



人权理事会
普遍定期审议工作组
第二十五届会议
2016年5月2日至13日

联合国人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件第 15 (b)段和理事会第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的资料

坦桑尼亚联合共和国

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。



一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

1. 国际人权条约²

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入 或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD) (1972 年)</p> <p>《经济、社会及文化权利国际公约》(ICESCR) (1976 年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR) (1976 年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW) (1985 年)</p> <p>《儿童权利公约》(CRC)(1991 年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC) (2004 年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC) (2003 年)</p> <p>《残疾人权利公约》(2009 年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(签署, 2008 年)</p>		<p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(签署, 2008 年)</p>
保留和/或声明		<p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(声明, 第三条第(2)款: 18 岁, 2013 年)</p>	

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
申诉程序、查询和紧急行动 ³	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)第十四条(1972年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)第八条(2006年)</p> <p>《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CRPD)第六条(2009年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(签署, 2008年)</p>		<p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)第41条</p> <p>《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第一任择议定书》(ICCPR-OP 1)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)</p> <p>《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》(OP-CRC-IC)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(签署, 2008年)</p>

1. 2015年, 儿童权利委员会鼓励坦桑尼亚联合共和国批准《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》、《跨国收养方面保护儿童及合作公约》、《武器贸易条约》和国际劳工组织第189(2011)号家庭工人体面劳动公约。⁴
2. 2013年, 经济、社会和文化权利委员会鼓励坦桑尼亚联合共和国考虑签署和批准《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》。⁵

2. 其他相关主要国际文书

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入或继承	<p>《防止及惩治灭绝种族罪公约》</p> <p>《国际刑事法院罗马规约》</p> <p>《巴勒莫议定书》⁶</p> <p>难民和无国籍人公约⁷</p>		

上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
1949年8月12日日内瓦四公约及其第一和第二附加议定书 ⁸		1949年日内瓦四公约第三附加议定书 ⁹
国际劳工组织基本公约 ¹⁰		国际劳工组织第169和189号公约 ¹¹
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》		

B. 宪法和法律框架

3. 联合国国家工作队指出，2014年10月2日批准但仍在等待公投的宪法草案没有适当处理妇女领导和获得基本服务问题。它还尤其对不包括性取向和性别认同作为禁止歧视的理由表示关切。它指出，拟议的宪法可能为国家发展项目强迫劳动打开大门，¹²

4. 经济、社会和文化权利委员会对同性恋定罪表示关注，并建议采取紧急措施，修订《刑法》，取消对同性恋定罪。¹³

5. 该委员会表示关注的是，家庭暴力和婚内强奸并未专门定为刑事犯罪。它敦促坦桑尼亚联合共和国禁止家庭暴力和配偶间强奸并对之定罪，确保所有此类罪行施暴者受到起诉。¹⁴

6. 儿童权利委员会关切地注意到，《反贩卖人口法》(2008年)的实施细则并未在《官方公报》中发布，建议加快公布。¹⁵

7. 联合国国家工作队对1971年《婚姻法》表示关注，其中规定的最低结婚年龄为女孩15岁和男孩18岁，并对1963年《地方习惯法(公告)法令》表示关注，其中歧视妇女，允许男性伙伴在家庭层面控制家庭的政治和经济福利。¹⁶

C. 体制和人权基础设施及政策措施

国家人权机构的地位¹⁷

国家人权机构	上一轮审议时的情况	本轮审议的情况 ¹⁸
人权和善政委员会	A级(2006年)	A级(2011年)

8. 联合国国家工作队指出，人权和善政委员会软弱，无法执行其建议，委员会有效运作的的能力受到严重预算限制的影响。¹⁹

9. 儿童权利委员会赞赏地注意到人权和善政委员会所属儿童事务专门办公室持续开展的工作，并重申其先前的建议，即确保儿童事务专门办公室有效运作的人力和财政资源。²⁰

10. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)提到坦桑尼亚联合共和国在 2011 年 10 月 3 日普遍定期审议期间收到的关于审定国家人权行动计划的建议，²¹ 并赞扬该国启动该计划。它指出，该计划考虑到难民、寻求庇护者和无国籍人的权利。²²

11. 联合国国家工作队指出，人权和善政委员会有责任协调和监测国家人权行动计划的实施。目前的工作突出了能力挑战，需要有系统的监测。它建议，在即将到来的普遍定期审议之后，政府与人权和善政委员会及主要民间社会组织一起建立正式的协调机制，并将有关重要人权指标和标准的共识纳入修订后的国家人权行动计划。²³

12. 儿童权利委员会表示关切的是，儿童有权使其最大利益得到首要考虑并未得到充分落实。它建议坦桑尼亚联合共和国加强努力，确保在所有立法、行政和司法程序中以及有关儿童或对儿童有影响的所有政策、方案和项目中适当纳入并一致应用这一权利。²⁴

二. 与人权机制的合作

A. 与条约机构的合作

1. 报告提交情况

条约机构	上次审议的 结论性意见	上次审议后提交的 最新报告	最近的 结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会	-	-	-	第十七次和第十八次合并报告自 2007 年逾期未交
经济、社会和文化权利委员会	-	-	2012 年 11 月	第四次报告应于 2017 年提交
人权事务委员会	2009 年 7 月	-	-	第五次报告自 2013 年逾期未交
消除对妇女歧视委员会	2008 年 7 月	2014 年	-	第七次和第八次合并报告有待 2016 年审议
儿童权利委员会	2006 年 6 月	2012 年 1 月 (《儿童权利公约》)/2007 年 7	2015 年 1 月 (《儿童权利公约》)/2008 年 10	第六次报告应于 2020 年 1 月提交

