



人权理事会
普遍定期审议工作组
第二十四届会议
2016年1月18日至29日

联合国人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议 附件第 15 (c)段和理事会第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的 材料概述

莫桑比克*

本报告是 7 个利益攸关方为普遍定期审议所提供材料¹的概述。报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写，其中不含联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的任何意见、看法或建议，亦不含对具体主张的任何判断或评定。报告所载资料均在尾注中一一注明出处，对原文尽可能不作改动。根据人权理事会第 16/21 号决议的规定，报告酌情单列一章，收录完全依照《巴黎原则》获资格认证的受审议国国家人权机构提供的材料。凡所收到的材料，均可在人权高专办的网站上查阅全文。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。

* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。



利益攸关方提交的材料

A. 背景和框架

1. 国际义务范围²

1. 大赦国际对莫桑比克兑现第一次普审期间作出的承诺，于 2014 年批准《禁止酷刑公约任择议定书》表示欢迎。³ 大赦国际注意到，莫桑比克还同意批准《经社文权利公约》及其任择议定书和《公民权利和政治权利国际公约第一任择议定书》，⁴ 但迄今尚未签署上述条约，更谈不上批准和执行这些条约。⁵ 大赦国际建议莫桑比克按照上次审议期间所接受的建议，批准上述文书。⁶ 全球无杀戮研究中心(无杀戮研究中心)也提出了相关建议。⁷

2. 联署材料 2 发表了类似的评论。⁸ 无杀戮研究中心建议莫桑比克批准《国际刑事法院罗马规约》。⁹

2. 宪法和法律框架

3. 大赦国际注意到为加强莫桑比克的人权构架而采取的各项措施，包括颁布了一部新《刑法》，并出台了《获取信息法案》。¹⁰ 大赦国际建议莫桑比克：确保将莫桑比克加入的所有国际人权条约的规定纳入其国内法律；确保修订适用于警察运作的法律、法规和行为守则，使之符合各项国际人权标准。¹¹

4. 无杀戮研究中心强烈建议莫桑比克修改《宪法》，以凸显增进和保护所有人而非仅仅是“公民”的生命权。¹²

3. 体制和人权基础设施以及政策措施

5. 联署材料 2 注意到，全国人权委员会和监察员角色已按照 2011 年普审期间的建议¹³ 创立并运作。不过，该材料指出，其有效运作还需要强有力的机构、人力和财政支持。¹⁴ 联署材料 2 建议：新创建的全国人权委员会(全国人权委)应更加积极地干预与捍卫和促进人权有关的事宜；监察员应更加活跃，向广大公民自我推介。¹⁵

B. 与人权机制的合作

与特别程序的合作

6. 大赦国际指出，莫桑比克已接受了关于向人权理事会各项特别程序发出长期有效邀请的建议，¹⁶ 但是，上述建议尚未落实。¹⁷ 大赦国际建议莫桑比克兑现上次审议期间的承诺，发出上述邀请。¹⁸

7. 此外，大赦国际注意到，尽管莫桑比克已经接受了若干建议¹⁹，同意积极回应法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员于 2008 年提出的访问要求，但政府尚未对上述要求作出答复。²⁰ 大赦国际建议莫桑比克根据联合国法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员于 2008 年 4 月提出的要求，并按照自己在上次审议期间接受的建议，向其发出邀请。²¹

C. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

8. 联署材料 2 指出，对女性的歧视依然在继续，尤其是在农村地区。²² 该材料还注意到，对女性的歧视存在于生活的诸多领域，尤其是在享有法定继承权和参与继承排序问题上。²³ 无杀戮研究中心指出，莫桑比克需要将性别平等作为主流观念纳入其所有的政策。²⁴

9. 此外，联署材料 2 对针对老年人的歧视感到不安。²⁵ 该材料建议莫桑比克：确保宣传和执行关于促进和保护老年人权益的 2014 年第 3 号法律；²⁶ 确保宣传和遵守关于社会保障问题的 2012 年第 52 号法律涉及老年人的相关内容。²⁷

10. 联署材料 2 还表达了对于性少数群体和白化病患者面临歧视问题的关切。²⁸

2. 生命权、人身自由和安全权

11. 联署材料 2 对该国自 2013 年以来所面临的政治/军事动荡转化为持续不断的武装冲突感到不安。该材料还注意到，在政府武装与“抵运”残余力量之间发生的武装冲突问题上，信息不足。²⁹

12. 无杀戮研究中心注意到以下报道：2013/14 年间针对居民、国防安全部队的队伍以及索法拉、伊尼扬巴内、太特和赞比亚几省的基础设施发动的武装袭击，已造成不止 79 人丧生，还有 380 人身负重伤。此外，有 6,347 个家庭流离失所，在戈隆格萨行政区(索法拉省)的首府寻求政府的保护。另有 1,000 个家庭在约莫伊内行政区(伊尼扬巴内省)流离失所。此外，27 所学校已关停，16,000 名学生已辍学。该中心强烈建议莫桑比克政府，也强烈建议“抵运”组织和所有关心重建和平问题的人们，完成解除武装和遣散军队的进程，并着手处理所有侵犯人权的问题。³⁰ 联署材料 2 建议：签字双方遵守并切实执行《停火协议》；针对有关政府和“抵运”之间 2013 年和 2014 年在索法拉省和马尼卡省以及 2015 年在太特省发生的军事冲突当中存在着摧残和侵犯手无寸铁居民人权情况的指控开展独立调查。³¹

