



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第二十五届会议  
2016年5月2日至13日

根据人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段提交的  
国家报告 \*

萨摩亚

\* 本文件接收到的文本印发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。

GE.16-02278 (EXT)



\* 1 6 0 2 2 7 8 \*

请回收 



## 缩略语

ACEO	首席执行官助理
CASH	气候适应卫生战略
CEDAW	《消除对妇女一切形式歧视公约》
CED	《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》
CEO	首席执行官
CRC	《儿童权利公约》
CRPD	《残疾人权利公约》
DPO	残疾人组织
ECE	儿童早期教育
ICCPR	《公民权利和政治权利国际公约》
ILO	国际劳工组织
LERA	《2013年劳动和就业关系法》
MCIL	贸易、工商和劳工部
MDG	千年发展目标
MESC	教育、体育和文化部
MFAT	外交与贸易部
MOF	财政部
MOH	卫生部
MJCA	司法与法庭管理部
MOP	警察部
MPMC	总理与内阁部
MWCSD	妇女、社区与社会发展部
MSS	最低服务标准
NMRF	报告和后续活动国家机制
NCECES	萨摩亚儿童早期教育全国委员会
NDMO	国家灾难管理办公室
NGO	非政府组织

---

NHRI	监察员办公室/国家人权机构
NUS	萨摩亚国立大学
OAG	总检察长办公室
OHCHR	(联合国)人权事务高级专员办事处
OPCRC	《儿童权利公约任择议定书》
PSC	公务部门委员会
PSET	学校继续教育和培训
PSU	职业标准股
PUMA	规划和城市管理机构
SDG	可持续发展目标
SDS	萨摩亚发展战略
SIU	特别调查股
SPC RRRT	太平洋共同体秘书处区域权利资源组
SPCS	萨摩亚监狱和惩戒部门
SSFGS	萨摩亚学费补助计划
SLRC	萨摩亚法律改革委员会
TVET	技术和职业教育与培训
UNDP	联合国开发计划署
WCE	工作条件和福利手册

## 致谢

1. 萨摩亚政府感谢普遍定期审议工作队为编制本报告所做的工作以及人权高专办和太平洋共同体秘书处/区域权利资源组在此过程中提供的技术援助。此外，利益攸关方所作的所有贡献获得肯定，它们对于提供一份全面报告说明萨摩亚在保护和增进人权方面取得的成功和面临的挑战至关重要。

## 导言

2. 萨摩亚政府(“政府”)对获得本次机会就在普遍定期审议第一轮报告周期中提出的建议作出答复表示欢迎。萨摩亚第一次普遍定期审议于 2011 年 5 月进行。

3. 正如在初次报告中所指出，萨摩亚政府仍致力于增进和保护所有人的权利，并将继续与非政府和民间社会组织、个人以及包括国际和区域组织在内的发展合作伙伴在人权领域开展合作，努力解决这些挑战。

4. 本次国家报告(“报告”)参照关于萨摩亚四年期人权进展情况的第二轮普遍定期审议拟定。本报告根据人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段提交。

## 一. 方法和磋商

5. 本报告是国家普遍定期审议工作队工作组(“工作队”)所开展工作的成果，其中包括就第二次定期审议报告进行国家磋商和召开政府与非政府组织联合信息会议。

6. 这些磋商由外交与贸易部与来自总检查长办公室；监察员办公室/国家人权机构；妇女、社区与社会发展部；贸易、工商和劳工部；卫生部；教育、体育和文化部；总理与内阁；公务部门委员会；警察部；萨摩亚监狱和惩戒部门；财政部；司法与法庭管理部；以及萨摩亚国立大学的工作队成员开展。

7. 太平洋岛屿论坛秘书处、人权事务高级专员办事处秘书处和太平洋共同体秘书处向政府提供技术和财政援助。政府确保报告编制工作所涉及的进程具有包容性，并请民间社会成员参与第一次磋商。

8. 2015 年 8 月 18 日至 21 日，在萨摩亚阿皮亚与政府和民间社会群体就报告开展了第一次磋商。政府还请国家非政府组织就采取的建议和新兴人权问题作出贡献。

## 二. 现行人权框架

### A. 国家法律、立法和条约义务

9. 《萨摩亚独立国宪法》(1960年)仍然是该国的最高法，第二部分规定了萨摩亚承认的基本权利，其中包括生命权、人身自由、免遭不人道待遇、免遭强迫劳动、获得公平审判的权利、与刑法有关的权利、与宗教教育有关的权利、言论自由、集会自由、结社自由、迁徙和居留自由、个人财产权和免遭歧视性立法。

10. 虽然萨摩亚不是所有核心人权条约的缔约国，但该国政府致力于确保有效监测实际人权状况，并满足《宪法》、《国家发展计划》和有关框架概述的目标。萨摩亚遵守《联合国宪章》和《世界人权宣言》。

11. 萨摩亚批准的国际人权条约包括：(1)《消除对妇女一切形式歧视公约》；(2)《儿童权利公约》；(3)《公民权利和政治权利国际公约》；以及(4)《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。

12. 萨摩亚将确保履行其国际义务，并已与特定的国际人权机制开展合作，以支持其设立国家人权委员会。

### B. 国家措施和政策

13. 萨摩亚国家发展战略，即萨摩亚发展战略(2012-2016年)的主题是“提高生产力实现可持续发展”。

14. 本文件介绍了萨摩亚在2012-2016年这四年中的重要发展战略和优先发展部门，并借鉴了先前的萨摩亚发展战略以及利益攸关方在磋商期间发表的意见。2012-2016年萨摩亚发展战略强调实现可持续发展的三大支柱，即增加在旅游业和农业/渔业等经济生产部门的投资以及提供主要的基础设施，以此加强经济复原力。同样，促进人口教育和健康、社会融合、加强向所有人提供优质服务仍然是优先事项。该战略还承认了环境的重要性，有关措施包括对自然资源进行可持续管理、增加对可再生能源的投资，以及将气候变化和抗灾纳入主流事项。除了综合考虑可持续发展的所有三大支柱外，还强调了优先考虑最弱势群体的需求。

15. 新萨摩亚发展战略(2017-2020年)的制定进程已经启动，遵循了在全国范围内开展磋商的正常程序。新战略的目标是以纳入千年发展目标的相同方式将包括可持续发展目标以及《萨摩亚路径》在内的《2030年议程》纳入其中。

16. 15项已完成的部门计划是实施国家发展战略的模式，即，农业/渔业，教育，通信，社区发展，能源，环境，财政，卫生，基础设施，法律和司法，公共管理，交通，旅游，贸易、商业和制造业，水和环境卫生，性别，气候变化和灾害风险管理是国家发展战略的横向要素。