条约机构	上次审议的 结论性意见	上次审议后提交的 最新报告	最近的 结论性意见	报告提交情况
残疾人权利委员会 -	-	月(《儿童权利公 约关于儿童卷入 武装冲突问题的 任择议定书》和 《儿童权利公约 关于买卖儿童、 儿童卖淫和儿童 色情制品问题的 任择议定书》)	月(《儿童权利公 约关于儿童卷入 武装冲突问题的 任择议定书》和 《儿童权利公约 关于买卖儿童、 儿童卖淫和儿童 色情制品问题的 任择议定书》)	初次报告自 2011 年逾期未交

2. 对条约机构提出的具体后续请求的答复

结论性意见

条约机构	应提交年份	主题事项	提交情况
人权事务委员会	2010 年	女性生殖器切割，废除体罚作为合法制裁及欠债监禁 ²⁵	2012 年。 ²⁶ 要求提供更多资料。 ²⁷
消除对妇女歧视委员会	2010 年	将《公约》纳入国内法，女性生殖器切割及婚姻和家庭关系方面的法律改革 ²⁸	2012 年。 ²⁹ 要求提供更多资料。 ³⁰

意见

条约机构	意见数	状况
消除对妇女歧视委员会	1 ³¹	正在进行后续对话 ³²

B. 与特别程序的合作³³

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	无	无
已经进行的访问	有毒废物	-
原则上同意的访问	-	-
请求的访	外债	极端贫困

上一轮审议时的情况	目前情况
即决处决	水和卫生
极端贫困	奴役制
	对妇女的歧视
	外债
	白化病

对指控信和紧急呼吁的回复 在所审议的时期内发文九次。政府对两份来文作了回复。

C. 与联合国人权事务高级专员办事处的合作

13. 儿童权利委员会建议坦桑尼亚联合共和国从人权事务高级专员办事处(人权高专办)寻求技术合作。³⁴ 它敦促该国利用少年司法问题机构间小组及其成员, 包括人权高专办制订的技术援助手段。³⁵

三. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

A. 平等和不歧视

14. 联合国国家工作队指出, 2013 年, 坦桑尼亚联合共和国的性别不平等指数在 149 个国家中排在第 123 位, 得分为 0.553。这意味着, 在人类发展方面存在显著差距, 在生殖健康、赋权和经济活动方面存在持续的基于性别的不平等。³⁶

15. 消除对妇女歧视委员会第六十届会议通过决定, 认定坦桑尼亚联合共和国的法律框架在财产的所有权、财产的获得、经营、管理、享有和处置方面, 对于寡妇和鳏夫待遇的不同, 具有歧视性, 因而违背了《公约》第二条(c)项、第二条(f)项、第五条(a)项、第十三条(b)项、第十五条(1)项、第十五条(2)项第十六条(1)(c)项和第十六条(1)(h)项(根据委员会第 21、28 和 29 号建议理解)。它特别认为, 国家应确保废止或修订所有限制妇女平等继承权的歧视性习惯法, 并使其完全符合《消除对妇女一切形式歧视公约》。³⁷

16. 儿童权利委员会重申其关注在法律和实践中对某些儿童群体, 特别是对怀孕少女和少女母亲、白化病儿童、残疾儿童、感染艾滋病毒/艾滋病或受其影响的儿童以及流落街头儿童的歧视仍然存在。³⁸

17. 联合国国家工作队指出, 在工作场所与艾滋病毒/艾滋病有关的歧视仍然制度化。这种做法很普遍, 在私营部门的一些大型矿业公司和警察部队尤其如此。³⁹

18. 联合国国家工作队呼吁分配足够的资源, 以确保自由出生登记和认证。⁴⁰ 儿童权利委员会建议坦桑尼亚联合共和国在地方和卫生部门设立分散的政府主管

机构和卫生设施，办理出生登记和出具出生证明，免费为 5 岁以下儿童办理出生登记和颁发出生证，加强和拓展移动出生登记，实现全民覆盖，并提高公众对出生登记重要性的认识。⁴¹

B. 生命权、人身自由和安全权

19. 联合国国家工作队呼吁坦桑尼亚联合共和国宣布正式暂停执行死刑，并考虑废除死刑。⁴²

20. 联合国国家工作队指出，巫术是杀害和残害白化病患者的主要动力，建议坦桑尼亚联合共和国立即采取措施消除白化病儿童面临高度袭击风险的社区中的信仰和态度。⁴³

21. 儿童权利委员会对杀害白化病儿童表示震惊，包括为祭祀等目的，并关注暴力的根源没有得到充分解决，以及恐惧和国家某些当局是同谋的传闻，阻碍了对嫌疑犯的起诉。委员会敦促坦桑尼亚联合共和国采取针对“巫医”的全面战略，加快对涉及白化病儿童的所有案件的调查和起诉，并向受害者提供康复和补偿措施。⁴⁴