13. 大赦国际指出，一直有举报称存在警方杀戮、施加酷刑以及进行其它虐待的问题，但在多数案件中，政府未能将肇事者绳之以法。³² 据大赦国际称，警方实行法外处决的事件不断，在多数此类杀戮事件中，政府未能开展彻底、及时、公正而充分的调查并依法惩处肇事嫌犯，也未能向所有警官发出明确的信息—对罪责确凿者将追究责任。大赦国际注意到，有举报称警方 2014 年在马普托、加扎和楠普拉

数省非法使用枪械，造成至少四人丧生，但似乎尚未开展任何调查以确定警方使用枪械是否合法。³³

14. 大赦国际建议莫桑比克：按照上次审议期间接受的建议，³⁴ 针对所有关于安全部队法外处决或非法杀戮的指控开展及时、公正和彻底的调查，并确保肇事者受到法律制裁；³⁵ 确保对受害者亲属给予充分的赔偿，包括在警方法外处决或非法杀戮的案件中给予合理、适足的赔偿金。³⁶ 无杀戮研究中心建议莫桑比克全面遵守未来的所有“可持续发展目标”，包括第 16.1 项目标—“在全世界大幅度减少一切形式的暴力，降低相关的死亡率”。³⁷

15. 大赦国际报告称，在该组织 2012 年和 2013 年访问一些拘留场所期间，很多接受采访的在押人员称在关押在警局期间曾遭警察殴打或以殴打相威胁。³⁸ 大赦国际还评论称，在押人员还提到了警察施加的其它形式虐待，包括被马普托省尼拉韦拉女子监狱的狱警在一个黑暗的牢房里一关数日，没有食物也没有充足的水，以及性侵犯和虐待。³⁹

16. 大赦国际建议莫桑比克：按照上次审议期间接受的建议，⁴⁰ 确保针对警察涉嫌施行酷刑和其它虐待行为的案件开展及时、公正和彻底的调查，并确保此类侵权行为肇事者受到法律制裁；⁴¹ 确保让警察和狱警充分认识到自己在保护被拘留人员方面负有责任，并明白酷刑或其它虐待行为不会被姑息；⁴² 按照上次审议期间接受的建议；⁴³ 确保遭受酷刑或其它虐待的人能充分索赔，包括索取合理、适足的赔偿金。⁴⁴

17. 据大赦国际称，尽管法律上有保障，但警察仍屡屡在没有充足证据的情况下抓人。大赦国际注意到，该组织曾遇到过一些案件，其中警察似乎并没有充足的理由显示罪行确已犯下，更别说确由被拘押人犯下。⁴⁵ 大赦国际还报告称，警察常常在依法须出示逮捕令的情况下没有逮捕令便抓人。该组织还记录了一些警察实施逮捕和拘押，却不告知被逮捕者所享权利的案件。⁴⁶

18. 此外，大赦国际注意到，在 2012 年和 2013 年，马普托省至少有三家监狱，楠普拉省至少有两家监狱，其中有很多人在未经审判(有些在未经指控)的情况下被非法逾期羁押。该组织指出，全国有成千上万人继续同样遭受非法逾期羁押。⁴⁷

19. 大赦国际建议莫桑比克：按照上次审议期间接受的建议，⁴⁸ 针对涉及任意逮捕和拘留的案件开展及时、彻底、公正和独立的调查，并确保任何被查出应对侵犯人权行为负责的警官均能酌情受到纪律处分和刑事处罚；确保任意逮捕和拘留行为的受害者能得到充分赔偿，包括合理、适足的赔偿金；对于那些在押候审人员，要确保他们能在合理时间内接受审判，或被释放候审；确保那些拘留时间已与所犯罪行的标准刑期相当的人员获释。⁴⁹

20. 联署材料 2 对早婚、针对女性的家庭暴力、老年人保护机制薄弱以及针对老年人的家庭暴力等问题感到不安。⁵⁰ 联署材料 2 建议莫桑比克：将早婚作为严重侵犯人权的行为定为刑事犯罪；⁵¹ 制定一部《反早婚法》，应考虑到早婚现象的复杂性，不仅将涉案的父母和娶女童者定为违法，而且将诸如法定见证人(教父母)和其他家

庭成员等同案犯亦定为违法；⁵² 统一各项法律、政策、习俗和宗教惯例，以便将 18 岁定为所有情况下的最低结婚年龄；推行减少童婚/早婚现象发生的机制。⁵³

21. 联署材料 2 还建议莫桑比克加速制定保护家庭暴力女性受害者的法规，⁵⁴ 并采取有效措施，大力惩处所有暴力侵害儿童、妇女和老年人的行为。⁵⁵

22. 据国际助老会称，老年人(尤其是老年妇女)仍不断遭受暴力和虐待，尽管《关于促进和保护老年人权益的 2004 年第 3 号法律》和《关于家庭问题的 2004 年第 10 号法律》为其提供了法律保护。⁵⁶ 该组织援引了它在 2013 年开展的一项研究中的资料。据该资料显示，接受调查的老年人中有 71% 曾遭受过至少一种类型的虐待(财务、情感、身体、性以及巫术指控)。⁵⁷ 该组织建议莫桑比克按照《消除对妇女歧视公约》2007 年对其提出的结论性建议当中的相关建议，采取一切必要措施，确保老年人(尤其是老年妇女)能得到保护，免遭暴力和虐待。⁵⁸

