



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
12 February 2016  
Russian  
Original: English

---

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Двадцать пятая сессия**  
2–13 мая 2016 года

## **Национальный доклад, представляемый в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека\***

### **Венгрия**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.  
Его содержание не означает выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата  
Организации Объединенных Наций.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Методология и процесс проведения консультаций . . . . .	3
II. Нововведения в нормативно-правовой и институциональной базе после предыдущего обзора . . . . .	3
III. Объем международных обязательств, сотрудничество с механизмами в области прав человека . . . . .	4
IV. Добровольные обязательства и обещания . . . . .	4
V. Защита и поощрение прав человека – осуществление рекомендаций УПО 2011 года . . . . .	5
A. Средства массовой информации, свобода выражения мнений . . . . .	5
B. Ратификации, международное сотрудничество в области прав человека . . . . .	5
C. Правозащитная инфраструктура, в том числе национальные правозащитные учреждения . . . . .	6
D. Сотрудничество с гражданским обществом в деле поощрения прав человека . . . . .	8
E. Семьи . . . . .	8
F. Женщины, гендерное равенство . . . . .	9
G. Дети . . . . .	11
H. Инвалиды . . . . .	12
I. Сексуальная ориентация и гендерная идентичность . . . . .	13
J. Условия содержания в тюрьмах, неправомерное обращение, смертная казнь, пытки . . . . .	14
K. Расизм, проблемы рома, преступления на почве ненависти . . . . .	16
L. Защита меньшинств . . . . .	20
M. Мигранты, беженцы и просители убежища . . . . .	21
N. Торговля людьми . . . . .	24
O. Развитие . . . . .	25

## **I. Методология и процесс проведения консультаций**

1. Второй национальный доклад Венгрии Рабочей группе Совета по правам человека (СПЧ) по универсальному периодическому обзору (УПО) был составлен в соответствии с принятыми СПЧ общими руководящими принципами, процесс составления доклада координировало Министерство иностранных дел и внешней торговли, а сам доклад был утвержден правительством. В нем содержится последняя информация о ходе осуществления рекомендаций, которую в виде подробных сведений представили соответствующие министерства и национальные органы власти. Эту информацию дополнила межведомственная Рабочая группа по правам человека, которую правительство создало по результатам УПО Венгрии 2011 года (см. V/4), в том числе ее тематические рабочие подгруппы, при участии более чем 50 НПО (см. приложение, пункт 1). Проект доклада был распространен также среди всех участников Круглого стола Рабочей группы по вопросам гражданских прав человека для замечаний.

## **II. Нововведения в нормативно-правовой и институциональной базе после предыдущего обзора**

2. В период после 2010 года Венгрия пересмотрела наиболее важные документы и механизмы по вопросам поощрения и защиты прав человека и внесла изменения в их регулирование в целях их укрепления. В результате этого процесса были приняты новый основной закон Венгрии – ее Конституция – и ряд важнейших законов и иных законодательных актов. Укреплению прав человека служат также национальные стратегии в области прав человека в самых различных сферах (например, социальное равенство между мужчинами и женщинами, защита пожилых людей, молодежи, охрана окружающей среды, здравоохранение, рома) (94.28, 94.32, 94.33, 94.37).

### **Основной закон**

3. Необходимость в принятии новой Конституции возникла в связи с изменениями, которым подверглись государственная организационная структура и сферы компетенции различных органов, регулируемых Конституцией, с завершением работы над положениями об основных правах человека и их укреплением, а также с принятием подробных положений, касающихся таких важных вопросов, как государственные финансы. Структура предыдущей Конституции (она была принята в 1949 году, и после перехода к демократии в 1989 году в нее было внесено более 50 поправок) не позволяла отразить столь существенные изменения. Наиболее важные элементы и поправки, внесенные в Основной закон, подробно описаны в пункте 2 приложения.

4. Законодательные и политические меры в отношении всеобъемлющей реформы уголовного права, адаптированной к нуждам детей системы правосудия, профилактики преступности, защиты жертв, борьбы с домашним насилием, защиты меньшинств, занятости, свободы информации, просителей убежища, беженцев, мигрантов, обеспечения равных возможностей и инвалидов, торговли людьми, предотвращения отсева из школ перечислены в пункте 2 приложения.

### **III. Объем международных обязательств, сотрудничество с механизмами в области прав человека**

5. Венгрия полна решимости обеспечить через свою национальную правовую систему выполнение всех своих международных обязательств. Основным законом предусмотрено, что национальное законодательство соответствует общепризнанным нормам международного права и должно признавать их. Другие источники международного права становятся частью венгерской правовой системы путем включения во внутренние правовые нормы. Следовательно, международные договоры, к которым присоединилась Венгрия (например, обязательства в области прав человека), являются частью национального законодательства и напрямую применимы в судах. Если у суда сложится мнение, что какие-либо внутренние нормы противоречат обязательствам Венгрии в области прав человека, то ведущееся разбирательство приостанавливается, а вопрос передается на рассмотрение в Конституционный суд, который в итоге может отменить вступающую в противоречие с международной внутренней норму (94.15). Венгрия является участницей подавляющего большинства международных и европейских конвенций по правам человека, а также большинства протоколов к ним. По вопросу о ратификациях с момента проведения последнего УПО см. главу V.B.

6. Венгрия решительно поддерживает Совет по правам человека с момента его создания, она являлась его членом в период с 2009 по 2012 год, а также выступала заместителем Председателя Совета в 2012 году. Венгрия представляет свою кандидатуру для второго избрания в состав СПЧ на 2017–2019 годы. Венгрия придает универсальному периодическому обзору огромное значение как в качестве государства – объекта обзора, так и в качестве проводящего обзор государства и всячески стремится обеспечить в ходе каждого обзора приоритетное внимание улучшению положения в области прав человека на местах. Она поощряет принятие конкретных, поддающихся количественной оценке и практически осуществимых рекомендаций. Венгрия является одним из активных партнеров Управления Верховного комиссара по правам человека и оказывает ему поддержку, а также придает большое значение его независимости и эффективности. Кроме того, она вносит ежегодные взносы в бюджет УВКПЧ.

7. В Венгрии расположены региональные представительства и глобальные центры совместного обслуживания ряда специализированных учреждений ООН и международных гуманитарных организаций, работающих в области поощрения и защиты прав человека, таких как УВКБ, МОТ, ФАО, ЮНИСЕФ, ВОЗ и МФКК. Предоставляя этим организациям место для размещения и инфраструктуру, Венгрия в значительной мере способствует повышению эффективности их затрат и, соответственно, всей их работы.

### **IV. Добровольные обязательства и обещания**

8. С 2008 года Венгрия организует ежегодный Будапештский форум по правам человека. Этот форум позволяет проводить обмен мнениями по вопросам прав человека при участии национальных и международных экспертов в области прав человека, представителей НПО, государственных органов и научного сообщества.

9. Венгрия обязуется:

- активно участвовать в работе Совета по правам человека, в том числе поощрять права меньшинств, права коренных народов, правозащитников, свободу религии и убеждений, независимость судей и адвокатов;

- сотрудничать с процедурами и механизмами Совета по правам человека, в частности в рамках постоянного приглашения в адрес специальных докладчиков (94.35);
- обеспечить дальнейшее проведение ежегодного Будапештского форума по правам человека в целях повышения осведомленности и распространения знаний по вопросам универсальных прав человека и основных свобод.

## **V. Защита и поощрение прав человека – осуществление рекомендаций УПО 2011 года**

10. В ходе своего первого УПО в мае 2011 года Венгрия получила 148 рекомендаций, из которых она приняла 122 и отвергла 26. В соответствии со своим добровольным обязательством в своем промежуточном докладе<sup>1</sup> правительство представило большой объем информации о ходе осуществления рекомендаций. В связи с жестким ограничением объема настоящий доклад более краток и разделен на 10 тем. Для удобства пользования во всем тексте в скобках приводятся ссылки на номер соответствующей рекомендации 2011 года. Полный текст рекомендаций по темам приводится в приложении (пункт 4).

### **A. Средства массовой информации, свобода выражения мнений**

11. Правительство Венгрии проявило готовность к диалогу и открыто для дальнейшего обсуждения и решения вопросов, которые вызваны новым законодательством о СМИ. Так, конкретные вопросы и замечания в отношении отдельных положений законодательства обсуждались на уровне министерских и экспертных консультаций с Организацией Объединенных Наций, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Европейской комиссией и Советом Европы (94.9). В результате законодательные положения о средствах массовой информации были приведены в соответствие с международными требованиями прав человека: в текущих нормах содержатся только такие ограничения права на свободу выражения мнений, которые в полной мере признаются в международном праве (94.89, 95.6, 95.7, 95.8). Например, представителей средств массовой информации можно обязать раскрыть свои источники информации лишь в исключительных случаях и в силу решения суда (94.90). Если право на свободу выражения мнения противоречит основным правам отдельных лиц, то орган регулирования средств массовой информации и его руководитель (Национальный орган по вопросам средств массовой информации и информационно-коммуникационных технологий, НМИА) могут принимать меры только в случае нарушения права на человеческое достоинство в его основной части. Все решения НМИА могут быть обжалованы в суде. НМИА был создан в соответствии с новым Основным законом как независимый и автономный орган и регулярно отчитывается (в том числе представляет информацию о своей регулирующей роли) перед парламентом, который не влияет на текущую работу этого органа (95.21).

