



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 February 2015
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать вторая сессия
4–15 мая 2015 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Болгария

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.15-02444 (R) 200315 230315



* 1 5 0 2 4 4 4 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Введение

1. В июне 2013 года Болгария представила УВКПЧ промежуточный доклад о ходе осуществления рекомендаций, вынесенных в 2010 году по итогам УПО. Второй доклад для УПО разбит на тематические главы, соответствующие группам, по которым распределены 106 рекомендаций с учетом их содержания. Доклад был подготовлен при активном участии всех органов и учреждений, занимающихся вопросами ПЧ, и с привлечением НПО. Его проект был опубликован на официальной странице Министерства иностранных дел (МИД) для обсуждения широкой общественностью. В процессе подготовки второго доклада для УПО принимали участие основные НПО, занимающиеся ПЧ. Доклад был утвержден Национальным координационным механизмом по правам человека (НКМПЧ).

II. Развитие институциональной и законодательной основы поощрения и защиты прав человека после 2010 года

2. В рамках процесса осуществления рекомендаций Болгария, как и прежде, искренне стремится укрепить национальный потенциал в области поощрения и защиты ПЧ на благо всех людей, проживающих на территории страны. С момента представления первого доклада (A/HRC/16/9) в институциональную основу были внесены некоторые изменения.

3. В 2013 году решением Совета министров (СМ) был учрежден **НКМПЧ**. Его целью является улучшение на горизонтальном уровне координации между государственными органами, которые занимаются решением задач, вытекающих из обязательств Болгарии по МДПЧ¹ и другим документам. НКМПЧ рассматривает целесообразность подписания новых международных соглашений по ПЧ и присоединения к ним, а также рекомендует поправки и изменения, которые, по его мнению, следует внести во внутреннее законодательство и административную практику. Председателем НКМПЧ является министр иностранных дел. В его состав входят министры, главы государственных органов и независимых учреждений, занимающихся ПЧ. В нем также представлены НПО.

4. В 2011 году Комиссия по защите от дискриминации (КЗД) и Омбудсмен были аккредитованы Международным координационным комитетом и его Подкомитетом по аккредитации в УВКПЧ в качестве **национального органа по правам человека** со статусом "В".

5. В соответствии с последними изменениями, внесенными в Закон об Омбудсмене, **Омбудсмен** выступает в качестве национального превентивного механизма (НПМ) в соответствии с ФП к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В целях оказания поддержки Омбудсмену в деле выполнения его функций в качестве НПМ было создано новое Управление.

6. Начиная с апреля 2011 года этнические вопросы на основании указа СМ переданы Министерством труда и социальной политики (МТСП) в ведение администрации правительства. Политика, связанная с демографическим развитием, была отнесена к компетенции МТСП. **Национальный совет сотрудничества по этническим и интеграционным вопросам (НССЭИВ)** стал преемником НССЭДВ (см. первый доклад по УПО, пункты 63–65) и теперь выполняет

функции координационного и консультативного органа, который помогает правительству в разработке политики в области интеграции групп меньшинств. НССЭИВ координирует и контролирует осуществление НПД² по линии Десятилетия интеграции рома (2005–2015 годы). Председатель НССЭИВ назначен национальным координатором международной инициативы "Десятилетие интеграции рома (2005–2015 годы)". В 2013 году в рамках НССЭИВ был создан специальный орган – Комиссия по реализации НСРБИР³ (2012–2020 годы).

7. Болгария ввела практику создания **РГ⁴ по последующим мерам в связи с рекомендациями**. ПД⁵, подготовленные РГ, утверждаются правительством. Национальные правозащитные учреждения являются членами РГ и, в соответствующих случаях, выполняют функции ответственных учреждений или учреждений-партнеров.

8. В 2013 и 2014 годах были приняты новые положения **избирательного кодекса**. В процессе разработки нового Избирательного кодекса Болгарии, который вступил в силу 5 марта 2014 года, были учтены рекомендации ПАСЕ, Венецианской комиссии и БДИПЧ/ОБСЕ.

9. Поправки к **Закону о судебной системе** (2012 год) (ЗСС) способствовали укреплению институционального потенциала Верховного судебного совета (ВСС), Инспекции Совета и Национального института правосудия (НИП), а также помогли разработать процедуру для выплаты гражданам и юридическим лицам компенсации за ущерб, причиненный необоснованными задержками по линии завершенных гражданских, административных и уголовных процессов и прерванных досудебных процедур. Народное собрание (НС) (2012 год) поручило правительству представить годовой доклад о выполнении решений ЕСПЧ в отношении Болгарии.

10. В своем итоговом докладе СД по вопросу о независимости судей и адвокатов, который посетил Болгарию в мае 2011 года, вынес рекомендации, касающиеся судебной реформы в стране.

11. Обсуждение в парламенте нового законопроекта о внесении поправок в ЗСС запланировано на первую половину 2015 года. 21 января 2015 года НС приняло **Обновленную стратегию продолжения реформы судебной системы**. Ее цель состоит в том, чтобы в течение следующих семи лет модернизировать судебную систему и завершить реформу, а также гарантировать независимость судов посредством принятия эффективных мер против коррупции и политического и экономического давления.

12. В 2014 году правительство приняло решение о единовременной **выплате компенсации** по всем индивидуальным жалобам, возмещение ущерба по которым было рекомендовано договорными органами ООН по ПЧ. В то же время 22 января 2015 года НКМПЧ утвердил правовой механизм финансовой компенсации в соответствии с рекомендациями договорных органов в отношении индивидуальных жалоб.

13. С недавнего времени Болгария испытывает все возрастающее давление в результате **смешанных потоков мигрантов и просителей убежища**. Власти пытаются применять комплексный и сбалансированный подход для урегулирования этой непростой ситуации. В 2014 году с учетом накопленного опыта и передовой практики была принята Национальная стратегия интеграции для лиц, которым была предоставлена международная защита в Болгарии (2014–2020 годы).

14. Хотя в отчетный период Болгария достигла значительного прогресса в деле укрепления национального потенциала для поощрения и защиты ПЧ, а положение с ПЧ в целом заметно улучшилось, **в некоторых областях необходимо предпринять дополнительные усилия для продвижения вперед**. Некоторые из них НКМПЧ утвердил в качестве национальных приоритетов в сфере ПЧ на предстоящие годы, в частности защиту прав ребенка, включая завершение процесса деинституционализации, обеспечение гендерного равенства, укрепление исторической традиции этнической и религиозной терпимости в болгарском обществе, включая интеграцию рома и других общин, защиту прав мигрантов и беженцев, поощрение и защиту прав инвалидов, повышение эффективности национального законодательства и практики национальных учреждений, занимающихся вопросами ПЧ.

15. В период с ноября 2015 года по май 2016 года Болгария будет председательствовать в КМ СЕ⁶, она продолжит кампанию за свое избрание в СПЧ на 2019–2021 годы и будет стремиться получить право принять в стране неофициальный семинар АСЕМ в 2017 году.

III. Осуществление рекомендаций, принятых в ходе первого цикла УПО

A. Консультации с гражданским обществом в отношении процесса осуществления рекомендаций (рекомендации 80.112, 80.110, 80.111)

16. Информация об интерактивном диалоге с Болгарией в рамках процедуры УПО была размещена на веб-сайте МИД вместе с перечнем вынесенных рекомендаций и ответами правительства, а также рекомендациями, полученными в ходе рассмотрения национальных докладов, представленных договорным органом Организации Объединенных Наций по правам человека. Представителям НПО было предложено принять участие в совещаниях РГ по последующим мерам в связи с рекомендациями и высказать свое мнение по вопросу об их осуществлении.

B. Международные договоры по правам человека (рекомендации 80.1, 80.3, 80.4, 80.5, 80.6, 80.31)

17. В отчетный период Болгария подписала и/или ратифицировала:

- ФП к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. После межучрежденческих консультаций и консультаций с НПО Омбудсмен был назначен в качестве национального превентивного механизма;
- Конвенцию о правах инвалидов;
- Конвенцию о сокращении безгражданства;
- Протокол 15 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (ЕКПЧ) – будет ратифицирован в ближайшее время.

18. Болгария подтверждает свое обязательство рассмотреть возможность ратификации ФП к МПЭСКП⁷ и МКНИ⁸. В настоящее время проводятся межведомственные обсуждения.

