



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
18 February 2014  
Russian  
Original: Arabic

---

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Девятнадцатая сессия**  
28 апреля – 9 мая 2014 года

## **Национальный доклад, представляемый в соответствии с пунктом 5 а) приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека\***

### **Государство Катар**

---

\* Настоящий доклад воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.14-11054 (R) 240514 280514



\* 1 4 1 1 0 5 4 \*

Просьба отправить на вторичную переработку 



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение .....	1–3	3
I. Методология проведения последующей деятельности по итогам обзора и подготовки доклада .....	4–5	3
A. Методология проведения последующей деятельности по итогам обзора .....	4	3
B. Подготовка доклада и процесс консультаций .....	5	3
II. Изменения в области поощрения и защиты прав человека .....	6–38	4
A. Изменения в законодательстве .....	6	4
B. Изменения на институциональном уровне .....	7–14	5
C. Изменения в области политики и стратегии .....	15–26	7
D. Изменения в области повышения осведомленности .....	27–33	10
E. Изменения в сфере международного сотрудничества .....	34–38	12
III. Выполнение признанных Катаром рекомендаций .....	39–87	14
A. Присоединение к международным договорам .....	39	14
B. Укрепление международного сотрудничества .....	40–47	14
C. Меры, стратегии и политика в целях поощрения и защиты прав человека .....	48–86	16
D. Профессиональная подготовка, наращивание потенциала и повышение уровня осведомленности .....	87	38
IV. Задачи и перспективы на будущее .....	88–91	39

## **Введение**

1. Государство Катар представило свой первоначальный доклад на седьмой сессии универсального периодического обзора в феврале 2010 года. Указанный доклад был принят на четырнадцатой сессии Совета по правам человека, вынесшего 112 рекомендаций, 87 из которых были поддержаны Катаром.
2. Второй национальный доклад завершает план действий, к выполнению которого страна приступила после обсуждения и принятия своего первоначального доклада, и Катар особо выделил в нем достижения и инициативы, направленные на поощрение и защиту прав человека, и положительное взаимодействие с соответствующими международными организациями.
3. Настоящий доклад учитывает результаты первоначального универсального периодического обзора и в соответствии с резолюцией 17/19 Совета по правам человека посвящен прогрессу, достигнутому с момента представления первоначального доклада, усилиям, предпринятым Катаром в целях выполнения поддержанных им рекомендаций, а также задачам и перспективам на будущее.

## **I. Методология проведения последующей деятельности по итогам обзора и подготовки доклада**

### **A. Методология проведения последующей деятельности по итогам обзора**

4. Катар стремится выполнять обязательства, вытекающие из обсуждения первоначального доклада, и приложил все усилия к тому, чтобы обеспечить преемственность своих действий. В стране был создан постоянный комитет для подготовки докладов по линии универсального периодического обзора и для контроля за выполнением рекомендаций, вынесенных по итогам рассмотрения этих докладов. Комитет был учрежден по решению Совета министров на его тридцать третьей очередной сессии 24 ноября 2010 года теми же органами, которые участвовали в подготовке первоначального доклада. Руководство Комитетом осуществляет Министерство иностранных дел, а в его состав входят представители Министерства внутренних дел, Министерства труда и социальных дел, Министерства юстиции, Консультативной ассамблеи, Высшего совета по делам здравоохранения, Министерства культуры, искусства и исторического наследия, Высшего совета по вопросам образования, Высшего совета по делам семьи, Катарского фонда по борьбе с торговлей людьми и Катарского фонда защиты детей и женщин. Комитет отвечает за подготовку второго периодического доклада и выполнение соответствующих рекомендаций, а также за подготовку последующих докладов. Комитет обобщил и передал полученные рекомендации компетентным органам для проведения работы по их осуществлению.

### **B. Подготовка доклада и процесс консультаций**

5. С учетом критериев, основ, целей и принципов механизма универсального периодического обзора, как они были определены Советом по правам человека, для подготовки второго доклада Катар разработал план действий, который включал следующие элементы:

- ознакомление с механизмом универсального периодического обзора и функциями национального комитета представителей соответствующих заинтересованных субъектов, в том числе представителей исполнительной, законодательной и судебной власти, а также правительственных и неправительственных организаций и средств массовой информации, работающих в области прав человека, в целях их вовлечения в процесс подготовки национального доклада для проведения с ними консультаций и учета их мнений. Комитет предложил этим субъектам представить информацию о правах человека в Катаре, касающуюся сфер их компетенции;
- изучение и анализ комитетом информации о правах человека, которая затем была включена в доклад в соответствии с критериями и основами проведения обзора;
- рассмотрение комитетом докладов о правах человека, представленных Катаром в договорные органы Организации Объединенных Наций в отношении конвенций, в которых участвует Катар, и обзор итоговых рекомендаций;
- организация рабочих совещаний с целью предоставления всем задействованным сторонам возможности высказать свои мнения и замечания по информации, содержащейся в докладе;
- создание интернет-сайта комитета, на котором все могли бы высказывать любые замечания или мнения по вопросам прав человека в Катаре;
- обновление брошюры, опубликованной комитетом на арабском и английском языках в контексте подготовки первоначального доклада и ее распространение среди всех заинтересованных сторон;
- представление окончательного проекта второго национального доклада Национальному комитету по правам человека для получения его мнений по нему.

## **II. Изменения в области поощрения и защиты прав человека**

### **A. Изменения в законодательстве**

6. В период после принятия первоначального доклада в Катаре были введены в действие или изменены различные законы и другие законодательные акты в поддержку прав человека, из которых наиболее важными являются:

- **Закон о борьбе против торговли людьми**

Был принят Закон о борьбе против торговли людьми (Закон № 15 2011 года). Этот закон, в котором содержится 28 статей, направлен на борьбу с торговлей людьми, на защиту жертв, включая физических или юридических лиц, а также на предоставление необходимых гарантий уважения их прав человека, в дополнение к обеспечению их реабилитации и возмещения материального и морального вреда, причиненного действиями преступников.

- **Уголовный кодекс**

В соответствии с рекомендациями Комитета против пыток Катар внес поправки в Уголовный кодекс, предусматривающие введение непосредственного определения пыток, которое полностью согласуется со статьей 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Введение такого состава преступления призвано укрепить абсолютный запрет пыток, вытекающий из национальной Конституции и определить степень тяжести данного преступления. Кроме того, это говорит о поддержке Катаром полного запрета пыток в любых обстоятельствах. Данное положение было включено в Закон № 8 2010 года о внесении изменений в Уголовный кодекс, принятый на основании Закона № 11 2004 года.

- **Закон о Фонде здравоохранения и образования**

Был принят Закон № 6 2013 года о Фонде здравоохранения и образования. Этот Закон, который содержит 30 статей, нацелен на устойчивое финансирование услуг по здравоохранению и образованию, а также органов, занимающихся этими вопросами, руководствуясь высшими интересами государства, наряду с обеспечением поддержки в чрезвычайных ситуациях.

- **Закон о медицинском и социальном страховании**

Был принят Закон о медицинском и социальном страховании (Закон № 7 2013 года). Этот Закон, который содержит 30 статей, вводит обязательную систему медицинского страхования, чтобы обеспечить предоставление базовых услуг в области здравоохранения всем гражданам Катара, гражданам государств – членов Совета сотрудничества стран Залива, а также резидентам и гостям Катара.

## **В. Изменения на институциональном уровне**

### **Катарский фонд социальной помощи**

7. Решение о создании Катарского фонда социальной помощи было принято 14 июля 2013 года. Фонд действует в качестве управляющего органа, который через единый совет директоров руководит деятельностью следующих институтов и центров: Катарского фонда заботы о сиротах; Катарского фонда по уходу за престарелыми; и Катарского фонда социального вспомоществования и защиты, в состав которого входят Катарский фонд защиты женщин и детей, Катарский фонд по борьбе против торговли людьми и Центр социальной реабилитации, Центр Шафаллах для детей с особыми потребностями, Семейный консультационный центр и Центр социального развития. Фонд несет ответственность за разработку планов, программ, политики и стратегий, необходимых для достижения целей организаций гражданского общества, и за принятие последующих мер по их осуществлению в сотрудничестве с государственными министерствами и ведомствами и государственными и частными органами и учреждениями в Катаре и за рубежом с целью обмена опытом и информацией, имеющей отношение к целям Фонда. Он обеспечивает подготовку кадров, работающих с институтами гражданского общества, и выпускает периодические издания, брошюры и руководства по достижению поставленных целей. Кроме того,

он отвечает за создание постоянно действующих и специальных комитетов; мобилизацию поддержки и помощи со стороны специалистов и экспертов в стране и за рубежом; за достижение целей, изложенных в международных документах о социальных действиях, во взаимодействии с гражданским обществом; за поддержку усилий гражданского общества по осуществлению международных конвенций и договоров, имеющих отношение к его целям; и за проведение конференций и учебных курсов по темам, связанным с целями Фонда.