22. 联合国国家工作队指出，在努力处置诸如女性生殖器切割、一夫多妻制和彩礼等有害的文化和传统习俗及做法时，坦桑尼亚联合共和国继续加强《桑给巴尔刑法》(2004 年)和《刑法》(适用于大陆)的实施，二者均将女性生殖器切割定为刑事犯罪。该国还开展了公众宣传活动和媒体节目，以努力消除女性生殖器切割。⁴⁵

23. 儿童权利委员会敦促坦桑尼亚联合共和国宣传将女性生殖器切割定为刑事犯罪的法律，并确保对所有这类案件及时进行调查和起诉，受害者获得社会和医疗服务。⁴⁶

24. 联合国国家工作队指出，对儿童的性虐待、身体和情感暴力是一个普遍问题，在私营和公共领域均如此，包括政府设施，如学校和监狱。在大陆通过了 2013-2016 年防止和应对暴力侵害儿童国家行动计划，在桑给巴尔通过了 2011-2015 年应对暴力侵害儿童国家行动计划。尽管在落实这些计划中的承诺方面取得了一些进展，但分配的资源不足。性虐待和暴力的幸存者努力实现司法公正和获得社会支持。绝大多数警察、检察官和法官需要培训。能力不足往往造成罪犯逍遥法外。⁴⁷

25. 联合国国家工作队指出，体罚主要采取鞭刑的形式，被允许在家庭、学校实行并作为一种司法制裁措施。这是一种得到广泛支持的纪律措施，导致坦桑尼亚联合共和国拒绝 2011 年审议中提出的禁止一切体罚的建议。⁴⁸ 儿童权利委员会关切地注意到，法律规定允许学校为“合理纠错”实施体罚；并且允许家长在“只要不导致伤害”的条件下管束儿童。⁴⁹ 该委员会敦促该国废除或修订所有立法，明确禁止在一切场所实施体罚。经济、社会和文化权利委员会提出了类似的建议。⁵⁰

26. 儿童权利委员会关注女童和男童持续遭受强迫婚姻和早婚，有时甚至在达到青春期之前，虽然男童的程度较轻。尽管《性犯罪特别规定法》(1998 年)将一切与 18 岁以下女童发生的性行为均定为刑事犯罪，但是一旦已婚女童年满 15 岁，则不禁止婚内强奸。⁵¹ 委员会关注的是：据报道，在 Nyarugusu 难民营经常发生性暴力和基于性别的暴力，包括强迫婚姻和少女怀孕及以子女偿债。⁵²

27. 儿童权利委员会对侵害儿童的人身和性暴力，包括对女童的性剥削表示关注。它建议坦桑尼亚联合共和国：采取措施，确保所有处于性剥削风险中的儿童获得必要的援助和保护；进一步推广对学校内侵害儿童的暴力行为的零容忍政策；确保受害者有机会求助于儿童保护中心；制定适当的调查制度并及时起诉所有性暴力和性虐待儿童案件的犯罪嫌疑人；以及向所有受害者提供重返社会和恢复服务。⁵³

28. 儿童权利委员会呼吁坦桑尼亚联合共和国研究对儿童商业化性剥削、儿童色情旅游、买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的根源和程度，以查明有风险的儿童、评估问题的严重程度、并且制定有针对性的政策和方案。⁵⁴

29. 经济、社会和文化权利委员会表达了对大量儿童生活和工作在街头、他们暴露于各种形式的暴力以及他们获得保健服务和教育的机会有限表示关切。它建议增加街头儿童获得保健服务和教育的机会。⁵⁵ 儿童权利委员会提出了类似的建议。⁵⁶

30. 儿童权利委员会对境内和跨境贩运儿童进行性剥削的问题缺乏认识表示关注。它建议加大努力，提供关于制止贩运儿童的专门培训并加强提高认识方案。⁵⁷ 它还建议确保为贩运受害儿童提供保护和支持服务。⁵⁸

31. 联合国国家工作队指出，监狱和拘留中心的条件以及涉嫌实施酷刑、强奸和敲诈勒索的报告令人严重关切。它建议坦桑尼亚联合共和国作出努力，改革刑罚制度，并建议人权和善政委员会对所有拘留场所进行定期监测。⁵⁹

32. 联合国国家工作队指出，儿童往往被关押在成人拘留中心，即使存在青少年拘留中心的地区亦如此。虽然 18 岁以下的人在夜间进行分离，但他们在白天与成年囚犯混合在一起。⁶⁰

C. 司法(包括有罪不罚)和法治

33. 联合国国家工作队指出，以下方面的挑战仍然存在：在独立和公正的法庭和法院诉诸司法；有足够资源的法庭和法院存在；法律意识和知识；有充足的和合格的律师；以及无论个人的社会经济地位如何均可得到及时和公正的审判。⁶¹

34. 儿童权利委员会鼓励坦桑尼亚联合共和国增加经过适当培训的少年司法制度专业工作人员数量；为儿童指定专业法官，并确保法官经过适当的教育和培训；确保有充分的专门少年法庭设施和程序，并配以适当的资源。⁶²

35. 该委员会对违法儿童缺乏足够的法律援助服务表示关注，鼓励提供合格和独立的法律援助并迅速通过《法律援助法案》。⁶³

36. 联合国人权事务高级专员指出，坦桑尼亚联合共和国对保护白化病人和打击有罪不罚现象负有主要责任，这是预防和威慑针对这一特别脆弱的群体犯罪的一个重要组成部分。⁶⁴ 受害者在将他们的案件诉诸司法时往往面临巨大困难，担心报复性攻击或进一步羞辱。⁶⁵