19. Государство представило:

- объединенные в одном документе третий, четвертый и пятый периодические доклады об осуществлении Конвенции о правах ребенка и ФП к ней;
- первоначальный доклад об осуществлении Конвенции о правах инвалидов;
- информацию о принятых государством мерах с целью выполнения рекомендаций Комитета Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), касающихся укрепления институциональных механизмов и защиты от бытового насилия, в связи с рассмотрением IV–VII периодических докладов Республики Болгария;
- информацию о выполнении рекомендаций Омбудсмана Республики Болгария в его качестве НПО согласно ФП-КПП;
- национальный доклад об оценке и обзор осуществления Пекинской декларации и Платформы действий, а также итогового документа двадцать третьей специальной сессии ГА ООН (2000 год) в контексте предстоящего глобального обзора "Пекин+20" в 2015 году;
- в ноябре 2013 года был организован совместный визит экспертов из Консультативного комитета по Рамочной конвенции СЕ о защите национальных меньшинств (РКНМ) и Европейской комиссии против расизма и нетерпимости (ЕКРН). В 2014 году был завершен пятый цикл мониторинга, проводившийся ЕКРН. Большинство мероприятий, связанных с третьим циклом мониторинга осуществления РКНМ, проведены, а итоговая резолюция КМ СЕ ждет своего принятия;
- ответы на общий и тематический вопросники в рамках первого периода мониторинга осуществления Конвенции СЕ о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия.

20. Болгария успешно выполняла функции председателя Третьего комитета в ходе шестидесятой восьмой сессии ГА ООН.

21. Болгария хотела бы напомнить, что она направила постоянное приглашение мандатариям всех специальных процедур, и они могут им воспользоваться.

С. Национальные правозащитные учреждения (рекомендации 80.16, 80.11, 80.12, 80.13, 80.14, 80.17)

22. КЗД (см. первый доклад для УПО, пункты 52–57) создала сеть бюро региональных представителей (БРП), которых в настоящее время насчитывается 15, и работает в тесном сотрудничестве с партнерскими НПО. За последние три года число дел, представленных в КЗД, возросло.

23. Были приняты меры по укреплению потенциала **Омбудсмана**. Его расширенные полномочия включают: представление СМ и НС мнений о законопроектах, касающихся защиты ПЧ, и о ратификации МДПЧ; передачу дел в Конституционный суд и защиту прав ребенка; широкие полномочия в отношении мест содержания лиц, лишенных свободы или находящихся под стражей.

D. Реформа судебной системы. Борьба с коррупцией, организованной преступностью и конфликтами интересов (рекомендации 80.62, 80.63, 80.65, 80.66, 80.64, 80.67, 80.113, 80.108)

24. Реформа судебной системы Болгарии продолжается. Поправки к ЗСС касаются вопросов публичности и транспарентности в процессе избрания членов ВСС и введения процедуры для рассмотрения Инспекцией ВСС жалоб на нарушение права на оценку и разрешение дела в разумные сроки. Кроме того, они предусматривают создание в Инспекции правового механизма для возмещения ущерба, причиненного задержками в процессе (компенсационный механизм). Правом подавать жалобы могут пользоваться все категории граждан, которые потенциально могут быть затронуты задержками в процессуальных действиях.

25. В Закон об ответственности государства и муниципалитетов за причиненный ущерб были внесены поправки, гарантирующие пострадавшим компенсацию ущерба, причиненного в результате нарушения государством, его органами или должностными лицами любого права, закрепленного в ЕКПЧ. На настоящий момент Инспекция ВСС направила в Министерство юстиции (МЮ) 1 002 заявления.

26. Были внесены изменения в методологию аттестации судей, прокуроров и следователей. Было введено дополнительное ограничение на участие магистратов в качестве членов данного комитета.

27. В Закон о правовой помощи (ЗПП) были внесены поправки, с тем чтобы расширить круг социально неблагополучных групп, имеющих эффективный доступ к правосудию. Национальное бюро юридической помощи (НБЮП) открыло в 2013 году "Горячую линию юридической помощи" и региональные центры юридической помощи для бесплатного оказания правовой поддержки. Новая деятельность Бюро осуществляется при финансовой поддержке норвежского механизма финансирования (НМФ) в партнерстве с Институтом "Открытое общество" и СЕ. Были приняты изменения к Положению о структуре и функционировании НБЮП, с помощью которых были введены новые виды деятельности и модели правовой поддержки и консультаций для социально неблагополучных лиц. Была принята Стратегия для ИРПП⁹ на период 2014–2019 годов с акцентом на контроль за оказанием правовой помощи и совершенствование юридической поддержки детей, пострадавших от преступности и торговли людьми, беженцев и других граждан из уязвимых социальных групп.

28. Усилия по борьбе с коррупцией в органах государственного управления координируются Комиссией по предупреждению и противодействию коррупции (КППК) в рамках СМ. Организация работы Комиссии осуществляется Управлением "Генеральная инспекция" (ГИ), которое подотчетно премьер-министру. Во всех 28 областях Болгарии имеются советы по борьбе с коррупцией, которые в последние годы были укреплены, с тем чтобы включать в себя представителей органов местного самоуправления, территориальных структур, судебной системы, различных министерств, гражданского общества и деловых кругов. К 2013 году в системе центральной исполнительной власти действовало 20 инспекций.

29. БОРКОР является новейшим проектом, реализуемым Центром предупреждения и противодействия коррупции и организованной преступности.

В Национальном институте страхования, Национальном фонде медицинского страхования, Государственном фонде "Сельское хозяйство" и других независимых комиссиях были созданы инспекции для контроля за их деятельностью.

30. Осуществляется принятая правительством Комплексная стратегия предупреждения и противодействия коррупции. Каждый год КППК утверждает ПД, содержащие конкретные меры, принимаемые центральной администрацией, и составляет ежегодные доклады об их реализации. Инспекции утвердили Методологию оценки риска коррупции и применяют ее к министрам и главам государственных ведомств. В 2014 году эта Методология была дополнена показателями риска коррупции, применимыми ко всей администрации.

31. Указом Генерального прокурора был утвержден пакет мер, направленных на противодействие организованной преступности и коррупции. В общей сложности в суд было подано 699 заявлений на преследование и было осуждено 424 человека.

32. Система мониторинга коррупции, разработанная НПО "Центр демократических исследований", была признана Организацией Объединенных Наций в качестве лучшей национальной системы мониторинга коррупции.

33. Повышению эффективности **борьбы с организованной преступностью** способствовали некоторые процедурные и институциональные реформы. В 2011–2012 годах были учреждены специализированные прокуратуры и суды для рассмотрения дел, связанных с организованной преступностью. Был принят новый Закон об изъятии незаконно приобретенных активов. Закон предусматривает конфискацию незаконных активов через процедуру в гражданских судах, которая может быть инициирована с началом судебных расследований по ряду серьезных преступлений и некоторых административных нарушений. Была учреждена Комиссия по изъятию незаконно приобретенных активов – специализированный орган, который выявляет незаконно приобретенные активы при поддержке местных органов и местных властей. В Уголовный кодекс (УК) были внесены изменения, которые позволяют более эффективно реагировать на серьезные преступления и организованную преступность.

34. Был увеличен объем ресурсов, выделяемых на полицейские расследования. Число сотрудников полиции, задействованных в расследованиях, возросло с 2 000 человек в 2010 году до 8 000 человек в настоящее время. Государственное агентство национальной безопасности активно сотрудничает с Европоллом, УБН-США, Интерполлом, Евроюстом, агентством "Фронтекс" и ПЦЮВЕ. Успешно применяется Европейский механизм международного сотрудничества. Были проведены учебные курсы для магистратов (некоторые из них были организованы в партнерстве с Интерполлом, Евроюстом, Испанией, Германией, Италией, Францией и США) с особым упором на организованные группировки, действующие в таких областях, как распространение наркотиков, отмывание денег, нанесение телесных повреждений, торговля людьми и преступления в сфере высоких технологий.

35. Был принят Закон о предупреждении и выявлении **конфликтов интересов** и создан независимый орган – Комиссия по предупреждению и выявлению конфликтов интересов (КПВКИ). Некоторые из сигналов, поступивших из административных отделов инспекциям, которые провели 848 проверок, были направлены в КПВКИ. 154 досье было направлено в процессуальные органы, при этом было прекращено действие трудовых контрактов 24 сотрудников.

36. В 2011 году правительство приняло Концепцию государственной политики в области **правосудия в отношении несовершеннолетних**, которая преду-

сматривает специализацию судебной системы без создания специализированных судов. Был разработан ПД на период 2013–2020 годов, соответствующий основным стратегическим документам – Концепции деинституционализации детей и Стратегии предотвращения преступлений (2012–2020 годы).

37. С 2012 года в рамках Верховной кассационной прокуратуры действует специализированный Департамент по борьбе с преступлениями, совершаемыми несовершеннолетними, и правонарушениями в отношении несовершеннолетних. Департамент поддерживает Национальная сеть прокуроров по противодействию преступлениям, совершаемым несовершеннолетними. Было подписано соглашение с правительством Швейцарии по программе "Укрепление правового и институционального потенциала судебной системы в сфере правосудия в отношении несовершеннолетних".