#### **Национальный комитет по осуществлению международного гуманитарного права**

8. Национальный комитет по осуществлению международного гуманитарного права был учрежден на основании решения № 27 Совета министров в 2012 году. Комитет призван консультировать правительство и оказывать ему содействие в вопросах осуществления и распространения норм международного гуманитарного права. Создание комитета стало важным шагом к обеспечению эффективного применения положений международного гуманитарного права путем оценки существующего национального законодательства и выработки рекомендаций по содействию осуществлению его положений. Кроме того, Комитет играет важную роль в деле изучения и распространения международного гуманитарного права.

#### **Управление по административному контролю и транспарентности**

9. Управление по административному контролю и транспарентности было создано на основании указа эмира № 75 в 2011 году. Управление, которое преследует цель обеспечения подконтрольности, транспарентности и профессиональной добросовестности, а также борьбы против всех форм коррупции, действует под непосредственным руководством эмира Катара.

#### **Национальный комитет по вопросам гигиены и охраны труда**

10. Национальный комитет по вопросам гигиены и охраны труда был создан в соответствии с решением Совета министров № 16 в 2011 году по инициативе Министерства труда и социальных дел в сотрудничестве с экспертами из Международной организации труда (МОТ). Компетенция Комитета охватывает разработку предложений в отношении национальной политики, программ и национальной системы гигиены труда и охраны здоровья; изучение причин производственного травматизма и изучение методов его предотвращения; представление предложений и рассмотрение правил и положений о технике безопасности и гигиене труда на государственном уровне; разработку механизмов реализации законов, постановлений и решений, касающихся безопасности и гигиены труда; оказание консультативных услуг в связи с нормами гигиены и безопасности труда; и анализ потребностей в страховании от производственных травм и профессиональных заболеваний и в надлежащей компенсации в соответствии с Трудовым кодексом.

#### **Комитет по вопросам изменения климата и чистого развития**

11. Комитет по вопросам изменения климата и чистого развития и сфера его компетенции предусмотрены решением Совета министров № 15 в 2011 году.

Комитет создан для проведения последующей деятельности в связи с совещаниями государств – участников Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Киотского протокола и рекомендациями, вынесенными на этих совещаниях; выработки рекомендаций по поводу необходимых национальных стратегий и планов действий по сокращению выбросов парниковых газов в Катаре в целях обеспечения соблюдения правительством и неправительственными организациями Катара обязательств, вытекающих из Конвенции и Протокола, и подготовки необходимых исследований и докладов; участия в подготовке национальных периодических докладов; разработки стратегии по созданию механизма чистого развития; и участия в местных, региональных и международных мероприятиях, имеющих отношение к работе Комитета.

#### **Постоянный комитет по чрезвычайным ситуациям**

12. Постоянный комитет по чрезвычайным ситуациям был реформирован по решению Совета министров № 14 в 2011 году с целью расширения круга его участников и сферы его компетенции. Комитет отвечает за подготовку исследований и разработку планов действий и мер, направленных на борьбу с бедствиями, а также разработку правил и положений для оперативного оказания помощи потерпевшим. Он несет ответственность за принятие мер для обеспечения безопасного и надежного функционирования транспорта и коммуникаций и за разработку и распространение планов информирования общественности через средства массовой информации, а также за принятие необходимых действий по борьбе со стихийными бедствиями, пожарами, разрушениями зданий и прочими катастрофами.

#### **Катарский комитет альянса цивилизаций**

13. Катарский комитет альянса цивилизаций был учрежден на основании решения № 8 Совета министров в 2010 году. Комитет стремится подчеркивать роль цивилизаций для содействия развитию человеческого потенциала, для укрепления диалога и урегулирования конфликтов и содействия терпимости, сотрудничеству и мира между народами мира, а также бороться со случаями проявления нетерпимости и экстремизма. Комитет стремится наладить тесное сотрудничество между расами, религиями и культурами.

#### **Национальный комитет по безопасности дорожного движения**

14. Катар придает большое значение развитию транспортной сети, которая насущно необходима для достижения целей в области устойчивого развития человека. Это выразилось в принятии Советом министров решения № 33 в 2010 году о создании Национального комитета по безопасности дорожного движения с участием представителей Министерства внутренних дел и компетентных национальных органов, который отвечает за разработку политики в области безопасности дорожного движения.

### **С. Изменения в области политики и стратегии**

#### **1. Права человека с точки зрения планов и стратегий в области развития**

15. Катар уделяет все более пристальное внимание вопросам правам человека с момента представления своего первоначального доклада. В стране были приняты многочисленные законодательные, правовые, административные и

другие меры для осуществления прав человека и обеспечения достаточных средств для их защиты, расширения и продвижения в контексте комплексной стратегии социального развития. Эта работа проводится в привязке к базовым документам по этим вопросам, а именно Национальной концепции на период до 2030 года и Стратегии национального развития на период 2011–2016 годов, а также другим секторальным стратегиям. Эти базовые ориентиры формируют благоприятную среду для осуществления прав человека, провозглашенных в международных договорах. Катар принял Национальную концепцию наряду с рядом других стратегий, о которых сказано ниже.

*Национальная концепция на период до 2030 года*

16. Национальная концепция направлена на то, чтобы превратить Катар в передовое государство, способное достигнуть устойчивого развития и обеспечить и поддерживать из поколения в поколение высокий уровень жизни населения страны к 2030 году. Концепция охватывает ключевые вопросы, касающиеся прав на образование, здравоохранение и здоровую окружающую среду, в дополнение к правам трудящихся-мигрантов, расширению возможностей женщин и правам ребенка.

*Стратегия национального развития на период 2011–2016 годов*

17. Стратегия национального развития призвана обеспечить реализацию Национальной концепции на период до 2030 года за счет разработки и реализации стратегических секторальных планов и программ в четырех основных областях, а именно человеческого, социального, экономического и экологического развития.

*Стратегия развития рынка труда на период 2011–2016 годов*

18. Стратегия развития рынка труда должна обеспечить наличие достаточно квалифицированной и подготовленной рабочей силы для достижения национальных приоритетов в области развития.

*Общая стратегия по вопросам семьи 2010 года*

19. Общая стратегия по вопросам семьи направлена на расширение возможностей, защиты и обеспечение благосостояния семьи и общества. Она предполагает восемь основных направлений работы, а именно: упрочение арабской и исламской самобытности семьи; содействие улучшению положения семьи в обществе; повышение уровня образования, в том числе на уровне семьи; ликвидацию неграмотности; охрану здоровья семьи и совершенствование имеющихся профилактических и терапевтических услуг; улучшение условий жизни семей; сохранение культурных ценностей в семье; развитие научно-технического потенциала семьи; расширение участия членов семьи в процессе принятия решений; и защиту семьи от всех форм эксплуатации и насилия.

*Стратегия укрепления института семьи и расширения возможностей женщин на 2011–2016 годы*

20. Эта стратегия является одной из 14 секторальных стратегий Стратегии национального развития и относится к категории социального развития. Ответственность за запуск и последующее осуществление этой стратегии возложена на Высший совет по делам семьи в координации с партнерами-учредителями. Тремя главными направлениями стратегии являются единство семьи, семейное благополучие и расширение возможностей женщин.



*Национальная стратегия в области здравоохранения на период 2011–2016 годов*

21. Национальная стратегия в области здравоохранения направлена на реформирование системы здравоохранения и обеспечение эффективных и доступных по цене передовых услуг по охране здоровья для всех с учетом различающихся потребностей мужчин, женщин и детей. Эта стратегия охватывает 35 проектов.

*Национальная стратегия в области первичной медико-санитарной помощи на период 2013–2018 годов*

22. Национальная стратегия в области первичной медико-санитарной помощи призвана дать ответ на будущие вызовы в сфере здравоохранения посредством достижения восьми целей, а именно: улучшение здоровья, диагностика, неотложная медицинская помощь, хронические неинфекционные заболевания, уход на дому, психическое здоровье и медицинское обслуживание матерей и новорожденных, детей и подростков.

*Стратегия в области образования и профессиональной подготовки на 2011–2016 годы*

23. Стратегия в области образования и профессиональной подготовки преследует цель создания отвечающей мировым стандартам системы образования, позволяющей удовлетворять потребности катарских граждан и общества путем создания учебных планов и программ подготовки, отвечающих нынешним и будущим потребностям рынка труда, обеспечивающих высокое качество образования и профессиональной подготовки в соответствии с чаяниями и способностями каждого человека и организации образования для всех. Она также направлена на создание национальной сети формального и неформального образования, обеспечивающих привитие детям и молодежи навыков и высокой мотивации для участия в построении и развитии своего общества путем укрепления национальных ценностей и традиций и сохранения национального наследия; поощрения молодых людей к созидательной деятельности, внедрению инноваций и раскрытию своего потенциала; воспитания общества в духе гражданственности; содействия участию в различных спортивных и культурных мероприятиях. Кроме того, стратегия направлена на создание системы современных и независимых учебных заведений, эффективно управляемых и подотчетных в соответствии с централизованными руководящими принципами, наряду с эффективной системой финансирования научных исследований на принципах партнерства между государственным и частным сектором в сотрудничестве с соответствующими международными органами и ведущими международными научно-исследовательскими центрами, а также содействия активному участию Катара в международной культурной и интеллектуальной деятельности и научных исследованиях.

