



**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Двадцать вторая сессия**  
4–5 мая 2015 года

**Подборка, подготовленная Управлением Верховного  
комиссара по правам человека в соответствии  
с пунктом 15 b) приложения к резолюции 5/1 Совета  
по правам человека и пунктом 5 приложения  
к резолюции 16/21 Совета**

**Монголия**

Настоящий доклад представляет собой подборку информации, содержащейся в докладах договорных органов и специальных процедур, включая замечания и комментарии соответствующего государства, а также Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) и в других соответствующих официальных документах Организации Объединенных Наций. Он представлен в сжатой форме из-за ограничений по объему. Полный текст приведен в документе, ссылка на который указана. Настоящий доклад не содержит каких-либо мнений, суждений или соображений со стороны УВКПЧ, кроме тех, которые приводятся в открытых докладах и заявлениях, изданных Управлением. Доклад соответствует общим руководящим принципам, принятым Советом по правам человека в его решении 17/119. Включенная в доклад информация обязательно сопровождается ссылками. Доклад подготовлен с учетом периодичности обзора и изменений, имевших место в течение этого периода.

GE.15-04003 (R) 190315 260315



\* 1 5 0 4 0 0 3 \*

Просьба отправить на вторичную переработку 



## I. Общая информация и рамочная основа

### A. Объем международных обязательств<sup>1</sup>

#### Международные договоры по правам человека<sup>2</sup>

	<i>Статус с течением предыдущего цикла</i>	<i>Действия после обзора</i>	<i>Не ратифицированы/не приняты</i>
<i>Ратификация, присоединение или правопреемство</i>	МКЛРД (1969 год)	МППП-ФП2 (2012 год)	МКПТМ
	МПЭСКП (1974 год)	ФП-КПП (2015 год)	
	МППП (1974 год)	МКЗЛНИ (2015 год)	
	КЛДЖ (1981 год)		
	КПП (2002 год)		
	КПР (1990 год)		
	ФП-КПР-ВК (2004 год)		
	ФП-КПР-ТД (2003 год)		
	КПИ (2009 год)		
	МКЗЛНИ (подписание, 2007 год)		
<i>Оговорки, заявления и/или заявления о толковании</i>	МКЛРД (заявление по пункту 1 статьи 17, 1969 год)		
	МПЭСКП (заявление по пункту 1 статьи 26, 1974 год)		
	МППП (заявление по пункту 1 статьи 48, 1974 год)		
	ФП-КПР-ВК (заявление по пункту 2 статьи 3, минимальный возраст призыва в вооруженные силы в 18 лет, 2004 год)		
<i>Процедуры обжалования, расследования и незамедлительные действия<sup>3</sup></i>	МППП-ФП1 (1991 год)	ФП-МПЭСКП (2010 год)	МКЛРД, статья 14
	ФП-КЛДЖ, статья 8 (2002 год)	ФП-КПР-ПС (подписание, 2013 год)	МППП, статья 41 КПП, статьи 21 и 22
	КПП, статья 20 (2002 год)		МКПТМ
	ФП-КПИ, статья 6 (2009 год)		ФП-КПР-ПС (подписание, 2013 год) МКЗЛНИ, статьи 31 и 32

### Другие основные соответствующие международные договоры

	<i>Статус в течение предыдущего цикла</i>	<i>Действия после обзора</i>	<i>Не ратифицированы</i>
<i>Ратификация, присоединение или правопреемство</i>	Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказания за него		Конвенции о беженцах и апатридах <sup>4</sup>
	Римский статут Международного уголовного суда		Конвенции МОТ № 169 и № 189 <sup>5</sup>
	Палермский протокол <sup>6</sup>		
	Женевские конвенции от 12 августа 1949 года и Дополнительные протоколы I и II <sup>7</sup>		
	Дополнительные протокол III к Женевским конвенциям 1949 года <sup>8</sup>		
	Основные конвенции МОТ <sup>9</sup>		
	Конвенция ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования		

1. В 2010 году Комитет против пыток (КПП) приветствовал присоединение Монголии к ФП-МПЭСКОП<sup>10</sup> и предложил Монголии ратифицировать МКПТМ<sup>11</sup>, а также выступить с заявлениями по статьям 21 и 22 КПП<sup>12</sup>.
2. КПП настоятельно призвал Монголию рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протоколу 1967 года к ней<sup>13</sup>.

### **В. Конституционная и законодательная основы**

3. В 2011 году Комитет по правам человека (КПЧ) вновь выразил обеспокоенность по поводу того, что Монголия рассматривает в качестве не допускающих отступления в период введения чрезвычайного положения лишь ограниченное количество положений, предусмотренных статьей 4 Пакта. Для установления в соответствии с национальным законодательством запрета на отступление от положений Пакта, которые были сочтены не допускающими отступлений, Монголии следует внести изменения в пункт 2 статьи 19 Конституции и Закон о чрезвычайном положении и принять меры к их незамедлительному осуществлению и применению<sup>14</sup>.
4. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете обратился к правительству с настоятельным призывом разработать законодательство, которое бы обеспечивало эффективную защиту прав лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов, в том числе путем включения в него положений о проведении тщательных и беспристрастных расследований по утверждениям о совершении на них нападений<sup>15</sup>.
5. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете рекомендовал правительству учредить целевую группу, которая бы занималась выявлением пробелов в действующем законодательстве и политике, что явилось бы одним из путей для разработки всеобъемлющей правовой базы для борьбы с нищетой

в будущем, и обеспечило бы надлежащее исполнение действующих законов путем усиления механизмов контроля и подотчетности<sup>16</sup>.

### **С. Институциональная правозащитная инфраструктура и меры политики**

6. КПЧ выразил озабоченность в связи с сообщениями, в которых утверждается, что процедура назначения членов Комиссии по правам человека не является транспарентной. Он высказал сомнение по поводу того, что Комиссия по правам человека проявляла бдительность путем проведения мониторинга, поощрения и защиты прав человека в период чрезвычайного положения в 2008 году. Монголии следует гарантировать независимость Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ) путем предоставления надлежащих финансовых и людских ресурсов и пересмотра процедуры назначения ее членов<sup>17</sup>. В 2012 и 2014 годах КПЧ в рамках своего механизма последующей деятельности вновь обратился с просьбой представить информацию о выполнении упомянутых выше рекомендаций<sup>18</sup>.

7. Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях (Рабочая группа по вопросу о правах человека и предприятиях) рекомендовала, чтобы любая реформа НКПЧ была направлена на укрепление ее независимости и соблюдение Парижских принципов<sup>19</sup>. Она также рекомендовала Монголии активно заниматься установлением соответствия законов и практики обеспечения их исполнения правозащитным обязательствам государства-участника, давать предприятиям руководящие указания по правам человека, которые бы охватывали широкий спектр прав человека, относящихся к их деятельности, в частности при рассмотрении индивидуальных жалоб на последствия предпринимательской деятельности для прав человека и использовать Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека<sup>20</sup>.

