



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
23 February 2016  
Russian  
Original: English

---

**Совет по правам человека**  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Двадцать пятая сессия  
2–13 мая 2016 года

**Национальный доклад, представляемый  
в соответствии с пунктом 5 приложения  
к резолюции 16/21 Совета по правам человека\***

**Сент-Винсент и Гренадины**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен.  
Его содержание не подразумевает выражения какого-либо мнения со стороны  
Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.16-02814 (R) 070316 170316



\* 1 6 0 2 8 1 4 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## **I. Введение**

1. Сент-Винсент и Гренадины с удовлетворением представляют свой второй доклад в рамках универсального периодического обзора и пользуются этой возможностью, чтобы вновь обратить внимание на проводимую правительством политику поощрения, защиты и соблюдения основных прав человека всех лиц. Законодательная система государства, определяемая Конституцией, обеспечивает защиту прав человека и предоставляет любому лицу возможность возмещения ущерба в случае любого нарушения или несоблюдения его основных прав.

## **II. Методология и процесс консультаций**

2. Настоящий доклад подготовлен Министерством иностранных дел, внешней торговли и региональной интеграции совместно с министерствами по правовым вопросам, национальной мобилизации и национальной безопасности. К процессу подготовки доклада Министерством национальной мобилизации были привлечены соответствующие неправительственные организации (НПО). Доклад составлялся в соответствии с общими руководящими принципами подготовки информации в рамках универсального периодического обзора, принятыми Советом по правам человека в решении HRC/DEC/17/119 на его 35-м заседании, состоявшемся 17 июня 2011 года.

## **III. Общая информация о стране**

3. Сент-Винсент и Гренадины расположены в восточной части Карибского бассейна, их площадь составляет примерно 384 кв. км. Страна представляет собой архипелаг островов с общей численностью населения 109 188 человек; всего насчитывается 32 больших и малых острова, из них 7 – обитаемые.

4. Сент-Винсент и Гренадины получили независимость от Великобритании 27 октября 1979 года. Они являются парламентской демократией согласно Вестминстерскому статуту и входят в состав Содружества наций. Палата собрания представляет собой однопалатный парламент, состоящий из 15 избираемых членов и 6 назначаемых сенаторов. Парламент созывается сроком на пять лет начиная с момента первого заседания палаты после роспуска. Генерал-губернатор назначает четырех сенаторов по рекомендации Премьер-министра и двух – по рекомендации лидера оппозиции.

5. Правовая система опирается на английское общее право и законодательные акты. В трех судебных округах насчитывается одиннадцать (11) судов. В состав Восточно-карибского верховного суда (Сент-Винсент и Гренадины) входят Апелляционный суд и Высокий суд. Апелляции на любое решение, вынесенное судом в Сент-Винсенте и Гренадинах, согласно или во исполнение Конституции государства, подаются Совету Ее Величества. Сент-Винсент и Гренадины признают юрисдикцию Карибского суда в качестве суда первой инстанции в вопросах толкования и применения пересмотренного Чагуарамасского договора, на основании которого было создано Карибское сообщество.

## **Конституция**

6. Конституция Сент-Винсента и Гренадин, вступившая в силу в 1979 году, является высшим законом страны, и, если какой-либо закон оказывается несовместимым с Конституцией, положения последней имеют преимущественную силу, а закон считается недействительным в части, касающейся его несоответствия.

7. 25 ноября 2009 года в стране состоялся референдум по вопросу о принятии законопроекта, вводящего новую конституцию Сент-Винсента и Гренадин. Только 43,13% избирателей поддержали этот законопроект, который должен был набрать не менее двух третей голосов, поданных в законном порядке в ходе референдума. Данный референдум стал первым подобным мероприятием, проведенным членом Организации восточнокарибских государств.

8. Глава 1 Конституции 1979 года посвящена основным правам и свободам человека. В ней гарантируются защита права на жизнь, личную свободу, свободу совести, свободу выражения мнений, свободу собраний и ассоциации, а также свободу передвижения. Она предусматривает защиту от рабства и принудительного труда, бесчеловечного обращения, лишения имущества, произвольного обыска или вторжения в жилище, дискриминации по признаку пола, расы, места происхождения, политических убеждений, цвета кожи или вероисповедания и обеспечивает защиту закона, включая право на справедливое судебное разбирательство и презумпцию невиновности. В Конституции также предусмотрено применение защитных положений, поскольку в ней говорится, что любое лицо, которое утверждает, что его основные права и свободы были нарушены, нарушаются или могут быть нарушены, может обратиться в Высокий суд за правовой защитой.

## **IV. События, произошедшие после предыдущего универсального периодического обзора**

### **Развитие институциональной структуры и нормативно-правовой базы**

#### **Закон о домашнем насилии 2015 года**

9. Закон о домашнем насилии (ДН) Сент-Винсента и Гренадин 2015 года направлен на то, чтобы обеспечить более надежную защиту пострадавших от бытового насилия и процедуру выдачи охранных ордеров, а также решить другие смежные и связанные с бытовым насилием вопросы. Закон также наделяет суд полномочиями для выдачи временного охрannого ордера для защиты от отчета в ожидании рассмотрения дела в суде и принятия решения о выдаче охрannого ордера в случае, если эта мера представляется необходимой или уместной для обеспечения безопасности и неприкосновенности истца.

10. В Законе о ДН домашнее насилие квалифицируется как любое поведение агрессивного характера или поведение с позиции силы, которое причиняет здоровью, неприкосновенности или благосостоянию какого-либо лица или ребенка ущерб, характеризуемый, но не ограничивающийся следующими действиями:

- a) физическое посягательство или угроза физического посягательства;
- b) сексуальное надругательство или угроза сексуального надругательства;
- c) словесные оскорбления, эмоциональное или психологическое насилие;
- d) экономическое притеснение;
- e) запугивание;
- f) домогательство;
- g) преследование;
- h) причинение ущерба имуществу или его уничтожение;
- i) проникновение в жилище истца без разрешения, если стороны не проживают совместно.

11. Домашние отношения между истцом и ответчиком возникают при наличии любого из перечисленных ниже признаков:

- a) они состояли или состоят в браке друг с другом согласно любому законодательству, обычаю или религиозному канону;
- b) они проживают или проживали совместно;
- c) они являются родителями ребенка или несли или несут за ребенка ту же ответственность, что и родители, будь то совместно или порознь;
- d) они являются членами одной семьи, объединенными кровным родством, родством через брак или усыновление/удочерение;
- e) они были бы членами одной семьи, объединенными родством через брак, если бы лица, упомянутые в пункте b) выше, были или могли быть женами;
- f) они были помолвлены, встречались или бывали друг у друга в гостях; это характеризуется, но не ограничивается воображаемыми или реальными душевными, интимными или сексуальными отношениями любой продолжительности;
- g) они принадлежат или принадлежали к одному и тому же домохозяйству или проживают в одном и том же жилище.

12. Поведение, приравняемое к домашнему насилию в соответствии с Законом о ДН 2015 года, может также являться составом уголовно наказуемого деяния на основании Уголовного кодекса Сент-Винсента и Гренадин. Сюда относятся такие сексуальные преступления, как изнасилование или непристойное домогательство, а также физические посягательства, например умышленное причинение тяжкого вреда здоровью.

13. В части III Закона о ДН определены полномочия полиции и ее право на проникновение в жилище и производство ареста. В статье 20 Закона определены обязанности сотрудников полиции и предусмотрена выдача ордеров в случаях применения домашнего насилия.

Статья 20: «в тех случаях, когда судебское должностное лицо считает приемлемой предоставленную под присягой информацию о том, что

а) есть разумные основания полагать, что лицу, находящемуся в жилище, другим лицом были причинены или в любой момент могут быть причинены телесные повреждения в условиях, равносильных домашнему насилию, и что этому лицу надлежит предоставить защиту, чтобы избежать нанесения телесных повреждений, или оказать медицинскую помощь;

б) сотруднику полиции было отказано в разрешении войти в жилище, чтобы оказать помощь первому из лиц, упомянутых в пункте а)».

14. «Судейское должностное лицо может выписать ордер, дающий сотрудникам полиции право в течение 24 часов с момента выдачи ордера в любой момент и с соблюдением оговоренных в ордере условий войти в указанное в ордере жилище и совершить необходимые действия, чтобы предотвратить совершение или повторное совершение преступления или нарушения порядка или чтобы защитить жизнь или имущество».

Пункт 1) статьи 21 Закона о ДН касается ситуации, при которой сотрудник полиции имеет право произвести арест, не имея соответствующего ордера. Пункт гласит: «Сотрудник полиции может действовать в соответствии с требованиями Уголовно-процессуального кодекса, если у него или у нее есть достаточные основания полагать, что какое-либо лицо совершает или пытается совершить деяния, равносильные физическому насилию, и что если они не будут немедленно пресечены, может последовать причинение тяжкого вреда здоровью или смерть».

Далее:

Пункт 1) статьи 25 гласит: «с учетом положений пункта 2) об аресте лица в соответствии со статьями 20 и 21 и в соответствии с применимыми положениями уголовного права лицу предъявляется обвинение в совершении или попытке совершения любого из перечисленных деяний и далее к нему применяется соответствующая процедура».