**2. Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми**

24. Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми направлен на недопущение торговли людьми и обеспечение предоставления жертвам защиты, ухода и поддержки за счет осуществления национального, регионального и международного сотрудничества в области подготовки и укрепления потенциала персонала, работающего в сфере поддержания правопорядка.

*Стратегический план Национального комитета по правам человека, 2011–2014 годы*

25. Стратегический план Национального комитета по правам человека преследует цель поощрения и распространения культуры прав человека в Катаре посредством повышения осведомленности общественности и организации подготовки по вопросам прав человека представителей различных профессиональных групп. Он также направлен на предоставление защиты и помощи жертвам, на укрепление арабского, регионального и международного сотрудничества по вопросам прав человека, на наращивание потенциала учреждений гражданского общества, на поощрение присоединения Катара к международным конвенциям и на укрепление национального законодательства. Кроме того, он направлен на поощрение образования в области прав человека и на укрепление прав человека.

*Национальная стратегия в области безопасности дорожного движения на 2013–2022 годы*

26. Национальная стратегия в области безопасности дорожного движения была принята в Катаре с целью сокращения числа жертв дорожно-транспортных происшествий и возникающего в их результате ежегодного бремени смертей и тяжелых травм, а также в качестве одной из мер по реализации долгосрочной концепции безопасности дорожного движения<sup>1</sup>.

#### **D. Изменения в области повышения осведомленности**

27. Верховный совет по вопросам образования придает большое значение развитию культуры прав человека в контексте национальных усилий по поощрению и распространению прав человека. Им был предпринят ряд инициатив, включая:

- создание групп по правам человека в учебных заведениях и подготовку преподавателей для содействия распространению культуры прав человека;
- проведение дня прав человека в школах и организацию конкурсов по правам ребенка под девизом "Знай свои права" в сотрудничестве с Национальным комитетом по правам человека;
- разработку набора руководящих принципов по обеспечению интеграции вопросов прав человека в учебные программы.

28. Министерство внутренних дел организовало проведение высококачественных рабочих совещаний для специализированной подготовки по вопросам прав человека и занималось разработкой дидактических материалов для департаментов Министерства на протяжении последних трех лет (2010–2012 годы) в

<sup>1</sup> Тركز الاستراتيجية على رؤية عامة ومشاركة بين الجهات المعنية حيث إنها تمثل إطار عمل لتحديد الالتزامات المطلوبة ومرجعاً لتنفيذ مبادرات السلامة المرورية ذات الأولوية القصوى والأكثر فاعلية. وتعد هذه الاستراتيجية مكملة لغيرها من الاستراتيجيات القائمة في دولة قطر كاستراتيجية المخطط الشمولي، والنقل المستدام، وإدارة الطلب على النقل. وتشمل الاستراتيجية على خطة عمل للسلامة المرورية الوطنية في قطر 2013-2017 تقوم بتنفيذها 13 جهة مختلفة بالدولة، بهدف رفع أداء السلامة المرورية في قطر كي تكون من بين الأفضل في العالم وجعل طرقها هي الأكثر أماناً على مستوى العالم. وسيحقق ذلك من خلال برنامج طموح لنشاط ومشاريع تنفذ على مدار الخمسة أعوام المقبلة.

рамках постоянных усилий по предоставлению подготовки по вопросам прав человека сотрудникам правоохранительных органов. Департамент прав человека поддерживает организацию Институтом подготовки сотрудников полиции специализированных курсов по правам человека.

29. В том же контексте Центр правовых и судебных исследований Министерства юстиции осуществляет преподавание прав человека и международного гуманитарного права в рамках всех обязательных курсов, предназначенных для судей, прокуроров, юристов и адвокатов. Этот Центр также проводит семинары для военнослужащих и гражданского персонала и руководящих кадров правоохранительных органов по вопросам применения норм международного права прав человека и международного гуманитарного права.

30. Катар продолжает свои усилия по поощрению и защите прав человека трудящихся-мигрантов. В этом контексте Министерство труда и социальных дел учредило группу по предоставлению консультаций и руководства, отвечающую за:

- просвещение трудящихся по вопросам их прав и обязанностей, предусмотренных законом;
- ознакомление трудящихся с положениями Трудового кодекса и решениями, связанными с его соблюдением;
- повышение осведомленности по вопросам гигиены труда и техники безопасности во время посещения строительных площадок, а также административных рабочих мест и мест надомного труда;
- налаживание связи и установление доверия между трудящимися и Министерством труда;
- предоставление консультаций по вопросам трудовых соглашений и ответы на любые вопросы;
- решение неурегулированных проблем, существующих между работниками и работодателями;
- распространение среди трудящихся брошюр, наставлений и публикаций, информирующих их об их правах и обязанностях, а также о требованиях гигиены и безопасности труда.

31. Кроме того, Национальный комитет по правам человека активно содействует публикации и распространению Декларации о правозащитниках. В числе проводимых мероприятий следует упомянуть Конференцию по защите журналистов, сопутствующие рабочие совещания и рекомендации, а также присуждение Премии мученика Али Хассана аль-Джабера. В дополнение к этому Комитет подготовил методические пособия по включению вопросов прав человека в учебные программы на всех уровнях образования и разработал программу "Мои права как ребенка", которая осуществляется в ряде независимых и частных школ.

32. В рамках информационно-просветительской деятельности по защите женщин и детей Катарский фонд защиты женщин и детей продолжал вести борьбу с дискриминацией в отношении женщин, укрепляя культуру прав женщин и равенства возможностей. Эта деятельность осуществлялась посредством ряда программ, включая:

- подготовку, публикацию и распространение брошюр и информационных листов по вопросам поощрения культуры, защищающей права женщин;
  - проведение семинаров, рабочих совещаний и осуществление кампаний по борьбе с сексуальным насилием в отношении женщин и по повышению информированности женщин и общества о необходимости пресечения и устранения аномальной практики, в дополнение к разработке правовых и процессуальных систем по предоставлению женщинам всеобъемлющей и комплексной защиты.
33. Катар продолжал вести борьбу с торговлей людьми. В этом контексте Катарский фонд по борьбе с торговлей людьми проводил следующую деятельность:
- организацию информационных кампаний для учащихся, административного персонала и преподавателей школ, а также для лиц, работающих в качестве домашней прислуги, и трудящихся-мигрантов о преступлении похищения людей и его последствиях для общества;
  - проведение в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности рабочих совещаний для сотрудников национальных правоохранительных органов с целью повышения их информированности о масштабах торговли людьми, средствах борьбы с ней и методах выявления и защиты жертв;
  - создание социальной юридической консультации в виде программы практической учебной подготовки, осуществляемой Фондом в сотрудничестве с университетами и учебными заведениями, участвующими в деятельности по борьбе с торговлей людьми, посредством подготовки студентов и исследователей в рамках работы на добровольных началах.

## **Е. Изменения в сфере международного сотрудничества**

34. Катар придает большое значение международному сотрудничеству и направляет в эту сферу свои людские и финансовые ресурсы. Он является членом 328 региональных и всемирных организаций и органов. Кроме того, он имеет 90 дипломатических представительств по всему миру для обеспечения плодотворной координации деятельности и достижения целей международного сотрудничества, направленного на поощрение и защиту прав человека.

35. На этой основе Катар предпринял инициативу по предоставлению своей помощи в интересах развития развивающимся странам всего мира. В 2011 и 2012 годах Катар оказал гуманитарную помощь и помощь в целях развития (правительственную и неправительственную) на сумму в 3 001 764 025 катарских риалов. Помощь была предоставлена 100 странам в различных частях мира, прежде всего наименее развитым странам, для оказания им содействия в достижении к 2015 году целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В 2012 году помощь составила 0,43% внутреннего валового продукта страны.