D. 家庭生活权

37. 儿童权利委员会关切地注意到，据报道，无父母照料的儿童人数增加。它建议坦桑尼亚联合共和国采取必要措施，保护被剥夺家庭环境的儿童的权利并满足其需求，特别是加强提供给生物家庭的支助，以防止在家外安置。⁶⁶

38. 该委员会关切地注意到，正在经营的大量儿童之家未经登记或适当检查，儿童继续生活在没有任何安置审查的机构之中，违背 2012 年《儿童之家条例》。⁶⁷

39. 委员会还关注有报告称，白化病儿童被安置在寄宿学校和有特殊需求的儿童的庇护所，而这些庇护所虽然提供即时保护，但并不是原先打算的暂时性的。儿童与家人分离，并与他们的社区隔离。委员会鼓励坦桑尼亚联合共和国审查其在寄宿学校安置白化病儿童的政策，并采取一切必要措施，在符合儿童最大利益时使儿童与家人团聚。⁶⁸

E. 言论自由

40. 联合国国家工作队指出，2015 年的媒体服务法案规定，任何人不得从事新闻工作，除非得到拟议的记者认可委员会的认可。如果该法案获得通过，认可将导致压制公民记者和与社区广播站一起工作的其他志愿记者。⁶⁹

F. 工作权和公正良好工作条件权

41. 经济、社会和文化权利委员会表示关注的是，非正规经济估计占整个经济的 90% 以上。它建议监管非正式部门工人的处境，逐步改善他们的工作条件并将其纳入社会保障体制。⁷⁰

42. 联合国国家工作队指出，尽管 89% 的妇女参加了工作队伍，但超过 53% 的人的工作没有报酬。大量妇女在非正规部门工作，其特点是工资低和缺乏就业保险福利。⁷¹

43. 联合国国家工作队指出，金矿开采领域的大多数小规模矿主使用水银从压碎矿石提取和分离黄金，从而对矿工造成环境和健康危害。它呼吁开展提高认识运动，确保保护小规模矿主的权利和知情行动。⁷²

44. 经济、社会和文化权利委员会关注的是，国际公认的劳工标准并没有得到切实执行。它建议坦桑尼亚联合共和国采取措施，确保安全健康的工作条件并得到切实执行，特别是在建筑、采矿和非正规部门。⁷³

45. 该委员会建议坦桑尼亚联合共和国采取步骤，限制规定禁止罢工的“基本服务”定义的范围，只对最基本的服务部门适用上述禁止规定。⁷⁴

46. 该委员会关注的是，童工现象普遍存在，许多儿童从事有害和危险的活动。⁷⁵

G. 社会保险和适足生活水准权

47. 经济、社会和文化权利委员会对社会保障覆盖率非常低表示关注，并建议设立一个普遍的社会保障体系。⁷⁶ 联合国国家工作队指出，社会保障覆盖率低使穷人在生病、失业或其他灾难的情况下得不到足够的保护。强制性社会保障计划只覆盖正规部门的员工，他们占劳动力的比例不足 10%。此外，大多数计划提供的福利不足以解决突发问题。⁷⁷

48. 经济、社会和文化权利委员会关注的是，贫困问题普遍存在，34%的人口生活在基本需要贫困线以下。⁷⁸

49. 联合国国家工作队指出，粮食安全仍然容易受到气候变化，特别是干旱的影响。营养不良问题仍然是一个主要问题，为营养方案分配充足的资源仍然是一项挑战。⁷⁹ 经济、社会和文化权利委员会建议坦桑尼亚联合共和国解决长期性粮食无保障、慢性营养不良问题，满足儿童的关键性营养需要，特别是在中部、东南部和东北部地区。⁸⁰

50. 该委员会对住房质量差、缺乏基本服务和居住在贫民窟的城市人口比例很高表示关注。它建议坦桑尼亚联合共和国采取紧急措施，确保人人能够获得充足和负担得起的住房，得到使用权的法律保障，并为无家可归者和城市棚户区未达标房屋的居民采取优先措施。⁸¹

51. 联合国国家工作队回顾 2015 年霍乱爆发情况，呼吁升级水和卫生基础设施并实施社会动员干预措施。⁸² 儿童权利委员会建议坦桑尼亚联合共和国改善安全饮用水和适当卫生设施的提供，确保其对人人，特别是对儿童，持久、方便、充足并支付得起。⁸³

H. 健康权

52. 经济、社会和文化权利委员会对缺乏全民保健覆盖范围和合格的卫生保健专业人员及医疗用品短缺表示关注。它建议坦桑尼亚联合共和国确保全民保健覆盖范围，为保健中心提供充足的医疗设备和工作人员，并确保农村的保健服务。⁸⁴

