



人权理事会
普遍定期审议工作组
第十一届会议
2011年5月2日至13日，日内瓦

根据人权理事会第 5/1 号决议附件第 15(a)段提交 的国家报告

比利时*

* 本文件不译，原文照发。本文件内容并不表示联合国秘书处的任何立场。

一. 方法和描述国家报告的一般程序的陈述

1. 比利时王国于 2009 年 12 月发起了准备普遍定期审议的进程，通过与不同的行为者、包括民间社会行为者举行关于这项新工作的信息会议。国家报告的起草由联邦外交部协调，参加起草的有各种不同的有关实体、包括联邦实体，以及负责处理人权事务的自立公共机构。报告草稿于 2010 年 11 月提交非政府组织，供它们提出意见以及改进报告的建议。事实上，比利时为了能够在 2009 年当选人权理事会理事国，承诺以透明的方式与民间社会密切合作编写国家报告；比利时也让民间社会参与审议的后续行动。内阁会议终于在 2011 年 1 月批准报告草稿。

二. 受审议国概况

A. 关于人权的宪法条款

2. 《比利时宪法》在题为“比利时国民及其权利”的第二编中承认了大量的权利，公民、政治、经济、社会和文化等基本权利。宪法最近还对这些原则进行修订。2000 年制定的第 22 条之二规定，儿童的身心和心理、性完整必须获得尊重。该条于 2008 年修订，收入了关于儿童的最大利益的规定。第 11 条之二于 2002 年收入男女平等的规定，促进男女公平担任选举产生的职位和公职。2005 年，《宪法》第 14 条之二废除了死刑。《宪法》第 191 条保证外国人与本国公民一样享有同样的保护。

B. 政体

3. 比利时是一个君主立宪国，议会制民主国家。联邦行政权力首脑是国王。但其职务基本上是仪式职务。比利时实行典型的三权分立制度：立法权(议会和国王[联邦])或议会和政府[联邦实体]、行政权(联邦一级：国王和政府，或联邦实体：政府)，最后司法权，保证司法独立。

4. 比利时有三种官方语言：法语、荷兰语和德语。比利时的政体十分复杂：它从单一国演变为联邦国，由三个社区(法语区、弗拉芒区和德语区)及三个区域(瓦隆区、弗拉芒区和布鲁塞尔首都区)组成。国家改革从 1970 年起开始分五个阶段进行。目前尚未完全完成。

5. 目前，联邦当局行使其余的职权，而社区和地区则行使分配给它们的职权。社区负责个人、语言和文化事务，例如教学、医疗和文化事务。地区负责与领土有关的事务，如农业、经济、公共工程和住房。

6. 比利时实行的联邦体制是一种合作式的联邦体制。联邦一级的(准则)和联邦实体的(准则)不存在等级的区分。在当局的准则可能会损及另一当局的职权或利益之时，可使用一种协调或控制寻求程序解决之方，尤其是宪法法院所规定的程

序。联邦实体在必要时可与联邦当局就某些领域进行合作，这种合作可通过签订正式协议加以正式化。

C. 司法机关

7. 为了确保法治，司法权由所立的法院和法庭行使。司法系统由民事法院、刑事法院和专门法院组成。上诉法院、劳动法院、一审法院、劳动和商业法庭、治安法庭、警察法庭依争端的性质和程度行使管辖权。最高法院是确保法院和法庭依法行事的保证者。高等司法法院是处理关于司法运作投诉的法院，享有调查权。所有具有合理利益的自然人或法人均可就行政不当行为向内阁会议投诉。法律、法令和命令均由宪法法院加以核对。政府和议会以及所有自然人和法院均可向该院提出诉讼。该院的职权于 2003 年扩大之后，现已纳入《宪法》所承认的所有人权。

D. 保护人权的国家机构

8. 国家人权委员会尽管尚未成立，但目前已有许多处理人权事务的具体机制。

9. 机会均等和消除种族主义中心的任务就是在于促进机会均等和消除所有形式的基于具体标准的区别对待、排斥、限制或优待，确保尊重外国人的基本权利，推动打击人口买卖和贩运。男女平等协会则负责确保和促进男女平等以及消除一切基于性别歧视和不平等。这些机构的职权主要在于协助和陪伴歧视受害人办理各种手续，并进行研究，向政府当局提出建议，并就打击歧视法的适用方面的争端向法院提出诉讼。

10. 联邦监察专员和联邦实体调解员对其各自的议会负责。他们处理对各自负责的行政当局的行为和运作的申诉案件。他们因此对行政当局行为可能侵犯人权的申诉是知情的。

11. 警务监督常设委员会(P 委员会)是一个负责监控警务总体运作情况、监察或监控全体主管人员执行警务情况的机构。它向议会负责。

12. 保护私生活委员会是一个负责在处理个人数据时，保护私生活的机构，其主要任务是回应查询资料的要求以及处理向它提出的申诉。

13. 在儿童权利方面，儿童权利全国委员会于 2005 年成立，2007 年起开始运作，它是一个协商平台，将联邦当局、社区当局和地区当局以及从事儿童权利工作的协会召集在一起，进行协商。该委员会的主要任务是，起草和提交关于《联合国儿童权利公约》执行情况的五年度报告，并协助起草比利时国必须提交给国际机构的关于儿童权利的其他报告。委员会审议和监测儿童权利委员会的建设的执行情况，并可以向有关当局提出各种不具约束力的建议。² 此外，在联邦实体一级还有若干独立的机构：弗拉芒议会儿童权利办事处以及法语社区政府儿童权利总代表。它们接收和处理申诉，并提出与其任务有关的建议。

14. 此外，比利时还设立了人道主义法律部际委员会。委员会主要任务是协调国际人道主义法律文书的适用。

E. 比利时的人权国际义务

15. 比利时加入了主要的国际人权文书³，因此承担了保护这些权利的广泛义务。比利时还签署了《禁止酷刑公约》、《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》及《保护所有人不遭受强迫失踪国际公约》，并开始进行批准这些文书的程序。比利时极尊重移民的权利，但与欧盟其他国家一样，目前暂不打算加入《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。

16. 比利时还与联合国人权理事会特别程序全面合作，并向它们发出长期有效邀请，也与条约机构全面合作，向它们提交关于履行其义务情况的定期报告。最近，它向儿童权利委员会和人权事务委员会提交了报告，并适当注意到两个委员会的建议。⁴它还接待了非洲人后裔问题专家工作组(2005年6月)、买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题特别报告员(1998年12月)和法官及律师独立性特别报告员(1997年10月)的访问。

17. 在区域一级，比利时也加入了在欧洲委员会范围内制订的大多数人权文书⁵，亦承认欧洲人权法院的管辖权，个人可向该院提出申请。比利时最近也接待了欧洲防范酷刑委员会(2009年10月)、欧洲委员会人权事务专员(2008年12月)、欧洲消除种族主义和不容忍问题委员会(2008年9月)以及欧安组织/民主机构和人权办事处选举考察团(2007年6月和2006年10月)的访问。

三. 实际增进和保护人权的情况

A. 警察

18. 比利时警察在所有行动中均确实保证尊重人权。自2009年以来，比利时警察尤其采取行动，日益将人权准则纳入其行动中，以便强制性手段能因事制宜地适用，以及消除自己内部的一切种族歧视行为。比利时警察还准备对行政警察和法警进行各种培训，他们必须随时调节采取的措施(如适当使用武力)，以及态度必须恰当(如合乎职业道德或多元文化的行动方式)。

