



人权理事会
第十八届会议
议程项目 6
普遍定期审议

普遍定期审议工作组报告*

索马里

增编

受审议国对结论和/或建议提出的意见、作出的自愿承诺和答复

* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。

索马里政府对 155 条建议的审议

1. 索马里政府谨感谢其驻联合国日内瓦办事处大使优素福·穆罕默德·伊斯梅尔·巴利-巴利先生阁下坚信索马里可以参加普遍定期审议进程，并使之成为现实。这一切离不开他的远见卓识和卓越领导，这也体现在他最近到索马里，于 2011 年 8 月 25 日向内阁介绍了普遍定期审议进程的重要性。
2. 索马里政府感谢非洲联盟和联合国通过联合国非索特派团支助办事处国际人道主义法顾问/非索特派团人权顾问奥马尔·阿卜杜勒·哈拉苏博士的专门知识，向其提供宝贵援助。
3. 索马里政府欢迎 2011 年 5 月 3 日对其开展的普遍定期审议中提出的建议。经过磋商以及对建议的认真评估后，索马里谨提出以下答复：

98.1 索马里部分接受这项建议。

索马里原则上接受该建议并将签署《禁止酷刑公约任择议定书》。不过，索马里将根据进一步研究结果，将《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》的批准工作作为一项更加长期的项目加以研究。索马里正在加深对《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》条款及其实施影响的理解。

索马里支持《罗马规约》所载原则。索马里致力于消除结束长期存在的有罪不罚氛围。不过，索马里成为《罗马规约》缔约国的条件目前还不成熟。索马里正在采取重要措施，建立一个稳定的索马里，并重新确立法治，包括法律和安全制度。索马里还在制定一项涉及所有各方的国家和解战略，不希望打断这方面的努力，延长冲突时间。不过，政府承诺为索马里今后批准《罗马规约》创造条件。

98.2 索马里接受这项建议。

批准《消除对妇女一切形式歧视国际公约》是索马里自愿承诺的内容。政府即将展开批准进程。

98.3 索马里接受这项建议。

索马里正在批准《儿童权利公约》及其《任择议定书》，以及核准《保护儿童免遭武装部队或武装团体非法招募或利用的巴黎承诺》。

98.4 索马里部分接受这项建议。

见 98.1、98.2、98.3。

批准《残疾人权利公约》及其《任择议定书》是索马里自愿承诺的内容。索马里即将展开批准进程。关于《消除对妇女一切形式歧视

公约任择议定书》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》、《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》和《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》，索马里计划进一步研究这些文书及其实施影响。

95.5 至 98.9

索马里**接受**这些建议。

见 98.2、98.3。

批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》是索马里自愿承诺的内容。

批准《消除对妇女一切形式歧视公约》、《儿童权利公约》和《消除种族歧视公约》及其《任择议定书》将使索马里签署的核心人权条约的数目达到 7 项(不包括若干任择议定书)。

98.10 索马里**接受**这项建议。

见 98.3。

批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书是索马里自愿承诺的内容。

98.11 至 98.14

索马里**接受**这些建议。

见 98.3。

98.15 索马里**接受**这项建议。

见 98.2。

98.16 索马里**接受**这项建议。

见 98.8。

政府正在开展工作，准备宣布暂停死刑，以期最终废除死刑。

98.17 索马里**接受**这项建议。

见 98.8。

索马里将继续在人权理事会通过的关于在人权领域援助索马里的决议的法律框架下，向人权高专办及其他国家寻求技术和资金援助。索马里希望国际社会和人权高专办继续并加大对索马里的支持，为更好地增进和保护索马里人民的人权创造条件。

98.18 索马里接受这项建议。

索马里《宪法磋商草案》充分体现了《世界人权宣言》所载的所有基本权利和自由。

98.19 索马里接受这项建议。

2011年6月9日签署的《坎帕拉协议》规定选举推迟一年，在2011年8月之后举行。2011年9月6日，政府通过了在2012年8月20日之前结束过渡状态的路线图。该路线图除其他外，要求任命宪法审查委员会的9名成员。政府承诺在2012年7月1日之前最终确定宪法草案。

98.20 索马里接受这项建议。

98.21 索马里接受这项建议。

索马里将采取一切必要措施，包括法律和教育宣传活动，以及与传统及宗教领袖、妇女团体以及女性外阴残割施行者对话，以消除该做法及其他形式的暴力侵害妇女行为。索马里承诺修订《刑法》，增加明确禁止女性外阴残割的条款。索马里寻求援助，并呼吁国际社会分享可适用于索马里的消除女性外阴残割的良好做法。

98.22 至 98.29

索马里接受这些建议。

见 98.21。

98.30 至 98.36。

索马里接受这些建议。

98.37 索马里接受这项建议。

见 98.17、98.33、98.102。

98.38 索马里接受这项建议。

2011年8月初，政府在不索特派团维和人员的支持下，控制了摩加迪沙95%的土地。政府致力于通过国家安全稳定计划进程，例如地区安全与和平委员会、社区警务，以及在新控制区域提供卫生、教育和清洁饮用水等基本服务，建立基本的平民基础设施。