53. 根据消除对妇女歧视委员会收到的资料，降低孕产妇死亡率方面的进展有限。⁸⁵ 联合国国家工作队指出，孕产妇死亡的主要原因是可以预防的，归因于卫生服务质量差，包括没有合格的提供者和关键设备，以及地域交通不便。它注意到制定了 2016-2020 年路线图，以加快降低可预防的孕产妇、新生儿和儿童死亡率，确保普及性和生殖健康，并建议分配资源，确保实施干预措施并通过生殖、孕产妇、新生儿和儿童健康记分卡监测进展情况。⁸⁶
54. 联合国国家工作队鼓励作出更大努力，解决 5 岁以下儿童死亡的主要原因：肺炎、疟疾、与腹泻相关的疾病和营养不良。⁸⁷
55. 联合国国家工作队指出，新生儿死亡增加。它呼吁改善新生儿护理，并增加对最欠缺的地区提供服务，扩大“向每一儿童提供”的做法，将所有儿童卫生干预行动纳入其中。⁸⁸
56. 联合国国家工作队指出，获得与艾滋病毒相关的服务及其质量被忽略。在全国艾滋病毒防治工作中儿童和青少年仍然被落在后面。儿科艾滋病毒治疗仍落后于向成年人提供的治疗。坦桑尼亚联合共和国必须紧急扩大儿科艾滋病毒服务，纳入孕产妇新生儿保健服务之中，并确保健康/艾滋病毒服务满足青少年特殊的性与生殖健康和心理需求。⁸⁹
57. 国家工作队还指出，相对于男性，女性艾滋病毒测试呈阳性者可能高两倍。因此，坦桑尼亚联合共和国应确保国家战略处理艾滋病毒背景下的女童和妇女的权利及需求。⁹⁰
58. 联合国国家工作队指出，作为最佳做法，坦桑尼亚联合共和国应要求在更广泛的小学和中学课程中教授以证据为基础的全面的性教育。⁹¹
59. 联合国国家工作队指出，坦桑尼亚联合共和国应认识到，直接或间接将性工作定为犯罪的法律破坏艾滋病毒和性健康方案的有效性，限制性工作者及其客户寻求艾滋病毒援助方案并从中受益的能力。⁹²
60. 儿童权利委员会关注的是，性暴力致孕的青少年选择有限，经常求助于不安全的堕胎，导致其死亡。它敦促坦桑尼亚联合共和国减少与少女堕胎有关的产妇死亡，并且在法律和实践确保一贯听取和尊重儿童关于是否堕胎的意见。⁹³ 联合国国家工作队指出，缺乏对有关安全堕胎的法律和政策的适当解释导致不能获得优质人工流产护理。⁹⁴
61. 儿童权利委员会对缺乏关于现代避孕和体贴青少年的卫生服务的信息(特别是在农村地区)表示关注。它敦促坦桑尼亚联合共和国为男童和女童提供方便的、年龄适当和体贴青少年的关于性和生殖健康的卫生信息和服务，包括保密性的服务，以着重防止怀孕和便利使用现代避孕药具。⁹⁵

I. 受教育权

62. 儿童权利委员会表示关注的是坦桑尼亚联合共和国的评估，即因为缺乏学校、材料和称职教师，所以“正规教育系统无法满足日益增长的需求”。委员会关注学费和非官方捐款依然由家长支付，一些儿童、特别是生活在贫困和偏远地区与农村地区的儿童，难以获得教育，包括上学路途远、学校没有供餐方案。它建议该国确保充分录取所有儿童入学。⁹⁶

63. 经济、社会和文化权利委员会关注教育基础设施不足，学校经常缺水和缺乏卫生设施；课本短缺；以及合格教师数量有限等问题。它建议坦桑尼亚联合共和国改善学校物质环境，包括确保适当的水和卫生设施，特别是在农村地区。⁹⁷

64. 联合国国家工作队指出，教育质量差仍然是一个令人严重关切的问题。⁹⁸ 联合国教育、科学及文化组织指出，随着 2014 年教育政策的出台，基础教育将运行标准 1 至格式 4，并将是免费的。所有学校都将使用相同的教科书。政府将与教育利益攸关方合作，使各级的课程现代化，并提供教学和促进科学技术进步所需的设备、材料和工具。⁹⁹

65. 经济、社会和文化权利委员会关注残疾儿童、牧民儿童和 Mtabila 营地中的难民儿童无法获得教育问题。它建议坦桑尼亚联合共和国采取步骤，确保按照 2012 年《包容教育战略计划》，保障全体残疾儿童获得包容性教育，并确保全体牧民儿童和难民儿童能够获得小学教育，包括通过建立流动和寄宿学校的办法。¹⁰⁰

66. 联合国国家工作队指出，虽然坦桑尼亚联合共和国制定了一项包容性教育战略，¹⁰¹ 但应立即作出努力，以确保其实施，从而增加孤儿和其他脆弱儿童(其中许多可能是失学的小学适龄儿童)的融入。¹⁰²

67. 儿童权利委员会关注对女生进行强制性孕检作为录取入学前提条件的做法以及将怀孕女生从学校开除。¹⁰³ 联合国国家工作队指出，目前对女童的保护不够，而且没有足够的女童特殊方案，结果许多女童未能达到义务教育的要求。虽然 2002 年的一项法规允许将怀孕女童驱逐出学校，但正在审查和等待批准一项因怀孕而辍学的女童再入学的方案草案。联合国国家工作队呼吁特别关注游牧和渔业社区内的男童入学和留在学校的问题。¹⁰⁴

68. 经济、社会和文化权利委员会关注小学教育的间接费用，如教科书、校服和午餐。¹⁰⁵ 儿童权利委员会关注确保高质量教育以及有关旷课和辍学率方面的地域差异。它建议坦桑尼亚联合共和国分配足够的资源，以提高学校的地理可及性和教育质量并调整教育制度，以便利靠畜牧业、渔业、矿业和农业维持生计的儿童和家庭。¹⁰⁶