17. 《2012-2016 年萨摩亚法律和司法部门计划》详细说明了该部门的四年期目的、目标和主要战略，并重点关注五项部门目标：

- (a) 加强犯罪管理和预防，确保社区安全；
- (b) 改善司法救助、法律和司法服务；
- (c) 承认基于习惯的司法，将其纳入正式司法系统或使二者相协调；
- (d) 促进正式和习惯性进程与服务的融合和善治；以及
- (e) 加强该部门机构的能力建设和服务协调性。

## C. 负有人权任务的官方当局和国家机构

### 监察员办公室

18. 《1988 年监察员法》已被废除，由《2013 年监察员法》代替。新法扩展了监察员办公室的任务，因此它现在负责(1) 确保公共机构实施善治；(2) 增进和保护人权(从而成为国家人权机构)；以及(3) 调查针对警察和其他法定力量的申诉。2015 年修正了《宪法》，纳入了监察员的任命与职能。

### 萨摩亚法律改革委员会

19. 萨摩亚法律改革委员会于 2008 年设立，隶属于总检察长办公室，后来正式分离出去，于 2013 年独立于总检察长办公室。

20. 自 2011 年普遍定期审议以来，萨摩亚法律改革委员会一直积极参与立法改革，以便符合《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》的规定。自那时以来，总共对 11 部法律进行了改革，包括对 1961 年《刑事罪行条例》的改革，该法现已被废除，由《2013 年罪行法》代替。

21. 2012 年，开展了《残疾人权利公约》的立法履行情况审查，2015 年 4 月，完成了萨摩亚各项法律的全面立法履约情况审查。法律改革的目的是将《残疾人权利公约》纳入国内法。立法履约审查几近完成，与《残疾人权利公约》有关的培训已经开展并仍在进行。

### 选举委员会

22. 在 2016 年普选之前，选举委员会的工作重点是确保根据《1963 年选举法》规定具有选民资格的所有萨摩亚公民有机会在选民登记册上登记，从而能够以投出选票或其他方式行使其表达言论自由的权利。

23. 鉴于萨摩亚已经签署《残疾人权利公约》，因此，重点关注使乌波卢岛和萨瓦伊岛上的残疾人能够参与登记。还制定了关于将选举材料转换为盲文的计划，从而使选举进程能够尽可能地对所有萨摩亚公民无障碍，无论其性别、地位或是否患有残疾。

24. 此外，还制定了计划，专门为残疾人和行动能力存在问题的人确定特殊投票亭。将在这些投票亭铺设临时斜坡，从而解决无障碍问题。

### 三. 履行国际人权义务和提高公众对人权的认识

25. 外交与贸易部负责促进人权条约机构报告。负责这一事项的还有妇女、社区与社会发展部，该部在《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》报告方面发挥牵头作用。

26. 法院是独立的，在报告期间作出裁决时使用人权标准和规范。一些保护儿童和妇女以及残疾人权利的重要裁决包括：

(a) 在警方诉 BA [2014] WSYC 2 案(2014 年 6 月 12 日)中，根据《2013 年罪行法》第 58 条第 1 款，一位年轻人因对一名未满 12 岁的儿童实施了性行为而遭指控。在给这位年轻犯人量刑时，审判员 Tuatagaloa 在第 52 段中指出：“我还谨记联合国《儿童权利公约》规定的儿童权利；儿童有权通过刑事司法体系使其康复并重返社会的需求得到满足”。

(b) 在警方诉 Lemalu [2015] WSSC 79 案(2015 年 8 月 20 日)中，被告出庭接受判决，其因对一名未满 21 岁的寄养家庭成员实施性行为而遭到两项指控。在犯罪行为发生时，被告 43 岁，受害者 15 岁。在讨论量刑特点时，首席大法官 Sapolu 在第 26 段强调了《儿童权利公约》，并指出：“我还谨记联合国《儿童权利公约》规定的儿童权利；儿童有权通过刑事司法体系使其康复并重返社会的需求得到满足”。

27. 近年来，以下机构提供的提高认识方案有所增加：妇女、社区与社会发展部；警察部；萨摩亚家庭健康协会；萨摩亚受害者支助；萨摩亚妇女协会；萨摩亚家庭健康协会；Nuanua o le Alofa；SENESE；Loto Taumafai；特殊奥林匹克奥运会；泛太平洋和东南亚妇女协会；全国教会理事会；萨摩亚妇女毕业生协会；全国妇女理事会；萨摩亚妇女发展委员会；萨摩亚 Alamai 集团；以及国家人权机构。不过，仍需要在大学和学校开设关于人权的课程。

28. 去年就《萨摩亚人权报告》与 7 所学校、大学和全国青年理事会成员开展的磋商帮助确定了各项人权问题，这不仅是为了报告的编写，还有助于萨摩亚的学校人权教育与培训进程规划。这些磋商探讨了萨摩亚的儿童和年轻人关于人权的意见、知识和理解。它明确肯定，有必要开展人权教育与培训，以帮助消除儿童和年轻人对人权的误解。

29. 今年，萨摩亚将启动“我的权利友好型学校方案”，这是人权活动工作计划的一部分。该方案包括各类人权教育活动，目标群体是以往磋商涵盖的 3 所学校的学生。该方案旨在最终涵盖所有参与就该报告开展的磋商的学校，并将范围扩大到涵盖所有没有可用资源和办公能力的学校。这项方案的意图不仅是解决学生的人权教育问题，还旨在将范围扩展至对教师、父母和学校委员会进行人权教

育，以便进一步加强该方案的实效，以及进一步促进学校共同体更好地理解在学校环境中理解和应用人权的价值。尤其鉴于萨摩亚今年将接受普遍定期审议委员会的审查，该方案还将纳入各类活动，其中包括与人权高专办合作开展的学校普遍定期审议模拟竞赛，以提高学生对普遍定期审议及其所包含内容的理解，希望与不同的国际和当地组织合作开展“我的权利友好型学校方案”的各项活动，以鼓励获取一系列知识和资源。

30. 去年，与联合国妇女署合作启动了“新手警察基本人权教育”，今年，我们将继续举办这一培训，使新手警察更好地理解人权，这会帮助他们更好地开展保护和维护公众权利的工作。今年将完成人权教育培训，另外，还会促进行政部门在公共部门中的作用。

31. 社区和萨摩亚全国教会理事会在转变公众对接受和实践妇女人权以及终止家庭暴力的消极看法方面可以发挥更大作用。妇女、社区与社会发展部和警察部继续在《消除对妇女一切形式歧视公约》伙伴关系委员会的框架下与非政府组织合作，在乡村开展外联方案。

## 四. 自上次普遍定期审议以来采取的行动

### A. 设立国家人权机构

(建议 73.15-73.24、75.22-75.26)

32. 2013 年，根据在萨摩亚第一次普遍定期审议期间提出的建议，在当前的监察员办公室内部设立了国家人权机构。《2013 年监察员法》规定，国家人权机构的任务是监测、增进和保护萨摩亚人权。