38. Были внесены поправки в ЗПП, предусматривающие оказание бесплатной правовой помощи детям, относящимся к группе риска. МЮ представило поправки к УК, направленные на подготовку специальной главы, в которой будут определены правовые нормы уголовной ответственности несовершеннолетних. На основе двух анализов системы правосудия в отношении несовершеннолетних, проведенных НПО и Международным институтом по правам ребенка (Швейцария), МЮ подготовило доклад и создало РГ для разработки специальных законов в области правосудия в отношении несовершеннолетних в целях предупреждения соответствующего поведения детей в конфликтных ситуациях и противодействия ему.

39. Болгария в полном объеме выполняет все положения МПГПП и ЕКПЧ и строго **соблюдает решения ЕСПЧ** в отношении страны. Что касается ЕКПЧ, то следует напомнить, что она не содержит положений, касающихся "прав меньшинств".

Е. Просвещение по вопросам прав человека (рекомендации 80.92, 80.28, 80.44, 80.62)

40. Система формального гражданского образования основывается на ключевых международных договорах по ПЧ. Согласно Государственным требованиям к образованию, ПЧ в рамках **гражданского образования** рассматриваются в качестве базы для общего личностного развития молодежи. Неформальное образование, например национальная программа "Школа – территория учащихся", способствует обогащению практического опыта учащихся в области функционирования принципов ПЧ. Вопросы, касающиеся предупреждения дискриминации, включены в учебные программы старших классов средней школы.

41. Соответствующее образование и подготовка по вопросам прав человека постоянно организуются **Академией Министерства внутренних дел (МВД) и НИП**. В общей сложности 800 сотрудников МВД прошли обучение в рамках дисциплины "Защита ПЧ", с тем чтобы ознакомиться с решениями ЕСПЧ.

42. НИП провел учебные занятия по ЕКПЧ в сотрудничестве с СЕ и при участии судей из ЕСПЧ, прокуроров и следователей. Была начата реализация проекта "Укрепление потенциала судебной системы и учебная подготовка по ЕКПЧ". НИП включает в свою программу учебный модуль по недискриминации, ЕКПЧ, соответствующему болгарскому законодательству и прецедентному праву. В 2013–2014 годах НИП организовал 27 мероприятий, посвященных вопросам, связанным с ПЧ. В них приняли участие 900 судей, прокуроров, инспекторов, следователей, судебных работников, экспертов и должностных лиц

из МЮ и МВД, а также представители НПО. В сотрудничестве с Нидерландами была осуществлена многолетняя учебная программа "Полиция, этика и ПЧ", по линии которой было проведено в общей сложности 279 учебных занятий для 4 803 сотрудников полиции. Была разработана подборка материалов, которая сейчас используется в рамках подготовки по месту работы.

43. Тема предупреждения преступлений на почве ненависти включена в учебный план Академии МВД. Была введена новая дисциплина "Защита от дискриминации". МВД регулярно организует для сотрудников полиции краткосрочные курсы подготовки по месту работы, посвященные деятельности полиции в многоэтнической среде. Подготовку прошли в общей сложности 109 573 сотрудника.

44. МОВ¹⁰, подписанный между МВД и БДИПЧ ОБСЕ, предусматривает организацию учебной подготовки по вопросам борьбы с преступлениями на почве ненависти. КЗД организовала учебные рабочие совещания для специалистов из управлений по делам несовершеннолетних правонарушителей. В 2014 году была начата реализация проекта "Подготовка сотрудников правоохранительных органов по вопросам законного применения силы, соблюдения ПЧ и дальнейшего развития навыков для работы в многоэтнической среде", финансируемого НМФ. В рамках программы ЕС "Предупреждение преступлений и борьба с ними" МВД разработало конкретный проект под названием "Подготовка сотрудников полиции по вопросам европейских стандартов защиты ПЧ". В партнерстве с Бельгией, Германией и Польшей, а также КЗД и НПО был выполнен проект "Европейская полиция и соблюдение ПЧ".

Е. Недискриминация (рекомендации 80.8, 80.44, 80.43, 80.100, 80.103, 80.40)

45. Власти продолжают проводить последовательную политику, направленную на предупреждение и ликвидацию любых форм дискриминации, в том числе в отношении лиц из числа ЛГБТ. Все граждане Болгарии имеют возможность свободно заявлять о своей сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

46. В рамках проекта "Борьба с дискриминацией в интересах справедливого общества", финансируемого ЕС, КЗД провела пять национальных учебных семинаров. В сотрудничестве с МВД Германии были разработаны проекты создания местных центров предупреждения в Софии, Бургасе и Тарговиште.

47. В 2011 году Омбудсмен рекомендовал законодательной и исполнительной властям квалифицировать в качестве уголовных преступлений правонарушения, совершаемые по причине гомофобии. В 2012 году Омбудсмен рассмотрел жалобу на этническую дискриминацию (меньшинства рома).

48. В 2012 и 2013 годах НССЭИВ провел рабочие совещания с участием членов парламента, КЗД и МИД в целях улучшения работы и координации органов, занимающихся вопросами ПЧ, борьбы с дискриминацией, правопорядка и интеграции. 8 апреля 2014 года, в Международный день рома, НССЭИВ провел "круглый стол" при широком участии ЧП, КЗД, НПО рома и представителей дипломатических миссий.

**Г. Равные возможности для женщин и мужчин
(рекомендации 80.7, 80.109, 80.32, 80.33, 80.34, 80.36, 80.37,
80.38)**

49. Закрепленный в Конституции принцип равенства перед законом получил дальнейшее развитие. В соответствии с Директивой 2010/41/EU о самостоятельно занятых лицах были внесены поправки в Кодекс о социальном обеспечении. В 2014 году был разработан проект Закона о гендерном равенстве. Были приняты поправки к Положению о национальном Совете по гендерному равенству, которые расширили его компетенцию. Что касается реализации НСПГР¹¹ (2009–2015 годы), то ПД на 2014 и 2015 годы предусматривают осуществление мер в целях поощрения гендерного равенства в процессе принятия решений. МТСП и КЗД предпринимают совместные шаги по созданию условий для сокращения и ликвидации различий в уровне вознаграждения.

50. Министерство образования и науки (МОН) ввело в школьные программы специальные блоки по вопросам гендерного равенства и социальных аспектов обоих полов. МТСП осуществляет различные программы для повышения осведомленности общественности по вопросам, связанным с гендерным равенством, в том числе в целях **борьбы с негативными стереотипами** в отношении женщин и их роли в обществе.

51. Совет по электронным средствам массовой информации (СЭС) работает в тесном сотрудничестве с КЗД и регулярно осуществляет надзор за программами и рассматривает рекламные продукты, которые могут оказаться дискриминационными по признаку пола. Был проведен целенаправленный мониторинг деятельности поставщиков медийных услуг.

52. Проект "Женщины-лидеры в области безопасности и обороны" посвящен необходимости увязки мер по выполнению резолюции 1325 СБ ООН с учетом гендерной проблематики. Проект НП¹² по осуществлению этой резолюции находится в процессе подготовки.

53. В настоящее время женщины составляют 50% членов ЕП от Болгарии, а две болгарки последовательно выполняли функции комиссаров ЕС. Мэром столицы также является женщина. НС возглавляет женщина.

54. В деловом секторе произошли положительные изменения. В настоящее время женщины работают в 51 торговой компании, управляемой государством, и составляют 43% членов их руководящих органов. Безработным женщинам дается возможность начать собственное дело путем предоставления им гранта по линии системы европейской финансовой поддержки.

**Н. Права ребенка (рекомендации 80.78, 80.20, 80.71, 80.77, 80.15,
80.58, 80.27, 80.75, 80.72, 80.73, 80.19, 80.98, 80.79, 80.80)**

55. В соответствии с Национальной стратегией деинституционализации (см. первый доклад для УПО, пункты 102–112) в сотрудничестве с Европейской комиссией (ЕК) и НПО был разработан ПД. Основная цель документа заключается в том, чтобы к 2025 году закрыть все специализированные учреждения и заменить их новыми типами социальных служб (СС). В 2012 году правительство, при поддержке ЮНИСЕФ и под патронажем президента г-на Росена Плевнелиева, организовало конференцию на уровне министров на тему "Прекращение помещения детей в возрасте до трех лет в специализированные учреждения: поддержка заботливых семей для всех маленьких детей".

56. Данные свидетельствуют о тенденции к стабильному снижению числа детей в специализированных учреждениях (СУ). В 2014 году общее число детей, помещенных в семьи родственников, составило 6 711, 2 231 ребенок был помещен в приемные семьи, а общее число утвержденных приемных семей достигло 2 249. Был достигнут прогресс в области разработки СС для детей в общине. Дальнейшее развитие получила сеть центров социальной поддержки.