15. Нормативно-правовая основа для борьбы с домашним насилием была укреплена следующим образом:

Пункт 1) статьи 19 гласит: «Сотрудники полиции реагируют на все жалобы и сигналы о фактах домашнего насилия независимо от того, являются ли лица, от которых они поступили, пострадавшими».

2) Сотрудник полиции, выезжавший по вызову, связанному с домашним насилием, составляет протокол о факте домашнего насилия, который затем включается в Реестр случаев домашнего насилия; за ведение Реестра в установленном порядке отвечает Комиссар полиции.

3) Протокол о факте домашнего насилия составляется согласно образцу (см. бланк 8, таблица 2) и должен включать в себя, помимо других возможных сведений:

- а) имена и фамилии сторон;
- б) тип отношений и пол сторон;

- c) тип отношений и пол сторон;
- d) дата и время получения жалобы;
- e) тип посягательства и вид оружия, если таковое применялось.

16. В законе отдельно рассмотрено запугивание, совершаемое любой возможной стороной, будь то ответчиком, сотрудником полиции, сотрудниками следственного органа, ведущими дело, или любой третьей стороной, оказывающей влияние на следствие с целью помешать истцу выступить с показаниями по делу.

#### **Закон об уходе за детьми и усыновлении (удочерении) 2011 года**

17. В Сент-Винсенте и Гренадинах действует Закон об уходе за детьми и усыновлении (удочерении) 2011 года, регулирующий уход за детьми и их защиту, работу агентств, занимающихся оформлением усыновления (удочерения), и другие связанные с усыновлением (удочерением) вопросы. В Законе также приводятся определения надругательств над детьми, сформулированные в Конвенции о правах ребенка Организации Объединенных Наций (КПР).

18. В нормативно-правовой базе внимание уделяется в первую очередь процедуре обязательного уведомления носителями обязанностей в отношении детей в условиях, когда существует вероятность надругательств. В законе дано развернутое определение носителей обязанностей и указано, что если носители обязанностей проявляют халатность или не уведомляют о происходящем надлежащий орган власти в соответствии с Протоколом, то их действия могут быть приравнены к соучастию в преступлении, против них может быть возбуждено уголовное дело и они могут быть приговорены к выплате штрафа или лишению свободы на установленный законом срок. Принятый закон основывается на положениях КПР, а также на биллях о семье Организации восточнокарибских государств (ОВКГ).

19. Положения, в которых определены меры наказания для виновных в совершении преступных деяний, содержатся в Законе о домашнем насилии и применяются в соответствии с Уголовным кодексом.

#### **Закон о статусе детей 2010 года**

20. В Законе о статусе детей 2010 года за детьми закреплен равный статус для одинаковых целей. Дети в нем квалифицируются как лица, достигшие 18 лет. Статья 4 Закона гласит, что разница в статусе между детьми, чьи родители состояли официально в браке, и теми, чьи родители в браке не состояли, упраздняется, и со дня вступления Закона в силу все дети имеют равный статус. Также признается право на проведение процедур по установлению родителей с целью сбора материала, подтверждающего родительство.

#### **Положения КПР, включенные в новое законодательство**

21. В процессе реформ ОВКГ в принимаемый Закон об уходе за детьми и усыновлении (удочерении) 2011 года были включены следующие положения КПР:

- статья 1 – использовано то же определение ребенка;
- статьи 2 и 23 – обеспечивается защита ребенка от всех форм дискриминации;

статьи 3, 8, 18, 26, 28 и 40 – детям предоставляются все необходимые услуги, и при этом уделяется первоочередное внимание наилучшему обеспечению интересов ребенка;

статьи 19, 25 и 34 – защита ребенка от злоупотреблений осуществляется с привлечением всех имеющихся средств расследования и оценки;

статья 20 – для детей, нуждающихся в защите и смене окружения, созданы центры временного проживания и ухода, дома альтернативного опекуна и интернаты;

статья 21 – законодательно оформлен институт усыновления (удочерения).

#### **Национальный механизм отчетности и последующих мер**

22. Министерство иностранных дел, внешней торговли и региональной интеграции совместно с другими заинтересованными ведомствами готовит создание национального механизма отчетности и последующих мер (НМОПМ). Этой организации будет поручена подготовка и представление национальных докладов договорным органам по правам человека, а также последующие меры. Учреждение организации будет оформлено на уровне кабинета министров, председательство в ней будет поручено Министерству иностранных дел. В ее состав войдут представители гражданского общества и заинтересованных правительственных ведомств.

#### **Неправительственный механизм**

##### **Национальный комитет по правам ребенка**

23. Создан Национальный комитет по правам ребенка, задача которого заключается в том, чтобы контролировать и направлять деятельность Органа защиты детей. Орган защиты детей ведет учет сообщений о фактах злоупотреблений в отношении детей и взаимодействует с Королевскими полицейскими силами Сент-Винсента и Гренадин (КПССВГ) при проведении ими расследований.

## **V. Поощрение и защита прав человека**

### **Национальный план действий по пресечению насилия на гендерной почве**

24. Сент-Винсент и Гренадины разработали национальный план действий, призванный положить конец насилию на гендерной почве. В рамках этого Плана были предусмотрены подготовка кадров, наделение их полномочиями и создание необходимого потенциала для приведения в действие системы реагирования на домашнее насилие и организации представителей общин для борьбы с насилием на гендерной почве.

### **Подготовка носителей обязанностей, отвечающих за защиту женщин и детей**

25. Сент-Винсент и Гренадины полагают, что все носители обязанностей, т.е. все определенные законом физические и юридические лица, отвечающие за защиту детей в рамках системы защиты ребенка, нуждаются в подготовке. Подготовка носителей обязанностей непосредственно связана с кодификацией существующего семейного права, регулирующего защиту женщины и ребенка. Полученный благодаря подготовке потенциал позволяет соответствующим субъектам более полноценно реагировать на ситуации в соответствии с предписаниями об обязательном уведомлении и тем самым обеспечивать соблюдение и применение закона.

### **Информационно-пропагандистская программа по предотвращению насилия**

26. Данная программа предусматривает проведение в школах и общинах работы по ознакомлению со стратегиями, направленными на пресечение насилия на гендерной почве.

### **Кампания по сближению семей внутри общин**

27. Данная кампания направлена на то, чтобы дать семьям внутри общин общее представление о трудностях, с которыми они могут сталкиваться, вырастая своих детей, и помочь им избежать в дальнейшем злоупотреблений в отношении детей.

## **VI. Меры по осуществлению рекомендаций предыдущего универсального периодического обзора**

### **A. Международные документы, механизмы и учреждения в области прав человека**

**Признание международных норм – рекомендации 79.2, 79.1, 78.2, 78.1, 78.7, 78.6, 78.3, 78.4, 77.1, 78.5**

28. В статье 5 Конституции Сент-Винсента и Гренадин предусмотрена защита от бесчеловечного обращения. Она гласит:

5. Защита от бесчеловечного обращения:

«Никто не может быть подвергнут пыткам или иным бесчеловечным или унижающим достоинство видам наказания и обращения».

29. Признавая свое обязательство поощрять и защищать права человека, Сент-Винсент и Гренадины за последние шесть лет присоединились к следующим конвенциям:

a) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (29 марта 2011 года);

b) Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (29 марта 2010 года);



- с) Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов (29 октября 2010 года);
- d) Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (29 октября 2010 года);
- е) Конвенция о правах инвалидов (29 октября 2010 года);
- f) Конвенция 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (25 ноября 2015 года).

30. Сент-Винсент и Гренадины являются участником Римского статута Международного уголовного суда (МУС) и признают принципы Суда в отправлении правосудия на международном уровне, а также в отношении виновных в совершении преступлений против человечности. Правительство принимает к сведению рекомендацию Рабочей группы по универсальному периодическому обзору о ратификации Соглашения о привилегиях и иммунитетах МУС.

**Сотрудничество с договорными органами – рекомендации 76.5, 76.4, 76.9, 76.7, 76.8**

31. Сент-Винсент и Гренадины признают свои договорные обязательства в отношении подготовки и представления просроченных докладов и принимают необходимые меры с целью завершить их подготовку и представить их договорным органам.

32. Правительство воспользовалось технической помощью учреждений ООН в процессе подготовки национальных докладов и за счет принятия на работу квалифицированных сотрудников смогло избавиться от технической некомпетентности в ряде своих структурных подразделений. Техническая помощь, предоставленная Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), способствовала усилиям по выполнению обязательств в рамках правозащитных договоров, к которым Сент-Винсент и Гренадины присоединились.

**Сотрудничество с международными механизмами и учреждениями – рекомендации 76.6, 78.13**

33. Правительство Сент-Винсента и Гренадин всегда стремится выполнять все свои обязательства, касающиеся представления докладов в соответствии с условиями своего партнерства с различными учреждениями ООН и иными региональными и международными организациями.