### **B. Ратификации, международное сотрудничество в области прав человека**

12. В соответствии со взятыми на себя обязательствами в 2012 году Венгрия присоединилась к Факультативному протоколу к Конвенции против пыток ФП-КПП (94.1, 94.2, 94.3, 94.4, 94.5, 95.1, 95.3). С информацией о других ратификациях можно ознакомиться в приложении (пункт 5). Вопрос о присоединении к Конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений в настоящее

время рассматривается соответствующими министерствами (94.5, 94.6, 94.7, 95.1, 95.3). Что касается Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, то правительство полагает, что существующие механизмы контроля в рамках различных международных организаций по вопросам прав, предусмотренных Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах (таких как МОТ, Совет Европы и Европейский союз), обеспечивают надлежащий уровень защиты социальных прав. Венгрия в полной мере выполняет свои обязательства по представлению отчетности в рамках этих механизмов (95.2). Рекомендации в отношении Конвенции о трудящихся-мигрантах не были приняты, поскольку некоторые аспекты, предусмотренные положениями этого документа, регулируются на уровне ЕС, и, соответственно, ни одно из государств – членов ЕС, в том числе Венгрия, участниками указанной Конвенции не является (95.1, 96.1, 96.2, 96.3, 96.4, 96.5).

13. Венгрия в полной мере сотрудничает со специальными процедурами Совета (94.34, 94.35) и во исполнение своих обязательств сохраняет действие постоянного приглашения в адрес мандатариев специальных процедур в области прав человека, направленного в 2001 году. Правительство давало положительные ответы на все просьбы мандатариев, и за время, прошедшее после последнего УПО, организовало пять посещений и ответило на все письма, касающиеся утверждений о нарушениях, и другие сообщения (см. перечень, содержащийся в пункте 6 приложения).

14. Венгрия своевременно представила свои периодические доклады в КПИ (Комитет по правам инвалидов), КЛДЖ (Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин) и КПр (Комитет по правам ребенка), а также обзор хода осуществления Пекинской декларации и платформы действий за двадцать лет, прошедших с момента ее принятия. По мере своих возможностей правительство старается отработать все накопившиеся вопросы и отвечать на вопросы мандатариев специальных процедур СПЧ (94.36).

### **С. Правозащитная инфраструктура, в том числе национальные правозащитные учреждения**

15. Результатом принятия нового Основного закона стали значительные изменения в структуре и сфере компетенции Конституционного суда. С 2011 года суд состоит не из 11, а из 15 судей, которые избираются сроком на 12 лет большинством в две трети голосов всех депутатов парламента. С момента вступления Основного закона в силу главной функцией Конституционного суда является рассмотрение так называемых конституционных жалоб, которые могут быть поданы в суд главным образом в тех случаях, когда какое-либо судебное решение нарушает гарантируемое Основным законом право истца. Проверка *ex post* на предмет соответствия законов Конституции может быть инициирована правительством, четвертью депутатов парламента, Председателем Верховного суда (Kúria), Генеральным прокурором и Уполномоченным по основным правам (далее – Омбудсмен). Хотя Основным законом судебная практика Конституционного суда за период, предшествовавший вступлению в силу нового Основного закона, была отменена, в своем решении 13/2013 суд постановил, что «в будущих делах Конституционный суд может использовать доводы, правовые принципы и корреляции конституционных норм, разработанные и сформулированные в его предыдущих решениях (...)», что обеспечивает соответствующие гарантии его надлежащей работы.

16. В силу Основного закона был усилен созданный в 1995 году институт омбудсмена, в результате чего появилась единая и системная структура. В рамках этой новой системы парламент избирает одного Омбудсмена, который наделяется правами и обязанностями в полном объеме, необходимом для эффективной защиты основных прав. Два заместителя такого уполномоченного по правам наделяются функциями защиты интересов будущих поколений и различных национальных групп, проживающих в Венгрии. Они избираются сроком на шесть лет большинством в две трети голосов от числа всех депутатов парламента. 29 декабря 2014 года Бюро Международного координационного комитета национальных правозащитных учреждений (МКК НПУ) присвоило Канцелярии Омбудсмена аккредитационный статус «А» (94.17, 94.18, 94.19, 94.20, 94.21, 94.22, 94.23, 94.24, 94.25, 94.26, 94.27, 95.15).

17. В силу Закона о праве на информационное самоопределение и свободу информации создан Национальный орган по защите данных и свободе информации. Согласно соответствующим европейским и международным стандартам этот орган наделен полномочиями омбудсмена и административного органа (94.21).

18. Закон о равном обращении представляет собой общий антидискриминационный закон, приводящий к единому знаменателю уже существующие нормы. Он согласуется с соответствующими международными нормами и содержит последовательные, всеобъемлющие и подробно определенные антидискриминационные положения. Помимо общих положений, в законе предусмотрена обязанность обеспечивать равное обращение в конкретных областях и запрещена как прямая, так и косвенная дискриминация. На основании закона создано Управление по вопросам равного обращения, которое рассматривает конкретные случаи по обращению пострадавшей стороны или *ex officio*. Кроме того, Управление распространяет общую информацию, осуществляет обучающие и исследовательские программы, направленные на поощрение равного обращения во всех областях жизни общества. Согласно новому законодательству, в 2012 году Управление было выделено в автономный орган, а вопросы, связанные с его организационной структурой, деятельностью и порядком работы, могут регулироваться только парламентом. Финансовое положение Управления стабилизировалось (2010 год – 207 млн. форинтов<sup>2</sup>, 2011 год – 190 млн., 2012 год – 111 млн., 2013 год – 213 млн., 2014 год – 273 млн. и 2015 год – 322 млн.). В своей работе по формированию общественной позиции и содействию доступу к государственным услугам Управление использует новаторский подход, благодаря которому работает сеть консультантов по вопросам равного обращения (94.10, 94.49, 94.60, 95.16).

19. Венгрия является одним из немногих европейских государств, где существует независимый, назначаемый парламентом орган, в который могут быть поданы жалобы на действия полиции. Согласно Закону о полиции жертвы неправомерного обращения со стороны полиции могут обратиться в Независимый совет по рассмотрению жалоб на действия полиции, члены которого избираются парламентом на шесть лет. Если в жалобе задержанного содержатся сведения о физическом насилии или о бесчеловечном или унижающем достоинство обращении, то руководитель учреждения должен направить ее прокурору в течение пяти дней с момента подачи жалобы.

## **D. Сотрудничество с гражданским обществом в деле поощрения прав человека**

20. По итогам УПО Венгрии 2011 года в 2012 году правительство создало межведомственную Рабочую группу по правам человека, в задачи которой входят мониторинг положения в области прав человека в Венгрии, проведение консультаций с заинтересованными сторонами, занимающимися вопросами прав человека, консультирование правительства по вопросам законодательства в области прав человека и наблюдение за выполнением рекомендаций, вынесенных в адрес Венгрии в ходе УПО. Эта рабочая группа проводит Круглый стол по вопросам прав человека, состоящий из 11 тематических рабочих групп в составе представителей министерств, Канцелярии Омбудсмана, Управления по вопросам равного обращения, Национального органа по защите данных и свободе информации и более чем 54 неправительственных организаций. Предложения и критические замечания участников передаются в межведомственную Рабочую группу по правам человека на уровень государственных министров для принятия последующих мер, которые могут воплощаться в законодательных предложениях и других осуществляемых правительством мерах (94.28, 94.32, 94.33, 94.37, 95.17, 95.18). Более подробная информация приводится в пункте 1 приложения.

## **E. Семьи**

21. Согласно данным переписи 2011 года из 2,177 миллионов семей Венгрии 1,241 млн. – это семьи с детьми. Финансовое положение этих семей улучшается в связи с тем, что общая сумма, дополнительно выделенная на поддержку семей в период с 2010 до 2016 года, составит 1 100 млрд. форинтов.

22. Чтобы улучшить социальное обеспечение семей и облегчить финансовое бремя воспитания детей, в соответствии с рекомендациями Комитета по правам ребенка в рамках системы поддержки семей семьям с детьми выплачиваются различные пособия. С 2014 года пособия по уходу за детьми получает больше людей, а также расширен круг лиц, пользующихся семейными налоговыми льготами. В рамках программы по борьбе с детской нищетой работают так называемые летние социальные столовые для детей, с тем чтобы во время летних каникул обеспечить социально незащищенным по одному или нескольким признакам детям по крайней мере один прием горячей пищи в день. В 2015 году по сравнению с 2014 годом объем средств, выделенных на обеспечение питания детей в летний период, увеличился с 2,64 млрд. форинтов до 3 миллиардов. В программе могут участвовать органы управления местного уровня, которые способны организовать одноразовое питание для детей. Нуждающиеся дети, посещающие ясли, детский сад и школу, имеют право на получение помощи в натуральной форме: бесплатное или социальное питание в этих учреждениях, а также бесплатные учебники. В 2015 году общая сумма средств, выделенных из центрального бюджета на организацию бесплатного и социального питания в яслях, детских садах и школах, а также социального питания в период летних каникул, составила 67 млрд. форинтов (95.22).

