



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 August 2015
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать третья сессия
2–13 ноября 2015 года

Национальный доклад, представляемый в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Австралия

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.



Введение

1. Австралия строго придерживается принципа верховенства права и имеет устойчивую традицию уважения прав и свобод каждого человека. В Австралии существует также давняя традиция защищать и поощрять права человека на международном уровне¹. Это отражает национальные ценности Австралии и ее взгляд на защиту и поощрение прав человека как на важнейший фактор в контексте глобальных усилий по обеспечению прочного мира, безопасности, свободы и достоинства для всех. Австралия продолжает наращивать усилия по защите прав человека, сознавая необходимость неустанной работы по обеспечению соблюдения правозащитных норм и реагированию на существующие вызовы.

2. Правительство Австралии приветствует возможность принять участие во втором цикле универсального периодического обзора (УПО) и рассмотреть прогресс, достигнутый Австралией в деле защиты и поощрения прав человека.

3. Национальные приоритеты Австралии изложены в разделе I настоящего доклада. Раздел II касается методологии и процесса консультаций. Раздел III содержит справочную информацию о нормативно-правовых и институциональных основах Австралии, включая подробную информацию об обновлениях или изменениях этих основ за период со времени первого УПО Австралии, проведенного в 2011 году. В разделе IV подробно освещены последующие шаги по итогам предыдущего УПО, а также достижения и вызовы в этом контексте.

I. Национальные приоритеты (рекомендации 49, 145)

4. Правительство Австралии уделяет особое внимание поощрению гражданских и политических прав. Эта деятельность включает в себя реализацию мер по защите свободы слова, свободы религии и других предусмотренных общим правом прав и свобод, которым в последние годы в стране уделялось недостаточно внимания. Эти усилия дополняют провозглашенную в качестве приоритетной политику правительства по расширению экономических прав и возможностей всех австралийцев посредством принятия стратегических мер, направленных на поддержку экономического роста, и конкретных программ улучшения положения отдельных групп (или конкретных общин).

5. В рамках этих усилий Австралия назначила в 2013 году постоянного Уполномоченного по правам человека в целях обеспечения того, чтобы в рамках Австралийской комиссии по правам человека (АКПЧ) в дополнение к работе по борьбе с дискриминацией надлежащее внимание уделялось гражданским и политическим правам.

6. Правительство Австралии признает, что для осуществления этих прав людям необходимо быть свободными от дискриминации и иметь возможность пользоваться своими правами на равной основе со всеми остальными. Правительство Австралии недавно направило в АКПЧ запрос о проведении анализа практики, традиций и федеральных законов, которые влияют на равные возможности пожилых австралийцев и инвалидов в плане трудоустройства.

7. Одним из основных приоритетов для Австралии является расширение прав и возможностей инвалидов, в том числе посредством внедрения Национальной программы страхования инвалидов, а также путем проведения вышеупомянутого анализа. Вместе с тем приоритетом остается также сокращение разрыва между представителями коренных народов Австралии и остальными жителями Австралии в сферах здравоохранения, образования и занятости, а также работа в направлении признания представителей коренных народов Австралии в качестве

принадлежащих к первым народам Австралии в Конституции Австралии. Правительство привержено также усилиям по улучшению ситуации с гендерным равенством и сокращению масштабов насилия в отношении женщин.

8. Австралия ведет активную работу по укреплению прав человека на международном уровне и намерена выдвинуть свою кандидатуру на выборах членов Совета по правам человека ООН в 2018–2020 годах. На международном уровне Австралия уделяет приоритетное и самое пристальное внимание вопросу о свободе выражения мнений, гендерному равенству, благотворному управлению и укреплению потенциала в нашем регионе.

II. Методология и процесс консультаций (рекомендация 143)

9. По итогам первого УПО Австралия приняла к исполнению – полностью или частично – 137 рекомендаций. Из них Австралия выполнила (полностью или частично) либо предпринимает шаги по выполнению 130 рекомендаций. Эти рекомендации указаны в подзаголовках настоящего доклада.

10. Как и в случае подготовки Австралии к ее первому обзору, настоящий национальный доклад был составлен после консультаций между правительством Австралии и правительствами ее штатов и территорий. В ходе ежегодно организуемого правительством Австралии форума НПО по правам человека и после него были запрошены мнения ключевых НПО в отношении проекта доклада. Затем с ключевыми НПО для обсуждения доклада встретился также Генеральный прокурор Австралии, сенатор, distinguished Джорж Брэндис (Квинсленд), который тесно взаимодействовал с представителями сектора НПО в течение всего процесса. После второго УПО Австралии правительство намерено вновь провести работу с НПО и АКПЧ по обсуждению рекомендаций, которые будут получены.

III. Справочная информация

11. Австралия – конституционная демократия федеративного типа, основанная на принципе верховенства права и имеющая надежные правозащитные механизмы и богатое поликультурное наследие. Численность населения Австралии, по оценкам, составляет 23,6 млн. человек. Из них более четверти – это люди, которые родились за пределами континента. Представители коренных народов составляют, по оценкам, 3% населения. Общее число детей в возрасте от 0 до 14 лет составляет примерно 4,37 млн., или 19%. Доля жителей в возрасте 65 лет и старше составляет приблизительно 14%.

12. Правительство Австралии работает в условиях ограниченных бюджетных ресурсов – с учетом недавних значительных сокращений в доходах. Эта ситуация требует от правительства расстановки приоритетов в области финансирования и определения направлений деятельности правительства, которые могут позволить сэкономить средства.

A. Конституция: признание коренных австралийцев в Конституции Австралии (рекомендации 103–105 и 107)

13. Правительство Австралии твердо намерено провести референдум о признании коренных австралийцев в Конституции. Это позволит закрепить положение первых народов Австралии в основополагающем государственном документе. Премьер-министр Австралии отметил, что, как он надеется, референдум может состояться 27 мая 2017 года, в пятидесятую годовщину референдума 1967 года,

или даже раньше. В ходе референдума 1967 года жители Австралии подавляющим большинством голосов высказались за наделение Федерального правительства полномочиями на принятие законов в интересах коренных народов Австралии и за снятие запрета на учет коренных австралийцев в общей численности населения Австралии.

14. В марте 2015 года Парламент Австралии продлил действие закона, признающего австралийцев, принадлежащих к коренным народам, первыми жителями Австралии, и вновь заявил о приверженности вести работу для проведения референдума. Правительство Австралии продолжает финансировать кампанию, нацеленную на повышение осведомленности и поддержки в обществе.

15. Парламентский комитет по конституционному признанию аборигенов и жителей островов Торресова пролива ведет работу по обеспечению многопартийной поддержки конкретных предложений по референдуму, а также определяет шаги, необходимые для его успешного проведения. Комитет направил свой окончательный доклад Парламенту 25 июня 2015 года. Правительство рассмотрит содержащиеся в этом докладе рекомендации.

В. Меры правовой защиты (рекомендации 17–21)

16. Австралия имеет федеративную конституционную систему, в которой законодательные, исполнительные и судебные полномочия делятся или распределяются между правительством Австралии и шестью штатами и двумя самоуправляемыми территориями. Защита прав человека на всей территории Австралии обеспечивается с помощью набора различных средств.

17. В соответствии с правовой системой Австралии принципы признания и защиты многих прав и свобод реализуются через общее право. Общее право ведет к созданию правовых прецедентов по определенным вопросам или толкованию законов, которыми должны руководствоваться суды и трибуналы. В рамках общего права разработаны принципы статутного толкования, которые функционируют как способ защиты прав человека. Так, в процессе толкования законодательных норм суды исходят из предположения о том, что Парламент не имел намерений каким-либо образом вмешиваться в осуществление основных прав человека. Другой принцип применяется в случае неопределенности, и тогда суды исходят из предположения о том, что законодательные нормы призваны соответствовать установленным нормам международного права, в том числе международным правозащитным обязательствам Австралии.

18. Для обеспечения того, чтобы государственные органы действовали в соответствии с международными обязательствами Австралии, предусмотрены соответствующие механизмы на федеральном уровне, а также на уровне штатов и территорий. Законодательно закреплено требование о том, чтобы федеральное законодательство сопровождалось заявлением о совместимости с нормами в области прав человека. Этот процесс способствует постоянному учету вопросов прав человека на ранней стадии разработки соответствующей политики и законодательных инициатив.

19. Права человека защищаются также и внутренним законодательством. Например, антидискриминационные законы, действующие во всех юрисдикциях, предусматривают осуществление прав на недискриминацию и равное отношение, а Закон о неприкосновенности частной жизни 1988 года предусматривает защиту права на свободу от произвольного и незаконного вмешательства в частную жизнь. В двух юрисдикциях на территории Австралии приняты хартии о правах человека.

С. Основные права и свободы

20. Австралия признает необходимость неусыпного контроля за тем, чтобы основные свободы, такие как свобода выражения мнений, не подвергались необоснованным законодательным ограничениям. В декабре 2013 года правительство Австралии поручило Австралийской комиссии по законодательной реформе критически изучить федеральные законы для выявления любых положений, которые ущемляют права, свободы и привилегии, признанные в австралийском общем праве, и выяснения того, являются ли эти ограничения надлежащим образом обоснованными. Итоги этого анализа будут учтены при рассмотрении вопроса о том, необходимо ли в будущем внесение поправок в законодательство в целях улучшения ситуации с осуществлением основных прав и свобод в Австралии. Окончательный доклад с этим анализом должен быть представлен в декабре 2015 года.