19. 在这方面，比利时警察也极注意对一般的暴力行为采取有节制的反应，尤其是就家庭内暴力行为或家庭间暴力行为而言。通过警方行为和确认的行动方式，警察考虑到了各方的权利(行为者—受害者—第三方)以及法律和条例程序，以透明和公正的方式执法。警察职业道德守则还列入了警察行动所必须遵守的原则，其中尤其包括：合法性、相称性、尊重权利和自由。对警察提出的指控由警察内部监督单位或内政部下属的警察督察总局处理，也可由P委员会(见上文)处理，该委员会进行外部调查。

20. 自 2003 年起，联邦警察制订了一项成立综合警察的多样化政策，自 2005 年以来，他们也负责执行联邦消除种族歧视计划的后续行动。警察于 2009 年签署了多样化宪章，也承诺消除所有的一般歧视现象，尤其种族歧视现象。警察在执行业务行动、培训或人力资源管理等计划时，极为注意这一方面。

B. 禁止酷刑、残忍或不人道和有辱人格的待遇，并提供保护免遭上述待遇

21. 比利时根据《联合国禁止酷刑公约》，制订了一系列有力的法律措施，以制止和打击酷刑。所有酷刑受害者可要求制裁、获得赔偿和补偿，不论受制裁行为者身份如何。⁶ 除了对警务进行独立监控(由 P 委员会⁷ 进行，见上文)，另外还制定对监狱进行独立监控的办法：监狱监察中央委员会和监察委员会，它们监控被关押者的待遇和遵守这方面的规则的情况。⁸ 比利时于 2005 年 10 月 24 日签署了《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》。由联邦实体和加盟实体代表组成的工作组已成立，以便审议执行该《议定书》的方式。

C. 言论、新闻、结社和宗教自由

22. 《比利时宪法》保障结社自由(第 26 条)、和平集会自由(第 27 条)以及新闻自由(第 25 条)，后者规定绝对禁止新闻检查。这些自由，以及较为广泛地说新闻自由的所有方面，是比利时国的支柱。

23. 《宪法》还规定了信仰方面的两大基本原则：表达意见和参加或不参加宗教活动的自由(第 19 和 20 条)，以及教会不受政府控制(第 21 条)。然而，比利时制订了一种宗教和哲学观点承认任择制度。承认证由法律作出规定，同时可以享有财政优待。它是根据某些标准，如存在的历史、信徒人数、组织能力和社会利益提供的。《宪法》第 181 条对神职人员和道德顾问的薪金和养老金作出了规定。此外，其他一些法律规定提供补助，以及由地区、省和区提供资金支助。目前获得承认的宗教有：天主教、新教——福音教派、犹太教、东正教、圣公会和穆斯林以及非宗派哲学(世俗组织)。还规定向佛教提供补助，为获承认作准备。

D. 受教育权

24. 《比利时宪法》第 24 条承认受教育的权利。三个社区——佛莱芒、法语、德语社区——根据《宪法》必须在遵守国际规定和宪法规定的情况下落实这项权利。由于教育是由社区负责的，在布鲁塞尔有法语课程和荷兰语课程。联邦政府在这一领域的职权有限。

25. 教育是免费的。三个社区以及地方当局应开办中立的中小学教学，并提供获承认的宗教课程和非宗教的道德教育，供任选其一。此外，比利时还承认个人和法人可以自由开办学校，社区承认这些学校并根据法令规定的方式提供补助。

所有学生均有权在根据自己选择(父母的选择)的学校注册。三个社区颁布了法令,以在学校无法满足所有要求时,保障注册透明,标准客观。

26. 教育是免费的义务教育。所有在比利时有居所或在其境内居住的学龄儿童均有受教育的义务,不论其地位如何(12年义务教育,从儿童满6岁当年的学年度起算)。由社区办的或支助的学校提供的中小学教育是免费的。因此没有直接费用。社区已采取措施,减少间接费用(游泳池入场费、文化活动和体育活动、影印、课本或工具的出借)。社区还为条件差的学生提供助学金。高等教育已根据1999年《博洛尼亚宣言》纳入欧洲高等教育空间;同一个制度适用于所有的高等教育(大学和高等院校)。学费由规章规定,助学金和学生贷款必须保证条件差的学生能够公平的获得。

27. 人道、容忍、男女平等和尊重多样性的教育已列入学校课程或列为最后目标以及要实现的目标。一般来说,它并不属专门课程,而是横向地纳入课程。

E. 经济和社会权利

1. 健康得到保护的權利

28. 比利时认为它的基本任务之一是,提供人人能享有并承担得起的质优医疗。在这方面,保健经费在国产总值中所占的百分比令人瞩目:占10.2%⁹。比利时最大的成就之一是,全国人口几乎完全加入疾病残疾保险。

29. 比利时的医疗制度分成二级:联邦和地区/社区。联邦政府基本上负责:强制性疾病保险的调整和供资、决定认可的标准、医院的供资、专业资格的法律、药品登记和价格管制。地区和社区政府的职权除其他外包括:在其辖区内,从事预防治疗、健康教育和治疗的某些方面¹⁰。

30. 治疗的安排以下列原则为基础:关注病人¹¹,实证医学和实证卫生政策、连贯性和互补性、强调入院之前、期间和之后的连续性治疗,各不同学科参与治疗方案,最后,根据合理的接受条件和负责的行动提供资金。部级定期举行“卫生”会议,以确保比利时卫生政策的连贯性。工作场所安全,符合卫生条件是以工作福利概念为基础的,1996年8月4日法及其执行规定对此概念详加说明。

31. 在法语社区参照《渥太华健康推广宪章》陆续制订了推广健康的五年计划。瓦隆区安排了许多辅助办法和门诊,并与佛兰德的佛兰芒社区一样,确保认证医院和疗养院及护理院的工作。在布鲁塞尔首都地区的法语社区、佛兰芒社区和德语社区制订推广健康的政策,旨在确保人人都能获得符合其需要的回应。佛兰芒社区政策目标是,创造增进、保护和恢复这一代和下一代人的健康和福祉,以期每个公民都能达到最高的健康和福祉水平。佛兰芒当局预防政策所选择所强调的方针是健康(和行动计划)目标。

32. 此外,初级卫生保健乃是比利时进行技术合作的一个绝佳部门。主要目标是让贫穷人口能以最低的费用获得质优的医疗。

2. 获得体面住房的权利

33. 未对全国无家可归者和无住房者的人数进行全面的正式调查。2007 年，在一般社会行动援助无家可归者范围内获得援助者有 10,316 人。在联邦一级，采取了不同的措施，以利无家可归者获得住房以及享有社会权利。

- 所有获得住房，并将其作为主要住宅的丧失无家可归者地位的人有权领取一生只能享有一次的安家费；
- 所有与社会行动公共中心，并在可能时与提供专门知识的外部社会组织谈判达成个人化融合项目的无家可归者有权领取按个率计算的融合收入；
- 联邦政府可为丧失无家可归者地位者额外提供数额相当于融合收入的补助，最长 1 至 2 年，如果他能领取融合收入的话。

最近在联邦一级进行的改进事项包括：向社会行动公共中心提供补助，助其支付租金担保金的费用，以及授权该中心负责向最贫穷者提供能源方面的指导以及提供社会财政支助。社会住宅由各个区域负责。