33. 亚太国家人权机构论坛与监察员办公室和总检察长办公室合作，确保依照巴黎原则设立国家人权机构，2016 年 1 月，监察员办公室向国际协调委员会提交了认证申请。

34. 国家人权机构充分发挥职能，由作为人权专员的监察员、咨询理事会(12 人)和 4 名工作人员组成，其规模正在扩大。

35. 自成立以来，国家人权机构已开展了一系列工作，包括对执法人员进行人权培训，巡视拘留场所，开展教育和外联活动，以及编制全面的人权报告。



## B. 司法和法律改革

(建议 74.25-74.26)

### 社区法律中心

36. 政府通过了关于建立社区法律中心的《2015 年社区法律中心法》(国家元首于 2015 年 7 月 9 日批准, 在由部长提议的某日期生效)。该中心将由为无法负担私人律师费用者提供法律援助的公共调解人担任负责人。这是法律界的一块重大里程碑, 能够确保萨摩亚人民平等获得司法救助。

37. 该中心就刑事和民事事项提供法律援助, 符合资格者必须满足某些规定的要求。这些规定的要求必须遵循以下各项:

- 涵盖无法负担律师费用的人员, 并在法院上为他们代理;
- 对于刑事案件, 在提供法律援助时考虑申请者之前被判罪的次数;
- 解决与确定申请人能否负担律师费用有关的事项; 以及
- 满足关于法律援助的任何其他规定的要求。

38. 目前, 该中心正处于建设进程之中, 是法律和司法部门计划下的一项优先活动。然而, 法律援助服务目前由司法与法庭管理部提供。2013-2014 年的统计数据 displays, 80% 的人在法庭上无人代理(司法与法庭管理部)。设立该中心的目的是为公众无偿提供更多的基本法律服务, 其目标是在建成之后能够减少这一比例, 使更多的人能够平等获得司法救助。

### 特别调查股

39. 除了设立国家人权机构, 《2013 年监察员法》还规定设立“特别调查股”, 以独立监测和调查针对警察和其他法定力量的申诉。《2015 年监察员(特别调查股)条例》已经获得内阁核准, 正在等待国家元首签署。目前正在招募善治主任和特别调查股调查官, 特别调查股将在普遍定期审议之前行使职能。

### 反腐败委员会

40. 提高公共部门的诚信是公务部门委员会编制的《2014-2018 年公共管理部门计划》的主要目标之一, 因此, 当前的工作是设立一个独立的反腐败委员会。

41. 根据该计划设定的第三个目标, 主要活动之一是开展一项范围界定研究, 确定是否需要在萨摩亚设立一个独立的反腐败机构。在第一次审查《2014-2018 年公共管理部门计划》时已经达成共识, 即设立一个诚信委员会而不是上述机构。

42. 公共管理部门预计, 关于设立这样一个独立于监察员办公室、总检察长办公室和公务部门委员会等相关政府机构的机构是否可行的初步讨论将于 2016 年底进行。

43. 如果内阁批准了关于设立该委员会的提案，该部门计划向萨摩亚的发展合作伙伴寻求技术援助，以便通报关于该委员会的构想和结构。

44. 《监察员法》的作用之一是促进公众对人权的认识，以及加大努力提供信息和教育，打击一切形式的歧视或腐败。

45. 《2013 年罪行法》将司法腐败、司法人员受贿、萨摩亚政府各部长贪污受贿、执法人员贪污受贿、官员贪污受贿和利用官方信息进行贪污定为犯罪行为。

46. 关于发展合作，萨摩亚的所有发展合作伙伴均与萨摩亚政府签署了融资协定，其中包括反腐败和反欺诈规定。

## C. 妇女

(建议 73.13-73.14、73.29-73.32、74.1-74.3、74.8、74.10-74.11、74.15、74.18、74.28、75.31)

### 家庭安全法

47. 在 2011 年普遍定期审议期间，《2013 年家庭安全法》仍是一项法案，不过，自此之后，该法获得通过，现已生效。《2013 年家庭安全法》规定保护妇女和儿童免受家庭暴力。

48. 家庭暴力专门法院已经设立，负责处理家庭暴力问题和儿童保护问题。与之相关的一项发展成果是于 2015 年设立了酗酒和毒品法院，以审查关于法院向犯罪人员提供康复服务的系统。统计数据表明，基于性别的暴力与酒精消耗量有关。

49. 自上次报告以来，由政府、非政府组织和以社区为依托的组织共同协调开展的一些主要运动包括“消除对妇女歧视 16 日行动”、“白丝带日”、“国家人权日”和“国际防止虐待和忽视儿童日”等在国家层面举行的活动。乡村社区在解决乡村暴力问题上的参与度有所提高，妇女和不知名的男性群体发起了消除乡村暴力宣传运动。

50. 为使乡村和个人对终止基于性别的暴力担负起更大责任，在国家层面持续开展工作，全国妇女理事会最近就与妇女委员会和乡村妇女代表合作所做的工作对此也起到了补充作用。

### 《消除对妇女一切形式歧视公约》的执行情况

51. 萨摩亚法律改革委员会在《消除对妇女一切形式歧视公约》的立法执行情况审查方面发挥牵头作用，最近在妇女、社区与社会发展部的监督下完成了公共磋商。萨摩亚受害者支助小组在开展提高认识方案，以及协助妇女和儿童获得法院针对长期对妇女实施家庭暴力的男子作出的命令方面发挥积极作用。《家庭安全法》和《家庭法院法》的颁布有助于打击歧视和保护妇女权利。

52. 通过与太平洋共同体秘书处区域权利资源组建立伙伴关系，妇女、社区与社会发展部为针对乡村代表和警察的提高认识培训提供了支持。针对警察的具体培训重点关注谅解、尽职调查与执行、照料以及在行使《家庭安全法》概述的职责时保持对性别问题敏感并表达关怀。

53. 《2010-2015 年国家妇女政策》于 2010 年获得内阁批准，目前正在太平洋共同体秘书处的独立技术支持下接受审查。一项主要政策成果为“提高了妇女在公共生活和决策中的参与度”。该政策将为提高妇女在政治和公共生活中的参与度提供支持作为其主要活动之一。该审查将在结束之后制定优先事项，以便为接下来五年编制新的《性别问题和妇女政策》以及执行方案。

54. 通过《萨摩亚妇女塑造发展方案》调用了资源，该方案由澳大利亚政府和联合国开发署/妇女署供资，是政府提高女性公民参与度策略的一部分。截至目前取得的一些里程碑式的成就包括：

(a) 在联合国妇女署/开发署和妇女、社区与社会发展部的支持下，教育委员会与全国妇女理事会、萨摩亚发展委员会 Alamai 和萨摩亚非政府组织伞式组织等在社区一级运营的主要的妇女团体合作开展了选民教育方案和善治与领导社区对话倡议方案；