23. “终止一切体罚儿童行为全球倡议”(“终止体罚儿童倡议”)指出，在莫桑比克，刑法制度禁止体罚儿童，法庭也不得对儿童课以体罚之刑。但是，体罚儿童在家里、替代照料环境、日托所和学校却是合法的。⁵⁹

24. “终止体罚儿童倡议”注意到，根据 2008 年《促进和保护儿童权益法》第 17 条规定的“合理管教”概念，体罚在替代照料环境(保育机构、寄养机构、安全处所、应急托护所等)里是合法的，由父母进行的体罚也是合法的。⁶⁰ 此外，还是根据 2008 年《促进和保护儿童权益法》第 17 条规定的“合理管教”概念，体罚在幼托所和稍大儿童日托所也是合法的。⁶¹ 最后，“终止体罚儿童倡议”注意到，政府指令建议学校不要施行体罚，但是法律并未明文禁止。⁶²

25. “终止体罚儿童倡议”报告称，2009 年针对 2,600 多名儿童进行的一项调查发现，每三名儿童中就有一名过去两周内在家中遭掌掴，而 37% 的儿童则遭持械殴打。⁶³ 同一调查还发现，约有三分之一儿童过去两周内在学校遭掌掴，而有 40% 则遭持械殴打。⁶⁴

26. “终止体罚儿童倡议”注意到，初次普审期间未就体罚儿童问题给出任何建议，尽管在材料汇编和概述中提到了这一问题。⁶⁵ 该组织表示，希望这一问题在二次普审期间能被提出，并能给出一项具体建议——建议莫桑比克明文禁止包括家庭在内的所有环境下的一切体罚儿童行为。⁶⁶

27. 联署材料 2 对贩运器官和身体部位(以及贩运白化病患者的器官和身体部位)之风日盛，却没有具体的法律来惩处此类行径表示关切。⁶⁷ 该材料建议莫桑比克批准《禁止贩运器官和人体部位法》，以及《白化病患者保护法》。⁶⁸

3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

28. 据联署材料 2 称，法庭、检察官和法律援助机构的扩充，以及法院大楼的建设，可谓一大进步。但是，并非所有的行政区均已覆盖，在人力、物力资源方面也依然存在着问题。联署材料 2 还注意到各省建立了调解与冲突仲裁中心，意味着在冲突解决、快速司法实践以及恢复性司法实践的非正式机制方面有所改善。⁶⁹

29. 联署材料 2 指出, 尽管在司法方面有所进展, 但司法系统仍显示程序延误率居高不下。就刑事案件而言, 这种疲沓作风造成监狱爆满, 给囚犯改造带来灾难性后果, 并侵犯在押候审人员的权利, 恶化监狱条件以及侵犯人权。⁷⁰

30. 此外, 联署材料 2 指出, 2015 年开始施行的新《刑法》堪称司法领域的一大突破。但是, 其切实执行仍取决于新《刑事诉讼法》的修改和批准, 而后者还在审议过程中。联署材料 2 表示, 只要新《刑事诉讼法》仍有待批准, 适用于刑事司法的法律将继续与现实严重脱节, 从而成为滋生不公的一大原因, 也限制了人们诉诸司法。⁷¹

31. 联署材料 2 还注意到, 监狱爆满问题依然严重。虽然如此, 总的来说, 过去四年间没有出现令人触目惊心的残忍和不人道待遇案件举报, 这表明遵守司法部和人权联盟于 2008 年签署的备忘录发挥了积极的作用。不过, 获得医疗保健和充足食物依然是一个问题。⁷² 联署材料 2 强调称, 预计随着与实施新《刑法》有关的《刑事诉讼法》的通过, 尤其是监狱爆满问题能得到缓解, 因为按照新《刑法》的规定, 大约有 30% 的在押人员可以不必监禁, 而改用替代方式处理。⁷³

32. 联署材料 2 建议莫桑比克: 针对地方法官和检察官推行持续、定期的培训计划, 并为其配备充足的资源和更好的工作条件; 确保迅速通过《刑事诉讼法》; 在道德操守方面, 改进警员的选拔和招收机制; 确保全国各地的警察局均有常设的检察官; 通过改善监狱条件、培训监狱工作人员(包括监狱系统的管理人员), 以及针对侵犯人权行为采取问责措施等手段, 使监狱人性化; 遵守适用于在押候审人员的各项原则。⁷⁴

33. 联署材料 2 还指出, 《反腐败法》尚未与莫桑比克已批准的各项国际法律文书统一。该材料注意到, 中央反腐办公室并非独立自主, 因为它设于总检察长办公室内, 并向后者报告。关于第 16/2012 号法律《公务廉洁法》, 联署材料 2 表示, 监管机构不称职, 且在检控问题上直接听命于政治当局。此外, 联署材料 2 还注意到, 在公益物管理方面缺乏透明度。⁷⁵

34. 联署材料 2 建议: 在公共资产管理方面提高透明度; 贯彻落实关于必须加强对公共开支的控制并严密监管的建议, 确保因债务减免而获得的资金能切实用于满足最弱势人口的需求; 切实执行《公务廉洁法》。⁷⁶

