化习俗、贫困，农村地区尤为如此；师生双方的传统观念将女学生引向人们认为适合女生的社会角色和在公共生活中角色的学科领域。⁷¹

47. 委员会促请缔约国为妇女和女童受教育扫除障碍，例如消极的文化态度和过重的家务，采取措施减少和防止女童辍学，强化落实再入学政策，让辍学女童得以重返校园；提供没有歧视和暴力的安全教育环境，实施保护女童免遭校园性骚扰和暴力的措施，特别是在农村地区；借助媒体强化对校领导、学生和儿童的宣传培训，确立报告及问责机制，确保校园性侵犯和骚扰的犯罪者受到起诉和惩处。⁷²

48. 公约和建议执行问题专家委员会坚定希望，政府能够采取必要措施，不要拖延，确保将完成义务教育的年龄提高至 15 岁，这也是萨摩亚准许就业的最低年龄。⁷³

49. 教科文组织称，萨摩亚已通过政策，凭借在教育、体育和文化部制定的“2006-2015 年战略政策规划”基础上拟定的“2012 年 7 月至 2015 年 6 月整体规划”和“2012-2016 年萨摩亚发展战略”，更加重视教育、所有人的教育质量和包容式教育。⁷⁴ 教科文组织指出，应鼓励萨摩亚继续执行关于所有人接受教育和免费初等教育的战略规划，并纳入非歧视性的原则，以提高各水平教育的质量。⁷⁵

I. 文化权利

50. 教科文组织建议鼓励萨摩亚落实相关规定，增加民众接触和参与文化遗产和创作表达的机会，这有助于落实《世界人权宣言》第二十七条和《经济、社会、文化权利国际公约》第十五条规定的参加文化生活的权利。⁷⁶

51. 国家工作队鼓励萨摩亚完成文化政策的拟定，以便正式启动并继续参与遗产保护。⁷⁷

J. 残疾人

52. 教科文组织称，已采取步骤推进残疾人特殊教育，其重点关注是残疾人妇女和女童(“2006-2015年战略政策规划”)。⁷⁸

53. 国家工作队称，目前在萨摩亚面向残疾人的服务、就业设施和无障碍设施有限。尚无政府运营的照料残疾人青年或儿童的设施；面向残疾人儿童的服务由两家非政府组织提供。⁷⁹

54. 儿童权利委员会请萨摩亚提供资料，说明为将残疾人儿童参加正规教育体系的问题纳入主流而采取的措施、国家残疾人政策在儿童权利方面取得的主要成果及“2009-2012年规划”的执行情况。⁸⁰

K. 移徙者、难民和寻求庇护者

55. 难民署称，在接收工作中获得可持续资源以便利本地融入是一个需要改进和持续发展的领域。可能需要国际保护的人员的抵达情况方面资料有限。⁸¹

56. 难民署建议萨摩亚，继续政治和政策讨论，以拟定为难民和寻求庇护者提供保护的国家法律政策框架，从而履行增进和保护难民和寻求庇护者权利的承诺；发展满足这一人群需求、同时确保相关国际组织妥善参与的国家机制；利用国内、区域和国际三级的能力建设和培训的机会。⁸²

L. 发展权和环境问题

57. 国家工作队称，应对气候变化对本国的影响对萨摩亚是一大挑战。萨摩亚气候变化在适应方面获得了大量援助；但负责管理援助资源的各机构间协调有限。此外，气候变化方面资料欠缺，综合规划有限，具体表现在缺乏一个全国体系用于监控评估气候变化的长期影响、适应是否成功及灾害风险管理干预。国家工作队促请政府在气候变化缓解战略中采用基于权利的方针。⁸³

58. 儿童权利委员会谨记萨摩亚易受自然灾害影响，请该国提供资料，说明“2011-2015年国家灾害管理规划”和“2011-2016年灾害风险管理国家行动计划”如何将儿童保护问题纳入考虑范围。⁸⁴

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratification of instruments listed in the table may be found on the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Samoa from the previous cycle (A/HRC/WG.6/11/WSM/2).

² The following abbreviations have been used in the present document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

³ Individual complaints: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and ICPPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; ICPPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; ICPPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: ICPPED, art. 30.

⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

⁵ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons, and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

⁶ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); and Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, www.icrc.org/IHL.

