



人权理事会

普遍定期审议工作组

第二十四届会议

2016年1月18日至29日

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件 第 15(c) 段和第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的材料概述

塞舌尔*

本报告是三个利益攸关方为普遍定期审议所提供材料¹的概述。报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写，其中不含联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的任何意见、看法或建议，亦不含对具体主张的任何判断或评定。报告所载资料均在尾注中一一注明出处，对原文尽可能不作改动。根据人权理事会第 16/21 号决议的规定，报告酌情单列一章，收录完全依照《巴黎原则》获资格认证的受审议国国家人权机构提供的材料。凡所收到的材料，均可在人权高专办的网站上查阅全文。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。

* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。



利益攸关方提供的资料

A. 背景和框架

1. 国际义务范围²

1. 联署材料 2 提及塞舌尔在 2011 年首次普遍定期审议期间接受的关于批准人权文书的建议，并建议塞舌尔批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》，批准《经济、社会、文化权利国际公约》、《公民权利和政治权利国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《儿童权利公约》(《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》)和《残疾人权利公约》的任择议定书，以及批准 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》。³

2. 体制和人权基础设施以及政策措施

2. 联署材料 1 表示，在塞舌尔，监察员和国家人权委员会单独运作，国家人权委员会主席身兼监察员和委员会主席二职。联署材料 1 还称，正在考虑合并这两个机构，使其承担在塞舌尔增进和保护人权的广义任务。⁴

3. 联署材料 2 提及塞舌尔 2011 年接受的关于国家人权委员会的建议，并报告称，首次普遍定期审议以来，国家人权委员会未见改进，其资源、透明度、问责和独立性仍有所欠缺。⁵ 联署材料 2 还称，需审议设立国家人权委员会的法律，明文列入岗位公告和委员会各岗位选任的透明程序，因为目前委员会中有三人未经明确透明的程序而获任，并且无一人来自民间社会。⁶ 联署材料 2 还指出，迫切需要来自民间社会的其他监督组织制衡监察员办公室和国家人权委员会，二者均被视为同情政府，对编写侵犯人权行为的报告并不十分积极。⁷

4. 联署材料 2 建议，监察员办公室和国家人权委员会应为两个单独的机构。联署材料 2 还建议所有政府委员会明确成员选任程序和手续，同时公告岗位并面试候选人。⁸

5. 联署材料 2 指出，政策制定者和其他利益攸关方对国际人权文书认识不足，强调需借助电视、广播和书面媒体及私营媒体，面向公众开展关于人权的认识宣传和教育。⁹

B. 与人权机制的合作

1. 与条约机构的合作

6. 联署材料 1 报告称，《消除一切形式种族歧视国际公约》、《经济、社会、文化权利国际公约》、《公民权利和政治权利国际公约》和《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》的报告逾期未交。报告还称，政府 2012 年设立了塞舌尔人权条约委员会，任务包括协调本国的报告义务。委员会由外务部和总检察长办公室共同领导，成员有来自监察员办公室和国家人权委员会等政府机构和非政府组织的代表。¹⁰

2. 与特别程序的合作

7. 联署材料 2 建议人权理事会特别报告员增加访问次数，因为这有助于凸显侵犯人权行为；应考虑的主要公约有《公民权利和政治权利国际公约》和《残疾人权利公约》。¹¹

C. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

8. 联署材料 1 指出，塞舌尔被视为典型母系社会，多数家庭由妇女主持。《宪法》中有保护妇女母系角色的规定，特别是在就业环境下，就业法也禁止基于性别的歧视。¹²

9. 联署材料 2 建议塞舌尔，打破导致妇女同工不同酬的职业定型成见；考虑设立妇女和家庭部以确保充分重视男女平等，因为社区发展部下设的性别问题秘书处体制薄弱，不足以确保消除对妇女歧视委员会的建议获通过并得到执行。¹³

10. 联署材料 2 报告称，男女同性恋、双性恋、变性者和双性人等性别少数群体因面临耻辱化和歧视而在获得健康和社会服务方面受到限制。该材料还指出，塞舌尔尚未取消同性恋罪，即便 1995 年《就业法》规定禁止基于性取向的歧视。¹⁴

2. 生命权、人身自由和安全权

11. 联署材料 1 报告称，令人遗憾的是，过去五年中塞舌尔囚犯人数令人震惊地增加了 93%，使该国成为世界上监禁率最高的国家之一。¹⁵ 联署材料 1 认为，塞舌尔迫切需要研究这一严峻问题并解决影响犯罪率的因素，诸如生活开支剧增和麻醉品滥用等。¹⁶

12. 联署材料 1 还报告称，监狱部门在面临囚犯人数大增、当地劳动力减少等挑战的情况下，通过招募外籍劳工维持了监狱安全、可管理的环境。联署材料 1 指出监狱部门改善监狱整体生活条件的以下成绩：男囚自愿转往 Co áivy 监狱；扩建 Co áivy 监狱；出台 Co áivy 监狱囚犯假释制度；建设监禁安保处；扩建女监，改建男监。¹⁷