(b) 立法大会办公室与联合国开发署合作实施了“青年和妇女模拟议会”方案；

(c) 在发展合作伙伴(联合国妇女署/联合国开发署/美国大使馆)的支持下，萨摩亚 Alamai 开展了妇女政治核心讲习班和媒体推广，其依据是通过政府及其捐助伙伴间的不同双边方案促进达成的各种协议备忘录；

(d) 妇女、社区与社会发展部牵头实施了善治方案，根据善治原则制定了村务章程。妇女和青年人与村务委员会共同制定其村务章程表明善治原则得到实施。

#### 婚内强奸

55. 《萨摩亚 2013 年罪行法》将婚内强奸定为犯罪行为。第 49 条第 4 款规定，某人如果与他人发生了性关系，则不论发生关系之时二者是否为夫妻，该人都有可能被判犯有性侵犯行为。

56. 《2013 年罪行法》第 52 条规定，实施强奸者将被处以终身监禁，实施非法性行为者将被处以不超过 14 年的监禁。

## D. 儿童

(建议 73.31、73.36-73.39、74.18-74.24、75.36、75.8)

### 教育

57. 《2009 年教育法》第 23 条禁止学校对学生进行体罚并将被用作监管学生的一种依据。

58. 与教育部门有关的重要建议已经得到落实。改善基础设施仍然是一项优先事项，以解决关于残疾人获得接受教育的机会、学校无障碍，以及以无障碍形式提供适当设备和信息的问题。全纳教育是一项优先事项，目前正在初等至高等教育学校逐渐得到落实。已实施的其他方案包括儿童早期教育，不过，资源问题仍是一项主要障碍。法律(《2009 年义务教育法》)仍在促进义务教育并赋予其强制性，没让子女去学校读书的家长将依法受到处罚。

59. 义务教育是《2009 年教育法》中的一项规定，该法第二部分第 4 节第 20 条就雇用义务教育学龄儿童问题作出了规定。这项规定旨在使义务教育学龄儿童在上学期期间待在学校，而不是去街头做买卖。

60. 在实施和鼓励这项规定时，采取了不同的干预措施，以确保增加萨摩亚义务教育适龄儿童接受教育的机会。以下是为促进增加接受教育的机会或受教育权而采取的一些干预措施。

61. 《萨摩亚学费补助计划》是萨摩亚政府的一项战略，由澳大利亚和新西兰政府支持，该计划最初是为了在一定程度上抵消全球经济衰退对萨摩亚人民造成的影响。它也是提高萨摩亚所有一年级至十一年级的儿童获得基础学校教育机会的一种方式，旨在使萨摩亚在 2015 年前实现千年发展目标 3 下的普及免费义务教育。萨摩亚学费补助计划为学校提供了资金，帮助它们满足最低服务标准，从而改善教学。除私立学校外的所有初等和中等学校均有资格获得萨摩亚学费补助计划的资助。

62. 经过中期审查，该计划在执行的第四年在学校和地区一级取得诸多成就和利益，促进了政府为改善小学生教育的质量所做的工作。一些重大成就包括：

- 在校生数量稳步增加，尽管每年存在波动；
- 除八年级升九年级和一年级升二年级外，各个年级的升学率均超过 94%，这表明教育系统在这些年级的内部效率良好；
- 除 2010-2011 年度外，近几年的小学辍学率一直很低。除一年级升二年级和八年级升九年级外，各年级的辍学人数在未完成该年度学业而辍学的人数中的占比有所下降；

- 根据记录，有 198 名学生在该计划执行之前从未上过学。在这些学生中，60%的人之所以上学是因为无需支付任何费用，虽然他们仍需支付注册费，但数额要少得多。

63. 萨摩亚义务教育巡回抽查方案是教育、体育和文化部与警察部的一项联合战略，在每个学年之初开展。这项倡议是为执行法律中关于义务教育的规定而做出的诸多工作的一部分。开展抽查的最终目的是确保 5-14 岁的所有儿童在上课和上学期间待在学校而不是在街头当小贩或因其他原因不上学。它还确保父母优先考虑子女的教育胜过其他事情。该方案是自《2009 年教育法》于 2010 年颁布以来为实施该法而不断做出的工作的一部分。抽查方案正在实施，通常在 1 月、4 月、6 月和 9 月的每学期初开展。

64. 每年会向萨摩亚所有促进教育系统开发的政府以外的教育提供者发放 600 万美元的政府补助。这些教育提供者包括教会学校、私立学校、特殊需求学校、儿童早期教育学校和萨摩亚儿童早期教育全国委员会。按照内阁的指示，由教育、体育和文化部负责合理分配补助金，分配通常以学生名单为依据。

65. 萨摩亚政府提供资金，为一年级至十三年级的所有学生采购文具。文具由教育、体育和文化部进行管控，每年开学前会向所有公立学校发放。教会学校、私立学校、儿童早期教育学校和特殊需求学校等其他学校在向教育、体育和文化部提出请求之后也会免费获得文具。

66. 学校和儿童早期教育的最低服务标准均已制定，以确保并鼓励学校每年都有所改善。

67. 每年向儿童早期教育划拨 600 万政府补助金的 7.5%，用以支持在这一层面开展的教育。已经制定儿童早期教育政策及其最低服务标准文件，以发挥指导和牵头作用，在萨摩亚顺利实施儿童早期教育。

68. 萨摩亚收到关于取消对《儿童权利公约》第 28 条第 1 款(a)项的保留的建议。萨摩亚注意到这一建议，朝着免费教育这一目标迈进了一步。如今，所有公立小学实现了免费教育(不影响根据学费支付计划运营的私立学校)。

#### 残疾儿童

69. 内阁最近核准的《2014 年全纳教育政策》重点关注在儿童早期、在校期间以及后续教育分部门为残疾幼童和学生提供更多教育机会和成果。

70. 萨摩亚全纳教育示范方案是一项于 2010 年实施的倡议，旨在支持和加强最初于 2009 年引入的全纳教育[特殊需求]理念。

71. 该方案由萨摩亚和澳大利亚合作资助，将在今后五年实施。该方案体现了一种为残疾女童和男童提供服务以实现全纳教育的模式，萨摩亚政府今后在制定方案时可沿用并支持这一模式。

72. 一项早期交付成果包括，在萨摩亚农村和城市地区，在更大范围内为残疾女童和男童提供常规教育系统，保留该系统，促进其发展，以及使他们逐渐融入。两个非政府组织，即 SENESE 和 Loto Taumafai 协助实施该方案。列入记录的里程碑式的成就之一是，目前，有 277 名残疾儿童在萨摩亚接受了学校教育或早期干预服务。据记录，2009 年，这一数字增加至 134。