3. 社会保障权

34. 《比利时宪法》第 23 条保障了社会保障权。比利时社会保障分成三大制度：领薪员工、自营职业工人和公务员。这三大制度之间有若干差别，但是全都覆盖劳工组织关于社会保障最低标准的第 102 号公约所规定的风险，比利时批准了该公约。

35. 此外，比利时还批准了欧洲委员会关于欧洲社会保障的准则，该准则业经议定书修订，规定了较高的标准。

36. 劳动组织专家委员会在最近的报告中指出，比利时法律和条例继续全面有效落实该文书的所有规定。经济、社会、文化权利委员会在其关于《联合国经济、社会、文化权利国际公约》执行情况的最新意见(2007 年)中指出，“它满意注意到缔约国的社会保障和卫生制度所表现出的情况：质量高、全面、覆盖面几乎是普遍的”。但仍然还可以改进。因此，最近几年，政府致力加强对几类人口的保护：自营职业工人、志愿工作者、家庭保姆和艺术家等。在维持移民工人所获得的权利方面，尤其是就退休金而言，已作出努力，加强比利时在社会保障方面的双边公约网络，这方面的努力仍须继续加强。

4. 工作权

37. 《宪法》第 23 条也承认了工作权。比利时是在尊重国际公约和欧洲法律的情况下，落实这项权利的。因此，联邦和区域当局执行一种积极的就业政策，以便消除失业，增加就业机会。从 2004 年起，有关当局执行了一项照顾失业者的计划。王国的就业政策属于欧洲联盟就业战略的一部分，后者是欧洲《2020 年欧洲》经济和社会战略的支柱之一。

38. 自 2008 年秋季起，就业政策遭遇到世界金融危机后果之挑战。当局的工作主要在于维持就业和提供照顾，向因经济困难而失业的人提供支助和转业指导。人口结构演变、全球化、技术变革以及需要迈向高效绿色生态经济要求在今后几年制订一项雄心勃勃的就业战略，这项战略本身则有赖于整个宏观经济和可持续发展投资环境的获得改善。

39. 工作权是以法律和在各行业、企业一级进行的行业间谈判通过的集体谈判协定为基准的，它属于法律规定的标准的一部分。目前已组成一组调解人，由其负责防止和解决工作纠纷，但不提及主管的劳工法院和法庭裁决个别劳动纠纷的任务。社会伙伴除了在集体谈判中进行干预之外，也定期就劳工、就业和社会保障问题，在联邦和区域咨询委员会的范围提出意见，并参加社会保障机构的管理。

40. 在对外社会政策方面，联邦政府和加盟实体积极支持国际劳工组织关于国际劳工准则的工作以及促动体面工作、《就业契约》以及《劳工组织关于争取公平全球化社会正义宣言》(2008 年)后续行动的活动。比利时政府将改善全世界劳动和就业条件作为其政策的基石，以便确保全球化中具有具体的社会层面。

F. 在反恐活动中尊重人权

41. 2003 年，比利时制订了一项关于恐怖主义罪行的法律，¹² 引用了欧洲联盟的框架决定，¹³ 该法列入《刑法》I ter 编，题为“恐怖主义罪”。在反恐活动范围内，已采取防范措施，防止侵犯人权。比方说，议会举行了听证会，以评价这些措施。因此，《刑法》第 141 条之三即明文规定在反恐活动中必须尊重基本权利。¹⁴ 此外，《刑法》第 139 条还规定，寻求实现政治目的、工会、慈善、哲学或宗教目标的组织本身不能被视为恐怖主义团体。

42. 2003 年 1 月 6 日法对从事研究和进行调查的具体方法进行了规范。¹⁵ 该法既对适用这些方法的被告，亦对必须适用这些办法的警员提供司法保障，并在这方面，规定了复审机制。2005 年对该法进行修订，主要是任命一名反恐方面的专门调查法官。情报机构收集情报的方法经 2010 年 2 月 4 日法修订，¹⁶ 准许今后在反恐工作中适用这些方法和监控手段，从而在这方面增强了对基本权利的保护。

四. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

A. 庇护、移民和融合政策

43. 比利时极注意尊重寻求庇护者和外国人的权利以及其融入社会。除了国际和欧洲标准之外，外国人权利主要由 1980 年 12 月 15 日关于外国人入境、居留、定居和驱逐出境的法律规范。2007 年，比利时在引用了欧洲的指令之后，

对其庇护程序进行了重大的改革，其主要目的是制订出一种更快更有效的庇护程序。在引用指令时，比利时选用了辅助保护地位办法，采用一种单一程序，在审查难民地位时，同时提供辅助的保护。另外一个激进的改革是，取消庇护程序的受理阶段。向难民和无国籍人士事务总署提出的庇护申请按个案处理。在审查中，特别注意脆弱群体，主要是通过任命一名性别问题和无亲人陪伴未成年问题协调员来从事这项工作。

44. 庇护改革已制订了一项提供有力保护的高质量的程序。评估庇护程序的参院内政部委员会¹⁷和难民署¹⁸均承认这一程序。庇护当局所面临的真正挑战是，如何能按实地的演变情况作出快速反应以及如何进行管理，不拖压庇护申请案件。向比利时提出的庇护申请案件在2007年(8,315件)和2008年(8,921件)较为稳定之后，于2009年再次明显增多(12,252件)。

45. 2007年1月12日法规定了接待寻求庇护者和其他类外国人的方法，负责这项工作的机构是由社会融合和扫贫事务国务秘书领导的联邦接待寻求庇护者事务署。接待寻求庇护者法的主要原则是，确保所有寻求庇护者均能过上体面的生活。因此，该法规定，在庇护程序全部过程中，提供物质援助，评估受接待者的个人需要，并确定了医疗、心理、社会和司法权利。该法确保可获得口译和培训服务以及利用自愿遣返方案。该法还特别关注脆弱群体，如酷刑受害者、老龄人或无亲人陪伴未成年人。后者先安置于国家观察和指导中心，然后才安置于其他适当的接待中心。

46. 无亲人陪伴外国未成年人由司法部指定的监护人负责照顾，由他代理一切法律行动，尤其是确保未成年人得到适当的接待、能够上学和获得治疗，以及心理支持。监护人还在监护期中，在考虑到儿童的最大利益的情况下协助申请居留。

47. 自2007年7月以来，寻求庇护者(未成年人和成年人)接待机构的接待率逐渐上升，在2010年9月达到102%。政府2009年3月以来提供的其他手段增设了3,500个位子。目前总共有19,500个接待位子，但是仍然不够收留所有2007年1月12日法的受益者。在这种情况下，正计划加强庇护当局，以便缩短处理案件的时间。

48. 遭驱逐的外国人可以自发返回其原籍国或由自愿遣返方案协助回国。警察总署负责监控强迫遣返的工作。监控可能是部分，也可能是全面的，可能包括遣返前阶段、出发前阶段、搭机手续、过境阶段以及被驱逐外国人抵达遣返国和受到接待的情况。此外，目前正在制订监测强迫遣返的措施。

49. 关于非法居留外国人的基本权利，急诊一般可以提供¹⁹，儿童则可享有受小学教育的权利。²⁰在王国与父母亲非法居住在一起的外国未成年人，如父母无法维持其生计则可获得相当于寻求庇护者得到的物质援助。²¹