23. В целях содействия совмещению работы и семейной жизни в 2014 году правительство приняло пакет дополнительных мер в виде пособий по уходу за ребенком для оказания помощи молодым женщинам детородного возраста. Чтобы помочь матерям вернуться на рынок труда, количество мест в детских учреждениях для детей в возрасте до трех лет с 2011 года было увеличено на 20%. Начата реализация нескольких программ и проектов, направленных на искоренение пустивших глубокие корни стереотипов и формирование соответствующего отношения, в том числе в такой сфере, как женщины и наука (94.42).

24. Увеличение жилищных пособий, а также уменьшение коммунальных платежей, составившее 35% по сравнению с 2013 годом, снижает расходы неимущих по воспитанию детей. Меры по сохранению жилья за людьми, получившими ипотечные кредиты в иностранной валюте, также вносят свой вклад в достижение этой цели. Лицам, проходящим обучение (главным образом, живущим в условиях крайней нищеты), выплачиваются не общие социальные пособия, а материальная помощь. Сумма денежного пособия по уходу за тяжело больным родственником была увеличена на 15%. В зависимости от тяжести состояния лица, нуждающегося в уходе, это пособие может быть еще увеличено. 13% людей, получающих пособие по уходу за больным родственником, ухаживают за детьми (по большей части, речь идет о детях-инвалидах). Правительство приступило к внедрению системы детских центров «Уверенный старт», призванных обеспечить наилучшие возможности детям раннего возраста (от рождения до трех лет), живущим в условиях крайней нищеты, путем содействия их здоровому физическому, интеллектуальному, эмоциональному и нравственному развитию. На конец 2015 года работает в общей сложности 112 таких центров.

## **Е. Женщины, гендерное равенство**

25. В 2015 году в составе парламентского Комитета по культуре был учрежден Подкомитет по вопросу достоинства женщин, чьими приоритетными задачами являются безопасность женщин и борьба с домашним насилием. Подкомитет содействует работе правительства по подготовке к ратификации Стамбульской конвенции. Расширение участия женщин в экономической жизни общества и увеличение их занятости также являются задачами Комитета в соответствии с целями, установленными в европейской стратегии до 2020 года. Подкомитет призван содействовать надлежащему признанию женского труда и совмещению работы и семейной жизни, а также расширению участия женщин в политической и общественной жизни. Рабочая группа по правам человека (глава V, D) и ее тематическая рабочая группа по положению женщин также часто обсуждают вопросы, связанные с гендерным равенством (94.41, 95.16).

26. Определение дискриминации, содержащееся в новом Основном законе, схоже с определением предыдущей Конституции в том, что в нем широко охвачены все аспекты любой формы дискриминации, в том числе поощрение равного обращения и равенства между женщинами и мужчинами. В нем предусмотрена также необходимость защиты женщин, вследствие чего каждая правовая инициатива должна быть оценена с точки зрения ее гендерного воздействия. В Законе о равном обращении с поправками содержится нормативная база для борьбы с дискриминацией и определены около 20 групп, которые подлежат защите, в том числе женщины и, в частности матери. В нем определено понятие дискриминации, предусмотрены ответственность за косвенную дискриминацию и возможность позитивной дискриминации для восстановления положения социально незащищенных лиц (94.10, 94.30, 94.38, 94.39, 95.9, 95.10, 95.11).

27. Положение Основного закона о праве плода на человеческое достоинство не преследовало цель изменить положения в отношении аборта как законного и безопасного варианта действий при условии соблюдения требований закона. Следует подчеркнуть, что предыдущей Конституцией, в которой положений о плоде не содержалось, были предусмотрены те же требования; таким образом, новым Основным законом обстоятельства, в которых можно прибегнуть к аборту, не изменились (95.14).

28. Средства массовой информации обязаны обеспечивать уважение человеческого достоинства в распространяемом ими медийном контенте. В силу этого положения Совет СМИ Национального органа по вопросам средств массовой информации и информационно-коммуникационных технологий принимает меры в отношении дискриминационного контента. Большое количество постановлений Совета касается медиа-контента, ненавистнических высказываний, дискриминации, неправомерно определенных возрастных требований и т.д.

29. С 1 июля 2013 года действует специальное правовое положение в отношении домашнего насилия, которые было принято в соответствии с заключительными замечаниями КЛДЖ. Преступлением сексуального насилия могут быть признаны действия любого лица, однако наказание ужесточается (от 2 до 8 лет в первом случае и от 5 до 10 лет – во втором), если преступник является родственником жертвы (например, супруг, братья/сестры, родители, опекуны); следовательно, изнасилование в браке является отягчающим обстоятельством. Нормы 2009 года об ограничительных судебных приказах постоянно обновляются на основе соответствующего прецедентного права. Так, в силу последней поправки суды обязаны не допускать одновременного физического присутствия сторон в помещениях суда, чтобы защитить жертву; кроме того, судебные приказы, налагающие ограничительные меры в предупредительном порядке, имеют временную исполнительную силу, а срок их действия был удвоен (94.10, 94.11, 94.14, 94.66, 94.67, 95.12, 95.13, 95.20). Более подробная информация приводится в пункте 2/в приложения.

30. Сотрудники полиции постоянно проходят обучение и подготовку по теме психологических мотивов домашнего насилия, а также получают навыки установления контакта с жертвами и бесед со свидетелями. Жертвы имеют доступ к правосудию и всесторонней помощи в кризисных центрах, которые обеспечивают непосредственную защиту, в том числе безопасное жилье и помощь (юристов, психологов и социальных работников). Тема домашнего насилия включена в ежегодные профилактические программы в школах.

31. В новом Трудовом кодексе (2012 год) закреплён принцип равного обращения. Право на равную плату за равный труд без дискриминации по признаку пола прямо предусмотрено Кодексом, вместе с соответствующими эффективными средствами правовой защиты в случае дискриминации по гендерным основаниям. В Венгрии средний разрыв в размере пенсий составляет 16%, тогда как в ЕС27 – 40%. В состоящем из 9 министров правительстве на настоящий момент нет ни одной женщины, однако число женщин – государственных министров (6 человек) и заместителей государственных секретарей (19 человек) относительно велико. Доля женщин – руководителей среднего звена в министерствах составляет около 49%. В ходе выборов в Европейский парламент в 2014 году депутатами парламента были избраны четыре женщины (19%). В ходе всеобщих парламентских выборов 2014 года в числе пяти первых кандидатов были женщины-политики от различных политических блоков. Доля женщин на руководящих постах составляет в Венгрии 40%, что выводит страну в авангард стран ЕС. Аналогичным образом, 40% ведущих должностей в области государственного управления и информационно-пропагандистской деятельности в 2012 году занимали женщины. Согласно публикации ОЭСР (2014 год) доля женщин-судей в Венгрии является одной из самых высоких (94.42, 94.92, 94.98).

## Г. Дети

32. Согласно последней переписи населения (2011 год) в Венгрии 2 млн. жителей моложе 19 лет: 980 000 девочек и 1 020 000 мальчиков. С 2005 года запрещено применение телесных наказаний как таковое (статья 208 Уголовного кодекса) в любых обстоятельствах, в том числе дома, т.е. ребенок не должен подвергаться телесным или психологическим наказаниям, пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию или угрозам такого обращения или наказаний. Запрещается также публичное унижение. Согласно Закону о народном образовании дети должны быть защищены от физического и психологического насилия. В соответствии с Законом о семье ребенок имеет право на уважение своего человеческого достоинства, защиту от насилия – физического, сексуального или психологического – и не должен оставаться безнадзорным. Эти нормы были ужесточены в ходе осуществления Национальной стратегии предупреждения преступности на 2013–2023 годы (94.76, 94.78, 94.79).

33. В силу поправки, внесенной в 2014 году в новый Уголовный кодекс, срок давности в отношении некоторых преступлений против детей увеличен на период до достижения жертвой установленного законом возраста, что дает жертвам время для осознания факта совершения в их отношении преступления. Кроме того, не существует срока давности в отношении некоторых сексуальных преступлений, если они были совершены в отношении ребенка. Законом предусмотрено право ребенка-жертвы на получение государственных услуг по оказанию помощи жертвам и по уменьшению ущерба. Работать с детьми могут только лица, не привлекавшиеся к уголовной ответственности. В справке о наличии (отсутствии) судимости указывается конкретная информация о любых преступлениях, связанных с детьми и влекущих за собой запрет на осуществление той или иной профессиональной деятельности и лишение квалификации (94.56).

34. Управление Уполномоченного по образовательным правам способствует поощрению прав, касающихся образования детей, учащихся, учителей, родителей. Любой ребенок, родитель, педагог, исследователь, преподаватель или их ассоциации могут подать жалобу в связи с тем или иным конкретным случаем, если, по их мнению, были нарушены их гарантированные права или существует непосредственная угроза такого нарушения. Центр профессиональных педагогических услуг в настоящее время разрабатывает концепцию общенациональной сети профессиональных консультантов для учителей, в которую входят также эксперты по урегулированию школьных конфликтов. Пока система не является полностью рабочей, любое лицо, оказавшееся вовлеченным в потенциальный конфликт в школе, может обратиться к экспертам-посредникам этого центра. Такие посредники проводят также обучающие курсы для преподавателей. Ведется работа над созданием системы внешней оценки школ и системы раннего предупреждения для предотвращения отсева из школ.