政府在摩加迪沙及其他区域开设了一些警察局并派驻了约5,000名警察。此外，还重新开放了摩加迪沙已解放区域的大多数警察局，以维持安全、法律和秩序，并确保保护平民。政府正与国际社会，特别是开发署和联索政治处——安全部门发展股密切合作，后者正帮助其警察和安全部队维持并建立能力。

索马里认可并赞赏欧洲联盟、日本、乌干达、肯尼亚、吉布提、埃塞俄比亚和苏丹给予索马里警察部队的支持。索马里正在呼吁开展双边和多边合作，为政府提供必要资金，通过培训、康复服务以及警察局、股和设备的重建，建立警察部队的的能力，并呼吁提供津贴以确保对人权的保护。

98.39 至 98.40

索马里接受这些建议。

见 98.19。

98.41 至 98.42

索马里接受这些建议。

98.43 索马里接受这项建议。

见 98.1、98.42。

98.44 索马里接受这项建议。

98.45 索马里接受这项建议。

见 98.38。

对平民的保护是路线图的核心基准之一。政府与联合国及非索特派团密切合作，以便在保护平民方面取得具体进展。

98.46 索马里接受这项建议。

见 98.17。

政府正在与所有利益攸关方磋商，采取措施制定一项增进和保护人权的国家行动计划。

98.47 索马里接受这项建议。

见 98.38。

98.48 索马里接受这项建议。

见 98.38、98.114。

98.49 索马里接受这项建议。

见 98.19。

路线图载有一整章关于政治宣传与和解的内容，政府将该领域视为优先事项。

98.50 索马里接受这项建议。

见 98.49。

98.51 索马里接受这项建议。

索马里承诺制定落实经济、社会和文化权利的法律和政策。索马里要求国际社会及相关国际组织的资金和技术援助达到使索马里人民能够享有经济和社会权利的适当水平。

98.52 索马里接受这项建议。

98.53 索马里接受这项建议。

见 98.49、98.8

98.54 索马里接受这项建议。

见 98.3。

索马里正在按照联合国安全理事会 2005 年 7 月 26 日第 1612 号决议的要求，努力通过一项行动计划。政府已向所有安全部队发出了严格禁止招募 18 岁以下儿童的指导方针。政府正在建立一项制度，确保严格执行对招募儿童入伍零容忍的政策。

98.55 至 98.56

索马里接受这些建议。

见 98.21。

98.57. 索马里部分接受这项建议。

联合国独立专家沙姆苏勒·巴利博士已经对索马里进行了 7 次访问，在 2011 年 7 月的最后一次访问中，他和他的小组成员——人权高专办非洲处人权事务专员 Idrissa Oumar Kane 先生以及联索政治处人权科科长 Silvia Lavagnoli 女士会见了索马里总理和部长。基于与沙姆苏勒·巴利先生共事的经历，我们高度赞赏人权理事会特别程序带来的价值。

索马里将根据主题的优先性，向特别程序报告员逐个发出邀请。政府希望告知人权理事会尊敬的委员们，索马里向以下特别程序报告员发出长期有效的邀请：

- 食物权问题特别报告员。
- 人人享有可达到的最高水准身心健康权问题特别报告员。
- 享有安全饮用水和卫生设施的人权问题特别报告员。
- 受教育权问题特别报告员。
- 暴力侵害妇女、其原因及后果问题特别报告员。
- 国内流离失所者人权问题特别报告员。
- 运输和倾倒入有毒和危险产品及废料对享受人权的不良影响问题特别报告员。

98.58 至 98.59

索马里接受这些建议。

98.60 索马里接受这项建议。

98.61 索马里接受这项建议。

见 98.54。

贫困现象在索马里全国蔓延。约 43%的索马里人每天生活费不到 1 美元。目前的干早已导致 6 个区域陷入饥荒。索马里南部和中部估计有 180 万 5 岁至 17 岁失学儿童。索马里承诺向索马里所有儿童提供免费的义务小学教育。索马里在制定国家发展计划方面寻求国际支持，以降低索马里的贫困水平，并增加享有食物、水、卫生服务、教育和住所等基本权利的机会。

98.62 索马里接受这项建议。

98.63 至 98.67

索马里接受这些建议。

见 98.16。

98.68 索马里接受这项建议。

见 98.16。

索马里将研究《公民权利和政治权利国际公约任择议定书》事宜。

98.69 索马里接受这项建议。

见 98.16。

98.70 索马里接受这项建议。

见 98.102。

索马里致力于就杀害和暴力威胁记者及民间社会人士的事件展开公正的调查，采取一切必要措施确保他们的人身安全。索马里将继续努力修订媒体法草案，使之符合国际标准。

98.71 索马里接受这项建议。

98.72 索马里接受这项建议。

见 98.70、98.102。

98.73 索马里接受这项建议。

索马里命令国家军队遵守国际人道主义法，即使起义军违反该法。政府与非索特派团的维和人员合作，承诺采取一切必要措施防止平民伤亡，并确保遵守国际人道主义法，包括区别和相称的核心原则。