57. Продолжалась активная работа по деинституционализации детей-инвалидов. К концу 2015 года должно закрыться 10 учреждений, а к 2025 году – остальные учреждения для детей с психическими расстройствами и 1 учреждение для детей с физическими недостатками. Было закрыто 36 СУ и открыто 103 новых СС для детей. По состоянию на 2014 год в общинах действовала 391 СС для детей в форме общественно делегированных служб, рассчитанная на 9 937 мест. Вклад НПО также значителен.

58. В связи с сообщениями о гибели 238 детей в СУ было проведено 22 проверки. В 2010 году были приняты поправки к Закону о здоровье, которые ввели требование о проведении патологоанатомом вскрытия в случае смерти ребенка, изъятого из семьи в соответствии с Законом о защите детей (ЗЗД). Вследствие этого были внесены поправки в Постановление о критериях и стандартах СС для детей, и был принят новый стандарт обслуживания по месту жительства (ОМЖ) и обслуживания в СУ.

59. В 2013–2014 годах было организовано 64 учебных курса для 1 511 сотрудников и заполнено 362 вакансии социальных работников. В рамках проекта "Развитие системы планирования и оказания социальных услуг на региональном уровне" было проведено 28 учебных курсов, в которых приняли участие 532 человека.

60. Поправки к Положению о выполнении Закона о социальной помощи (ЗСП), вступившие в силу 1 января 2015 года, предусматривают применение дифференцированного подхода к определению стандартов финансирования СС для **детей-инвалидов** за счет средств из муниципальных бюджетов. На территории страны функционирует 99 центров, рассчитанных в общей сложности на 3 740 мест.

61. Государство ежегодно предоставляет бесплатные учебники и учебники Брайля для учащихся с особыми образовательными потребностями. Число детей и учащихся с особыми образовательными потребностями, получающих комплексное образование в детских садах, общеобразовательных школах и учреждениях профессионального образования, выросло в 18 раз. Число учащихся, получающих комплексное образование, составляет 1 660 человек, их поддерживают 1 364 специалиста. Специальные педагоги начали работать над 11 новыми рамочными учебными планами для составления индивидуальных программ обучения.

62. В 84 экспериментальных общеобразовательных школах были подготовлены группы специалистов, при этом было создано и оснащено 84 методических кабинета. В рамках национальной программы "Создание доступной архитектурной среды" было перестроено 39 школ. Была разработана модель, предусматривающая обучение 1 654 учащихся с особыми образовательными потребностями. В 2014 году было утверждено 10 экспериментальных общеобразовательных школ и 1 детский сад.

63. После присоединения к Гаагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в области межгосударственного **усыновления** в Семейный кодекс (СК) была внесена поправка, в соответствии с которой обязательная регистрация ре-

бенка, подлежащего усыновлению, и потенциальных приемных родителей теперь является дополнительным условием для полного усыновления. Отбор подходящего приемного родителя для зарегистрированного ребенка производится Советом по вопросам усыновления (СВУ) вместе с соответствующим региональным управлением социальной помощи и Межгосударственным СВУ. Предварительное размещение ребенка в семье в целях последующего усыновления, положение о котором закреплено в Гаагской конвенции, не предусмотрено законодательством Болгарии, в связи с чем страна сделала заявление о непринятии этого положения.

64. В правовую основу в области международного усыновления было внесено множество поправок, касающихся условий и процедуры ведения реестров международного усыновления и получения согласия МЮ, а также выдачи и отзыва разрешений на посредничество в деле международного усыновления и ведения и прекращения деятельности аккредитованных организаций. Поправки посвящены личному общению приемного родителя с ребенком. В настоящее время рассматривается вопрос об отмене тайны усыновления.

I. Социальные и экономические права (рекомендации 80.89, 80.90, 80.74, 80.25, 80.76, 80.88, 80.91, 80.30, 80.87)

65. Общая цель НППРБ (2011–2015 годы)¹³ состоит в сокращении числа людей, живущих в нищете. В 2012 и 2013 годах было принято два ключевых **стратегических документа**: Национальная программа развития Болгарии до 2020 года и Национальная стратегия сокращения масштабов нищеты и поощрения социальной интеграции до 2020 года. Одной из главных целей до 2020 года является сокращение числа людей, живущих в нищете, на 260 000 человек, а числа детей в возрасте от 0 до 18 лет – на 78 000. НПДЗ¹⁴ предусматривает программы и конкретные меры для улучшения положения в области занятости и повышения квалификации среди уязвимых групп населения. В 2012 году правительство утвердило Национальную концепцию поддержки активной жизни для пожилых людей, а в 2014 году разработало Национальную стратегию развития системы длительного ухода. Стратегия является ключевым базовым документом, направленным на реформирование системы ухода за пожилыми людьми и инвалидами.

66. Целевыми группами в рамках **политики в области занятости** являются: безработная молодежь в возрасте до 29 лет, безработные в возрасте старше 50 лет, длительно безработные, безработные инвалиды, безработные из числа рома, несамодеятельные лица и т.д. В 2011 году программами и мерами по линии НПДЗ было охвачено 50 105 человек, 57% из которых получили постоянную работу. В 2012 году была начата реализация новых инициатив в области поощрения трудоустройства молодежи, таких как Национальная инициатива "Рабочие места для молодежи Болгарии" и "Создание институционального потенциала для целей рынка труда, социальной интеграции и здравоохранения". В 2013 году было осуществлено 196 региональных программ против 168 в 2012 году и 154 в 2011 году.

67. В 2011 году была разработана Долгосрочная стратегия **трудоустройства инвалидов** на 2011–2020 годы. Были составлены и выполнены двухгодичные ПД на период 2012–2013 годов. В рамках Национальной программы "Помощники для инвалидов" было обеспечено финансирование 11 125 личных помощников. Среднемесячные пособия для инвалидов были выплачены 509 170 человекам, включая 20 147 детей.

68. Агентство по делам инвалидов продолжало осуществлять программы финансирования в целях трудоустройства инвалидов. Было профинансировано 32 проекта по оказанию помощи лицам с постоянной инвалидностью в результате травмы, с тем чтобы они могли начать собственное дело, а также 12 проектов по обеспечению доступности, адаптации и оборудованию рабочих мест для инвалидов в специализированной и обычной рабочей среде. Число целевых проектов по финансированию специализированных предприятий и кооперативов составило 33.

69. В 2012 году по линии оказания **помощи** семьям поддержку получили более 884 000 детей. Из государственного бюджета были выделены средства для выплаты пособий с целью покрытия расходов на электроэнергию. В 2012 году круг лиц, имеющих право на социальную помощь, расширился в результате включения в него иностранцев, имеющих долгосрочный вид на жительство. В 2013 году 251 876 человек получили целевую помощь на оплату отопления. В соответствии с Законом о пособиях на детей (ЗПД) семьям предоставляются различные виды пособий на содержание и воспитание детей. В 2014 году были введены дифференцированные тарифы ежемесячных пособий на детей до окончания ими средней школы. Все учащиеся, помещенные в СУ и СС интернатного типа, ежемесячно получают суточные, объем которых увеличился. С 2014 года повышена сумма ежемесячных выплат профессиональным приемным семьям.

70. Отмечается устойчивая тенденция к увеличению числа общинных **социальных служб** (ОСС). В 2013 году число ОСС выросло и достигло 738, а число СУ составило 247 учреждений, рассчитанных на 15 283 человека. В 2012 году вместимость 16 СУ для пожилых людей и инвалидов сократилась, при этом было открыто 18 новых общинных социальных служб интернатного типа. На территории страны действовала 591 уполномоченная государством СС, рассчитанная в общей сложности на 19 961 мест. Число детей, использующих в общинах СС, в том числе интернатного типа, увеличилось до 10 344.

71. В 2012 году в рамках ОПРЧР¹⁵ был реализован план "Помощь на дому", цель которого состояла в расширении охвата существующей системы социальной помощи на дому. До 31 декабря 2013 года к программе "Личный помощник" было привлечено 4 511 безработных.

72. В 2011 году в 60 муниципалитетах началась реализация проекта в области **ранней социальной интеграции детей**. В 2012 году соглашения о финансировании были подписаны с еще 10 муниципалитетами. В 2013/14 учебном году в дошкольных учреждениях находилось 87,3% детей в возрасте пяти лет и 97,6% детей в возрасте шести лет, а порядка 72% всех учеников I и II классов были охвачены программой обучения в течение всего дня. В 2012 году была разработана Стратегия предупреждения раннего отсева из школы (2012–2020 годы), которая вместе с положениями Закона о молодежи и дошкольном образовании создала основу для конкурентоспособного образования, открывающего дорогу к занятости и социальной интеграции. В рамках Проекта социальной интеграции были подписаны соглашения, в соответствии с которыми 66 муниципалитетов начали оказывать новые типы услуг для детей и семей. В 29 муниципалитетах было создано 1 868 новых мест в яслях и детских садах. В 2014 году в 19 муниципалитетах было создано в яслях и детских садах в общей сложности 1 257 новых мест.