36. Вклад, вносимый Катаром, не ограничивается предоставлением гуманитарной помощи и помощи в целях развития и включает в себя также проведение гуманитарных и способствующих развитию инициатив на международном уровне. В числе предпринятых Катаром инициатив в качестве примера можно указать следующие:

- "Вселай надежду" – инициатива, начатая в Нью-Йорке в июне 2010 года в целях повышения эффективности и координации действий вооруженных сил и сил гражданской обороны по реагированию на стихийные бедствия;
- "Сухая земля" и "Образование прежде всего" – инициативы, разработанные в период 2010–2011 годов на основе убежденности Катара в важности и необходимости преодоления гуманитарных угроз и проблем, связанных с развитием, а также разработка долговременных решений в ответ на эти вызовы;
- "Защита образования в условиях вооруженного конфликта и в обстановке отсутствия безопасности" – международная инициатива (ранее относившаяся к деятельности по программе "Образование прежде всего"), принятая в 2008 году для защиты, поддержки и поощрения права на образование в условиях кризисов и конфликтов и в зонах военных действий или в зонах, находящихся под угрозой кризиса, конфликта или войны;
- "Аль-Факура" – инициатива, начатая в 2009 году в целях предоставления помощи и защиты учащимся и школам в зонах конфликта по всему миру, и в частности в Газе;
- "Обучить ребенка" – глобальная инициатива по сокращению числа детей, лишившихся права на образование по всему миру в результате конфликтов, войн и стихийных бедствий, а также рассчитанная на детей, проживающих в малообеспеченных районах в городах или в отдаленных сельских районах и принадлежащих к группам, которые могут испытывать особые трудности в доступе к образованию, таким как девочки, инвалиды и меньшинства;
- создание Катарско-Мавританского учреждения по вопросам социального развития в Мавритании. Деятельность по проекту включает в себя программы ликвидации неграмотности, особенно среди детей, посредством обучения, реабилитации и создания микрофондов для оказания им помощи;
- создание Катарского фонда развития, целью которого является оказание помощи арабским и другим развивающимся странам в развитии их экономики и осуществлении программ развития.

37. В контексте двусторонних отношений и международного сотрудничества в марте 2010 года Доха принимала у себя конференцию доноров по инвестициям в экономику Коморских Островов и по вопросам их развития, организованную в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, которому Катар обязался предоставить 73 млн. катарских риалов после землетрясения, поразившего Гаити в 2010 году, и которое учредило Специальный фонд по реконструкции Гаити для этой цели. В аналогичном контексте Катар предоставил безвозмездную финансовую помощь Японии после цунами и учредил Катарский фонд дружбы в сотрудничестве с правительством Японии, для того чтобы внести свой вклад в усилия по реконструкции пострадавших районов.

38. В дополнение к ежегодному взносу в размере 100 000 долл. США в основной бюджет Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) Катар продолжал предоставление поддержки международным организациям и различным учреждениям Организации Объединенных Наций.

### **III. Выполнение признанных Катаром рекомендаций**

#### **A. Присоединение к международным договорам**

39. Катар проявляет политическую волю к присоединению к многочисленным международным договорам, которые, по его мнению, являются важными для поощрения и защиты прав человека. В последние годы Катар подписал и ратифицировал ряд международных и региональных правозащитных конвенций в целях поощрения и укрепления законодательной базы соблюдения прав человека; его присоединение к ряду договоров за короткий период времени повлияло на его национальные и законодательные органы и увеличило их рабочую нагрузку. Кроме того, Катар образовал комитет для изучения возможности присоединения к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

#### **B. Укрепление международного сотрудничества**

40. Усилия Катара по внесению эффективного вклада в международную деятельность по поощрению и защите прав человека проистекают из принципов, провозглашенных в Конституции страны, и особенно из приверженности Катара соблюдению международных договоров и конвенций и стремления к соблюдению всех международных соглашений, участником которых он является. Конституция предусматривает необходимость руководствоваться во внешней политике принципами укрепления международного мира и безопасности, уважения прав человека, отказа от насилия и применения силы, поощрения мирного урегулирования международных споров и сотрудничества с миролюбивыми странами. В этом контексте начиная с февраля 2010 года Катар предпринимал серьезные меры по выполнению на национальном и международном уровнях рекомендаций Рабочей группы с целью поощрения прав человека, руководствуясь своим непоколебимым стремлением улучшить положение с правами человека в стране и укрепить конструктивное сотрудничество с соответствующими специальными процедурами. Это нашло свое подтверждение в признании Катаром рекомендации о направлении открытого и постоянного приглашения мандатариям специальных процедур. В ноябре 2013 года Катар принял Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов. Кроме того, в январе 2014 года Катар приветствовал посещение страны Специальным докладчиком по вопросу о независимости судей и адвокатов. В дополнение к этому он принимал многочисленные неправительственные организации, занимающиеся вопросами прав человека, такие как Хьюман райтс уотч в 2012 году и "Международная амнистия" и Международная конфедерация профсоюзов в 2013 году. Помимо этого, в январе–феврале 2011 года Катар предоставил возможность для проведения у себя региональных консультаций заинтересованных сторон, организованных Независимым экспертом по вопросу о последствиях внешней задолженности.

41. Катар продолжал проводить политику открытости по отношению к проведению у себя глобальных форумов и конференций по вопросам развития, демократии, прав человека и поощрения культуры мира. Каждый год он принимает на своей территории Конференцию по вопросам межконфессионального диалога, а также Форум "США – Исламский мир". Кроме того, в 2011 году в Катаре под эгидой Организации Объединенных Наций был проведен четвертый Глобальный форум "Альянса цивилизаций". В дополнение к этому Катар принимал

у себя ряд конференций по вопросам международной торговли и оказанию помощи в интересах торговли, а также Международную конференцию по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса, Международную конференцию по изменению климата, тридцатую сессию Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и ряд других международных конференций, целью которых являлось подчеркнуть важность поддержки международных усилий в области развития, особенно в странах Юга.

42. В этой связи Катар участвует в многочисленных мероприятиях по поддержке развития в странах Юга, а также предоставляет иностранную помощь и содействие ряду стран в Африке и Азии в контексте двустороннего сотрудничества, либо по многосторонним каналам. Такая помощь составляет значительную часть программы иностранной помощи Катара<sup>2</sup>. Катар предпринял ряд инициатив по поощрению безопасности и стабильности в этих районах. Например, после подписания Дохинского документа о мире в Дарфуре он приложил усилия к восстановлению мира в данном районе в рамках гуманитарной программы по возвращению внутренне перемещенных и изгнанных лиц. Кроме того, в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и соответствующими международными организациями Катар провел ряд конференций доноров, таких как конференция в поддержку Нигера во время кризиса, вызванного засухой, конференция доноров в интересах развития Коморских Островов и привлечения инвестиций и конференция доноров в поддержку Дарфура. Гуманитарные организации Катара играют важную роль в обеспечении поддержки развития в странах Юга за счет партнерства с правительственными и неправительственными учреждениями, в сотрудничестве с международными организациями, осуществляющими деятельность в данной области.

43. Катар принял на себя обязательство представить все свои доклады международным и региональным договорным органам и принять участие в диалоге в этой связи<sup>3</sup>. Он также стремится к выполнению рекомендаций различных договорных органов. Он снял свои оговорки к статьям 21 и 22 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и внес изменения в свою общую оговорку к статьям 1 и 16 Конвенции.

44. В контексте сотрудничества с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Катар продолжает поддерживать Центр Организации Объединенных Наций по обучению и документации в области прав человека для Юго-Западной Азии и арабского региона.

45. В рамках обмена опытом со странами, заинтересованными в борьбе против коррупции, правительство, как отмечалось выше в разделе, посвященном изменениям на институциональном уровне, учредило Управление по админист-

<sup>2</sup> انظر الجزء (هاء) التطورات في مجال التعاون الدولي- الفقرات (33-37)، صفحة 9-10 من التقرير.

<sup>3</sup> حيث ناقشت الدولة تقريرها السادس عشر أمام لجنة القضاء على كافة أشكال التمييز العنصري في شباط/فبراير - آذار/مارس 2012 وناقشت تقريرها الدوري الثاني أمام لجنة مناهضة التعذيب في تشرين الثاني/نوفمبر 2012. كما قامت الدولة بتقديم تقريرها الأولي لكل من اللجنة المعنية بحقوق الأشخاص ذوي الإعاقة واللجنة المعنية بالقضاء على كافة أشكال التمييز ضد المرأة والمقرر مناقشته في شباط/فبراير 2014. وعلى المستوى الإقليمي، ناقشت الدولة تقريرها الأولي بشأن الحقوق والحريات المنصوص عليها في الميثاق العربي لحقوق الإنسان أمام اللجنة العربية لحقوق الإنسان في حزيران/يونيه 2013.

ративному контролю и транспарентности<sup>4</sup>. В данных обстоятельствах необходимо также отметить, что Государственный прокурор страны был отобран из числа кандидатов на пост Специального адвоката Организации Объединенных Наций по вопросу о возвращении похищенных активов странам "Арабской весны".