4. 言论自由、结社自由、和平集会自由, 以及公共和政治生活参与权

35. 联署材料 1 指出, 1991 年《新闻法》和《刑法》削弱了宪法保护—新近修订的《刑法》第 229 条、第 231 条和第 235 条将诽谤和中伤定为刑事罪责, 可处以最长为一年的监禁等刑罚, 而《新闻法》则允许对中伤和诽谤总统及其他政府官员和机构者处以最长为两年的监禁和罚款。⁷⁷

36. 大赦国际指出, 近年来言论自由权遭到压制—政府援引刑事诽谤方面的法律限制言论自由权。⁷⁸ 据联署材料 1 称, 自莫桑比克上次普审以来, 针对新闻工作者的袭击、恐吓和骚扰继续频频发生。⁷⁹ 大赦国际和联署材料 1 提到了卡洛斯·努

诺·卡斯特尔-布兰科教授的案例。他因 2013 年在其“脸书”网页上张贴了一封公开信，质疑前总统格布扎对国家的治理而被控犯有诽谤国家元首罪。⁸⁰

37. 大赦国际建议莫桑比克：尊重、保护和促进言论自由权，尤其是在公职人员应比普通民众更多而非更少地容忍批评这一公认的国际人权原则问题上；⁸¹ 废除刑事诽谤相关法律，尤其是那些规定对被控犯有诽谤国家元首或其他政府官员罪行者施以特殊处罚的法律。⁸²

38. 联署材料 1 对针对某些人权卫士和民间社会活动人士(尤其是在环境正义、企业社会责任和社区权利领域)的骚扰、恐吓和袭击表示关切。⁸³ 该材料提到了涉及“环境正义”组织(一个倡导环境正义的组织)的事件。⁸⁴

39. 联署材料 1 指出，现行法律框架没有为建立民间社会组织创造条件，有悖于和平集会和结社自由权问题特别报告员所阐述的国际最佳作法。联署材料 1 注意到，第 8/91 号法律关于结社须至少有 10 名创始成员的规定过于严苛。此外，联署材料 1 注意到，注册组织所需文件(比如每位创始成员经过认证的身份文件和犯罪记录副本)增加了额外的负担——考虑到确保获得上述文件所面临的难度(尤其是在农村地区)，情况更是如此。最后，联署材料 1 注意到，按照第 8/91 号法律的规定，若认定国外组织的目标和/或使命悖逆本国公共秩序，则该国外组织不得注册。⁸⁵ 联署材料 1 敦促莫桑比克重新审视适用于民间社会板块的法律框架，以期减少各种官僚限制。这一工作应当在与莫桑比克民间社会组织的密切磋商下进行——后者已经提议修正第 8/91 号法律。⁸⁶

40. 联署材料 1 对致力于促进男女同性恋、双性恋、变性人和双性人权利的组织在结社自由方面受到的种种限制深表关切。联署材料 1 注意到，根据第 8/91 号法律第 5 条，一个组织的注册过程不得超过 45 天。然而，自 2008 年 1 月以来，司法部一直拒绝为一个名为“兰姆达”的致力于促进性少数群体权利的组织颁发注册证书。⁸⁷ 联署材料 1 敦促莫桑比克保障致力于促进性少数群体权利和男女同性恋、双性恋和变性人权利的各组织的结社自由，并强调上述组织应当可以注册、自由运作，并得到必要的法律保护而免遭来自社会成员的恐吓和暴力侵害。⁸⁸ 联署材料 2 也提出了相关建议。⁸⁹

41. 联署材料 1 注意到，根据法律规定，在莫桑比克举行集会无须事先获得批准，提前四天书面通知相关地区的民政当局和警方就已足够。但是，该材料注意到，在地方上，示威活动有时会被“撤销批准”。⁹⁰ 尽管多数抗议活动没有横生枝节，但还是发生了一些侵权事件。⁹¹ 联署材料 1 指出：安全部队过度使用武力应遭到谴责，对此类事件应启动正式调查；应确保集会自由不因滥用现行法规而遭到恣意限制。⁹²

42. 联署材料 2 还对以下问题感到不安：选举暴力愈演愈烈；政治暴力的策划者和实施者不承担刑事责任；选举舞弊；在政党献金问题上没有适用标准(《政党筹资法》)。⁹³

43. 联署材料 2 建议莫桑比克：确保选举过程更加透明；立即批准《非洲民主、选举和治理宪章》以及关于选举透明度问题的非洲议定书；把将公共财产用于政治目的和选举活动定为刑事犯罪。⁹⁴

5. 工作权和公正良好的工作条件权

44. 联署材料 2 还对以下情况感到不安：受雇在非洲第三国工作超过 15 年的莫桑比克矿工不再缴纳个人所得税，因而在回国时不享受任何社会福利。联署材料 2 建议莫桑比克：废除 1964 年和 2007 年就矿工工作问题与第三国缔结的协议，因为实际情况是，上述协议不能解决矿工的社会保护需求；将矿工纳入国家社会保障局(国家社保局)的“国家社会保障体系”。⁹⁵

6. 社会保障权和适足生活水准权

45. 无杀戮研究中心报告称，尽管莫桑比克是撒哈拉以南非洲地区增长最快的非石油经济体，但仍有大量人口生活在贫困线以下。该中心建议莫桑比克努力调和其国内生产总值增长与贫困问题之间的矛盾，并永久性改善粮食安全问题。⁹⁶