50. 外国人如不主动离开比利时或在认为有必要加以拘留时，他们一般被拘留在关闭的中心，其家属则收容在开放的收容中心。²²依法规定拘留期最长为5

个月或在公共秩序或国家安全受到威胁情况下，最长 8 个月。拘留在关闭中心的时间完全以确保驱逐(验明身份手续、安排旅程)至另一个欧洲国家、惯常居住国或原籍国所需的时间为限。拘留决定视各个外国人的具体情况作出。外国人一旦被拘留，则采取一切措施，准备遣返工作，确保拘留合乎尊重尊严的条件。被拘留在这些中心的外国人可就对他采取的办法和适用的规则向投诉委员会会员投诉²³。这一中心的运作情况可加以评价。²⁴ 被拘留在关闭中心的第三国国民以其被收容在收容中心的家属均有权获得司法援助。²⁵

51. 伴随家属的未成年人原则上不拘留于关闭中心，而是与其家属收容在收容中心，²⁶ 以等待被驱回、入境、获得居留、自愿遣返、由另一成员国收留或驱逐至原籍国或获得居留的国家，视个别情况而定。这些收容中心促使家属能享有符合其需要的基础设施。只要有一个成年人成员一直留在收容所，每个家属均可离开收容所外出。收容所确保私生活和家庭生活权，儿童也可以上学。支助人员关注家庭，将他们的权利和义务通知他们，协助他们进行法律程序，并在必要时，协助准备返回，包括准备在第三国融合。只有在驱回或实际驱逐时不合作的情况下，才可以将家属拘留于关闭的中心。

52. 此外，非法居留的外国人如受到罪行或轻罪之害也有权提出申诉。提出申诉并不能阻止驱逐出境措施的有效性及其执行，但当局可以视各个案件的情况决定暂停或中止驱逐。

53. 比利时极为重视外国人的融入社会，以便建立多元文化社会，确保社会和谐。在这方面，各社区通过支助措施(扫盲、指导等)，执行了旨在促进外国人参与社会、经济、文化和政治活动的行动。

B. 儿童的权利

1. 协调和监督儿童权利政策的机制

54. 在比利时，儿童权利既是联邦政府也是加盟实体的职责，它们一起或各自执行协调和报告机制，以便审查儿童权利方面的政策并采取后续行动。联邦政府和加盟实体²⁷ 负责这些政策的协调。它们定期编写报告，说明这方面取得的进展情况。除了政策的后续行动之外，²⁸ 还制订了若干引入政策优先事项和主动行动的行动计划。²⁹

55. 弗兰德议会儿童权利专员和法语社区儿童权利总代表负责监督儿童权利的顺利执行。德语社区新任命的调解员³⁰ 和联邦调解员³¹ 也负责这项任务，后者依其任务范围，也可以受理可能损及儿童权利的申诉。除了这些独立机构之外，比利时还执行联合国儿童权利委员会的建议，成立了全国儿童权利委员会，以便更加密切地监督《儿童权利公约》在比利时国的执行情况。³²

2. 保护和协助青少年

56. 比利时致力以保护和教育为基础建立青少年司法制度。犯下“被定性为犯罪行为”的未成年人由少年法院审理，该院拥有专门法官和一系列涉及未成年人的具体措施。2006 年对青少年保护法进行了修订，³³ 促使在实践中发展出来的许多安置备选办法合法化。在特殊情况下，如青少年犯罪时才 16 岁，同时如法院也认为保护或教育措施不适足，少年法官可以决定不受理案件。少年法院中设有一个专门法庭处理这些不受理的青少年案件。在青少年被判处徒刑或拘留的情况下，青少年将在专门的未成年人拘留中心服刑。

57. 各社区通过颁布法令³⁴ 规范其各自所涉的援助青少年的事项。各个社区均制定了专门的援助机制，以援助遇到困难或危险的青少年。³⁵ 此外，它们也负责执行援助青少年和犯罪未成年人的司法援助措施。为此，社区立法设立了援助青少年的机构，这些机构由社区组织管理或补助。

3. 尊重儿童的意见和参与

58. 《宪法》就儿童作出了具体规定，除其他外，承认儿童有权参与决策。³⁶ 在司法和行政程序(尤其是在收养、离婚、无亲属陪伴外国儿童和监护等方面)均考虑到儿童的意见，在制订教学政策和青少年(当地)政策时，也考虑到儿童意见。

4. 保健

59. 儿童享有的医疗保险范围几乎是最大的。近几年来，医疗报销额也有所提高。³⁷ 为了改善儿童的营养和体力活动能力以及确认和减轻环境对健康造成的影响，已制订了两项行动计划。³⁸ 在较为具体的政策方面，特别注意的事项有：向吸烟和毒品进行斗争、打击酗酒、防范自杀、推广母乳喂养以及健康饮食和运动。

五. 国家重大优先事项、举措和承诺

A. 监狱制度和执行判决的方式

60. 比利时政府承诺推动监狱制度的改进，它翻新的监狱、改善被拘留者、包括精神病囚犯的地位以及制订了限制审前拘留的方式。

61. 为了改善监狱的关押条件，联邦政府发起一个“总体计划”，³⁹ 规划通过翻新、扩建现有设施或建造新设施，来增加收押的能力。该计划正执行中，扩建只能从 2013 年起才能对结构产生实际结果。这是政府另外决定在新监狱投入运作之前，暂时采取向荷兰租用蒂尔堡⁴⁰ 监狱的原因。⁴¹

62. 监狱的生活条件、秩序和保安、纪律制度由监狱管理原则和被拘留者的法律地位法规范。⁴² 该法于 2005 年 1 月 12 日颁布，主要引入了投诉权和通过调

解的解决争端的办法。⁴³ 然而, 该法目前才部分生效(主要涉及其一般原则和关于秩序和保安的规定)。这就意味着其他章节仍然是一纸空文。事实上, 向监狱主管单位下达的行政指令, 也让被关押者享有一系列的基本权利, 如在纪律方面, 严格遵守辩护权、利用补救性司法、被拘留者协调机构、向吸毒者提供协助等。

63. 精神病囚犯的地位⁴⁴ 仍然是一个重大的难题。在 2007 年法生效之前,⁴⁵ 目前适用依然是旧法。⁴⁶ 许多精神病囚犯仍被关在监狱中, 而不是关押在专门的治疗机构。因此, 发展外部设施渠道是当务之急。在此期间, 在监狱中成立了治疗小组, 以便在治疗⁴⁷ 和专业知识的⁴⁸ 明确分工的环境下进行工作。

64. 比利时当局还对剥夺自由之外的其他备选办法进行更多投资, 尤其是: 从事劳动处罚和刑事调解以及执行剥夺自由之外的其他处罚形式, 如有假释、有限拘留(准自由)和电子监视。2006 年, 该法一方面规定了被判处剥夺自由的人享有的外部服刑真正的司法地位,^{49 50} 另一方面设立了负责执行刑罚的法院。⁵¹ 这些法院由多学科成员组成, 并就被判处三年以上有期徒刑的人是否可以假释、有限拘留或电子监视作出判决。比利时司法事务局主要提供缓刑方面的服务, 尤其是应司法当局和/或行政当局的要求确保司法援助、监督刑罚和备选措施的执行, 以防范重犯。

B. 适当的司法

65. 适当的司法要求建立有效的制度, 以便能通过不同的手段, 促使所有公民完全有可以享受自己的权利。为此, 比利时制订了若干利用司法的法律援助的措施, 以及提高法院和法庭效率的措施。