34. Сент-Винсент и Гренадины по-прежнему полны желания принимать действенное участие в делах международного сообщества посредством своего членства в различных региональных и международных организациях. Правительство хотело бы иметь свои представительства во всех ключевых дипломатических центрах на планете, особенно там, где сосредоточены учреждения ООН, но по-прежнему сталкивается с финансовыми ограничениями. В то же время продолжаются переговоры в рамках ОВКГ и КАРИКОМ по вопросу о совместном представительстве за пределами Карибского бассейна.

**Конституционные и законодательные рамки – рекомендации 79.14, 79.13, 78.15, 79.12, 79.15, 79.3, 79.17, 79.16, 78.16, 79.5, 79.10, 76.19, 76.18, 77.3, 78.9, 79.11, 78.8**

35. В Конституции Сент-Винсента и Гренадин провозглашена защита от всех форм дискриминации и предусмотрена соответствующая правовая защита.

36. В статьях 146–148 Уголовного кодекса Сент-Винсента и Гренадин акт содомии квалифицируется следующим образом:

статья 146 гласит, что любое лицо, которое:

- a) совершит акт содомии с любым другим лицом;
- b) совершит акт содомии с животным; или
- c) позволит любому другому лицу совершить акт содомии с собой, виновно в совершении преступного деяния и подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок в десять лет.

Статья 147. Нападение с целью совершения акта содомии.

Любое лицо, совершившее нападение с целью совершить акт содомии, виновно в совершении преступного деяния и подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок в семь лет.

Статья 148. Непристойное поведение однополых лиц.

Любое лицо, которое в публичном или частном месте совершит акт грубой непристойности с любым другим лицом того же пола или привлечет или попытается привлечь другое лицо того же пола к совершению с собой акта грубой непристойности, виновно в совершении преступного деяния и подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок в пять лет.

37. Законы Сент-Винсента и Гренадин не содержат дискриминационных положений в отношении детей на основании недееспособности этого ребенка или его/ее родителей или законного опекуна.

38. В новой редакции Закона об образовании (глава 202 законов Сент-Винсента и Гренадин) 2009 года в отношении телесных наказаний предусмотрено следующее:

в статье 52 о телесных наказаниях в школах сказано:

- a) с учетом положений пунктов 6) и 7) директор может назначить в качестве крайней меры телесное наказание, если в отношении провинившегося ученика:
  - i) применимы положения пункта 2); и
  - ii) ни одна другая форма наказания не представляется приемлемой или эффективной;
- b) телесное наказание может быть применено:
  - i) директором, заместителем директора или учителем, которого директор назначает специально с этой целью;
  - ii) в кабинете директора или в ином школьном помещении с ограниченным доступом в присутствии еще одного учителя;
  - iii) с использованием предусмотренного правилами орудия;

iv) в соответствии с любыми возможными письменными предписаниями Главного воспитателя;

с) каждый раз, когда применяется телесное наказание, должна быть сделана соответствующая запись в книге учета телесных наказаний, которая должна вестись в школе и в которой должны быть указаны характеристика наказания и причина его применения;

d) любое лицо, за исключением родителей и лиц, перечисленных в пункте 2) а), которое применяет на территории школы телесное наказание в отношении учащегося, виновно в совершении противоправного деяния и подлежит наказанию в виде штрафа в размере одной тысячи долларов;

е) лицо, применяющее на территории школы телесное наказание в отношении учащегося с нарушением положений подпунктов b), с) или d) пункта 2), виновно в совершении противоправного деяния и подлежит наказанию в виде штрафа в размере 1 000 долларов;

f) Министр может посредством публикации своего постановления в «Официальном вестнике» приостановить или запретить применение телесных наказаний во всех школах, и лицо, которое вопреки этому постановлению применит телесное наказание, виновно в совершении противоправного деяния и подлежит наказанию в виде штрафа в размере 2 000 долларов;

g) постановление, принятое в соответствии с пунктом б), должно быть представлено в Палату собрания не позднее, чем через три месяца после его публикации, и может быть аннулировано решением Палаты собрания, принимаемым большинством голосов присутствующих и проголосовавших членов Палаты.

39. Правительство Сент-Винсента и Гренадин предприняло определенные усилия в борьбе с насилием на гендерной почве, в том числе в форме законодательной реформы и в области образования, социальной политики, социальной помощи и поддержания общественного порядка. С принятием Закона о ДН появилась нормативно-правовая основа для защиты детей, а Суд по делам семьи стал государственным учреждением, ответственным за мониторинг и защиту благосостояния детей. Важный вклад в работу на этом направлении внесли также неправительственные организации, занимающиеся вопросами гендерного равенства и насилия на гендерной почве. В то же время, хотя работа активизировалась и внутри гражданского общества, и на уровне государства, для искоренения насилия на гендерной почве по-прежнему необходим межотраслевой и многоуровневый подход.

40. В недавно принятый Закон о ДН 2015 года были внесены поправки, направленные на то, чтобы в полной мере включить положения КПП в процесс осуществления реформ и обеспечить учет интересов и положения детей во внутрисемейных спорах.

41. Правительство воспользовалось соображениями ЮНИСЕФ при отработке и выборе направлений реформы в процессе согласования внутреннего законодательства с положениями КПП.

**Учреждения и выбор политики на различных направлениях – рекомендации 78.12, 78.10, 78.11**

42. В Сент-Винсенте и Гренадинах функционирует учрежденная 1 июня 1986 года Национальная правозащитная ассоциация. Ее деятельность регулируется уставом, и ее цели сформулированы следующим образом:

а) «Способствовать поощрению соблюдения в Сент-Винсенте и Гренадинах прав человека во всех аспектах: гражданском, политическом, экономическом, социальном и культурном».

б) «Поощрять ознакомление жителей Сент-Винсента и Гренадин с их правами человека и обязанностями».

в) «Собирать, регистрировать и распространять информацию о нарушениях прав человека».

г) «Изыскивать пути и средства для пресечения злоупотреблений в области прав человека, будь то в судах, других инстанциях, организациях рабочих или иными путями, исходя из конкретных обстоятельств».

д) «Поддерживать контакты и аффилироваться с другими правозащитными организациями в Карибском бассейне и за его пределами на усмотрение Ассоциации».

**В. Образование в области прав человека и сотрудничество с гражданским обществом**

**Подготовка по вопросам прав человека – рекомендации 76.26, 76.16**

43. Подготовка по вопросам прав человека всегда являлась основополагающим аспектом обучения сотрудников правоохранительных органов Сент-Винсента и Гренадин. В соответствии с Законом о торговле людьми в структуре КПССВГ создан отдел для ведения борьбы с торговлей людьми и проведения мероприятий по повышению информированности.

44. Ряд руководящих работников КПССВГ прошли подготовку в рамках программы по наращиванию потенциала и освоению технических навыков, организованной при поддержке Международной организации по миграции (МОМ). Подготовка в рамках этой программы проводилась в том числе по следующим направлениям:

а) улучшение координации для более эффективного оказания помощи пострадавшим и отправления правосудия и раскрытия уголовных дел;

б) борьба с нарушениями прав человека за счет принятия национального плана действий;

в) повышение информированности населения посредством проведения агитационных кампаний и учебных мероприятий.

45. Отдел по борьбе с торговлей людьми организует совместно с окружными отделениями и регулярно проводит учебные семинары и информационные встречи с участием НПО и других формирований, уделяя особое внимание уязвимым общинам.

46. Благодаря учебным семинарам, проводившимся под эгидой МОМ, было подготовлено учебное пособие по правам человека, которое теперь является частью учебной программы Училища КПССВГ. Сотрудники полиции стали лучше

разбираться в вопросах, связанных с правами человека. Отныне стандартная практика такова, что на всех полицейских участках на территории страны в любое время дежурят сотрудники, специализирующиеся на делах, требующих особенно осторожного подхода, таких как домашнее насилие и все аспекты, касающиеся детей.

47. Подготовительные занятия на местном и региональном уровнях также регулярно проводятся Региональной системой безопасности. На них сотрудников полиции обучают базовым аспектам защиты прав человека и эффективным навыкам реагирования на жалобы, позволяющим привлекать виновных к ответственности.

48. Для повышения эффективности КПССВГ при проведении расследований в связи с жалобами, касающимися домашнего насилия, вопросы борьбы с насилием на гендерной почве были включены в качестве самостоятельного раздела в учебную программу Училища КПССВГ.

49. КПССВГ выступила с предложением провести обучение своих сотрудников по тематике новых нормативных актов, касающихся домашнего насилия, которые предполагается рассматривать в 2016 году.

#### **Контекст, статистические данные, бюджет, сотрудничество с гражданским обществом – рекомендации 77.2, 77.4**

50. В целом повышение информированности гражданского общества, религиозных и общинных организаций, а также НПО о законодательных инициативах и новшествах осуществляется по целому ряду каналов. Проводятся публичные консультации по важным вопросам, и голосу общественного мнения уделяется большое внимание еще до внесения изменений в законодательство.

51. Созданы национальные комитеты с участием представителей правительственных ведомств и НПО, которым поручено готовить совместные меры для решения проблем, с которыми сталкиваются семьи. В числе этих комитетов – Национальный комитет по правам ребенка, Национальный комитет действий по обеспечению правосудия для детей и Национальный комитет по пресечению насилия на гендерной почве. В рамках работы над поправками к действующему законодательству, затрагивающими права граждан, специальные комитеты в составе представителей правительственных ведомств и НПО консультируют членов парламента по тем конкретным положениям, которые имеют отношение к правам граждан.

