



人权理事会
普遍定期审议工作组
第二十五届会议
2016年5月2日至13日

联合国人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件第 15(b)段和理事会第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的资料

泰国

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及联合国人权事务高级专员报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除联合国人权事务高级专员办事处对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。



一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

1. 国际人权条约²

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入 或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(2003 年)</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约》(1999 年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(1996 年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(1985 年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(2007 年)</p> <p>《儿童权利公约》(1992 年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(2006 年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(2006 年)</p> <p>《残疾人权利公约》(2008 年)</p>	<p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(签署, 2012 年)</p>	<p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(签署, 2012 年)</p>
保留和/或 声明	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(解释性声明, 2003 年; 保留, 第四条(子)(丑)(寅)项和第二十二条, 2003 年)</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约》(声明, 第一条第一款, 1999 年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(声明, 第一条第 1 款和第二十条, 1996 年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(声明, 1985 年; 保留, 第二十九条</p>	<p>《公民权利和政治权利国际公约》(撤销声明, 第六条第 5 款和第九条第 3 款, 2012 年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(撤销保留, 第十六条, 2012 年)</p>	

上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
<p>第 1 款, 1985 年; 撤销保留, 第十一条第 1 款(b)项和第十五条第 3 款, 1991 年; 撤销保留, 第九条第 2 款, 1992 年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(解释性声明, 第 1 条、第 4 条和第 5 条, 2007 年; 保留, 第 30 条第 1 款, 2007 年)</p> <p>《儿童权利公约》(保留, 第 22 条, 1992 年; 撤销保留, 第 29 条, 1997 年; 撤销保留, 第 7 条, 2010 年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(声明, 第 3 条第 2 款: 18 岁, 2006 年)</p>	<p>《残疾人权利公约》(撤销解释性声明, 第十八条, 2015 年)</p> <p>《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》, 第 12 和第 13 条 (2012 年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(签署, 2011 年)</p>	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》, 第十四条</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》, 第四十一条</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》, 第 21 和第 22 条</p> <p>《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》, 第 12 条</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》</p> <p>《残疾人权利公约任择议定书》</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(签署, 2011 年)</p>
<p>申诉程序、 调查和 紧急行动³</p>	<p>《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》第 8 条(2000 年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》第 20 条 (2007 年)</p>	

2. 其他相关主要国际文书⁴

上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入 或继承		《防止及惩治灭绝种族罪公约》
		《国际刑事法院罗马规约》
		《巴勒莫议定书》 ⁵
		关于难民和无国籍人的公约 ⁶
1949年8月12日日内瓦四公约 ⁷		1949年日内瓦四公约第一、第二和第三附加议定书 ⁸
劳工组织基本公约，第87、98和111号公约除外 ⁹		劳工组织第169和189号公约 ¹⁰
		《取缔教育歧视公约》

1. 若干条约机构鼓励泰国批准《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》、《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》、《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》、《残疾人权利公约任择议定书》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。¹¹

2. 禁止酷刑委员会 2014 年建议泰国考虑撤消对《公约》第 1、第 4 和第 5 条的声明。¹² 儿童权利委员会 2012 年建议撤消对第 22 条的保留。¹³ 消除种族歧视委员会 2012 年促请泰国撤消对《公约》的解释性声明¹⁴ 和对第四条的保留。¹⁵

3. 儿童权利委员会和联合国驻泰国国家工作队建议批准关于无国籍状态的公约¹⁶、《取缔教育歧视公约》¹⁷ 和劳工组织第 189 号公约。¹⁸ 消除种族歧视委员会鼓励泰国遵循普遍定期审议的承诺，审查其关于 1951 年《关于难民地位的公约》和该公约 1967 年《议定书》的立场。¹⁹

4. 贩运人口、特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员建议泰国政府批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和劳工组织第 189 号公约。²⁰

5. 经济、社会和文化权利委员会²¹ 2015 年鼓励泰国批准劳工组织第 169 号公约，并建议考虑批准劳工组织 2007 年《渔业工作公约》(第 188 号)²² 和劳工组织 1948 年《结社自由及保护组织权公约》(第 87 号)。²³

B. 宪法和法律框架

6. 鉴于目前正在进行的宪法改革，经济、社会和文化权利委员会请泰国直接对《公约》给予宪法上的承认，以保障法院可执行《公约》条款。²⁴

7. 联合国人权事务高级专员和国家工作队表示关切说，2014年5月发生军事政变后，《临时宪法》赋予国家和平与秩序委员会无限的权力，可以发布任何它认为必要的命令，该委员会发布的命令，不管是行政、立法还是司法命令，均视为具有法律、宪法和终局效力。²⁵

8. 国家工作队建议，新宪法起草过程应是包容性和参与式的，并依照泰国根据国际人权法承担的义务，将主要民主和人权原则纳入新宪法。²⁶

C. 体制和人权基础设施以及政策措施

国家人权机构的地位²⁷

国家人权机构	上一轮审议时的情况	本轮的情况 ²⁸
泰国国家人权委员会	A类(2008年)	B类(2016年)

9. 经济、社会和文化权利委员会对泰国国家人权委员会的制度性缺陷感到关切，建议采取一切必要措施，包括落实增进和保护人权国家机构国际协调委员会的建议，确保该委员会成为一个完全独立的机构，根据《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)履行职责。²⁹ 儿童权利委员会促请泰国设立专门的儿童机构。³⁰