Д. Правозащитные учреждения

1. Австралийская комиссия по правам человека (и Австралийский совет правозащитных организаций) (рекомендация 27)

21. АКПЧ играет центральную роль в деле защиты и поощрения прав человека в Австралии. Правительство Австралии привержено Парижским принципам и их применению к АКПЧ как к национальному правозащитному учреждению. АКПЧ удовлетворяет критериям правозащитных учреждений со статусом «А»². Кроме того, каждый штат и каждая территория Австралии имеют свой собственный орган, занимающийся вопросами поощрения прав человека, недискриминации и обеспечения равных возможностей. Вместе с АКПЧ эти органы входят в Австралийский совет правозащитных учреждений.

22. В соответствии с Законом об Австралийской комиссии по правам человека 1986 года АКПЧ выполняет конкретные предусмотренные законодательством функции по защите и поощрению прав человека. Одним из наиболее значимых полномочий, которыми была недавно наделена АКПЧ, является право проводить публичные расследования в связи с предполагаемыми случаями нарушений прав человека правительством Австралии. Отчеты о результатах этих расследований по закону направляются в Парламент. Таким образом, эти публичные расследования ставят вопросы прав человека на общественную повестку дня Австралии. В дополнение к полномочиям по проведению расследований АКПЧ рассматривает жалобы, поданные в соответствии с антидискриминационным законодательством, и уполномочена выступать в суде при рассмотрении дел, связанных с правами человека.

23. АКПЧ является коллегиальным органом, состоящим из председателя и специальных уполномоченных по вопросам социальной справедливости, касающимся аборигенов и жителей островов Торрессова пролива, по делам детей, по правам человека, по вопросам дискриминации по признаку пола, по вопросам дискриминации инвалидов, по вопросам дискриминации по признаку возраста и по вопросам расовой дискриминации.

2. Объединенный парламентский комитет по правам человека (рекомендация 17)

24. С 2012 года все законы и большинство подзаконных актов, которые вносятся на рассмотрение в Парламент Австралии, должны сопровождаться представлением заявления о совместимости (как отмечалось в разделе «Меры правовой защиты» выше), в котором подтверждается соответствие закона обязательствам

Австралии по семи ключевым международным договорам в области прав человека, участницей которых является Австралия. Это заявление рассматривается Объединенным парламентским комитетом по правам человека. Соответствующие доклады этого комитета публикуются в Интернете.

3. Уполномоченный по правам человека

25. Федеральный омбудсмен предпринимает шаги по расследованию административных действий департаментов и ведомств Федерального правительства как в ответ на поданные жалобы, так и по своей собственной инициативе. В круг ведения Омбудсмана входит надзор за австралийской системой учреждений для принудительного содержания иммигрантов, использованием полицией своих полномочий и работой механизма для информирования о нарушениях в государственном секторе. Штаты и территории также имеют своих уполномоченных по правам человека.

4. Уполномоченный по вопросам неприкосновенности частной жизни

26. Уполномоченный по вопросам неприкосновенности частной жизни обязан содействовать соблюдению Закона о неприкосновенности частной жизни 1988 года и других законов, касающихся невмешательства в частную жизнь. В обязанности Уполномоченного входит рассмотрение жалоб о нарушении неприкосновенности частной жизни, проведение расследований и другой работы по регулированию в этой сфере, а также предоставление руководящих указаний и консультаций частным лицам, организациям и ведомствам в отношении обязательств по невмешательству в частную жизнь.

Е. Гражданское общество

27. Развитое гражданское общество, в состав которого входит активный и инновационный неправительственный сектор, играет центральную роль в жизни всей Австралии, оказывая поддержку и услуги тем членам общества, которые находятся в наиболее неблагоприятном положении.

28. Признавая важную роль, которую играют НПО, правительство Австралии вот уже на протяжении более 20 лет проводит ежегодный Форум НПО по правам человека для обеспечения консультационного механизма по вопросам прав человека.

29. Независимые СМИ Австралии также играют важную роль в деле поощрения и защиты прав человека в Австралии. Австралийские СМИ пользуются высокой степенью свободы прессы, что позволяет им освещать насущные вопросы в области прав человека.

Ф. Образование в области прав человека (рекомендации 57 и 58)

30. 800-летие Великой хартии, которое отмечалось 15 июня 2015 года, обеспечило уникальную возможность для размышлений над вопросом о правах и свободах, связанных с этим историческим документом. По всей Австралии проводятся различные праздничные мероприятия, направленные на то, чтобы донести до жителей Австралии идею важности этих прав. 15 июня 2015 года Уполномоченный по правам человека Австралии Тим Уилсон объявил о запуске новых интерактивных образовательных ресурсов, рассказывающих о важном значении Великой хартии в контексте ее 800-летия. Кроме того, АКПЧ предоставляет це-

лый спектр других образовательных ресурсов для преподавателей (RightsED), которые отражены в национальном учебном плане.

G. Международные обязательства

Пересмотр оговорок (рекомендации 13–16)

31. Австралия имеет давнюю традицию поддержки прав человека и участия в работе правозащитной системы. Австралия принимала непосредственное участие в разработке международной системы прав человека.

32. Австралия периодически возвращается к вопросу о пересмотре сделанных ей оговорок к Международному пакту о гражданских и политических правах, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах ребенка, с тем чтобы определить, являются ли эти оговорки по-прежнему необходимыми. Австралия отмечает, что эти оговорки соответствуют предмету и цели указанных договоров и согласуются с Венской конвенцией о праве международных договоров. Против этих оговорок не поступало возражений со стороны других государств-участников.

IV. Последующие меры в связи с предыдущим обзором, достижения и вызовы

A. Равенство и недискриминация

1. Антидискриминационное законодательство (рекомендации 23, 42, 43–46, 49, 59 и 66)

33. В Австралии принципы равенства и недискриминации защищаются и поощряются законодательно, через соответствующие меры политики и реализацию соответствующих программ. Законодательные антидискриминационные защитные меры действуют в Австралии как на федеральном уровне, так и на уровне штатов и территорий.

2. Культурное многообразие (рекомендации 59 и 61–65)

34. Австралия – это в высшей мере сплоченное поликультурное общество. Более четверти жителей Австралии, которых насчитывается примерно 23,6 млн., родились за пределами континента³. В докладе о результатах обследования по вопросу о социальной сплоченности, проведенного в 2014 году Фондом Сканлона, отмечается, что 85% жителей Австралии охарактеризовали культурное многообразие как благо для Австралии.

35. Политика Австралии в области культурного многообразия «Народ Австралии» дополняется комплексом разнообразных программ и инициатив по поддержке различных групп населения Австралии. Например, сеть центров Уполномоченного по связям с поликультурным сообществом ведет работу с широким спектром этнических и культурных общественных организаций по налаживанию партнерских отношений и созданию общинных структур, а также обеспечению информационной поддержки общин. Кроме того, правительство продолжает оказывать поддержку таким консультативным органам, как Австралийский совет по вопросам культурного многообразия, и запрашивать их экспертные мнения по вопросам общественной сплоченности и социальной гармонии.

36. Жители Австралии свободны в выборе религии. Австралия привержена защите права всех людей на то, чтобы исповедовать свою религию и отправлять религиозные обряды без запугивания, вмешательства или давления, при условии соблюдения законодательства Австралии.

Расовая дискриминация (рекомендации 24, 25, 48, 59, 60, 62, 65, 98 и 114)

37. В соответствии с Законом о расовой дискриминации 1975 года дискриминация какого-либо лица по признаку расы, цвета кожи или родового, национального либо этнического происхождения является незаконной. В соответствии с Федеральным законом об Уголовном кодексе 1995 года насильственные действия в отношении какой-либо группы, выделяющейся по признаку расы, религии, гражданства, национального или этнического происхождения или политических взглядов, являются преступлением.

38. Деятельность австралийского Национального партнерства по борьбе с расизмом направлена на противодействие расизму в австралийском обществе. АКПЧ проводит общественную просветительскую кампанию под названием «Я говорю нет расизму» (Racism. It stops with me) через образовательные ресурсы, инициативы по внедрению передовой практики и работу с общинами, с тем чтобы стимулировать австралийцев к принятию мер по искоренению расизма и обеспечить всем жителям возможности для противодействия расизму в своих общинах.

3. Представители коренных народов Австралии

Самоопределение и процесс консультаций (рекомендации 24, 26, 36, 37, 102, 106, 108–113 и 118)

39. Австралия неизменно поддерживает Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов как свод важных руководящих принципов взаимодействия правительства с коренными австралийцами.

40. Правительство Австралии сформировало четкую повестку дня реформ в интересах коренных народов, в которой во главу угла поставлено следующее:

- обеспечение того, чтобы дети ходили в школу;
- обеспечение взрослого населения работой;
- обеспечение того, чтобы общины были более безопасным местом для жизни, где соблюдается принцип верховенства права;
- обеспечение конституционного признания аборигенов и жителей островов Торрессова пролива.