13. 联署材料 1 指出还有改善空间，呼吁政府支持监狱部门应对各项挑战，例如囚犯密度极高、管理关押在同一地点的男女囚犯、管理青年囚犯(67%的囚犯年龄在 18-37 岁之间)等挑战。¹⁸

14. 关于家庭暴力，联署材料 1 指出，警方很少介入家庭纠纷，除非涉及武器或严重攻击。但警察部门设有“家庭问题支队”，负责调查家庭暴力和其他家庭问题。社会发展与文化部社会事务司及地方非政府组织“妇女行动团结组织”为强奸和家庭暴力的受害者提供咨询服务。¹⁹ 联署材料 1 还指出，自 2010 年起，为终止基于性别的暴力，社区发展部性别问题秘书处利用电视等相关媒介开展了宣传活动。²⁰

15. 关于这一问题，联署材料 2 提及塞舌尔 2011 年接受的关于消除暴力侵害妇女行为的建议，称基于性别的暴力仍是一大关切。²¹ 虽然法律规定了充分的保护，但执行情况并非如此。社区发展部性别问题秘书处的体制权力、能力和资源仍有限(目前只有两名雇员)，难以有效推动《消除对妇女一切形式歧视公约》的执行并支持各部门和各级政府将性别问题纳入主流的活动。²² 此外，关于性侵犯的法律力度不足，女方多向警方提出撤诉。²³ 联署材料 2 建议，法律须强制规定对暴力侵害妇女的行为提出法律诉讼，即便受伤害的一方选择撤诉并成为敌对、不合作的证人。²⁴

16. 联署材料 2 和终止一切体罚儿童行为全球倡议提及塞舌尔 2011 年接受的关于儿童保护的建议。²⁵ 联署材料 2 报告称，尽管有《教育法》和《儿童法》，父母和教师仍殴打儿童，两项法律均未得到执行。有父母和教师体罚儿童而造成躯体伤害的情况，而体罚在塞舌尔文化中根深蒂固。²⁶ 终止一切体罚儿童行为全球倡议称，在塞舌尔，在家中、其他照料场所、日托、学校和惩戒机构体罚儿童属合法行为，尽管儿童权利委员会建议禁止或消除这种做法。²⁷ 终止一切体罚儿童行为全球倡议希望，各国在 2016 年第二次审议期间关切地注意体罚儿童在塞舌尔的合法性，并将提出一条具体建议，请塞舌尔明文禁止包括家中在内所有场所的一切体罚行为，并明确废除《儿童法》中“予以适当惩戒”的权利。²⁸

3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

17. 联署材料 1 表示，《宪法》规定由宪法任免机构任命独立的法官。截至 2009 年，最高法院仅有 5 名法官，上诉法院 4 名法官。²⁹ 联署材料 1 还称，最高法院法官人数增加并未减少案件积压，原因包括海盗案件增加；谋杀审判增加；药物案件增加等。³⁰

18. 联署材料 2 指出，案件久不结案，还押囚犯在狱中候审一到两年之久。³¹

19. 联署材料 2 建议塞舌尔修订《刑法典》，按国际标准提高承担刑事责任的年龄。³²

4. 言论自由、结社自由、和平集会自由，以及公共和政治生活参与权

20. 联署材料 2 称，公众认为新闻委员会并不独立公正，这不符合该国接受的关于该委员会独立和公正性的建议。委员选任无清晰的程序手续，全部由共和国总统任命。³³

21. 联署材料 2 认为，迫切需要媒体多元化，因为宣传活动多依赖政府所有的电视台、电台和报纸传播信息。³⁴

22. 联署材料 2 提及塞舌尔 2011 年接受的关于公共集会的《公共秩序法》的建议，并报告称，包括受限制的权利的这一法令已被废除。³⁵

23. 联署材料 1 确认，塞舌尔妇女享有写入国家立法的广泛的权利，在国家机构中的代表人数很高：在未采取任何平权举措的情况下，国民议会中女性议员的比例位居世界第二。³⁶

24. 联署材料 2 称，选举委员会支持宪法审议委员会关于需要修订 1993 年宪法以确保塞舌尔共和国总统经选举产生而不是由现任总统移交权力产生。联署材料 2 显示，建议已于 2009 年提交总统内阁，但尚未见行动。³⁷

5. 工作权和公正良好工作条件权

25. 联署材料 2 建议废除在公共部门从业须经安全审查的规定。联署材料 2 显示，审查程序不透明，可能被滥用。有人因安全审查相关原因而无法就业，且没有申诉程序。³⁸