10. 国家工作队注意到《第三个国家人权计划(2014-2018年)》，并对以下原因造成该计划的实施仍然存在挑战表示关切：协调机制存在瓶颈；执行层面缺乏对各项政策的了解；数据系统不充分和/或不协调；预算不足和有时一些政策的质量较差。³¹

二. 与人权机制的合作

A. 与条约机构的合作

1. 报告提交情况

条约机构	上次审议的 结论性意见	上次审议后提 交的最新报告	最近的 结论性意见	报告提交情况
消除种族 歧视委员会			2012年8月	第四至第七次合并报告应于 2016年提交

条约机构	上次审议的 结论性意见	上次审议后提 交的最新报告	最近的 结论性意见	报告提交情况
经济、社会和文化权利委员会	-	2012 年	2015 年 6 月	第三次报告应于 2020 年提交
人权事务委员会	2005 年 7 月	2015 年	-	第二次报告待审议
消除对妇女歧视委员会	2006 年 2 月	2015 年	-	第六至第七次合并报告待审议
禁止酷刑委员会	-	2013 年	2014 年 5 月	第二次报告应于 2018 年提交
儿童权利委员会	2006 年 1 月		2012 年 2 月 (《儿童权利公约》、《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》，2012 年)	第五至第六次合并报告应于 2017 年提交
残疾人权利委员会	-	2012 年	-	初次报告待 2016 年审议

2. 对条约机构具体后续行动请求的回复

结论性意见

条约机构	应提交年份	事项	提交情况
消除种族歧视委员会	2013 年	Malayu 妇女的状况；在南部边境省份适用特别法律；难民和寻求庇护者 ³²	2014 年。 ³³ 正在进行后续对话 ³⁴
禁止酷刑委员会	2015 年	被拘留者的法律保障；对关于执法人员实施酷刑的指控开展调查；起诉实施酷刑或虐待行为的嫌疑人并惩罚犯罪者 ³⁵	2015 年。 ³⁶ 正在进行后续对话

B. 与特别程序的合作³⁷

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	无	有
已经进行的访问	人权维护者	贩运 水和卫生
原则上同意的访问	贩运 买卖儿童	酷刑
已提出请求的访问	健康 意见和言论自由 即决处决 少数群体 任意拘留 住房 水和卫生 反恐 移徙者 食物 人权维护者	失踪 人权与反恐 人权维护者 食物 结社与集会自由 种族主义 境内流离失所者 极端贫困 危险物质及废料的处置 买卖儿童 少数群体问题 任意拘留
对指控信和紧急呼吁的回复	在审议期内发文 39 次，政府已对 30 份作出回复。	

C. 与联合国人权事务高级专员办事处的合作

11. 泰国 2013 年、2014 年和 2015 年向联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)提供了捐款。

三. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

A. 平等和不歧视

12. 经济、社会和文化权利委员会建议泰国制订涵盖《公约》第二条所规定的所有禁止歧视理由的综合反歧视法。³⁸

13. 经济、社会和文化权利委员会注意到制订了 2015 年《性别平等法》，但感到关切的是，该法允许基于宗教和国家安全等理由歧视妇女。³⁹

14. 消除种族歧视委员会促请泰国根据《公约》第一条第 1 款在其立法中界定种族歧视，并使之成为可依法惩处的罪行。⁴⁰

15. 消除种族歧视委员会仍然严重关切在南部边界省份实施特别法律所产生的歧视性影响，包括有报告称根据种族划界进行身份检查与逮捕的情况，以及对 Malayu 泰国人实施了酷刑和强迫失踪。⁴¹ 委员会还关切，有报告表明 Malayu 妇女在许多政治和社会生活领域遭到双重歧视。⁴²

B. 生命权、人身自由和安全权

16. 国家工作队对新的《反腐败法》纳入了死刑表示关切，促请泰国废除对经济犯罪扩大使用死刑的条款。⁴³

17. 禁止酷刑委员会仍然严重关切：国内立法中缺少强迫失踪的定义，强迫失踪未被确认为是一项罪行；存在持续、大量涉嫌强迫失踪的案件，特别是针对人权、反腐和环保活动人士和侵犯人权行为目击者的这类案件；大多数强迫失踪案件未得到解决，未能向失踪人员的亲属提供救济并追究相关人员责任。⁴⁴ 经济、社会和文化权利委员会表示了类似关切。⁴⁵

18. 人权事务高级专员促请泰国政府做出果断和持续的努力，调查被列为失踪的至少 82 人的下落，其中包括备受尊敬的 Somchai Neelapaijit 律师，他已失踪近 12 年。高级专员还呼吁政府根据国际标准在立法中将强迫失踪定为刑事犯罪，并批准《保护所有人免遭强迫失踪公约》。⁴⁶

19. 人权高专办对贫困社区获得土地和生计的权利没有得到维护表示关切，促请泰国政府在实施土地政策时遵守其国际人权义务。人权高专办特别关切的是，催促国家和平与秩序委员会迅速解决问题导致违反了国际人权标准，包括没有确保社区自由、事先和知情的同意，对寻求维护社区权利的人实施暴力、恐吓和威胁，有时甚至是强迫驱逐。⁴⁷ 经济、社会和文化权利委员会也促请泰国在开发项目中采取立足人权的方针，并确保人人能够获得土地和适足住房。⁴⁸