41. 1 июля 2014 года началась реализация Стратегии по содействию коренным группам населения с финансированием в размере 4,9 млрд. долл. в течение четырех лет. В рамках Стратегии более 150 разрозненных программ были объединены в пять всеобъемлющих программ, направленных на устранение несправедливостей и удовлетворение потребности в стратегическом грантовом финансировании для реализации решений на местах. Это финансирование, выделяемое конкретно на нужды коренных групп населения, является дополнением к универсальным программам по оказанию содействия коренным народам в различных областях, включая предоставление услуг в области образования, здравоохранения и занятости. 4 марта 2015 года правительство Австралии объявило об инвестициях на сумму более 860 млн. долл. в виде грантов, выделяемых 964 организациям для целей оказания критически важных услуг с особым акцентом на реализации

ключевых приоритетных задач – обеспечении того, чтобы дети ходили в школы, взрослые были заняты на работе и общины были безопасным местом для жизни.

42. Учреждение Консультативного совета по делам коренных народов при Премьер-министре подтверждает, что Австралия уделяет делам коренных групп населения первостепенное внимание. Совет консультирует Премьер-министра по вопросам политики в области содействия коренным народам, уделяя повышенное внимание практическим изменениям для улучшения качества жизни аборигенов и жителей островов Торрессова пролива. В состав Совета входят 12 членов из числа коренных и других народов Австралии, имеющих различное происхождение и проживающих на различных территориях.

43. Правительство Австралии оказывает поддержку разработке предложения по созданию общин с более широкими возможностями при руководящей роли коренных групп населения. Концепция общин с более широкими возможностями включает в себя предложение по новому механизму взаимодействия между коренными общинами и правительственными органами, который призван повысить личную ответственность каждого и обеспечить устойчивое улучшение качества жизни коренных групп населения.

44. На международном уровне Австралия поддержала проведение Всемирной конференции по правам коренных народов и принятие в сентябре 2014 года Итогового документа Всемирной конференции. Австралия поддерживает пересмотр мандата Экспертного механизма по правам коренных народов в соответствии с Итоговым документом, включая повышение эффективности и результативности этого механизма, уменьшение степени дублирования усилий и активизацию обмена идеями в отношении оптимальных мер политики и программ. Правительство Австралии одобрило переизбрание г-жи Меган Дэвис в качестве независимого эксперта Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов.

45. Правительство Австралии осуществляет финансирование расположенной на территории Австралии сети организаций, оказывающих содействие владельцам прав на исконные земли в вопросе признания их прав на эти земли и в заключении соглашений об использовании исконных земель. Правительство выделяет также финансирование на поддержку деятельности корпораций, которые управляют правами на исконные земли от имени лиц, имеющих такие права.

46. Правительство Австралии занимается рассмотрением выводов недавних исследований, которые были направлены на поиск путей поддержки управляющих правами на исконные земли корпораций для создания максимально широких возможностей коренным группам населения в плане использования своих прав на исконные земли в целях обеспечения независимости через устойчивое экономическое и социальное развитие.

47. Национальный конгресс первых народов Австралии является независимой организацией, которой владеют и управляют ее члены и директора. По состоянию на 18 февраля 2015 года членами Национального конгресса состояли 8 241 человек и 181 организация⁴. С 2009–2010 годов Национальный конгресс получил от правительства Австралии 29,3 млн. долл. на создание и поддержание работы.

48. Правительство Австралии взаимодействует с различными лидерами, организациями и общинами коренных народов при разработке политики, программ и оказании услуг, которые затрагивают аборигенов и жителей островов Торрессова пролива.

Здравоохранение, жилье, труд и образование (рекомендации 49, 101 и 114–119)

49. Для правительства Австралии приоритетом номер один в области политики по делам коренных народов является обеспечение того, чтобы все дети ходили в школу. Обеспечение образования детей аборигенов и жителей островов Торрессова пролива является крайне важным для наделения их более широкими возможностями. 2 мая 2014 года федеральное правительство и правительства штатов и территорий договорились об установлении новой цели по школьной посещаемости с обнародованием достигнутых результатов. Реализация этой новой цели призвана устранить разрыв между показателями посещаемости детей коренных групп населения и всех прочих детей через пять лет – к 2018 году.

50. Правительство Австралии ведет работу по достижению этой цели посредством реализации стратегии повышения посещаемости в удаленных школах, расширения Программы повышения показателей по зачислению и посещаемости в школах через реформу социального обеспечения, а также путем расширения возможностей студентов, принадлежащих к коренным народам в плане получения стипендий. В рамках реализуемой правительством Австралии новой Стратегии по улучшению положения коренных групп населения уделяется также значительное внимание проектам, нацеленным на повышение школьной посещаемости и успеваемости.

51. Другой приоритетной задачей является обеспечение аборигенов и жителей островов Торрессова пролива работой. Программа по рабочим местам, земле и экономике, реализуемая в рамках Стратегии по улучшению положения коренных групп населения, нацелена на оказание содействия взрослым представителям коренных народов в поиске работы, создании жизнеспособных частных предприятий коренных народов и получении экономических и социальных выгод от использования прав на исконные земли.

52. В рамках этой программы правительство Австралии ассигновало также порядка 45 млн. долл. на то, чтобы Центры профессионального обучения, подготовки и занятости по всей Австралии осуществляли подготовку порядка 5 000 соискателей работы из числа коренных народов и гарантированно их трудоустроили к декабрю 2015 года.

53. В совокупности правительство Австралии инвестирует 3,3 млрд. долл. в течение четырех лет в рамках реализации Программы здравоохранения для коренных групп населения Австралии, в том числе для расширения охвата успешных программ, включая программы по охране здоровья матери и ребенка, а также профилактики и лечению хронических заболеваний.

54. Правительство Австралии ведет работу по согласованию новой стратегии обеспечения жильем коренных групп населения, проживающих в удаленных местах, с компетентными органами Нового Южного Уэльса, Западной Австралии, Южной Австралии, Квинсленда и Северной территории; эта стратегия призвана заменить Национальное партнерское соглашение по жилью для коренных групп населения в удаленных районах. Правительство выделит 1,13 млрд. долл. в течение трех лет на обеспечение жильем таких лиц в удаленных районах. Эта стратегия нацелена на улучшение ситуации с устойчивым жильем в удаленных районах путем финансирования прежде всего тех мер, которые направлены на достижение результатов в области управления собственностью и правами аренды, обеспечения занятости коренных групп населения в работе по строительству жилья и владения жильем и землями. В рамках этой стратегии будут также предприниматься дальнейшие шаги по решению проблемы с перенаселенностью в удаленных коренных общинах через финансирование строительства нового и реконструкции существующего жилья в удаленных общинах коренных народов.

Безопасность в общинах и система правосудия (рекомендации 90 и 93–95)

55. Правительства штатов и территорий Австралии несут ответственность за работу системы уголовного правосудия в Австралии, в том числе полиции, судов и исправительных учреждений. Правительство Австралии финансирует проекты, нацеленные на содействие повышению безопасности в бедных общинах, включая школьную посещаемость и занятость населения.

56. Правительство Австралии уделяет основное внимание тем приоритетным задачам, которые непосредственно сказываются на безопасности в общинах, в том числе следующим: созданию полицейской инфраструктуры, позволяющей обеспечить постоянное присутствие полиции в некоторых удаленных коренных общинах; продолжению поддержки правительства Северной территории путем выделения средств на содержание штата сотрудников полиции, которые занимаются непосредственной работой в общинах; а также продолжению оказания поддержки со стороны правительства Австралии работе Специальной группе Северной территории по борьбе с жестоким обращением с детьми.

57. Правительство будет по-прежнему поддерживать реализацию строгих антиалкогольных мер по всей стране и деятельность коренных общин по борьбе с насилием на почве злоупотребления алкоголем, с тем чтобы все члены общин, в частности женщины, дети и пожилые люди, могли жить в спокойной и безопасной обстановке.

58. В настоящее время вероятность лишения свободы среди жителей Австралии из числа коренных народов в 15 раз выше, чем среди всех прочих жителей Австралии. Правительство Австралии полагает, что с помощью целенаправленной борьбы с долгосрочными факторами, ведущими к насилию, вкупе с ассигнованием средств на раннюю профилактику преступлений и рецидивизма в среде лиц с наибольшим риском совершения преступлений можно добиться сокращения масштабов применения практики лишения свободы лиц из числа коренных народов.

4. Гендерные аспекты

Гендерное равенство (рекомендации 49, 51, 53–56, 99 и 120)

59. Государственное ведомство Австралии по делам женщин ведет работу в правительстве в целях обеспечения прогресса в реализации четырех приоритетных задач политики по делам женщин: расширения экономических прав и возможностей женщин, укрепления руководящей роли женщин, обеспечения безопасности женщин и их вовлеченности в работу на международном уровне.