6. 社会保障权和适足生活水准权

26. 联署材料 1 报告称，塞舌尔的住房情况尚可，但并非没有问题。政府承诺提供住房并履行了这一承诺。联署材料 1 称赞政府开展了大型住房项目，目的是让公民有能力拥有自己的住房。³⁹ 该国能做到这一点令人刮目相看，因为它财力有限，并且在近期殖民史上土地掌握在极少数特权人士和天主教使团及圣公会教区等宗教机构手中。联署材料 1 显示，普通公民少有人奢望拥有土地，多数生为佃农，为专断的地主效力。⁴⁰

27. 联署材料 1 还称，塞舌尔的土地所有制在过去 40 年间已发生变化。1975 年，塞舌尔至少 26% 的土地属政府所有，其余属一些地主私有。1975 年以来，政府买卖了超过 5000 块土地，主要用于建造住房，⁴¹ 同时在保护环境和人民的自然文化遗产之间维持了平衡。塞舌尔土地总面积的 51% 为自然保护区、特别自然保护区和风景区专用。⁴²

28. 联署材料 1 还报告称，住房拥有率高部分是由于政府实行了大规模的社会住房项目，持续为较贫穷的公民建造低成本住房和住宿设施，同时为较富裕的公民提供贷款、特许和补贴以便利获取土地和住房所有权。⁴³ 但联署材料 1 认为，挑战仍然存在，解决住房分配和国有土地分配等候名单长的问题是国家议程上的重要优先事项。⁴⁴

7. 健康权

29. 联署材料 1 称，塞舌尔在毒品问题上面临前所未有的挑战。使用大麻多年来一直是主要问题。2006 年以来，该国的毒品消费模式已发生改变，在寻求戒毒者中海洛因成为首选毒品。注射海洛因带来了共用针头和针筒等毒具的新问题，海洛因与艾滋病毒/艾滋病及丙型肝炎等重大公共卫生问题密切相关。⁴⁵

30. 联署材料 1 还称，政府认识到毒品的公共卫生和社会危害，起草了新的《2014 至 2018 年国家毒品管控总体规划》，并大力出台或强化措施，减少最弱势人群——儿童和青年——对毒品的需求。⁴⁶ 政府还确立并巩固了强有力的减少供应措施，打击毒品的非法交易。联署材料 1 显示，新的《总体规划》将恢复中的吸毒成瘾者戒毒和重新融入社会列为关键问题。⁴⁷

8. 受教育权

31. 联署材料 1 确认，塞舌尔实现了很高的受教育水平，很多学生在国外从高等教育到本科和硕士学位的各级考试中成绩优异。⁴⁸ 但联署材料 1 显示，国立学校初等和中等教育的质量近年来有所下降，本地教师稀缺，日益依靠外侨教师，学生的行为和纪律也不如以往。⁴⁹ 联署材料 2 有类似评论。⁵⁰

9. 残疾人

32. 联署材料 2 关切的是，残疾人无法获得足够的教育、信息和体面工作。例如，公共住房没有残疾人可用的无障碍设施和坡道；公共交通也不便于残疾人使用；住房、水电、银行、社会、教育等公共服务没有手语；公益广告和关于卫生、社会、性别和其他问题的电视节目没有闭路字幕或手语；现有手语翻译服务未加充分利用。⁵¹ 但联署材料 2 显示，目前听觉障碍者可以借助翻译利用司法体系，聋儿也可使用手语翻译。⁵²

注

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.

Civil society

Individual submission:

GIEACPC Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland).

Joint submissions:

JS2 Joint submission 2 submitted by: Citizen Engagement Platform Seychelles (CEPS); Alliance of Solidarity for the Family (ASFF); Association of Media Practitioners Seychelles; Association for the Promotion of Solid Human Families (APSHF); Anse Etoile Youth Action Team (AYAT); Association of Fathers Promoting Responsibility Parenthood; Association of Fathers Promoting Responsibility Parenthood; Association With People with Hearing Impairment (APHI); COMPASSION (FOUNDATION); Citizens Democracy Watch (Seychelles); Campaign for Awareness, Resilience And Education (CARE); CARITAS Seychelles; C'entre D'Accueil de la Rosiere; Cancer Concern; Everlasting Love Ministry(ELM); Friends of Prison Association Of Seychelles; Friends of the NOAH'S CENTRE; Grace Family Network (GFN); H.I.V. and AIDS Support Organisations (HASO); International Friendship League (IFL); Les Li viv; Light Amidst My Path (LAMP); Lasosyasyon Pour Promouvwar Latrankilite ek Respe (LPLR; Lasosyasyon Peser Praslin (LLP); Love and Care Association; L'entreprendre Au Feminin Ocean Indien Seychelles; Life and Water Seychelles(LAWS); Moyenne Island (Foundation) Society; National Consumers Forum (NATCOF); Nou La Pour Ou; National Spiritual Assembly of the Bahais of Seychelles; Nurses Association of Seychelles (NARS); PRO-ART Seychelles; Plant Conservation Action Group (PCA); Seychelles Association of Women Professionals (SAWOP); Seychelles Children Foundation; Science et Sport; Seychelles Sports Fishing Club-SSFC; Seychelles Mixed Martial Arts Association; SIDS YOUTH AIMS HUB-SEYCHELLES (SIYAH); Seychelles Bible Society; Seychelles Physiotherapy(SPA); Seychelles Headteachers Association (SHA); Seychelles Occupational Therapy Association (SEYOTA); Seychelles Farmers Association; Sustainability for Seychelles; The