46. Организация "В поддержку Азии" (ВПА) в настоящее время планирует распространить свою деятельность до конца 2014 года еще на пять стран, а именно: на Тунис, Египет, оккупированные палестинские территории (Западный берег), Йемен и Мьянму. Следует отметить, что эта организация была создана в 2005 году и функционирует под эгидой Катарского фонда образования, науки и общественного развития. Ее деятельность включает две основные программы: мероприятия по первой программе "ВПА-Катар" проводятся на территории Катара, в то время как мероприятия по другим программам осуществляются в Азии и на Ближнем Востоке. Организация добилась значительных успехов в ряде стран по всему миру в том, что касается сбора средств, оказания помощи районам, пострадавшим от стихийных бедствий, восстановления и оснащения школ, а также организации кампаний по поощрению безвозмездной помощи катарских школьников детям всего мира.

47. В рамках обмена передовым опытом по улучшению образования для детей-инвалидов Катар принял следующие меры:

- подписание меморандума о взаимопонимании между Высшим советом образования, Высшим советом здравоохранения и Министерством труда и социальных дел по вопросу об удовлетворении потребностей учащихся-инвалидов. Осуществление меморандума позволило добиться конкретных результатов и в первую очередь:
  - достижения интеграции в общую программу образования учебной программы для детей-инвалидов;
  - распространения в школах Конвенции о правах ребенка;
  - координации Университетом Катара действий по созданию программы для получения степени по таким специальностям, как специализированное образование и уход за детьми младшего возраста.

## **С. Меры, стратегии и политика в целях поощрения и защиты прав человека**

### **Гендерное равенство**

48. Конституция Катара подтверждает принцип равенства перед законом в правах и обязанностях для всех граждан независимо от их пола. Таким образом, женщины пользуются защитой от любых форм дискриминации и обладают равными возможностями для развития своего потенциала, поощрения и защиты своих прав и выполнения позитивной роли в социальном развитии. Недискриминация провозглашена в Конституции одним из основных и неотъемлемых принципов. Статья 34 предусматривает, что "все граждане равны в правах и обязанностях". Это относится ко всем группам катарского общества, включая мужчин, женщин и детей; значение понятий "гражданин/гражданка" имеет общий характер и применяется как к мужчинам, так и к женщинам без какой-либо

<sup>4</sup> انظر الجزء (ثانياً) التطورات في مجال تعزيز وحماية حقوق الإنسان - فقرة (9) صفحة (5) من التقرير.



дискриминации. Национальное законодательство, принятое в последние годы, особенно после вступления в силу постоянной Конституции 2004 года, направлено на укрепление прав женщин, ликвидацию дискриминации между мужчинами и женщинами и закрепление основ гендерного равенства во всех областях. При уточнении прав и определении обязанностей в национальном законодательстве используются внеродовые формы, с тем чтобы не проводить какого-либо различия между мужчинами и женщинами и конкретно отразить, что указанные положения касаются как мужчин, так и женщин в одинаковой степени, за исключением случаев, когда конкретно указано иное. Ниже приведены примеры правовых положений, которые были отменены или изменены по причине того, что являлись дискриминационными по отношению к женщинам:

- в соответствии с Законом № 19 от 2008 года размер суммы, выплачиваемой родственникам в случае непреднамеренного убийства женщины, равен сумме, выплачиваемой за мужчину. До принятия этого законодательства сумма, выплачиваемая за женщину, составляла половину суммы за мужчину;
- Закон № 8 от 2009 года об управлении людскими ресурсами отменил лишение женщин доступа к жилищному пособию на основе равенства с мужчинами;
- Закон № 5 от 2009 года об изменениях в Законе о паспортах (Закон № 14 от 1993 года) отменил требование о согласии опекуна на выдачу паспорта женщине. Согласие опекуна требуется лишь в отношении лиц, признанных недееспособными, либо ограниченно дееспособными;
- Закон № 2 от 2007 года о жилищной системе предоставляет гражданам обоего пола доступ к жилищной системе. Постановление Совета министров № 17/2007 о приоритетах и условиях предоставления права на жилье гарантирует не состоящим в браке гражданам обоего пола, являющимся главами домашних хозяйств, независимо от достижения ими 35-летнего возраста, право пользоваться жилищной системой, в то время как раньше это право предоставлялось только мужчинам;
- Законодательный Указ № 19/2007, промульгирующий Закон о транспорте, в соответствии с которым к мужчинам и женщинам предъявляются одинаковые требования для получения водительского удостоверения.

#### **Укрепление и повышение роли женщин в обществе**

49. В контексте своих усилий по достижению социального развития Катар стремится к укреплению семьи как сильной и сплоченной ячейки общества и к предоставлению ей поддержки, материальной помощи и защиты. Опыт Катара в области повышения роли женщин обладает той отличительной особенностью, что ему присущ целостный подход к решению проблем, затрагивающих женщин, на основе твердой убежденности в том, что было бы контрпродуктивным отделять проблемы женщин от проблем семьи и общества. Женщины являются членами семьи; когда их положение улучшается, положение всех остальных членов семьи с точки зрения образования, здоровья, экономического статуса и культуры также неизбежно улучшается. Укрепление роли женщин связано с достижениями в сфере здравоохранения, образования и в экономическом секторе. Следовательно, все планы по развитию этих секторов конкретно направлены на улучшение услуг, предоставляемых женщинам, и расширение их участия в этих секторах на всех уровнях. Национальная стратегия Катара на период до 2030 года подтверждает необходимость укрепления потенциала женщин и пре-

доставление им возможности участвовать в политической и экономической жизни, в частности в принятии решений. Конкретные цели национальной политики в области народонаселения включают в себя расширение прав и возможностей женщин и укрепление гендерного равенства и справедливости, а план действий содержит конкретные оперативные программы для достижения этих целей.

50. Создание Верховного совета по делам семьи представляет собой важный сдвиг в осуществлении заботы о семье в целом и о женщинах в частности. Если ранее проблемы женщин рассматривались только с точки зрения их благосостояния и защиты, то после учреждения Совета впервые в катарском обществе при рассмотрении этих вопросов появились такие понятия как расширение прав и возможностей женщин, а также их участия в общественной жизни. Совет играл ключевую роль в разработке касающегося женщин законодательства, включая, например, участие в составлении проекта Семейного кодекса, установление минимального возраста для вступления в брак, разработку политики добровольного медицинского обследования, установление возраста, до достижения которого матери осуществляют заботу о детях, на уровне 13 лет для мальчиков и 15 лет для девочек, участие в составлении проекта Закона о жилище и установление права женщин на доступ к жилищной системе. В дополнение к этому Совет установил необходимость применения правозащитного подхода к решению вопросов, касающихся женщин, детей, инвалидов и престарелых. Он участвовал в повышении осведомленности о правах и проблемах женщин за счет проведения многочисленных учебных курсов, рабочих совещаний, диспутов и семинаров, а также внес вклад в развитие научных исследований по проблемам женщин за счет проведения научных и практических исследований и публикации их результатов<sup>5</sup>.

#### **Гарантии политических и гражданских прав женщин**

51. Конституция Катара гарантирует равенство между мужчинами и женщинами в плане участия в общественной жизни, и в частности права женщин на участие в голосовании и выдвижении своей кандидатуры на всех выборах и референдумах, участие в разработке политики, занятие государственных должностей всех уровней и участие в организациях и ассоциациях, занимающихся вопросами общественно-политической жизни страны.

Проводимый в последние годы курс наглядно продемонстрировал наличие политической воли к расширению возможностей катарских женщин и их участия в работе государственных органов управления на уровне принятия решений. Свидетельством этого стало назначение ряда женщин в Катаре на руководящие посты, включая первые случаи пребывания женщин на постах Министра просвещения и высшего образования в 2003–2009 годах и Министра здравоохранения в 2008–2009 годах. В настоящее время катарские женщины занимают такие высокие руководящие должности, как должности Председателя Фонда образования, науки и общинного развития Катара, Председателя Высшего совета по делам семьи, Председателя совета попечителей Управления катарских музеев, заместителя Председателя Высшего совета по вопросам здравоохранения и Высшего совета по вопросам образования, Президента Катарского университе-

<sup>5</sup> يمكن الإشارة إلى الدراسات والبحوث أدناه التي أجراها المجلس الأعلى لشؤون الأسرة على سبيل المثال لا الحصر: دراسة العنف ضد المرأة في المجتمع القطري، دراسة معوقات وصول المرأة للمناصب القيادية، دراسة المرأة القطرية والإنترنت، دراسة المرأة القطرية والإعلام، دراسة العنف د المتزوجات (حالة قطر).

та, Министра информационно-коммуникационных технологий. Кроме того, большое число женщин работает в руководящих инстанциях высших советов, правительственных учреждениях и органах и выполняют обязанности членов постоянных комитетов, занимающихся выработкой политики и стратегий, в частности в Постоянном комитете по народонаселению и в специальных комитетах, отвечающих за разработку законодательства в различных областях. Они также участвуют в разработке и осуществлении государственной политики; кроме того, участие женщин было расширено благодаря их назначению на многочисленные дипломатические посты.