60. Улучшение гендерного равенства на рабочем месте и повышение показателей участия женщин в трудовой деятельности способствуют расширению экономических прав и возможностей женщин и получению женщинами гарантий стабильности на протяжении всей жизни. Правительство привержено усилиям по улучшению гендерного равенства на рабочем месте через поощряющие равенство учреждения и законодательные инструменты, такие как Агентство по гендерному равенству на рабочем месте, АКПЧ, Закон о борьбе с дискриминацией по признаку пола 1984 года, Закон о справедливом трудоустройстве 2009 года и Закон о гендерном равенстве на рабочем месте 2012 года.

61. Правительство Австралии, признавая необходимость повысить показатели участия женщин в трудовой деятельности, объявило в мае 2015 года о принятии Пакета мер по поддержке семьи с финансированием в размере 4,4 млрд. долл., который обеспечит родителям более широкий выбор и возможность работать, а также позволит улучшить поддержку нуждающихся семей и детей. Новая Про-

грамма субсидий по уходу за детьми заменит чрезмерно сложную комбинацию старых механизмов и программ льгот и пособий. Субсидии будут предоставляться лицам с низкими и средними доходами и будут составлять от 85% для семей с низкими доходами до 50% для семей с доходом порядка 170 000 долл. или выше; при этом почасовая оплата будет субсидироваться до определенного потолка. Двухлетняя пилотная программа по предоставлению услуг нянь окажет поддержку семьям, которые не могут позволить себе пользоваться общими услугами по уходу за детьми.

62. Правительство Австралии сыграло ведущую роль в инициативе «двадцатки» по сокращению гендерного разрыва в плане участия в трудовой деятельности на 25% к 2025 году. Для Австралии это означает сокращение на 3 процентных пункта от показателей этого гендерного разрыва, что может привести по текущим прогнозам в сфере занятости к дополнительному трудоустройству 200 000 женщин.

63. На ситуацию с женским предпринимательством положительно повлияет принятый правительством Австралии Пакет финансирования рабочих мест и малых предприятий в размере 5,5 млрд. долл., направленный на поддержку сектора малого бизнеса. Треть людей, занимающихся бизнесом в Австралии, составляют женщины; при этом женщинами открыто более 50% новых малых предприятий в Австралии.

64. Правительство Австралии продолжает предпринимать шаги по достижению показателя гендерного разнообразия в 40% в государственных комиссиях, причем в настоящее время женщины занимают 39,7% должностей в государственных комиссиях Австралии. Правительство Австралии оказывает поддержку программе «Бордлинкс» (BoardLinks), в рамках которой проводится подбор подходящих кандидатов из числа женщин для замещения вакантных должностей в правительственных комиссиях Австралии.

65. Правительство Австралии ведет также работу с заинтересованными сторонами, представляющими частный и общественный секторы, в целях поддержки усилий по повышению уровня представленности женщин в руководящих и директивных органах. Правительство в партнерстве с Австралийским институтом директоров компаний реализует весьма успешно зарекомендовавшую себя Стипендиальную программу для повышения разнообразия среди руководящих сотрудников, которая нацелена на увеличение числа женщин в руководящих органах частных и неправительственных организаций.

66. Правительство Австралии инвестировало 150 000 долл. в проект, в рамках которого АКПЧ занимается созданием ресурсов для работодателей в сфере поддержки работающих родителей в период беременности, родительского отпуска по уходу за ребенком и по возвращении на работу. В сентябре 2014 года Агентство по гендерному равенству на рабочем месте приступило к проведению национальной кампании за справедливую оплату труда, с тем чтобы повысить осведомленность о необходимости справедливой оплаты труда и поддержать работодателей в их усилиях по анализу и контролю ситуации со справедливой оплатой труда в их организациях. Каждые полгода Австралийское бюро статистики представляет данные о ситуации со справедливой оплатой труда, которые регулярно публикуются и анализируются.

67. Специальный посланник Австралии по делам женщин и девочек г-жа Наташа Стотт Деспояя прилагает активные усилия для того, чтобы вопросам гендерного равенства уделялось центральное внимание в рамках внешней политики и программы помощи Австралии. На международном уровне Специальный посланник выступает за обеспечение равного участия женщин в полити-

ческих, экономических и социальных делах. Уделяя приоритетное внимание Индо-Тихоокеанскому региону, г-жа Стотт Деспойя ведет работу с правительствами, региональными и многосторонними форумами, партнерами по развитию и организациями гражданского общества в целях повышения роли женщин в руководящих и директивных органах, расширения экономических прав и возможностей женщин и искоренения насилия в отношении женщин и девочек. К другим приоритетам ее работы относятся защита женщин и девочек в условиях конфликтов и повышение их роли в деле предотвращения и разрешения конфликтов и миростроительных усилиях, а также искоренение торговли женщинами и девочками и улучшение положения в сферах образования и здравоохранения.

68. В разделе «Насилие в семье» ниже приводится информация о Национальном плане по сокращению масштабов насилия в отношении женщин и их детей на период 2010–2022 годов, а также о других мерах, направленных на решение этого приоритетного для правительства вопроса.

Дискриминация по признаку пола (рекомендации 51 и 52)

69. Антидискриминационное законодательство и политика федерального правительства, а также правительств штатов и территорий подкрепляют приверженность Австралии обеспечению равных прав для женщин. Закон о борьбе с дискриминацией по признаку пола 1984 года запрещает сексуальные домогательства и ставит вне закона дискриминацию в ряде сфер общественной жизни по признаку пола, семейного положения или отношений, а также в зависимости от семейных обязанностей, осуществления грудного вскармливания и беременности или потенциальной беременности. Этот закон предусматривает также специальные меры, направленные на достижение фактического равенства между мужчинами и женщинами, а также другие соответствующие инструменты, закрепленные этим законом.

5. Сексуальная ориентация, гендерная идентичность и интерсексуальный статус

Свобода от дискриминации (рекомендации 51 и 66–68)

70. Правительство Австралии убеждено в том, что все люди имеют право на уважение, достойное обращение и правовую защиту независимо от их сексуальной ориентации, гендерной идентичности или интерсексуального статуса. В 2013 году в Закон о борьбе с дискриминацией по признаку пола 1984 года были внесены поправки для обеспечения защиты от дискриминации по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности и интерсексуального статуса. Австралия стала одним из первых государств, которые обеспечили конкретную антидискриминационную защиту людям, являющимся интерсексуалами.

71. В 2013 году правительство Австралии выпустило Руководящие указания по признанию полового и гендерного статуса. Эти Руководящие указания определяют стандартный набор доказательств, которые должен предъявить человек для того, чтобы указать или изменить информацию о своем поле или гендерной принадлежности в его персональных данных, хранящихся в департаментах и ведомствах правительства Австралии. Проведение операции по смене пола и/или гормональной терапии не является обязательным предварительным условием для признания изменения гендерного статуса, фиксируемого в государственных органах Австралии.

72. В марте 2014 года Австралийская столичная территория приняла закон о снятии требования для лиц с различным сексуальным и гендерным статусом о прохождении операции по смене пола для того, чтобы они могли изменить данные о поле в своем свидетельстве о рождении. Принятие этого закона совпало по

времени с внесением других изменений в политику правительства Австралийской столичной территории, включая правовое признание полового и гендерного разнообразия путем предоставления разрешения людям выбирать третью категорию при указании своего пола – «не определен/интерсексуал/не указан» – в свидетельстве о рождении.

Отношения между лицами одного пола

73. Со времени проведения предыдущего УПО по Австралии в штатах Новый Южный Уэльс, Виктория и Южная Австралия были приняты законы, позволяющие удалить из архивов приговоры по уголовным делам, заведенным по факту добровольных однополых отношений, и другие юрисдикции также движутся в сторону использования аналогичного подхода.

6. Инвалиды (рекомендации 40, 41, 46 и 49)

74. В результате программы реформ, осуществляемой правительством Австралии в области политики по делам инвалидов, в нашем обществе происходят фундаментальные изменения в сторону улучшения качества жизни инвалидов, их семей и лиц, осуществляющих за ними уход. Правительство Австралии тесно взаимодействует с правительствами штатов и территорий для достижения этой цели путем реализации Национальной стратегии помощи инвалидам и Национальной программы страхования инвалидов. Закон о дискриминации по инвалидности 1992 года предусматривает действенные меры защиты инвалидов от дискриминации на федеральном уровне. Все штаты и территории также имеют законодательство, предусматривающее меры правовой защиты от дискриминации по признаку инвалидности.

75. Национальная стратегия помощи инвалидам на 2010–2020 годы, которая была согласована правительственными органами Австралии в 2011 году, закладывает основы национальной политики, направленной на повышение качества жизни жителей Австралии, имеющих инвалидность. Эта стратегия стимулирует более инклюзивный подход к разработке политики, программ и инфраструктурных проектов, с тем чтобы инвалиды могли участвовать во всех сферах жизни в Австралии. Улучшение доступа в здания, в транспортные средства, а также доступа к социальным мероприятиям, образованию, услугам здравоохранения и трудоустройству будет способствовать обеспечению инвалидам возможности для реализации своего потенциала наравне с остальными гражданами. Первый этап реализации этой стратегии – «Закладка фундамента, 2011–2014 годы» – был разработан с прицелом на реформу процесса планирования и предоставления как общих, так и специфических услуг для инвалидов в рамках ключевых направлений деятельности. На втором и третьем этапах реализации стратегии в дополнение к продолжению текущей работы будет уделяться внимание будущим возможностям для повышения качества и результативности услуг, оказываемых инвалидам. Стратегия предусматривает, что раз в два года доклады о ходе ее реализации будут направляться Совету австралийских правительств, который будет осуществлять мониторинг прогресса на национальном уровне на основе показателей результативности в ключевых областях.