20. 禁止酷刑委员会促请泰国采用一个涵盖《公约》第 1 条所载全部要素的酷刑定义，将酷刑作为一项单独和具体罪行纳入法律，确保对酷刑的惩罚与罪行的严重程度相当，并确保相当于酷刑的行为不受任何诉讼时效的限制。⁴⁹

21. 禁止酷刑委员会仍严重关注关于缔约国安全和军事人员在南方边境各省通常使用酷刑和虐待措施以获取口供的大量和持续指控。通过实施三部特别法律，上述情况更加恶化，这三部法律为安全和军事部队提供了司法控制之外的广泛紧急权力。⁵⁰ 委员会促请泰国确保执行戒严令在任何情况下都不能与《公约》保障的权利相矛盾。⁵¹

22. 同样，国家工作队指出，为应对武装叛乱，戒严令和紧急法令已经在南部边境省份实施了十多年。这些法令对法治(包括正当程序保障)产生了负面影响，还严重限制了公民的基本自由，使他们面临遭受当局恐吓和骚扰的风险，并形成了有罪不罚的环境，在这种环境中，安全部队的侵犯人权行为，包括酷刑、法外处决及其他侵权行为一贯得不到追究。叛乱团体经常以平民为目标——无论是针对性的暗杀还是附带损害。由于改变后在全国范围内禁止社区电台，信息的获取仍然具有挑战性。国家工作队还对安全部队收集 DNA 样本的现行做法特别关切，这种做法导致包括马来族裔儿童在内的青少年遭到恐吓、骚扰和拘留。⁵²

23. 禁止酷刑委员会建议泰国重申绝对禁止酷刑，公开谴责酷刑做法，并发出明确的警告，任何实施这种行为者及其同谋或参与者都要被追究个人法律责任，并受到刑事起诉。⁵³ 委员会仍严重关切事实上存在针对酷刑罪行的有罪不罚现象，建议泰国确保由完全独立的民事机构对有关酷刑或虐待指控进行及时、彻底和公正的调查，对犯罪者提出正式起诉，一经定罪，处以与其所犯罪行严重程度相称的刑罚。⁵⁴

24. 该委员会仍严重关切绝大多数的拘留所(包括移民拘留中心)人满为患，条件艰苦。⁵⁵ 经济、社会和文化权利委员会建议泰国确保只在绝对必要时才拘留寻求庇护者、难民和移民，拘留时间严格限制在最低期限之内⁵⁶。

25. 禁止酷刑委员会建议泰国立即停止针对人权维护者、记者和社区领袖的骚扰和攻击，系统地调查已报告的所有恐吓、骚扰和攻击案例，以起诉和惩罚犯罪者，并保证向受害者及其家属提供有效补救。⁵⁷

26. 该委员会欢迎在打击暴力侵害妇女行为方面所做的努力，特别是根据 2007 年《家庭暴力受害者保护法》第 4 条将家庭暴力定为犯罪，同时，委员会关注对性暴力和家庭暴力的起诉比例低，并对家庭暴力实际上被视为私人事务表示遗憾。⁵⁸ 委员会建议泰国修订《刑法》、《刑事诉讼法》和《家庭暴力受害者保护法》中的相关条款，以进一步解决一切形式性别暴力和虐待⁵⁹。

27. 儿童权利委员会感到关切的是，家里的体罚仍然合法，《民法和商法典》第 1567 条规定，对儿童行使父母权威的人可以为管教的目的对儿童实施“合理的”惩戒。⁶⁰

28. 经济、社会和文化权利委员会感到关切的是，童工现象仍普遍存在，包括在农业、渔业和非正规经济部门中，许多儿童继续在儿童色情旅游业中遭受性剥削。委员会建议泰国打击儿童色情旅游业，包括建立和实施一个综合监管框架，加强国际合作，以及向旅游业加强宣传。⁶¹

29. 儿童权利委员会欢迎禁止 18 岁以下者参加村庄防卫训练的 2011 年部级条例。委员会关切的是，有报告说，在南部边境各省，村庄防卫民兵(Chor Ror Bor)非正式组建儿童团，履行与正式成员相同或相似的职责。⁶² 委员会建议泰国通过法律明确将武装部队、村庄防卫民兵或非国家武装团体招募儿童和使之卷入定为犯罪。⁶³

30. 儿童权利委员会建议泰国确保学校不受国家军事和准军事部队的骚扰，保护学校不受非国家武装团体袭击，优先向受武装暴力影响儿童提供心理辅导和服务，并尽快通过《南部边境省份儿童及青年保护和发展行动计划》。⁶⁴

31. 贩运人口问题特别报告员建议泰国政府发展和加强按照年龄和性别进行系统的数据收集的能力。⁶⁵ 经济、社会和文化权利委员会呼吁泰国全面落实贩运人口问题特别报告员的建议。⁶⁶