98.74 至 98.77

索马里接受这些建议。

见 98.73。

98.78 索马里接受这项建议。

见 98.2、98.60。

98.79 索马里接受这项建议。

索马里为其人民提供医疗、社会心理学和法律援助的能力有限。鉴于基于性别的暴力牵涉的耻辱，妇女和女童受害者特别因缺乏这类服务而受到影响。索马里呼吁开展双边和多边合作及援助，以增加获得这些亟需的服务的机会。

98.80 至 98.82

索马里接受这些建议。

见 98.21。

98.83 至 98.92

索马里接受这些建议。

见 98.54。

98.93. 索马里接受这项建议。

童工现象在索马里广泛存在。政府致力于消除这种做法。

98.94 至 98.98。

索马里接受这些建议。

索马里设立了一个灾害管理机构，解决影响索马里人民的严重干旱问题。政府还新建立了一个 300 人的安全部队，在非索特派团维和人员的支持下，负责保护救援车队，并在分配救济物资时保障境内流离失所者营地的安全。

人道主义组织可以自由地在政府控制区域工作。政府承诺继续努力改善境内流离失所者的状况，以及保障援助组织的安全。索马里呼吁国际社会增加对索马里的干旱和饥荒的应急行动。

98.99 索马里接受这项建议。

路线图中的一个优先行动是颁布《打击海盗法》。这将为政府迅速采取行动解决索马里海岸遭海盗袭击和抢劫的问题奠定基础。不过，解决海盗猖獗的问题需要国际合作和援助。

98.100 索马里接受这项建议。

98.101 索马里接受这项建议。

见 98.1、98.17、98.32。

98.102 索马里接受这项建议。

索马里将在时机成熟时，设立一个国家独立调查委员会，负责长期调查严重违反国际人道主义法和侵犯人权的行为。建立这样一个委员会时，索马里将与国际社会密切合作，并将寻求资金和技术支持。然而，单凭这样一个机制还不足以解决以往侵犯人权和违反人道主义法的问题并在索马里伸张正义。需要更加广泛、更加全面的应对措施，包括但不限于刑事司法。政府将与社会各阶层，包括与受战争和不公正待遇影响的幸存者开展磋商，以确定前进方向。

98.103 至 98.106

索马里接受这些建议。

见 98.102。

98.107 索马里接受这项建议。

见 98.102、98.112、98.111、98.113、98.142。

98.108 索马里接受这项建议。

见 98.73。

98.109 至 98.110

索马里接受这些建议。

见 98.70、98.102。

98.111. 索马里接受这项建议。

战争罪、危害人类罪及其他严重违反战争法和惯例的罪行将不会作为大赦的内容。

98.112 至 98.113

索马里接受这些建议。

见 98.111。

98.114 索马里接受这项建议。

各级正在积极地将国际人道主义法和人权纳入武装和安全部队的培训方案中。国防部即将通过一项全面的国际人道主义法和人权培训政策。

就非索特派团部队而言，联合国非索特派团支助办事处聘用了国际人道主义法和人权问题顾问，除其他外就所有有关人权和国际人道主义法的事务，特别是对平民的保护，向非索特派团提供咨询意见，并帮助特派团加强提供国际人道主义法和人权培训的能力。

98.115 至 98.116

索马里接受这些建议。

见 98.114。

98.117 索马里接受这项建议。

见 98.1、98.33。

98.118 索马里部分接受这项建议。

索马里正在加强对《曼谷规则》的理解。索马里致力于就这项建议以及应采取的后续行动展开深入的辩论。索马里正在就教养问题与联合国毒品和犯罪问题办事处开展合作，并且欢迎这方面的双边和多边合作。

98.119 至 98.128

索马里接受这些建议。

见 98.70。

98.129. 索马里接受这项建议。

索马里致力于按照安全理事会第 1325 号决议的要求，推动索马里妇女参与各级决策制定和平进程。

98.130 至 98.131

索马里接受这些建议。

见 98.51。

98.132 索马里接受这项建议。

见 98.21、98.38、98.61、98.95、98.70、98.81、98.52。

98.133 至 98.134

索马里接受这些建议。

见 98.38、98.61。

98.135 索马里接受这项建议。

见 98.3、98.61。

98.136 至 98.139

索马里接受这些建议。

见 98.61、98.135。

98.140 至 98.142

索马里接受这些建议。

见 98.94。

98.143 至 98.152

索马里接受这些建议。

见 98.17。

98.153 索马里接受这项建议。

见 98.1、98.4、98.17、98.38、98.59、98.101、98.151、98.94。

98.154 至 98.155

索马里接受这些建议。

见 98.17。
