



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 February 2016

Original: Russian

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать пятая сессия
2–13 мая 2016 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***

Таджикистан

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.
Его содержание не означает выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата
Организации Объединенных Наций.

GE.16-01650 (R)



* 1 6 0 1 6 5 0 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Методология

1. Настоящий национальный доклад подготовлен в рамках второго цикла УПО Рабочей группой в составе представителей Исполнительного аппарата Президента, министерств: юстиции, внутренних дел, иностранных дел, культуры, образования и науки, труда, миграции и занятости населения, финансов, экономического развития и торговли, здравоохранения и социальной защиты населения, Генеральной прокуратуры, Государственного комитета национальной безопасности, Комитета по делам женщин и семьи, Комитета по делам религии, упорядочения национальных традиций, торжеств и обрядов и Агентства по статистике.
2. Доклад подготовлен по результатам выполнения Национального плана по реализации рекомендаций государств-членов Совета ООН по правам человека в связи с Универсальным периодическим обзором по правам человека на 2013–2015 годы, утвержденного распоряжением Президента от 3 апреля 2013 года. Информация о ходе выполнения рекомендаций первого цикла каждое полугодие была обобщена и распространена среди государственных органов и гражданского общества.
3. Подготовка доклада проходила в формате широкого общественного обсуждения. При финансовой поддержке Регионального отделения для Центральной Азии Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ ООН) и Швейцарского офиса по сотрудничеству в Таджикистане проведены шесть раундов национальных консультаций (апрель-май 2015 года) и презентация проекта Национального доклада (ноябрь 2015 г.) с участием представителей органов исполнительной и судебной власти, правоохранительных органов, Уполномоченного по правам человека, академических кругов, организаций гражданского общества.
4. Рабочая группа благодарит организации гражданского общества за сотрудничество в подготовке настоящего доклада.

II. Общий обзор и реформа институциональных механизмов по защите прав человека

Рекомендации 88.3, 88.4, 88.5, 88.6, 88.7

5. Постановлением Правительства от 4 марта 2002 года создана Комиссия при Правительстве по выполнению международных обязательств в области прав человека. В целях реализации рекомендаций Совета ООН по правам человека подготовлен и находится на рассмотрении проект постановления Правительства по расширению полномочий Комиссии путем включения: механизмов коммуникации органов государственной власти по предоставлению информации, полномочий по рассмотрению сообщений Комитета по правам человека по индивидуальным сообщениям, деятельности экспертных групп по подготовке национальных докладов, усиления ответственности за разработку национальных планов реализации рекомендаций договорных органов ООН, а также процедуры их мониторинга и механизма привлечения гражданского общества в процессы консультаций и деятельности Комиссии.
6. 15 июля 2015 года отдел гарантий прав человека преобразован в управление, а в структуре Исполнительного аппарата Президента образован отдел по защите прав ребенка. Соответственно с такими преобразованиями, кадровый состав управления был увеличен. Данное управление выполняет функцию секретариата Комиссии при Правительстве по выполнению международных обязательств в области прав человека.

7. В целях создания института уполномоченного по правам ребенка Правительством одобрен проект Закона «О внесении изменений и дополнений в Закон «Об Уполномоченном по правам человека в РТ», который принят парламентом страны.

8. 28 марта 2012 года Подкомитетом ООН по координации деятельности национальных институтов по правам человека институту Уполномоченного по правам человека (УПЧ) в Таджикистане присвоен статус «В». Для реализации рекомендаций Подкомитета была создана рабочая группа при УПЧ.

9. Деятельность УПЧ постоянно расширяется. Для обеспечения деятельности УПЧ и осуществления его полномочий, согласно штатному расписанию, образован аппарат из 21 государственного служащего и 15 работников обслуживающего персонала. Начиная с 2012 года, в 11 регионах страны учреждены и осуществляют деятельность представительства и общественные приёмные УПЧ, в которых работают 18 сотрудников.

10. В целях обеспечения соответствия национального законодательства Парижским Принципам Правительством одобрен проект Закона «О внесении изменений и дополнений в Закон «Об Уполномоченном по правам человека в РТ», который принят парламентом. Данные изменения и дополнения касаются расширения полномочий, а также координационной деятельности УПЧ.

III. Сотрудничество с правозащитными механизмами ООН и гражданским обществом

Рекомендации 88.1, 88.2, 88.9

11. За отчетный период состоялись визиты: Специального докладчика ООН по вопросам права каждого человека на обеспечение наивысших достижимых стандартов физического и психического здоровья г-на Ананда Гроввера (2012), Специального докладчика ООН по вопросам предотвращения применения пыток, других жестоких бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания г-на Хуана Мендеса (2012 и 2014), Специального докладчика ООН по вопросам инвалидности Шуайба Чалклена (2014), Специального докладчика ООН по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарии Лео Хеллера (2015).

12. За период с 2010 по 2015 годы представлены (защищены) следующие периодические доклады в комитеты ООН: по правам ребенка (2010 год, 2015 год), о ликвидации дискриминации в отношении женщин (2013 год), против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (2012 год), о ликвидации всех форм расовой дискриминации (2012 год), о защите прав всех трудящихся – мигрантов и членов их семей (2012 год), по правам человека (по Пактам о гражданских и политических правах (2013 год), по экономическим, социальным и культурным правам (2015 год), и получены соответствующие рекомендации.

13. Правительством уделяется серьезное внимание рекомендациям органов ООН. С этой целью был создан следующий механизм исполнения рекомендаций: 1) привлечение межведомственных рабочих групп и представителей гражданского общества при подготовке национальных планов; 2) подготовка национальных планов действий; 3) систематическое проведение мониторинга (каждое полугодие) за ходом выполнения национальных планов действий; 4) полученная от государственных органов информация обобщается в полугодовые отчеты, переводятся на русский и

английский язык и широко распространяются среди государственных органов, гражданского общества, а также населения посредством СМИ.

14. При широком консультировании с институтами гражданского общества были разработаны и приняты следующие национальные планы действий:

(a) Национальный план Республики Таджикистан по реализации рекомендаций государств-членов Совета ООН по правам человека в связи с Универсальным периодическим обзором Республики Таджикистан по правам человека на 2013-2015 годы (утвержден распоряжением Президента Республики Таджикистан 3 апреля 2013 года);

(b) Национальный план действий по выполнению рекомендаций Комитета ООН по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей на 2013-2017 годы (от 22 июня 2013 года);

(c) План мероприятий по противодействию пыткам по рекомендациям Комитета против пыток ООН и Специального докладчика ООН по пыткам и другим жестоким, бесчеловечным и унижающим достоинство видам обращения и наказания Хуана Мендеса (от 15 августа 2013 года);

(d) План мероприятий по заключительным замечаниям по шестому-восьмому периодическому докладу Таджикистана, принятым Комитетом по ликвидации расовой дискриминации на его восемьдесят первой сессии (6-31 августа 2012 года) (от 14 ноября 2013 года);

(e) Национальный план по выполнению рекомендаций Комитета ООН по правам человека по второму национальному периодическому докладу Республики Таджикистан о реализации Международного пакта о гражданских и политических правах на 2014-2016 годы (от 23 июля 2014 года);

(f) Национальный план мероприятий по выполнению рекомендаций Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин к Объединенному четвертому и пятому периодическому докладу Таджикистана (от 23 июля 2014 года);

(g) Национальный план мероприятий по выполнению резолюций №1325 и №2122 Совета безопасности ООН (от 23 июля 2014 года);

(h) Национальный план действий по выполнению рекомендаций Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам на 2015–2020 годы (от 22 октября 2015 года).