52. Создана Национальная система защиты детей и мониторинга правосудия для детей, которая должна обеспечить накопление на электронных носителях информации по этой тематике, касающейся как государственных, так и не государственных учреждений. Помимо этого, в структуре Министерства национальной мобилизации также создан отдел мониторинга и оценки для анализа социальных данных, используемых при разработке политики по вопросам, касающимся детей.

#### **Недискриминация – рекомендации 78.18, 78.26, 77.5**

53. Глава 9(1) Конституции Сент-Винсента и Гренадин гласит:

«всем лицам обеспечивается беспрепятственная возможность пользоваться свободой убеждений, включая свободу мнений и религии, свободу менять религию или убеждения и свободу самому или сообща с другими лицами, публично или в частном порядке выражать и нести свою веру

или убеждения посредством совершения богослужений, чтения проповедей, отправления и соблюдения обрядов».

54. Правительство следит за соблюдением законов, запрещающих дискриминацию в отношении лиц с физическими и умственными недостатками в области занятости, образования, доступа к медицинским услугам и предоставления иных обеспечиваемых государством услуг. Закон не требует обустройства доступа в здания для инвалидов в обязательном порядке, однако правительство поставило перед собой задачу обеспечить такой доступ везде, где это представляется целесообразным и осуществимым.

55. В статье 13 Конституции Сент-Винсента и Гренадин предусматривается защита от дискриминации по признаку расовой принадлежности и прочим признакам. Она гласит:

13. Защита от дискриминации по признаку расы и прочим признакам.

а) «С учетом положений пунктов 4), 5) и 7) настоящей статьи не допускается включение в нормативные тексты положений, являющихся по своей сути или по своему воздействию дискриминационными».

б) «С учетом положений пунктов 6), 7) и 8) настоящей статьи не допускается дискриминационное обращение в отношении других лиц со стороны лиц, действующих именем любого писаного закона или находящихся при исполнении служебных обязанностей в качестве сотрудника любого органа государственной власти или государственного управления».

в) В настоящей статье выражение «**дискриминационный**» означает допущение разного обращения с разными людьми исключительно или преимущественно на основании таких признаков, как пол, раса, место происхождения, политические убеждения, цвет кожи или вероисповедание, когда лица, имеющие какой-либо из указанных признаков, лишаются возможностей или подвергаются ограничениям, которым лица, имеющие иные признаки, не подвергаются или получают привилегии или преимущества, которые не предоставляются лицам с признаками, перечисленными выше.

д) Положения пункта 1) настоящей статьи не применяются к законам, если в них предусмотрено:

i) выделение бюджетных или иных внебюджетных средств;

ii) в отношении лиц, не являющихся гражданами;

iii) для целей применения в отношении лиц, соответствующих любой из квалификаций, приведенных в пункте 3) настоящей статьи (или связанных с ними лиц), закона, касающегося усыновления (удочерения), вступления в брак, расторжения брака, похорон, раздела имущества после смерти и иных вопросов аналогичного порядка, составляющих личное право лиц, подпадающих под данную квалификацию;

iv) в силу чего лица, имеющие любой из признаков, приведенных в пункте 3) настоящей статьи, могут быть подвергнуты любому лишению или ограничению, или им может быть предоставлена любая привилегия или преимущество, которые с учетом их характера и особых обстоятельств применительно к этим лицам или ли-

цам, имеющим любые другие признаки, являются разумно оправданными в демократическом обществе;

v) никакие положения законов не считаются несоответствующими или противоречащими пункту 1) настоящей статьи на том основании, что в них предусмотрены критерии и условия (не касающиеся конкретно пола, расовой принадлежности, места происхождения, политических убеждений, цвета кожи или вероисповедания), соответствие которым требуется от лиц, назначаемых для исполнения или приступающих к исполнению обязанностей на любой должности у любого работодателя;

vi) положения пункта 2) настоящей статьи не распространяются на действия, совершение которых прямо или косвенно разрешено любой из правовых норм, перечисленных в пунктах 4) и 5) настоящей статьи;

vii) никакие положения какого-либо закона или действия, совершаемые именем этого закона, не считаются несоответствующими или противоречащими настоящей статье на том основании, что в этом законе предусматривается применение к лицам, имеющим любой из признаков, приведенных в пункте 3) настоящей статьи, любых ограничений их прав и свобод, гарантированных в статьях 7, 9, 10, 11 и 12 настоящей Конституции, при условии что применяемые ограничения разрешены, в зависимости от обстоятельств, статьями 7(2), 9(5), 10(2), 11(2) и 12(3) *a*), *b*) или *h*);

viii) положения пункта 2) настоящей статьи не могут ущемлять право по собственному усмотрению возбуждать, вести или закрывать уголовные и гражданские дела, которым обладают суды, наделенные соответствующими полномочиями в настоящей Конституции или в иных законах.

56. Сент-Винсент и Гренадины принимают меры по включению гендерной проблематики в число факторов, учитываемых при определении основных направлений развития в области здравоохранения, образования, сельского хозяйства и социальных услуг, с тем чтобы обеспечить должное признание гендерной идентичности и репродуктивных и иных прав граждан.

57. Различные правительственные ведомства ежегодно организуют кампании, направленные на обеспечение соблюдения всех статей конвенций ООН, имеющих отношение к недискриминации.

58. В статьях 146–148 Уголовного кодекса Сент-Винсента и Гренадин предусмотрено следующее:

Статья 146. Содомия

Любое лицо, которое:

- a) совершит акт содомии с любым другим лицом;
- b) совершит акт содомии с животным; или
- c) позволит любому другому лицу совершить акт содомии с собой,
- d) виновно в совершении преступного деяния и подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок в десять лет.

Статья 147. Нападение с целью совершить акт содомии.

Любое лицо, совершившее нападение с целью совершить акт содомии, виновно в совершении преступного деяния и подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок в семь лет.

Статья 148. Непристойное поведение лиц, принадлежащих к одному полу.

Любое лицо, которое в публичном или частном месте совершит акт грубой непристойности с любым другим лицом того же пола или привлечет или попытается привлечь другое лицо того же пола к совершению с собой акта грубой непристойности, виновно в совершении преступного деяния и подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок в пять лет.

### **С. Секторальные стратегии**

#### **Смертная казнь – рекомендации 79.6, 79.4, 79.7, 77.6, 79.8**

59. В главе 168 Свода законов в новой редакции Сент-Винсента и Гренадин предусматривается применение смертной казни в отношении лиц, признанных виновными в совершении наиболее тяжких преступлений. Последний раз смертная казнь была приведена в исполнение в Сент-Винсенте и Гренадинах в феврале 1993 года. С тех пор ни одно лицо, признанное виновным в совершении какого-либо из наиболее тяжких преступлений, казнено не было. Апелляционным судом высшей инстанции в Сент-Винсенте и Гренадинах является Судебно-правовой комитет Тайного совета (СКТС). Соответственно, положения законов страны целиком толкуются в свете решений, принимаемых СКТС, таких как решения по делам *Пратт и Морган против АГ* (1993 год), *Спенс и Хьюз против государства (Сент-Винсент и Гренадины и Сент-Люсия)* (2001 год) и *Даниэль «Дик» Триммингхэм против Сент-Винсента и Гренадин* (2009 год), СКТС 25.

#### **Запрет на применение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения – рекомендации 79.9, 76.15**

60. В статье 5 Конституции Сент-Винсента и Гренадин предусмотрена защита от бесчеловечного обращения. Она гласит:

5. Защита от бесчеловечного обращения:

«Никто не может быть подвергнут пыткам и иным видам бесчеловечного или унижающего достоинство наказания или обращения».

#### **Условия содержания заключенных – рекомендации 77.10, 78.19, 77.9**

61. В 2012 году правительство Сент-Винсента и Гренадин завершило строительство и сдало в эксплуатацию новое пенитенциарное учреждение на острове Бель-Иль, которое соответствует всем минимальным международным требованиям, предъявляемым к пенитенциарным учреждениям, и Правилам Манделы.

62. Сент-Винсент и Гренадины обеспечивают соблюдение Бангкокских правил в отношении женщин-заключенных и раздельное содержание женщин и мужчин в местах заключения.

63. В стране также функционирует инспекционная комиссия, состоящая из представителей организаций гражданского общества и следящая за соблюдени-



ем минимальных стандартов бытовых и иных условий содержания. Комиссия занимается рассмотрением любых вопросов, с которыми обращаются заключенные, и является независимой от руководства пенитенциарных учреждений.

64. Заключенные могут участвовать в программе обучения профессиональным навыкам. Она предусматривает обучение профессии плотника, сварщика, автомеханика, мастера плетения и работника сельского хозяйства.

65. Заключенные получают консультативные услуги от специалистов внутренней консультационной службы, а также внешних служб и таких НПО, как «Марион хауз».