73. Были приняты конкретные меры по созданию условий для трудоустройства безработных **из числа рома** и поощрения предпринимательства. В рамках проекта "Стимулирование несамодеятельных лиц" посредники из числа рома

агитируют несамодеятельных лиц регистрироваться на биржах труда. В 2012 году работу получили 11 478 безработных из числа рома.

74. Должность консультантов по вопросам здравоохранения (КЗ) институционализирована и занесена в Национальный реестр профессий. В настоящее время в 80 муниципалитетах насчитывается 130 КЗ. В 2013 году секретариат НССЭИВ инициировал двусторонние совещания (в Германии и Франции) по вопросам миграции, обусловленной нищетой.

75. Министерство здравоохранения (МЗ) и 28 его региональных структур в сотрудничестве с более чем 50 НПО реализуют НППБ¹⁶ с ВИЧ и ЗППП (2008–2015 годы) и программу "Профилактика ВИЧ/СПИДа и борьба с ним", финансируемую Глобальным фондом по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией (ГФ). При финансовой поддержке МЗ были куплены современные комплекты для диагностики ВИЧ, вирусного гепатита В и С, сифилиса и других заболеваний, передаваемых половым путем. Оказываются ориентированные на молодежь услуги по бесплатной и анонимной диагностике ВИЧ и ЗППП и соответствующему консультированию. Для медицинского консультирования по вопросам ВИЧ и ЗППП в 15 городах создана сеть из 19 легкодоступных центров добровольного консультирования и диагностики. Сфера охвата такими услугами была расширена благодаря 17 дополнительным передвижным медицинским кабинетам. Для предоставления бесплатных услуг была создана сеть из 18 молодежных НПО с более чем 1 000 инструкторов, ведущих обучение на основе принципа "равный – равному".

**Ж. Права лиц, принадлежащих к группам меньшинств
(рекомендации 80.18, 80.102, 80.22, 80.26, 80.29, 80.104, 80.101,
80.105, 80.70, 80.93, 80.94, 80.95, 80.96, 80.97, 80.106, 80.82)**

76. В рамках НССЭИВ функционирует НРГ¹⁷ для ресурсной поддержки интеграции рома, которая финансируется ЕС и в состав которой входят представители органов управления оперативных программ, учреждений и НПО.

77. В 2011 году была разработана Национальная стратегия интеграции рома (2012–2020 годы) (НСИРРБ)¹⁸. Эта Стратегия отвечает целям и принципам основных программных документов¹⁹ по вопросу интеграции и включает их в себя. Она охватывает шесть приоритетных областей политики интеграции: образование, здравоохранение, жилье, занятость, верховенство права и недискриминацию, культуру и средства массовой информации. ПД Стратегии структурирован таким образом, чтобы выполняться в два этапа: 2012–2014 годы и 2014–2020 годы. НСИРРБ и ПД были приняты правительством и утверждены НС. В 2012 году были также разработаны региональные и местные стратегии интеграции рома и ПД к ним. В настоящее время осуществляется 28 региональных стратегий и 220 муниципальных ПД, разработанных на основе анализа потребностей и специфики местных общин.

78. В рамках программы болгарско-швейцарского сотрудничества было подписано соглашение о социальной интеграции рома и других уязвимых групп населения. Шесть болгарских муниципалитетов были включены в совместную программу ЕК и CE ROMED2/ROMACT, направленную на укрепление местных институтов и общины рома. При осуществлении Стратегии был разработан экспериментальный ПД до 2020 года.

79. С помощью государственных субсидий, выделяемых в соответствии с Законом о национальных общинных центрах, болгарские власти оказывают под-

держку 3 575 общинным центрам в вопросах сохранения культурной идентичности. Около 1 000 из них привлекают представителей групп меньшинств в свои структуры или на мероприятия. Государство дополнительно финансирует работу театров для различных этнических групп. Музеи и публичные библиотеки также активно работают над сохранением культурной идентичности.

80. Ключевым документом по вопросу о состоянии **здоровья** групп населения, находящихся в неблагоприятном положении, является СЗЛНПЭМ как элемент Национальной стратегии здравоохранения. При поддержке ГФ были созданы центры здравоохранения и социальной поддержки. Они находятся под руководством местных организаций рома, работающих с общинами рома, и осуществляют свою деятельность в местах проживания рома в восьми городах. Медико-санитарные и социальные услуги оказываются КЗ из числа рома, прошедшими специальную подготовку, и сотрудниками передвижных медицинских кабинетов. В 2014 году число КЗ в 79 целевых муниципалитетах в 25 областях увеличилось до 150 человек. Были выделены средства на расширение в 2015 году сети КЗ и увеличение их числа до 170 человек. 23 передвижных медицинских пункта осуществляют в поселениях рома профилактические медицинские осмотры. В соответствии с Национальным графиком прививок была проведена вакцинация детей в возрасте от 0 до 18 лет.

81. Власти предпринимают усилия с целью предотвращения комплектования школьных классов по этническому признаку и недопущения записи в школы только учеников из числа рома. НПО участвуют в реализации целей в рамках приоритета "**Образование**" НСИРРБ. Центр ОИДУЭМ²⁰ разрабатывает, финансирует²¹ и поддерживает 118 проектов, направленных на обеспечение равного доступа к качественному образованию для детей из групп меньшинств. Более 4 000 детей из числа рома были успешно интегрированы в общеобразовательные школы. Более 4 500 учителей прошли краткосрочную подготовку и приобрели навыки работы в образовательной среде, отличающейся культурным разнообразием. В 2012/13 учебном году 240 школ дали возможность изучить фольклор рома более чем 5 400 учащимся, 300 педагогов-специалистов были подготовлены для работы в мультикультурной среде, и 1 000 детей из групп меньшинств были интегрированы в образовательную систему. В 2013/14 учебном году для изучения предмета "Этнический фольклор – фольклор рома" была сформирована 101 группа, насчитывающая в общей сложности 1 542 учащихся.

82. Одна из национальных целей стратегии "Европа-2020" состоит в том, что к 2020 году относительная доля детей, бросающих учебу в школе, должна сократиться до 11%, а лиц в возрасте от 30 до 34 лет, имеющих более высокий уровень образования, возрасти до 36%. Число **детей, бросивших школу**, сократилось с 6 680 в 2009/10 учебном году до 5 615 в 2010/11 учебном году. Были приняты Стратегия СДДБШРОШ²² (2013–2020 годы) и ПД на 2015 год. Предоставляются ежемесячные пособия на ребенка до завершения им среднего образования. За последний год доля детей в возрасте пяти лет, охваченных школьным образованием, увеличилась до 20% (показатель по 66% муниципалитетам). В случае детей в возрасте 6 лет этот показатель составляет уже 97%. Число детей из числа рома, охваченных обязательной двухгодичной программой подготовки к школе, также увеличилось. Доля детей, посещавших детский сад, составила в 2011/12 учебном году 81,5%.

83. В 2009–2012 годах деятельность в рамках НПУЖУРРБ была сосредоточена на составлении кадастровых карт и реестров в качестве основы для планирования городского развития. Также рассматривались возможности легализации незаконно построенных **домов**. В 2011 и 2012 годах были осуществлены проек-

ты в интересах соответственно 16 759 и 30 930 человек из числа рома, которые в настоящее время пользуются более совершенной образовательной, социальной, культурной и физической инфраструктурой. Проект, осуществляемый при финансовой поддержке ЕС, направлен на решение муниципалитетами проблемы социальной интеграции групп населения, находящихся в неблагоприятном и уязвимом положении. Людям, проживающим в социальном жилье, предоставляется "социальный пакет" – дополнительные услуги для доступа к трудоустройству, образованию и социальной интеграции.

84. Общинные клубы культуры, созданные общинами **армян, рома, турок и евреев**, получали государственные субсидии. Финансовая помощь предоставлялась для проведения различных культурных мероприятий, образовательных проектов, внеучебных образовательных программ. Храмы Армянской апостольской церкви в Пловдиве, Варне, Русе и Силистре имеют статус культурного наследия и получают финансовую поддержку от местных властей. Армянский язык изучается в качестве родного в Софии, Пловдиве и Бургасе. Для учащихся армянского происхождения, изучающих армянский язык, имеются две муниципальные школы в Софии и одна в Пловдиве.