Катарские женщины принимают активное участие в качестве избирателей и кандидатов в выборах в муниципальные советы начиная с первого раунда таких выборов в 1999 году вплоть до выборов 2011 года. В последнее время отмечается, что ряд женщин был включен в советы публичных компаний, при этом в некоторых случаях в качестве их председателей. Аналогичным образом в настоящее время женщины принимают все более активное участие в выборах в совет Катарской торгово-промышленной палаты; впервые в ее истории в список кандидатов включены четыре предпринимательницы.

52. Законом об управлении людскими ресурсами предусмотрено, что в дополнение к отпуску по уходу за ребенком работающим по найму женщинам в течение одного года может ежедневно предоставляться двухчасовой перерыв для грудного вскармливания, начиная с момента завершения отпуска по уходу за ребенком, при этом конкретное время определяется по желанию работницы (статья 109). Кроме того, Законом предусматривается, что работающим по найму катарским женщинам дважды в течение их трудовой жизни может предоставляться отпуск по уходу за детьми-инвалидами в возрасте до шести лет в каждом случае сроком до трех лет и что премьер-министр без ущерба для общественного интереса может предоставлять работающим по найму катарским женщинам отпуск для ухода за своими детьми в случае, когда он сочтет это необходимым. Во всех случаях в первые три года отпуска им выплачивается валовой оклад и половина валового оклада в последующий период (статья 110). Закон также предусматривает, что работающим по найму женщинам из числа мусульман в случае смерти супруга предоставляется отпуск на весь предписываемый законом период ожидания (идда), составляющий четыре месяца и десять дней, с выплатой полной заработной платы со дня смерти супруга или до рождения ребенка в случае ее беременности, при этом время нахождения в таком отпуске не подлежит вычету из других отпусков (статья 113).

53. Частью 10 Трудового кодекса (Закон № 14 2004 года), статьи 93–98, работающим женщинам гарантированы: равная с мужчинами оплата за равный труд, равные с мужчинами возможности для профессиональной подготовки и продвижения по службе, права на отпуск по уходу за ребенком и ежедневный перерыв на один час для грудного вскармливания в течение одного года. Кроме того, предусматривается, что трудовой договор не подлежит расторжению в связи с заключением брака работающей по найму женщиной либо ее выходом в отпуск по уходу за ребенком и что работодатель не имеет права уведомить работающую по найму женщину о прекращении ее трудового договора во время ее нахождения в таком отпуске.

54. В Законе № 10 от 2003 года о судебной системе не проводится различия между мужчинами и женщинами с точки зрения назначения на должности судей. Первая женщина-судья была назначена в суд первой инстанции Указом эмира, принятым в ноябре 2010 года. В марте того же года еще одна женщина была назначена помощником судьи.

55. Кроме того, Министерство внутренних дел приказом по Министерству № 31 от 2010 года учредило Комитет по делам женщин. Комитет занимается мониторингом положения женщин в Министерстве и осуществлением соответствующей государственной политики, изучением вопросов, затрагивающих женщин, координацией работы с государственными и негосударственными органами по достижению целей Национальной концепции развития Катара до 2030 года, представляет Министерство на различных мероприятиях и конференциях, участвует в подготовке стратегии Министерства в интересах женщин и поддерживает диалог и связи с ведомствами, отвечающими за женские вопросы.

#### **Укрепление системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних**

56. В соответствии с Законом о молодежи (Закон № 1 от 1994 года) вопросами ухода за подростками (несовершеннолетними) и их защитой занимается Департамент социальной защиты, в составе которого работают обладающие специальной подготовкой социальные работники и психологи. В рамках Департамента проводятся закрытые слушания суда по делам несовершеннолетних, в которых участвуют социальный работник и опекун несовершеннолетнего или адвокат<sup>6</sup>. Участие адвоката обязательно при рассмотрении дел несовершеннолетних, связанных с совершением тяжких преступлений. Если опекун несовершеннолетнего не располагает финансовыми средствами для найма адвоката, суд может сделать это за счет собственных средств.

Судьи назначают несовершеннолетним приговоры, связанные с лишением свободы, только в крайне редких случаях, в частности когда речь идет о совершении тяжких преступлений (похищения, изнасилования), с учетом степени нарушения прав жертв.

57. Система отправления правосудия в отношении несовершеннолетних обеспечивает предоставление несовершеннолетним специальных услуг и оборудованных помещений в целях создания для несовершеннолетних, отбывающих наказание, нормальных бытовых условий, а также их раздельное содержание от заключенных старших возрастов. Несовершеннолетним не может быть вынесен смертный приговор. Несовершеннолетние, приговоренные к тюремному заключению, могут быть освобождены до истечения срока наказания за хорошее поведение благодаря тому, что приговоры несовершеннолетним выносятся на основе гибких судебных решений. Суды назначают несовершеннолетним наказания, связанные с лишением свободы, в минимальных размерах, а в случае назначения наказания они принимают меры, позволяющие отбывать наказание в семейном окружении или без утраты связи с ним.

Департамент социальной защиты осуществляет контроль за несовершеннолетними, которым вынесен приговор суда по делам несовершеннолетних, с тем чтобы они выполняли определенные обязанности, при этом такой контроль мо-

<sup>6</sup> تقدم إدارة الحماية الاجتماعية خدماتها من خلال الدور التالي:

- دار الملاحظة الاجتماعية: وهي دار حكومية تكلف من سلطة التحقيق برعاية الأحداث المنحرفين لحين تقديمهم إلى محكمة الأحداث؛
- دار التوجيه الاجتماعي: هي دار حكومية تختص بإيواء ورعاية الأحداث المعرضين للانحراف؛
- دار الإعداد الاجتماعي: هي دار حكومية تختص بإيواء ورعاية وتقييم وتأهيل الأحداث المنحرفين الذين تأمر محكمة الأحداث بحبسهم أو بإيداعهم بها.

жет продолжаться в течение нескольких месяцев и осуществляться совместно с другими государственными органами (Министерством молодежи и спорта, Министерством культуры, искусства и исторического наследия и Министерством вакуфов и по делам ислама, а также благотворительными организациями) в целях установления факта исправления соответствующего подростка<sup>7</sup>.

58. В соответствии со статьей 14 Закона о молодежи при помещении подростков в специализированный исправительный центр в интересах обеспечения благополучия и исправления несовершеннолетних центр обязан два раза в год представлять суду отчеты о пребывании в нем несовершеннолетнего и его поведении, с тем чтобы суд мог вынести решение о принятии надлежащих мер. Несовершеннолетний не может помещаться в такое учреждение на срок более десяти лет за совершение тяжких преступлений и более пяти лет за совершение преступлений меньшей тяжести. Подростки-инвалиды помещаются в соответствующее учреждение в целях их реабилитации. Содержание подростков в исправительных центрах допускается только до достижения ими возраста 18 лет, после чего для отбытия своих наказаний они переводятся в тюрьму.

59. В связи с необходимостью раздельного содержания несовершеннолетних и взрослых заключенных Законом № 3 от 2009 года о пенитенциарных и исправительных учреждениях предписывается раздельное содержание взрослых заключенных от заключенных, не достигших возраста 18 лет. Статьей 5 предусмотрено создание в тюремных и исправительных учреждениях специальных зон для несовершеннолетних, а статьей 24 определены категории заключенных с разбивкой по возрастным группам. На компетентные органы возложена ответственность за обеспечение защиты и физической и психологической неприкосновенности заключенных, их образование, медицинское обслуживание и социальное обеспечение, а также создание надлежащих условий для их реабилитации и реинтеграции в общество с учетом их потребностей, возраста и пола при соблюдении их человеческого достоинства. Кроме того, они обязаны обеспечивать безопасное возвращение заключенных в сотрудничестве со странами их происхождения или властями стран их постоянного проживания. Следует отметить, что Катарский фонд защиты женщин и детей провел ряд курсов подготовки для сотрудников сектора безопасности (оперативных работников и следователей) разных уровней по вопросам рассмотрения дел о неправомерных действиях и насилии в отношении детей и женщин.

<sup>7</sup> ويمكن الإشارة هنا إلى المادة (8) من القانون رقم (1) لسنة 1994 بشأن الأحداث والتي تنص إلى أنه إذا ارتكب الحدث جنائية أو جنحة، فلا يجوز الحكم عليه بالعقوبات أو التدابير المقررة لتلك الجرائم، فيما عدا المصادرة أو إغلاق المحل، ويحكم عليه بأحد التدابير الآتية:

- (أ) التوبيخ؛
- (ب) التسليم؛
- (ج) الإلحاق بالتدريب المهني؛
- (د) الإلزام بواجبات معينة؛
- (هـ) الاختبار القضائي؛
- (و) الإيداع في إحدى الدور المخصصة للإعداد الاجتماعي؛
- (ز) الإيداع في مؤسسة صحية.