35. В 2014 году правительство приступило к осуществлению интерактивной программы «Интернет не забывает», направленной на поощрение ответственного использования Интернета в связи с детьми, включая защиту личных данных и предотвращение травли через Интернет. Параллельно с этой программой осуществляется программа «Наши дети в сети», в рамках которой родителей и учителей информируют об опасностях Интернета. В целях эффективного осуществления положений о защите детей в 2014 году Национальный орган по вопросам средств массовой информации и информационно-коммуникационных технологий (НМИА) создал «Круглый стол по вопросам защиты детей в Интернете», который готовит заявления и рекомендации, направленные на содействие развитию медийной грамотности среди молодежи и на формирование культуры законопослушания у всех поставщиков услуг. Интернет-провайдером и публичным биб-

лиотекам рекомендуется информировать своих клиентов о существовании фильтрующего программного обеспечения для защиты детей и безвозмездно предоставлять такое ПО (94.56).

36. В системе ювенальной юстиции присутствие адвоката является обязательным. В случае если у обвиняемого нет уполномоченного адвоката, следственные органы, прокуратура или суд должны назначить ему такого адвоката. В соответствии с Конвенцией о правах ребенка наказание или мера, связанные с лишением свободы, могут применяться в отношении несовершеннолетних, только если цель такого наказания или меры не могут быть достигнуты никаким другим образом. В отношении несовершеннолетних в качестве наиболее строгой формы наказания не может применяться пожизненное заключение или помещение под стражу в исправительное учреждение строгого режима. В тюремном заключении девочки содержатся отдельно от мальчиков, а несовершеннолетние содержатся отдельно от взрослых в специализированных учреждениях системы правоохранительных органов для несовершеннолетних (94.77, 94.87).

37. В 2011 году в результате принятия нового комплекса законодательных актов Рабочая группа по вопросам учета интересов детей в системе правосудия предложила ряд мер. В рамках этих мер с 2013 года полицейские участки оборудуются специальными помещениями для допроса детей. Кроме того, в 2015 году в сотрудничестве с судебной системой и системой защиты детей была усовершенствована система условного освобождения несовершеннолетних правонарушителей путем внедрения инновационного механизма профилактики правонарушений через наставничество. Осуществляется программа «Правосудие в интересах детей», в рамках которой дети получают знания о своих правах и обязанностях и понимание об основных понятиях и процессах судебной системы (более подробную информацию смотри на стр. 4 приложения).

38. На основании поправки к Закону о защите детей от 1 января 2014 года дети, оставшиеся без попечения родителей, могут устраиваться в патронатные семьи, что недвусмысленно свидетельствует о признании права ребенка воспитываться в семье. На 31 декабря 2014 года число детей, охваченных услугами по защите детей, составило 20 135 человек, 12 832 из которых (63,73%) были переданы в патронатные семьи.

## **Н. Инвалиды**

39. В Венгрии проживают примерно полмиллиона инвалидов. В новом Основном законе напрямую запрещается дискриминация по признаку инвалидности. Обеспечение прав и равных возможностей инвалидам предусмотрено в Венгрии отдельным законом с 1998 года. В 2013 году этот закон был пересмотрен, и определение инвалида было приведено в большее соответствие с положениями Конвенции о правах инвалидов: в частности, все государственные службы обязаны обеспечить свою доступность для инвалидов, а структура Национального совета по делам инвалидов стала более автономной. На основе согласованного мнения широкого круга специалистов и неправительственных организаций недавно принята стратегия по деинституционализации, и одновременно с этим правительство выделило средства на осуществление проектов в рамках ее реализации (38,7 млрд. форинтов). Кроме того, в новом Уголовном кодексе предусмотрено ужесточение наказания за определенные преступления в случае их совершения в отношении инвалида.

40. С введением суппортивной модели принятия решений число лиц, не лишенных прав, возросло с 1 333 человек в 2013 году до 3 044 человек в 2015 году. Кроме того, был проведен обзор практики судебных решений и решений органов опеки и попечительства в отношении суппортивного принятия решений, и по предложению Венгерской ассоциации для лиц с умственной отсталостью (которая частично участвовала в разработке программы) на этой основе создана учебная программа для судей, судебно-медицинских экспертов, специалистов органов опеки и попечительства, социальных и медицинских учреждений, а также для опекунов защищаемых детей. Реорганизована система трудовой реабилитации, в результате чего значительно возросло число трудоустроенных инвалидов. В 2011 году количество инвалидов, работающих на специально приспособленных рабочих местах, составляло 42 000, а в 2014 году таких людей было 76 000 (94.59, 94.91).

41. В новом Основном законе пересмотрен ранее действовавший механизм автоматического ограничения (или в некоторых случаях – лишения) людей, находящихся под опекой, права голоса. Отныне для ограничения права голоса любого находящегося под опекой лица необходимо решение суда. По закону при оценке способности такого лица осуществлять свое право голоса судья обязан учесть все заслуживающие, по его мнению, внимания обстоятельства. Столь же значительное изменение касается оценки дееспособности при любом правовом действии: в ее ходе учитывается способность гражданина совершать действия в конкретных областях, особенно осуществление им своего права голоса (94.91).

42. За последние годы были внесены значительные изменения – работа в этом направлении еще продолжается – в целях обеспечения детям с особыми образовательными потребностями доступа к качественному образованию, а также предотвращения неоправданного отнесения к категории инвалида. Кроме того, в 2013 году была реформирована вся система специализированных педагогических услуг, в том числе деятельность комитета по диагностированию особых образовательных потребностей; реформа затронула более 300 государственных учебных заведений (сроки проведения – 2012–2014 годы, бюджет – 2,3 млрд. форинтов). В процессе реформы учтены замечания НПО, а также рекомендации Комитета по правам инвалидов. В силу новых норм содействием успешному обучению детей с особыми образовательными потребностями по модели инклюзивного образования занимаются специализированные педагогические службы и сеть мобильных специалистов по обучению детей с особыми потребностями, которые разрабатывают специальные планы обучения для таких детей. На сегодняшний день более 69% детей-инвалидов (58 000 человек), обучающихся в системе государственного образования, получают образование по модели инклюзивного обучения. Число учащихся с особыми образовательными потребностями в системе среднего профессионально-технического образования в период с 2004 по 2015 годы выросло, и одновременно с этим доля учащихся, получающих образование (и профессиональную подготовку) согласно инклюзивному подходу, достигла 98–99% в школах профессионального обучения и профессионально-технических училищах (94.97).

## **I. Сексуальная ориентация и гендерная идентичность**

43. Основной закон гарантирует запрещение дискриминации любого лица: в нем предусмотрены условия получения права на защиту, а также категория «другие лица», что позволяет законодателю указать новые основания для защиты. Требования, которым должны удовлетворять лица для получения защиты, более конкретно перечислены в Законе о равном обращении, в котором содержатся практически все возможные условия и основания, в том числе упомянут признак

сексуальной ориентации и гендерной идентичности (94.52). Управление по вопросам равного обращения проводит разбирательства в тех случаях, когда принцип равного обращения мог быть нарушен. В рамках межведомственной Рабочей группы по правам человека работают 11 тематических рабочих подгрупп (с участием НПО), в том числе подгруппа по ЛГБТ (94.12, 94.30).

44. В статье 216 нового Уголовного кодекса о насилии в отношении члена общества и в статье 332 о подстрекательстве против какого-либо сообщества отдельно подчеркиваются такие признаки, как сексуальная идентичность и сексуальная ориентация отдельных групп населения (94.13, 94.52). Что касается статьи 216, то положениями нового Уголовного кодекса не предусматривается, что провокационное, антиобщественное поведение должно быть обязательно направлено против определенного лица, ответственность предусмотрена и в случае проявлений расистского характера или их направленности в отношении какого-либо предмета (например, припаркованный на улице автомобиль). Если подобное деяние, имеющее под собой предвзятые основания, может вызвать тревогу у группы, против которой оно направлено, то оно считается преступлением (более подробно см. раздел о ненавистнических высказываниях (94.53) и пункт 7 приложения о судебной практике).

## **Ж. Условия содержания в тюрьмах, неправомерное обращение, смертная казнь, пытки**

45. В тюрьмах Венгрии содержатся около 18 000 человек. Переуплотненность значительно варьируется в зависимости от региона и типа учреждения. По состоянию на декабрь 2013 года в ходе первого этапа программы реконструкции тюрем были созданы 1 058 новых мест. В период с 2013 по 2015 год появились 757 новых мест, а еще 734 места должны быть созданы в ближайшем будущем. С появлением 4 374 дополнительных новых мест проблема переуплотненности тюрем будет полностью решена к 2019 году (94.63, 94.64).