15. Представители гражданского общества привлекаются в процессы подготовки национальных докладов и осуществления рекомендаций по УПО и других договорных органов ООН. До представления докладов они широко обсуждаются с представителями гражданского общества. Мнения представителей гражданского общества учитываются при составлении национальных планов действий по выполнению рекомендаций договорных органов ООН.

IV. Нормативная основа поощрения и защиты прав человека, ратификация основных правозащитных документов

Рекомендации 90.1, 90.2, 90.3, 90.4, 90.5, 90.6, 90.7, 90.8, 90.9, 90.10, 90.11, 90.12, 90.13, 90.14, 90.15, 90.16, 90.17

16. Национальное законодательство в сфере защиты прав человека базируется на основных международных документах в этой сфере. За период с 1993 года по январь 2015 года в рамках своего членства в международных организациях Таджикистан ратифицировал более 50 конвенций, а также принял различные рекомендации для имплементации в национальное законодательство. Приняты основные документы ООН по правам человека. В 2014-2015 годы ратифицированы Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него.

17. В настоящее время вопросы ратификации Конвенции о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней, Конвенции о статусе апатридов, Конвенции о сокращении без гражданства, Конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Факультативного протокола к Пакту об экономических, социальных и культурных правах, второго Факультативного протокола к Пакту о гражданских и политических правах и Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания находятся на стадии изучения. Созданы соответствующие межведомственные рабочие группы, которые изучают правовые, социально-экономические и финансовые аспекты присоединения к данным международным правовым актам.

V. Институциональные аспекты поощрения и защиты прав человека

A. Права на жизнь и отмена смертной казни

Рекомендации 90.19, 90.20, 90.21, 90.22, 90.23, 90.24, 90.25, 90.26, 90.27

18. На основании Закона «О приостановлении применения смертной казни» от 15 июля 2004 года в стране введен мораторий на смертную казнь.

19. Принимаются меры, направленные на отмену применения смертной казни. Межведомственной рабочей группой рассматриваются варианты и порядок отмены смертной казни, а также проводятся соответствующие информационно-просветительские мероприятия. Систематически были организованы и проведены конференции и свыше 60 разъяснительных встреч с населением городов и районов республики. Кроме того, рабочая группа проанализировала состояние преступности до и после введения моратория на смертную казнь. В настоящее время изучается два варианта отмены смертной казни: полная отмена смертной казни путем внесения изменений в Конституцию Таджикистана или отмена смертной казни без такого изменения с возможностью ее применения в военное время.

В. Свобода от пыток

Рекомендации 88.23, 88.24, 88.25, 88.26, 88.27, 88.28, 88.48, 89.1, 90.34, 90.35, 90.36

20. В целях выполнения рекомендаций, полученных в рамках УПО, Комитета против пыток и Специального докладчика по вопросам пыток был разработан и утвержден План мероприятий по противодействию пыткам по рекомендациям Комитета ООН против пыток и Специального докладчика ООН по пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания Хуана Мендеса (2013).

21. В 2012 г. внесена статья 143-1 («пытки») в Уголовный кодекс, где определение пыток соответствует определению, которое содержится в Конвенции ООН против пыток. С 2012 года по данной статье возбуждено четыре уголовных дела, и осуждено четверо должностных лиц. В июне 2012 г. Пленум Верховного Суда принял Постановление «О применении норм уголовного и уголовно-процессуального законодательства по противодействию пыткам».

22. В 2013 г. Генеральной прокуратурой разработано и издано научно-методическое пособие для прокуроров, озаглавленное «Правовые основы и организация деятельности органов прокуратуры по предупреждению, выявлению и расследованию пыток». 24 октября 2012 года совместным приказом Генерального прокурора и руководителей других правоохранительных органов утверждена Инструкция «О задержании». Инструкция предусматривает разъяснение прав задержанного на месте фактического задержания, немедленный доступ к адвокату, подробную регистрацию данных о задержании (в том числе фамилии и должности всех лиц, причастных к задержанию), доступность регистрационных записей адвокату и самому задержанному, проведение медицинского освидетельствования, а также уведомление родственников задержанного лица о задержании, а также его переводе в другое место содержания.

23. С целью введения специальной системы учета заявлений и жалоб на применение пыток Генеральным прокурором было принято указание от 31 января 2014 года «О дополнительных мерах по усилению прокурорского надзора в области защиты прав человека, объективного и всестороннего рассмотрения обращений граждан, особенно в ходе дознания и расследования преступлений».

24. Разработан проект закона «О внесении изменений в Уголовный Кодекс РТ» с целью ужесточения наказания за применения пыток и направлен в министерства и ведомства для согласования.

25. Разработаны проект Закона «О внесении изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный Кодекс Республики Таджикистан» и проект Закон «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых, обвиняемых и подсудимых», которые находятся на стадии согласования. Согласно данным законопроектам определяется момент фактического задержания, предусматриваются права иметь доступ к защитнику с момента фактического задержания, беспрепятственно иметь свидание с защитником, в том числе до начала допроса. Доказательства, собранные путем применения пыток, жестокого обращения, насилия, угроз, обмана или иных незаконных действий, признаны недопустимыми. Фактические данные о применении в отношении подозреваемого, обвиняемого или подсудимого пыток или жестокого обращения подлежат проверке и оценке с точки зрения допустимости их показаний как доказательств, независимо от наличия их заявления или ходатайства защитника. Доказательства, признанные недопустимыми, считаются недействительными и не могут быть положены в основу обвинения. При задержании лица по подозрению в совершении преступления сотрудник органа уголовного преследования, другое

компетентное лицо обязаны на месте фактического задержания устно объявлять лицу по подозрению в совершении какого преступления оно задержано, разъяснять право на телефонный звонок или сообщение адвокату либо близкому родственнику, иметь защитника, отказаться от дачи показаний, а также уведомить, что данные им показания могут быть использованы в качестве доказательств по уголовному делу против него. После водворения в изолятор временного содержания, для определения общего состояния здоровья и наличия телесных повреждений подозреваемый подлежит освидетельствованию медицинским сотрудником. Задержанный или его защитник имеют право требовать, чтобы медицинское освидетельствование провел независимый врач или судебно-медицинский эксперт. Заключение медицинского освидетельствования прилагается к протоколу задержания.

26. В целях изучения опыта и разработки плана мероприятий по созданию независимого института судебно-медицинской экспертизы, а также изучения возможностей разработки и принятия закона «О независимой судебно-медицинской экспертизе» создана рабочая группа.

27. Для изучения возможностей создания независимого механизма расследования пыток (Стамбульский Протокол) проводятся обучающие семинары. В соответствии с Стамбульским Протоколом подготовлены процессуальные документы, составляемые при выявлении случаев применения пыток. Текст Стамбульского Протокола был переведен на таджикский язык и распространён среди правоохранительных и судебно-медицинских органов.

28. В декабре 2012 г. по инициативе Министерства здравоохранения и социальной защиты населения была создана рабочая группа, в состав которой вошли представители НПО, по применению стандартов Стамбульского протокола ООН при составлении судебно-медицинскими экспертами внутренней документации. В ноябре 2014 г. Министерство здравоохранения утвердило 3 документа: «Акт судебно-медицинского освидетельствования», «Заключение специалиста» и «Протокол медицинского освидетельствования задержанных лиц», разрабатываются проекты таких документов, как: «Руководство по комплексному проведению судебно-медицинской экспертизы случаев пыток» и «Руководство по процессуальным и организационным основам проведения судебно-медицинских экспертиз». Принято распоряжение министра здравоохранения и социальной защиты населения от 2 июня 2015 года «О проведении комиссионной судебно-медицинской экспертизы в случаях принудительной смерти граждан в местах лишения свободы и других случаях сложных экспертиз».