### Укрепление семьи

60. Катар продолжил свои усилия по укреплению семьи и семейных ценностей и предпринял ряд шагов и мер по укреплению семьи и семейных ценностей после издания Указа эмира № 53 от 1998 года, где выражено намерение правительства учредить высший национальный орган по делам семьи, который бы оказывал семье содействие уже на раннем этапе ее создания и помогал в удовлетворении будущих потребностей и чаяний. Это намерение было реализовано в Указе эмира № 15 от 2009 года об организации Высшего совета по делам семьи в соответствии с общей концепцией развития, изложенной в Национальной концепции развития Катара на период до 2030 года, в которой предусмотрено, что Совет подотчетен непосредственно перед эмиром. В качестве высшего органа, ответственного за все вопросы, относящиеся к семье, Совет стремится к повышению статуса и укреплению роли семьи в обществе, оказывает содействие семье и членам семьи, обеспечивает сохранение семьи в качестве прочной и сплоченной ячейки общества, занимающейся уходом за детьми и поддерживающей моральные и религиозные ценности и идеалы. Для достижения этой цели он располагает всеми необходимыми полномочиями и правом разрабатывать стратегии, политику и программы в интересах повышения качества жизни семьи и членов семьи и обеспечения общественной безопасности и стабильности. Кроме того, Совет стремится к достижению целей, изложенных в международных договорах, имеющих отношение к семейным вопросам. Он следит за осуществлением международных конвенций, относящихся к семейным вопросам и правам детей, женщин и инвалидов, стороной которых является Катар, а также предоставляет консультации по проектам договоров о защите семьи и членов семьи. Он занимается вопросами расширения возможностей женщин, с тем чтобы обеспечивать их участие в экономической и политической жизни, особенно в принятии решений, расширять их возможности для трудоустройства и оказывать им поддержку в профессиональной жизни. Он вносит предложения по законопроектам, относящимся к семье и членам семьи. Кроме того, Совет сотрудничает с международными и региональными органами и организациями, занимающимися вопросами семьи и членов семьи, а также представляет Катар на региональных и международных конференциях и в комитетах по делам семьи, детей, женщин и инвалидов. Кроме того, он проводит конференции, семинары и групповые обсуждения, а также исследования по темам, имеющим отношение к семье.

Совет придает большое значение координации и сотрудничеству со всеми государственными ведомствами, а также поддержке и участию организаций гражданского общества. Он уделяет особое внимание волонтерской работе, поощряет участие частного сектора и внесение эффективного вклада целевыми группами, а именно семьей, детьми, женщинами, молодежью, инвалидами и престарелыми.

61. Высший совет по делам семьи принял ряд мер в контексте национальных обязательств Катара по международным конвенциям в области прав человека, стороной которых он является. Со времени представления первоначального доклада Совет создал ряд учреждений в интересах семьи, детей, женщин, инвалидов и престарелых и реализовал большое число мероприятий и программ, в том числе проводил следующую деятельность:

- осуществление Советом ежегодных программ проведения совещаний экспертов и других заинтересованных сторон по вопросам, имеющим отношение к семье, на которых обсуждаются проблемы и вызовы, стоящие перед семьей в Катаре. В апреле 2011 года состоялось первое совещание

на тему "Поставить разводы в Катаре под контроль: политические предложения", за которым в апреле 2012 года последовало второе совещание экспертов на тему "Службы консультирования семьи в Катаре: проблемы и цели". В апреле 2013 года состоялось третье совещание "На пути к достижению баланса между трудовой деятельностью и личной жизнью женщин";

- ежегодное празднование 15 апреля Национального дня семьи, который был учрежден Советом министров на своей первой очередной сессии 5 января 2011 года. В этот день проводятся многочисленные совещания и семинары, на которых обсуждаются вопросы, относящиеся к семье и службам консультирования семьи, а также социальные явления, имеющие отношение к семье;
- подготовка сборника показателей для базы данных о семье за 2009 год с целью формирования массива научно обоснованных исходных статистических данных для всех пользователей, лиц, принимающих решения, и директивных органов, с тем чтобы они могли понять важность показателей, контекст, в котором они используются, а также способы их использования в научно-исследовательской работе и мониторинге прогресса по категориям, представляющим интерес;
- подготовка руководства для поставщиков услуг социальной защиты в целях расширения роли семьи, защиты семьи и расширения возможностей отдельных членов семьи благодаря обеспечению доступа к этим услугам, а также расширения роли поставщиков услуг путем пропаганды предлагаемых ими услуг и видов деятельности;
- опубликование в 2013 году Высшим советом по делам семьи в сотрудничестве с Министерством труда и социальных дел, Центром по консультированию семьи, Катарским фондом защиты женщин и детей (Аль-Аман), Центром социальной реабилитации (Аль-Увайн), Катарским фондом в интересах престарелых (Аль-Ихсан), Центром "Шафаллах" для детей с особыми потребностями и Культурным центром для детей доклада, озаглавленного "Семья с точки зрения учреждений социальной защиты и социального обеспечения". В докладе содержится анализ и оценка положения семей, находящихся в особых обстоятельствах (в частности, семей, осуществляющих уход за престарелыми или детьми либо за инвалидами, семей с низкими доходами, членов распавшихся семей и жертв насилия в семье), а также других категорий населения, на которые распространяются программы социального обеспечения и социальной защиты по предоставлению им услуг. Кроме того, в докладе подчеркнута необходимость разработки политики, лоббирования и разработки соответствующей статистики и показателей, отвечающих потребностям директивных органов и органов планирования. Целевой аудиторией доклада являются органы, принимающие решения, и разработчики программ, работающие в государственных ведомствах, учреждениях гражданского общества, университетах и научно-исследовательских центрах, региональные международные организации, СМИ и заинтересованные представители общества.

62. В Национальной концепции развития Катара до 2030 года определены следующие основы общества:

- **Сплоченность семьи**

Национальная концепция развития Катара до 2030 года направлена на строительство такого общества, которое бы стремилось к справедливости

и равенству. В ней воплощены принципы, закрепленные в постоянной Конституции, которая защищает публичные и частные свободы, поощряет моральные и религиозные ценности, а также обычаи, традиции и культурную самобытность и гарантирует безопасность, стабильность и равенство возможностей<sup>8</sup>.

• **Секторальная стратегия по содействию сплоченности семьи и расширению возможностей женщин**

В этой стратегии, являющейся составной частью Национальной стратегии развития на 2011–2016 годы, определены восемь целей развития в трех основных тематических областях, к которым относятся: сплоченность семьи, социальное обеспечение и расширение возможностей женщин, – а также указаны средства достижения целей Национальной концепции развития Катара до 2030 года. Желаемые результаты будут получены благодаря реализации 12 взаимосвязанных проектов<sup>9</sup>.

**Поощрение и защита прав ребенка**

63. В связи с осуществлением рекомендаций Комитета по правам ребенка, содержащихся в пункте 65 документа CRC/C/QAT/CO/12, Высший совет по делам семьи, являющийся высшим органом, ответственным за вопросы, относящиеся к семье, включая благополучие ребенка, а также за все вопросы, связанные с координацией усилий по разработке политики, мер и программ, относящихся к правам ребенка, также отвечает за последующую деятельность по реализации заключительных замечаний Комитета по правам ребенка.

<sup>8</sup> وتضع رؤية قطر الوطنية 2030 عدة أهداف للتماسك الأسري وتمكين المرأة، تتضمن:

- الأسر القوية المتماسكة التي تهتم بأفرادها، وتحافظ على القيم الدينية والأخلاقية والمثل الإنسانية العليا؛
- المحافظة على أسرة متماسكة قوية ترعى أبنائها وتلتزم بالقيم الأخلاقية والدينية والمثل العليا؛
- تطوير بنية اجتماعية سليمة مع بناء مؤسسات عامة فعالة ومنظمات مجتمع مدني نشطة وقوية؛
- بناء نظام فعال للحماية الاجتماعية لجميع القطريين، يرعى حقوقهم المدنية ويؤمن مشاركتهم الفعالة في تطوير المجتمع ويؤمن لهم دخلا كافيا للمحافظة على الكرامة والصحة؛
- تعزيز قدرات المرأة وتمكينها من المشاركة الاقتصادية والسياسية، خاصة تلك المتعلقة بصناعة القرار.

<sup>9</sup> تتمثل أهداف تلك المشاريع في:

- تعزيز دور الأسرة القطرية كركيزة المجتمع الأساسية؛
- زيادة مسؤولية الوالدين والتقليل من الاعتماد على عاملات المنازل؛
- خفض معدلات العنف الأسري وإنشاء نظام حماية ودعم للضحايا؛
- تقديم أنظمة دعم للأسر ذات الأوضاع الخاصة، كأسر المعاقين والأحداث المنحرفين؛
- خفض درجة تعرض الأسر القطرية للمخاطر الاقتصادية والاجتماعية وتحسين عملية إدارة شؤونها المالية؛
- صحة ورفاهة الأطفال وحمايتهم؛
- زيادة الدعم للأسر العاملة وخصوصا للنساء؛
- زيادة عدد النساء في المناصب القيادية ومراكز صنع القرارات السياسية؛
- التقليل من الصورة النمطية السائدة عن أدوار المرأة ومسؤولياتها.