46. В связи с увеличением числа женщин-заключенных (в настоящее время их насчитывается 1 300–1 400 человек) необходимо усилить централизованную координацию в целях организации раздельного содержания различных категорий заключенных. Благодаря программе реконструкции тюрем в Западной Венгрии появилась возможность направления заключенных для отбывания наказания в учреждениях, находящихся в непосредственной близости от места их проживания. Кроме того, реконструкция следственного изолятора Будапешта с созданием 100 новых мест положительно сказалась на положении женщин-заключенных (как подследственных, так и осужденных). Что касается Бангкокских правил, то в тюрьме Кечкемета построен блок для размещения матерей с детьми, а в Центральной больнице Службы исправительных учреждений имеется родильное отделение. Беременных женщин-заключенных переводят в эту больницу за четыре недели до родов. В связи с беременностью заключенные могут ходатайствовать о перерыве в отбывании наказания или об отсрочке исполнения. Кроме того, при условии соответствующего контроля и соблюдения необходимых мер безопасности заключенные могут получать медицинскую помощь в гражданских больницах. Кроме того, в отношении беременных женщин или женщин с грудными детьми не может применяться мера одиночного заключения. Анализы на ВИЧ/СПИД проводятся на добровольной основе, а личный обыск осуществляют представители того же пола. Служба исправительных учреждений уделяет особое внимание посещениям и семейным отношениям. Для женщин-заключенных организуются специальные досуговые мероприятия (обучение ведению домашнего хозяйства, аэробика и т.д.) и трудовая деятельность (например, швейное

производство). Несовершеннолетние заключенные женского пола содержатся отдельно от взрослых заключенных (94.65).

47. Венгерская Служба исправительных учреждений, Омбудсмен, организации системы ООН и Европейского союза, а также НПО осуществляют постоянный мониторинг повышения стандартов обращения с заключенными. Кроме того, внеплановые проверки проводит прокуратура, которая осуществляет правовой надзор за исправительными учреждениями. Заключенные могут обращаться в правозащитные организации без какого-либо контроля за такими обращениями. Для сотрудников исправительных учреждений регулярно проводятся обучающие мероприятия по управлению конфликтами и досуговые программы; они проходят также обучение по теме правильных и ожидаемых от них форм поведения. Также был расширен диапазон поощрений, которые могут получать заключенные, и форм общения (например, семейные консультации, введение тюремных сотовых телефонов). 1 января 2015 года в структуре Канцелярии Омбудсмана начал работу отдел венгерского национального превентивного механизма, созданного в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток. Благодаря его работе удалось еще больше усилить контроль за деятельностью правоохранительных органов. Расследованием случаев неправомерного обращения со стороны сотрудников полиции занимается прокуратура, а жертвы таких действий могут подавать жалобы в Независимый совет по рассмотрению жалоб на действия полиции (см. пункт С главы V). Жертвы имеют также доступ ко всему комплексу государственных услуг по оказанию поддержки жертвам, таких как содействие защите интересов жертв, в том числе эмоциональная и, по возможности, психологическая поддержка, немедленное выделение денежной помощи, предоставление юридической помощи и государственной компенсации. Более подробная информация изложена в пункте 2 приложения (94.80, 94.88).

48. Несколько правовых норм гарантируют принципиальный и строгий запрет практики смертной казни в Венгрии:

- Конституционный суд пришел к выводу о том, что запрет смертной казни следует из нерушимого характера права на жизнь и человеческое достоинство; поскольку новый Основной закон Венгрии предусматривает нерушимое право на жизнь и человеческое достоинство, упомянутое выше решение Конституционного суда остается в силе;
- в 1993 году Венгрия присоединилась к Конвенции о защите прав человека и основных свобод и к восьми ее протоколам. В статье 1 Протокола № 6 предусмотрена отмена смертной казни;
- Венгрия является также участницей второго Факультативного протокола к МПГПП, который предусматривает отмену смертной казни.

49. Поскольку Венгрия является членом Европейского союза, с момента вступления в силу Лиссабонского договора Хартия основных прав Европейского союза является для страны обязательной для исполнения. В статье 2 («Право на жизнь») Хартии ЕС провозглашается отмена смертной казни: «Каждый человек имеет право на жизнь. Никто не может быть приговорен к смертной казни или казнен» (95.4).

50. В статье 301 нового Уголовного кодекса о преступлении нападения в ходе официальных действий, в статье 302 о преступлении нападения на лицо, находящееся при исполнении обязанностей на государственной службе, и в статье 303 о преступлении принуждения к даче признательных показаний содержатся все элементы определения пытки, перечисленные в статье 1 Конвенции против пыток. Эти преступления наказуемы вне зависимости от их цели или мотива.

В соответствии со статьей 12 и статьей 14 нового Уголовного кодекса подстрекатель и его сообщники также подлежат уголовной ответственности (95.5).

## **К. Расизм, проблемы рома, преступления на почве ненависти**

### **Положение рома**

51. Рома – крупнейшее этническое меньшинство: их численность составляет примерно 750 000 человек из 10 млн. венгерских граждан. По оценкам, от 500 000 до 600 000 рома живут в неблагополучных районах. Согласно Основному закону любой венгерский гражданин, принадлежащий к той или иной национальности (включая рома), имеет право свободно проявлять и сохранять свою идентичность. Омбудсмен уделяет особое внимание защите прав национальностей. Заместитель Омбудсмана по вопросам защиты прав национальностей регулярно сообщает ему полученную информацию об осуществлении таких прав и ставит его в известность об угрозах нарушения прав любых больших групп физических лиц. Заместитель может предложить Омбудсмену начать разбирательство *ex officio*, участвует в проведении расследований и может предложить Омбудсмену передать дело в Конституционный суд (94.44).

### **ЕС и интеграция рома на национальном уровне**

52. На территории ЕС проживают примерно 10 млн. рома; их преследуют такие бедствия, как глубокая нищета, безработица, дискриминация и сегрегация. Вот почему принятие Рамочного документа ЕС в отношении национальных стратегий по интеграции рома на период до 2020 года стало одной из приоритетных областей в ходе председательства Венгрии в ЕС в 2011 году. В Рамочном документе содержится просьба к государствам-членам принять национальные стратегии по интеграции. Венгрия стала первой страной, направившей в Европейскую комиссию свою национальную стратегию в области социальной интеграции. Цель этой стратегии и соответствующего плана действий – улучшение социальных и жизненных условий людей, пребывающих в крайней нищете. Отдельно выделены две целевые группы: рома и дети. В обоих документах рассматриваются вопросы благополучия детей, образования, занятости, здравоохранения, жилищные вопросы, а также социальная интеграция, информационно-пропагандистская деятельность и борьба с дискриминацией. В 2014 году программами в сфере занятости и образования было охвачено 80 000 представителей рома.

53. Во втором Плате действий (2015–2017 годы) предусмотрены дальнейшие меры по широкой социальной интеграции, в частности на рынке труда. Программа социального выделения земли, которая является уникальной в европейской социальной политике, была реорганизована и расширена. Улучшены возможности трудоустройства социально незащищенных людей, включая рома, путем трудоустройства женщин рома в сочетании с профессиональной подготовкой. Введен новый механизм материальной помощи, за счет которого снижается доля отсева. Другая приоритетная область – это улучшение социальных и жизненных условий людей, пребывающих в крайней нищете. Программа «Растущие возможности» способствует комплексному социальному развитию и позволяет женщинам рома получить квалификацию и трудоустройство на льготных условиях в сфере ухода за детьми и социальных услуг (94.40, 94.48, 94.49, 94.102).

54. По состоянию на 2013 год муниципалитеты могут получать поддержку от ЕС или национальных фондов, только если они приняли программу по обеспечению равных возможностей. Разрабатывать программы помогает сеть наставников. В ходе разработки таких планов местные органы управления готовят – при-

нимая во внимание, в частности, антидискриминационные аспекты – анализ положения социально незащищенных групп в части получения социальных услуг, образования, занятости, здравоохранения и жилищных условий и для решения выявленных проблем разрабатывают комплексный план действий (94.47).

#### **Занятость (94.51, 94.99, 94.106, 94.108)**

55. Положениями нового Трудового кодекса устанавливается принцип равного обращения и недискриминации по любым основаниям с целью уменьшить неравенство возможностей и содействовать интеграции социально незащищенных групп на рынке труда. Для случаев дискриминации Кодексом предусмотрены соответствующие эффективные средства правовой защиты.

56. В 2014 году государственными программами занятости было охвачено 376 004 человека, среди них примерно 75 000 рома (20%). Через шесть месяцев после завершения ими участия в государственной программе занятости 12,6% участников получили работу на первичном рынке труда. В 2015 году эта доля выросла до 13%. В период с 2012 по 2015 год 175 317 работников государственного сектора (в том числе 38 567 рома) приняли участие в образовательных программах системы государственной занятости, направленных на расширение возможностей участников на рынке труда. Около 94% участников успешно закончили программы и получили основные компетенции в различных профессиях. Кроме того, занятости рома способствуют гранты, за счет которых поддерживается создание рабочих мест, а также учебные субсидии.

57. Исследования показали, что директивные органы не уделяют достаточного внимания экономическим субъектам. Исходя из этого, правительство предпринимает необходимые шаги по созданию Экономического форума в интересах социальной интеграции, в рамках которого может проводиться обмен передовой практикой и опытом, а также могут предоставляться дополнительные возможности занятости рома в частном секторе.