8. Страновая группа Организации Объединенных Наций (СГООН) отметила, что в марте 2012 года Кабинет министров обсудил доклад о положении дел с осуществлением Национального плана действий в области прав человека, который был принят в 2003 году. Национальный комитет по программе (НКП) практически бездействует с тех пор, как в августе 2012 года было сформировано новое правительство<sup>21</sup>.

#### **Статус национальных правозащитных учреждений<sup>22</sup>**

<i>Национальное правозащитное учреждение</i>	<i>Статус в ходе предыдущего цикла</i>	<i>Статус в ходе нынешнего цикла<sup>23</sup></i>
Национальная комиссия по правам человека Монголии	А (2008 год)	А (2014 год)

## II. Сотрудничество с правозащитными механизмами

### A. Сотрудничество с договорными органами<sup>24</sup>

#### 1. Положение с представлением отчетности

Договорный орган	Заключительные замечания, включенные в предыдущий обзор	Последний доклад, представленный со времени проведения предыдущего обзора	Последнее заключительное замечание	Положение с представлением докладов
КЛРД	Август 2006 года	2014 год	–	Девятнадцатый–двадцать второй доклады ожидают рассмотрения в 2015 году
КЭСКП	Август 2000 года	2012 год	–	Четвертый доклад ожидает рассмотрения в июне 2015 года
КПЧ	Март 2000 года	2009 год	Март 2011 года	Шестой доклад должен быть представлен в апреле 2015 года
КЛДЖ	Октябрь 2008 года	2014 год	–	Объединенные восьмой и девятый доклады ожидают рассмотрения в 2016 году
КПП	–	2009 год	Ноябрь 2010 года	Представление второго доклада просрочено с 2014 года
КПР	Январь 2010 года	–	–	Представление пятого доклада просрочено с 2014 года
КПИ	–	2011 год	–	Первоначальный доклад ожидает рассмотрения в апреле 2015 года
КНИ	–	–	–	Первоначальный доклад подлежит представлению в 2017 году

#### 2. Ответы на конкретные последующие запросы договорных органов

##### Заключительные замечания

Договорный орган	Подлежит представлению в	Тема	Представлено в
КПЧ	2012 году	Национальная комиссия по правам человека; безнаказанность сотрудников полиции за нарушения прав человека; реформа судебной системы <sup>25</sup> .	2012 году <sup>26</sup> . Запрошена дополнительная информация <sup>27</sup> .
КЛДЖ	2010 году	Закон о гендерном равенстве и наращивании потенциала Национального комитета по гендерному равенству <sup>28</sup> .	2011 году <sup>29</sup> . Запрошена дополнительная информация <sup>30</sup> . Напоминание направлено в 2011 году <sup>31</sup> .

<i>Договорной орган</i>	<i>Подлежит представлению в</i>	<i>Тема</i>	<i>Представлено в</i>
КПП	2011 году	Безнаказанность за пытки и жестокое обращение; условия содержания задержанных; смертная казнь <sup>32</sup> .	

## **В. Сотрудничество со специальными процедурами<sup>33</sup>**

	<i>Статус в течение предыдущего цикла</i>	<i>Нынешний статус</i>
<i>Постоянное приглашение</i>	Да	Да
<i>Состоявшиеся поездки</i>	Образование	Рабочая группа по предприятиям Крайняя нищета
<i>Поездки, по которым достигнуто принципиальное согласие</i>	–	Правозащитники
<i>Запрошенные поездки</i>	–	–
<i>Ответы на письма, содержащие утверждения и призывы к незамедлительным действиям</i>	В рассматриваемый период правительству направлено одно сообщение. Никакого ответа не получено.	

## **III. Осуществление международных обязательств в области прав человека**

### **A. Равенство и недискриминация**

9. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете рекомендовал Монголии пересмотреть содержащееся в Конституции определение дискриминации в соответствии с международными правозащитными нормами, с тем чтобы установить запрет на все формы дискриминации, в том числе по признакам сексуальной ориентации, гендерной идентичности и состояния здоровья, а также разработать эффективные механизмы, открывающие доступ к правосудию и средствам правовой защиты в случаях нарушения этих прав<sup>34</sup>.

10. КПП выразил обеспокоенность по поводу отсутствия всеобъемлющего законодательства в области борьбы с дискриминацией, а также в отношении того, что мотивированные ненавистью преступления и направленные на разжигание ненависти высказывания не являются правонарушением с точки зрения закона. Монголии следует создать всеобъемлющую нормативно-правовую базу по борьбе с дискриминацией, в том числе мотивированными ненавистью преступлениями и направленными на разжигание ненависти высказываниями, и принять меры по привлечению к ответственности лиц, совершающих такие преступления<sup>35</sup>. КПЧ и СГООН<sup>36</sup> высказали аналогичную обеспокоенность по вопросу о дискриминации<sup>37</sup>.

11. КПЧ с сожалением отметил ограниченные результаты, которые дали меры, принятые с целью искоренения традиционной дискриминационной практики и сохраняющихся стереотипов в отношении роли и обязанностей женщин и мужчин<sup>38</sup>.

12. Приветствуя тот факт, что дети лица без гражданства могут обращаться за получением гражданства, КПЧ выразил озабоченность по поводу случаев, когда некоторые люди становились лицами без гражданства в связи с необходимостью выполнения правовой нормы об отказе от своего гражданства при подаче ходатайства о предоставлении монгольского гражданства. Монголии следует осуществить реформы, которые бы гарантировали всем лицам право на получение гражданства, включая детей без гражданства, рожденных на территории Монголии от родителей, не имевших гражданства, и соблюдать установленный в законодательном порядке 6-месячный срок для осуществления этой процедуры<sup>39</sup>.

13. КПП приветствовал официальную регистрацию Центра ЛГБТ и с признательностью отметил признание Монголией необходимости проведения кампаний по повышению информированности общественности о лесбиянках, гомосексуалистах, бисексуалах и транссексуалах (ЛГБТ). Он выразил обеспокоенность сообщениями о том, что лица, относящиеся к ЛГБТ, подвергаются насилию и сексуальному надругательству, причиной которых является повсеместное негативное отношение общества к ним<sup>40</sup>. КПЧ обратился к Монголии с настоятельным призывом обеспечить проведение тщательных расследований всех утверждений о нападениях и угрозах в отношении отдельных лиц, которые совершаются на почве их сексуальной ориентации и гендерной идентичности<sup>41</sup>.

14. КПП выразил обеспокоенность по поводу сообщений, касающихся дискриминации лиц, затронутых ВИЧ/СПИДом, в первую очередь в жилищной сфере и в связи с проведением "предварительной проверки" при трудоустройстве. Он просил Монголию обеспечить защиту лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом<sup>42</sup>.

## **В. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность**

15. СГООН заявила о том, что пункт 1 статьи 16 Конституции о праве на жизнь следует изменить, с тем чтобы отразить в нем ратификацию Монголией Второго факультативного протокола к МПГПП путем исключения из этого пункта, согласно которому "лишение человека жизни находится под строгим запретом, если окончательным решением компетентного суда не будет назначено наказание в виде смертной казни, предусмотренное Монгольским уголовным правом за наиболее тяжкие преступления"<sup>43</sup>.