66. В соответствии с положениями Конституции Сент-Винсента и Гренадин заключенным предоставлена возможность соблюдать по собственному усмотрению обряды согласно своему вероисповеданию.

67. К каждому пенитенциарному учреждению приписан врач, который раз в две недели осуществляет прием больных и следит за здоровьем и благосостоянием заключенных.

68. В рамках инициативы «Еще одна попытка» Карибского экзаменационного совета Министерство образования занимается осуществлением программы в области повышения уровня образования заключенных.

#### **Свобода и безопасность – рекомендация 76.17**

69. В Законе о специальных мерах для пострадавших лиц, которые считаются уязвимыми, детей и всех тех, кто боится давать показания на открытом заседании суда, предусмотрена возможность видеозаписи их показаний. Показания записываются с использованием видеоаппаратуры, после чего эту запись в реальном режиме времени передают и представляют в качестве показаний в зале суда.

70. Правительство также осуществляет программу защиты свидетелей, сведения о которой не подлежат разглашению.

#### **Отправление правосудия и справедливое судебное разбирательство – рекомендация 76.14**

71. Для рассмотрения жалоб граждан на предположительные факты неподобающего поведения, нападения или другие виды злоупотреблений со стороны полиции существует Управление по связям с общественностью и жалобам. Жалобы, касающиеся серьезных нарушений, передаются на более высокий уровень – в независимый Наблюдательный комитет, состоящий из представителей организаций гражданского общества.

### **D. Экономические, социальные и культурные права**

#### **Права на заключение брака и создание семьи – рекомендации 78.23, 78.24**

72. В Законе о брачных отношениях говорится, что, если одна из вступающих в брак сторон не достигла 18 лет, заключение брака возможно только с согласия родителей. В Сент-Винсенте и Гренадинах браки обычно заключаются по достижении 18-летнего возраста. Тем не менее правительственное управление по делам церкви будет вести работу с основными заинтересованными субъектами, такими как органы регистрации браков, церковные власти и Гене-

ральная прокуратура, с целью согласовать пересмотр минимального возраста вступления в брак и для юношей, и для девушек.

### **Право на достаточный уровень жизни – рекомендации 76.12, 76.27, 76.28**

#### *Жилье*

73. Сент-Винсент и Гренадины рассматривают доступ к жилью как одно из прав человека и считают своей обязанностью ликвидацию неудовлетворительных условий проживания и предоставление гражданам надлежащего жилья. С этой целью Государственная корпорация по развитию жилого и земельного фонда (КРЖЗ) совместно с Министерством жилищного строительства, по вопросам неформальных поселений, земельных ресурсов, землеустроительных работ и территориального планирования играет ведущую роль в исполнении правительственных программ по обеспечению жильем граждан, не имеющих доходов или имеющих низкие и средние доходы. Мандат КРЖЗ предусматривает оказание правительству помощи в предоставлении гражданам на всей территории страны возможности получить доступное жилье и одновременно участие в проектах, направленных на собственное устойчивое стратегическое развитие в качестве дееспособной государственной корпорации.

74. Согласно планам наращивания жилого фонда правительство по состоянию на декабрь 2015 года сдало в эксплуатацию около 1 200 жилых домов, из которых более 500 предназначены для жильцов с низкими доходами. Правительство также приступило в начале 2015 года к реализации программы «Жизнь впереди», направленной на оказание помощи лицам, не имеющим доходов и находящимся в уязвимом положении (лица, которые зарабатывают менее 3 500 долл. США в год), в первую очередь пожилым людям и лицам с умственными и физическими недостатками. Это первая программа такого рода в практике Сент-Винсента и Гренадин. Жилые дома, которые строятся или перестраиваются в рамках этой программы, соответственно распланированы и оснащены всеми основными удобствами. По состоянию на декабрь 2015 года 108 домов уже были сданы в эксплуатацию и еще 90 домов находились на стадии строительства.

75. В рамках политики «Оживить капитал, лежащий мертвым грузом» земельные участки из государственного фонда передаются в распоряжение тысяч жителей страны, которые уже занимают их на льготных условиях для строительства на них жилья. Участки передаются по ставке 0,04 долл. США за квадратный фут, и одновременно официально оформляется статус стихийных поселений посредством проведения землемерных работ и оказания услуг по созданию инфраструктуры, таких как строительство дорог и прокладка дренажных систем.

76. Кроме этого, после стихийных бедствий и разрушительных ливневых паводков 2010, 2011 и 2013 годов правительство приступило к реализации крупномасштабных программ по бесплатному распределению среди нуждающихся строительных материалов, ремонту существующих и строительству новых жилых домов.

#### **Социальное обеспечение**

77. Правительство Сент-Винсента и Гренадин продолжает осуществление многочисленных проектов, направленных на улучшение жизни своего народа.

a) В структуре Министерства сельского хозяйства, развития сельских районов, лесного хозяйства и рыболовства созданы Фонд по ликвидации нищеты и Система мер по поддержке банановодчества. Благодаря этим механизмам фермеры могут справляться с последствиями изменений, произошедших в отрасли.

b) В структуре Министерства социального развития реализуется Программа социального восстановления, цель которой заключается в том, чтобы выявлять и поддерживать инициативы, направленные на развитие общин и социальных услуг.

c) На региональном уровне существует проект «Целевой фонд для удовлетворения основных потребностей», который реализуется на протяжении последних двух десятилетий за счет спонсорской помощи и общего руководства Карибского банка развития. За счет данной программы оказывается помощь уязвимым общинам, создается экономическая и социальная инфраструктура, которая облегчает их доступ к государственным услугам, организовано обучение профессиональным навыкам, благодаря которым возрастают возможности найти работу.

d) Домашний уход и присмотр в рамках Программы помощи престарелым на дому предоставляются более чем 300 гражданам, в силу своего возраста нуждающимся в опеке. Эта программа направлена на оказание помощи обездоленным престарелым людям и обеспечивает рабочими местами патронажный персонал. Набор оказываемых услуг включает в себя широкий спектр от работ по дому до личной гигиены.

e) Осуществляемая в структуре Министерства социального развития Программа системы социального обеспечения (государственного страхования) обеспечивает оказание помощи обездоленным, престарелым, инвалидам и представителям других уязвимых групп, в первую очередь детям бедных родителей, в области жилья, транспорта, образования и питания. В ее рамках более 6 000 человек получают ежемесячное денежное пособие в размере около 85 долл. США. В дополнение к этому престарелые также получают помощь в форме доплат за воду и электричество.

f) Программа общего и профессионально-технического образования осуществляется при поддержке правительства и предназначена для подростков, которые благодаря этой инициативе получают официальные свидетельства о профессиональной подготовке, необходимой для приема на работу. Учащиеся готовятся по таким профессиям, как плотницкие работы, гончарное дело, различные ремесла, сварочные и слесарно-водопроводные работы. На уровне общин Министерство образования предлагает свою программу ликвидации неграмотности и обучения рабочим навыкам для взрослых.

g) Национальная страховая служба (НСС) реализует программы социального обеспечения, в рамках которых предоставляются долгосрочные пособия лицам, вышедшим на пенсию. В стратегическом плане НСС ориентируется на то, чтобы «реализовывать свои программы социального обеспечения, способствуя при этом сокращению нищеты и повышению уровня жизни в Сент-Винсенте и Гренадинах». Одной из ключевых программ НСС является Программа безвзносных пенсионных пособий по возрасту, в рамках которой престарелым гражданам, не имеющим права на обычную пенсию и не получающим никакой другой помощи, выплачивается небольшое денежное пособие.

### Сокращение нищеты

78. Ликвидация нищеты по-прежнему остается одним из приоритетных пунктов повестки дня правительства. Оно продолжает реализацию различных инициатив и программ в рамках «Войны с нищетой», имеющих в своей основе решительный настрой на сокращение нищеты и ориентированных на цели, подробно сформулированные в промежуточном Стратегическом документе о сокращении нищеты (СДСН-П), который служил и служит главным рабочим документом для всех предпринимаемых до сих пор инициатив.

79. Цель правительства заключается в том, чтобы максимально нарастить экономический потенциал страны и благодаря этому получить возможность обеспечивать более высокие и устойчивые темпы роста, ликвидацию нищеты, сокращение безработицы и общее улучшение благосостояния населения в условиях все более эффективного управления.

80. Как видно из Национального плана экономического и социального развития на 2013–2025 годы (НПЭСР), сокращение нищеты в Сент-Винсенте и Гренадинах требует экономического подъема и, как следствие, роста доходов и появления возможности продуктивной занятости для беднейших сегментов общества. Правительство прилагает усилия для организации более действенного взаимодействия между государственными политическими деятелями и представителями гражданского общества, частного сектора и научных кругов с целью выработки таких необходимых для ликвидации нищеты решений, как создание кооперативов, укрепление систем социальной защиты и совершенствование профессионально-технического образования, в первую очередь той его части, которая ориентирована на молодежь, и дальнейшее развитие предпринимательства в сельском хозяйстве и туризма на уровне общин.