29. В ноябре 2014 г. были внесены изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Таджикистана, согласно которым необходимо отказать в экстрадиции, если имеются сведения о том, что в государстве выдачи лицо может быть подвергнуто пыткам.

30. Для повышения профессиональных знаний сотрудников правоохранительных органов Исполнительным аппаратом Президента совместно с Генеральной прокуратурой, Уполномоченным по правам человека и при непосредственном участии представителей Управления Верховного комиссара ООН по правам человека в Таджикистане проведены более 100 семинаров и тренингов по вопросам предупреждения пыток в регионах страны. Регулярно проводятся обучающие семинары по международным стандартам борьбы против пыток с участием неправительственных организаций в пенитенциарных учреждениях.

31. Разработана и реализуется обучающая программа для судей на тему «Пытки», изучение постановления Пленума Верховного Суда «О применении норм уголовного и уголовно-процессуального законодательства для борьбы против пыток», Закон «О предупреждении насилия в семье», Конвенция против пыток и др. Разработано

научно-методическое пособие под названием «Правовые и организационные основы деятельности органов прокуратуры по предупреждению, выявлению и расследованию пыток», в котором дается толкование национальных и международных механизмов предотвращения пыток, а также эффективные способы и методы выявления и расследования пыток.

32. В целях разработки эффективного механизма реализации Закона «О государственной защите участников уголовного процесса», постановлением Правительства от 2 ноября 2012 утверждена Государственная программа обеспечения безопасности участников уголовного процесса на 2013–2016 годы, в которой предусмотрен механизм полного регулирования государственной защиты участников уголовного процесса.

33. Вопросы возмещения морального и материального вреда жертвам пыток детально регулируются в статьях 15, 171 и других статьях ГК, а также главой 47 Уголовно-процессуального кодекса. Кроме того, принято постановление Пленума Верховного Суда от 25 июня 2012 года «О реализации норм уголовного и уголовно-процессуального законодательства по борьбе с пытками», где судам разъясняется вопрос о взыскании материального и морального ущерба, порядок предъявления жалобы в случае наличия пыток. В 2014–2015 г. судами Республики Таджикистан были присуждены компенсации за моральный ущерб по 4 делам по вопросам применения пыток и других форм жестокого обращения.

34. Изучается возможность ратификации Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток. По вопросу ратификации Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращений и наказаний и создания независимого превентивного механизма необходимо провести дополнительный анализ с учетом опыта государств-членов ратифицировавшими его.

35. В целях предупреждения пыток и обеспечения эффективного функционирования системы регулярных превентивных посещений мест лишения и ограничения свободы при УПЧ создана мониторинговая группа, состоящая из представителей УПЧ и НПО – членов Коалиции против пыток. В 2014–2015 годах мониторинговой группой проведены мониторинги в 19 местах лишения и ограничения свободы и 5 воинских частях и комиссариатах.

С. Правосудие

Рекомендации 88.44, 88.45, 90.29, 90.30, 90.32, 90.37

36. В 2015 году указом Президента утверждена Программа судебно-правовой реформы на период 2015–2017 годов, которая охватывает третий этап данной реформы.

37. Для анализа законодательства и изучения вопроса разработки плана мероприятий по расширению состава и полномочий Совета юстиции с целью укрепления его независимости и усиления его роли в судебной системе, посредством выведения Совета юстиции из структуры исполнительной власти и передачи в судебную власть, а также пересмотра процедуры и критериев отбора кандидатов на должность судьи создана межведомственная рабочая группа. В Конституционном законе «О судах РТ» от 26 июля 2014 года детально предусмотрены гарантии охраны судей во время их нахождения на службе, связанные с обеспечением независимости и безопасности судей, установлением ответственности за неуважение к суду, судье, неприкосновенностью и запрещением вмешательства в их деятельность, которые соответствуют международным правовым документам.

38. 18 ноября 2013 года принято постановление Пленума Верховного Суда «О применении судами международно-правовых актов, признанных РТ», предусматривающее порядок применения судами норм международных актов в ходе рассмотрения судебных дел. В 2015 году Учебным центром судей Совета юстиции проведены образовательные программы, связанные с изучением международных конвенций и возможностью применения на практике международных норм, признанных Таджикистаном, в ходе рассмотрения судебных дел.

39. Разработаны законопроекты о внесении изменений и дополнений в действующее законодательство, где предусмотрены время фактического задержания, в журнале регистрации задержанных указывается время, место и причины задержания, фамилии должностных лиц, участвовавших в задержании, а также незамедлительное разъяснение права задержанного на адвоката и проведение медицинского освидетельствования, сокращение 12-часового времени уведомления родственников задержанного о месте его пребывания и изменении места содержания.

40. Принят Процессуальный кодекс об административных правонарушениях, и внесены изменения в Кодекс об административных правонарушениях, где предусмотрен порядок обжалования административного задержания.

41. В целях обеспечения правосудия в отношении несовершеннолетних, всестороннего обеспечения их прав и интересов, создания благополучной атмосферы для несовершеннолетних в ходе дознания и следствия, а также рассмотрения административных и уголовных дел в судах, назначения судей по делам несовершеннолетних в составе действующих судей и совершенствования законодательства, реализован Национальный план действий по реформированию системы ювенальной юстиции на 2010-2015 годы, осуществляется Программа судебно-правовой реформы на период 2015-2017 годов. Утвержден состав рабочей группы по разработке Национального плана действий в области правосудия для несовершеннолетних на 2017-2021 годы, в состав которой входят представители министерств и ведомств, УПЧ и гражданского общества.

D. Укрепление потенциала в пенитенциарных учреждениях

Рекомендации 88.46, 88.47, 88.49, 90.31, 90.33, 90.34

42. Согласно обязательствам, взятым РТ в области защиты прав человека, была проделана большая работа по приведению мест лишения свободы в соответствие с международными стандартами. В Кодекс исполнения уголовных наказаний внесены дополнения, касающиеся мониторинга мест лишения свободы со стороны УПЧ. УПЧ и его представители посещают места лишения свободы с целью проверки деятельности учреждения, условий содержания осужденных, а также проверки заявлений и жалоб осужденных.

43. Органами исполнения уголовных наказаний подписаны соглашения с более 12 международными и неправительственными организациями. Продолжается работа по улучшению материально-бытовых, культурных, санитарно-гигиенических условий, медицинского обслуживания. Следующие организации сотрудничают с органами исполнения уголовных наказаний и имеют доступ к местам лишения свободы: Глобальный фонд ООН, СПИД-ФОНД «Восток-Запад», представительство Фонда «Каритас-Люксембург» в Таджикистане, ЮНИСЕФ, Региональный офис ЮСАИД в Центральной Азии, международная организация DVV International в Таджикистане, неправительственные организации «Вита», «Сино», «Хаёти нав», «Дина» и другие.

44. С целью улучшения порядка исполнения уголовных наказаний и условий содержания задержанных разработан проект Концепции по реформе уголовно-

исполнительной системы на период до 2025 года. Проект концепции предусматривает строительство ИВС и новых исправительных учреждений, обеспечение учреждений исполнения уголовных наказаний оборудованием и средствами, отвечающими современным требованиям, внесение изменений и дополнений в законодательство с целью приведения в соответствие с международно-правовыми актами, признанными Таджикистаном, улучшение условий работы психологов с осуждёнными, развитие производства и большее привлечение осужденных к исправительным работам, улучшение исправительных камер, а также альтернативные меры наказания и другие.