46. 国际助老会援引了一项研究，显示该国 130 万老年人中只有 25% 能够获得政府按月定向发放给弱势老年人口的粮食补贴现金转移支付款。⁹⁷ 该组织注意到，老年人口享受其社会保障权的另一个障碍是没有身份证——这意味着他们无法登记加入上述现金转移支付项目。⁹⁸ 国际助老会建议莫桑比克：采取一切必要措施，扩大其现金转移支付项目；通过实施体念老龄特点、使老年人能够获得现金转移支付款的各项措施，改进该项目的发放模式；按照劳工组织第 202 号建议书(2012 年)以及极端贫困问题特别报告员 2014 年报告的结论和第 84a 和 84c 项建议，针对其各项社会保护方案，推出一个统一的监测和执行计划。⁹⁹

47. 联署材料 2 指出，只有 43% 的莫桑比克人能获得可饮用水，而其中只有 26% 生活在农村地区，有 72% 生活在城市地区。人口的增长、经济活动以及不同用户之间日益激烈的竞争使水资源一直承受着压力。¹⁰⁰

7. 健康权

48. 联署材料 2 注意到，尽管避孕用品在全国卫生系统免费发放，但却因被截留到外部市场出售而一再出现库存中断的情况。¹⁰¹ 联署材料 2 也同样对全国卫生系统内药品库存中断的问题¹⁰² 以及缺乏打击卫生系统贿赂和腐败现象的管控机制¹⁰³ 感到不安。

49. 联署材料 2 建议莫桑比克：针对贿赂以及非法出售避孕用品和药品等问题，加强卫生系统工作人员的问责机制；¹⁰⁴ 加强避孕用品的管控和分发机制¹⁰⁵；打击卫生系统的贿赂和腐败现象；强化药品和药品库存的监管措施；¹⁰⁶ 增加医院数量；特别关注癌症和糖尿病相关疾病死亡案例增多的情况。¹⁰⁷

50. 联署材料 2 还对医院之外发生的堕胎情况增多感到不安。¹⁰⁸ 该材料建议莫桑比克：鉴于堕胎已不再是非法行为，莫桑比克应建立安全的堕胎服务机构；不断就性/生殖权利问题对卫生工作者进行教育。¹⁰⁹ 联署材料 2 还建议将性健康和生殖健康问题纳入教育课程，并在各社区开展公民教育。¹¹⁰

51. 国际捍卫自由联盟(捍卫自由联盟)报告称，莫桑比克的孕产妇死亡率极高，每 10 万例活胎生产当中就有 480 例产妇死亡。¹¹¹ 该组织注意到有人声称莫桑比克 11% 的孕产妇死亡归咎于不安全的堕胎，¹¹² 但也强调称，近 90% 的孕产妇死亡情况系由于其它原因。¹¹³ 国际捍卫自由联盟指出，在一个孕产妇死亡率如此之高、保健基础设施如此之差的将堕胎合法化，会让更多女性面临伤亡危险。¹¹⁴ 该组织建议莫桑比克把工作重点放在提高孕产妇的健康水平上—通过改善保健系统的基础设施、增加妇女享用保健设施的机会、提高助产士的熟练程度，以及教育等。¹¹⁵

52. 联署材料 2 建议莫桑比克：培训保健人员，以解决性少数群体的需求；加大与艾滋病作斗争的力度，同时加大对艾滋病毒/艾滋病感染者的保护措施的力度。¹¹⁶

53. 无杀戮研究中心报告称，莫桑比克的自杀率非常之高，而这些自杀者当中有相当一部分年龄在 70 几岁。¹¹⁷ 无杀戮研究中心建议莫桑比克：对老年人社会保障项目缺失与自杀率之间的联系进行深入的分析，并改进其医疗卫生、社会养老和自杀预防机制；与老年人享有所有人权问题独立专家开展建设性对话。¹¹⁸

54. 据国际助老会称，某些法律(如第 3/2014 号法律(《促进和保护老年人权益法》)和第 4/1987 号法律)提到老年人可免费享受医疗卫生服务，但另一些法律(如该国的医药法)则没有任何关于老年人可以免费获得药品的规定。¹¹⁹ 因此，老年人无法获得与其年龄特点相适应的服务，也无法享受获得负担得起的药物的权利。¹²⁰ 此外，国际助老会注意到，专攻老年医学的医疗卫生工作者缺乏，这也严重限制了老年人享受适当、优质的医疗保健。该组织表示，全国只有两位老年医学方面的医生。¹²¹ 该组织建议莫桑比克：采取一切必要措施，确保老年人能获得负担得起的医疗和适当的保健服务—包括向老年人澄清其医疗卫生政策，藉此确保后者能掌握自己可享受哪些权利方面的相关信息，以及将老龄化作为主流问题纳入其人力资源战略规划等。¹²²

8. 受教育权

55. 联署材料 2 注意到学校的缺勤率和辍学率都很高，¹²³ 建议莫桑比克推行有效的机制，在各小学遏制上述现象。¹²⁴

56. 联署材料 2 指出，在莫桑比克，教育质量依然甚为堪忧。该材料注意到，尽管学校数量有所增多，但学生仍要席地而坐。教育系统的改革不仅需要提高数量，还需要提高质量。¹²⁵ 联署材料 2 建议莫桑比克：加速教育系统的各项改革；源源不断地培训更多的师资力量；提高农村地区的教育质量，并扩大农村地区的受教育机会。¹²⁶