J. 残疾人

69. 儿童权利委员会关切地注意到，残疾儿童遭受更多的虐待、暴力、歧视和排斥，特别是在农村地区。它敦促坦桑尼亚联合共和国对残疾采取基于人权的做法，并特别建议该国加强实施有关残疾儿童的法律和政策。¹⁰⁷ 委员会还建议加快在公共场所建立适应不同残疾人的必要的基础设施，并与社区合作制定公众意识战略，消除关于残疾儿童的消极的社会和文化信仰和规范。¹⁰⁸

K. 少数民族和土著人民

70. 经济、社会和文化权利委员会指出，一些弱势社区，包括放牧和狩猎——采集社区被强迫迁移出传统土地，以便进行大规模种植、设立野生动物保护区、扩大国家公园、采矿、修建军事营地、发展旅游业和商业性狩猎等活动。它建议在设立野生动物保护区、发放狩猎许可证及在世居土地上开展其它项目之前，要事先获得受影响人口自由、提前和知情的同意，并建议坦桑尼亚联合共和国确保弱势社区不被强制迁出其传统土地。此外，应对强制迁移及迁移过程中发生的侵权行为进行适当的调查、将责任者绳之以法，公开调查结果，并对被迁移者给予充分赔偿。¹⁰⁹

71. 根据消除对妇女歧视委员会收到的资料，土著妇女，尤其是马赛(Masai)妇女，是社会中最贫困和最边缘化的群体之一。¹¹⁰ 消除种族歧视委员会关注收到的资料称，受迁移影响的马赛社区牧民的情况恶化，这些社区遭受到恐吓、逮捕、身体虐待和任意拘留。它要求坦桑尼亚联合共和国立即采取措施保护马赛社区，采取具体步骤，找到和平解决争端的办法，采取具体措施，确保马赛人获得其传统土地并酌情为所称遭受的损失提供充足的补偿。¹¹¹

L. 移徙者、难民和寻求庇护者

72. 难民署指出，难民被要求留在指定地区，若他们希望离开这些地区则应申请特别许可证。它建议放宽对行动的限制，允许难民的谋生机会最大化，并实施新的法律，给予在城市和其他非营区工作的许可证。¹¹²

73. 儿童权利委员会关注儿童、特别是长期难民儿童，没有机会获得教育和培养生活技能，而且难民营的无人陪伴儿童得不到足够的援助。¹¹³

74. 难民署指出，2003 年难民政策下的现行难民儿童教育政策要求向难民儿童提供定制的教育，重点是遣返和返回其原籍国后重新融入社会；因此，教育是基于原籍国所使用的课程。难民署敦促放松该项政策，以利于教育整合，而不是专注于遣返。¹¹⁴

M. 发展权和环境问题

75. 联合国国家工作队指出，腐败是阻碍发展和人权、包括提供卫生保健和教育等公共服务、诉诸司法和执法及公民权利和政治权利的一个普遍问题。坦桑尼亚联合共和国受到了令人震惊的腐败丑闻的影响。控制腐败和感知腐败的指标表明腐败情况不断恶化。¹¹⁵ 经济、社会和文化权利委员会表示关注 2007 年《第 11 号防止和打击腐败法》未得到有效执行。¹¹⁶

76. 儿童权利委员会表示关注来自采掘业的经济增长并没有导致为儿童增加投资，而坦桑尼亚联合共和国继续过分依赖捐款。它建议该国兼顾人口增长，优先考虑并大幅度增加社会福利部门的预算分配，以确保落实儿童的经济、社会和文化权利。¹¹⁷

77. 联合国国家工作队指出，政府对自然资源的管理面临重大挑战，包括有关森林砍伐、非法捕鱼和偷猎的挑战。城市地区的一些河流和小溪正在被用于随意处置来自工业、家庭和其他实体的不同类型的废弃物，从而引发一些健康问题。¹¹⁸

78. 联合国国家工作队指出，坦桑尼亚联合共和国已开始感受到气候变化的显著影响。该国不同地区的温度上升了。预计降雨在旱季减少，在雨季增加，预计旱灾和水灾等极端天气事件的严重程度、持续时间和频率增加。它指出，该国必须加强其应对气候变化的能力。¹¹⁹

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratification of instruments listed in the table may be found on the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on the United Republic of Tanzania from the previous cycle (A/HRC/WG.6/12/TZA/2).

² The following abbreviations have been used in the present document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child

OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

- ³ Individual complaints: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and ICPPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; ICPPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; ICPPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: ICPPED, art. 30.
- ⁴ See CRC/C/TZA/CO/3-5, paras. 50-51, 66-67 and 76-77.
- ⁵ See E/C.12/TZA/CO/1-3, para. 32.
- ⁶ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- ⁷ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons, and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- ⁸ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); and Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, www.icrc.org/ihl.
- ⁹ Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, www.icrc.org/ihl.
- ¹⁰ International Labour Organization (ILO) Forced Labour Convention, 1930 (No. 29); Abolition of Forced Labour Convention, 1957 (No. 105); Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87); Right to Organise and Collective Bargaining Convention, 1949 (No. 98); Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100); Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111); Minimum Age Convention, 1973 (No. 138); Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182).
- ¹¹ ILO Indigenous and Tribal Peoples Convention, 1989 (No. 169), and Domestic Workers Convention, 2011 (No. 189).
- ¹² “Joint submission by the UN Country Team (UNCT) in Tanzania for the UN compilation report: UNCT report for the universal periodic review – Tanzania – 25th session of the UPR Working Group 2016” (country team joint submission for the universal periodic review of the United Republic of Tanzania), para. 6.
- ¹³ See E/C.12/TZA/CO/1-3, para. 6
- ¹⁴ Ibid., para. 13
- ¹⁵ See CRC/C/TZA/CO/3-5, paras. 70-71
- ¹⁶ See country team joint submission for the universal periodic review of the United Republic of Tanzania, para. 5.