45. Объем финансирования учреждений исполнения уголовных наказаний в 2015 году по сравнению с 2010 годом повысился почти вдвое. Правительством принята «Программа организации работы и развитие промышленного производства в исправительных учреждениях РТ на период 2015–2020 годы», которая направлена на создание рабочих мест для осужденных и развитие производства в исправительных учреждениях. Данная Программа реализуется за счет средств государственного бюджета и привлечения кредитов и грантов.

46. В 2014–2015 годах для повышения профессиональных навыков сотрудников пенитенциарной системы проведены образовательные курсы по изучению международных стандартов и национальных механизмов в отношении осужденных. В Институте повышения квалификации Министерства юстиции были проведены 3 продолжительных курса для 30 сотрудников уголовно-исправительных учреждений. Кроме того, в сотрудничестве с организацией СПИД Фонд «Восток-Запад» в 2014 году проведены 8, а в 2015 году – 5 информационных семинаров для сотрудников пенитенциарной системы. В 2015 году были проведены тренинги на тему «Обучение и подготовка медицинских работников полному медицинскому документированию в случаях выявления доказательств применения пыток» в городах Душанбе, Курган-Тюбе и Худжанд. В восьми пенитенциарных учреждениях проведены обучающие занятия, на которых участвовали все сотрудники этих учреждений. Участники этих тренингов были обучены международным нормативно-правовым актам, включая Конвенцию ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, МПГПП, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Бангкокские правила, Пекинские правила и Стамбульские правила.

47. Основные нормы «Бангкокских правил» отражены в Кодексе исполнения уголовных наказаний. В Планах действий пенитенциарных органов на 2013–2014 годы были предусмотрены образовательные мероприятия, направленные на повышение профессионального уровня работников женских исправительных учреждений по обращению с женщинами-заключенными, которые поэтапно были реализованы. Поэтапно увеличивается государственное финансирование улучшения условий содержания женщин-заключенных в соответствии с Бангкокскими правилами.

48. С целью приведения законодательства Таджикистана в соответствие с Правилами ООН, касающимися обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), а также с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными ООН разработан проект Закона «О внесении изменений и дополнений в Кодекс исполнения уголовных наказаний», который находится на стадии согласования.

Е. Борьба с торговлей людьми

Рекомендации 88.36, 88.37, 88.38, 88.39, 88.40, 88.41, 88.42

49. С целью усиления борьбы против торговли людьми, в стране была принята Комплексная программа по борьбе против торговли людьми на 2014–2016 годы, и законодательная база в этой сфере находится в процессе совершенствования. 14 июня 2014 года принят Закон «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми». При Министерстве внутренних дел создана рабочая группа из числа представителей вовлеченных министерств и ведомств по разработке проекта Положения «Центра противодействия торговле людьми». Постановлением Правительства от 3 марта 2011 года утверждена «Комплексная программа по борьбе с торговлей людьми на 2011–2013 годы», которая успешно реализована. В настоящее время реализуется дополнительный План действий по усилению борьбы с торговлей людьми, который направлен на искоренение наихудших форм детского труда и оказание помощи жертвам торговли людьми. В 2012 году Правительством была утверждена «Национальная программа социального развития молодежи», согласно которой для целей борьбы и профилактики торговли людьми выделяются соответствующее финансирование.

50. В период с 2013 по 2015 годы законодательными органами Республики Таджикистан с целью усиления роли и расширения полномочий правоохранительных органов в борьбе с торговлей людьми были внесены изменения и дополнения в действующее уголовное законодательство Республики Таджикистан. В частности: статья 130.2 (использование рабского труда) Уголовного кодекса от 14 марта 2014 года; статья 241.1 (изготовление и оборот порнографических материалов или предметов с изображениями несовершеннолетних) Уголовного кодекса от 14 марта 2014 года; статья 241.2 (использование несовершеннолетнего в целях изготовления порнографических материалов или предметов) Уголовного кодекса от 14 марта 2014 года.

51. На период с 2010 года по третий квартал 2015 года в стране зарегистрирован 60 преступлений по статье 130.1 (торговля людьми) и 85 преступлений по статье 167 (торговля несовершеннолетними) Уголовного кодекса, жертвами которых являются в основном женщины. Все уголовные дела были расследованы, и виновные лица были привлечены к уголовной ответственности.

52. С целью возврата жертв торговли людьми, в соответствии с Меморандумом о взаимопонимании между Правительством Таджикистана и МОМ, потерпевшие будут направлены в кризисные центры. Министерством внутренних дел выявлено 16 жертв торговли людьми, и при содействии Центра детей и поддержки жертв торговли людьми МОМ в Республике Таджикистан 6 из них было возвращено из города Дубая Объединенных Арабских Эмиратов. Они были перенаправлены для получения реабилитационной и восстановительной помощи в МОМ.

Е. Противодействие незаконному обороту наркотических средств

Рекомендация 88.43

53. С целью совершенствования нормативно-правовой базы в области контроля за наркотиками разработаны и согласованы проекты законодательных актов, постановлений и указов, которые переданы на утверждение в соответствующие органы, в том числе проект Закона «О принудительном лечении больных алкоголизмом и наркоманией», проект Стратегии Организации Договора о коллективной безопасности на период до 2025 года, проект Концепции

сотрудничества органов финансовой разведки государств-участников СНГ, проект Соглашения между Правительством РТ и Правительством Республики Латвия о сотрудничестве в области борьбы против терроризма, организованной преступности и незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров и других преступлений, проект указа Президента «О внесении изменений и дополнений в указ Президента РТ от 5 июня 2008 года, №470», проект Закона «О внесении дополнения в Закон РТ «Об электронной связи», проект Закона «О внесении дополнения в Кодекс об административных правонарушениях РТ» и проект указа Президента «О внесении изменений и дополнений в указ Президента РТ от 30 января 2007 года, №156». Наряду с этим, разработаны и находятся на стадии согласования проект Закона «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» в новой редакции и проект Закона «Об Агентстве по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан».

54. В целях развития и укрепления регионального сотрудничества по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств 18 апреля 2015 года было подписано Соглашение между Агентством по контролю за наркотиками при Президенте и Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

55. С целью расширения сотрудничества с приграничными государствами для усиления борьбы против незаконного оборота наркотических средств 26 мая 2015 года в Душанбе было проведено очередное заседание (шестнадцатое) Координационного совета руководителей компетентных органов по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств государств-членов ОДКБ с участием главы антинаркотического ведомства Исламской Республики Афганистан и Управления ООН по наркотикам и преступности.

56. 27 мая 2015 года проведена Международная конференция высокого уровня по вопросам регионального антинаркотического сотрудничества, где принято совместное заявление «Об укреплении международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и выработке консолидированных предложений» для обсуждения в ходе Специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по мировой проблеме наркотиков, которая состоится в 2016 году.

57. В целях повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов в борьбе против незаконного оборота наркотических средств проведены ряд тренингов и обучающих курсов. Сотрудники правоохранительных органов принимали активное участие на тренингах, организованных международными организациями (УНП ООН, ОБСЕ) и образовательными учреждениями правоохранительных органов республики и зарубежных стран по темам: «Осмотр контейнеров в целях обнаружения наркотайников», «Борьба с организованными преступными наркогруппировками и контрабандистами» и «Обеспечение безопасности границ».

Г. Права женщин, гендерное равенство, предотвращение насилия в семье

Рекомендации 88.10, 88.13, 88.14, 88.15, 88.16, 88.17, 88.18, 88.19, 88.20, 88.21, 88.22, 88.29, 88.30, 88.31, 88.32, 88.33, 88.34, 88.35, 88.64

58. В целях исполнения заключительных рекомендаций Комитета ООН по искоренению дискриминации в отношении женщин 23 июля 2014 г. принят и реализуется Национальный план действий.