76. Приверженность Австралии усилиям по улучшению качества жизни инвалидов находит свое дальнейшее выражение в рамках ключевой реформы – внедрения Национальной программы страхования инвалидов (НПСИ). НПСИ предоставляет инвалидам поддержку в течение всей жизни в целях улучшения условий жизни инвалидов и тех, кто их обслуживает.

77. Реализация НПСИ началась в четырех пилотных регионах Австралии с 1 июля 2013 года, а с 1 июля 2014 года продолжилась в трех новых пилотных

регионах. К июлю 2019 года НПСИ будет развернута во всех штатах и территориях, за исключением Западной Австралии⁵.

78. После того как НПСИ будет полностью развернута, она позволит оказывать поддержку более чем 460 000 лиц, имеющих постоянную серьезную инвалидность, обеспечивая при этом возможность выбирать и контролировать инструменты поддержки, которые им необходимы для реализации своих целей, задач и устремлений в контексте участия в социальной и экономической жизни.

79. В мае 2015 года правительство Австралии объявило о выделении 25 млн. долл. в течение четырех лет для целей реорганизации к 2018 году системы занятости инвалидов на основе новой модели. Этот пакет мер включает в себя создание портала для доступа к рабочим местам в качестве нового цифрового и ориентированного на клиентов центра услуг для инвалидов и работодателей, а также внедрение различного рода мер поддержки на рабочем месте, призванных помочь инвалидам получить надлежащие навыки и найти и сохранить работу. В рамках более широкой Стратегии трудоустройства молодежи правительство намерено провести на национальном уровне пробную реализацию мер поддержки в сфере трудоустройства с использованием двух специальных моделей, направленных на оказание содействия молодым людям с психическими отклонениями в получении и сохранении работы.

Работа с системой уголовного правосудия

80. В соответствии с Конституцией Австралии правительства штатов и территорий отвечают за работу исправительных и психиатрических учреждений. В штатах и территориях Австралии функционируют механизмы оказания содействия инвалидам со специфическими потребностями или повышенной уязвимостью для облегчения их взаимодействия с системой уголовного правосудия. К таким механизмам относятся обеспечение людям с психическими отклонениями доступа к программам, не связанным с лишением свободы, к услугам адвоката, правовой помощи и мерам поддержки, а также осуществление специальной подготовки сотрудников следственных органов для получения навыков проведения допросов уязвимых свидетелей.

81. Вопрос о взаимодействии лиц, имеющих психические отклонения и когнитивную дисфункцию, с системой уголовного правосудия является той областью, которая постоянно подвергается пересмотру и реформированию. На федеральном уровне и на уровне штатов было проведено несколько обследований в этой области, включая недавнее обследование по вопросам равенства, возможностей и инвалидности в законодательстве Австралийского Союза, которое провела Австралийская комиссия по законодательной реформе.

Стерилизация (рекомендация 39)

82. В 2013 году Сенатский комитет Австралии провел анализ ситуации с недобровольной или принудительной стерилизацией инвалидов и интерсексуалов. В ходе анализа был вынесен ряд рекомендаций, в том числе в отношении образования, услуг адвокатов и правовой помощи, единообразного законодательства и медицинского обслуживания. Сенатский комитет пришел к выводу, что полный запрет процедур нетерапевтической стерилизации способен привести к нарушению прав инвалидов на доступ ко всем имеющимся средствам медицинской помощи на равной основе с лицами, не имеющими инвалидности. В ответе правительства Австралии на доклад Комитета отмечается, что большинство сделанных в докладе рекомендаций относятся к вопросам, которые находятся в ведении штатов и территорий, и что правительство проведет надлежащую работу по обсуждению этих вопросов со штатами и территориями.

7. Дети (рекомендация 46)

83. Австралия привержена усилиям по повышению безопасности и благополучия детей. Австралия осуществляет первую Национальную рамочную программу по защите детей Австралии на 2009–2020 годы путем реализации серии трехлетних планов действий. Национальная рамочная программа обеспечивает всеобъемлющий долгосрочный подход к защите детей от жестокого обращения и безнадзорности, а также к повышению их безопасности и благополучия. В рамках этой программы более пристальное внимание уделяется профилактическим мерам, а также раннему реагированию и консультированию семей и детей в тех случаях, когда уже имели место факты жестокого обращения или оставления без заботы. Реализация первого плана действий позволила добиться некоторых конкретных результатов, а именно:

- подготовки Национального плана по поддержке детей коренных групп населения, в котором детям аборигенов и жителей островов Торресева пролива отводится центральное место во всех будущих национальных приоритетных проектах на протяжении всего периода реализации Национальной рамочной программы;
- проведения первого общенационального исследования в масштабах Австралии по вопросу об ответных мерах в случае сексуализированного поведения или сексуальных злоупотреблений в среде детей и молодых людей.

84. Второй план действий (2012–2015 годы) определяет дальнейшие шаги со стороны правительств, негосударственного сектора и общественных организаций по реализации Национальной рамочной программы в течение следующих трех лет.

85. Закон о семейном праве 1975 года предусматривает гарантии соблюдения наилучших интересов детей путем их защиты от вредного физического или психологического воздействия, которое оказывают на них жестокое обращение, оставление без заботы или насилие в семье. Суды должны руководствоваться наилучшими интересами детей при принятии того или иного решения в отношении родительских прав. Принятые в 2012 году поправки к Закону о семейном праве позволили поставить интересы детей непосредственно в центр всех вопросов семейного права и выделить в качестве приоритета обеспечение безопасности детей.

86. В январе 2013 года правительство Австралии объявило о создании Королевской комиссии по изучению институциональных мер защиты детей от сексуальных надругательств. Королевская комиссия изучает возможности для государственных институтов и правительств в деле улучшения защиты детей, внедрения передовой практики в сфере отчетности и реагирования на соответствующие инциденты и преодоления последствий сексуального насилия над детьми. Окончательный доклад об этой работе должен быть представлен к декабрю 2017 года. Правительство Австралии финансирует работу ряда организаций, оказывающих услуги по поддержке лицам, пострадавшим в результате такого насилия.

87. В мае 2015 года правительство Австралии объявило о плане действий по улучшению доступа для детей, находящихся в неблагоприятном или уязвимом положении, к услугам по уходу за детьми в раннем возрасте через посредство Системы помощи по уходу за детьми, признав, что качественное обучение в раннем возрасте особенно положительно сказывается на детях, оказавшихся в неблагоприятном положении. Система помощи по уходу за детьми предоставляет детям и семьям, оказавшимся в неблагоприятном положении, дополнительные субсидии на оплату услуг, а также выделяет на конкретной основе гранты на оказа-

ние услуг, с тем чтобы уменьшить барьеры для получения детьми услуг по уходу. В рамках этой программы центры по уходу за детьми будут получать дополнительные средства на оборудование и оплату персонала, которые им необходимы для оказания поддержки детям с инвалидностью и детям с иными культурными и языковыми корнями.

Национальный уполномоченный по делам детей (рекомендации 28 и 29)

88. Первый Национальный уполномоченный по делам детей Австралии г-жа Меган Митчелл была назначена на свой пост 25 марта 2013 года на пятилетний период. Это назначение стало большим шагом вперед в деле защиты детей в Австралии. Деятельность г-жи Митчелл касается прав и интересов детей, а также законов, стратегических мер и программ, которые влияют на положение детей, в особенности детей, оказавшихся в уязвимом положении.

8. Дискриминация по признаку возраста (рекомендации 43, 44, 49 и 142)

89. Правительство Австралии привержено делу поощрения и защиты прав пожилых людей и поддерживает сотрудничество с Рабочей группой открытого состава по проблемам старения Организации Объединенных Наций.

90. Первый официально закрепленный законом Уполномоченный по вопросам дискриминации по признаку возраста Австралии distinguished Сьюзен Райен была назначена на свой пост 30 июля 2011 года на пятилетний период. Г-жа Райен занимается вопросами повышения осведомленности о дискриминации по признаку возраста, а также мониторингом и пропагандой искоренения дискриминации по признаку возраста во всех сферах общественной жизни. Г-жа Райен как Уполномоченный по вопросам дискриминации по признаку возраста и инвалидности возглавит работу АКПЧ по проведению вышеупомянутого анализа практики, традиций и федеральных законов, которые влияют на обеспечение равных возможностей для пожилых жителей Австралии и инвалидов в области трудоустройства.