16. КПП выразил обеспокоенность в связи с тем, что информация о смертной казни считается государственной тайной и что даже члены семьи казненных не информируются о дате приведения в исполнение смертного приговора. Комитет также выразил озабоченность в отношении судьбы и условий содержания 44 заключенных, приговоренных к смертной казни. КПП рекомендовал Монголии рассекретить информацию о смертной казни; предоставлять соответствующую информацию семьям лиц, которым был назначен смертный приговор; представить КПП информацию о 44 человеках, ожидающих приведения смертного приговора в исполнение; обеспечить, чтобы обращение с заключенными, ожидающими приведения смертного приговора в исполнение, соответствовало международным нормам; и рассмотреть вопрос о замене всех смертных приговоров другими наказаниями<sup>44</sup>.

17. Специальный докладчик по вопросу о пытках отметил сохранение практики пыток, особенно в отделениях полиции и местах предварительного содержания под стражей до суда. КПП обратился к Монголии с настоятельным призывом обеспечить нетерпимое отношение к пыткам и жестокому обращению со стороны государственных должностных лиц и провести расследования в отношении всех предполагаемых виновных в совершении актов пыток и, при необходимости, привлечь их к уголовной ответственности, вынести в их отношении обвинительные приговоры и назначить им наказание, соразмерное тяжести совершенного преступления<sup>45</sup>.

18. КПП выразил обеспокоенность по поводу жестокого обращения с заключенным, включая содержание в одиночных камерах заключенных, отбывающих 30-летний срок наказания. Монголии следует обеспечить, чтобы тюремный персонал и другие должностные лица действовали в рамках закона и строго соблюдали правила и инструкции<sup>46</sup>. В 2011 году он также просил представить информацию о последующих мерах, принятых по этому вопросу<sup>47</sup>.

19. КПП выразил обеспокоенность условиями содержания в некоторых пенициарных учреждениях и обратился к Монголии с настоятельным призывом привести условия содержания в соответствие с международными нормами. Генеральной прокуратуре, Национальной комиссии по правам человека и другим уполномоченным независимым органам следует предоставить возможность регулярно и без предварительного уведомления посещать места заключения<sup>48</sup>. КПП рекомендовал учредить независимый механизм для проведения мониторинга мест заключения<sup>49</sup>.

20. КПП выразил обеспокоенность информацией, согласно которой часто производятся произвольные аресты и задержания, две трети случаев помещения под стражу до суда происходит без постановления суда, при этом предварительное заключение не используется в качестве крайней меры. Монголии следует незамедлительно принять эффективные меры для обеспечения того, чтобы всем лицам, содержащимся под стражей, предоставлялись все основные правовые гарантии сразу же после заключения под стражу, включая право на получение информации о причинах их задержания, незамедлительный доступ к услугам адвоката и, при необходимости, правовую помощь и возможность пройти независимую медицинскую экспертизу; право на уведомление родственников, незамедлительную доставку в суд, а также на проверку судом законности их задержания<sup>50</sup>.

21. КПП выразил обеспокоенность по поводу того, что некоторые иностранцы, возможно, подвергались организованному насилию по признаку их этнического происхождения. Монголии следует обеспечить защиту уязвимых групп и принять законодательство по борьбе с насилием со стороны организаций, которые поощряют дискриминацию по расовому, этническому или иному признаку и подстрекают к ней<sup>51</sup>.

22. СГООН отметила, что к числу наиболее грубых нарушений прав человека в Монголии по-прежнему относится гендерное насилие. Недостаточность данных о распространении гендерного насилия в стране не позволяет получить представление о масштабах этой проблемы<sup>52</sup>.

23. КПП с сожалением отметил высокий уровень насилия в семье в отношении женщин и малое число дел, рассмотренных судебной системой в этой связи<sup>53</sup>. КПП обратился к Монголии с настоятельным призывом установить уголовную ответственность за изнасилования в браке и сексуальные домогательства, обеспечить жертвам непосредственный доступ к восстановлению нару-



шенных прав и защите, а также надлежащее привлечение виновных к уголовной ответственности<sup>54</sup>.

24. СГООН отметила, что насилие в отношении детей по-прежнему имеет широкое распространение в обществе и семье, включая применение к ним насилия и телесного наказания в школах<sup>55</sup>. Принимая к сведению установление запрета на телесные наказания в соответствии с Законом об образовании, КПЧ выразил обеспокоенность по поводу сохраняющейся практики применения телесных наказаний в любой среде<sup>56</sup>. КПП выразил аналогичную обеспокоенность и рекомендовал Монголии установить прямой запрет на телесные наказания детей и поощрять ненасильственные формы поддержания дисциплины<sup>57</sup>.

25. КПП выразил обеспокоенность в связи с сообщениями об эксплуатации детей. Монголии следует обеспечить, чтобы дети не работали в опасных условиях, в том числе на кустарных (неофициальных) предприятиях по добыче полезных ископаемых. Ей следует бороться с детским трудом, в том числе путем установления уголовной ответственности для работодателей, занимающихся эксплуатацией детского труда, и привлечения их к судебной ответственности<sup>58</sup>.

26. СГООН выразила особую обеспокоенность по поводу использования детей в качестве жокеев в традиционно проводимых в стране конных скачках и рекомендовала Монголии обеспечить защиту всех жокеев, участвующих в таких скачках, и приступить к постепенному повышению минимального возраста участников, с тем чтобы добиться соблюдения норм международного права в отношении опасного детского труда и в конечном итоге запрета на участие детей в конных скачках в качестве жокеев<sup>59</sup>.

27. КПП выразил обеспокоенность сообщениями о том, что в большинстве случаев жертвами торговли людьми являются молодые девушки и женщины, в частности бедные и бездомные дети, а также жертвы насилия в семье, которые становятся объектом торговли в целях сексуальной и трудовой эксплуатации и заключения фиктивных браков. Монголии следует активизировать принятие мер, касающихся положения бездомных детей<sup>60</sup>. УВКБ рекомендовал Монголии обеспечить проведение надлежащего расследования, привлечения к уголовной ответственности и назначения достаточных наказаний в связи со всеми случаями торговли людьми; выделять ресурсы на предоставление достаточной помощи жертвам и свидетелям, в том числе путем создания и обеспечения функционирования безопасных приютов; и учредить в соответствии с нормативными требованиями механизм передачи жертв торговли людьми, которые нуждаются в международной защите, под другую юрисдикцию<sup>61</sup>.

28. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете рекомендовал Монголии исполнять принятое в январе 2012 года всеобъемлющее законодательство о борьбе с торговлей людьми и принять дополнительные меры по укреплению правоохранительной и судебной системы в качестве одного из способов решения проблемы безнаказанности и предотвращения случаев торговли людьми, насилия в семье и сексуального надругательства над женщинами. Он призвал правительство устранить пробелы в области защиты жертв торговли людьми; и обеспечить привлечение преступников к уголовной ответственности и проведение надлежащей подготовки сотрудников правоохранительных органов<sup>62</sup>.

### **С. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права**

29. Рабочая группа по вопросу о правах человека и предприятиях рекомендовала Монголии усилить независимость судей, адвокатов и прокуроров и повысить их потенциал; и обеспечить, чтобы в ходе обязательной подготовки судей и адвокатов рассматривались правозащитные обязательства, включая нормы, относящиеся к предпринимательской деятельности в аспекте прав человека<sup>63</sup>.