81. Кроме того, следует отметить, что Сент-Винсент и Гренадины являются целевой страной реализуемого ОВКГ-ПРООН Проекта комплексных подходов к ликвидации нищеты. Понимая, что для измерения нищеты одного только показателя уровня доходов недостаточно, авторы проекта поставили задачу определить, в какой степени нищета и лишения затрагивают уязвимые группы в различных сферах, учитывая при этом такие факторы, как доступ к механизмам социального страхования, характеристики семей, ресурсы рынка труда и права собственности на активы.

82. Результаты этого обнародованного в апреле 2015 года и рассчитанного на два года проекта позволят Министерству национальной мобилизации и правительству в целом выработать более новаторский и более эффективный подход к выбору политики, планированию и разработке инициатив, направленных на достижение целей в области ликвидации нищеты.

### Право на питание – рекомендации 76.30, 76.29

83. Признавая право на питание в качестве одного из основных прав человека, правительство продолжает работу по реализации задачи «Голоду – нет», «Нищете – нет», «Недоеданию – нет». В июне 2013 года ФАО отметила достижение Сент-Винсентом и Гренадинами общей цели, зафиксированной в Целях развития тысячелетия и решениях Всемирного продовольственного саммита ФАО, которая заключалась в том, чтобы сократить в абсолютном и относительном выражении более чем вдвое масштабы голода и недоедания в период с 1992 по 2012 год. В качестве следующего этапа правительство в 2015 году приступило к реализации инициативы «Голоду – нет». Цель этой инициативы – добиться в ближайшие пять лет такого сокращения голода и недоедания, чтобы

каждый житель страны постоянно имел физический и экономический доступ к достаточным, безопасным и питательным пищевым продуктам, позволяющим удовлетворять его пищевые потребности и предпочтения в еде и обеспечивающим активный и здоровый образ жизни.

84. В рамках инициативы «Голоду – нет» в Сент-Винсенте и Гренадинах выделены три (3) конкретных цели:

- a) развитие устойчивого производства безопасных, доступных, питательных и высококачественных пищевых продуктов и поддержание постоянного уровня продовольственного импорта;
- b) повышение качества питания и улучшение состояния здоровья населения;
- c) обеспечение постоянного доступа домохозяйств к питательным, безопасным и доступным пищевым продуктам с особым акцентом на положение группы, особо уязвимой с точки зрения доступного ей питания и его качества.

85. На сегодняшний день с момента начала реализации инициативы отмечены в том числе следующие достижения:

- a) учрежден Парламентский фронт борьбы против голода и недоедания;
- b) создан межведомственный комитет для подготовки руководящего документа по программе «Голоду – нет»;
- c) составлен план действий «Голоду – нет».

86. В целом осуществление этого плана действий позволит:

- a) провести сельскохозяйственную перепись, по результатам которой будут спланированы меры оптимизации производства и налаживания импортозамещения;
- b) укрепить программу школьного питания за счет совершенствования физической инфраструктуры и наращивания людских ресурсов, в частности прикрепления к программе специалиста-диетолога;
- c) расширить предоставление помощи нуждающимся, в первую очередь тем, чей режим питания представляет для них угрозу;
- d) изменить состав пищевых продуктов, предлагаемых Программой продовольственной помощи, и более тщательным образом согласовать его с нуждами потребителя, например применительно к питательным смесям для младенцев с ВИЧ/СПИД или страдающих серьезной задержкой роста;
- e) пересмотреть руководящие принципы, определяющие правила здорового питания.

#### **Право на здоровье – рекомендации 76.24, 76.32, 77.14, 77.13, 77.15**

87. Правительство считает доступ к медицинским услугам одним из основных прав всех жителей страны и за последние десять лет добилось значительного прогресса в развитии системы здравоохранения. Теперь цель заключается в том, чтобы и далее предоставлять доступные и полноценные медицинские услуги всем гражданам и обеспечивать учет экологических факторов во всех аспектах национального развития. Правительство также стремится обеспечить всем гражданам доступ к чистой питьевой воде, надлежащие санитарно-

гигиенические условия и безопасную окружающую среду, не представляющую угрозы для здоровья.

88. Правительство реализовало ряд инициатив, направленных на решение проблем, связанных с подростками. Две из них представляются особенно важными: программа обучения навыкам воздержания от наркотиков (Программа ДАРЕ) и инициатива «Стальной барабан против преступности» (СБПП).

89. Программа ДАРЕ была учреждена в феврале 1997 года Королевскими полицейскими силами Сент-Винсента и Гренадин совместно с Министерством образования. Цели программы были определены следующим образом:

- a) сократить число начинающих пользователей наркотиков среди молодежи;
- b) поощрять толерантность и пресекать насилие;
- c) налаживать нормальные отношения с полицией и общиной;
- d) развивать позитивное отношение к жизни, поощрять среди молодежи чувство самоуважения и помогать им становиться полноценными членами своих общин.

90. Считается, что программа позволила добиться большого успеха, поскольку за прошедшие годы целый ряд ее выпускников вступили в ряды КПССВГ. Кроме того, согласно имеющимся отчетам уровень преступности в районах распространения наркотиков понизился.

91. Проект СБПП реализуется Национальной комиссией и Отделом предотвращения преступности в структуре Министерства национальной безопасности. Этот отдел был создан для того, чтобы предлагать альтернативные занятия для склонной к преступности молодежи. В рамках СБПП в общинах с традиционно высоким уровнем насилия и других правонарушений, совершаемых подростками, были организованы двенадцать (12) ансамблей игры на металлических барабанах. Это способствовало избавлению от конфликтов и поощрению общинного единства. Сегодня некоторые из этих ансамблей участвуют в национальных конкурсах игры на металлических барабанах.

92. Ассоциация планирования родительства Сент-Винсента и Гренадин и Отдел национального планирования семьи реализуют программы по улучшению здоровья молодежи, в частности репродуктивного здоровья.

93. В средние школы направляются специальные консультанты, которым поручено выявлять поведенческие отклонения, передавать дела на рассмотрение соответствующих органов для принятия необходимых мер и оказывать учащимся в случае надобности помощь.

94. На всей территории страны детям в возрасте до 16 лет медицинские услуги оказываются бесплатно в общинных амбулаториях, в которых также обеспечивается в полном объеме предродовой и послеродовой уход за матерями и детьми.

95. В стране осуществляется программа медицинской помощи в школах, которой охвачены дети дошкольного возраста и ученики младших и средних классов. Программа включает в себя профилактику и обычные лечебные процедуры, а также вакцинации и консультирование. В Сент-Винсенте и Гренадинах вакцинацией охвачены практически 100% детей.

**Право на образование – рекомендации 77.16, 76.33, 76.31**

96. Сент-Винсент и Гренадины приступили к всеобъемлющей перестройке системы образования на всех уровнях. Правительство поставило перед собой следующие задачи:

- a) расширить всеобщий доступ во все учебные заведения;
- b) обеспечить 100-процентный доступ к дошкольному образованию;
- c) обеспечить к 2025 году по одному выпускнику университета/колледжа на домохозяйство;
- d) увеличить финансовую поддержку учащимся на всех уровнях;
- e) продолжить реализацию программы для тех, кто находится в экономически неблагоприятных условиях;
- f) и далее повышать качество программы питания в школах.

97. Правительство вступает в партнерские отношения с организациями, занимающимися дошкольным образованием и уходом за детьми, с тем чтобы расширить доступ к качественному дошкольному образованию и участие в нем. Во все девять государственных учреждений качественного дошкольного образования детей принимают бесплатно. Правительство также выделяет субсидии всем частным организациям, обеспечивающим дошкольное образование, стандарты которого соответствуют определенным критериям.

98. На уровне начального образования программа питания в школах позволяет детям получать субсидированную питательную пищу прямо в своих учебных заведениях. Благодаря этой программе сокращается число прогулов по причине голода, а у учеников появляется стимул полноценно участвовать в жизни школы. Кроме того, Министерство национальной мобилизации оказывает поддержку, обеспечивая учеников школьной формой и учебниками, а также выделяя социальную и финансовую помощь нуждающимся, благодаря чему они имеют возможность участвовать в учебном процессе.

99. Учащиеся средней школы пользуются услугами таких программ социального обеспечения, как система библиотечных абонементов, льготный проезд на транспорте, помощь при приобретении школьной формы, а также инициатива «Вторая попытка», предназначенная для несовершеннолетних матерей.

100. В рамках системы библиотечных абонементов учащиеся имеют возможность, заплатив примерно 20 долл. США, получить во временное пользование большинство учебников, которые им потребуются в течение учебного года, благодаря чему общая стоимость обучения значительно снижается. Субсидирование транспортных расходов позволяет посещать школу даже тем учащимся, которые живут в самых отдаленных районах: они могут добираться до школы на специальных школьных автобусах за символическую плату. Министерство национальной мобилизации обеспечивает школьной формой детей из нуждающихся семей и выделяет им ту форму, которая требуется в их учебном заведении. Помощь несовершеннолетним матерям, желающим вновь посещать школу, оказывается путем оплаты взносов, покупки учебников, предоставления транспорта и обеспечения ухода за ребенком в течение дня. Ввиду очевидного успеха этой программы она включена в число различных видов региональной передовой практики Фонда ООН в области народонаселения. Одновременно планируются услуги по оказанию помощи молодым отцам и подготовке их к этой новой роли.