66. 比利时《宪法》承认法律援助是过上符合人类尊严生活的根本要素之一。⁵² 比利时公民根据某些条件, 可以享受第一次的法律援助(第一个法律意见)以及律师协助和/或免费或部分免费的法律援助(诉讼费)。

67. 司法机构改革仍在进行中, 已制订了保证司法更加有效的措施。起草了若干法律和项目, 以期消除积压法律案件, 主要是通过规定诉讼时间表, 简化民事方⁵³ 的刑事诉讼,⁵⁴ 以及逐步促使整个司法系统和司法诉讼⁵⁵ 电脑化。目前正在制订评估工作的工具, 以期评估法院和法庭所需的工作人员。

C. 反对种族主义、极端主义、反犹太主义和仇外心理

68. 自 1981 年以来, 比利时拥有一个反对种族主义和仇外心理的广泛法律框架。法律的目的在于惩治基于种族主义和仇外心理的一些行动,⁵⁶ 谴责挑起仇恨和暴力的行为, 并禁止一切基于国籍、所谓的种族、肤色、血统或民族或种族的歧视。法律还制裁在公开场合一再公开主张歧视或隔离的团体和协会。1995 年 3 月 23 日法惩治否认、化小、认同德国纳粹政权在二战期间所犯下的种族灭绝行

为，或为其寻找理由的行为。最后，还制订了一系列法律规定和区域条例，以期打击种族歧视和/或促进融合和社会和谐。

69. 在欧洲和国际一级，比利时也采取了打击种族主义、反犹太主义和仇外心理的主动行动。它向欧洲反对种族主义和不容忍现象委员会提交了报告。机会均等和反对种族主义中心是种族主义统计数据“RAXEN”网络的全国联络中心，这些数据由比利时递交给欧洲争取基本权利机构。在德班世界会议的范围内，机会均等中心制订了一项关于反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象的全国行动计划草案。

70. 机会均等和反对种族主义中心是一个独立的公共服务中心，其法定职责是，通过三项基本任务，打击种族主义和种族歧视：处理提出歧视案件(协助受害人)、就政策提出意见和建议以及为对象群体(警察、社会伙伴、青年人、雇主)提供培训和提供资料。在发生了多次反犹太主义行为之后，2004年在中心成立了一个监察小组，其任务是评估反犹太主义现象以及打击反犹太主义行为。

71. 公平待遇适用于社会生活的所有领域，如消费者的权利、酒店和饮食业、金融服务、警察干预、就业和住房。该中心权利最多的投诉案件是涉及就业市场的歧视案件。另一部分的投诉涉及教育部门的歧视，尤其是关于学生入学问题，以及是否应规定校服问题。

72. 虽然作出了这些努力，采取了这些措施，比利时境内还是有许多种族主义组织(除其他外，包括极右派团体)，它们日益成为对少数民族群体施加暴力的根源。互联网近年来也成为极右派团体所利用的工具，它们传播了种族主义观点。这些行为均按上述标准提出诉讼。

D. 男女平等、基于性别的歧视和暴力侵害妇女行为

73. 在比利时，不同部门在其各自职权范围内，立法并制订了关于男女平等的政策。自2002年2月以来，比利时《宪法》明文保障男女平等原则。《宪法》鼓励立法者通过具体措施，保证男女公民平等地行使权利和自由，并促进男女公平地担任经选举产生的职位和公职。2002年以来，若干法律和法令规定实施配额制度，强制规定候选人名单上的男女候选人人数应相同，男女候选人应交替列入名单中的头两个位置，结果是，妇女在决策领域的作用取得了显著的进展。管理机构和咨询机构一般也必须遵守1/3至2/3的组成规则。

74. 负责消除基于性别的歧视和促进男女平等的体制机制也获得了大力加强。2002年在联邦一级成立了一个促进男女平等的机构，确保男女平等获得尊重。2008年7月以来，佛兰德各地城市设立了12个歧视投诉局，布鲁塞尔设立了一个。根据与瓦隆区和法语社区签定的议定书，促进男女平等机构在瓦隆建立了一个类似的网络。瓦隆区政府于2003年成立了促进男女平等委员会，该委员会具有咨商地位。布鲁塞尔首都区于2001年为求职者和雇主开设了一个反歧视受理窗口。

75. 各级政府于 2007 年和 2008 年对打击各种形式歧视法律进行了一次彻底的改革，以改善对个人的保护。⁵⁷ 基于性别的歧视，包括怀孕、生育、分娩、变性和煽动歧视行为均会受到民事和刑事制裁。

76. 已制订了若干文书，以期促使在政策和各不同领域中的打击暴力行为工作的体制化。2010-2014 年消除伴侣间的暴力行为国家行动计划的目标是处理伴侣间暴力行为、女性外阴残割、涉及名声的暴力行为和强迫婚姻。计划草案是联邦一级与加盟实体密切合作产生的，围绕下列数个战略目标，如提高认识和加强理解、宣传和加强注意、防范和检测暴力行为、援助受害者和监测肇事者、采取适当的警察和司法行动，执行了 100 多个侧重多科学办法的具体措施。行动计划草案纳入了法语社区和瓦隆区已经批准的计划。鉴于政府当前的情况，全国行动计划草案尚未获得正式批准。争取男女平等机构设立了一个支助单位，以确保对消除伴侣间暴力行为全国行动计划草案采取后续行动。

77. 2001 年以来，比利时法律还制裁从事、便利或推动一切形式的女性外阴残割行为，不论当事人是否同意，规定这种行为可判处 3 至 5 年的有期徒刑。2007 年，比利时制订了一项法律，⁵⁸ 将强迫婚姻定为刑事罪行。此外，自 2006 年起，开始编写一份衡量全国男女工资差距的报告，以协助政府就此一问题采取适当措施。由于采取了这些措施，比利时在 2010 的全球性别差距指数中的排名已从第 33 名升至第 14 名。⁵⁹

E. 贩运和买卖人口

78. 比利时政府根据国际各方的建议于 2008 年 7 月通过了一项行动计划，以消除买卖人口现象。这项行动计划既包括在防范和制裁买卖人口方面，也包括在保护受害者方面应采取的措施。比利时还加入了《巴勒莫公约》及其关于人口贩卖的《议定书》，后者是在这方面应参照的国际文书。

79. 1980 年 12 月 15 日关于外国人入境、居留、定居和驱逐的法律⁶⁰ 规定对人口贩运或某种形式人口贩运受害者提供保护，同时就无亲属陪伴未成年人作出了具体规定。2008 年 9 月 26 日发出了关于人口贩运受害者和/或某些情节严重的人口贩运受害者的通知，⁶¹ 目的是，提醒不同行动服务处的法律义务以及提请第一线行为者注意对无亲属陪伴外国未成年人所应采取的具体措施。这一新通知的主要目标是，既确定照顾和协助人口贩运受害者(可能受害者)的方式，亦明确规定取得受害者地位所必须满足的条件。

80. 为实现这一目标，该项通知具体规定了在程序的不同阶段，有关行为者的具体作用(警察和监察署、外国人事务局、获承认的人口贩运受害者专门收容中心、检察署和检察院的检察官)。该通知的规定主要涉及查出受害者、将其交给受害者收容中心、受害者在这些中心可以得到的待遇、协助和援助，以及在审查是(否)给予受害者地位的不同阶段(审查期、程序过程和受害者获得行政居留的情况)提供协助。关于无亲属陪伴未成年受害者，还另外提供了具体的补充措施，