30. По сообщениям СГООН в стране проводится крупная реформа судебной системы. Одним из потенциальных недостатков новой системы является реорганизация районных судов, которая привела к упразднению судов в ряде аймаков, что может явиться причиной возникновения препятствий для доступа к правосудию вследствие географической удаленности и тем самым к увеличению издержек сторон судебных процессов<sup>64</sup>.

31. Приветствуя проект реформы судебной системы, реализация которого началась в 2009 году, КПЧ выразил озабоченность по поводу утверждений о коррупции в судебных органах и отсутствии в их деятельности транспарентности и независимости. Он рекомендовал Монголии, среди прочего, гарантировать транспарентность и независимость своих учреждений и проводить тщательные расследования всех утверждений о коррупции судебных органов<sup>65</sup>. В 2012 и 2014 годах КПЧ счел, что рекомендация, касающаяся расследования фактов коррупции в судебной системе, не была осуществлена, и просил представить дополнительную информацию<sup>66</sup>.

32. КПЧ по-прежнему обеспокоен поступающей информацией с утверждениями об отсутствии независимости адвокатов при исполнении ими своих обязанностей. Монголии следовало бы гарантировать независимость адвокатов и коллегии адвокатов<sup>67</sup>. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете рекомендовал решить проблему ограниченности потенциала центров правовой помощи путем выделения им достаточных ресурсов и обеспечения достаточной подготовки и оплаты труда адвокатов, оказывающих правовую помощь<sup>68</sup>.

33. КПП с признательностью отметил открытие центров правовой помощи во всех районах столицы и в каждой из 21 области страны<sup>69</sup>. Вместе с тем КПЧ по-прежнему обеспокоен в связи с ограниченной доступностью услуг правовой помощи, обусловленной нехваткой ресурсов. Он обратился к Монголии с настоятельным призывом выделить необходимые бюджетные средства и людские ресурсы центрам правовой помощи, в том числе в сельских районах<sup>70</sup>.

34. КПП выразил серьезную обеспокоенность по поводу того, что показания и признания, полученные под пыткой или с применением насильственных методов, по-прежнему принимаются судами Монголии; такая информация также приводилась Специальным докладчиком по вопросу о пытках. КПП обратился к Монголии с настоятельным призывом обеспечить, чтобы такие заявления и признания могли использоваться только в качестве доказательства в судопроизводстве против лица, обвиняемого в совершении акта пыток и жестокого обращения<sup>71</sup>. Сотрудники правоохранительных органов должны иметь четкие инструкции в отношении применения силы, и в случае установления их вины в совершении таких правонарушений к ним следует применять надлежащие правовые и административные наказания<sup>72</sup>.

35. КПП обратился к Монголии с настоятельным призывом внедрить проведение систематического видео- и аудиомониторинга и регистрации всех допросов во всех местах, где возможно совершение актов пыток и жестокого обраще-

ния<sup>73</sup>. КПЧ также рекомендовал Монголии принять подзаконные акты в отношении хранения получаемой в ходе мониторинга информации и ее использования при проведении последующих расследований<sup>74</sup>.

36. КПЧ выразил озабоченность по поводу того, что Комиссия по правам человека опубликовала заявление, согласно которому в период действия чрезвычайного положения "права человека не нарушались", и что это заявление было впоследствии использовано судебными органами как предлог для отклонения жалоб на пытки и жестокое обращение, а также для того, чтобы заставить людей подписывать показания против самих себя, на основе которых они были затем осуждены<sup>75</sup>.

37. Приветствуя статью 10 Конституции, в соответствии с которой Пакт о гражданских и политических правах может непосредственно применяться национальными судами, КПЧ вновь выразил обеспокоенность по поводу того, что это положение не выполняется. Он также выразил обеспокоенность в связи с тем, что обвиняемые в совершении уголовных преступлений приговариваются к более длительным срокам отбывания наказания в случае, если в деле содержатся ссылки на международные договоры по правам человека. Монголии следует принять меры для обеспечения эффективного применения положений Пакта, с тем чтобы ссылки на положения Пакта в ходе судебных процессов не вызывали реакции, которая ставит под угрозу осуществление права на справедливое судебное разбирательство<sup>76</sup>.

38. КПЧ выразил обеспокоенность в отношении заявления делегации о том, что судьи весьма поверхностно знакомы с международными договорами. Монголии следует обеспечить, чтобы в ходе обязательной подготовки судей, прокуроров, судебных работников, адвокатов и лиц других соответствующих профессий рассматривались все положения Конвенции, особенно это касается абсолютного запрета на применение пыток<sup>77</sup>.

39. КПЧ, приветствуя прогресс, достигнутый в области принятия законодательства в целях борьбы с торговлей людьми, выразил озабоченность по поводу обеспечения его исполнения и трудностей, с которыми сталкиваются жертвы и свидетели в получении доступа к юридической помощи, защите и реабилитации. Он с сожалением отметил, что значительная доля дел о торговле людьми не принимается судами к рассмотрению<sup>78</sup>. КПЧ выразил озабоченность тем, что торговля людьми редко преследуется по статье 113 Уголовного кодекса о купле и продаже людей, которая предусматривает более строгое наказание, чем статья 124 о склонении других лиц к занятию проституцией и организации занятия проституцией. Монголии следует, среди прочего, привлекать к уголовной ответственности за торговлю людьми согласно статье 113 Уголовного кодекса; расследовать все утверждения о торговле людьми, в том числе в отношении сотрудников правоохранительных органов; и выплачивать компенсацию и предоставлять реабилитацию всем жертвам<sup>79</sup>.

40. КПЧ выразил обеспокоенность по поводу отсутствия эффективных и достаточных средств, которыми могут воспользоваться жертвы пыток и жестокого обращения в целях восстановления справедливости, получения компенсации и реабилитации. Он также выразил озабоченность тем, что нормы монгольского законодательства в отношении компенсации в не квалифицируют пытку как основание для получения компенсации. Этот факт был также отмечен Специальным докладчиком по вопросу о пытках. Монголии следует обеспечить, чтобы жертвы пыток имели доступ к средствам правовой защиты и могли пользоваться обладающим искомой силой правом на получение справедливой и достаточной компенсации, а также принять комплексное законодательство, в котором

пытка и жестокое обращение рассматривались бы как основание для выплаты компенсации и возмещения<sup>80</sup>.

41. Комитет выразил глубокую обеспокоенность по поводу того, что с 2007 года после рассмотрения 744 дел, относящихся к применению пыток обвинительный приговор был вынесен только одному лицу, что приводит к созданию атмосферы безнаказанности. Эту обеспокоенность разделяет Специальный докладчик по вопросу о пытках<sup>81</sup>. КПЧ выразил озабоченность в связи со статьями 100 и 251 Уголовного кодекса, согласно которым расследования актов пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения проводятся лишь в случае совершения этих актов "следователем", при этом в них ничего не говорится о "дознавателе по уголовным делам", и пунктом 1 статьи 44 Уголовного кодекса, который исключает привлечение к расследованию тех, "кто действовал в соответствии с приказами". Он обратился к Монголии с настоятельным призывом принять определение пытки, которое бы полностью соответствовало международным нормам<sup>82</sup>. КПП просил представить ему дополнительную информацию по этому вопросу в 2011 году<sup>83</sup>.