101. Выпускники средней школы получают дальнейшее образование либо бесплатно, либо за очень небольшую плату. Правительство субсидирует образование на этом уровне за счет финансирования Общинного колледжа Сент-Винсента и Гренадин.

102. Правительство традиционно обеспечивает студентов займами в рамках Программы кредитов для нуждающихся студентов. Благодаря этому относящиеся к данной социально-экономической категории студенты имеют доступ к (гарантированным государством) кредитам для оплаты своего высшего образования. Эта политика правительства согласуется с целью иметь к 2025 году хотя бы по одному университетскому выпускнику на домохозяйство.

103. Ввиду трудностей, с которыми сталкивались некоторые учащиеся, был создан Отдел услуг и помощи учащимся, который оказывает помощь в вопросах успеваемости и содействие в случаях, когда учащимся необходимо пересмотреть свое поведение. Кроме того, при большинстве учебных заведений работают дипломированные консультанты, помогающие учащимся справляться со своими психосоциальными проблемами и способствующие завершению учащимися полного цикла обучения.

104. При школах есть также сотрудники, отвечающие за посещаемость. Совместно с социальными работниками и сотрудниками полиции и Министерства национальной мобилизации они выявляют прогульщиков, отслеживают их и заставляют провинившихся подчиняться действующим правилам.

105. Программа реабилитации детей, живущих на улице, была принята для работы с детьми, живущими или работающими на улице, или детьми, которым это грозит, с тем чтобы обеспечивать их возвращение в школу. Помощь и обучение также обеспечиваются родителям этих детей, с тем чтобы они могли лучше о них заботиться.

106. Министерство образования при участии своих региональных и международных партнеров продолжает наращивать усилия, стремясь к тому, чтобы качество услуг, предоставляемых в области образования, соответствовало потребностям всех граждан страны независимо от их социально-экономического статуса.

107. План развития образовательного сектора (ПРОС, 2014–2019 годы) основывается на четырех главных элементах: качество, актуальность, взвешенность и доступ и участие; его стратегические направления согласуются с положениями Плана национального экономического и социального развития. ПРОС также тесно связан со Стратегией образовательного сектора ОВКГ на 2012–2021 годы. Благодаря этому Министерство образования, национального примирения и по делам церкви получает помощь от региональных и международных партнеров для реализации своих ключевых стратегических решений.

108. В настоящее время сотрудничество осуществляется, среди прочего, в следующих областях:

- ЮНИСЕФ
  - план, ориентированный на интересы детей/эффективную работу школ;
  - повышение качества дошкольного образования (гендерный аспект и вопросы безопасности);



- Карибский банк развития
  - профессионально-техническое обучение и подготовка;
- План развития
  - учет в плане развития сектора гендерной проблематики;
- Глобальное партнерство в области образования/ОВКГ/Всемирный банк – укрепление ведущей роли школ; совершенствование профессионального роста преподавателей и учебные планы и оценки;
- ЮНЕСКО выделяет школам субсидии на осуществление проектов по более активному вовлечению учащихся в учебный процесс.

109. Партнерские отношения на уровне Премьер-министра позволили выдвинуть инициативу «Каждому учащемуся – портативный компьютер», направленную на то, чтобы содействовать включению информационно-коммуникационных технологий в учебный план в качестве отдельной дисциплины. Учащимся были выданы переносные компьютеры, чтобы облегчить им поиск информации и выполнение творческих проектов, а также дать им возможность пользоваться самыми разнообразными приложениями, помогающими им в процессе учебы.

110. Оценивая прогресс, достигнутый Сент-Винсентом и Гренадинами, следует отметить, что всеобщее начальное образование было введено в стране в 1990-х годах, а всеобщий доступ к среднему образованию был обеспечен в 2005/06 учебном году. В период с 1994/95 по 2008/09 учебный год в стране насчитывалось 66 начальных школ. В сентябре 2009 года были открыты еще два учебных заведения – одно государственное и одно частно-церковное. В данный момент насчитывается 57 государственных и 11 частных начальных школ, в том числе с государственным участием. В период с 1993/94 по 2004/05 учебный год в стране насчитывалась 21 средняя школа.

111. В сентябре 2005 года в Сент-Винсенте и Гренадинах было введено всеобщее среднее образование. Общая площадь классных помещений была увеличена в действующих школах за счет строительства деревянных пристроек, переоборудования начальных школ в средние, а также за счет строительства новых и полной реконструкции старых школьных зданий. В настоящий момент молодежь страны проходит обучение в 26 средних школах. Однако, хотя поступающих в школы и стало больше, население страны, как указывается в Докладе о переписи населения и жилого фонда 2001 года, за период 1991–2001 годов сократилось на 2,3%. Кроме того, количество обучающихся в начальной и средней школе сегодня меньше, чем в 1990 году.

112. Общинный колледж Сент-Винсента и Гренадин (ОКСВГ) с момента своего создания был нацелен на удовлетворение потребностей в знаниях как молодежи, так и взрослых. В этом независимом заведении преподавались самые разные дисциплины для подготовки специалистов в различных областях.

113. ОКСВГ вступил в партнерские отношения со многими высшими учебными заведениями, такими как Университет Вест-Индии и Технологический университет Ямайки. В соответствии с достигнутыми между этими заведениями договоренностями выпускники могут отучиться два года дома, а следующие два курса – в любом из этих учебных заведений и затем получить диплом бакалавра. Таким образом, достигается экономия как частных, так и государственных средств.

114. Партнерские отношения установило также и правительство, договорившееся с другими правительствами и готовыми помочь учреждениями о выделении дополнительных стипендий, для того чтобы позволить своим гражданам обучаться по своему выбору большему числу профессий в разных областях. В данном случае задача также соответствует поставленной цели иметь к 2025 году хотя бы одного выпускника университета на домохозяйство.

115. В том, что касается помощи со стороны сектора здравоохранения, программа питания в школах предлагает услуги учащимся младших классов строго в рамках взаимодействия с программой помощи в вопросах питания Министерства здравоохранения, здорового образа жизни и окружающей среды. Его специалисты не только контролируют закупку здоровых и полезных пищевых продуктов, но также совместно с коллегами из Министерства образования, национального примирения и по делам церкви занимаются подготовкой поваров и работников общественного питания, а в партнерстве с Министерством сельского хозяйства они занимаются составлением разнообразных меню.

116. В рамках инициативы, направленной на то, чтобы к 2020 году в стране больше не было голода, упомянутые выше министерства продолжают сотрудничество с целью создания структур, обеспечивающих детям такое питание, какое им необходимо для здорового общего развития.

117. Министерство здравоохранения, здорового образа жизни и окружающей среды проводит проверки слуха и зрения учащихся и обеспечивает предоставление всем школам необходимой информации и поддержки в вопросах здоровья.

118. Министерство туризма, спорта и культуры помогает организовывать для учащихся занятия физкультурой и другими активными видами деятельности.

## **Е. Особые права – женщин, детей и инвалидов**

### **Насилие на гендерной почве – рекомендации 76.20, 77.7, 76.21, 76.22, 77.8**

119. Правительство Сент-Винсента и Гренадин полно решимости выполнить свои обязательства и принять и осуществить Консенсус Кито, сформулированный на Десятой региональной конференции по положению женщин в Латинской Америке и Карибском бассейне. Правительство продолжает укреплять свои учреждения, программы и партнерские отношения, с тем чтобы стимулировать экономическое возрождение и социальный прогресс.

120. Правительство выполняет свои обязательства, предусмотренные Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 год); Конвенцией о политических правах женщин (1953 год); Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющим Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (2000 год); Межамериканской конвенцией о предупреждении и ликвидации насилия в отношении женщин и наказании за него (так называемой «Конвенцией Белем-ду-Пара») (1994 год).

121. Создание в 2001 году департамента по гендерным вопросам оказало важное положительное воздействие на то, как воспринимается гендерная проблематика.

122. В общем плане политика, запрещающая дискриминацию по признаку пола, зафиксирована в статье 13 Конституции страны. Кроме того, судебная защита в случае нарушения любых конституционных прав гарантирована статьей 16 Конституции. В ней гарантируется право доступа к суду с целью подать жалобу на нарушение всеобщих основополагающих прав.

123. Были приняты законы, направленные на улучшение положения женщин в некоторых конкретных ситуациях, когда предположительно имеет место дискриминация в их отношении. Главный пример в данном случае – отпуск по уходу за ребенком.

124. Правительство сформулировало национальную политику по вопросу о народонаселении и учредило в составе Управления центрального планирования Отдел по вопросам политики в области народонаселения. Со временем была создана развернутая структура социального планирования, план действий которой находится в ведении Межведомственного комитета по социальному развитию. Центральный элемент мандата этого комитета предполагает достижение гендерного равенства и равноправия.

125. Управление по гендерным вопросам обеспечивает женщинам и широкой общественности информацию и обучение по вопросам, связанным с гендерной тематикой.

126. Управление по гендерным вопросам Министерства национальной мобилизации совместно со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») разработало комплексный национальный план действий для решения этой проблемы, создания более безопасных условий в общинах и, в конечном итоге, достижения гендерной справедливости для всех.