- ⁷ Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, www.icrc.org/IHL.
- ⁸ International Labour Organization (ILO) Forced Labour Convention, 1930 (No. 29); Abolition of Forced Labour Convention, 1957 (No. 105); Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87); Right to Organise and Collective Bargaining Convention, 1949 (No. 98); Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100); Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111); Minimum Age Convention, 1973 (No. 138); Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182).
- ⁹ ILO, Indigenous and Tribal Peoples Convention, 1989 (No. 169); and Domestic Workers Convention, 2011 (No. 189).
- ¹⁰ See CEDAW/C/WSM/CO/4-5, para. 47.
- ¹¹ *Ibid.*, para. 42.
- ¹² *Ibid.*, para. 31.
- ¹³ *Ibid.*, para. 25.
- ¹⁴ See country team submission for the universal periodic review of Samoa, sect. I.A.
- ¹⁵ *Ibid.*, para. 59. See also A/HRC/18/14, recommendations 73.7-73.8 and 75.13-75.17.
- ¹⁶ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) submission for the universal periodic review of Samoa, p. 3. See also A/HRC/18/14, recommendation 75.20.
- ¹⁷ See United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO) submission for the universal periodic review of Samoa, para. 44.
- ¹⁸ See country team submission, para. 23.
- ¹⁹ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, observation concerning ILO Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182) — Samoa, adopted in 2013, published 103rd ILC session (2014).
- ²⁰ UNHCR submission, p. 1.
- ²¹ See CEDAW/C/WSM/CO/4-5, para. 17.
- ²² *Ibid.*, para. 19.
- ²³ See country team submission, paras. 12-13. See also A/HRC/18/14, recommendations 73.15-73.24, 74.7, 75.22 and 75.24 in A/HRC/18/14.
- ²⁴ See country team submission, para. 11. See also A/HRC/18/14, recommendation 74.25 in A/HRC/18/14.
- ²⁵ According to article 5 of the rules of procedure of the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights Sub-Committee on Accreditation, the classifications for accreditation used by the Sub-Committee are: A: voting member (fully in compliance with each of the Paris Principles); B: non-voting member (not fully in compliance with each of the Paris Principles or insufficient information provided to make a determination); and C: no status (not in compliance with the Paris Principles).
- ²⁶ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights, see <http://nhri.ohchr.org/EN/Documents/Status%20Accreditation%20Chart.pdf>.
- ²⁷ See <http://nhri.ohchr.org/EN/AboutUs/ICCAccreditation/Pages/nextsession.aspx>.
- ²⁸ See A/70/347, para. 41.
- ²⁹ See CEDAW/C/WSM/CO/4-5, para. 49.
- ³⁰ CEDAW/C/WSM/CO/4-5/Add.1.
- ³¹ For the titles of special procedure mandate holders, see www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Welcomepage.aspx.
- ³² See country team submission, para. 14. See also A/HRC/18/14, recommendation 73.26 in A/HRC/18/14.
- ³³ See CEDAW/C/WSM/CO/4-5, para. 12.
- ³⁴ *Ibid.*, para. 13.

- ³⁵ Ibid., para. 21.
- ³⁶ See country team submission, para. 11.
- ³⁷ Ibid., para. 20.
- ³⁸ See CEDAW/C/WSM/CO/4-5, paras. 34-35.
- ³⁹ See country team submission, para. 22. See also A/HRC/18/14, recommendations 75.38-75.41.
- ⁴⁰ See country team submission, paras. 28 and 30.
- ⁴¹ See CEDAW/C/WSM/CO/4-5, para. 22.
- ⁴² Ibid., para. 23.
- ⁴³ Ibid., para. 24.
- ⁴⁴ Ibid., para. 25.
- ⁴⁵ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, observation concerning ILO Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182) — Samoa, adopted 2013, published 103rd ILC session (2014).
- ⁴⁶ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, direct request concerning ILO Forced Labour Convention, 1930 (No. 29) — Samoa, adopted in 2013, published 103rd ILC session (2014).
- ⁴⁷ See UNESCO submission, para. 44.
- ⁴⁸ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, observation concerning ILO Worst Forms of child Labour Convention, 1999 (No. 182) — Samoa, adopted in 2013, published 103rd ILC session (2014).
- ⁴⁹ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, observation concerning ILO Minimum Age Convention, 1973 (No.138) — Samoa, adopted in 2013, published 103rd ILC session (2014).
- ⁵⁰ See country team submission, para. 45. See also A/HRC/18/14, recommendation 74.20.
- ⁵¹ See country team submission, para. 26 and 28.
- ⁵² Ibid., para. 31.
- ⁵³ See UNESCO submission, paras. 47-48.
- ⁵⁴ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, direct request concerning ILO Abolition of Forced Labour Convention, 1957 (No. 105), adopted in 2013, published 103rd ILC session (2014).
- ⁵⁵ See country team submission, para. 36.
- ⁵⁶ Ibid., para. 39. See also A/HRC/18/14, recommendation 74.30.
- ⁵⁷ See country team submission, para. 39.
- ⁵⁸ Ibid., para. 40.
- ⁵⁹ See CEDAW/C/WSM/CO/4-5, para. 30.
- ⁶⁰ Ibid., para. 31.
- ⁶¹ Ibid., paras. 34-35.
- ⁶² See country team submission, paras. 33 and 35. See also A/HRC/18/14, recommendation 73.35.
- ⁶³ See country team submission, para. 46.
- ⁶⁴ Ibid., para. 47.
- ⁶⁵ See CEDAW/C/WSM/CO/4-5, para. 5.
- ⁶⁶ Ibid., paras. 32-33.
- ⁶⁷ See country team submission, para. 51.
- ⁶⁸ See CEDAW/C/WSM/CO/4-5, para. 33.
- ⁶⁹ See CRC/C/WSM/Q/2-4, para. 11.
- ⁷⁰ See CEDAW/C/WSM/CO/4-5, paras. 32-33.
- ⁷¹ Ibid., para. 28.
- ⁷² Ibid., para. 29.
- ⁷³ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, observation concerning ILO Minimum Age Convention, 1973 (No.138) — Samoa, adopted in 2013, published 103rd ILC session (2014).

- ⁷⁴ See UNESCO submission, para. 43.
⁷⁵ Ibid., para. 44.
⁷⁶ Ibid., para. 46.
⁷⁷ See country team submission, para. 57.
⁷⁸ See UNESCO submission, para. 43.
⁷⁹ See country team submission, para. 62. See also A/HRC/18/14, recommendations 74.31, 74.9.
⁸⁰ See CRC/C/WSM/Q/2-4, para. 9.
⁸¹ UNHCR submission, p. 1.
⁸² Ibid., p. 3. See also A/HRC/18/14, recommendation 75.43.
⁸³ See country team submission, para. 65-67.
⁸⁴ See CRC/C/WSM/Q/2-4, para. 12.
-