91. Австралийский Закон о борьбе с дискриминацией по признаку возраста 2004 года запрещает дискриминацию по признаку возраста во всех сферах общественной жизни, в том числе в сферах предоставления жилья, образования и занятости. В штатах и территориях Австралии приняты также свои собственные антидискриминационные законы, которые запрещают дискриминацию по признаку возраста. Кроме того, к национальному законодательству, образующему нормативно-правовые рамки в области защиты пожилых людей, относятся также следующие законы:

- Закон о социальном обеспечении 1991 года, который предусматривает реализацию программы выплаты социальных пособий людям, перешедшим порог пенсионного возраста;
- Закон об уходе за пожилыми людьми 1997 года, который облегчает доступ к уходу по возрасту тем, кто в нем нуждается, независимо от расы, культуры, языка, гендерной принадлежности, материального положения и места проживания.

В. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

1. Предупреждение пыток

Применение силы сотрудниками полиции (рекомендации 88 и 89)

92. В Австралии наложены ограничения на применение силы сотрудниками полиции. Принятый Австралией Закон о борьбе с преступлениями 1914 года определяет, что сотрудники полиции Австралии, исполняя судебное распоряжение или производя арест, должны применять лишь разумную и необходимую силу. Сотрудники полиции получают обширную подготовку и значительную организационную поддержку в вопросах, касающихся осуществления своих полномочий. В результате сотрудники полиции применяют силу эффективно и так, чтобы ни сам полицейский, ни общество не подвергались опасности.

93. В Австралии действует основополагающий принцип, в соответствии с которым сила должна применяться в качестве крайней меры соразмерно уровню существующего риска и на минимальном уровне, достаточном для безопасного и эффективного выполнения полицейских функций.

94. Жалобы на работу Федеральной полиции Австралии расследуются должным образом при надлежащем надзоре со стороны Уполномоченного по правам человека Австралийского Союза и Уполномоченного по вопросам добросовестной работы правоохранительных органов. Аналогичные механизмы существуют в штатах и территориях Австралии.

Гуманное обращение с заключенными (рекомендации 71 и 91)

95. Работа исправительных учреждений в штатах и территориях Австралии осуществляется в соответствии со Стандартными руководящими указаниями для исправительных учреждений Австралии, которые содержат свод единообразных принципов для использования штатами и территориями при разработке своего собственного законодательства в этой области, а также мер политики и стандартов эффективности исправительной системы. Эти руководящие указания соответствуют международно принятым стандартам, в том числе принятым ООН Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными. В Руководящих указаниях признаются и учитываются особенности заключенных из числа коренных народов в общинном, культурном и языковом плане.

96. Информация о всех случаях смерти, произошедших в местах содержания под стражей в Австралии, должна передаваться коронеру для расследования. В штатах и территориях Австралии предусмотрены меры для обеспечения того, чтобы смерть любого лица во время нахождения под стражей расследовалась беспристрастно и с уважением к умершему и с соблюдением всех правовых, религиозных, культурных и духовных требований. Австралийский институт криминологии в 1992 году учредил Национальную программу по расследованию случаев смерти во время содержания под стражей, в рамках которой осуществляется мониторинг, с точки зрения масштабов и характера, всех смертельных случаев, произошедших начиная с этого времени в пенитенциарных учреждениях, учреждениях ювенальной юстиции и полицейских центрах содержания под стражей. Соответствующие данные собираются также ретроспективно – с 1 января 1980 года. Все отчеты о реализации этой программы находятся в открытом доступе.

Экстрадиция (рекомендация 34)

97. Австралийский режим экстрадиции определяется требованиями, закрепленными в Законе об экстрадиции 1988 года. При принятии решения о выдаче лица,

подпадающего под условия экстрадиции, Генеральный прокурор обязан отказаться экстрадировать любое лицо, если совершенное им преступление карается смертной казнью, кроме случаев, когда предоставляются гарантии того, что это лицо не будет приговорено к смертной казни либо, в случае вынесения такого приговора, этот приговор не будет приведен в исполнение. В тех случаях, когда лицо отказывается от прохождения процедуры экстрадиции, Генеральный прокурор должен убедиться в том, что по возвращении в запрашивающую его выдачи страну это лицо не будет подвергаться реальному риску смертной казни за любое совершенное им преступление.

Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (рекомендации 1–6)

98. Правительство Австралии рассматривает вопрос о ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и, следовательно, о вступлении его в силу в Австралии. В настоящее время места содержания под стражей в Австралии находятся под независимым контролем со стороны различных органов на федеральном уровне и на уровне штатов и территорий, включая Уполномоченного по правам человека Австралийского Союза, Уполномоченных по правам человека штатов и территорий и АКПЧ. Если правительство Австралии примет решение о ратификации этого протокола, оно рассмотрит вопрос о подходящих органах, которые будут проводить внутренние проверки в рамках Национального превентивного механизма.

2. Насилие в семье (рекомендации 47, 72–74 и 76–82)

99. Правительство Австралии придает исключительную важность обеспечению защиты женщин и их семей от насилия в своем доме и внутри общины. Все правительственные органы Австралии в настоящий момент осуществляют Национальный план по сокращению масштабов насилия в отношении женщин и их детей на 2010–2022 годы (далее Национальный план) и обеспечивают надлежащее финансирование и эффективность соответствующих программ. Этот рассчитанный на 12 лет план нацелен на достижение, в сотрудничестве с правительствами штатов и территорий, значительного и устойчивого сокращения масштабов насилия в отношении женщин и их детей через мобилизацию усилий всех членов общины.

100. Реализация Плана первоочередных действий (2010–2013 годы) позволила заложить фундамент для осуществления Национального плана и создать ключевые элементы национальной инфраструктуры в этой области. Сюда относится создание австралийской «Национальной исследовательской организации по вопросам безопасности женщин для сокращения масштабов насилия в отношении женщин и их детей» и первичной организации по предупреждению насилия «Наша вахта», задачей которой является изменение культурного восприятия насилия и поощрение уважительных отношений в семье.

101. О начале реализации Плана последующих действий в рамках Национального плана было объявлено Премьер-министром 27 июня 2014 года в Сиднее; План последующих действий предусматривает 26 практических направлений деятельности, которые, по общему мнению всех правительственных органов Австралии, являются критически важными для повышения безопасности женщин. На реализацию Плана последующих действий правительство Австралии ассигновало более 100 млн. долларов. Более подробную информацию о Национальном плане, в том числе о Плана последующих действий, можно найти по адресу <http://www.dss.gov.au/nationalplan>.

102. Одним из ключевых приоритетных направлений деятельности в рамках Плана последующих действий является изучение различных проявлений насилия, особенно в группах повышенного риска, включая женщин из числа аборигенов и жителей островов Торрессова пролива, женщин с различными культурными и языковыми корнями и женщин-инвалидов.

103. Правительство Австралии инвестирует 230 млн. долл. для продления до 2017 года срока действия Национального партнерского соглашения по ликвидации бездомности, причем средства прежде всего будут направляться на оказание услуг первой необходимости женщинам и детям, подвергающимся домашнему насилию и насилию в семье. В дополнение к этому соглашению правительство Австралии ежегодно выделяет штатам порядка 1,3 млрд. долл. для целей обеспечения нуждающихся жильем, в том числе 250 млн. долл. на оказание услуг бездомным.

104. Организация 1800RESPECT предоставляет лицам, подвергающимся домашнему насилию, консультации в Интернете и по телефону. Правительство Австралии объявило о целевом выделении 4 млн. долл. на поддержку работы организации 1800RESPECT, с тем чтобы она могла справиться с возросшим количеством обращений. Таким образом, общее финансирование организации 1800RESPECT составит 33,5 млн. долл. в течение трех с половиной лет, до 30 июня 2017 года.

105. Премьер-министр Австралии недвусмысленно заявил, что сокращение масштабов насилия в отношении женщин является национальным приоритетом, и поднял этот вопрос на уровень Совета австралийских правительств. В апреле 2015 года Совет австралийских правительств договорился о необходимости осуществления срочных коллективных мер для решения проблемы, связанной с насилием в отношении женщин. К концу 2015 года будут предприняты следующие шаги:

- будет согласован национальный механизм вынесения постановлений о прекращении домашнего насилия (ПДН), которые будут автоматически признаваться и исполняться в любом штате и в любой территории Австралии;
- будет представлен доклад о прогрессе в создании национальной информационной системы, которая позволит судам и органам полиции в различных штатах и территориях обмениваться информацией о выданных ПДН;
- будут рассмотрены национальные нормы, призванные обеспечить привлечение к ответственности лиц, совершивших насилие в отношении женщин, на основе одинаковых нормативных положений по всей Австралии; и
- будут рассмотрены стратегии решения проблемы, связанной с использованием технологий для совершения насилия в отношении женщин, и обеспечения надлежащей правовой защиты женщин от такого их использования.

106. Совет австралийских правительств учредил также Консультативную комиссию по вопросу о сокращении масштабов насилия в отношении женщин, которая консультирует Совет относительно практических способов решения проблем, связанных с насилием. Председателем Консультативной комиссии является г-н Кен Лэй, бывший Верховный комиссар полиции штата Виктория. Заместителями Председателя Консультативной комиссии являются г-жа Роза Бэтти, которая в 2015 году была признана «человеком года» в Австралии и является активисткой движения по борьбе с насилием в семье, и г-жа Хизер Нэнкэрроу, которая представляет австралийскую Национальную исследовательскую организацию по вопросам безопасности женщин.