73. 在 2016 年之前，计划由教育、体育和文化部全权提供和管理全纳教育服务。

#### 童工

74. 在消除童工现象方面，审查了《1972 年劳动和就业法》。新颁布的劳动法就雇用儿童问题作出了规定。《2013 年劳动和就业关系法》第 51 条规定，任何人不得雇用未满 15 岁的儿童，除非工作内容安全轻松并符合儿童能力，或雇用未满 18 岁的儿童从事危险的机械工作或使其在危害儿童身体或道德健康的任何其他工作场所或条件下工作，或雇用未满 15 岁的儿童从事船上工作，除非该船由父母或儿童监护人个人负责管理。

75. 另外，近期改革包括，重新讨论了与雇用儿童问题有关的“轻松工作”的定义，以确保根据地方环境并在特定背景下确定童工的构成要素。贸易、工商和劳工部，全国工人大会以及新成立的童工工作队成员已联合采取措施，努力实施基本战略，以解决儿童从事小贩买卖活动，特别是在上学期间从事该活动的问题。

76. 教育、体育和文化部通过其义务教育工作队实施了义务教育，其中特别关注儿童小贩。

77. 妇女、社区与社会发展部的《儿童照料和保护法案》规定，确保针对在公共场合出售物品的儿童建立保护机制，这已经成为了一个公共安全問題。

#### 司法

78. 2007 年《青少年犯法》将承担刑事责任的最低年龄设为 10 岁。然而，新的《2015 年审判法案》和《2015 年刑事诉讼法案》将儿童规定为未满 18 岁的人，以便与《儿童权利公约》的规定保持一致。曾讨论过修正 2007 年《青少年犯法》，根据这些新变动作出调整，使之符合《儿童权利公约》的规定。

79. 《2013 年罪行法》第 3 节规定了目前承担刑事责任的最低年龄，其中指出，不得对未满 10 岁者提出任何刑事犯罪指控。《2007 年青少年犯法》第 5 节规定，针对“少年”的刑事指控必须在少年法院提出，根据该法，“少年”是指 10 岁或以上、17 岁以下的人。就此而言，17 岁或以上遭到犯罪指控者应由地区或最高法院按成年人对待。

80. 已经就使女童和男童的法定最低结婚年龄保持一致开展了讨论，以符合《儿童权利公约》的规定。将对相关法律作出必要修改。根据萨摩亚《1961 年

婚姻法令》第 9 节的规定，目前男性的最低年龄为 18 周岁，女性为 16 周岁。不久之后会作出修改，将男性和女性的法定最低结婚年龄统一为 18 周岁。

81. 《2013 年萨摩亚罪行法》第 157 节规定，对未满 18 岁者实施性剥削、移除身体部位或使其从事强迫劳动者可被处以不超过 14 年的监禁。

82. 第 72 节规定，与他人进行性交或发生性关系，或同意与他人进行性交或发生性关系，再或为得到报酬而主动与他人进行性交或发生性关系者将承担刑事责任。这涵盖包括儿童在内的所有人。此外，第 74 节规定，依靠买淫谋生者可被处以监禁。

83. 第 58 节为儿童和少年提供了具体保护，以免遭受性行为侵害，即，与儿童发生性关系或试图与儿童发生性关系的行为是犯罪行为，其中，儿童是指未满 12 岁的人。第 59 节规定，与未满 16 周岁的少年发生性关系或试图与其发生性关系是犯罪行为。少年是指 12 岁或以上、16 岁以下的人。第 218 节规定，任何教唆儿童发生性关系的行为都属犯罪行为。

84. 《2013 年罪行法》第 82 节规定，制作、出版、传播或展示关于儿童的猥亵材料或通过电子系统进行制作、出版、传播或展示是犯罪行为，实施者可被处以不超过 7 年监禁。

85. 《1961 年婴幼儿法令》第 9 节规定，任何人在考虑为收养或计划收养作出安排时，不得给予或接受，或同意给予或接受任何报酬或奖励。

## E. 不歧视和性别平等

(建议 73.14、73.30、74.30、75.29-75.31)

### 议会中的女性代表

86. 继第一次审议之后，2013 年进行了一次重要的宪法修正，议会实行 10% 的配额，为妇女保留 5 个席位。这是为实现政治领域妇女性别平等和遵守《消除对妇女一切形式歧视公约》的又一项举措。这一宪法保障将于 2016 年 3 月在萨摩亚进行选举时实施。

### 就业

87. 公务部门委员会在《2004 年公务员法》及政策(《工作条件和福利手册》)中倡导为男女提供平等就业机会。根据当前的《工作条件和福利手册》，妇女享有 2 个月的带薪产假，并且可以休长达 26 个月的无薪假。

88. 最近，公务部门委员会修订了政策，使其与国际劳工组织和《消除对妇女一切形式歧视公约》保持一致，将产假福利增加到 3 个月的带薪假和 3 个半月的无薪假。经修订的产假政策还首次承认死产婴儿、流产以及合法领养新生儿和最

大 12 个月的婴儿。女性员工将享有 4 周带薪假和最长 26 周无薪假。公务部门的男性员工享有 5 天陪产假。

89. 公务部门的招聘与选拔程序基于四项优点要素，即，个人品质、技能和能力、经验以及资格。选拔不基于性别。统计数据显示，在政府部门中，有 13 名男性首席执行官和 5 名女性首席执行官，而在助理执行官层面上，有 52 名男性和 73 名女性。在国有企业中，50%的首席执行官为女性。

90. 公务部门委员会还设有申诉程序，员工可以对不公平待遇、骚扰等提出申诉。公务部门委员会目前还正在努力制定《公务部门防止工作场所骚扰政策》。

91. 公务部门委员会还建立了行为守则漏洞管理，应对/或处理根据《2004 年公务员法》违反行为守则的申诉。

92. 公务员工资制基于工作价值，而不是完成工作的人员。因此，整个公务部门实行公务部门统一工资制，工资基于工作价值(职责和责任)，而不论填补职位的员工是男性还是女性。

93. 《2013 年劳动和就业关系法》保护和促进妇女的就业权利、报酬平等、产假(包括公共部门和私营部门，虽然产假长短不同)，并保护妇女免遭工作场所骚扰，有必要对私营部门进行管理，确保它们遵守统一标准。

94. 萨摩亚收到了实施全纳性措施的建议，确保残疾人能够获得更好的就业机会。除了《2013 年劳动和就业关系法》第 37 节，进一步制定了《2015 年劳动和就业关系条例》，并获得内阁通过，以有效实施该项原则法。《2015 年条例》在原则法规定的权利之外规定了一些特权，如，医疗费用和提供改装设施。

95. 公务部门工作条件和福利、招聘和选拔程序适用于残疾人。同样地，商务和教育部门提供的就业和职业培训方案不排除残疾人。根据体面工作国家方案，萨摩亚履行加入国际劳工组织的义务包括促进体面就业机会，特别是针对年轻人，以及纳入残疾人。