- ¹⁷ According to article 5 of the rules of procedure of the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights Sub-Committee on Accreditation, the classifications for accreditation used by the Sub-Committee are: A: voting member (fully in compliance with each of the Paris Principles), B: non-voting member (not fully in compliance with each of the Paris Principles or insufficient information provided to make a determination), C: no status (not in compliance with the Paris Principles).
- ¹⁸ The list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights is available from <http://nhri.ohchr.org/EN/Documents/Status%20Accreditation%20Chart.pdf>.
- ¹⁹ See country team joint submission for the universal periodic review of the United Republic of Tanzania, para. 8.
- ²⁰ See CRC/C/TZA/CO/3-5, paras. 17-18.
- ²¹ For the recommendation, see A/HRC/19/4, para. 85.13.
- ²² “Submission by the United Nations High Commissioner for Refugees for the Office of the High Commissioner for Human Rights’ compilation report universal periodic review: 2nd cycle, 25th session, the United Republic of Tanzania” (UNHCR submission for the universal periodic review of the United Republic of Tanzania), p. 3.
- ²³ See country team joint submission for the universal periodic review of the United Republic of Tanzania, para. 9.
- ²⁴ See CRC/C/TZA/CO/3-5, paras. 27-28.
- ²⁵ See CCPR/C/TZA/CO/4, para. 28.
- ²⁶ CCPR/C/TZA/CO/4/Add.1.
- ²⁷ Letter dated 3 April 2013 from the Human Rights Committee addressed to the Permanent Representative of the United Republic of Tanzania to the United Nations Office and other international organizations in Geneva and to the Permanent Mission of the United Republic of Tanzania to the United Nations Office in New York, p. 2. Available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/TZA/INT_CCPR_FUL_TZA_20357_E.pdf.
- ²⁸ See CEDAW/C/TZA/CO/6, para. 59.
- ²⁹ CEDAW/C/TZA/CO/6/Add.1.
- ³⁰ Letter dated 19 March 2013 from the Committee on the Elimination of Discrimination against Women addressed to the Permanent Representative of the United Republic of Tanzania to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, p. 2. Available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/TZA/INT_CEDAW_FUL_TZA_13624_E.pdf.
- ³¹ CEDAW/C/60/D/48/2013.
- ³² Ibid.
- ³³ For the titles of special procedures, see www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Welcomepage.aspx.
- ³⁴ See CRC/C/TZA/CO/3-5, paras. 17-18.
- ³⁵ Ibid., para. 73.
- ³⁶ See country team joint submission for the universal periodic review of the United Republic of Tanzania, para. 22.
- ³⁷ CEDAW/C/60/D/48/2013.
- ³⁸ See CRC/C/TZA/CO/3-5, para. 25. See also E/C.12/TZA/CO/1-3, para. 5.
- ³⁹ See country team joint submission for the universal periodic review of the United Republic of Tanzania, para. 31.
- ⁴⁰ Ibid., para. 13.
- ⁴¹ See CRC/C/TZA/CO/3-5, paras. 34-35.
- ⁴² See country team joint submission for the universal periodic review of the United Republic of Tanzania, para. 5.
- ⁴³ Ibid., paras. 46 and 48.
- ⁴⁴ See CRC/C/TZA/CO/3-5, paras. 29-31.