32. 贩运人口问题特别报告员重申庇护中心应为被贩运者的康复和重返社会提供安全空间，社会发展及人类保障部应提供全面和个性化的服务。⁶⁷

C. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

33. 国家工作队指出，《临时宪法》第 44 条赋予国家和平与秩序委员会主席无限的行政、司法和立法权力，而不受任何监督，国家和平与秩序委员会第 3/2015 号法令则授予各种士兵执法权力，包括将任何人拘留七天而不受司法审查的权力。国家工作队还指出，自发生政变以来，至少有 856 名平民在军事法庭受到审判，这引起了许多关切，包括军事法院的能力和独立性以及和获得公平审判的权利。此外，政变以来有 1,200 多人遭到传唤、逮捕和/或军方拘留。⁶⁸

34. 人权高专办还呼吁泰国政府停止使用军事设施关押平民。⁶⁹ 禁止酷刑委员会建议泰国确保通过独立的国家和国际监测方对所有拘留场所以定期和暗访方式进行有效的监测和检查，以防止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚。⁷⁰

35. 禁止酷刑委员会建议泰国确保酷刑和虐待行为受害者得到补救。⁷¹

36. 儿童权利委员会仍然关切的是，最低刑事责任年龄虽然已从 7 岁提高至 10 岁，但仍低于国际公认标准。委员会建议泰国提高最低刑事责任年龄，确保将儿童与成人分开关押，并鼓励尽可能采用监禁替代措施。⁷²

37. 经济、社会和文化权利委员会感到关切的是，报告显示普遍存在腐败现象。委员会建议泰国解决根本原因，提高反腐败法律、机构和政策措施的效力，并确保对腐败造成的侵犯经济、社会和文化权利行为的受害者和他们的律师及腐败案件的举报人和证人予以保护。⁷³ 禁止酷刑委员会关切持续存在攻击刑事案件中证人的情况，建议修订《证人保护法》，确保证人及其家人得到有效保护和援助。⁷⁴

D. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

38. 儿童权利委员会感到关切的是，媒体在报道中没有充分尊重儿童的隐私权，涉事儿童的身份往往可以确定，尤其是在少年司法制度处理的虐待和剥削儿童的敏感案件中。⁷⁵

39. 儿童权利委员会欢迎将男孩和女孩法定最低结婚年龄定为 17 岁，但关切在儿童遭遇性侵犯时，这一年龄可能降至 13 岁，并可能与性侵者结婚，从而避免对犯罪进行刑事起诉。⁷⁶

40. 经济、社会和文化权利委员会感到关切的是，实际上，有大量的出生没有得到登记。⁷⁷ 儿童权利委员会建议泰国确保对其领土上出生的所有儿童，尤其是那些因父母经济地位、种族和移民身份而未得到登记的儿童进行出生登记。⁷⁸

41. 儿童权利委员会仍关切有相当数量的儿童因父母到城市打工或父母患艾滋病死亡而无人照管。⁷⁹

E. 言论自由、结社自由、和平集会自由以及公共和政治生活参与权

42. 国家工作队注意到，自政变以来，国家和平与秩序委员会发布了一些命令，主要目的是取缔新闻自由和言论自由。国家工作队感到关切的是，言论自由仍然受到限制，包括关闭反军政府媒体和网站，禁止书籍，对发表言论的人实施逮捕，严格执行定义宽泛的冒犯君主法等。⁸⁰

43. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)建议泰国废除将诽谤定为刑事犯罪的规定，而将其纳入符合国际标准的某项民事法规。⁸¹

44. 国家工作队对限制集会和结社自由的做法表示关切。在这方面，国家工作队注意到，国家和平与秩序委员会第 3/2015 号法令禁止组织或参加 5 人以上的公共集会，第 14/2014 号公告则禁止任何反国家和平与秩序委员会的抗议/活动。2015 年 8 月 13 日正式生效的新《公共集会法》要求抗议活动的组织者提前 24 小时将集会的目的、持续时间和场地通知当局。该法还禁止在政府办公室、机场、港口、公共汽车站和火车站、医院或皇家住宅周围 150 米范围内进行公共集会。⁸²

45. 2016 年 1 月 22 日，人权高专办促请泰国军方撤销对 11 名因违背政治集会禁令而遭逮捕的学生的所有指控。他们被指控违反了国家和平与秩序委员会颁布的禁止 5 人以上公共集会的法令。人权高专办还对采用国家和平与秩序委员会的法令而不是 2015 年《公共集会法》表示关切，这意味着该案件将由军事法庭审理，这将增加不公平审判的风险，并使被告无权申诉。⁸³ 对于同一起案件，人权高专办之前曾对国家和平与秩序委员会限制基本自由表示关切，指出言论和集会自由对于通过对话和辩论解决棘手的政治问题非常重要。⁸⁴

46. 经济、社会和文化权利委员会感到关切的是，关于在家庭和社会中性别角色的陈规定型观念持续存在，导致经任命和选举担任公共和政治决策职位的妇女比例较低。⁸⁵

F. 工作权和公正良好工作条件权

47. 经济、社会和文化权利委员会对非正规经济的规模和大量人员仍然在没有法律和社会保护的情况下工作感到关切。⁸⁶ 委员会建议泰国加强措施，消除强迫劳动，尤其是发生在渔船上的强迫劳动。委员会还促请泰国确保起诉侵犯劳动权利的雇主。⁸⁷