Church of Pentecost-Seychelles; Terrestrial Restoration Action Society of Seychelles (TRASS); UNITED FOR A PURPOSE BRIGADE; Val d'Endorre Farmers Association (VDFA); Wild life Club of Seychelles; WiseOceans seychelles; Women In Action and Solidarity (WASO); Women In Partnership Against Poverty; Yoga Association Seychelles; Youth For Christ International Seychelles; Youth For Christ International Seychelles; Victoria (Seychelles).

National human rights institution(s):

JS1 Joint submission 1 submitted by: Seychelles National Human Rights Commission and Ombudsman, Mahe (Seychelles).

² The following abbreviations have been used in the present document:

ICERD International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination

ICESCR International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights

ICCPR International Covenant on Civil and Political Rights

CAT Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment

CRC Convention on the Rights of the Child

OP-CRC-IC Optional Protocol to CRC on a communications procedure

CRPD Convention on the Rights of Persons with Disabilities

ICPPED International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

³ JS2, p. 2. For the full text of the UPR recommendations, see A/HRC/18/7, paras. 100.1 (Germany), 100.2 (Chile), 100.3 (Argentina), 100.4 (Costa Rica), 100.5 (Spain), 100.6 (Ecuador), 100.7 (Slovenia), 100.8 (Slovakia).

⁴ JS1, p.1.

⁵ JS2, p. 4. For the full text of the UPR recommendations, see A/HRC/18/7, paras. 100.10 (Algeria), 100.11 (Australia), 100.12 (Argentina), 100.13 (Spain), 100.14 (United Kingdom), 100.15 (France).

⁶ JS2, p.4.

⁷ JS2, p.7.

⁸ JS2, p.7.

⁹ JS2, p.7.

¹⁰ JS1, p.3. See also JS2, pp.5 and 6.

¹¹ JS2, p.7.

¹² JS1, p.6.

¹³ JS2, p.8.

¹⁴ JS2, p.3.

¹⁵ JS1, pp.9 and 10.

¹⁶ JS1, p.10.

¹⁷ JS1, p.8.

¹⁸ JS1, p.9.

¹⁹ JS1, p.5.

²⁰ JS1, p.5.

²¹ JS2, p.5. For the full text of the UPR recommendations, see A/HRC/18/7, paras. 100.36 (Mexico), 100.37 (Morocco), 100.39 (Argentina), 100.40 (Maldives), 100.41 (Ecuador), 100.42 (Canada), 100.43 (Canada), 100.44 (Norway).

²² JS2, p.5.

²³ JS2, p.6.

²⁴ JS2, p.6.

²⁵ JS2, p.6; GIEACPC, p.1. For the full text of the UPR recommendations, see A/HRC/18/7, paras. 100.44 (Norway), 100.45 (Slovakia), 100.46 (Mexico), 100.47 (Costa Rica), 100.48 (Slovakia), ^{100.49} (Hungary).

²⁶ JS2, p.6.

²⁷ GIEACPC, pp.1 and 3.

²⁸ GIEACPC, pp.1 and 2.

²⁹ JS1, pp.3 and 4.

³⁰ JS1, p.4.

³¹ JS2, p.4.

³² JS2, p.8.

³³ JS2, p.4. For the full text of the UPR recommendations, see A/HRC/18/7, paras.100.19 (Norway) and 100.20 (United Kingdom).

³⁴ JS2, p.7.

³⁵ JS2, p.4. For the full text of the UPR recommendations, see A/HRC/18/7, para.100.18 (France).

³⁶ JS1, p.6.

³⁷ JS2, p.4.

³⁸ JS2, p.7.

³⁹ JS1, p.7.

⁴⁰ JS1, p.7.

⁴¹ JS1, p.7.

⁴² JS1, p.7.

⁴³ JS1, p.8.

⁴⁴ JS1, p.8.

⁴⁵ JS1, p.10.

⁴⁶ JS1, p.11.

⁴⁷ JS1, p.11.

⁴⁸ JS1, p.3.

⁴⁹ JS1, p.3.

⁵⁰ JS2, p.5.

⁵¹ JS2, pp.3 and 6.

⁵² JS2, p.6.