#### **Образование (94.48, 94.50, 94.57, 94.93, 94.94, 94.95, 94.96, 94.106, 94.108, 94.110)**

58. Законом о государственном образовании и Законом о равном обращении предусмотрен прямой запрет сегрегации; любые дискриминационные меры, принимаемые учреждениями (школами) или их администрацией, являются недействительными. С 2013 года антидискриминационные меры должны включаться в планы развития сферы образования каждого школьного округа. Цели и количественная оценка равенства в системе государственного образования и интеграция были включены в Национальную стратегию государственного образования 2014 года. Возможность создания ранее существовавших «коррекционных классов» для детей, испытывающих трудности в обучении, более не предусмотрена. Учащихся нельзя разделять по признаку их способности к адаптации, каких-либо проблем в обучении или поведенческого характера; обязательное образование может быть получено только в общей системе образования. Предполагаемые случаи сегрегации рассматриваются государственными ведомствами, а в случае необходимости – судом.

59. В 2013 году функции администрации всех государственных школ перешли от муниципалитетов к центральному правительству для обеспечения последовательности внутри системы государственного образования. В принятом в 2012 году регламенте территориального распределения по начальным школам предусмотрены меры, направленные на предотвращение сегрегации учащихся. Ежегодно в целях недопущения сегрегации государственные ведомства пересматривают границы школьных округов на основе данных о количестве социально незащищенных учащихся. Значительные изменения коснулись тестов на определе-

ние уровня развития, что улучшает доступ к качественному образованию детей с особыми образовательными потребностями и помогает предотвращать необоснованное отнесение ребенка к группе детей с отставанием в интеллектуальном развитии/испытывающих сложности в обучении (т.е. необоснованное отнесение к категории детей с нарушением развития и сегрегацию многочисленных социально незащищенных детей, в том числе рома). В связи с постоянной эволюцией доля учащихся, отнесенных к лицам с легким отставанием в умственном развитии, сократилась с 2% (2005/06 учебный год) до 1,4% (2015/16 учебный год). Исходя из результатов проведенного в 2015 году исследования о степени изоляции социально незащищенных учащихся в начальных школах, в 2016 году в рамках оперативной программы развития людских ресурсов на 2014–2020 годы будут введены меры по десегрегации. Благодаря стратегии предотвращения раннего ухода из школы, которая содействует доступу к инклюзивному, качественному общему образованию для всех, в 2014 году доля досрочно покидающих школу учащихся снизилась.

60. Существует программа «На дороге», а также другие (см. приложение, пункт 8) адресные программы для учащихся рома, социально незащищенных по нескольким признакам, направленные на сокращение отсева и возврат в школы уже бросивших ее учеников. Для повышения успеваемости учащихся, в частности происходящих из неблагополучных социально-экономических слоев населения, с сентября 2015 года дошкольное образование стало обязательным для детей в возрасте от трех лет.

61. С 2013 года проводится Круглый стол по борьбе с сегрегацией, в рамках которого представители правительства и гражданского общества разрабатывают общие предложения по десегрегации и искоренению спонтанной и намеренной сегрегации. В рамках Круглого стола изучаются также методы выявления, оценки и предотвращения сегрегации в сфере образования.

62. Полицейские службы предоставляют стипендии (а впоследствии – и возможности трудоустройства) рома – учащимся средних школ и вузов для обучения в учебных заведениях правоохранительных органов (94.109).

#### **Здравоохранение (94.100, 94.106, 94.108, 94.110)**

63. В Законе о здоровье провозглашается, что принципы равных возможностей и равенства должны постоянно соблюдаться в ходе всего цикла оказания медицинских услуг. Новый Национальный центр прав и документации пациентов рассматривает жалобы пациентов в рамках своей общенациональной сети консультантов. Региональные отделы здравоохранения осуществляют надзор за медицинскими учреждениями в целях недопущения дискриминации в ходе оказания медицинских услуг.

64. Правительство уделяет особое внимание улучшению здоровья социально изолированного населения, в частности рома, путем расширения их доступа к медицинскому обслуживанию и поощрения сознательного отношения к своему здоровью. Основными инструментами являются программы диспансеризации в рамках государственной системы здравоохранения, сеть медицинских работников, посещающих пациентов на дому для оказания дородовой и послеродовой помощи, а также экспериментальный проект по укреплению здоровья в рамках борьбы с сегрегацией. В период с 2011 по 2014 год мероприятиями по первичной диспансеризации были охвачены более 190 000 представителей рома.

**Жилье (94.106, 94.108, 94.110)**

65. По данным обследований в стране насчитывается около 1 500 поселений со слаборазвитой инфраструктурой. В большинстве из таких поселений проживают главным образом семьи рома. По результатам типового проекта, осуществленного в 8 населенных пунктах, в 2010 году положено начало реализации комплексных программ по ликвидации трущоб в 59 поселениях со слаборазвитой инфраструктурой. В комплексе с этими успешно осуществляемыми программами была разработана новая стратегия жилищного строительства в изолированных поселениях (2014–2020 годы), в которой задействованы социальные работники, социальные службы, общины, образовательные и медицинские учреждения и которая направлена также на повышение занятости и улучшение жилищных условий.

**Защита, ненавистнические высказывания, преступления на почве ненависти (94.8, 94.29, 94.45, 94.46, 94.58, 94.61, 94.62, 94.83)**

66. Защита меньшинств обеспечивается также новым Уголовным кодексом, в котором предусмотрена ответственность за преступления против меньшинств и других уязвимых групп. Кроме того, расистские побуждения и/или цели рассматриваются как злой умысел и считаются отягчающим обстоятельством в случае убийства, нанесения побоев, посягательств на личную свободу, клеветы, неправомерного содержания под стражей, оскорбления подчиненного. Государственные услуги по помощи жертвам включают в себя содействие защите интересов жертв, незамедлительное предоставление денежной помощи и т.д. В случае тяжелого финансового положения жертвы правовая помощь оказывается бесплатно. Новым Уголовным кодексом и другими нормами ужесточена ответственность за участие в расформированных (военизированных) группировках, а также за использование неофициальной форменной одежды во избежание запугивания со стороны таких группировок. В 2012 году парламент ужесточил правила процедуры в отношении ненавистнических высказываний со стороны депутатов: в таких случаях предусмотрены суровые дисциплинарные меры и снятие парламентского иммунитета (94.44, 94.107, 94.108). В силу новых норм суды все чаще обязывают виновных посетить некоторые памятные места или прочесть книги по теме. По мере широкого распространения преступлений на почве ненависти в социальных сетях все чаще применяется такая мера, как запрет на доступ к электронным данным. Список судебных решений по соответствующим делам приводится в приложении (пункт 7).

67. Новый Основной закон гласит, что «свобода выражения мнений не может осуществляться в целях нарушения достоинства венгерской нации или любой национальной, этнической, расовой или религиозной общины», а физические лица могут заявлять иски по мотивам ненависти. Существующий в структуре полицейской службы отдел по преступлениям на почве ненависти контролирует экстремистские каналы в соответствии с правовыми нормами о защите данных. В случае выявления какой-либо деятельности, направленной против уязвимых групп населения, сотрудники этого отдела незамедлительно информируют территориальные службы полиции. Кроме того, в 2012 году полицейская служба создала «специализированную сеть по преступлениям на почве ненависти», в рамках которой осуществляются мониторинг, регистрация и администрирование уголовных дел и уголовных разбирательств, а также оценка данных расследований и формируется единая правовая практика; в ее задачи входит также снижение высокого уровня невыявляемости таких преступлений. Сеть проводит обучение, направленное на повышение эффективности следствия, и оказывает экспертные услуги в ходе расследований по подобным делам (94.13, 94.53, 94.54, 94.55, 94.62, 94.81, 95.19).

68. Правительство обнародовало свою политику полного неприятия антисемитизма и негативного отношения к рома. За подобными инцидентами оперативно следуют официальное осуждение на высоком уровне со стороны венгерского правительства и законодательные изменения. Новый Уголовный кодекс предусматривает наказание за публичное отрицание преступлений национал-социалистического или коммунистического режимов (в том числе Холокоста) в виде лишения свободы сроком до трех лет. В национальную учебную программу обязательного образования включена информация о Холокосте и об общей истории еврейского и венгерского народов. В число дней памяти, проводимых в средних школах, был включен день памяти жертв Холокоста (16 апреля). Правительство поддерживает еврейское культурное возрождение в Венгрии и организует торжественные памятные мероприятия, посвященные Холокосту: 2012 год был объявлен годом Рауля Валленберга, 2014 год – памятным годом Холокоста, а в 2015 году Венгрия председательствовала в Международном альянсе памяти Холокоста (94.29, 94.47, 94.53, 94.54, 94.55).