48. 经济、社会和文化权利委员会关切许多家政工人不在《保护家政工人法》涵盖范围之内，因此在最低工资、工作时间、加班费及社会保障方面得不到保证。⁸⁸

49. 委员会建议泰国确保所有工人领取能使他们及其家人获得体面生活条件的最低工资，并消除持续存在的男女工资差异。⁸⁹

50. 委员会感到关切的是，私立和公立大学的教学人员、公共组织中的工人及非泰国国民没有组建工会的权利。委员会促请泰国将组织工会的权利延伸到非本国国民。⁹⁰

51. 委员会关切根据《国有企业劳资关系法》，所有公共部门雇员都不享有罢工权利。委员会建议泰国确保不提供基本服务的公共部门雇员享有罢工权利。⁹¹

G. 社会保障权和适足生活水准权

52. 消除种族歧视委员会关注某些族裔群体由于语言障碍以及所居住地点提供的服务有限，不能充分地获得社会福利和公共服务。⁹²

53. 享有安全饮用水和卫生设施的人权问题特别报告员促请泰国政府采取平权行动，将得不到充分保护的“看不见”的人纳入覆盖范围，包括移民、土著居民、非正式定居点的居民和囚犯。她建议泰国设立一个独立的监管机构进行独立监督，特别是监督水和卫生设施的质量及可负担性，确保公众的真正参与，对不合规行为处以有意义的惩罚；并确保水和卫生部门的资金由有关各方，包括捐助者、私营机构和非政府组织报告，以全面了解分配给这些部门的资源情况和对不同人群的针对性。⁹³

54. 经济、社会和文化权利委员会感到关切的是，据报告称，城市地区 10% 的家庭在非正规居住区居住，容易遭受强制拆迁，在获得基本服务上遇到许多问题。委员会还关切，尽管贫困人口持续下降，但估计总人口的 10.94% 仍然生活贫困。委员会建议泰国加强努力解决住房短缺问题，确保保护在非正规居住区居住的人免遭强行拆迁，可以获得诸如饮水和卫生设施等基本服务。⁹⁴

55. 经济、社会和文化权利委员会感到关切的是，有报告称，森林保护政策的实施导致农作物被毁坏和强行拆迁，建议泰国确保将强行拆迁只作为最后措施采用，并向被强行拆迁的人提供足够的补偿和/或进行重新安置。⁹⁵

H. 健康权

56. 经济、社会和文化权利委员会感到关切的是，全民医疗保健计划没有充分覆盖包括残疾人在偏远农村地区居住的人在内的弱势和被边缘化的个人和群体，无国籍人、移民、寻求庇护者和难民在获得基本医疗服务上仍然面临障碍。⁹⁶

57. 委员会建议泰国采取预防措施，解决少女怀孕率高和不安全堕胎问题，为男童和女童加强实施适龄的性健康和生殖健康教育项目，确保性健康和生殖健康服务的可得性、可用性及可购性。⁹⁷

58. 委员会关切，强制治疗和拘留对吸毒者的健康造成不良影响，包括艾滋病毒和肝炎传染增加，且他们不愿寻求治疗。⁹⁸

59. 儿童权利委员会欣见因使用抗逆转录病毒药物，死于艾滋病的人数减少，但该药物的使用尚未充分扩展到非泰国居民，如移民、难民和寻求庇护者。⁹⁹

I. 受教育权

60. 经济、社会和文化权利委员会建议泰国确保在其管辖范围内的所有儿童都可以有效地获得免费的基本初等教育，并解决儿童辍学的原因，总体上提高教育质量，包括确保教师训练有素、完全合格。¹⁰⁰

61. 儿童权利委员会遗憾地注意到各级教育中学生保有率和升学率都很低，有大量儿童没有接受过中等教育。委员会促请泰国鼓励儿童，特别是南部边境省份的男孩，能够继续学业，接受中等教育；实施《2010 年国家语言教育政策》，以确保有效实行早期双语教育，尤其是对不讲泰语的儿童实行双语教育。¹⁰¹

62. 经济、社会和文化权利委员会对关于攻击教师和学校的报告感到关切。委员会建议泰国采取一切措施，确保学校和教师免受攻击，人人都有受教育的机会。¹⁰²

J. 文化权利

63. 经济、社会和文化权利委员会感到关切的是，对冒犯君主罪的过度解读对每个人行使参加文化生活的权利产生了不利影响。¹⁰³

K. 残疾人

64. 儿童权利委员会严重关切有大量残疾儿童没有上学，青年政策也没有把他们当作给予照顾的特殊目标群体，只有有限比例的残疾儿童接受学前阶段之后的教育。¹⁰⁴

L. 少数群体和土著人民

65. 经济、社会和文化权利委员会感到关切的是，少数民族对他们祖传的土地和自然资源的传统权利遭到剥夺，建议清除少数民族在他们祖传的土地上行使传统的个人和群体权利的所有障碍，不歧视地保障土地使用权，确保所有人都获得土地和适足住房。¹⁰⁵

66. 经济、社会和文化权利委员会对泰国不承认土著人民表示关切。鉴于正在进行宪法改革，委员会请泰国在自我认同的基础上给予土著人法律和政治承认。委员会建议保障土著人民对他们传统上拥有、占有，或以其他方式使用或获得的土地、领地和资源，享有拥有、使用、控制和开发的权利。¹⁰⁶