42. КПП выразил обеспокоенность в связи с тем, что после событий 1 июля 2008 года в условиях чрезвычайного положения поданные в Национальную комиссию по правам человека жалобы были отклонены под предлогом их необоснованности<sup>84</sup>. КПП обратился к Монголии с настоятельным призывом провести расследования по всем утверждениям о нарушениях прав человека, обеспечив, чтобы те лица, которые участвовали в их совершении, были подвергнуты уголовному преследованию и чтобы жертвы получили достаточную компенсацию<sup>85</sup>. В 2012 и 2014 годах в рамках своего механизма последующей деятельности КПЧ в качестве позитивного факта отметил повторное возобновление дела в отношении четырех сотрудников полиции, имевших отношение к событиям, связанным с чрезвычайным положением. Он просил представить информацию об итогах проводившегося рассмотрения дел в отношении других жалоб на нарушения прав человека<sup>86</sup>.

43. КПП выразил обеспокоенность по поводу того, что система правосудия в отношении несовершеннолетних противоречит принципам и положениям Конвенции о правах ребенка и что для правосудия в отношении несовершеннолетних отсутствует комплексная стратегическая рамочная основа. Монголии следует, среди прочего: привести свое национальное законодательство в соответствие с действующими международными нормами и усовершенствовать правовую основу правосудия для несовершеннолетних; применять меру досудебного заключения под стражу только в случаях, предписываемых законом; обеспечить раздельное содержание под стражей детей и взрослых; и создать специальные ювенальные суды<sup>87</sup>.

#### **D. Свобода религии или убеждений, выражения мнений, ассоциации и мирных собраний, а также право на участие в общественной и политической жизни**

44. Приветствуя представленную Монголией информацию об увеличении числа и многообразия зарегистрированных в Монголии религиозных конфессий, КПЧ по-прежнему обеспокоен утверждениями о том, что некоторые религиозные группы сталкиваются с трудностями в процессе регистрации. Монголии следует привести Закон об отношениях между государством и религиозными учреждениями (1993 года) в соответствие с положениями Пакта<sup>88</sup>.

45. КПЧ озабочен отсутствием альтернативной гражданской службы для лиц, отказывающихся от военной службы по соображениям совести. Он также выразил озабоченность практикой взимания платы за освобождение от военной службы и дискриминацией, которая может осуществляться в этой связи. Монголии следует создать возможность замены военной службы альтернативной службой, которую могли бы проходить все лица, отказывающиеся от военной службы по соображениям совести и которая бы не являлась наказанием или проявлением дискриминации с точки зрения ее характера, финансовых расходов и/или продолжительности<sup>89</sup>.

46. Согласно СГООН национальные и местные СМИ в ряде случаев становятся жертвами нарушения свободы выражения мнений и принципа независимости СМИ, включая физическую травлю и угрозы безопасности профессиональных сотрудников СМИ; широкого применения дел о клевете, вмешательства со стороны правительства; финансового давления; и неоправданных попыток чинить им препятствия<sup>90</sup>.

47. КПЧ выразил озабоченность по поводу частых угроз в адрес журналистов и/или членов их семей и нападков на них, а также задержек в принятии проекта закона о свободе информации, обсуждение которого началось в 2001 году. Он выразил сожаление по поводу использования законодательства о диффамации для преследования журналистов, подвергших критике государственных должностных лиц, или адвокатов, оспоривших судебные решения. Монголии следует принять меры к тому, чтобы проект закона о свободе информации в полном объеме соответствовал положениям Пакта<sup>91</sup>. ЮНЕСКО рекомендовала Монголии обеспечить для журналистов и работников СМИ возможность заниматься своей профессией в свободной и безопасной обстановке при соблюдении их основных прав человека в соответствии с международными нормами<sup>92</sup>; и отменить уголовную ответственность за диффамацию, а также в соответствии с международными нормами включить положения о такой ответственности в Гражданский кодекс<sup>93</sup>.

48. Отмечая принятие Закона о гендерном равенстве и осуществлении Национальной программы по обеспечению гендерного равенства, КПЧ вновь выразил озабоченность по поводу низкого уровня представленности женщин в парламенте и на руководящих постах. Монголии следует расширить представленность женщин на руководящих постах, при необходимости, путем принятия надлежащих временных специальных мер<sup>94</sup>. В 2012 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) просил представить дополнительную информацию о шагах, предпринятых для обеспечения того, чтобы Законом о гендерном равенстве был установлен запрет на прямую и косвенную гендерную дискриминацию со стороны государственных и частных субъектов и предусмотрены квоты в других областях, помимо государственного управления; а также о выделении ресурсов Национальному комитету по вопросам гендерного равенства с целью содействия осуществлению Конвенции<sup>95</sup>.

49. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете подчеркнул необходимость укрепления роли женщин в политической жизни, особенно на директивном уровне, и принятия мер в интересах женщин, проживающих в удаленных районах, с тем чтобы они могли в полном объеме участвовать в политической жизни<sup>96</sup>.

## **Е. Право на труд и справедливые и благоприятные условия труда**

50. СГООН отметила, что до сих пор существует дискриминация по признаку возраста, пола и социального положения. В некоторых публикуемых местными газетами объявлениях о найме на работу указываются конкретные требования к возрасту и полу, а в ряде случаев даже к внешнему виду. Нередко работодатели, уклоняющиеся от внесения взносов в фонды социального страхования трудящихся, взамен договоров о трудоустройстве заключают договоры гражданско-правового характера<sup>97</sup>.

51. СГООН также отметила проведенное Министерством труда обследование, которое показало, что заработная плата женщин составляет 90,2% от заработной платы мужчин. Показатель занятости женщин находится на уровне 51,6%, а доля женщин в категории экономически активного населения в 2013 году достигла 56,3%, что выше среднемирового показателя (52,5%). Женщины заняты главным образом в секторах с низким уровнем оплаты труда, в частности в здравоохранении, образовании, розничной торговле и неформальном секторе, в то время как мужчины работают в секторах с относительно высоким уровнем заработной платы, а именно в секторе информационных технологий, горнодобывающей промышленности и строительстве<sup>98</sup>.

52. КПП выразил обеспокоенность по поводу сообщений о том, что некоторые кустарные добытчики полезных ископаемых работают в неофициальных горнодобывающих артелях в крайне неблагоприятных условиях, не соответствующих международным нормам в отношении условий труда. Монголии следует проводить борьбу со всеми формами принудительного труда и обеспечивать соблюдение международных норм на предприятиях подобного рода<sup>99</sup>. СГООН выразила обеспокоенность неудовлетворительным состоянием санитарно-гигиенических условий труда и техники безопасности, особенно в гражданском и дорожном строительстве, энергетике и горнодобывающей промышленности<sup>100</sup>.