85. В стране нет какой-либо дискриминации в том, что касается строительства мест отправления культа религиозных конфессий. Места отправления культа сооружаются в соответствии со стандартной процедурой, закрепленной в Законе о территориальном развитии, и какие-либо специальные требования в этой области не действуют. Согласно Закону о местном управлении и местной администрации, молельные дома всех конфессий не облагаются налогом на имущество и налогом на мусор. УК квалифицирует деяния против свободы вероисповедания и убеждений и публичное подстрекательство к насилию или ненависти на религиозной почве в качестве уголовных преступлений.

К. Борьба с расизмом, ксенофобией, ненавистническими высказываниями и преступлениями на почве ненависти (рекомендации 80.93, 80.42, 80.9, 80.84)

86. Правонарушения против национального и расового равенства квалифицируются в УК как уголовные преступления, имеющие высокую степень социальной опасности. В УК были внесены поправки, касающиеся новых оснований для дискриминации и конкретно квалифицирующие публичное подстрекательство к насилию или ненависти на этнической почве в качестве уголовного преступления. В 2013 году было инициировано 13 досудебных расследований, в суд было передано 3 обвинительных заключения против 4 человек и 3 лицам были вынесены приговоры.

87. В рамках выполнения МОВ между МВД и ОБСЕ/БДИПЧ в марте 2012 года в Академии МВД был реализован первый этап Программы ППНПО²³ – подготовка инструкторов по преступлениям на почве ненависти для правоохранительных органов. Сотрудники полиции прошли **обучение** без отрыва от работы в рамках ежегодной программы профессиональной подготовки. Болгария является первым государством, в котором Программа ППНПО выполняется в полном объеме.

88. Закон о радиовещании и телевидении (ЗРТ) предусматривает "неприемлемость передач, которые подстрекают к **ненависти на почве расы, пола, вероисповедания или национальности**". СЭС в качестве независимого регулирующего органа осуществляет надзор за деятельностью радио- и телевизион-

ных вещательных компаний и имеет полномочия налагать штрафы и отзывать лицензии на право вещания. СЭС рассмотрел несколько дел о нарушениях ЗРТ и по четырем из них вынес решение о применении санкций.

89. Специальный раздел НСИРРБ под названием "Средства массовой информации" предусматривает создание условий для справедливого представительства общины рома и принятие мер с целью изменения отрицательного образа рома и борьбы с "ненавистническими высказываниями" в печатных и электронных средствах массовой информации. КЗД также отслеживает жалобы и предупреждения в отношении публикаций, отличающихся этнической нетерпимостью, и выносит по ним соответствующие решения.

L. Борьба со всеми формами насилия (рекомендации 80.28, 80.60, 80.45, 80.46, 80.49, 80.35, 80.68, 80.21, 80.48, 80.50, 80.51, 80.52)

90. Болгария согласилась с рекомендацией относительно **допустимого применения силы** полицией с той оговоркой, что эта проблема не является серьезной и повсеместной.

91. В 2012 году в Закон о Министерстве внутренних дел были внесены поправки, на основании которых был введен критерий "абсолютной необходимости" применения оружия, физической силы и вспомогательных средств со стороны полицейских властей. Все программы подготовки в Академии МВД были соответствующим образом обновлены. Был введен новый курс с акцентом на критерий "абсолютной необходимости" применения огнестрельного оружия, вспомогательных средств и физической силы. Также было проведено шесть курсов по общинному патрулированию. Один из механизмов позволяет гражданам получать компенсацию в случае, если они понесли ущерб в результате неправильных действий государственных властей. В 2014 году началась реализация нового проекта под названием "Подготовка правоохранительных органов по вопросам законного применения силы, уважения ПЧ и дальнейшего совершенствования навыков работы в многоэтнических условиях". Был утвержден новый Кодекс этики поведения гражданских служащих МВД. В период 2010–2014 годов в связи с насилием со стороны полицейских было заведено 152 новых дела и начаты досудебные процедуры, и в суд было подано 36 заявлений на преследование. В 2013 году 15 человек предстали перед судом, при этом 5 человек были осуждены.

92. Власти совместно с национальными правозащитными учреждениями, соответствующими НПО и средствами массовой информации регулярно проводят общественные кампании и выдвигают инициативы, направленные на повышение уровня осведомленности о **бытовом насилии** (БН) и расширяющие знания о существующих процедурах защиты. Подобная деятельность включена в ежегодную Национальную программу ПЗНС²⁴. Преступное половое сношение против воли жертвы квалифицируется в УК в качестве уголовного преступления. В период 2011–2013 годов в связи с половыми уголовными преступлениями было заведено в общей сложности 2 558 новых дел, по которым были начаты досудебные процедуры, а в суд было подано 1 037 заявлений на преследование против 798 человек, 426 из которых были вынесены приговоры.

93. На веб-сайте МВД размещена доступная информация для **пострадавших от БН**. Были утверждены Инструкция по сотрудничеству между МВД и МТСП в вопросах защиты от БН и Методические руководящие принципы действий полицейских властей в соответствии с Законом о защите от БН.

94. Имеется национальная круглосуточная "горячая линия" для пострадавших от БН. Поддержка пострадавшим от БН также оказывается в кризисных центрах (КЦ). Эта служба также может использоваться детьми – пострадавшими от насилия, от торговли людьми и сбежавшими детьми. В стране действует в общей сложности 15 КЦ для детей и 4 КЦ для детей и взрослых. Успешно работает национальная линия помощи детям "116 111". В сентябре 2012 года был введен единый общеевропейский номер "116 000" для пропавших детей.

95. Услуги по поддержке также оказываются в 66 центрах социальной реабилитации и интеграции (ЦСРИ), где проводится реабилитация, социальное и юридическое консультирование, реализация индивидуальных программ социальной интеграции и т.д. ЦСРИ работают в сотрудничестве с КЦ.

96. В 2012 году НИП организовал курс дистанционного обучения для магистратов на тему "Процедура принятия мер для защиты от БН". На региональном уровне совместно с НПО было организовано порядка 60 проектов и профилактических мероприятий, и более 800 сотрудников полиции прошли соответствующую подготовку. В рамках Программы по вопросам БН и гендерного насилия, предусмотренной МОВ между Норвегией и Болгарией, была начата реализация проекта по совершенствованию национальной правовой основы и укреплению потенциала компетентных учреждений. В первый раз НПО были предоставлены бюджеты, предназначенные для финансирования проектов по предотвращению БН и защите от него.

97. В системе МВД были назначены национальные и региональные координаторы по проблемам БН. По состоянию на 2013 год были созданы и начали функционировать группы по применению Национального координационного механизма по борьбе с насилием. Было зарегистрировано в общей сложности 5 941 сигнала, и совместно с региональными прокуратурами было начато 5 711 процессов и 917 досудебных процедур.

98. В 2012 году был утвержден НП в области предотвращения **насилия в отношении детей** на 2014 год. В июне 2014 года был завершен проект по созданию национальной системы раннего оповещения о похищенных/пропавших детях в Болгарии.

99. В рамках болгарско-швейцарской Программы сотрудничества и развития уголовная полиция начала реализацию проекта "Улучшение защиты детей и предупреждение преступлений, совершаемых несовершеннолетними". Создается национальная база данных для регистрации случаев совершения преступлений несовершеннолетними. В течение одного года в Академии МВД было организовано пять курсов на тему "Специальные слушания для детей, пострадавших от насилия или находящихся в группе риска".

М. Права лиц, лишенных свободы (рекомендации 80.69, 80.47)

100. Поправки к законодательству от декабря 2012 года гарантируют всем заключенным медицинское страхование. Из-за экономического и финансового кризиса осуществление поправок к Закону об исполнении наказаний и задержании (ЗИНЗ), устанавливающих размер минимальной жилой площади на одного заключенного на уровне 4 кв. м, отложено до января 2019 года.

101. Выделенный бюджет не позволил осуществить комплексные меры по улучшению условий содержания в тюрьмах. Несмотря на сокращение объема **бюджетных средств**, в 2011 году был проведен значительный ремонт в шести тюрьмах и местах содержания под стражей. В 2012 году были улучшены усло-

вия содержания и проведен срочный ремонт в еще шести тюрьмах и местах содержания под стражей. Одни помещения были перестроены, другие – отремонтированы при финансовой помощи со стороны ЕС. Остальные помещения постепенно обновляются. Санитарные требования везде соблюдаются. Были внесены некоторые улучшения в процедуры, связанные с задержанием на 24 часа. В структурах МВД была введена практика общественного контроля, а в полицейских участках были установлены аудио- и видеозаписывающие устройства. НПО "Центр демократических исследований" способствовала применению в экспериментальном порядке такого инновационного показателя как Индекс контроля за условиями содержания в тюрьмах. Тем не менее условия содержания в тюрьмах остаются неудовлетворительными, что препятствует эффективному исправительному воздействию наказания и обеспечению деятельного участия, образовательной деятельности и исправительных программ.