96. 萨摩亚为高级别学校教育和培训机构提供的权威资质高等教育入学补助旨在改善妇女、残疾人或在劳动力市场处于弱势地位的群体获得教育及培训的途径。从 2011 年开始，澳大利亚为高等职业教育和培训支助方案提供资金。其主要目标是“以学生成绩和雇主满意度作为衡量标准，确保劳动力需求领域的技术和职业教育与培训毕业生做好就业准备，增加萨摩亚妇女和男子的就业能力，包括残疾人。”

97. 一些非政府组织为残疾人，并侧重于为妇女企业家提供关键服务和信贷方案，旨在减少贫穷、提高生活技能以及增加独立生活的机会。这些组织包括南太平洋企业发展方案、企业妇女、Loto Taumafai、Aoga Fiamalamalama 和 SENESE。



## F. 禁止酷刑和残忍、有辱人格的待遇

(建议 75.32-75.35)

98. 根据《2013 年监察员法》，监察专员办公室/国家人权机构负责监察萨摩亚所有的拘禁场所。迄今为止，监察员办公室已经开展了许多检查，编制了报告，其中包括一些正在审议和实施的建议。

99. 监察员办公室对职业标准股进行常规的定期审查，因此，其工作及时性显著改善。新成立的特别调查股将监督所有职业标准股案件，对调查的及时性进行甚至更大力度的监督。

100. 在目前阶段，萨摩亚监狱和惩戒部门确保响应和提供反馈意见，保证在国家和方案层面上满足要求。监察员办公室一直并且仍然继续与萨摩亚监狱和惩戒部门在目前阶段关系重大的特定具体领域携手合作；正如所指，在囚犯被拘留期间，满足他们的普遍人道、安全和保障权利。但是，鉴于当前的形势，在使之一致或者说对它进行衡量方面非常复杂；目前，我们继续尽最大努力付诸行动，以实现并满足工作的日常需求；执行习惯价值观和传统良好做法对于管理囚犯起到了很大、适当的帮助作用。

101. 尽管按照一些国际标准所强调，在提供一些基本生活供应方面非常复杂，《2013 年萨摩亚监狱法》和《2014 年监狱条例》作为全国性指令规定了萨摩亚监狱和惩戒部门工作的战略方向。

102. 《2013 年监狱法》规定的指导原则全面强调——在解释或适用该法的条款以及履行职责、权力或职能时，所有人员必须：

(a) 确保监狱管理符合萨摩亚传统、文化和社区价值观，其方式应当为囚犯从监狱获释后回归萨摩亚社区的正常生活提供便利；

(b) 确保充分尊重关于囚犯待遇的公认国际标准和义务(特别是萨摩亚作为缔约国的国际公约以及《囚犯待遇最低限度标准规则》中所述)；及

(c) 在萨摩亚监狱管理和囚犯待遇方面，尽可能最大程度地适用《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》规定的权利和义务。

103. 萨摩亚监狱和惩戒部门过去一直并且现在仍然依靠和执行萨摩亚文化的核心价值观和传统来管理囚犯，我们仍然面临工作人员短缺的问题；不过，自从在招聘和选拔程序方面与警察分开以来，略微发生了变化，考虑到该部门未来一些年的战略方向，加入了技术能力(教练和方案协调员，人力资源，会计人员，信息技术，政策和计划以及来自新西兰惩戒部门的援助)。

104. 囚犯在自愿基础上参加 Ola Toe Fuataina 合唱团。他们不是被迫加入的。事实上，出于保障、安全和交通目的，萨摩亚监狱和惩戒部门已经将合唱团数量减少到了可管理的水平。

105. 使囚犯了解申诉制度程序；他们可以向专员署提交申诉，以确保每份申诉得到适当处理；每名囚犯受到传召，讨论他们提出的申诉。

106. 提议建在 Tanumalala 的新监狱设施为怀孕女囚犯以及希望照顾子女长达一年时间的女囚犯提供了单独住所。从资金角度看，目前的形势不能完全满足新设施或 Tafaigata 监狱扩建设施本身。

107. 女囚犯与男囚犯分开关押。让女囚犯住在男囚室是临时做法，在事件发生时，由于女性监狱无法提供适当的上锁囚室，出于安全和保障相关女囚犯原因才这样做的。这是一项临时性措施，同时在开展修缮女性拘留室的工作，无论何时，女囚犯的囚室都安全地上锁并且很好地与男囚犯分开关押。

108. 从 2016 年 2 月开始，将开展康复、教育和职业活动方案。

109. 2016 年，发展服务股仍然有待试验一系列的囚犯康复方案。方案将从 2 月份开始，我们还将获得政府部门与非政府组织的援助，帮助我们实施这些方案。方案旨在为囚犯过渡到重返社区做好准备。这包括确保他们做好准备，按照更广泛社区的预期，在重新回到社区后，恢复正常生活和正常工作。

110. 萨摩亚严肃处理人口贩运问题，《2013 年萨摩亚罪行法》规定人口贩运为一项单独的罪行，最高处以 14 年有期徒刑。

## G. 享有适足的生活水平的权利

(建议 73.29、73.37、74.19、74.31)

111. 卫生部门协调和管理提高性生殖健康认识的方案。萨摩亚国立大学应用科学学院的诊所允许为萨摩亚国立大学女学生提供咨询，并提供生殖健康检查和免费避孕工具。

112. 卫生部致力于确保所有人的健康，不论族裔、地位、残疾或性别，为实现“健康的萨摩亚”这一愿景，制定了国家性生殖健康政策、战略和方案。政策包括：《2011-2016 年国家性和生殖健康政策》；《2011-2016 年国家艾滋病毒和艾滋病政策》；《2013-2018 年国家卫生预防政策》；《2011-2016 年国家感染控制政策》；《2010-2015 年健康促进政策》；《2013-2018 年儿童和青少年政策》；《2010-2015 年国家非传染性疾病政策》；《萨摩亚气候适应卫生战略》以及《2013-2018 年国家食品和营养政策》。

113. 萨摩亚政府通过并承诺实现联合国可持续发展目标，为现在和未来改善人类发展。其中一些目标与性和生殖健康特别相关，特别是可持续发展目标 3——良好健康与福祉。萨摩亚还承诺实现《萨摩亚路径》：第 75 节卫生和非传染性疾病(a)、(b)、(f)、(g)款；第 76 节性别平等和增强妇女权能(g)款以及阿皮亚成果。

114. 《国家性生殖健康政策》列出了性和生殖健康领域的一些主要挑战，确定了通过立即行动和未来行动解决的关键战略领域，有助于改善萨摩亚人民的生殖健康状况，特别是妇女和儿童。该政策的愿景是“确保所有萨摩亚人享有一个安全的性和生殖健康环境”。