53. Рабочая группа по вопросу о правах человека и предприятиям рекомендовала правительству обеспечить более жесткое нормативное регулирование и исполнение трудового законодательства и соответствующих норм в соответствии с международными договорами и нормами, включая право на свободу ассоциации<sup>101</sup>.

## **Е. Право на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень**

54. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете рекомендовал правительству разработать на основе правозащитных норм национальную стратегию по сокращению масштабов нищеты, исполнять действующее законодательство, что явилось бы шагом к созданию прочной основы для сокращения масштабов нищеты, и разработать механизмы, которые бы гарантировали преемственность в плане проведения ранее позитивно зарекомендовавшей себя политики<sup>102</sup>.

55. СГООН отметила, что в стране существует ограниченный доступ к санитарным удобствам улучшенного качества, при этом положение дел в этой области не претерпело существенных изменений с 2000 года<sup>103</sup>.

## **Г. Право на здоровье**

56. Приветствуя меры, принятые государством-участником с целью дальнейшего сокращения материнской смертности, КПЧ вновь выражает озабоченность по поводу высокого уровня материнской смертности, особенно в сельских районах. Монголии следует незамедлительно принять все необходимые меры с целью снижения уровня материнской смертности, в том числе путем осуществления проекта по созданию общенациональной сети служб неотложной медицинской помощи и открытия новых больниц в сельских районах. Ей следует также расширить доступ к медицинскому обслуживанию в случаях беременности с повышенным риском<sup>104</sup>.

57. СГООН отметил существенные диспропорции между показателями состояния здоровья городского и сельского населения, в частности младенческой смертности и смертности детей до пяти лет, которая существенно ниже в сельских районах по сравнению с городскими. Показатель материнской смертности в удаленных районах в два раза превышает общенациональный средний показатель<sup>105</sup>.

58. СГООН отметила, что молодежь не информирована об услугах, относящихся к ее праву на репродуктивное здоровье; она испытывает недоверие к надежности и конфиденциальности государственных услуг; и неоднозначно оценивает квалификацию медицинского персонала и его способность удовлетворять конкретные потребности, связанные с репродуктивным здоровьем<sup>106</sup>.

59. По сведениям СГООН по-прежнему не решен ряд проблем, имеющих отношение к системе здравоохранения, к числу наиболее важных из которых относятся: сохранение высоких уровней расходов, покрываемых населением, что приводит к катастрофическим последствиям для беднейших слоев; низкое качество обслуживания как в государственных, так и частных больничных учреждениях, особенно в сельских районах; увеличение инвестиций в сектор здравоохранения не соответствует ожидаемым потребностям в охране здоровья в рамках системы здравоохранения; необходимость усиления работы по предоставлению первичной медико-санитарной помощи на уровне национальной и субнациональной систем здравоохранения и, в первую очередь на субнациональном уровне в интересах расширения охвата и доступа; и нерешенность проблемы лекарственной и продовольственной безопасности, создаваемой отсутствием удовлетворительной системы регулирования обращения продуктов питания и лекарственных препаратов<sup>107</sup>.

## **Н. Право на образование**

60. КПЧ принял к сведению меры, принятые в целях содействия доступу казахского меньшинства к образованию. Вместе с тем он по-прежнему обеспокоен по поводу трудностей, с которыми сталкивается эта часть населения в плане получения доступа к образованию на своем языке, и обратился к Монголии с настоятельным призывом провести в этой связи дополнительную работу<sup>108</sup>.

61. По мнению СГООН увеличение численности населения Улан-Батора в сочетании с неудовлетворительным состоянием инфраструктуры и сезонными изменениями в сельских районах затрудняет предоставление качественного образования всем детям. До сих пор не решена проблема доступа к детским садам, несмотря на творческие инициативы в этой области, связанные с использованием мобильных детских садов в юртах для детей животноводов. Дети-

инвалиды, дети из числа этнических меньшинств и беспризорные дети не могут в полном объеме пользоваться своим правом на образование<sup>109</sup>.

## **I. Культурные права**

62. ЮНЕСКО рекомендовала Монголии способствовать доступу к культурному наследию и поощрять творческое самовыражение, а также участие в этих процессах, что позволит осуществлять право на участие в культурной жизни<sup>110</sup>.

## **J. Инвалиды**

63. КПЧ с озабоченностью отметил, что инвалиды имеют ограниченный доступ к образованию, здравоохранению и социальным услугам в связи с широкими масштабами их дискриминации и отсутствием надлежащих структур. Монголии следует усилить меры, принимаемые с целью разработки и осуществления плана действий по улучшению положения инвалидов и обеспечению их доступа к образованию, здравоохранению и социальным услугам<sup>111</sup>.

64. КПП с сожалением отметил, что делегация государства не представила сведений о правовых гарантиях, предоставляемых в связи с помещением в стационары лиц, страдающих умственными и психическими расстройствами. Монголии следует в первоочередном порядке усилить законодательные положения, касающиеся прав инвалидов, включая лиц с умственными и психическими расстройствами; создать механизмы контроля и надзора за местами стационарного лечения; усилить применение альтернативных методов лечения и ухода; и увеличить количество квалифицированных специалистов<sup>112</sup>.

65. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете рекомендовал исполнять законодательные положения, касающиеся обеспечения для детей-инвалидов, особенно детей, проживающих в сельских районах, доступа к инклюзивному, качественному и бесплатному начальному и среднему образованию по месту жительства наравне с другими детьми<sup>113</sup>.

## **K. Меньшинства и коренные народы**

66. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете предложил гарантировать этническим меньшинствам возможность осуществлять свои права на основе равенства с остальным населением, в частности путем разработки культурной и образовательной политики, которая бы позволила создать условия для обучения и информирования на языках меньшинств. Он сослался на рекомендации Национальной комиссии по правам человека, касающиеся прав меньшинств, включая создание независимого механизма по мониторингу и оценке осуществления государственных программ и проектов с участием представителей групп меньшинств<sup>114</sup>.

## **L. Мигранты, беженцы и просители убежища**

67. УВКБ заявило о том, что, хотя Монголия не является участником Конвенции 1951 года, правительство в целом соблюдает принцип отказа от произвольной высылки из страны в рамках обычного международного права и неизменно берет на себя обязательства, касающиеся гарантирования права на убежище на своей территории для просителей убежища и беженцев. По состоянию



на август 2014 года Монголия приняла трех беженцев и семь просителей убежища<sup>115</sup>. Вместе с тем УВКБ отметило, что в вопросах недопущения произвольной высылки просителей убежища и беженцев двусторонние правовые обязательства Монголии, судя по всему, имеют преимущественную силу перед обязательствами в рамках международного обычного права<sup>116</sup>.

68. КПП рекомендовал Монголии, среди прочего: при решении вопроса о соблюдении своего обязательства не допускать произвольную высылку, проводить оценку каждого случая по существу; внести изменения в свое законодательство о принудительной высылке иностранных граждан; и обеспечить, чтобы судебные апелляции на решения о высылке имели приостанавливающее действие<sup>117</sup>.