9. 残疾人

57. 联署材料 2 对《残疾人条例》未切实执行(尤其是在安全进入公共场所问题上)感到不安。¹²⁷ 联署材料 2 表示,就残疾问题而言,教育问题至关重要。该材料指出,尽管有政策规定学校必须适应残疾儿童的需要,但在现实当中,却是残疾儿童去适应学校。联署材料 2 强调指出了其它障碍,包括建筑物没有残疾人无障碍通道,以及因教师缺乏培训而导致残疾人无法利用信息技术等。¹²⁸

58. 联署材料 2 还注意到,政治环境并不利好,而交通和食宿方面的问题也依然构成严峻挑战。残疾人享用水资源也存在难度。该材料补充说,政治体制也排斥残疾人—残疾人无法参与决策过程,且不考虑实行可确保残疾人参与就业的配额制度。联署材料 2 建议莫桑比克对全面执行《残疾人保护条例》(包括残疾人安全进入公共场所问题)的情况进行监督和监测。¹²⁹

10. 发展权, 以及环境问题

59. 联署材料 2 注意到,由于发现自然资源,大量投资者蜂拥而来。据联署材料 2 称,若干公司在未对环境、社会和文化影响进行评估的情况下,即已获得勘探许可。联署材料 2 还注意到,在这样的背景下,已经出现了非法征用、夺占土地、侵犯在“社区协商”框架内参与的权利,以及侵犯各社区就公共利益相关事宜作决定的权利等现象。此外,该材料还注意到,投资方在企业社会责任和重新安置问题上违反与社区达成的协议,而社区的生存条件则出现恶化—包括河流的环境污染给健康和营养状况带来负面影响。该材料对进行重新安置时无视社区的生存和经济条件感到不安,并注意到出现了人们失去自己土地的情况。¹³⁰

60. 联署材料 2 还指出,几个巨型项目的出现揭示出问题—尽管确实存在保护当地社区权利的现行《土地法》,但上述项目仍大多伴随着当地社区的信息缺失以及虚假承诺等问题。¹³¹

61. 联署材料 2 建议莫桑比克:火速考虑出台一部具体针对环境犯罪的法律;从环境影响角度公布政府与各巨型项目之间的合同;在向投资方分配“土地使用和开发权”时要尊重社区的知情权和参与权;监测社区和投资方之间达成的补偿方案、重新安置方案和其它协议的遵守情况;就社会责任问题达成书面协议,以便于监测;确保行使土地权利的条件不单单是拥有“土地使用和开发权”;确保“土地使用和开发权”的分配过程透明而公开,尤其是对于妇女和老年人而言。¹³²

注

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.

Civil society

Individual submissions:

ADF International	Alliance Defending Freedom International Geneva, Switzerland);
AI	Amnesty International, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
CGNK	Center for Global Nonkilling (Honolulu, Hawai'i, United States of America);
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children (London, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
HelpAge International	HelpAge International (Kathmandu, Nepal).

Joint submissions:

JS1	Joint submission 1 submitted by: CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation, Johannesburg (South Africa); and JOINT: Liga das ONG em Moçambique;
JS2	Liga dos Direitos Humanos (LDH – Mozambican Human Rights League), Lutheran World Federation (LWF), Liga de ONG's de Moçambique (JOINT – Mozambican NGO's Network), Centro de Estudo e Transformação de Conflitos (JUSTAPAZ – Fair Peace), Rede Criança (RDC – Child's Rights Network), Centro de Integridade Pública (CIP – Center for Public Integrity), Associação Moçambicana dos Mineiros (AMIMO – Mozambican Mining Workers Association), Fórum da Sociedade Civil para os Direitos da Criança (ROSC – Mozambican Civil Society Forum for the Rights of Children), Associação Mulher, Lei e Desenvolvimento (MULEIDE – Woman, Law and Development), Comitê Ecumênico para o Desenvolvimento Económico e Social (CEDES – Ecumenical Committee for economic and Social Development), CARE International, Associação de Mulheres de Carreira Jurídica (AMCCJ – Association of Women in Legal Careers), Associação para o Desenvolvimento da Família (AMODEFA – Association for Family Development), Associação para Defesa das Minorias Sexuais (LAMBDA – Association for Sexual Minorities), Fórum da Terceira Idade (FTI – Elderly Forum), Associação da Juventude Moçambicana (COALIZÃO – Association of Mozambican Youth), Mulher e Lei na África Austral (WLSA – Women and Law in Southern Africa), Associação Cultural para o Desenvolvimento Sustentável (ACUDES – Association for Cultural Sustainable Development), Parlamento Juvenil (PJ – Youth Parliament), Solidariedade Moçambique (SoldMoz – Mozambique Solidarity), Fórum das Organizações Não Governamentais de Gaza (FONGA – NGO Forum of Gaza Province), Associação das Pessoas Vivendo com HIV/SIDA (UTOMI – Association of People Living with HIV/AIDS), Associação de Educação de Adultos e desenvolvimento Rural (SÊ-RIXILE – Association of Mature Education and Rural Development), Associação dos Idosos de Gaza (TXHONGOTELO – Association of Elderly of Gaza), Organizações dos Trabalhadores Moçambicanos (OTM-CENTRAL Sindical – Mozambican Central Trade Union), União das Associações de Jangamo (UDAJA – Jangamo Union Association), Associação dos Paralegais de Inhambane (API – Inhambane Paralegal's Association), Associação das Pessoas Vivendo com HIV/SIDA e Simpatizantes (TINPSWALO - Association of People Living with HIV/AIDS and Simpatizers), Associação dos Aposentados de Moçambique (APOSEMO – Mozambican Retired Association), Acção Académica para o Desenvolvimento das Comunidades Rurais (ADECRO – Academic Action for Community Development), Centro Terra Viva (CTV – Center of Living Hearth), Organização Rural da Ajuda Mútua (ORAM – Rural Organization for Mutual Support), Acção de Ajuda Cristã (AAJ – Christ for Action Support), Associação dos Jovens Contra Droga (DESAFIO JOVEM – Association of Youth