以考虑到他们的特殊情况和脆弱性。⁶² 目前已在评估该通知，以确定是否必须采取新措施或明确其内容。一个工作队——“单独旅行未成年人”——审议了可采取的各种行动，以减少未成年人可能遇到的风险、包括成为贩运受害者，并进行测绘，改善不同主管当局之间的合作。

81. 打击人口贩运部门间协调小组⁶³ 继续制订贩运人口方面的宣传和识认倡议(如发给各使馆的宣传单；目前正拟订向医疗界进行宣传的项目)。总而言之，这一小组的目标是，提请各不同机构注意培养处理这一具体问题的工作人员的重要性，以便受害者能取得受害者地位，得到专门收容中心的协助，并将新法律⁶⁴ 以及上述 2008 年 9 月 26 日通知已实施一事通知他们。

F. 打击基于性取向和性别认同的歧视

82. 比利时在打击基于性别、性别认同和性取向方面的法律取得了许多进展，尤其是于 2007 年 5 月通过了两项反歧视法和 2003 年 2 月 25 日法以及 2003 年 2 月 13 日关于同性结婚的法律和 2006 年 5 月 18 日同性者进行收养的法律。此外，关于变性的法律⁶⁵ 规定了正式改名和改性别的权利，并简化了这方面的手续。

83. 比利时还在欧洲和国际一级支持为促进和保护同性恋者、双性恋者和变性者的权利而作出的努力。因此几年来，比利时密切注意欧洲委员会关于“福祉和服务”指令的新建议。2010 年 3 月，比利时还参加起草和通过欧洲委员会关于打击基于性取向或性别认同的歧视的措施的建议。2008 年 12 月，比利时还支持联合国大会关于这一主题的宣言。

84. 比利时设立两个公共机构，负责处理歧视案件：争取男女平等机构(跨性别和变性问题)和争取机会均等及打击种族主义中心(女同性恋者、男同性恋者和双性恋者问题)。

85. 这些要素可能意味着在比利时社会中性取向和性认同已经不再是进行区分的标准。然而，上述机构和中心仍收到许多涉及性别和性取向的投诉，而这些投诉仅是事实的一部分而已。女同性恋者、男同性恋者和跨性别者还组成了相当发达的协会网络，并得到政府的支持。这些协会履行传播信息、提高认识和提供社会心理支持的任务。其中一些协会还充当反歧视的联络中心。

G. 残疾人的权利

86. 比利时于 2009 年 7 月 2 日批准了联合国关于残疾人权利的公约及其议定书，优先制订了后续机制(第 33 条)，支持提交报告以及公约的日常执行，这是与残疾人本身密切合作进行的。这一机制的实现势必能促进采取广大的一贯政策使残疾人权利更获尊重。

87. 2007年5月10日的法律取代了2003年2月25日的法律，旨在打击各个领域所有形式的歧视，将其定为罪行，不论是直接的或间接的歧视，只要是基于残疾的歧视，同时也对缺乏合理的设施安排进行制裁。争取机会均等和消除歧视中心也处理残疾人的投诉案件(2009年末结案件有289个)。这些案件有40%涉及商品和服务业(交通、公共服务、休闲、住房……)，30%涉及就业。目前在社区和区域一级，已颁布了反歧视法。

88. 在残疾领域，除了联邦实体和联邦政府的职权有分工之外，政策所关注问题和法律倡议10多年来都是一致的，使残疾人更加融入主流社会，并在生活领域的某些方面满足残疾人的需要(将残疾人纳入主流)。

89. 从人人机会均等的角度来说，但也考虑到残疾人的具体需要，特别需关注的是确保建筑、交通工具、信息技术和通讯技术(强制性标准)、残疾人就业(激励和消除就业障碍、拟定就业支持措施)无障碍，以及支持行动困难学生(不但在特殊教育 and 一般教育方面，还包括高等教育)。

90. 对于残疾问题有时仍太多地以医学的观点来对待，同时又缺少融合政策和缺乏远见，我们对此感到遗憾。当局还设法让残疾人自己更好地参与这方面的思考和决策进程。在这方面，目前正进行一系列的思考和工作，以期更好地考虑到卫生组织的国际功能、残疾和健康分类，以界定残疾，确认功能障碍。

H. 扫贫

91. 我国虽被分类为最富有的国家，但仍有15.2%⁶⁶的人口生活在贫困线之下。2008年，比利时制订了一个联邦扫贫计划，包括59项关于收入、就业、保健、住房、得到能源和公共服务的具体措施。这一计划创造了一项新工具：联邦间贫困状况表，目的是提高对比利时贫困状况的认识。该表根据15项指标，衡量比利时贫困的演变情况，以便在将来更好地采取措施。

92. 比利时与欧盟各成员国一样，也制订了融入社会和扫贫的全国行动计划。关于2008-2010年的计划，鉴于近年来比利时贫困现象并无明显消退；因此2006年要迎接的主要挑战如下：

- 激励和多样化；风险群体有更多的人就业；
- 人人可得到质优、可持久和负担得起的住房；
- 消除儿童贫困现象：扭转贫困的恶劣循环。

93. 比利时还设立了具体机构，即扫贫、排除不稳定和社会排斥服务处。该处负责与由贫穷者、社会伙伴和当局组成的协会从人权角度分析比利时的贫困现象。

94. 最后，2010年，在欧洲扫贫和消除社会排斥年的范围内，比利时制定了三项优先工作：

- 儿童及其家属的贫困问题；
- 最低收入和住房；
- 向无家可归提供援助及住房方面的援助。

I. 比利时的国际人权承诺

95. 比利时认为尊重人权本身就极为重要，但这样做亦可对各国的和平、安全和发展作出贡献，因此比利时极重视加强联合国系统及其他致力于实现这些目标的组织。比利时当选人权理事会理事国即证明，比利时极为重视在全世界促进和保护人权。在参选理事国时，比利时自愿作出了承诺，保证积极推动理事会的工作，加强其运作，提高其效率，确保民间社会参加工作以及促进人权的普遍性。

96. 在这方面，一如比利时在德班会议及其审查会议中，以及在联合国大会起草关于消除一切形式种族歧视公约的两年期决议工作中作出的承诺所证明的，比利时的当务之急是消除所有的歧视、尤其是种族歧视。比利时也极为重视维护所有的人权，因此积极参与起草经济、社会、文化权利任择议定书，它将作出一切努力，争取在近期内批准该议定书。

97. 比利时也支持人权事务高级专员办事处，除了提供资金之外，也极为重视办事处能保持独立。比利时也日益关注妇女和儿童的权利。比利时通过了执行安全理事会第 1325 号(2000 年)决议(妇女、和平与安全)的全国行动计划，为消除性暴力行为项目提供经费或自 2009 年起支援儿童基金会的经费已翻了二番等等，均为明证。比利时政府还承诺增加发展援助资金，使其达到占国内生产总值 0.7% 的标准，2009 年底核准的合作预算，应能实现这项目标，比利时同时也极为重视《千年发展目标》及目标的全面实现。