115. 性和生殖健康指数表明过去十年来取得了进步。萨摩亚人的预期寿命逐渐增长，女性(75.6岁)寿命比男性(72.7岁)长。2006年至2011年期间，总和生育率略微上升。2001年至2011年，青少年的母亲的生育数字表明出现了总体下降。避孕普及率低于25%，2009年人口统计健康调查表明，44%的妇女计划生育需求未得到满足。这些妇女(已婚或同居)生殖力旺盛并且性活跃，但是不使用任何避孕方法，并希望避免或推迟怀孕。青少年高生育率表明计划生育需求有可能在很大程度上得不到满足。

116. 随着向所有第一次产前就诊的怀孕母亲提供信息包，可以看到情况有所改善。这些包括关于性病症状的咨询，计划生育避孕信息，与伴侣的性关系，以及出于对未出生婴儿和母亲的考虑的保护性避孕。国家卫生部门免费提供艾滋病毒和艾滋病筛查。

117. 同样地，为对传统助产士进行管理，制定和实施了《传统助产士准则》。《准则》用于监督和确保助产士在分娩或提供服务时了解他们的角色和职责，保证母亲和婴儿的安全。

## H. 环境、气候变化和减少灾害风险

118. 萨摩亚是《生物多样性公约》的缔约国，已经批准并开始实施《关于获取遗传资源和公平和公正分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》，同时承认遗传资源的获取以及对遗传资源的利用所产生惠益公平公正分享对于保护和可持续利用生物多样性、消除贫穷以及可持续发展的作用。为吸引缝隙市场，萨摩亚促进当地种植产品的有机生产。

119. 萨摩亚继续消除障碍并寻求机会从各个渠道筹集资金，通过保护和维护生态系统、物种和遗传多样性，支持国家可持续森林管理政策，改善生物多样性状况。实施维护政策意味着在发展和环境之间不存在取舍。这促使被指定为保护区的土地面积增加。

120. 萨摩亚一直在寻求有效的再造林、恢复和造林方案，继续消除障碍并寻求机会从各个渠道筹集资金，通过保护和维护生态系统、物种和遗传多样性，支持国家可持续森林管理政策，改善生物多样性状况。同时，萨摩亚始终坚持认为，应当在国家和地方层面上让广泛的利益攸关方参与其中，包括国家政府、科学界、私营企业和民间社会，并将青年和残疾人纳入进来，还坚持认为，性别平等以及妇女和土著人民的有效参与对于气候变化各个方面的有效行动非常重要。

121. 通过制定和实施适合于各自脆弱性及经济、环境和社会形势的气候变化适应措施，一些由气候资助设施资助的方案旨在建设对气候变化影响的复原能力，

提高适应能力；同时提高对气候变化风险的认识，包括通过与地方社区对话，增加人类和环境对气候变化较长期影响的复原能力。

122. 萨摩亚能够获得技术援助和资助，用于预警系统、减少灾害风险以及灾后响应和灾害恢复、风险评估和数据、土地利用和规划、观察设备、备灾和恢复教育方案，尤其包括在《全球气候服务框架》下，以及灾害风险管理。通过国家灾害管理办公室，重点关注加强和支持应急规划，提供备灾和响应，紧急救济以及人口疏散，特别是弱势群体，尤其包括妇女和女童、流离失所者、儿童、老年人以及残疾人。

123. 同样地，《2015年后减少灾害风险框架》的实施以先前的成就为基础，将预防和减缓确定为优先重点，并纳入实施框架，在实施方面出现差距时予以解决。

## I. 条约批准及与联合国人权机制的合作

(建议 73.1-73.12、73.26-73.28、75.8-75.12)

124. 政府认为，确保批准所有核心人权公约是它的义务，以维护公民权利，因此，它接受相应的建议。

125. 萨摩亚正在审议批准《残疾人权利公约》。总检察长办公室已经建议萨摩亚在对《残疾人权利公约》进行立法一致性评估之后批准该公约。萨摩亚正在努力完成立法一致性评估，让政府能够建立法律框架，支持全面实施该公约。在此之后，《公约》将获得批准。缺乏这一领域的专业技术知识是一个问题，尽管其他部门和非政府组织为完成一致性评估提供了技术支持。萨摩亚正在审议是通过示范法的形式还是通过零碎的修正案实施保护残疾人权利的法律方案。

126. 自从签署《残疾人权利公约》以来，萨摩亚目前正在对《残疾人权利公约》进行成本效益分析，并评估《残疾人权利公约》的立法一致性。妇女、社区和社会发展部是《残疾人权利公约》的协调人。萨摩亚面临的挑战是确保所有公共场所、基础设施无障碍(在惩戒设施设立残疾人友好的设施)以及在公共论坛、指导委员会、海外会议代表团里保证残疾人的代表性。

127. 自从 1970 年代以来，通过培训方案和民间社会制作的宣传品，一直在努力提高公众的敏感性并促进残疾人的人权。2001 年，成立 Nuanua o le Alofa，作为残疾人组织和非政府组织的正式协调人。2008 年，成立了国家残疾人工作队。继续倡导制定残疾人立法，实现无障碍建筑物、设施、方案和交通系统，建设无羞辱无歧视的社会环境，使残疾人融入/参与其中。

128. 自从 2008 年以来，将残疾人权利纳入工作主流被确认为一项国家规划的优先重点事项(《萨摩亚发展战略》)。自从 2015 年以来，政府每年为举行国际残疾人周年纪念活动专门划拨预算。

129. 2008 年成立国家残疾人工作队反映出政府致力于将残疾人问题纳入国家和部门计划。工作队的目标是在萨摩亚引起讨论，以认识到应当增强残疾人的权能，承认他们的权利，并将他们纳入公民、政治、社会、文化和经济生活的主流。

130. 2008 年，内阁指示工作队进行以下工作：a)评估《残疾人权利公约》的立法一致性，及 b)分析《残疾人权利公约》的成本计划，为将来批准《残疾人权利公约》提供信息。残疾人工作队目前在总体的社区部门内作为一个子部门发挥作用，并向社区部门指导委员会报告。它负责监督萨摩亚残疾人方案，这是一个澳大利亚资助的项目，自从 2013 年以来，一直属于妇女、社区和社会发展部。萨摩亚残疾人方案旨在通过开展活动和举措，解决脆弱性、缺乏经济机会以及获得此类机会的途径有限等问题，促进萨摩亚批准《残疾人权利公约》。

131. 2014 年 12 月，对 2011-2015 年初始政策进行评估。该项评估发现，过去 5 年来，在将政策纳入工作的主流方面取得进展，在教育、卫生和通信部门以及灾害管理服务部门制定了对残疾人问题认识敏感的框架。由于捐赠者的承诺以及政府和民间社会之间的伙伴关系发展，在认识能力、体育、干预服务以及国家统计数字方面，取得了成功进展。但是，残疾妇女的持续脆弱性，缺乏经济机会以及无障碍方面的挑战继续阻碍进步。农村全纳式教育和早期儿童教育是特别受有限资源和设施影响的领域。可用作跳板的关键因素包括加强主流方式、响应性法律、集体所有权和协调、能力建设以及强调社区影响。2016-2020 年间的政策草案目前正在定稿之中。