- ⁴⁵ See country team joint submission for the universal periodic review of the United Republic of Tanzania, paras. 10-11.
- ⁴⁶ See CRC/C/TZA/CO/3-5, paras. 44-45.
- ⁴⁷ See country team joint submission for the universal periodic review of the United Republic of Tanzania, para. 16.
- ⁴⁸ Ibid., para. 17.
- ⁴⁹ See CRC/C/TZA/CO/3-5, paras. 36-37.
- ⁵⁰ See E/C.12/TZA/CO/1-3, para. 14.
- ⁵¹ See CRC/C/TZA/CO/3-5, paras. 42-43.
- ⁵² Ibid., paras. 64-65.
- ⁵³ Ibid., paras. 40-41 and 69.
- ⁵⁴ See CRC/C/TZA/CO/3-5, paras. 74-75.
- ⁵⁵ See E/C.12/TZA/CO/1-3, para. 16.
- ⁵⁶ See CRC/C/TZA/CO/3-5, paras. 68-69.
- ⁵⁷ Ibid., paras. 70-71.
- ⁵⁸ Ibid.
- ⁵⁹ See country team joint submission for the universal periodic review of the United Republic of Tanzania, para. 45.
- ⁶⁰ Ibid., para. 14.
- ⁶¹ Ibid., para. 5.
- ⁶² See CRC/C/TZA/CO/3-5, paras. 72-73.
- ⁶³ Ibid.
- ⁶⁴ OHCHR, “Pillay condemns “abhorrent” attacks on people with albinism in Tanzania”, press release, 5 March 2013. Available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13074&LangID=E.
- ⁶⁵ OHCHR, “People with albinism: Pillay urges more protection after barbaric killing in Tanzania”, press release, 15 May 2014. Available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14601&LangID=E.
- ⁶⁶ See CRC/C/TZA/CO/3-5, paras. 48-49.
- ⁶⁷ Ibid.
- ⁶⁸ Ibid., paras. 29-31. See also country team joint submission for the universal periodic review of the United Republic of Tanzania, para. 47.
- ⁶⁹ See country team joint submission for the universal periodic review of the United Republic of Tanzania, para. 51.
- ⁷⁰ See E/C.12/TZA/CO/1-3, para. 9.
- ⁷¹ See country team joint submission for the universal periodic review of the United Republic of Tanzania, para. 22.
- ⁷² Ibid., para. 58.
- ⁷³ See E/C.12/TZA/CO/1-3, para. 10.
- ⁷⁴ Ibid., para. 11.
- ⁷⁵ Ibid., para. 15.
- ⁷⁶ Ibid., para. 12.
- ⁷⁷ See country team joint submission for the universal periodic review of the United Republic of Tanzania, para. 35.
- ⁷⁸ See E/C.12/TZA/CO/1-3, para. 19.
- ⁷⁹ See country team joint submission for the universal periodic review of the United Republic of Tanzania, para. 56.
- ⁸⁰ See E/C.12/TZA/CO/1-3, para. 21.
- ⁸¹ Ibid., para. 20.
- ⁸² See country team joint submission for the universal periodic review of the United Republic of Tanzania, para. 55.

- ⁸³ See CRC/C/TZA/CO/3-5, paras. 54-55.
- ⁸⁴ See E/C.12/TZA/CO/1-3, para. 23.
- ⁸⁵ See CEDAW/C/TZA/Q/7-8, para. 18.
- ⁸⁶ See country team joint submission for the universal periodic review of the United Republic of Tanzania, para. 39.
- ⁸⁷ Ibid., para. 37.
- ⁸⁸ Ibid., para. 40.
- ⁸⁹ Ibid., para. 42.
- ⁹⁰ Ibid., para. 41.
- ⁹¹ Ibid., para. 43.
- ⁹² Ibid., para. 32.
- ⁹³ See CRC/C/TZA/CO/3-5, paras. 58-59.
- ⁹⁴ See country team joint submission for the universal periodic review of the United Republic of Tanzania, para. 44.
- ⁹⁵ See CRC/C/TZA/CO/3-5, paras. 58-59.
- ⁹⁶ Ibid., paras. 60-61.
- ⁹⁷ See E/C.12/TZA/CO/1-3, para. 26.
- ⁹⁸ See country team joint submission for the universal periodic review of the United Republic of Tanzania, para. 19.
- ⁹⁹ See “Contribution of UNESCO to compilation of UN information, United Republic of Tanzania”, (UNESCO submission for the universal periodic review of the United Republic of Tanzania), paras. 21-25.
- ¹⁰⁰ See E/C.12/TZA/CO/1-3, para. 28.
- ¹⁰¹ See country team joint submission for the universal periodic review of the United Republic of Tanzania, para. 21. See also UNESCO submission for the universal periodic review of the United Republic of Tanzania, para. 28.
- ¹⁰² See country team joint submission for the universal periodic review of the United Republic of Tanzania, para. 21.
- ¹⁰³ See CRC/C/TZA/CO/3-5, paras. 62-63.
- ¹⁰⁴ See country team joint submission for the universal periodic review of the United Republic of Tanzania, paras. 21 and 25.
- ¹⁰⁵ See E/C.12/TZA/CO/1-3, para. 26.
- ¹⁰⁶ See CRC/C/TZA/CO/3-5, paras. 60-61.
- ¹⁰⁷ Ibid., paras. 52-53.
- ¹⁰⁸ Ibid.
- ¹⁰⁹ See E/C.12/TZA/CO/1-3, para. 22.
- ¹¹⁰ See CEDAW/C/TZA/Q/7-8, para. 20.
- ¹¹¹ Letter dated 1 March 2013 from the Committee on the Elimination of Racial Discrimination addressed to the Permanent Mission of the United Republic of Tanzania to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, p. 2. Available from http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/docs/early_warning/Tanzania1March2013.pdf.
- ¹¹² UNHCR submission for the universal periodic review of the United Republic of Tanzania, p. 6.
- ¹¹³ See CRC/C/TZA/CO/3-5, paras. 64-65.
- ¹¹⁴ UNHCR submission for the universal periodic review of the United Republic of Tanzania, p. 7. See also country team joint submission for the universal periodic review of the United Republic of Tanzania, para. 20.
- ¹¹⁵ Country team joint submission for the universal periodic review of the United Republic of Tanzania, para. 5, which referred to sources from the World Bank, the Worldwide Governance Indicators (2013) and sources from Transparency International, including the Corruption Perceptions Index 2014.
- ¹¹⁶ See E/C.12/TZA/CO/1-3, para. 7.
- ¹¹⁷ See CRC/C/TZA/CO/3-5, paras. 13-14.

- ¹¹⁸ See country team joint submission for the universal periodic review of the United Republic of Tanzania, para. 57.
- ¹¹⁹ Ibid., para. 54.