67. 消除种族歧视委员会关注各种各样的森林和环境保护法可能对居住在森林内的族裔群体具有歧视性影响。委员会促请泰国审查有关森林的法律，以确保尊重族裔群体的生活方式、生计和文化，以及在涉及他们的决定中确保其自由和事先知情同意的权利。¹⁰⁷

M. 移徙者、难民和寻求庇护者

68. 国家工作队注意到，没有证件的移徙工人，包括青少年在内，可能成为欺骗和人口贩运的对象，手段包括债务劳役、扣留护照和虐待，在渔业、农业以及家政服务业中尤其如此。国家工作队还注意到移徙工人遭到大规模驱逐，强调需要采取进一步措施，确保移徙工人获得社会服务的权利。¹⁰⁸

69. 贩运人口问题特别报告员建议泰国审查其劳工和移民法律，以考虑到对廉价、不熟练或半熟练劳动力的需求，并提供安全移徙办法，消除移徙工人及其家人易遭一切形式人口贩运的脆弱性。政府应考虑将国籍核查范围进一步扩大到没有有效工作许可的非正规移徙工人和在上次的最后期限之前没有完成这一进程的人员，并确保该进程有效、透明的和具有成本效益。¹⁰⁹

70. 国家工作队注意到，2012年至2015年中期，至少有155人从泰国境内被驱回或不许入境。国家工作队感到关切的是，对包括儿童在内的难民和寻求庇护者的逮捕和拘留仍是一大问题 and 经常做法。¹¹⁰ 禁止酷刑委员会也对进入泰国时无证件的寻求庇护者和移徙者在移民拘留中心滞留时间很长甚至被无限期拘留表示关切。¹¹¹ 在这方面，国家工作队与联合国难民事务高级专员办事处(难民署)一起，建议泰国适用允许不拘留难民和寻求庇护者并要求他们定期报告的泰国现行法律，制订禁止拘留难民儿童和寻求庇护儿童的正式政策，并释儿童放所有被

拘留的难民儿童和寻求庇护儿童。此外还建议泰国避免驱回寻求庇护者、难民、情况类似难民的移徙者以及寻求庇护或避难的贩运和偷运活动受害者。¹¹²

71. 经济、社会和文化权利委员会敦促泰国调整其法律框架，确保根据承担的国际义务向寻求庇护者和难民提供应有的保护，使他们能够充分行使经济、社会和文化权利。¹¹³

72. 该委员会感到关切的是，据报告称，移民和难民，特别是罗辛亚族人(Rohingyas)被拒绝下船登陆之后，困在海上，没有向他们提供紧急援助。委员会呼吁泰国加倍努力，包括通过加强国际和地区合作，确保所有乘船抵达该国的移民和难民的经济、社会和文化权利得到保护，包括获得饮水、食物和医疗援助，并停止将到达船只“驱回”的做法。¹¹⁴

73. 消除种族歧视委员会欢迎确定了在三年的时间框架内授予近 30 万人法律地位的目标。¹¹⁵ 经济、社会和文化权利委员会感到关切的是，数目众多的人，特别是少数民族、移徙者、难民及寻求庇护者，仍然处于无国籍状态。委员会建议促进无国籍人的入籍和融入，包括解决《国籍法》中仍然存在的空白。¹¹⁶

N. 发展权和环境问题

74. 经济、社会和文化权利委员会对与自然资源开发有关的经济活动，包括诸如 Map Ta Phut 工业园区等大型项目的不利影响感到关切。委员会建议建立参与机制，确保不在没有与有关个人和群体进行磋商、寻求他们自由、事先和知情同意的情况下，作出可能对获得资源产生影响的决定。¹¹⁷

75. 该委员会建议泰国确保在其管辖范围之内组建的公司或设立主要机构的公司，在它们的国外项目、特别是跨境发展项目中侵犯经济、社会和文化权利时，追究它们的法律责任。¹¹⁸

76. 委员会感到关切的是，在有效实施旨在防止伤害的关于环境质量和工业活动的法规方面，存在缺陷。委员会建议泰国全面规范环境保护，确保严格执行环境法律，防止污染对人们的健康产生有害影响。¹¹⁹

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratification of instruments listed in the table may be found on the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Thailand from the previous cycle (A/HRC/WG.6/12/THA/2).

² The following abbreviations have been used in the present document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

³ Individual complaints: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and ICPPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; ICPPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; ICPPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: ICPPED, art. 30.

⁴ Information relating to other relevant international human rights instruments, including regional instruments, may be found in the pledges and commitments undertaken by Thailand before the Human Rights Council, as contained in the note verbale dated 22 July 2014 sent by the Permanent Mission of Thailand to the United Nations addressed to the President of the General Assembly.