69. В связи с проблемой безгражданства УВКБ рекомендовало Монголии провести тщательный анализ своей нормативно-правовой базы для выявления положений, которые могут стать причиной утраты гражданства, и в безотлагательном порядке внести в нее соответствующие изменения, с тем чтобы гарантировать всем лицам право на получение гражданства, включая предоставление гарантий по недопущению появления апатридов среди детей<sup>118</sup>.

## **М. Право на развитие и экологические вопросы**

70. Рабочая группа по вопросу о правах человека и предприятиях рекомендовала Монголии добиться того, чтобы ее быстрый рост ее экономики сопровождался усилением механизмов по предотвращению негативного воздействия предприятий на права человека, в том числе путем интегрирования правозащитных соображений в соответствующие национальные законы и обеспечения их неукоснительного и систематического исполнения<sup>119</sup>.

71. По сведениям СГООН к числу основных факторов риска для окружающей среды в стране относятся загрязнение воздуха, неудовлетворительный доступ к воде и санитарии, химическая безопасность и неудовлетворительное состояние управления отходами<sup>120</sup>.

### *Notes*

<sup>1</sup> Unless indicated otherwise, the status of ratification of instruments listed in the table may be found on the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Mongolia from the previous cycle (A/HRC/WG.6/9/MNG/2).

<sup>2</sup> The following abbreviations have been used in the present document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination;
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR;
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights;
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR;
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW;
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;
OP-CAT	Optional Protocol to CAT;
CRC	Convention on the Rights of the Child;

OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict;
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography;
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure;
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities;
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD;
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

- <sup>3</sup> Individual complaints: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and ICPPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; ICPPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; ICPPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: ICPPED, art. 30.
- <sup>4</sup> 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons, and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- <sup>5</sup> International Labour Organization Indigenous and Tribal Peoples Convention, 1989 (No. 169); and Domestic Workers Convention, 2011 (No. 189).
- <sup>6</sup> Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- <sup>7</sup> Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, <https://www.icrc.org/IHL>.
- <sup>8</sup> Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, at [www.icrc.org/IHL](http://www.icrc.org/IHL).
- <sup>9</sup> International Labour Organization Forced Labour Convention, 1930 (No. 29); Abolition of Forced Labour Convention, 1957 (No. 105); Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87); Right to Organise and Collective Bargaining Convention, 1948 (No. 98); Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100); Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111); Minimum Age Convention, 1973 (No. 138); Worst Forms of Child Labour, 1999 (No. 182).
- <sup>10</sup> CAT/C/MNG/CO/1, para. 4.
- <sup>11</sup> *Ibid.*, para. 30.
- <sup>12</sup> *Ibid.*, paras. 28–29. See also UNCT submission to the UPR for Mongolia, para. 1.
- <sup>13</sup> CAT/C/MNG/CO/1, para. 13.
- <sup>14</sup> CCPR/C/MNG/CO/5, para. 11.
- <sup>15</sup> A/HRC/23/36/Add.2, para. 97.
- <sup>16</sup> *Ibid.*, para. 96.
- <sup>17</sup> CCPR/C/MNG/CO/5, para. 5.
- <sup>18</sup> Letters from the HR Committee to the Permanent Mission of Mongolia to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, dated 12 November 2012 and 28 April 2014 available from <http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/>

CCPR/Shared%20Documents/MNG/INT\_CCPR\_FUL\_MNG\_12221\_E.pdf;  
and [http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/MNG/INT\\_CCPR\\_FUL\\_MNG\\_17223\\_E.pdf](http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/MNG/INT_CCPR_FUL_MNG_17223_E.pdf).

<sup>19</sup> A/HRC/23/32/Add.1, para. 89.

<sup>20</sup> Ibid., para. 97.

<sup>21</sup> UNCT submission to the UPR for Mongolia, para. 9.

<sup>22</sup> According to article 5 of the rules of procedure of the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC) Sub-Committee on Accreditation, the classifications for accreditation used by the Sub-Committee are: A: Voting Member (fully in compliance with each of the Paris Principles), B: Non-Voting Member (not fully in compliance with each of the Paris Principles or insufficient information provided to make a determination), C: No Status (not in compliance with the Paris Principles).

<sup>23</sup> For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/27/40, annex.

<sup>24</sup> The following abbreviations are used in UPR documents:

CERD	Committee on the Elimination of Racial Discrimination;
CESCR	Committee on Economic, Social and Cultural Rights;
HR Committee	Human Rights Committee;
CEDAW	Committee on the Elimination of Discrimination against Women;
CAT	Committee against Torture;
CRC	Committee on the Rights of the Child;
CMW	Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;
CRPD	Committee on the Rights of Persons with Disabilities;
CED	Committee on Enforced Disappearances;
SPT	Subcommittee on Prevention of Torture.

<sup>25</sup> CCPR/C/MNG/CO/5, para. 29.

<sup>26</sup> Letter from the Permanent Mission of Mongolia to the United Nations Office and other international organizations in Geneva to OHCHR, dated 21 May 2012, available from [http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/MNG/INT\\_CCPR\\_FCO\\_MNG\\_11717\\_E.pdf](http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/MNG/INT_CCPR_FCO_MNG_11717_E.pdf) (unedited version). See also letter from the HR Committee to the Permanent Mission of Mongolia to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, dated 30 April 2012, available from [http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/MNG/INT\\_CCPR\\_FUL\\_MNG\\_12222\\_E.pdf](http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/MNG/INT_CCPR_FUL_MNG_12222_E.pdf).

<sup>27</sup> Letters from the HR Committee to the Permanent Mission of Mongolia to the United Nations Office and other international organizations in Geneva (see endnote 18).

<sup>28</sup> CEDAW/C/MNG/CO/7, para. 44.

<sup>29</sup> CEDAW/C/MNG/CO/7/Add.1.

<sup>30</sup> Letter from CEDAW to the Permanent Mission of Mongolia to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, dated 19 September 2012, available from [http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/MNG/INT\\_CEDAW\\_FUL\\_MNG\\_13600\\_E.pdf](http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/MNG/INT_CEDAW_FUL_MNG_13600_E.pdf).

<sup>31</sup> Letter from CAT to the Permanent Mission of Mongolia to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, dated 20 December 2011, available from [http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CAT/Shared%20Documents/MNG/INT\\_CAT\\_FUR\\_MNG\\_12347\\_E.pdf](http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CAT/Shared%20Documents/MNG/INT_CAT_FUR_MNG_12347_E.pdf).

<sup>32</sup> CAT/C/MNG/CO/1, para. 32.

<sup>33</sup> For the titles of special procedures, see [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx) and [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx).

<sup>34</sup> A/HRC/23/36/Add.2, para. 96.

<sup>35</sup> CAT/C/MNG/CO/1, para. 25.

<sup>36</sup> UNCT submission to the UPR for Mongolia, para. 3.

<sup>37</sup> CCPR/C/MNG/CO/5, para. 7.

<sup>38</sup> Ibid., para. 8.

<sup>39</sup> Ibid., para. 26.