Against Drugs), Acção para o Desenvolvimento Sustentável (ADS – Action for Sustainable Development), Associação de Jovens livres para servir as Comunidades (OJOLISC – Association of Free Youth to Serve in the Community), Associação Poder de Deus (Association Power of God), Associação Glórias a Deus (Association Glory of God), Firme Alicerce (Firm Foundation), Associação de Apoio às Comunidades (AMACO – Association of Community Support), Associação Juvenil para o Combate as Epidemias (AJUPCE – Association of Juvenil Fighting Epidemics), Associação das Mulheres para a Promoção e o Desenvolvimento Comunitário (AMPC – Association for Promotion of Women in the Community), Fórum Provincial de ONG's de Sofala (FORPOSA – Forum of NGO's of Sofala Province), Associação dos Jovens de SOALPO (JOS-SOAL – Soalpo Youth Association), Associação Construindo o Futuro dos Afectados (COFIA – Association Building the Future of Affected), Rede Provincial Criança (SOPROC – Provincial Network of Child's Rights), Conselho Cristão de Moçambique (CCM – Christian Council of Mozambique), Pressão Nacional de Direitos Humanos (PNDH – National Enforcement for Human Rights), Fórum Provincial da Sociedade Civil de Manica (FOCAMA – Civil Society Forum of Manica), Plataforma da Sociedade Civil de Chimoio (PLASOC – Civil Society Platform of Chimoio), Associação do Grupo de Tratamento Anti-retrovirais (AGT – Association of Anti – Retroviral Treatment), Associação de Apoio e Assistência Jurídica das Comunidades (AAAJC – Association of Legal Assistance of the Communities), Associação Nacional de Extensão Rural (National Association of Rural Extension), Organismo para o Desenvolvimento Socio - económico Integrado (KULIMA – Organism for Integrated socio-economic Development), Fórum das associações da Sociedade civil de Cuamba (FORASC – Forum of Civil Society Associations of Cuamba), Instituto para a Cidadania e Desenvolvimento Sustentável (FACILIDADE – Institute for Citizenship and Sustainable Development), Plataforma provincial das OSC de Nampula (PPOSE – Provincial Platform of NGOs of Nampula), Amigos da Criança e Boa Esperança (ACABE – Child Friends and Good Hope), Fortalecimento das Comunidades através da Programação Integral (SCIP – Enforcement of Community by Integrated Programming), Associação das Mulheres Domésticas da Zâmbia (AMUDZA – Association of Domestic Women in Zambezia), Observatório de Meio Rural (OMR – Observatory of Rural Environment), União Provincial dos Camponeses (UPC – Provincial Union of Peasants), Associação de Apoio ao Desenvolvimento (NANA – Association of Development Support), Conselho Islâmico de Moçambique (Muslin Council of Mozambique), Grupo da Dívida (Debt Coalition), Comissão Arquidiocesana de Justiça e Paz de Nampula (Archdiocesan Commission for Justice and Peace of Nampula), Fórum Terra (FT – Land Forum), Rede das Organizações para Ambiente e Desenvolvimento Sustentável (RODS – Network for Environment and Sustainable Development Organizations), Namati Moçambique, e Associação Visibilidade, Inclusão, Direito e Acesso à Saúde (VIDAS – Association Visibility, Inclusion, Law and Health Rights).

² The following abbreviations are used in UPR documents:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW

CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD

ICPPED International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

³ For the full text of the recommendations see A/HRC/17/16, recommendations 90.1 (France), 90.3 (United Kingdom), 90.4 (Argentina), 90.5 (Portugal) and 90.7 (Ecuador).

⁴ For the full text of the recommendations see A/HRC/17/16, recommendations 88.1 (Algeria), 88.2 (Nigeria), 88.3 (Spain), 88.4 (Argentina), 88.5 (Portugal), 88.6 (Austria), 88.7 (Slovakia) and 88.8 (Australia), 90.2 (Spain), 90.5 (Portugal) and 90.6 (Slovakia).

⁵ AI, p. 1.

⁶ AI, p. 4.

⁷ CGNK, p. 6.

⁸ JS2, p. 3.

⁹ CGNK, p. 4.

¹⁰ AI, p. 1.

¹¹ AI, p. 4.

¹² CGNK, p.2.

¹³ For the full text of the recommendations see A/HRC/17/16 recommendations 89.10 (France), 89.11 (Argentina), 89.12 (Zambia), 89.13, (Hungary), 89.14 (Denmark) and 89.15 (Spain).

¹⁴ JS2.p.3.

¹⁵ JS2.p.4.

¹⁶ For the full text of the recommendations see A/HRC/17/16, recommendations 90.11 (Brazil), 90.12 (Latvia), 90.13 (Portugal), 90.14 (Spain), 90.15 (Ecuador), 90.16 (United Kingdom), 90.17 (Denmark) and 90.18 (Hungary).

¹⁷ AI, p. 1.