⁵ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

⁶ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons, and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

- ⁷ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, www.icrc.org/ihl.
- ⁸ Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, www.icrc.org/ihl.
- ⁹ International Labour Organization (ILO) Forced Labour Convention, 1930 (No. 29); Abolition of Forced Labour Convention, 1957 (No. 105); Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87); Right to Organise and Collective Bargaining Convention, 1949 (No. 98); Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100); Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111); Minimum Age Convention, 1973 (No. 138); Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182).
- ¹⁰ ILO Indigenous and Tribal Peoples Convention, 1989 (No. 169) and Domestic Workers Convention, 2011 (No. 189).
- ¹¹ See E/C.12/THA/CO/1-2, paras. 21 and 36, CRC/C/THA/CO/3-4, para. 86, CAT/C/THA/CO/1, para. 14, and CERD/C/THA/CO/1-3, para. 26. See also United Nations country team submission for the universal periodic review of Thailand, para. 3.
- ¹² See CAT/C/THA/CO/1, para. 8.
- ¹³ See CRC/C/THA/CO/3-4, para. 10.
- ¹⁴ See CERD/C/THA/CO/1-3, para. 8.
- ¹⁵ *Ibid.*, para. 11.
- ¹⁶ See CRC/C/THA/CO/3-4, para. 42, and country team submission for the universal periodic review of Thailand, para. 3.
- ¹⁷ See CRC/C/THA/CO/3-4, para. 69.
- ¹⁸ *Ibid.*, para. 75.
- ¹⁹ See CERD/C/THA/CO/1-3, para. 25.
- ²⁰ See A/HRC/20/18/Add.2, para. 77.
- ²¹ See E/C.12/THA/CO/1-2, para. 9.
- ²² *Ibid.*, para. 20.
- ²³ *Ibid.*, para. 24.
- ²⁴ *Ibid.*, para. 6.
- ²⁵ Press statement, “UN human rights chief alarmed by Thai Government’s adoption of potentially unlimited and ‘draconian’ powers”, 2 April 2016 (available at www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15793&LangID=E) and country team submission for the universal periodic review of Thailand, para. 9.
- ²⁶ See country team submission for the universal periodic review of Thailand, para. 11.
- ²⁷ According to article 5 of the rules of procedure of the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights Sub-Committee on Accreditation, the classifications for accreditation used by the Sub-Committee are: A: Voting Member (fully in compliance with each of the Paris Principles), B: Non-Voting Member (not fully in compliance with each of the Paris Principles or insufficient information provided to make a determination), C: No Status (not in compliance with the Paris Principles).
- ²⁸ The list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights is available from <http://nhri.ohchr.org/EN/Documents/Status%20Accreditation%20Chart.pdf>.

- ²⁹ See E/C.12/THA/CO/1-2, para. 7.
- ³⁰ See CRC/C/THA/CO/3-4, para. 18. See also country team submission for the universal periodic review of Thailand, paras. 14-15.
- ³¹ See country team submission for the universal periodic review of Thailand, para. 16.
- ³² See CERD/C/THA/CO/1-3, para. 32.
- ³³ See CERD/C/THA/CO/1-3/Add.1.
- ³⁴ Letter dated 29 August 2014 from the Committee on the Elimination of Racial Discrimination addressed to the Permanent Representative of Thailand to the United Nations Office and other International organizations at Geneva, , p. 1, available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/THA/INT_CERD_FUL_THA_18413_E.pdf.
- ³⁵ See CAT/C/THA/CO/1, para. 31.
- ³⁶ See CAT/C/THA/CO/1/Add.1.
- ³⁷ For the titles of special procedure mandate holders, see www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Welcomepage.aspx.
- ³⁸ See E/C.12/THA/CO/1-2, para. 13.
- ³⁹ *Ibid.*, para. 17. See also country team submission for the universal periodic review of Thailand, para. 23.
- ⁴⁰ See CERD/C/THA/CO/1-3, para. 9.
- ⁴¹ See CERD/C/THA/CO/1-3, para. 21, and letter dated 15 May 2015 from the Committee on the Elimination of Racial Discrimination addressed to the Permanent Representative of Thailand to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, available from www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CERD/EarlyWarning/Letters/Thailand15May2015.pdf.
- ⁴² See CERD/C/THA/CO/1-3, para. 20.
- ⁴³ See country team submission for the universal periodic review of Thailand, para. 19.
- ⁴⁴ See CAT/C/THA/CO/1, para. 14.
- ⁴⁵ See E/C.12/THA/CO/1-2, para. 11.
- ⁴⁶ Press statement, “Zeid urges Thailand to fully investigate enforced disappearances”, 6 January 2016, available at www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16924&LangID=E. See also OHCHR Regional Office for Southeast Asia, press statement, “United Nations Human Rights Office urges the Royal Thai Government to expedite the investigation into the disappearance of a prominent Karen human rights defender”, 16 April 2015.
- ⁴⁷ OHCHR Regional Office for Southeast Asia, press statement, “United Nations Human Rights Office concerned by the situation of human rights in relation to land in Thailand”, 11 March 2015. See also OHCHR Regional Office for Southeast Asia, press statement, “Human rights defender advocating for land rights killed in southern Thailand”, 13 February 2015.
- ⁴⁸ See E/C.12/THA/CO/1-2, para. 10.
- ⁴⁹ See CAT/C/THA/CO/1, para. 9.
- ⁵⁰ *Ibid.*, para. 12.
- ⁵¹ *Ibid.*, para. 4.
- ⁵² See country team submission for the universal periodic review of Thailand, para. 18.
- ⁵³ See CAT/C/THA/CO/1, para. 10.
- ⁵⁴ *Ibid.*, para. 15.
- ⁵⁵ *Ibid.*, para. 22.
- ⁵⁶ E/C.12/THA/CO/1-2, para. 28 (b).
- ⁵⁷ See CAT/C/THA/CO/1, paras. 18. See also para. 28.
- ⁵⁸ *Ibid.*, para. 16.
- ⁵⁹ *Ibid.*, para. 16.
- ⁶⁰ See CRC/C/THA/CO/3-4, para. 47.
- ⁶¹ See E/C.12/THA/CO/1-2, para. 25.
- ⁶² See CRC/C/OPAC/THA/CO/1, para. 13.