注

- 1 La nationalité, la prétendue race, la couleur de peau, l'ascendance, l'origine nationale ou ethnique, l'orientation sexuelle, l'état civil, la naissance, la fortune, l'âge, la conviction religieuse ou philosophique, l'état de santé actuel ou futur, le handicap, la conviction politique, la caractéristique physique ou génétique ou l'origine sociale.
- 2 Loi portant approbation de l'accord de coopération entre l'Etat, la Communauté flamande, la Région flamande, la Communauté française, la Région wallonne, la Communauté germanophone, la Région de Bruxelles-Capitale, la Commission communautaire commune et la Commission communautaire française, portant création d'une Commission nationale pour les droits de l'enfant, du 19 septembre 2005 (Moniteur Belge. 10 novembre 2006).
- 3 (Convention internationale sur l'élimination de toutes les formes de discrimination raciale (7/08/1975), Pacte international relatif aux droits civils et politiques (21/04/1983) et ses Protocoles facultatifs (17/05/1994 et 08/12/1998), Pacte international sur les droits économiques, sociaux et culturels (21/04/1983), Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes (10/07/1985) et son Protocole facultatif (17/06/2004), Convention contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants (25/06/1999), Convention internationale relative aux droits de l'enfant (16/12/1991) et ses deux Protocoles facultatifs (06/05/2002,

- 17/03/2006), Convention sur les droits des personnes handicapées (02/07/2009) et son Protocole facultatif (02/07/2009), 4 Conventions de Genève de 1949 (03/09/1952 et leurs 2 Protocoles additionnels (20/05/1986), Convention internationale relative au statut des réfugiés (22/07/1953), Convention sur la prévention et la répression du crime de génocide (05/09/1951), Statut de Rome de la Cour pénale internationale (28/06/2000).
- ⁴ <http://www2.ohchr.org/english/bodies/crc/crcs54.htm> et <http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrc/hrcs100.htm>.
- ⁵ (Convention européenne pour la sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales (14/06/1955) et de nombreux Protocoles additionnels à cette Convention, Charte sociale européenne révisée (02/03/2004) et Convention européenne pour la prévention de la torture (23/07/1991).
- ⁶ Code Pénal Art. 417ter. Quiconque soumettra une personne à la torture sera puni de la réclusion de dix ans à quinze ans. L'infraction visée à l'alinéa premier sera punie de la réclusion de quinze ans à vingt ans lorsqu'elle aura été commise par un officier ou un fonctionnaire public, un dépositaire ou un agent de la force publique agissant à l'occasion de l'exercice de ses fonctions. (Moniteur Belge, 1er décembre 2006).
- ⁷ Loi organique du 18 juillet 1991 de contrôle des services de police et de renseignement (Moniteur Belge 26/07/1991).
- ⁸ Arrêté royal du 4 avril 2003 modifiant l'arrêté royal du 21 mai 1965 portant règlement général des établissements pénitentiaires.
- ⁹ Données : OCDE.
- ¹⁰ Tant à l'intérieur qu'en dehors des établissements hospitaliers.
- ¹¹ On peut à cet égard citer le service de médiation fédéral 'droits du patients' créé par la loi du 22/08/2002 concernant les droits du patient.
- ¹² Moniteur Belge., 29 décembre 2003.
- ¹³ Décision-cadre du Conseil du 13 juin 2002 relative à la lutte contre le terrorisme (2002/475/JAI).
- ¹⁴ « aucune des dispositions du Code pénal relatives aux infractions terroristes ne peut être interprétée comme visant à réduire ou à entraver des droits et libertés fondamentaux comme le droit de grève, la liberté de réunion, d'association et d'expression, y compris le droit de fonder, avec d'autres, des syndicats et de s'y affilier pour la défense de ses intérêts, et le droit de manifester qui s'y rattache et tels que consacrés notamment par les articles 8 à 11 de la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales ».
- ¹⁵ Loi du 6 janvier 2003 concernant les méthodes particulières de recherche et quelques autres méthodes d'enquête (Moniteur Belge, 12 mai 2003).
- ¹⁶ Moniteur Belge., 10 mars 2010.
- ¹⁷ <http://www.senate.be/www/webdriver?MItabObj=pdf&MIcolObj=pdf&MInamObj=pdfid&MItypeObj=application/pdf&MIvalObj=67111492>.
- ¹⁸ Voir *Improving Asylum Procedures: Comparative Analysis and Recommendations for Law and Practice* (mars 2010); <http://www.unhcr.org/4bab6fb56.html>.
- ¹⁹ Art. 57§2, loi sur les Centres publics d'aide sociale du 8 juillet 1976.
- ²⁰ Article 24 de la Constitution.
- ²¹ Arrêté royal du 24 juin 2004, M.B. 01/07/2004, modifié par l'Arrêté royal du 1^{er} juillet 2006, M.B. 03/08/2006.
- ²² Article 74/8, §§1er et 2 de la loi du 15 décembre 1980.
- ²³ Commission instaurée sur base de l'article 130 de l'arrêté royal du 2 août 2002 précité et l'arrêté ministériel du 23 janvier 2009 établissant la procédure et les règles de fonctionnement de la Commission et du secrétariat permanent, visé à l'article 130 de l'arrêté royal du 2 août 2002, modifié par l'arrêté ministériel du 30 juin 2009.
- ²⁴ Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme, « La Commission des plaintes chargée du traitement des plaintes des personnes détenues en centres fermés (2004–2007) – Analyse et évaluation d'un dispositif insuffisant » (mise à jour juin 2010), à consulter sur www.diversite.be.
- ²⁵ Conformément aux articles 508/1 et suivants du code judiciaire.
- ²⁶ Art. 74/8, §2 de la loi du 15 décembre 1980 et arrêté royal du 14 mai 2009, dont les articles ont été insérés par la loi du 15 septembre 2006 modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.
- ²⁷ Aux niveaux des entités fédérées, les politiques des droits de l'enfant sont coordonnées au niveau politique, par le Ministre flamand de la Jeunesse, qui, au sein du gouvernement flamand, est compétent pour la coordination en matière de droits de l'enfant et au niveau administratif par