59. 19 марта 2013 года был принят Закон «О предупреждении насилия в семье», и 3 мая 2014 года принято Постановление Правительства об утверждении Программы предупреждения насилия в семье в РТ на 2014–2023 годы. Названные документы были опубликованы и распространены среди широких масс. При поддержке Швейцарского Офиса по сотрудничеству в Таджикистане был опубликован Комментарий к Закону РТ «О предупреждении насилия в семье».

60. В целях изучения практики назначения женщин на руководящие должности, изучается мировой опыт работы. Министерства и ведомства, местные органы государственной власти во время подбора и расстановки кадров из числа женщин применяют на практике в основном такие виды кадровых технологий, как испытание и аттестация. В целях исполнения указа Президента РТ от 3 декабря 1999 года «О принятии мер по повышению роли женщин в обществе», опыт назначения руководителей из числа женщин дает плодотворные результаты.

61. Согласно статистическому анализу сферы государственной службы, в первом квартале 2015 года количество государственных гражданских служащих составило 18582 человека, из числа которых 4414 (23,7%) составляют женщины, что в сравнении с прошлым годом на 21 человек больше. Руководящие кадры политических должностей и высших категорий (с первой по четвертой) составляют 5561 человек, из числа которых 1109 (20%) составляют женщины руководители. Если количество женщин на политических должностях и должностях высших категорий в 2007 году составило 75 человек, то по состоянию на 1 апреля 2015 года их число достигло 106 человек. В центральных органах и подведомственных им структурах в основном работают женщины. В том числе, на сегодняшний день, количество женщин, работающих в нижеперечисленных государственных органах, в процентном соотношении составляет: Маджлиси Намояндагон – 47,4%, Агентство государственной службы – 47,6%, Агентство статистики – 41,1%, министерства экономического развития и торговли - 34,8%, культуры - 35,1%, комитеты по языку и терминологии - 33,3%, телевидения и радио – 42,3%, Службы связи – 38,7%, Агентство социального страхования и пенсии – 40,3%, Главное архивное управление – 60% и Главное управление геологии – 41,6%.

62. 1 ноября 2014 года принято Постановление Правительства РТ о преобразовании Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве, согласно которому повысилось количество рабочих единиц в Центральном аппарате на 7, и в местных структурных подразделениях на 105 единиц. Согласно данному Постановлению, 1 января 2015 года создан правовой отдел и создан Экспертный Совет по гендерному анализу законодательства. Деятельность данного Совета направлена на осуществление гендерного анализа законопроектов перед их представлением в Правительство и Парламент.

63. В целях повышения осведомленности сельских женщин и девушек о праве на доступ к правосудию, образованию и землепользованию путем проведения информационных и образовательных кампаний судами республики были проведены 759 итоговых заседаний по вопросам причин и факторов, способствующих совершению правонарушений и преступлений, возникновению гражданских споров, отмене и изменению судебных решений. 830 предложений по вопросам предупреждения возникновения подобных ситуаций были представлены в соответствующие органы; во время проведения встреч с населением, а также посредством центральных и местных телерадиовещательных каналов организованы 10014 выступлений, в прессе опубликованы 1169 статей.

64. Комитетом по делам женщин и семьи при Правительстве совместно с неправительственной организацией «Лига женщин юристов» осуществляется проект «Гендер, предпринимательство и рынок» который направлен на повышение

значимости экономических возможностей женщин в населенных пунктах города Куляба и районов Вахш, Муминобод, Восе и Фархор. Согласно плану мероприятий в рамках данного проекта, в вышеуказанных районах предусмотрена организация и проведение мероприятий, связанных с деятельностью по оказанию правовой помощи женщинам в вопросах организации дехканских и фермерских хозяйств, документированию, влияния климата и адаптации, и выделение грантов для ведения предпринимательской деятельности. Кроме того, в рамках проекта созданы в вышеперечисленных регионах Консультативные центры, куда обращаются сельские женщины по защите своих прав и интересов, а также по доступу к земле.

65. В целях активизации деятельности государственных служащих по повышению гендерной осведомленности и проблемам гендерного равенства в семье и обществе на всех уровнях власти с использованием системы повышения квалификации государственных служащих и курсов повышения квалификации министерств и ведомств проводятся различные мероприятия. Только за последние 5 месяцев 2015 года при Институте государственного управления при Президенте созданы 11 курсов, из которых 1 курс переподготовки и 10 курсов по повышению квалификации, в которых учатся 462 государственных служащих, в том числе 233 женщины (50,6%). Курсы охватывают следующие темы: «Правовые основы государственной службы РТ», «Женщина – руководитель», «Осуществление национальных и международных нормативно-правовых актов по правам ребенка», «Гендерные основы обеспечения прав человека при государственной службе РТ».

Н. Права ребенка и искоренение детского труда

Рекомендации 88.12, 88.13, 88.50, 88.53, 88.54, 89.2, 89.3, 89.4, 90.28, 90.48, 90.49

66. В целях реализации положений Конвенции о правах ребенка, рекомендаций Комитета ООН по правам ребенка по первоначальному отчету РТ и во исполнение международных обязательств, принятых Таджикистаном в области защиты прав и интересов ребенка, реализован Национальный План действий по защите прав и интересов ребенка на 2003-2010 годы.

67. Регистрация рождения ребенка в Таджикистане осуществляется бесплатно. Согласно статье 5 Закона «О государственной пошлине» граждане полностью освобождены от уплаты государственной пошлины за государственную регистрацию и выдачу свидетельств о рождении.

68. 15 июля 2015 года в структуре Исполнительного аппарата Президента образован отдел по защите прав ребенка, который в настоящее время выполняет функции секретариата Комиссии при Правительстве Республики Таджикистан по правам ребенка. Также в аппарате УПЧ в 2012 году был создан отдел по правам ребенка, где работают 3 сотрудника (один из которых, занимается вопросами ювенальной юстиции). В 2011 году при Министерстве юстиции создан отдел по ювенальной юстиции, который в 2012 году был преобразован в отдел по ювенальной юстиции и правам ребенка.

69. Создана соответствующая правовая база по противодействию принудительному труду. Статья 35 Конституции, Трудовой кодекс, законы «Об образовании» и «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей» запрещают привлечение детей к принудительному труду. В дополнение к этому на основании распоряжения Президента от 12 сентября 2006 года запрещено привлечение детей к сбору хлопка. Постановлением Правительства от 31 октября 2014 года утверждена Национальная программа по искоренению наихудших форм детского труда в РТ на 2015–2020 годы, которая основывается на статье 6 Конвенции

МОТ №182, ратифицированной Таджикистаном в 2005 году. Программой предусмотрены меры по социальной защите семей с детьми, привлеченными в наихудшие формы детского труда и с детьми группы риска, а также предусмотрено облегчение доступа родителей детей, рискующих быть вовлеченными в тяжёлые условия труда. 14 марта 2014 года были внесены изменения в статью 130(2) Уголовного кодекса, в соответствии с которыми предусмотрено определение «принудительного труда» и уголовная ответственность за его использование.

70. Ежегодно Служба по государственному надзору в сфере труда, миграции и занятости населения совместно с прокуратурой, налоговой инспекцией, комиссией по правам ребенка, структурами гражданского общества проводят проверки по поводу искоренения неформальной занятости несовершеннолетних.