107. Правительство Австралии проведет также при участии штатов и территорий национальную кампанию с общим финансированием в размере 30 млн. долл., которая будет направлена на сокращение масштабов насилия в отношении женщин.

3. Торговля людьми, рабство и сходная с рабством практика (рекомендации 83–87 и 134)

108. Правительство Австралии продолжает реализацию комплексной программы инициатив по борьбе с торговлей людьми. В декабре 2014 года Австралия приняла Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми и рабством на 2015–2019 годы, который устанавливает стратегические цели в рамках общеавстралийских усилий по борьбе с торговлей людьми на ближайшие пять лет при мобилизации усилий всего общества.

109. Австралия продолжает вести борьбу с новыми формами торговли людьми и связанными с ними видами эксплуатации. В 2014 году правительство Австралии учредило Рабочую группу по вопросу о производственно-сбытовых цепях для изучения путей решения проблемы, связанной с трудовой эксплуатацией в рамках цепей производства и сбыта товаров и услуг, в том числе через торговлю людьми и рабство. В эту рабочую группу входят представители правительства, деловых кругов, промышленности, профессиональных союзов и гражданского общества. В декабре 2014 года правительство Австралии запустило Механизм для противодействия принудительным бракам в общинах, который был разработан в сотрудничестве с гражданским обществом, с тем чтобы предоставлять информацию и ресурсы по вопросам, связанным с принудительными браками, включая справочную информацию и типовые инструкции по безопасности для людей, состоящих в принудительном браке или подвергающихся риску вступления в такой брак. Австралия также вносит взносы в Фонд добровольных взносов ООН по современным формам рабства.

110. Австралия внесла в 2013 году поправки в свое законодательство по борьбе с торговлей людьми, с тем чтобы правоохранительные органы имели все условия для проведения расследований случаев торговли людьми во всех ее видах, включая сексуальную и трудовую эксплуатацию, и привлечения к ответственности виновных, а также для наращивания усилий по уголовному преследованию лиц, виновных в торговле людьми.

111. Правительство Австралии по-прежнему привержено усилиям по укреплению региональных нормативных основ в области нелегальной миграции и торговли людьми, в том числе через Балийский процесс по проблеме незаконного провоза людей и торговли людьми и связанной с этим транснациональной преступности. В 2013–2014 годах Австралия совместно с Таиландом возглавила работу по составлению руководства Балийского процесса по мерам политики в области криминализации торговли людьми. В 2014–2015 годах Австралия являлась одним из главных членов комитета Балийского процесса, который занимался разработкой руководящих указаний по вопросам политики в области выявления и защиты жертв торговли людьми. Австралия является также, совместно с Индонезией, сопредседателем недавно учрежденной Рабочей группы Балийского процесса по вопросам торговли людьми. В Австралийско-Азиатской программе по борьбе с торговлей людьми на 2013–2018 годы, которая является приоритетной программой в Австралии с бюджетом в размере 50 млн. долл., используется десятилетний опыт работы правительства Австралии по укреплению национальной и региональной системы уголовного правосудия в части мер противодействия торговле людьми в Юго-Восточной Азии.

4. Меры по противодействию терроризму (рекомендации 136–140)

112. Правительство Австралии провело всеобъемлющий анализ национального законодательства в области безопасности и противодействия терроризму, в рамках которого правительственные органы Австралии осуществили обзор ключевых контртеррористических законов, а также были представлены четыре ежегодных доклада, подготовленных бывшим независимым контрольно-регулирующим органом по законодательству в области национальной безопасности. По итогам этого анализа и в качестве ответа на новый вызов, связанный с возвращением в Австралию лиц, которые участвовали в боевых действиях за рубежом, Австралия приняла новое законодательство в области противодействия терроризму и укрепления национальной безопасности. Это новое законодательство подверглось, как и все федеральные законы, оценке со стороны Объединенного парламентского комитета по правам человека на предмет соответствия международным правозащитным обязательствам Австралии. Кроме того, это законодательство подверглось всесторонней оценке со стороны Объединенного парламентского комитета по разведке и безопасности. Комитет вынес несколько рекомендаций по улучшению этого законодательства, которые были полностью учтены правительством перед его принятием.

C. Система правосудия и верховенство права (рекомендация 92)

113. Правительственные органы Австралии ассигнуют средства на предоставление различных услуг по оказанию правовой помощи людям, оказавшимся в неблагоприятном положении, в решении их правовых проблем, в том числе финансирует работу комиссий по оказанию правовой помощи, центров правовой помощи в общинах и центров оказания правовой помощи коренным группам населения. Правительство Австралии в приоритетном режиме финансирует оказание услуг первой необходимости в области правовой помощи.

114. Правительство Австралии направит 1,3 млрд. долл. в течение пяти лет на реализацию Национального партнерского соглашения по предоставлению юридической помощи. Новое соглашение позволит улучшить процесс планирования, координации и оказания услуг на местном уровне жителям Австралии, которые находятся в неблагоприятном положении, в таких сферах, как семейное право.

115. Правительство Австралии продолжит напрямую финансировать организации, занимающиеся оказанием правовой помощи коренным группам населения, в соответствии с приоритетами, определенными правительством в области работы с коренным населением, а также в русле текущих усилий по улучшению положения коренных групп населения Австралии в контексте их взаимодействия с правовой и судебной системой. Правительство выделит 358 млн. долл. в течение пяти лет на оказание услуг правовой помощи коренным австралийцам.

D. Социальное обеспечение (рекомендации 32, 33, 50 и 142)

116. Австралия внедрила всеобъемлющую систему социального обеспечения, которая позволяет оказывать помощь нуждающимся. Социальные выплаты и другие пособия в настоящее время доступны на основании ряда федеральных законов. В соответствии с этими законами правительство Австралии производит различные выплаты и оказывает услуги жителям Австралии, в том числе пенсионерам, безработным, семьям, осуществляющим уход лицам, родителям, инвалидам, студентам и представителям коренных народов.

Е. Право на достаточное жилище

117. Правительство Австралии в настоящее время направляет порядка 6,5 млрд. долл. ежегодно на оказание помощи в деле обеспечения жильем и оказания услуг бездомным.

118. Национальное соглашение по обеспечению доступного жилья предусматривает нормативные рамки для федерального правительства и правительств штатов и территорий, которые позволяют им работать сообща в целях улучшения ситуации с доступностью жилья и положения бездомных в Австралии. Правительство Австралии ежегодно перечисляет 1,3 млрд. долл. для этих целей правительствам штатов и территорий в рамках этого соглашения.

119. Выплачиваемая на федеральном уровне субсидия на аренду жилья позволяет улучшить ситуацию с доступностью жилья для примерно 1,3 млн. жителей и семей с детьми. Эта субсидия имеет крайне важное значение для снижения стоимости аренды частного жилья и уменьшения нагрузки для людей, получающих субсидии по низкому доходу и выплаты в связи с налоговыми льготами по семейным обстоятельствам (часть А); в 2014–2015 годах эта субсидия, по оценкам, обойдется правительству Австралии примерно в 4,2 млрд. долларов.

120. Национальная программа обеспечения доступности съемного жилья направлена на стимулирование инвестиций в доступное жилье для аренды. Ее реализация началась в 2008 году и была призвана обеспечить жильем домохозяйства с низкими и средними доходами на условиях аренды по ставкам, которые по крайней мере на 20% ниже рыночной арендной платы. По состоянию на 30 апреля 2015 года для включения в эту программу было одобрено примерно 38 000 единиц жилья, однако только примерно 26 500 из них уже заселены или доступны для аренды.

121. Правительственные органы Австралии продолжают вести активную работу по сокращению количества бездомных через реализацию Национального партнерского соглашения по сокращению количества бездомных, в рамках которого осуществляется поддержка более 300 инициатив, направленных на предоставление жилья бездомным по всей Австралии. Правительство Австралии ассигновало 230 млн. долл. на поддержку реализации соглашения в течение следующих двух лет начиная с июля 2015 года. Правительства штатов и территорий обязаны соответствовать в своих усилиях правительству Австралии; при этом приоритетное финансирование должно выделяться на оказание помощи женщинам и детям, которые подвергаются домашнему и семейному насилию, а также бездомным молодым людям.

Ф. Беженцы и просители убежища (рекомендации 38, 121–125 и 127–131)

122. Австралия является одной из трех стран с самым большим количеством переселенцев в мире: она приняла более 825 000 беженцев и других переселенцев по линии гуманитарной помощи со времени Второй мировой войны в рамках Австралийской гуманитарной программы. Зарубежный компонент Гуманитарной программы предусматривает оказание Австралией помощи по переселению беженцам и другим проживающим за рубежом лицам, находящимся в тяжелой гуманитарной ситуации. Австралия сотрудничает с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев в деле оказания помощи по переселению беженцев, уделяя повышенное внимание тем лицам, которые находятся в зыбких ситуациях, и лицам, проживающим в городских районах, а также другим лицам, нуждающимся в помощи.