- l'Observatoire de l'Enfance, de la Jeunesse et de l'Aide à la Jeunesse de la Communauté française et l'Agence Travail Social et Culturel pour la Jeunesse et les Adultes de l'autorité flamande.
- ²⁸ En Flandre, un « rapport d'incidence sur l'enfant et le jeune » doit être rédigé pour chaque projet de décret que le gouvernement flamand souhaite introduire au Parlement flamand et qui touche directement l'intérêt des personnes âgées de moins de 25 ans.
- ²⁹ Le Plan d'action national consacré aux enfants (2005–2012), le Plan d'action flamand pour les droits de l'enfant (2004), le Plan flamand pour la politique de la jeunesse du gouvernement flamand (2002–2005, 2006–2009, 2010–2014), le Plan d'action triennal relatif aux droits de l'enfant du Gouvernement au Parlement de la Communauté française et le Plan d'action fédéral en deuxième partie du rapport fédéral annuel sur l'application de la Convention relative aux droits de l'enfant.
- ³⁰ Décret du 26 mai 2009 instituant la fonction de médiateur pour la Communauté germanophone.
- ³¹ Voir: « Mécanismes nationaux pour la protection des droits de l'homme ».
- ³² Accord de coopération entre l'Etat, la Communauté flamande, la Région flamande, la Communauté française, la Région wallonne, la Communauté germanophone, la Région de Bruxelles-Capitale, la Commission communautaire commune et la Commission communautaire française, portant création d'une Commission nationale pour les droits de l'enfant, du 19 septembre 2005 (Moniteur Belge, 10 novembre 2006).
- ³³ Loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse, modifiée par les lois du 15 mai (Moniteur Belge, 2 juin 2006) et du 13 juin 2006 (M.B.19 juillet 2006).
- ³⁴ Le Décret du 4 mars 1991 relatif à l'aide à la jeunesse de la Communauté française, le Décret du 7 mars 2008 relatif à l'assistance spéciale à la jeunesse de l'autorité flamande, le Décret du 19 mai 2008 relatif à l'aide à la Jeunesse et visant la mise en œuvre de mesures de protection de la jeunesse de la Communauté germanophone et l'Ordonnance du 29 avril 2004 relatif à l'aide à la jeunesse de la Commission Communautaire commune de la région Bruxelles-Capitale.
- ³⁵ Voir sites internet: <http://www.aidealajeunesse.cfwb.be/> (Communauté française); <http://wvg.vlaanderen.be/jeugdhelp/> (Autorité flamande); http://www.dglive.be/desktopdefault.aspx/tabid-300/537_read-3830/ (Communauté germanophone).
- ³⁶ Art. 22 bis: « *Chaque enfant a droit au respect de son intégrité morale, physique, psychique et sexuelle. Chaque enfant a le droit de s'exprimer sur toute question qui le concerne; son opinion est prise en considération, eu égard à son âge et à son discernement. Chaque enfant a le droit de bénéficier des mesures et services qui concourent à son développement. Dans toute décision qui le concerne, l'intérêt de l'enfant est pris en considération de manière primordiale. La loi, le décret ou la règle visée à l'article 134 garantissent ces droits de l'enfant.* »
- ³⁷ Les soins dentaires, les verres de lunettes, le traitement logopédique, la psychiatrie infanto-juvénile, les frais de déplacement de parents d'enfants cancéreux, etc.
- ³⁸ Le Plan national Nutrition Santé (2006–2010).
- ³⁹ En application de l'accord gouvernemental, le gouvernement a approuvé le « Masterplan 2008–2012–2016 pour une infrastructure carcérale plus humaine ». (Conseils des Ministres du 18 avril 2008, 19 décembre 2008 et du 12 mars 2010).
- ⁴⁰ 500 places à partir de début 2010 et en plus 150 places à partir de 2011.
- ⁴¹ Conseil des ministres du 30 octobre 2009.
- ⁴² Loi de principes du 12 janvier 2005 concernant l'administration des établissements pénitentiaires ainsi que le statut juridique des détenus (Moniteur Belge, 1^{er} février 2005).
- ⁴³ Bien que le titre VIII de la loi de principes consacré aux services de plaintes ne soit pas encore entré en vigueur, on peut difficilement dire que les détenus n'ont, de nos jours, aucun moyen de porter plainte.
- Tout d'abord, il existe la possibilité pour le détenu de s'adresser à la commission de surveillance qui joue un rôle de médiateur entre le détenu et la direction de l'établissement pénitentiaire. En outre, la commission de surveillance a le droit et l'obligation de signaler d'éventuels dysfonctionnements au ministre de la Justice. Il existe également une possibilité de s'adresser au Collège des médiateurs fédéraux qui consacre une grande partie de ses activités au traitement des plaintes et des problèmes venant des détenus.
- À tout moment, les détenus peuvent s'adresser par écrit sous pli scellé au directeur de la prison, aux autorités législatives, politiques et judiciaires du Royaume. Finalement, le détenu peut s'adresser au juge de l'ordre judiciaire (notamment en référé) lorsque ses droits subjectifs sont violés ou devant le Conseil d'Etat (haute juridiction administrative) si l'administration n'a pas respecté ses obligations (c'est le cas en matière disciplinaire par exemple).

- ⁴⁴ Personnes ayant commis un fait qualifié infraction mais qui sont considérées comme incapables du contrôle de leurs actes du fait d'un trouble mental.
- ⁴⁵ Loi du 21 avril 2007 relative à l'internement des personnes atteintes d'un trouble mental (M.B., 13 juillet 2007).
- ⁴⁶ Loi du 1^{er} juillet 1964 de défense sociale à l'égard des anormaux, des délinquants d'habitude et des auteurs de certains délits sexuels, remplaçant la loi du 9 avril 1930. (M.B. 17 juillet 1964).
- ⁴⁷ Ex: psychologues, ergothérapeutes, etc.
- ⁴⁸ Services psychosociaux rendant des avis à l'intention des instances de décision.
- ⁴⁹ Par statut juridique externe des détenus, on vise les «aspects *extra-muros* de la détention, c'est-à-dire ceux qui impliquent une sortie de la prison.
- ⁵⁰ Loi du 17 mai 2006 relative au statut juridique externe des personnes condamnées à une peine privative de liberté et aux droits reconnus à la victime dans le cadre des modalités d'exécution de la peine (M.B., 15 juin 2006).
- ⁵¹ Loi du 17 mai 2006 instaurant des tribunaux d'application des peines (Moniteur. Belge., 15 juin 2006).
- ⁵² Article 23 aliéna 2^o de la Constitution belge.
- ⁵³ Loi du 13 avril 2005 modifiant diverses dispositions légales en matière pénale et de procédure pénale en vue de lutter contre l'arriéré judiciaire (Moniteur Belge, 3 mai 2005).
- ⁵⁴ Loi du 26 avril 2007 modifiant le code judiciaire en vue de lutter contre l'arriéré judiciaire (Moniteur Belge, 12 juin 2007).
- ⁵⁵ Le plan Cheops.
- ⁵⁶ Telle que modifiée pour la dernière fois le 10 mai 2007.
- ⁵⁷ Par exemple: loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre la discrimination entre les femmes et les hommes, décret de la Communauté flamande du 10 juillet 2008 portant le cadre de la politique flamande de l'égalité des chances et de traitement, décret de la Communauté française du 19 mai 2004 relatif à la mise en œuvre du principe de l'égalité de traitement et décret de la Communauté germanophone du 17 mai 2004 relatif à la garantie de l'égalité de traitement sur le marché du travail.
- ⁵⁸ La loi du 25 avril 2007 insérant un article 391 *sexies* dans le Code pénal et modifiant certaines dispositions du Code civil en vue d'incriminer et d'élargir les moyens d'annuler le mariage forcé, publiée au *Moniteur Belge* du 15 juin 2007.
- ⁵⁹ Site internet du World Economic Forum: <http://www.weforum.org/en/Communities/Women%20Leaders%20and%20Gender%20Parity/GenderGapNetwork/index.htm>.
- ⁶⁰ Articles 61/2 à 61/5 insérés par la loi du 15 septembre 2006 modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.
- ⁶¹ Cette circulaire remplace la circulaire du 1er juillet 1994 concernant la délivrance des titres de séjour et des autorisations d'occupation (permis de travail) à des étrangers(ère), victime de la traite des êtres humains et les directives du 13 janvier 1997 à l'Office des étrangers, aux parquets, aux services de police, aux services de l'inspection des lois sociales et de l'inspection sociale relative à l'assistance de la traite des êtres humains, modifiées par les directives du 17 avril 2003.
- ⁶² Entre autres, des mesures spéciales en ce qui concerne la détection et l'accueil, l'identification, la représentation par un tuteur, etc.
- ⁶³ Article 4 de l'arrêté royal du 16 mai 2004 relatif à la lutte contre le trafic et la traite des êtres humains.
- ⁶⁴ Entrée en vigueur le 1er juin 2007.
- ⁶⁵ M.B. 11 juillet 2007.
- ⁶⁶ Pourcentage de personnes ayant un revenu disponible équivalent inférieur à 60% du revenu médian national équivalent.