#### **Профессиональная подготовка (94.82, 94.84, 94.85, 94.86)**

69. В ходе оценки кандидата, проводимой при отборе поступающих в учебные заведения правоохранительных органов, проверяются личные качества (т.е. терпимость), необходимые лицам этих профессий, а учебные программы содержат обучающие элементы по теме коммуникации в многокультурной среде. Для сотрудников полиции под руководством психологов и специалистов по преступлениям на почве ненависти регулярно организуются обучающие программы по теме коммуникации и управления конфликтами, в частности в районах проживания этнических меньшинств. Помимо этого, для сотрудников полиции проводятся обучающие мероприятия по теме выявления преступлений на почве ненависти, а для сотрудников судебной системы – по теме судебных разбирательств по делам о преступлениях, совершенных на почве ненависти. В настоящее время ожидается аккредитации программа профессиональной подготовки будущих специалистов уголовной полиции, в рамках которой они будут получать знания об этом явлении, критериях уголовной квалификации и выявляемых специалистами экспертно-криминалистической службы характеристиках преступлений на почве ненависти. С 2014 года судьи обязаны проходить подготовку на регулярно проводимых Венгерской судебной академией бесплатных курсах, которыми предусмотрена в том числе тема преступлений на почве ненависти.

## **L. Защита меньшинств**

### **Общее положение**

70. В силу нового Основного закона национальные меньшинства (в венгерской терминологии это – национальности) являются частью венгерского политического сообщества и составными частями государства. На этой основе в 2011 году был принят новый закон, в котором более детально разработана политика Венгрии в отношении различных национальностей и сближены понятия этнических (рома) и национальных (немцы, словаки, словенцы и др.) меньшинств: в обоих случаях используется комплексное определение «национальности». Коренными национальными меньшинствами (они упоминаются в Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств, участницей которой Венгрия является) считаются национальные меньшинства, которые проживали на территории бывшего Королевства Венгрии, переселились на нее или поселились на ней около 100 лет назад (96.6). Новый закон расширяет образовательную и культурную автономию проживающих в Венгрии меньшинств, регулирует использование их языка в государственных учреждениях и работу органов самоуправления меньшинств.

Наиболее значительным новшеством является введение льготного мандата для кандидатов различных национальностей, которым требуется получить только одну четвертую от числа голосов, необходимых для получения мандата по мажоритарным партийным спискам. В случае если та или иная национальность не наберет необходимого числа голосов, она может направить в парламент национального представителя. После всеобщих выборов 2014 года в парламенте (через своего представителя) впервые официально представлены все национальности. В 2016 году объем государственных средств, направляемых на поддержку меньшинств, будет увеличен с 6 до 8 млрд. форинтов, а распределяться эти средства могут в органы самоуправления меньшинств, в качестве субсидий, в театры и школы (94.16, 94.101, 94.103).

71. В 2011 году в Венгрии была проведена очередная всеобщая перепись населения. В последние годы число лиц, указывающих свою национальность, и их доля в общей массе населения начинают расти: по данным переписи, почти 6% населения принадлежит к той или иной национальности. В соответствии с нормами о защите данных раскрытие информации об этнической принадлежности возможно только на добровольной основе, а при ее хранении обеспечивается анонимность. Указание этнической принадлежности в каких-либо списках или в удостоверениях личности запрещено (94.43).

72. Следуя международным стандартам, правительство поддерживает усилия проживающих за рубежом венгров по сохранению их культурной самобытности и действует в соответствии с Больцанскими рекомендациями как ответственный член международного сообщества (95.23).

#### **Словенское меньшинство**

73. Согласно последней переписи (2011 год) 1 723 человека считают словенский язык своим родным языком, а 2 385 человек считают себя словенцами. В Венгрии существует возможность получать образование на словенском языке начиная с детского сада и до университетского уровня, а работа школ финансируется в силу соглашения с правительством Венгрии (94.104). Финансовая поддержка радио на словенском языке, поступающая из центрального бюджета, выросла с 17 млн. форинтов в 2011 году до 33 млн. форинтов в 2015 году (94.105). В 2015 году прошла последняя (пятнадцатая) сессия Объединенного комитета словенского меньшинства в Венгрии. Его рекомендации утверждаются после каждой сессии правительственным постановлением с тем, чтобы обеспечить их осуществление соответствующими министерствами (95.24). Более подробная информация приводится в приложении (пункт 9).

### **М. Мигранты, беженцы и просители убежища**

74. Основные гарантии уважения прав человека иностранцев независимо от их национальности закреплены в Основном законе. Венгрия предоставляет отдельный, автономный правовой статус лицам без гражданства, лицам, пользующимся международной защитой, жертвам торговли людьми и несовершеннолетним без сопровождения взрослых (не пользующимся международной защитой). Права человека соблюдаются на всех этапах процедуры предоставления убежища и при принятии любых полицейских мер в отношении иностранцев. К лицам с особыми потребностями применяются особые нормы: несовершеннолетние без сопровождения взрослых помещаются в профессиональную систему защиты детей, что содействует осуществлению главнейшего принципа соблюдения наилучших интересов ребенка и поощрению усилий по борьбе с неправомерным обращением и отсутствием заботы (95.28).

75. В 2015 году в Венгрию хлынул беспрецедентный поток мигрантов и просителей убежища. По сравнению с 2014 годом число лиц, задержанных за незаконное пересечение границы Венгрии, и просителей убежища увеличилось на 300%. Правительство выделило дополнительные бюджетные ресурсы в размере примерно 65 млн. евро. Несмотря на все усилия, 15 сентября 2015 года в связи с массовой миграцией правительство было вынуждено объявить «кризисную ситуацию» на шесть месяцев. Действуя в рамках, предусмотренных международным правом и законодательством ЕС, Венгрия приняла дополнительные меры по усилению защиты своих границ и повышению эффективности работы своей системы предоставления убежища, направленные на выявление подлинных беженцев в массе экономических мигрантов в условиях большого притока людей (см. пункт 2 приложения). Поправкой в новый Уголовный кодекс ужесточено наказание за незаконную перевозку мигрантов, а повреждение пограничного ограждения и незаконное пересечение границы отныне квалифицируются как уголовные правонарушения. В рамках полицейской процедуры проверки иностранцев задержанных граждан третьих стран информируют об их правах и обязанностях, в том числе о праве ходатайствовать о предоставлении международной защиты (95.27). Даже в рамках ускоренной процедуры предоставления убежища продолжают соблюдаться принцип невыдворения и право на соблюдение человеческого достоинства. Что касается лиц, чье ходатайство о предоставлении убежища было отклонено, и других нелегальных мигрантов, то прокуратура осуществляет надзор за порядком высылки, в ходе которой обеспечивается соблюдение стандартов в области прав человека. В соответствии с директивой ЕС о возвращении в национальном законодательстве предпочтение отдается добровольному возвращению, но поскольку у Венгрии имеются и внешние границы, то высылка осуществляется на основании соглашений о реадмиссии (94.111).

76. В результате принятия с 15 сентября 2015 года законодательных и практических мер, маршруты незаконной миграции более не проходят по территории Венгрии. В период с 15 сентября по 27 ноября в Венгрии было подано 5 081 ходатайство, и только 372 были признаны неприемлемыми. В период с 15 сентября по 6 ноября в транзитных зонах было подано 579 заявлений, и решения по подавляющему большинству ходатайств (487) были приняты в общем порядке (а не в соответствии с приграничной процедурой), а просители переведены из транзитных зон в центры приема.

77. С 2014 года лица, находящиеся под международной защитой, имеют возможность подписать договор с органом по вопросам предоставления убежища, на основании которого они получают индивидуальную поддержку для целей содействия их интеграции. В 2014 году были подписаны 483 таких договора, а в 2015 году (по состоянию на 25 ноября) – 280. Кроме того, просители убежища имеют право работать на территории центров приема в течение девяти месяцев с момента подачи ходатайства об убежище. По истечении этого периода они могут выходить на рынок труда в общем порядке, применимом к гражданам третьих стран (94.31, 95.28).

78. Венгрия стремится постоянно улучшать условия жизни беженцев и просителей убежища. В период рассмотрения ходатайства об убежище просителям предоставляются бесплатные жилье и медицинское обслуживание. Лица, пользующиеся международной защитой, имеют право на получение образования, жилья, медицинского обслуживания и социальной поддержки наравне с венгерскими гражданами, и им может предоставляться венгерское гражданство в упрощенном порядке. Кроме того, они могут подписать договор об интеграции и на его основании получать денежные пособия и услуги, содействующие их интеграции. Лица, пользующиеся международной защитой, получают также помощь в обучении языку, получении образования, жилья, медицинских и социальных

услуг через местные учреждения и НПО. Существуют государственные проекты поддержки такой деятельности.

79. Необходимо проводить четкое различие между различными видами административного задержания неграждан, предусмотренными венгерским законодательством: *иммиграционное задержание* (задержание в рамках принятия полицейских мер и принудительное содержание до высылки) и *задержание в рамках процедуры предоставления убежища*. Соответствующее венгерское законодательство следует международным стандартам и стандартам ЕС. Лица, пользующиеся международной защитой, имеют право проживать в Венгрии и, следовательно, не могут быть задержаны в административном порядке.

80. Иммиграционное задержание направлено на обеспечение осуществления распоряжения о высылке нелегальных мигрантов в случаях, когда более мягкие меры невозможны. Иммиграционные службы могут принять постановление о задержании на срок, не превышающий 72 часов, который может быть продлен несколько раз только по решению суда на срок не более 60 суток. Общий срок не может превышать 6 месяцев (в случае семьи с несовершеннолетними – 30 суток) и в исключительных случаях может быть продлен только по решению суда до 12 месяцев. В соответствии с трехсторонним меморандумом между правоохранительными органами, региональным представительством УВКБ и Венгерским хельсинкским комитетом осуществляется гражданский контроль за содержанием мигрантов, в том числе путем посещения мест принудительного содержания.