132. 无障碍的实施非常困难，不仅因为缺乏健全的立法框架，而且因为无障碍政策/准则是以一种随意和零散的方式起草的。2013 年，公共工程部开始评估《1992 年国家建筑条例》，在涵盖建筑物无障碍的现有不同文件范围内，尝试将建筑部分的目标与成果合并在一起，如，《萨摩亚水资源法》、《规划和城市管理机构无障碍导则》等，将所有建筑关切问题纳入到一个统一结构内。至少所有公共建筑物已经实施了方便残疾人通行的条款。

133. 通信部门目前在残疾人获取信息和通信技术方面具备强大的政策基础，但是，需要监督和评估。

134. 最近完成的《残疾人权利公约》立法一致性评估意味着在不久的将来有望围绕无障碍起草残疾人立法。立法将有助于在多个现有框架范围内实现和实施相关措施(公共停车政策、对不遵守现象实施适当罚款；交通部门计划，所有港口和机场的安全与保障)，并有助于为不具备此类措施的领域制定准则(残疾人身份证计划)。

135. 关于萨摩亚批准《儿童权利公约》、《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(2000 年)以及《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(2000 年)的建议，总检察长审议了议定书。总检察长办公室在日期为 2013 年 9 月 24 日的信中向外交和贸易部建议，萨摩亚可以签署《儿童权利公约

任择议定书》。总检察长办公室建议，由于萨摩亚没有武装力量，萨摩亚遵守了《公约》规定的这一义务。

136. 关于定期人权报告，特别是普遍定期审议、《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》，萨摩亚在必要时继续利用儿基会太平洋办事处、太平洋岛屿论坛秘书处、太平洋共同体秘书处、妇女署的技术和财政援助，并通过萨摩亚妇女塑造发展(太平洋妇女塑造区域方案)获得澳大利亚政府的支助。发展和捐赠者伙伴提供的援助用于国家报告和影子报告，包括公众咨询。

137. 在普遍定期审议报告所述期间，定期与人权高专办就条约机构报告开展活动。2015年，人权高专办向政府和民间社会提供普遍定期审议培训，2016年1月，国家人权机构工作人员到苏瓦接受关于条约机构报告的培训。

138. 此外，人权高专办招聘了一名普遍定期审议协调员，设在监察员办公室，以支持普遍定期审议程序和条约机构报告。在普遍定期审议协调员的援助下，计划设立一个报告和后续活动国家机制，协调所有条约机构报告以及建议实施。计划于2016年年底设立报告和后续活动国家机制。

139. 萨摩亚承诺制定一份共同核心文件，报告和后续活动国家机制的首要任务之一是在人权高专办普遍定期审议协调员的援助下制定该文件。

## 五. 挑战和制约因素

140. 挑战包括缺乏资源以及在推动迄今为止已经开展的工作向前进展方面有时缺乏技术援助，特别是在立法改革和人权实施方面。

141. 另一项挑战是，面对需要政府和民间社会立即关注的许多问题、方案等，政府和民间社会在确定哪些属于重点优先事项以及哪些不属于重点优先事项方面都面临事项之间的竞争。而且，存在着对特定人权方面缺乏认识和了解的问题，而旨在提高萨摩亚人权状况的法律和方案在实施方面获得的财政资源有限。

142. 在确保深入了解“基于权利的”方法是什么以及人权是什么方面；在了解如何以及何时适用方面，仍然存在差距。基于权利的方法不仅涉及到成果，而且涉及到如何取得这些成果。它承认人民是他们自身发展的行为者，而不是服务的被动接受者。让他们知情、教育他们以及增强他们的权能至关重要。他们的参与是核心，不仅确保他们的方案所有权，而且使方案持续取得进展。以基于权利的方法发展责任承担人的能力，以履行他们的义务，并鼓励权利所有人主张他们的权利。政府有三个层面的义务：尊重、保护和实现每一项权利。

143. 通过公开辩论，对检验这些原则的法庭案件，萨摩亚已经是缔约国的人权条约宣传方案，以及关于国家国际报告义务的公开讨论，例如通过本普遍定期审议报告，公众认识逐步提高。

## 六. 国家重点优先事项、举措和承诺

144. 萨摩亚将继续对法律和政策进行评估，解决人民和环境不断变化的需求。这些包括性别平等，促进妇女和儿童的权利，增强经济权能，法律和秩序以及司法救助。政府承诺与发展伙伴合作，确保通过可识别的最佳做法，将性别平等主流化渗透到各个公务部门。

145. 国家发展政策实施中的优先事项包括《萨摩亚发展战略》评估，以纳入可持续发展目标，建设有利于经济增长的环境，以及改善向最被边缘化的社区提供服务。

146. 萨摩亚认识到有必要高效监督和评估人权报告(普遍定期审议和条约机构报告)，改善过程中的部门间协调。萨摩亚承诺在外交和贸易部设立报告和后续活动国家机制，负责监督和评估所有人权报告。这将使萨摩亚通过协商程序及时履行提交人权报告的义务。

147. 计划与议会外交关系委员会加强协作，从而使立法委员注意人权承诺并进行审议和采取行动。

## 七. 能力建设和技术支持申请

148. 政府确定有必要制定一项关于人权的广泛方案，包括公共部门的培训和能力建设。定期、准确的统计数据、监督和评估对于人权教育非常关键。

149. 萨摩亚还认识到存在一些与气候变化、环境/私营部门和人权相关的新兴问题，需要通过加强法律/政策和执行框架予以解决。为支持国家努力，需要继续提供财政和技术援助，使捐赠者援助与国家优先事项保持一致，直到国家在技术上能够履行义务。

## 八. 结论

150. 自从 2011 年第一轮普遍定期审议以来，萨摩亚已经取得巨大进步。过去几年来，为实施第一轮普遍定期审议期间提出的建议，不仅进行了许多法律改革，而且还进行了社会改革。为密切监督第二个周期，政府承诺向人权理事会提交中期审查报告。萨摩亚还欢迎在家庭暴力、监狱以及加强国家人权机构等关键领域提供技术援助。

151. 自从 2011 年第一轮普遍定期审议以来，从实现的目标和里程碑来看，萨摩亚足以感到自豪。新成立的国家人权机构，为实施第一轮普遍定期审议期间提出的建议而完成的多项立法改革，以及签署《残疾人权利公约》。

152. 这反映了萨摩亚对普遍定期审议程序的承诺，确保人权的不同方面体现在萨摩亚政府的各个领域。