71. УПЧ в рамках своей деятельности периодически проводит информационные мероприятия. В 2012 году УПЧ в сотрудничестве с гражданским обществом проведены мониторинги соблюдения права на свободу от пыток и жестокого обращения в отношении несовершеннолетних в системе ювенальной юстиции в 8 регионах республики. Данным мониторингом были охвачены дети, ранее находившихся в конфликте с законом. В 2014 году проведён мониторинг использования насилия в отношении детей в 5 закрытых и полужакрытых учреждениях. А также в течении 2012-2015 годов проведены мониторинги состояния соблюдения прав и свобод ребёнка в соответствии с Конвенцией о правах ребёнка в 23 образовательных и воспитательных учреждениях.

72. Систематически с участием социальных партнеров – дипломатических представительств иностранных государств, международных организаций и Межведомственной комиссии по борьбе с торговлей людьми проводится диалог по вопросу борьбы с торговлей людьми. В целях повышения профессиональных знаний сотрудников учреждений исполнения уголовного наказания (женская колония) и сотрудников воспитательного учреждения (детская колония) в 2013 году УПЧ проводились тренинги по международным стандартам и национальному законодательству о правах детей и женщин, лишенных свободы.

73. Сотрудники аппарата УПЧ провели ряд встреч по вопросам прав и свобод ребенка, запрета на нанесение телесных наказаний детям, обеспечения их доступа к образованию и питьевой воде, а также по вопросам требований международных и национальных норм в этой области. Встречи были организованы и проведены в городах и районах Худжанд, Чкаловск, Канибадам, Б.Гафуров, Исфара, Истаравшан Согдийской области с заместителями председателей городов и районов, заведующими отделами по делам женщин, образования, здравоохранения, социальной защиты, внутренних дел, а также представителями гражданского общества, руководителями школ-интернатов и их подопечными.

74. 18 марта 2015 года был принят Закон «О защите прав ребенка», который предусматривает положение о прямом запрете привлекать ребенка к тяжелым, подземным работам и работам с вредными условиями труда. Законодательство Таджикистана предусматривает положение о прямом запрете детского труда, телесных наказаний детей в любых ситуациях, в том числе дома и в школах. Также было внесено дополнение в Уголовный Кодекс к статье 174 «Невыполнение обязанности по воспитанию несовершеннолетнего», согласно которой в случае невыполнения или ненадлежащего выполнения обязанности по воспитанию несовершеннолетнего родителями или иным лицом, на которое по закону возложена эта обязанность, а равно педагогом или другим работником учебного или воспитательного учреждения, если это деяние соединено с жестоким обращением с несовершеннолетним. Нарушение данной статьи влечет за собой уголовное наказание.

I. Права лиц с ограниченными возможностями

Рекомендация 90.18

75. Создана межведомственная рабочая группа в целях проведения обзора законодательства и его пересмотра, рассмотрения возможностей присоединения к Конвенции о правах инвалидов, проведения кампании по повышению осведомленности населения в целях преодоления стигматизации, а также возможности принятия новых критериев определения инвалидности в соответствии с международными нормами.

J. Охрана здоровья

Рекомендации 88.65, 88.66, 88.67

76. В результате реализации государственных программ и стратегий по выполнению обязательств в рамках Целей развития тысячелетия улучшается состояние обеспечения населения страны питьевой водой посредством центральных сетей. Этот показатель в 2015 году составил 4667500 человек или 55,6%. Для удовлетворения своих нужд остальная часть населения страны (44,4%) использует различные источники, включая каналы и арыки – 18,6%, природные источники – 9,1%, реки и речки – 6,8%, колодцы – 1,9%, ручные водокачки – 3,8%, перевозную воду – 2,5%, вертикальные скважины – 1,9% и дождевую воду – 0,2%, 94,5% населения городов и 42,1% сельского населения имели доступ к питьевой воде. Население республики обеспечивается питьевой водой через 742 сети центрального водообеспечения, включая 105 коммунальных и 637 ведомственных сетей.

77. В целях реализации Программы обеспечения населения питьевой водой на период 2007–2020 годы в течение 2007–2015 годов всеми финансовыми источниками Программы было потрачено 341,15 млн. сомони (90,9%). Кроме этого, в 6 действующих проектах потрачено 80 млн. 400 тыс. долларов США на строительство и восстановление систем водоснабжения и улучшение санитарных условий.

78. Средний показатель распространения ВИЧ/СПИД по стране составляет 0,1%, что на мировом уровне на 1,1% меньше, однако, согласно классификации ВОЗ, Таджикистан находится в зоне высокой распространенности. В целях улучшения работы в этом направлении 30 октября 2010 года Правительством была принята Программа по противодействию эпидемии ВИЧ/СПИД в РТ на период 2011–2015 гг., которая успешно реализована. Постановлением Правительства утвержден Устав Координационного комитета по профилактике и борьбе с ВИЧ/СПИД, туберкулезом и малярией в Таджикистане. С учетом завершения данной программы, принято решение подготовить и представить новую программу.

79. В настоящее время созданы 40 центров по профилактике и борьбе со СПИДом. Все вновь созданные центры оснащены современным оборудованием, включая компьютер, принтер, столы и стулья, профилактические и диагностические препараты/материалы, оборудование ИФА и т.д. С целью доступности услуг в сфере профилактики и борьбы с ВИЧ/СПИД были оборудованы 24 лаборатории ИФА и 4 лаборатории определения клеток CD4, также Центры получили 40 санитарных машин. В настоящее время в республике также созданы 5 специальных клиник при инфекционных больницах для лиц, живущих с ВИЧ, и они своевременно обеспечиваются необходимыми принадлежностями и лекарствами.

80. 24 и 25 февраля 2015 года в городе Женева Швейцарской Конфедерации на 54 сессии Комитета был рассмотрен очередной периодический национальный доклад РТ

(второй и третий периодические доклады) о ходе выполнения Международного пакта по экономическим, социальным и культурным правам. Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам по результатам рассмотрения данного доклада на своей 20 сессии, которая состоялась 6 марта 2015 года, представил свои рекомендации. В настоящее время, принят Национальный план действий по реализации рекомендаций Комитета по экономическим, социальным и культурным правам на период 2015–2020 годы.

К. Право на социальное обеспечение и борьба с бедностью

Рекомендации 88.60, 88.61, 88.62, 88.63, 90.50

81. С целью создания основы для устойчивого экономического развития в стране разработана Национальная стратегия развития на период до 2015 года и среднесрочные стратегии снижения бедности, которые приняты со стороны Правительства. Первая фаза стратегии была предназначена на 2007-2009 годы, последующая фаза – на 2013-2015 гг., называется «Стратегия повышения уровня благосостояния населения Таджикистана на 2013-2015 годы». Последняя фаза стратегии впервые затронула такие важные общественные вопросы, как воздействия и пути решения проблем.

82. В результате осуществления принятых мер уровень бедности в стране снизился от 81% в 1999 году до 31% в 2015 году. Снижение уровня бедности в основном является результатом экономического развития и обеспечения макроэкономической и социальной устойчивости. Планируется снизить этот уровень до 20% к 2020 году.

83. Все концепции, стратегии, программы и планы экономического и социального развития основываются на «Национальной стратегии развития на период до 2015 года» и «Стратегии повышения уровня благосостояния населения Таджикистана на 2013-2015 годы». В этом направлении с целью улучшения уровня жизни населения и достижения национальных целей и приоритетов были разработаны и реализованы более 47 программ развития городов и районов.

84. С целью улучшения уровня жизни населения разрабатывается Национальная стратегия развития РТ на период до 2030 года, проект которого в настоящий момент обсуждается общественностью и экспертами.