102. **Норвежский механизм финансирования** предоставляет средства для таких проектов, как "Улучшение условий в тюрьмах и местах содержания под стражей посредством ремонта инфраструктуры в целях обеспечения соблюдения прав человека", "Повышение компетентности сотрудников в области психологического отбора и консультирования" и "Укрепление применения условного наказания в соответствии с европейскими стандартами и системой электронного контроля".

103. Приоритет в работе властей отдается поиску подходящего участка земли для строительства **новой тюрьмы закрытого типа**. Ведутся экспертные консультации по ее расположению и финансированию.

104. В соответствии с ЗИНЗ в МЮ был создан Совет по вопросам тюремного заключения. Вновь назначенные сотрудники проходят подготовку по соответствующим международным правовым актам, европейскому законодательству и рекомендациям КПП. Были организованы **подготовка** без отрыва от работы и курсы профессиональной подготовки различной продолжительности. КЗД также проводит семинары, программы учебной подготовки и рабочие совещания для сотрудников полиции, судебной системы и тюрем.

105. В 2013 году НБЮП в сотрудничестве с Институтом "Открытое общество" осуществило проект под названием "Механизм оказания **юридической помощи** дежурными адвокатами в первые 24 часа задержания полицией". Достигнутые результаты были учтены в поправках к ЗПП, вступивших в силу в 2013 году.

N. Торговля людьми (рекомендации 80.23, 80.53, 80.54, 80.109, 80.55, 80.56, 80.57, 80.61)

106. Дальнейшему укреплению потенциала **Национальной комиссии по борьбе с торговлей людьми (НКБТЛ)** способствовало создание трех новых местных комиссий. Были построены и оснащены приюты для временного размещения пострадавших от торговли людьми (ТЛ) и специализированные центры защиты и поддержки пострадавших от ТЛ. КМ принял годовые национальные программы в области предупреждения и противодействия ТЛ и защиты жертв.

107. Были разработаны механизмы для выявления жертв торговли людьми и оказания им помощи, а также для ухода за несопровождаемыми детьми и детьми – жертвами торговли людьми, возвращающимися из-за границы. Был создан Национальный совет по вопросам помощи и выплаты компенсации пострадавшим от преступлений, включая ТЛ; пострадавшие имеют право на бесплатную

юридическую помощь и компенсацию в порядке уголовного и гражданского судопроизводства. В 2011 году при помощи национальной и местных комиссий была также создана Сеть добровольцев (включая добровольцев из числа лидеров рома) для оказания помощи жертвам ТЛ; ежегодно организуется специальная Академия для подготовки добровольцев.

108. В 2013 году поправки к УК расширили состав преступления ТЛ и теперь он включает связанное с ТЛ изъятие у жертвы ткани, биологической жидкости или клетки. Поправки к Закону о противодействии торговле людьми (ЗПТЛ) расширили круг лиц, которым может предоставляться защита. В УК, ЗПТЛ и ЗЗД стал использоваться единый подход к определению концепции "торговли людьми".

109. В партнерстве с местными властями, академическими учреждениями и НПО были инициированы различные информационные кампании по вопросам **предотвращения** торговли людьми, направленные на повышение уровня осведомленности общественности и формирование общественной нетерпимости к данному явлению в группах населения, подвергающихся особому риску. С привлечением делового сектора был разработан Кодекс поведения для предотвращения торговли детьми и их сексуальной эксплуатации в туризме. Этот проект реализуется совместно с Государственным агентством по защите детей, ОБСЕ и НПО. Особая уязвимость рома учтена в Национальной программе в области предотвращения и противодействия ТЛ и защиты жертв.

110. Были инициированы кампании в отношении сезонной работы. НКБТЛ организовала многодисциплинарную подготовку для сотрудников полиции, прокуроров, судей и других должностных лиц, занимающихся вопросами борьбы с ТЛ, включая журналистов, учителей и педагогов-консультантов, священников и т.д. Академия МВД организует курсы для сотрудников МВД. Совместное обучение проводится в НИП, Академии МВД и Дипломатическом институте МИД.

111. Приюты для временного размещения жертв торговли людьми и КЦ продолжали оказывать необходимую помощь. Дети в возрасте от 6 до 18 лет, пострадавшие от торговли людьми и/или других видов насилия, имеют право пребывать в этих учреждениях в течение шести месяцев. Женщины, пострадавшие от торговли людьми, размещаются в двух государственных приютах.

112. Было принято решение о налаживании **двустороннего и многостороннего сотрудничества** со странами назначения и приняты меры по дальнейшему укреплению сотрудничества в рамках Европола, Евроюста и Бюро СИРЕН. Болгария совместно с несколькими ГЧ ЕС (Германия, Нидерланды, Франция и т.д.) участвует в работе совместных групп по борьбе с ТЛ. В соответствии со сложившейся практикой при расследовании дел о ТЛ также проводится проверка наличия криминальной деятельности, связанной с отмыванием денег.

113. Совместно с полицейскими властями ГЧ ЕС ведется оперативный обмен информацией о возможных жертвах и торговцах людьми в режиме реального времени. Для обмена информацией в режиме реального времени, в том числе по делам о ТЛ, на четырех из пяти границ Болгарии были созданы общие контактные центры.

114. НКБТЛ является координатором реализуемого совместно с Францией двухгодичного проекта под названием "Предотвращение торговли лицами, принадлежащими к этническим меньшинствам, с особым акцентом на проживающих в Болгарии рома". Она является партнером Румынского агентства по борьбе с торговлей людьми в рамках двух проектов, направленных на сокращение числа жертв из Румынии и Болгарии и на комплексный подход к предотвраще-

нию трудовой эксплуатации. В число других партнеров входят НПО из Греции и Кипра, МВД Венгрии и БЮРМ. НКБТЛ также является одним из партнеров МИЕД Франции и МВД Португалии в рамках проектов по разработке общих руководящих принципов и процедур для выявления жертв торговли людьми и общеевропейского мониторинга ТЛ. В первом проекте участвуют также Нидерланды, Греция и Румыния. В число партнеров в рамках проекта "ВИКТОР" входят фонд "Центр Надя", греческая НПО "Улыбка ребенка", международные организации и 15 государственных ведомств и НПО из Словении, Румынии, Сербии, Молдовы и Украины. Болгария находится среди ведущих стран в процессе реализации проекта Европола ЕМПАКТ, признанного одним из наиболее успешных на сегодняшний день.

115. В 2011 году Болгария провела региональную конференцию, посвященную ТЛ в целях трудовой эксплуатации. В рамках Дунайской стратегии состоялась региональная конференция по борьбе с ТЛ, в которой приняли участие восемь стран Дунайского региона. В ходе двадцатой сессии СПЧ ООН Болгария и Греция организовали совместное мероприятие по ТЛ. СЕ в партнерстве с НКБТЛ организовал международную конференцию на уровне экспертов на тему "Повышение эффективности деятельности по предупреждению: устранение глубинных причин ТЛ в Европе".

О. Права беженцев и мигрантов (рекомендации 80.10, 80.99, 80.41)

116. В соответствии с Конституцией и Законом об иностранцах в Республике Болгария (ЗИРБ) иностранцы, проживающие в стране на законных основаниях, пользуются всеми правами, за исключением тех, для реализации которых требуется болгарское гражданство. Национальные **правовые рамки** в отношении беженцев и мигрантов были приведены в соответствие с законодательством ЕС и соответствуют КСБ 1951 года и ФП к ней. Поправки к ЗИРБ расширили сферу его охвата, с тем чтобы он распространялся на иностранцев, нуждающихся в международной защите.

117. С 2013 года Болгария испытывает все возрастающее давление со стороны смешанных потоков миграции. В результате был подписан Оперативный план, предусматривающий оказание ЕБПУ²⁵ экспертной, технической и оперативной помощи. Ежегодная программа Европейского фонда помощи беженцам для Болгарии на 2013 год была пересмотрена и дополнена чрезвычайными мерами. Финансовая помощь была предназначена для того, чтобы увеличить вместимость центров приема (ЦП), улучшить первоначальную адаптацию просителей убежища и привести условия проживания в недавно созданном региональном центре беженцев (РЦБ) в соответствие с минимальными стандартами ЕС и ООН. В 2014 году Государственное агентство по делам беженцев (ГАБ) предоставило гуманитарный статус 1 838 лицам, а статус беженца – 5 162 лицам.