81. Иммиграционные центры временного содержания постоянно реконструируются и модернизируются: последними были отремонтированы два таких центра – закрытый центр в Кишкунхалаше в июле 2015 года и центр временного содержания в Дьёре в октябре 2015 года (94.112, 94.113, 95.27). С 2011 года социальные и общинные работники и сотрудники НПО помогают властям предоставлять мигрантам информацию и осуществлять для них адресные программы в таких центрах. Предложены такие проекты и на 2016 год.

82. В 2012 году полиция – именно в ведении этой службы находится содержание иммигрантов в соответствующих центрах – завершила подготовку должностных лиц правоохранительных органов по теме «Гарантии прав человека и международная миграция» (проект финансировался совместно с Европейским фондом возвращения). В 2013 году сотрудники полиции, осуществляющие полицейские меры в отношении иностранцев, приняли участие в обучающих мероприятиях, которые организовали УВКБ и Фонд «Корделия» по тематике особых потребностей уязвимых лиц, необходимых правовых и социально-психологических знаний и использования вопросника «ПРОТЕКТ». Непрерывно ведется подготовка всего персонала по вопросам межкультурного общения и психологической тактики. В результате конфликты, которые подпитывались межкультурными различиями между персоналом, охраняющим центры, и содержащимися в них лицами, возникают намного реже.

83. Основная цель задержания в рамках процедуры предоставления убежища – обеспечить присутствие просителя в ходе процедуры предоставления убежища, если другие меры (назначение места жительства, освобождение под залог, регулярная явка в службу по делам беженцев) не возымели воздействия. Орган, рассматривающий ходатайства об убежище, может принять постановление о задержании на срок, не превышающий 72 часов, который может быть продлен несколько раз только по решению суда на срок не более 60 суток, а общий срок не может превышать 6 месяцев. Семьи с детьми могут быть задержаны только в исключительном случае на срок, не превышающий 30 суток, в случае если содержание под стражей отвечает наилучшим интересам ребенка. Просители убежища

имеют право свободно перемещаться внутри помещений закрытых охраняемых центров, находящихся в ведении Управления по вопросам иммиграции и гражданства. Помещение просителя убежища под стражу является в Венгрии не типичной, а исключительной мерой. В 2015 году было задержано только 1,5% просителей убежища (в 2014 году – 4 849 человек, в 2015 году – менее половины).

84. Заинтересованные лица могут обжаловать (процедура бесплатна) постановление об иммиграционном задержании или о задержании в ходе рассмотрения ходатайства об убежище, и суд должен принять решение по такой жалобе в течение восьми суток. Задержанные имеют право возражать, подавать жалобы и делать публичные заявления, а также подавать ходатайства. Если жалоба касается неправомерного, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, то прокуратура должна провести расследование в течение пяти дней. В случаях, связанных с содержанием под стражей, проситель убежища может обратиться непосредственно в прокуратуру, к Омбудсмену и в НПО, работающие в этой области. Прокуратура может также проверить законность ограничения личной свободы *ex officio*. В 2015 году в структуре Канцелярии Омбудсмена начал работать национальный превентивный механизм, созданный в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток, что еще более укрепляет контроль над местами временного содержания (95.25, 95.26, 95.27).

## **N. Торговля людьми**

85. Финансируемые государством временные приюты обеспечивают безопасное проживание, комплексные услуги и помощь жертвам торговли людьми. Услуги включают в себя проживание, полное обеспечение в соответствии с индивидуальными нуждами (удовлетворение физических потребностей, питание, одежда, постельное белье, лекарства), помощь в административных вопросах, возможность проконсультироваться со специалистами, санитарно-гигиенические услуги. НПО также обеспечивают безопасное проживание и осуществляют реабилитационные программы для жертв. В 2014 году правительство увеличило финансовую поддержку, что позволило создать в 2015 году новый приют временного пребывания. В ведении государственных органов находятся также 49 так называемых «безопасных домов» для детей (детские центры «Уверенный старт») по всей территории страны, а при помощи поступившего из ЕС финансирования были созданы еще 66 центров (94.68, 94.70, 94.71, 94.72).

86. Правительство приняло Национальную стратегию борьбы с торговлей людьми на 2013–2016 годы и отдельное постановление (354/2012) о выявлении жертв торговли людьми. Основные приоритеты стратегии: выявление возможностей для безопасного возвращения и реинтеграции, разработка вспомогательных действий, выделение жилой площади для временного (не превышающего пять лет) проживания лиц, покидающих приюты, и помощь в социальной реинтеграции, в особенности жертвам из числа рома. В целях предотвращения виктимизации в 2016 году будет продолжена организация программ эффективной профилактики и информационно-просветительских кампаний для общественности и служащих государственных органов. Особое значение имеет профилактика среди молодых людей, поскольку уровень их знаний по этим вопросам крайне низок, и, следовательно, они находятся в группе серьезного риска. В осуществлении таких программ участвуют сотрудники приютов, обладающие непосредственным опытом в этой области. Первая пилотная программа, ориентированная на молодежь в возрасте от 14 до 18 лет, в настоящее время расширяется. В рамках предыдущей стратегии (на 2008–2012 годы) был учрежден национальный координационный механизм (НКМ), который должен повысить качество обмена информацией о ра-

боте сторон и выявить потенциальные сферы сотрудничества. С 2011 года работе НКМ помогает неофициальный круглый стол НПО (94.72).

87. Венгрия активизировала сотрудничество в борьбе с торговлей людьми, прежде всего с теми странами Западной Европы, в которых венгерские граждане часто становятся жертвами торговли людьми. Сформированы совместные следственные группы, и в настоящее время осуществляются два финансируемых ЕС проекта. Первый проект направлен на борьбу с сексуальной эксплуатацией, а второй – на создание транснациональной системы направления в центры помощи с участием Венгрии, Бельгии и Нидерландов, которая будет способствовать безопасному возвращению и направлению жертв в центры помощи, а также созданию транснациональных сетей специалистов (94.73).

88. Министерство внутренних дел на регулярной основе собирает и анализирует данные о жертвах и торговцах людьми с привлечением соответствующих организаций и органов власти. Такие данные собирают также консульские службы. Полиция ежегодно готовит всеобъемлющую оценку ситуации, связанной с торговлей людьми, в контексте уголовного преследования и имеющегося опыта. Вместе с тем сбор данных необходимо унифицировать и развивать как на национальном, так и на общеевропейском уровнях. В Национальной стратегии определен ряд мер, касающихся развития системы сбора данных, а также различных видов исследований в области торговли людьми. Одна из мер предусматривает создание анонимной базы данных для изучения тенденций в торговле людьми и разработку операционной карты с учетом возраста, гендерной принадлежности и формы эксплуатации. Необходимо уточнить набор критериев для ежегодной оценки на основе статистических сведений. В рамках стратегии существующая система единой уголовной статистики (ENYÜBS) должна быть связана со статистическими системами Национального судебного управления и Службы исправительных учреждений Венгрии. Таким образом может быть создана комплексная система уголовной статистики, в которой будет содержаться полная информация о делах с момента поступления заявления о преступлении, в период следствия, судебного разбирательства и до полного отбывания виновным своего наказания (94.69, 94.75). Конкурс на создание такой базы данных уже объявлен, а завершен проект будет в 2018 году.

89. Определение преступления торговли людьми в новом Уголовном кодексе пересмотрено, с тем чтобы лучше отразить соответствующие международные стандарты. Оно дополнено так называемыми «сопутствующими преступлениями» (проституция, сексуальные преступления), а также положениями о защите детей. Кроме того, в новом Уголовном кодексе предусмотрена ответственность за трудовую эксплуатацию. В 2015 году в Уголовный кодекс внесена поправка, направленная на ограничение возросшей активности трансграничных организаций по торговле людьми, которая сопровождает нынешний беспрецедентный кризис, связанный с миграцией (94.74).

## **О. Развитие**

90. 12 государств – новых членов ЕС установили целевой показатель по ОПР в объеме 0,33% к 2015 году. Выполнить это обязательство пока не удалось ни одной стране. Венгрия предпринимает все усилия для увеличения своей ОПР, несмотря на меры жесткой экономии, к которым она прибегает ежегодно начиная с 2006 года. Текущий уровень составляет 0,11% (95.29). Значительная доля (70–80%) венгерской ОПР предоставляется через многосторонние каналы. В процессе сотрудничества в целях развития основное внимание Венгрия уделяет институциональному строительству, «зеленому росту», защите окружающей

среды и климата, здравоохранению, водному хозяйству и санитарии. Значительная доля ОПР Венгрии оказывается в форме стипендий и помощи беженцам. В осуществлении Венгрией сотрудничества в целях развития ключевую роль играют организации гражданского общества и органы государственного управления (см. пункт 10 приложения).

*Примечания*

<sup>1</sup> <http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/session11/HU/midtermUPRreportHungary28May2014>.

<sup>2</sup> 1 000 000 HUF is approximately 3 500 CHF, the average monthly salary is 850 CHF before taxes.

---