¹⁸ AI, p. 4.

¹⁹ For the full text of the recommendations see A/HRC/17/16, recommendations 88.16 (Brazil), 88.17 (Norway), 88.18 (Germany), 88.19 (Italy), 88.20 (Netherlands) and 88.21 (Spain).

²⁰ AI, p. 1.

²¹ AI, p. 5

²² JS2, p.4.

²³ JS2, p. 6.

²⁴ CGNK, p.6.

²⁵ JS2, p. 6.

²⁶ JS2, p. 6.

²⁷ JS2, p. 6.

²⁸ JS2, p.4.

²⁹ JS2, p. 9.

³⁰ CGNK, p. 4.

³¹ JS2, p. 9.

³² AI, p. 1.

³³ AI, p. 2.

³⁴ For the full text of recommendations see A/HRC/17/16, recommendations 89.53 (Canada), 89.55 (Netherlands), 89.56 (Slovakia), 89.58 (Germany), 89.59 (Hungary) and 90.20 (Switzerland).

³⁵ AI, p. 5.

³⁶ AI, p. 5.

³⁷ CGNK, p.3.

³⁸ AI, p. 3.

³⁹ AI, p. 4.

- 40 For the full text of recommendations see A/HRC/17/16, recommendations 89.58 (Germany), 89.59 (Hungary), 89.60 (Sweden), 89.62 (Switzerland), 89.63 (Slovakia) and 89.64 (Italy).
- 41 AI, p. 5.
- 42 AI, p. 5.
- 43 For the full text of recommendations see A/HRC/17/16, recommendation 89.62 (Switzerland).
- 44 AI, p. 5.
- 45 AI, p. 2.
- 46 AI, p. 2.
- 47 AI, p. 3.
- 48 For the full text of recommendations see A/HRC/17/16, recommendation 89.62 (Switzerland).
- 49 AI, p. 4.
- 50 JS2, p. 6.
- 51 JS2, p. 6.
- 52 JS2, p. 6.
- 53 JS2, p. 6.
- 54 JS2, p. 6.
- 55 JS2, p. 6.
- 56 Helpage Internacional, para. 11.
- 57 Helpage Internacional, para. 12.
- 58 Helpage Internacional, para.13.
- 59 GIEACPC, para.2.1.
- 60 GIEACPC, para.2.5.
- 61 GIEACPC, para.2.6.
- 62 GIEACPC, para.2.7.
- 63 GIEACPC, para.2.4.
- 64 GIEACPC, para.2.8.
- 65 GIEACPC, para.1.1.
- 66 GIEACPC, para.1.4.
- 67 JS2, p. 4.
- 68 JS2, p. 5.
- 69 JS2, p.3.
- 70 JS2, p.3.
- 71 JS2, p. 3.
- 72 JS2, p.3.
- 73 JS2, p.3.
- 74 JS2, p.3.
- 75 JS2, p. 9.
- 76 JS2, p. 10.
- 77 JS1, para. 4.2.
- 78 AI, p. 3.
- 79 JS1, para. 4.4.
- 80 AI, p. 3 and JS1, para. 4.3.
- 81 AI, p. 5.
- 82 AI, p. 5.
- 83 JS1, para. 3.1.
- 84 JS1, paras. 3.2-3.3.
- 85 JS1, para. 2.2.
- 86 JS1, para. 6.1.
- 87 JS1, para. 2.3.
- 88 JS1, para. 6.1.
- 89 JS2, p.4.
- 90 JS1, para. 5.1 and 5.2.
- 91 JS1, para. 5.3.
- 92 JS1, para. 6.4.
- 93 JS2, p. 9.
- 94 JS2, pp. 9-10.
- 95 JS2, p.10.
- 96 CGNK, p.6.
- 97 Helpage Internacional, para. 3.

-
- ⁹⁸ Helpage Internacional, para. 5.
⁹⁹ Helpage Internacional, para. 6.
¹⁰⁰ JS2, p. 8.
¹⁰¹ JS2, p. 5.
¹⁰² JS2, p. 5.
¹⁰³ JS2, p. 7.
¹⁰⁴ JS2, p. 5.
¹⁰⁵ JS2, p. 5.
¹⁰⁶ JS2, p. 8.
¹⁰⁷ JS2, p. 8.
¹⁰⁸ JS 2, p. 5.
¹⁰⁹ JS2, p. 5.
¹¹⁰ JS2, p. 5.
¹¹¹ ADF International, para.5.
¹¹² ADF International, para.6.
¹¹³ ADF International, para.17.
¹¹⁴ ADF International, para. 27.
¹¹⁵ ADF International, para. 27.
¹¹⁶ JS2, p. 5.
¹¹⁷ CGNK, pp.3-4.
¹¹⁸ CGNK, p.4.
¹¹⁹ Helpage Internacional, para. 7.
¹²⁰ Helpage Internacional, para. 8.
¹²¹ Helpage Internacional, para. 9.
¹²² Helpage Internacional, para. 10.
¹²³ JS2, p. 6.
¹²⁴ JS2, p. 6.
¹²⁵ JS2, p. 7.
¹²⁶ JS2, p. 8.
¹²⁷ JS2, p. 4.
¹²⁸ JS2, p. 4.
¹²⁹ JS2, p. 5.
¹³⁰ JS2, pp. 7.
¹³¹ JS2, pp. 7-8.
¹³² JS2, pp. 7-8.
-