118. Пограничная полиция активно сотрудничает с УВКБ и болгарским Хельсинкским комитетом (БХК) на основе трехстороннего МОВ. Представители УВКБ и БХК осуществляют мониторинг всех границ и объектов размещения. Представитель УВКБ в Болгарии организует подготовку с участием ГАБ, НПО и психологов.

119. В 2011 году в средствах массовой информации была проведена кампания в пользу создания благоприятных условий для интеграции беженцев. В 2013 и 2014 годах Президент и Премьер-министр выступили с совместными заявлениями, направленными на определение мер по борьбе с ксенофобией и расовой

ненавистью. Научное сообщество, НПО и средства массовой информации также заняли позицию против разжигания ненависти, ксенофобии, насилия и дискриминации.

120. Иностранцам, ищущим защиты, предоставляются бесплатные юридические консультации и соответствующая помощь. Был создан механизм для ускоренного перевода иностранцев, относящихся к уязвимым группам, в ГАБ. Обеспечивается присутствие переводчиков с редких языков, в том числе в случае возникновения необходимости в медицинской и психологической консультации.

121. Принятые меры позволили Болгарии ликвидировать чрезвычайную ситуацию и избежать ее превращения в настоящий кризис. **Условия содержания** во всех существующих местах размещения постоянно улучшаются. Достигнутый прогресс наиболее заметен в ЦП. Был проведен полномасштабный ремонт двух недавно созданных центров приема в Софии. Открылись новые центры, рассчитанные на более чем 3 000 человек. Количество ЦП ГАБ увеличилось с трех до семи. В 2014 году общая вместимость центров ГАБ для размещения просителей убежища составила 6 000 койко-мест, что соответствует минимальным стандартам ЕС. Имеется возможность размещения беженцев в муниципальных квартирах. Беженцы пользуются финансовой поддержкой для оплаты аренды жилья и частичного покрытия ежемесячных коммунальных расходов.

122. Был создан электронный реестр для немедленной **регистрации** лиц с особыми потребностями, представителей уязвимых групп и несопровождаемых несовершеннолетних. Начата разработка комплексной системы карточек для информации о приеме и размещении заявителей, а также уходе за ними. С помощью НПО организуется наставничество и специальная межкультурная подготовка для несопровождаемых несовершеннолетних. Семьям с детьми оказывается **помощь** в заполнении и подаче документов в УСП. В социальных службах Интеграционный центр и социальные посредники оказывают посреднические услуги.

123. Закон о просителях убежища и беженцах и Закон о государственном образовании гарантируют детям беженцев и трудящихся-мигрантов возможность **посещать школы в Болгарии** на тех же условиях, что и болгарским детям. Кроме того, был разработан учебный план по болгарскому языку для обучения учащихся-мигрантов на этапе начального образования. Беженцы приобретают знания по болгарскому языку и культуре, проходят профессиональную подготовку и пользуются пакетом социальной защиты. Информация о процессе интеграции имеется на английском языке, арабском языке, фарси и дари. Иностранцы, почти достигшие совершеннолетия (17–18 лет), получают статус беженца и могут воспользоваться программой интеграции. Во всех территориальных отделениях ГАБ действуют программы ухода за детьми дошкольного и школьного возраста. Оказывается помощь в легализации документов, подготовке к экзамену в региональных инспекциях по вопросам образования, отборе и зачислении в школу детей в возрасте старше шести лет, желающих учиться в государственных школах Болгарии. Один из ЦП предназначен для несопровождаемых детей и женщин с детьми.

124. Получив статус беженца, просители убежища приобретают равные с гражданами Болгарии права в сфере **трудоустройства**. Закон о ремеслах предусматривает, что иностранцам и лицам со статусом беженца или гуманитарным статусом, которые занимались тем или иным ремеслом за рубежом, но не могут представить соответствующие документы, разрешается сдать экзамен.

125. ГАБ организовало: профессионально-техническую подготовку после успешного окончания курсов болгарского языка для получения профессиональной квалификации; информационные совещания для посреднических служб и специализированных ярмарок вакансий по вопросам прямого маркетинга и ведения переговоров в отношении условий найма между работодателями и беженцами; совместные с НПО, добровольцами и научными сообществами проекты, направленные на культурную адаптацию и социальную ориентацию.

126. Иностранцы, получившие разрешение на постоянное проживание, получают **медицинскую помощь** наравне с гражданами Болгарии. Дети в возрасте до 18 лет и старше, если они посещают школу в течение полного дня, до завершения среднего или высшего образования обеспечиваются медицинской страховкой за счет средств из государственного бюджета и имеют право на бесплатную медицинскую и социальную помощь.

P. Свобода средств массовой информации (рекомендация 80.83)

127. Законодательство обеспечивает защиту и условия для поощрения конкуренции и свободной экономической инициативы, в том числе на рынке средств массовой информации. Комиссия по защите конкуренции уполномочена обеспечивать соблюдение законодательства, и ее деятельность распространяется на все запросы об установлении нарушений свободной рыночной конкуренции.

128. В соответствии с поправками к Закону об обязательной сдаче на хранение копий печатных и других работ было введено требование, согласно которому все издатели периодических печатных средств массовой информации должны представлять в Министерство культуры заявление с указанием фактического владельца СМИ.

129. СЭС осуществляет надзор за выполнением требований, касающихся прозрачности информации о капитале и собственности физических и юридических лиц, подающих заявку на получение теле- и радиовещательной лицензии. СЭС ведет государственный реестр юридических лиц, контролирующих медиа-операторов. Лицензия на теле- и радиовещание выдается с использованием открытой процедуры, которая исключает предъявление каких-либо дискриминационных требований к заявителям.

130. УК не содержит положений, которые бы конкретно касались преступлений против журналистов. Однако он предусматривает возможность рассмотрения судом увеличения социального риска по причине преступных нарушений права на свободу слова в качествеотягчающего обстоятельства.

Q. Свобода ассоциации и право на свободное выражение мнений (рекомендация 80.85)

131. Право на свободу мирных собраний и ассоциации полностью гарантируется Конституцией и соответствующим законодательством каждому человеку без какой-либо дискриминации и в полном соответствии с международными правовыми обязательствами. Ничто не препятствует регистрации политических партий, если выполнены все официальные требования Закона о политических партиях. Эти требования являются прозрачными и применяются ко всем без исключения и/или дискриминации. Важность права на свободное выражение и распространение мнений и права искать, получать и распространять информацию постоянно подчеркивается в практике Конституционного суда.

Примечания

- ¹ IHRTs – International Human Rights Treaties.
- ² NAP – National Action Plan.
- ³ NRISRB – National Roma Integration Strategy of the Republic of Bulgaria.
- ⁴ WGs – Working Groups.
- ⁵ APs – Action Plans.
- ⁶ CM of the CE – Committee of Ministers of the Council of Europe.
- ⁷ ICESCR – International Covenant for Economic, Social and Cultural Rights.
- ⁸ ICPPED – International Convention on Protection all Persons from Enforced Disappearance.
- ⁹ LADI – Legal Aid Development Initiative.
- ¹⁰ MoU – Memorandum of Understanding.
- ¹¹ NSPGE – National Strategy for Promotion of Gender Equality.
- ¹² NP – National Plan.
- ¹³ NRPRB – National Reform Programme of the Republic of Bulgaria.
- ¹⁴ NAPE – National Action Plan on Employment.
- ¹⁵ OPHRD - Operational Programme Human Resources Development.
- ¹⁶ NPPC – National Program for Prevention and Control.
- ¹⁷ IWG – Intergovernmental Working Group.
- ¹⁸ NRISRB – National Roma Integration Strategy of the Republic of Bulgaria.
- ¹⁹ These include:
 - the NRPRB;
 - the Framework Programme for Integration of Roma into the Bulgarian Society (FPIRBS) (2012–2020);
 - the Strategy for Education of Children and Student from Ethnic Minorities (SEICSEM);
 - the Health Strategy for Disadvantaged Persons belonging to Ethnic Minorities (HSDPBEM) (2005–2015);
 - the National Programme for Improvement of the Housing Conditions of Roma in the Republic of Bulgaria (NPIHCRRB) (2005–2015);
 - the NAP to the “Decade of Roma Inclusion 2005-2015 Initiative”.
- ²⁰ EICPEM – Educational Integration of Children and Pupils from Ethnic Minorities.
- ²¹ During the 2012/2013 school year the Centre has supported 23 projects for educational integration of pupils from ethnic minority groups.
- ²² RSSDESL – Reducing the Share of School Dropouts and Early School Leavers.
- ²³ TAHCLE – Training against Hate Crimes for Law Enforcement.
- ²⁴ PPDV – Prevention and Protection against Domestic Violence.
- ²⁵ EASO – European Asylum Support Office.