Л. Защита прав мигрантов

Рекомендации 88.67, 88.68, 88.69

85. В целях координации действий по поощрению гражданских, политических и социальных прав трудящихся-мигрантов принят и реализуется Национальный план действий по выполнению рекомендаций Комитета ООН по защите прав всех трудящихся – мигрантов и членов их семей на 2013–2017 годы.

86. В целях рассмотрения жалоб трудовых мигрантов и членов их семей 25 сентября 2014 года утверждено Руководство по делопроизводству центрального аппарата Миграционной службы Министерства труда, миграции и занятости населения.

87. В целях укрепления сотрудничества между Миграционной службой и институтом УПЧ 10 октября 2013 года был подписан Меморандум о взаимопонимании, который направлен на сотрудничество в области защиты прав и

интересов трудовых мигрантов – граждан Таджикистана и членов их семей на период их трудовой миграции за пределами республики, включая осужденных из числа трудовых мигрантов.

88. В 2015 году в Миграционную службу и его структурных подразделений обратились с заявлением 112183 человек, из них 100601 человек обратились устно, 2794 - письменно и 8788 обратились по телефону доверия. Из общего количества обратившихся, 10165 женщин. В ходе проверки перед вылетом в РФ выяснилось, что 36292 граждан республики, состоят в списке лиц, кому запрещен въезд на территорию Российской Федерации (РФ). В основном заявители обращались по вопросам выяснения депортации из РФ, законодательства принимающей стороны, процедуры приобретения патента в РФ, восстановления потерянных документов, оказания помощи родственникам при возвращении на родину и др. Список граждан, которым запрещен въезд на территорию РФ был разослан по всем структурным подразделениям Миграционной службы, что предоставляет возможность гражданам Таджикистана перед выездом в РФ пройти проверку на месте. Трудовые мигранты-граждане по вопросам нарушения своих прав и интересов за рубежом могут обратиться по телефонам доверия в центральный аппарат Миграционной службы и в представительство в РФ.

89. Через средства массовой информации распространяется информация о порядке рассмотрения обращения граждан,

90. Улучшена координация деятельности государственных органов, международных, общественных и других организаций по вопросам сбора и анализа статистической информации о трудящихся-мигрантах. Каждые полгода Министерство труда, миграции и занятости населения предоставляет необходимую информацию в Правительство о ходе реализации «Национальной стратегии трудовой миграции граждан РТ за рубеж на период 2011–2015 годов».

91. Разработана новая Стратегия на период 2016–2020 годы и представлена на рассмотрение Правительства.

92. В целях обеспечения доступа трудовых мигрантов к необходимой информации при центральном аппарате Миграционной службы и его структурных подразделениях в областях и городе Душанбе действуют консультационные отделы и отделения. По вопросу введенных новшеств в законодательство РФ в области трудовой миграции были распечатаны более 100 000 информационных буклетов на русском и таджикском языках и распространены среди жителей регионов. Основные вопросы трудовой миграции освещаются посредством телевидения и радио, через систематический показ информационных роликов и обсуждений, а также в периодической печати, включая интернет сайты. Созданы государственные учреждения «Центры консультирования и подготовки трудовых мигрантов перед выездом» в городах Душанбе, Хорог, Худжанд и Курган-Тюбе. В целях обеспечения трудовых мигрантов работой за рубежом действует государственное учреждение «Агентство по обеспечению работой за рубежом». Агентство заключило договор о сотрудничестве с предприятиями и учреждениями РФ и Республики Казахстан по вопросам обеспечения организованного набора трудовых мигрантов. Для получения сертификата по знанию русского языка, истории и основ законодательства РФ Министерством труда, миграции и занятости населения реализуется план действий.

93. С целью разрешения первостепенных экономических и социальных проблем, таких как: обеспечение населения рабочими местами, социальное страхование, трудовая миграция, обеспечение пенсией и социальная помощь реализована Национальная стратегия трудовой миграции граждан РТ за рубежом на период 2011–2015 годов.

М. Свобода совести

Рекомендации 88.52, 90.43, 90.44, 90.45, 90.46, 90.47

94. В целях обеспечения свободы вероисповедания, толерантности, борьбы со всеми формами дискриминации в отношении лиц, принадлежащих к религиозным меньшинствам, проведены информационно-культурные мероприятия и обучающие семинары среди населения и религиозных служителей по разъяснению положений законов «О свободе совести и религиозных объединениях», «Об упорядочении традиций, торжеств и обрядов в РТ», «О предупреждении насилия в семье». В сотрудничестве с Русской Православной Церковью города Душанбе в Исмаилитском центре города Душанбе проведена Международная научная конференция на тему «Христианство и Ислам», на которой приняли участие представители Таджикистана, Республики Кыргызстан и Российской Федерации. В Исламском университете Таджикистана дважды были проведены научно-практические конференции, 4 семинара и 3 встречи по религиозным тематикам. В Исламской гимназии была проведена Конференция на тему «Создание здоровой семьи», посвященная году семьи. В целях повышения уровня знаний религиозных служителей 197 имамхатибов, имамов соборных и пятничных мечетей городов и районов Хатлонской области были привлечены к курсам переподготовки по вопросам религии и вероисповедания.

95. Проведен анализ действующего законодательства на предмет соответствия принятых в 2011 году поправок в Уголовный Кодекс международным обязательствам в отношении свободы собраний и свободы совести. Статьей 160 УК предусмотрена ответственность за нарушение порядка организации и (или) проведения собраний, митингов, демонстраций, пикетирований или уличных шествий организатором или активным участником таких мероприятий, если такое деяние совершено в течение года после наложения административного взыскания. Это мера направлена на обеспечение прав, свобод и безопасности граждан, что соответствует международным обязательствам в отношении свободы собраний и свободы совести.

Н. Свобода слова

Рекомендации 88.51, 90.38, 90.39, 90.40, 90.41, 90.42

96. 19 марта 2013 года принят Закон «О периодической печати и других средствах массовой информации» в новой редакции с учетом международных стандартов. Закон содержит нормы, направленные на укрепление независимости средств массовой информации, ответственность должностных лиц за несвоевременное предоставление информации журналистам и воспрепятствование доступу информации.

97. Упрощён порядок регистрации СМИ, который проводится по методу «единое окно». По состоянию на 1 мая 2015 года ведут деятельность 355 газет, 225 журналов и 11 информационных агентств. Из этого количества в печать выходят 27 газет на русском языке, 6 на узбекском, 14 на таджикском и узбекском, 83 на таджикском и русском, 2 на английском и русском, 26 на таджикском, русском и английском, 14 на таджикском, русском и узбекском, 3 на таджикском, русском, английском и фарси, 2 на кыргызском, таджикском и русском языках; 10 журналов на русском, 4 на узбекском, 4 на таджикском, русском и узбекском, 1 на таджикском и узбекском, 49 на таджикском и русском, 37 на таджикском, русском и английском, 1 на таджикском, русском и арабском, 1 на таджикском, русском, кыргызском и английском языках; количество государственных газет составляет 102,

негосударственных 253, государственных журналов 100, негосударственных 125, государственных информационных агентств 1, негосударственных 10.

98. В 2012 году из Уголовного кодекса были исключены статьи «клевета» и «оскорбление», и установлена гражданско-правовая ответственность за клевету и оскорбление в Гражданском кодексе.

99. Согласно части 3 статьи 23 Закона «О периодической печати и других средствах массовой информации», государственные органы, организации и их должностные лица обязаны предоставить средства массовой информации необходимую официальную информацию и ответить на их критический и аналитический материал, в срок до трех рабочих дней после обращения или публикации (трансляции) соответствующего материала. Срочная информация, имеющая общественное значение, не входящая в перечень информации, которая содержит государственную тайну и другую информацию, которая защищается Законом, и не требующая дополнительного изучения незамедлительно предоставляется со стороны государственных органов, организаций и их должностных лиц.