123. Австралия решительно привержена усилиям по поддержанию статуса Австралии как одной из трех лидирующих стран по количеству переселенцев. Правительство законодательно определило объем Гуманитарной программы, выделив соответствующие квоты для выдачи виз по гуманитарным соображениям на уровне минимум 16 250 виз в 2017–2018 годах и 18 750 виз – в 2018–2019 годах.

124. Австралия продолжает вести работу по совершенствованию своей Гуманитарной программы с точки зрения обеспечения справедливости, подотчетности и добросовестности. Одним из примеров такого улучшения может служить визовая категория «Женщины в опасности», причем Австралия остается одной из немногих стран, в которых действуют специальные программы переселения, помогающие женщинам, находящимся в опасности, и членам их семей. Кроме того, Австралия обеспечивает справедливое отношение ко всем участникам Гуманитарной программы путем оказания помощи при переезде, медицинских и других соответствующих услуг беженцам и лицам, подавшим ходатайства об участии в этой программе. Австралия прилагает целенаправленные усилия для обеспечения уважения достоинства и прав мигрантов, в том числе путем активного участия в Инициативе для помощи мигрантам в странах, охваченных кризисом, Глобальном форуме по вопросам миграции и развития и Нансеновской инициативе в области трансграничного перемещения населения, вызванного стихийными бедствиями.

125. Австралия привержена усилиям по соблюдению своих международных правозащитных обязательств в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев 1951 года и другими соответствующими конвенциями в отношении лиц, ходатайствующих о защите под австралийской юрисдикцией. Австралия признает тот ценный вклад, который мигранты вносят в австралийское общество, культуру и процветание Австралии.

126. Со времени проведения первого универсального периодического обзора Австралии в 2011 году правительство Австралии приступило к реализации целенаправленной политики в области управления границами в целях пресечения потока нелегальных беженцев, прибывающих по морю⁶, искоренения незаконного провоза людей и предотвращения дальнейшей гибели людей на море. В результате организации работы с беженцами и размещения их в других странах, за пределами Австралии, многие люди передумали предпринимать опасное морское путешествие в Австралию.

127. Правительство Австралии подписало в июле 2013 года Соглашение о региональных мерах по переселению с Папуа-Новой Гвинеей, а 3 августа 2013 года – с Науру⁷. В соответствии с Меморандумом о договоренности обе страны согласились обращаться с переселяемыми лицами⁸ с уважением к их достоинству и с соблюдением соответствующих правозащитных норм, включая принцип невысылки.

128. Правительство Австралии оказывает содействие Науру и Папуа-Новой Гвинее в разработке надежных программ по определению статуса беженца в соответствии с руководящими принципами УВКБ, в том числе в части подготовки и консультирования персонала, работающего с беженцами. Кроме того, правительство Австралии оказывает содействие Науру и Папуа-Новой Гвинее в разработке и реализации мер, направленных на удовлетворение первоочередных нужд беженцев в плане размещения.

129. В сентябре 2014 года был подписан Меморандум о договоренности между Австралией и Камбоджей, который предусматривает добровольное переселение беженцев на постоянной основе из Науру в Камбоджу.

130. Был разработан механизм ускоренной оценки для соответствующих лиц, незаконно прибывающих морским путем; кроме того, был улучшен механизм независимого рассмотрения дел по существу Судом по делам беженцев, работа которого стала более эффективной.

131. Дела подавляющего большинства просителей убежища рассматриваются Судом по делам беженцев в рамках независимой процедуры рассмотрения дел по существу. Просители убежища имеют также конституционное право подавать апелляцию о пересмотре судом вынесенного миграционного решения. Если то или иное лицо не подпадает под правозащитные обязательства Австралии и не имеет визы, это лицо не имеет законного права оставаться в Австралии и подлежит выдворению с ее территории.

132. В Австралии функционирует механизм для обеспечения того, чтобы выдворение любого лица не нарушало обязательства Австралии в соответствии с принципом невысылки.

133. Правительство Австралии рассматривает принудительное содержание по иммиграционным мотивам в качестве важнейшего компонента надежной системы пограничного контроля. Лица, пытающиеся попасть на территорию Австралии без разрешения, подлежат оценке с точки зрения любых рисков для населения Австралии, с которыми может быть связано пребывание этих лиц на ее территории. Правительство прилагает активные усилия к тому, чтобы сократить число людей, содержащихся под стражей, и длительность их пребывания под стражей. Длительность и условия принудительного содержания по иммиграционным мотивам подлежат регулярному пересмотру в целях обеспечения соответствия условий принудительного содержания требованиям закона и надлежащим стандартам.

134. Австралия серьезно относится к своим обязательствам в отношении лиц, содержащихся под стражей. Лица, заключенные под стражу по иммиграционным мотивам, размещаются в различных учреждениях и в таких условиях, которые наилучшим образом подходят к их обстоятельствам.

135. Всем лицам, содержащимся под стражей по иммиграционным мотивам, оказывается медицинская помощь, которая в целом соответствует стандартному уровню государственной системы здравоохранения Австралии. Лица, содержащиеся под стражей по иммиграционным мотивам, могут обращаться с ходатайством о проведении судебной оценки законности их содержания под стражей, а также в любое время обращаться за консульской помощью или услугами адвокатов, либо отказываться от таковых.

136. Дети, прибывающие в страну нелегально, первоначально размещаются в альтернативных центрах с нестрогим режимом содержания; при этом первоочередной задачей является перевод несопровождаемых несовершеннолетних лиц, а также, где это возможно, детей и их семей в общинные центры содержания после прохождения процедур удостоверения личности, медицинского осмотра и проверки на предмет безопасности.

137. Австралийская программа содержания в общинных центрах позволяет несопровождаемым несовершеннолетним лицам, уязвимым семьям и одиноким взрослым, заключенным под стражу по иммиграционным мотивам, проживать в общинах и свободно передвигаться по их территории.

138. Значительный прогресс был достигнут в деле сокращения числа детей, содержащихся под стражей, после принятия в конце 2014 года законодательства о временной защите. К декабрю 2014 года все дети, содержавшиеся на острове Рождества, были перевезены на континент вместе со своими семьями.

139. На международном уровне Австралия предпринимает целенаправленные шаги по защите интересов Австралии в миграционных и беженских вопросах в рамках программы многосторонней и двусторонней деятельности, включая укрепление потенциала сотрудничества с отдельными странами. К этим усилиям относится тесное взаимодействие с УВКБ, Международной организацией по миграции, а также другими международными организациями и партнерами, которое направлено на то, чтобы:

- способствовать управляемой миграции;
- улучшить работу международной системы защиты в целях более справедливого удовлетворения потребностей беженцев в защите;
- отреагировать на рост потребностей в защите в глобальном масштабе;
- эффективно использовать механизм переселения;
- снизить привлекательность вторичного переселения; и
- увеличить поддержку стран первого убежища.

G. Внешняя помощь и развитие (рекомендации 135, 141 и 144)

140. В 2015–2016 годах Австралия выделит примерно 4 млрд. долл. на официальную помощь в целях развития с упором на регион Индийского океана и Азиатско-Тихоокеанский регион. Приоритеты, определенные в программе помощи, соответствуют основам политики правительства в области развития под названием «Помощь, оказываемая Австралией для достижения процветания, сокращения масштабов нищеты и повышения стабильности» (Australian aid: promoting prosperity, reducing poverty, enhancing stability). Реализуемая Австралией программа помощи будет в значительной мере сфокусирована на развитии частного сектора, включая помощь в интересах торговли, при понимании того факта, что частный сектор является основным локомотивом экономического роста и сокращения масштабов нищеты. Австралия инвестирует средства в деятельность в области образования, здравоохранения, предоставления гуманитарной помощи и расширения прав и возможностей женщин и девочек – деятельность, которая укрепляет связи между развитием человеческого потенциала и экономическим ростом. Австралия стремится наращивать потенциал в сфере прав человека через реализацию специальных программ в ряде стран, включая Китай, Вьетнам, Бирму и Афганистан.

Примечания

¹ Д-р Эватт, бывший Министр иностранных дел Австралии, занимал пост Председателя Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций во время сессии, в ходе которой 10 декабря 1948 года была принята Всеобщая декларация прав человека.

² Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений (Парижские принципы). Приняты на основании резолюции 48/134 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года.

³ По состоянию на 30 июня 2013 года в общей численности населения Австралии лица, рожденные в Великобритании, составляли 5,3%, в Новой Зеландии, – 2,6%, в Китае – 1,8%, в Индии – 1,6% и во Вьетнаме – 0,9%.

⁴ Данные, поступившие непосредственно от Национального конгресса первых народов Австралии 27 марта 2015 года.

⁵ НПСИ была развернута и функционирует в пилотном режиме в Западной Австралии параллельно с существующей там системой «Мой путь» («My Way»), с тем чтобы выбрать наиболее подходящую систему для Западной Австралии.

- ⁶ Лицо, незаконно прибывшее морским путем, – это человек, который прибыл в Австралию по морю и не имеет действительной визы.
- ⁷ Расселение в Папуа-Новой Гвинее является постоянным, а расселение в Науру является временным – до переселения в третью страну.
- ⁸ Переселяемое лицо означает человека, перевезенного в Науру или Папуа-Новую Гвинею в соответствии с Меморандумом.
-