- ⁶³ Ibid., para. 18.
- ⁶⁴ See CRC/C/THA/CO/3-4, para. 85.
- ⁶⁵ See A/HRC/20/18/Add.2, para. 77.
- ⁶⁶ See E/C.12/THA/CO/1-2, para. 26.
- ⁶⁷ See A/HRC/20/18/Add.2, para. 77.
- ⁶⁸ See country team submission for the universal periodic review of Thailand, para. 17.
- ⁶⁹ OHCHR Regional Office for Southeast Asia, press statement, “OHCHR calls for Thailand to stop civilian detentions in military barracks”, 24 November 2015. Available at <http://bangkok.ohchr.org/news/press/Thaideathsincustody.aspx>.
- ⁷⁰ See CAT/C/THA/CO/1, para. 24.
- ⁷¹ Ibid., para. 27.
- ⁷² See CRC/C/THA/CO/3-4, paras. 79 and 80.
- ⁷³ See E/C.12/THA/CO/1-2, para. 8.
- ⁷⁴ See CAT/C/THA/CO/1, para. 19.
- ⁷⁵ See CRC/C/THA/CO/3-4, para. 45.
- ⁷⁶ Ibid., para. 31.
- ⁷⁷ See E/C.12/THA/CO/1-2, para. 14.
- ⁷⁸ See CRC/C/THA/CO/3-4, para. 44.
- ⁷⁹ Ibid., para. 54.
- ⁸⁰ See country team submission for the universal periodic review of Thailand, para. 20.
- ⁸¹ See UNESCO submission for the universal periodic review of Thailand, para. 67.
- ⁸² See country team submission for the universal periodic review of Thailand, para. 21.
- ⁸³ OHCHR Regional Office for Southeast Asia, press statement, “OHCHR calls on Thai authorities to drop all charges against student activists”, 22 January 2016.
- ⁸⁴ OHCHR Regional Office for Southeast Asia, press statement, “OHCHR urges Thailand to release students”, 30 June 2015.
- ⁸⁵ See E/C.12/THA/CO/1-2, para. 18.
- ⁸⁶ Ibid., para. 19.
- ⁸⁷ Ibid., para. 20.
- ⁸⁸ Ibid., para. 19.
- ⁸⁹ Ibid., para. 22.
- ⁹⁰ Ibid., para. 23.
- ⁹¹ Ibid., para. 24.
- ⁹² See CERD/C/THA/CO/1-3, para. 17.
- ⁹³ See A/HRC/24/44/Add.3, paras. 66 and 69.
- ⁹⁴ See E/C.12/THA/CO/1-2, para. 27.
- ⁹⁵ Ibid., para. 10.
- ⁹⁶ Ibid., para. 29.
- ⁹⁷ Ibid., para. 30.
- ⁹⁸ Ibid., para. 32.
- ⁹⁹ See CRC/C/THA/CO/3-4, para. 62.
- ¹⁰⁰ See E/C.12/THA/CO/1-2, para. 33. See also CRC/C/THA/CO/3-4, paras. 68 and 69.
- ¹⁰¹ See CRC/C/THA/CO/3-4, paras. 68 and 69.
- ¹⁰² See E/C.12/THA/CO/1-2, para. 34.
- ¹⁰³ Ibid., para. 35.
- ¹⁰⁴ See CRC/C/THA/CO/3-4, para. 56.
- ¹⁰⁵ See E/C.12/THA/CO/1-2, para. 10.
- ¹⁰⁶ Ibid., para. 9.
- ¹⁰⁷ See CERD/C/THA/CO/1-3, para. 16.
- ¹⁰⁸ See country team submission for the universal periodic review of Thailand, para. 45.
- ¹⁰⁹ See A/HRC/20/18/Add.2, para. 77.

- ¹¹⁰ See country team submission for the universal periodic review of Thailand, para. 46.
- ¹¹¹ See CAT/C/THA/CO/1, para. 21.
- ¹¹² See country team submission for the universal periodic review of Thailand, paras. 46-47, and UNHCR submission for the universal periodic review of Thailand, p. 13. See also press statement, “High Commissioner Zeid: Pushbacks endanger thousands in Bay of Bengal”, 15 May 2015.
- ¹¹³ See E/C.12/THA/CO/1-2, para. 15.
- ¹¹⁴ Ibid., para. 16.
- ¹¹⁵ See CERD/C/THA/CO/1-3, para. 14.
- ¹¹⁶ See E/C.12/THA/CO/1-2, para. 14. See also country team submission for the universal periodic review of Thailand, para. 48, and UNHCR submission for the universal periodic review of Thailand, p. 10.
- ¹¹⁷ See E/C.12/THA/CO/1-2, para. 10.
- ¹¹⁸ Ibid., para. 12.
- ¹¹⁹ Ibid., para. 31.
-