О. Право на образование

Рекомендации 88.55, 88.56, 88.57

100. Реализована Национальная концепция инклюзивного образования для детей с ограниченными возможностями на 2011-2015 годы. В соответствии с данной концепцией, начато реформирование системы образования с целью обеспечения доступа детей с ограниченными возможностями к образованию.

101. УПЧ завершил комплексный анализ законодательства и рекомендаций Комитета ООН по правам ребенка на предмет улучшения условий образования и доступа к образованию детей. В части гарантирования прав детей на достаточный жизненный уровень с упором на детей сирот, в целях охвата детей сирот и беспризорных детей образованием, улучшения условий жизни, обеспечения учебными материалами детей-сирот, беспризорных детей и детей с ограниченными возможностями были учреждены 76 школ-интернатов, в которых учатся 11389 детей. Из них 3008 девочек, 1569 детей-инвалидов, 171 детей-сирот, 1453 ребенка, не имеющего отца, 249 детей, не имеющих матерей, 3550 детей из малоимущих семей.

102. В стране обеспечен полный охват детей общим основным образованием. В рамках государственных программ с 2010 по 2013 гг. проведен целый ряд мероприятий по привлечению девочек к учебе в учебные заведения, стимулированию образования девочек путем введения стипендий и других форм финансовой помощи. Кроме того, улучшилось проведение просветительской работы по вовлечению девочек в образовательные учреждения. В целях привлечения детей из малообеспеченных семей в школу утверждено и действует Постановление Правительства от 2 мая 2007 года «О выплате пособий малообеспеченным семьям, имеющих детей-школьников». Согласно данному Постановлению, 15 процентов школьников на сегодняшний день получают денежное пособие.

103. С целью обеспечения своевременной и качественной помощи детям с трудностями в развитии в решении вопросов лечения, воспитания и обучения были организованы психолого-медицинско-педагогические консультационные центры в городах и районах Душанбе, Курган-Тюбе, Куляб, Худжанд, Хорог, Пенджикент, Исфара, Б. Гафуров и Истаравшан. При финансовой поддержке ЮНИСЕФ данные центры были оснащены необходимым оборудованием на сумму свыше 166,688

долларов США. Специалисты этих центров были обучены вопросам восстановления здоровья детей с ограниченными возможностями и способам ухода за ними.

Р. Образование в области прав человека

Рекомендации 88.11, 88.58, 88.59

104. Правительством 3 декабря 2012 года утверждена новая Программа образования в сфере прав человека в РТ на 2013-2020 годы. Программа направлена на поэтапное расширение и совершенствование системы информирования, просвещения и обучения в области прав человека, переход на качественно новый уровень подготовки кадров в соответствии с требованиями национального законодательства и международных стандартов. Действие настоящей Программы распространяется на образование в области прав человека в системе общего образования, на курсы подготовки и переподготовки учителей, судей, гражданских государственных служащих, сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих на всех уровнях. На всех уровнях образовательной системы включен предмет «Права человека». Основные темы образовательных программ по правам человека разработаны на основе международных и национальных актов, а также с учетом принципов, целей и задач второй фазы Всемирной образовательной программы в области прав человека на 2010-2014 годы.

105. В целях реализации Программы образования в области прав человека, при УПЧ создан Межведомственный координационный Совет из числа руководителей образовательных структур министерств, учреждений и высших учебных заведений и других организаций. Во исполнение первой фазы осуществления Программы (2013–2014), в 2013 году межведомственным координационным советом были приняты следующие решения: «Об утверждении положения межведомственного координационного совета по вопросу осуществления Программы образования в области прав человека» и «Об утверждении Плана мероприятий во исполнение первой фазы образовательной Программы в области прав человека на 2013–2020 годы». В целях разработки и представления целевых программ по основным направлениям реализации Программы и методических инструкций по вопросам исполнения Программы, а также для реализации других мероприятий, предусмотренных Программой было принято решение Совета «О создании рабочих групп при Межведомственном координационном совете в целях осуществления образовательной Программы в области прав человека». На основании этого, при Межведомственном координационном совете созданы 6 рабочих групп по основным направлениям исполнения Программы, в том числе, рабочая группа по вопросам обучения государственных служащих, рабочая группа по обучению правоохранительных органов и учреждений исполнения уголовных наказаний, рабочая группа по обучению военнослужащих, рабочая группа по обучению судей и сотрудников судебных органов, рабочая группа по обучению в высших и специальных учебных заведениях и рабочая группа по обучению в общих среднеобразовательных учреждениях. Программы образования по предмету «Права человека», которые были представлены Межведомственным координационным советом и его рабочими группами для сотрудников различных органов и учреждений, находятся на стадии осуществления в некоторых министерствах и учреждениях. Институт государственного управления при Президенте РТ, наряду с представлением образовательной программы на 2015 год, выбрала несколько тем, связанных с образовательной Программой в области прав человека, а также представила их на утверждение. Для обеспечения дальнейшего просвещения в области прав человека и в целях осуществления основных направлений Программы, со стороны рабочих групп Межведомственного координационного совета при

Уполномоченном по правам человека были представлены и утверждены 17 целевых программ по обучению правам человека, которые уже начали реализовываться в некоторых образовательных учреждениях. В декабре 2014 года, согласно требованиям Программы, эти образовательные программы, в целях способствования их реализации во всех образовательных учреждениях, были переданы в Министерство образования и науки РТ. В настоящее время предусмотрена реализация плана мероприятий второй фазы образовательной Программы в области прав человека на 2013–2020 годы.

106. 31 марта 2015 года с участием представителей государственных органов, неправительственных и международных организаций был презентован План действий по осуществлению второй фазы Программы в области прав человека на 2013–2020 годы и ее исполнению.

VI. Дальнейшие шаги по защите и поощрению прав человека

Рекомендации 88.8, 88.70, 90.10, 90.12, 90.22

107. Уважение прав человека для Таджикистана имеет первостепенное значение и является приоритетом в его внутренней и внешней политике. Таджикистан привержен соблюдению положений Устава ООН и других международно-правовых документов, а также политике дальнейшего развития демократии, верховенства закона и уважения прав человека и основных свобод.

108. Таджикистан и в дальнейшем будет продолжать постоянную работу по защите прав человека и основных свобод путем равноправного диалога со всеми странами.

109. Таджикистан будет системно выполнять обязательства страны по предоставлению отчетностей о ходе выполнения международных документов по правам человека на основе принципа сотрудничества, взаимоуважительного и конструктивного диалога, опубликовывать и распространять заключительные замечания, а также рассматривать пути их реализации.

110. Таджикистан и впредь намерен сотрудничать с инструментами и механизмами Совета ООН по правам человека, направлять приглашения специальным докладчикам.

111. Продолжится процесс постоянного обмена мнениями и опытом с другими странами по вопросу усовершенствования законодательства страны в области прав человека, а также взаимодействие с международными и неправительственными правозащитными организациями в целях укрепления универсальных норм прав человека.

112. Таджикистан рассмотрит вопрос присоединения и ратификации международных документов в области прав человека, рекомендованных Советом по правам человека и другими международными организациями.

113. Таджикистан будет принимать эффективные меры по совершенствованию деятельности Комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств в области прав человека при Правительстве.

114. В РТ принят целый ряд государственных программ и концепций по правам человека, реализация которых остается важной для страны.

115. Будут приняты меры по расширению сотрудничества с международным сообществом при поддержке страновой группы ООН, особенно УВКПЧ.