- <sup>40</sup> CAT/C/MNG/CO/1, para. 25.
- <sup>41</sup> CCPR/C/MNG/CO/5, para. 9. See also UNCT submission to the UPR for Mongolia, para. 18.
- <sup>42</sup> CAT/C/MNG/CO/1, para. 25. See also UNCT submission to the UPR for Mongolia, paras. 16–17.
- <sup>43</sup> UNCT submission to the UPR for Mongolia, para. 4.
- <sup>44</sup> CAT/C/MNG/CO/1, para. 19.
- <sup>45</sup> *Ibid.*, para. 9.
- <sup>46</sup> *Ibid.*, para. 16. See also CAT/C/MNG/CO/1, para. 10.
- <sup>47</sup> Letter from CAT to the Permanent Mission of Mongolia to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, dated 20 December 2011 (see endnote 32).
- <sup>48</sup> CAT/C/MNG/CO/1, para. 16. See also *ibid.*, para. 10.
- <sup>49</sup> CCPR/C/MNG/CO/5, para. 16.
- <sup>50</sup> CAT/C/MNG/CO/1, para. 8.
- <sup>51</sup> *Ibid.*, para. 25.
- <sup>52</sup> UNCT submission to the UPR for Mongolia, para. 21.
- <sup>53</sup> CCPR/C/MNG/CO/5, para. 18.
- <sup>54</sup> CAT/C/MNG/CO/1, para. 20.
- <sup>55</sup> UNCT submission to the UPR for Mongolia, para. 23.
- <sup>56</sup> CCPR/C/MNG/CO/5, para. 19.
- <sup>57</sup> CAT/C/MNG/CO/1, para. 23. See also CCPR/C/MNG/CO/5, para. 19.
- <sup>58</sup> CAT/C/MNG/CO/1, para. 22.
- <sup>59</sup> UNCT submission to the UPR for Mongolia, para. 24.
- <sup>60</sup> CAT/C/MNG/CO/1, paras. 21–22.
- <sup>61</sup> UNHCR submission to the UPR for Mongolia, p. 5.
- <sup>62</sup> A/HRC/23/36/Add.2, para. 97.
- <sup>63</sup> *Ibid.*, para. 87.
- <sup>64</sup> UNCT submission to the UPR for Mongolia, para. 25.
- <sup>65</sup> CCPR/C/MNG/CO/5, para. 17.
- <sup>66</sup> Letter from HR Commission to the Permanent Mission of Mongolia to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, dated 12 November 2012 and 28 April (see endnote 18).
- <sup>67</sup> CCPR/C/MNG/CO/5, para. 22.
- <sup>68</sup> A/HRC/23/36/Add.2, para. 98.
- <sup>69</sup> CAT/C/MNG/CO/1, para. 6.
- <sup>70</sup> CCPR/C/MNG/CO/5, para. 22.
- <sup>71</sup> CAT/C/MNG/CO/1, para. 18.
- <sup>72</sup> *Ibid.*, para. 10. See also CAT/C/MNG/CO/1, para. 18.
- <sup>73</sup> CAT/C/MNG/CO/1, para. 18.
- <sup>74</sup> CCPR/C/MNG/CO/5, para. 14.
- <sup>75</sup> CAT/C/MNG/CO/1, para. 12.
- <sup>76</sup> CCPR/C/MNG/CO/5, para. 4.
- <sup>77</sup> CAT/C/MNG/CO/1, para. 14.
- <sup>78</sup> CCPR/C/MNG/CO/5, para. 21.
- <sup>79</sup> CAT/C/MNG/CO/1, para. 21. See also CCPR/C/MNG/CO/5, para. 21.
- <sup>80</sup> CAT/C/MNG/CO/1, para. 17.
- <sup>81</sup> *Ibid.*, para. 9.
- <sup>82</sup> CCPR/C/MNG/CO/5, para. 13. See also CAT/C/MNG/CO/1, paras. 7 and 9.
- <sup>83</sup> Letter from CAT to the Permanent Mission of Mongolia to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, dated 20 December 2011 (see endnote 32).
- <sup>84</sup> CAT/C/MNG/CO/1, para. 11.
- <sup>85</sup> CCPR/C/MNG/CO/5, para. 12.
- <sup>86</sup> Letters from the HR Committee to the Permanent Mission of Mongolia to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, dated 12 November 2012 and 28 April 2014 available from [http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/MNG/INT\\_CCPR\\_FUL\\_MNG\\_12221\\_E.pdf](http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/MNG/INT_CCPR_FUL_MNG_12221_E.pdf); and

[http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/MNG/INT\\_CCPR\\_FUL\\_MNG\\_17223\\_E.pdf](http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/MNG/INT_CCPR_FUL_MNG_17223_E.pdf).

- <sup>87</sup> CAT/C/MNG/CO/1, para. 24.  
<sup>88</sup> CCPR/C/MNG/CO/5, para. 24.  
<sup>89</sup> Ibid., para. 23.  
<sup>90</sup> UNCT submission to the UPR for Mongolia, para. 34.  
<sup>91</sup> CCPR/C/MNG/CO/5, para. 25.  
<sup>92</sup> UNESCO submission to the UPR for Mongolia, para. 30.  
<sup>93</sup> Ibid., para. 28.  
<sup>94</sup> CCPR/C/MNG/CO/5, para. 8.  
<sup>95</sup> Letter from CEDAW to the Permanent Mission of Mongolia to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, dated 19 September 2012 (see endnote 31).  
<sup>96</sup> A/HRC/23/36/Add.2, para. 97.  
<sup>97</sup> UNCT submission to the UPR for Mongolia, para. 38.  
<sup>98</sup> Ibid., para. 40.  
<sup>99</sup> CAT/C/MNG/CO/1, para. 22.  
<sup>100</sup> UNCT submission to the UPR for Mongolia, para. 39.  
<sup>101</sup> A/HRC/23/32/Add.1, para. 91.  
<sup>102</sup> A/HRC/23/36/Add.2, para. 95.  
<sup>103</sup> UNCT submission to the UPR for Mongolia, para. 45.  
<sup>104</sup> CCPR/C/MNG/CO/5, para. 20.  
<sup>105</sup> UNCT submission to the UPR for Mongolia, para. 46.  
<sup>106</sup> Ibid., para. 56.  
<sup>107</sup> Ibid., para. 49.  
<sup>108</sup> CCPR/C/MNG/CO/5, para. 27.  
<sup>109</sup> UNCT submission to the UPR for Mongolia, para. 52.  
<sup>110</sup> UNESCO submission to the UPR for Mongolia, para. 31.  
<sup>111</sup> CCPR/C/MNG/CO/5, para. 10. See also UNCT submission to the UPR for Mongolia, para. 19.  
<sup>112</sup> CAT/C/MNG/CO/1, para. 26.  
<sup>113</sup> A/HRC/23/36/Add.2, para. 97.  
<sup>114</sup> Ibid.  
<sup>115</sup> UNHCR submission to the UPR for Mongolia, p. 1.  
<sup>116</sup> Ibid., p. 3.  
<sup>117</sup> CAT/C/MNG/CO/1, para. 13.  
<sup>118</sup> UNHCR submission to the UPR for Mongolia, p. 4.  
<sup>119</sup> A/HRC/23/32/Add.1, para. 86.  
<sup>120</sup> UNCT submission to the UPR for Mongolia, para. 45.
-