127. Правительство уделяет приоритетное внимание пресечению домашнего насилия и любых видов насилия в отношении женщин. В этом отношении в обществе всячески поощряется работа Суда по делам семьи, и женщин призывают в случаях злоупотреблений в их отношении обращаться в суды за правовой защитой. В рамках борьбы с насилием на гендерной и сексуальной почве и с торговлей людьми оказывается поддержка усилиям по укреплению юридической и судебной защиты и по наращиванию потенциала в системе здравоохранения.

128. В 2011 году Министерство национальной мобилизации участвовало в совместной работе структуры «ООН-женщины» и Ассоциации комиссаров полиции Карибского бассейна по реализации проекта «Усиление ответственности государств и активизация действий общин по пресечению насилия на гендерной почве в Карибском бассейне».

129. В 2014 году правительство организовало кампанию по борьбе с насилием. В ней уже приняли участие 58 школ, 20 общин и 75% предположительно подвергшихся за год домашнему насилию и выживших лиц; в 2016 году кампания будет продолжена.

**Дети, определение, общие принципы, защита – рекомендации 76.3, 76.23, 77.12**

130. В 2016 году вместо принятия новых законов, касающихся детей, будет начата работа по согласованию уже существующих нормативных положений с целью ликвидации имеющихся в них пробелов. Рекомендация о повышении

минимального возраста для приема на работу (сейчас он установлен на уровне 14 лет) в настоящий момент находится на рассмотрении.

131. Согласно законопроекту об отправлении правосудия в отношении детей несовершеннолетнее лицо квалифицируется как любой ребенок в возрасте от 12 до 18 лет. В законопроекте предполагается рассмотрение и решение вопроса о помещении ребенка в одобренные для этих целей программы перевоспитания или программы лишения свободы с минимальным сроком содержания тридцать восемь (38) дней и максимальным сроком два (2) года. Законопроект предложен для Правовой повестки дня на 2016 год с целью содействовать завершению осуществляемой в настоящий момент реформы.

#### **Дети, защита от эксплуатации – рекомендации 78.25, 78.20**

132. Сент-Винсент и Гренадины ратифицировали в 2006 году Конвенцию Международной организации труда (МОТ), но до сих пор не предприняли необходимых шагов для того, чтобы привести свое внутреннее законодательство в соответствие с ее положениями и придать юридическую силу своим договорным обязательствам согласно этой Конвенции МОТ.

133. Хотя внутреннее законодательство Сент-Винсента и Гренадин пока не согласовано с международными обязательствами страны согласно указанной Конвенции МОТ, и это только предстоит сделать, правительство, тем не менее, уже сейчас намерено предпринять необходимые шаги для устранения противоречия между минимальным возрастом для приема на работу и возрастом завершения обязательного образования, а затем в достаточно срочном порядке принять дальнейшие меры.

134. Сент-Винсент и Гренадины приняли закон, регулирующий прием на работу женщин, подростков и детей, в котором указано, что:

Дети, не достигшие возраста 14 лет, не подлежат приему на работу или использованию на работах на любом государственном или частном предприятии или в любом его подразделении, за исключением тех предприятий, где все занятые на работах являются членами одной семьи.

135. В Уставе гражданской службы, регулирующем деятельность органов государственного управления Сент-Винсента и Гренадин, сказано:

Подлежат приему на государственную службу только кандидаты, достигшие возраста 17 лет.

#### **Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних – рекомендации 76.25, 78.21, 78.22, 77.11**

136. В статье 136 Закона о тюрьмах предусмотрено раздельное содержание несовершеннолетних и остальных помещенных под стражу лиц.

137. В настоящий момент идет реконструкция здания Центра подготовки для мальчиков в «Либерти лодж», и одновременно оборудуется отдельное крыло для содержания правонарушительниц.

138. Принимается законодательство, касающееся программы работы в области ювенальной юстиции.

139. В статье 29 Закона о тюрьмах предусматривается перевод несовершеннолетних и их помещение в одобренные для этих целей школы.

140. Принимаются меры по организации инклюзивного образования и вкладываются средства в наращивание потенциала школ, с тем чтобы они имели возможность уделять приоритетное внимание детям с особыми потребностями. Проведена подготовка школьного персонала, детей и преподавателей общего профиля, имевшая целью выяснить потребности детей с особыми нуждами и определить способы их удовлетворения.

#### **Инвалиды – рекомендации 76.11, 76.10, 78.17, 76.13**

141. Правительство соблюдает законы, запрещающие дискриминацию в отношении лиц с физическими и умственными недостатками в области трудоустройства, образования, доступа к медицинским услугам и оказания других государственных услуг. Законом не предусмотрено оборудование доступа в здания для инвалидов в обязательном порядке, но правительство, тем не менее, намерено оборудовать такой доступ везде, где это целесообразно и осуществимо.

142. Правительство содержит школу для инвалидов, а непосредственно за оказание помощи инвалидам отвечает Министерство национальной мобилизации.

143. Дискриминация в отношении детей, их родителей или их законных опекунов по признаку инвалидности не допускается. Однако на практике иногда бывает сложно предоставить детям с определенными типами инвалидности такие услуги, как образование или медицинское обслуживание, поскольку они в силу своей особой инвалидности не могут посещать имеющиеся на данный момент учреждения, оборудованные для ухода за инвалидами.

144. Из-за недостатка финансовых и людских ресурсов не удалось изучить вопрос о том, как можно было бы обучать учащихся-инвалидов, используя средства, предназначенные для общеобразовательной системы. Однако предполагается, что дополнительные исследования по этой уязвимой группе населения будут предусмотрены в рамках рассчитанного максимум на пять лет всеобъемлющего плана мер в интересах инвалидов.

145. Обязательные стандарты физической доступности новых и ремонтируемых зданий для недопущения или устранения препятствий, ограничивающих доступ инвалидов, отныне включены в национальные правила архитектурной планировки и проектно-строительные нормы, соблюдение которых обязательно при строительстве всех мест общественного пользования.

146. В 2015 году был создан Национальный комитет, которому поручена реализация всех мер по осуществлению международных обязательств, и был составлен проект плана их осуществления. В 2016 году будут изыскиваться необходимые для реализации плана средства, которые дополнят вклад правительства в эти всеобщие усилия по реализации прав инвалидов.

## **Ф. Развитие**

### **Право на развитие – общие меры по осуществлению – рекомендации 76.1, 76.2**

147. Сент-Винсент и Гренадины рассматривают права и свободы своих граждан как важнейшую предпосылку устойчивого роста и развития страны. Правительство хорошо понимает, что развитие в первую очередь должно быть направлено на повышение качества жизни граждан, но в то же время стране по-прежнему приходится иметь дело с последствиями глобального экономического

кризиса и с неблагоприятными климатическими условиями, которые серьезным образом ограничили возможности правительства в плане осуществления его социальной политики и программ.

148. Политическая воля правительства направлена на то, чтобы обеспечить поощрение и защиту гарантированных в Конституции прав и свобод своих граждан. Как уже было сказано выше, для решения этих задач был реализован ряд ключевых инициатив и политических решений, в том числе в области образования, жилья, здоровья и продовольственной безопасности. Принятый на 2013–2025 годы Национальный план экономического и социального развития определяет оптимальные пути улучшения качества жизни всех граждан страны и намечает стратегию устойчивого экономического роста, создания рабочих мест и ликвидации нищеты. Эти цели будут достигнуты за счет решения следующих пяти задач: реструктуризация процесса экономического роста; обеспечение ускоренного развития человека и общества; оптимизация методов руководства и повышение эффективности государственного управления; совершенствование физической инфраструктуры, сохранение окружающей среды, развитие устойчивости к изменению климата и поощрение национальной гордости, идентичности и культуры.

## VII. Трудности и препятствия

149. Будучи малым островным развивающимся государством, Сент-Винсент и Гренадины особенно уязвимы в случае любого глобального экономического потрясения. По этой причине одной из основных постоянно стоящих перед страной задач является решение проблемы недостатка или отсутствия финансовых средств для финансирования новых или текущих как государственных, так и неправительственных инициатив и программ.

150. В процессе поощрения прав человека и осуществления рекомендаций занимавшиеся этой работой правительственные ведомства сталкивались со следующими трудностями:

- a) синдром зависимости среди семей, получающих социальную помощь;
- b) безработица и нехватка предпринимательской инициативы;
- c) безответственность родителей;
- d) вызывающее и безответственное поведение молодежи;
- e) преобладание индивидуализма над коллективными усилиями;
- f) недостаточная сплоченность общин и отсутствие желания внести свой вклад;
- g) превышение спроса на услуги над их предложением;
- h) преступность и насилие.

## **VIII. Техническая помощь**

151. Правительство отдает себе отчет в том, что права человека постоянно пребывают в состоянии развития и потому полно решимости обеспечить уважение и соблюдение прав человека своего народа. В то же время оно понимает, что нехватка сотрудников и финансовых ресурсов может помешать сбору и обработке данных, необходимых для подготовки подлежащих представлению докладов по правам человека, и потому признает потребность в технической помощи в этой области.

---