В сотрудничестве с компетентными органами Совет стремится в полном объеме включать замечания Комитета в национальные стратегии и планы, относящиеся к детям. Кроме того, на своем веб-сайте он размещает национальные доклады, которые он представляет Комитету, а также заключительные замечания Комитета, направляемые им национальным органам, занимающимся детской проблематикой, с тем чтобы они могли осуществлять рекомендации Комитета в рамках своих годовых программ и проводимых ими мероприятий.

Компетентный комитет провел рассмотрение законопроекта о детях, а в настоящее время в соответствии с законом в рамках законодательной процедуры проводятся мероприятия по его принятию. Законопроектом предусматривается усиление защиты детей путем создания специальной полицейской службы по делам несовершеннолетних и службы по вопросам привлечения несовершеннолетних к уголовной ответственности в дополнение к суду первой инстанции по делам несовершеннолетних и апелляционному суду по делам несовершеннолетних.

64. Продолжена работа по совершенствованию политики и программ подготовки, относящихся к поощрению и защите прав ребенка. Помимо рассмотренных выше изменений в сфере повышения информированности, правительство приняло различные меры в интересах ребенка, включая создание отдела по правам детей, женщин и инвалидов в рамках Национального комитета по правам человека в соответствии с решением его Председателя № 16 2010 года об учреждении правовых отделов в рамках Комитета. Этот отдел отвечает за рассмотрение докладов и жалоб, а также обращений о совершении насилия в отношении женщин и вопросов о правах ребенка и инвалидов.

На уровне сотрудничества с арабскими странами Катар, представленный Высшим советом по делам семьи, 24–27 октября 2011 года принимал семнадцатую сессию Арабского комитета по вопросам детства. В ходе этой сессии обсуждались вопросы, относящиеся к положению детей в арабском мире и осуществлению соответствующих международных конвенций, а также стратегии защиты и механизмы, необходимые детям в арабских государствах.

65. Высший совет по делам семьи сыграл ведущую роль в повышении информированности о правах детей и внес свой вклад в повышение осведомленности о третьем Факультативном протоколе к Конвенции о правах ребенка, касающемся процедуры сообщений. 3–5 июня 2012 года Совет провел в Дохе рабочее совещание на тему "Факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка", в организации которого с ним сотрудничали Департамент по вопросам семьи и ребенка Генерального секретариата Лиги арабских государств, региональное отделение ЮНИСЕФ и Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах и Шведское отделение организации "Спаси детей". Кроме того, ежегодно отмечаются международные и региональные дни детей, в частности Арабский день защиты детей и Международный день защиты детей.

В рамках национальной стратегии по сплочению семьи реализуется проект под названием "Разработка мер по поощрению прав детей и интересов детей"<sup>10</sup>.

#### Действия против насилия в семье

66. В контексте усиления законодательных мер, направленных на борьбу с насилием в семье, сексуальным насилием и эксплуатацией женщин и детей, а также обеспечения эффективного применения этих мер Катар принял различные законодательные, политические, стратегические меры и шаги, в том числе:

- например, в сфере законодательства Уголовным кодексом и Законом о внесении изменений в Кодекс предусмотрены наказания за преступления, квалифицируемые в качестве насилия в отношении женщин и детей, включая преступления против чести, развратные действия и развратные действия с применением насилия, действия по причинению вреда детям, убийство, надругательство, производство аборта и похищение;
- Законом о торговле людьми предусматриваются суровые наказания за все формы торговли людьми, жертвой которых являются женщины и дети, поскольку эти преступления связаны с совершением наиболее грубых форм насилия в отношении женщин и детей, в частности с использованием принуждения или угрозы для вовлечения женщин и детей в проституцию или занятие ими принудительным трудом в целях эксплуатации;
- в контексте пересмотра законодательства Высший совет по делам семьи учредил Комитет под председательством Совета с участием представителей компетентных национальных органов в целях пересмотра национального законодательства в отношении насилия в семье;
- кроме того, Высший совет по делам семьи учредил группу под своим председательством, членами которой являются представители других компетентных органов и которая отвечает за разработку статистики в области насилия в семье;
- в стратегиях и национальных планах определены цели по повышению качества услуг, предоставляемых семье, женщинам и детям в целях их защиты от насилия. В Стратегический план в интересах семьи на 2011–2016 годы включена цель, относящаяся к защите женщин от всех форм эксплуатации и насилия, а принятым стратегическим планом его осуществления предусматривается ряд конкретных программ и мер по достижению этой цели по линии государственных и негосударственных учреждений<sup>11</sup>.

<sup>10</sup> اشتمل المشروع على عدد من الأنشطة منها:

- تطوير الإجراءات الخاصة لصالح الطفل والتي ترصد رفاهه وحقوقه؛
- تبني معايير المصلحة الفضلى في مجالات حماية الطفل؛
- تطوير نظام قضائي للأطفال؛
- ترقية الحوار وتشجيعه بين الأجيال من خلال برامج توعوية واستشارية بشأن رفاه الطفل؛
- دعم وتشجيع الأطفال ليكونوا مواطنين فاعلين مؤمنين بالأفكار الديمقراطية والحس بالمسؤولية والقيادة.

<sup>11</sup> ومن تلك المشاريع والبرامج:

- مشروع تمكين المرأة من التعامل بإيجابية مع العنف الواقع عليها؛

67. Высший совет по делам семьи и его стратегические партнеры осуществляли последующую деятельность по реализации этих мер путем наращивания своих усилий в целях укрепления сотрудничества и партнерства и активизации своей деятельности по линии стратегического плана по осуществлению, а также путем налаживания прочного взаимодействия между принятыми Советом программами и проектами и компонентами раздела, посвященного усилению сплоченности семьи и расширению возможностей женщин на 2011–2016 годы вышеупомянутой Национальной стратегии развития на 2011–2016 годы. Кроме того, Совет принял проекты и планы действий по защите от насилия в семье, созданию механизмов защиты от насилия, а также проект по формированию механизма раннего выявления насилия, который должен найти применение в школьных учреждениях в целях защиты детей от насилия. Наряду с этим он принял проект по разработке мер, направленных на поощрение прав детей и защиту их интересов. Совет занимается подготовкой и опубликованием периодических докладов, посвященных результатам мониторинга и осуществления деятельности, а также итогам реализации плана работы в этой области в контексте Национальной стратегии развития на 2011–2016 годы, включая итоги работы, относящейся к защите прав детей и женщин.

68. В области борьбы с насилием в школах Высший совет по вопросам образования прилагал усилия по обеспечению всех мер предосторожности, а также мер по обеспечению защиты и безопасности учащихся дома и в школе. С этой целью он организовал ряд курсов подготовки для социальных работников и психологов, которые проводились в координации с такими компетентными органами, как Департамент социальной защиты Министерства труда и социальных дел, Катарский фонд защиты женщин и детей, Центр социальной реабилитации (Аль-Увайн) и Центр по консультированию семьи, и на которых рассматривались методы выявления и пресечения случаев насилия в школах и информирования о них. Начиная с 2009 года уже проведен ряд курсов подготовки, которые первоначально поддерживали учреждения, заключившие договор с Советом

- مشروع توفير الحماية للنساء المعنفات؛
- مشروع تسهيل الوصول إلى آليات الحماية من العنف؛
- برامج توعية للنساء بحقوقهن التي يكفلها القانون ونشر الثقافة القانونية؛
- برنامج الاحتفال باليوم العالمي لمناهضة العنف ضد المرأة - تنفيذ حملة اوقفوا الصمت لمناهضة الإساءة الجنسية ضد النساء؛
- برنامج ودورات تدريبية للأسرة عن طرق مواجهة المشاكل الأسرية وبدائل استخدام العنف؛
- برنامج الوقاية من العنف والإساءة والممارسات المنحرفة؛
- برنامج مبادرة الشراكة المجتمعية لمكافحة العنف الأسري؛
- برنامج توفير برامج توعية للمعنفين حول كيفية الاستفادة من آليات الحماية المتوفرة؛
- برنامج الحملة الإعلامية عن خط المساندة (919)؛
- برنامج ودورات تدريبية للعاملين بالخدمات الصحية على الاكتشاف والتعامل مع حالات الإساءة والعنف والإهمال الواقعة على الطفل والمرأة؛
- برنامج ودراسة إنشاء المركز الشامل لحماية المرأة لضمان خصوصية في نظر الحالات وسرعة البت في القضايا؛
- برنامج ودورات الإرشاد الأسري ودورات فن الاستماع لضحايا العنف الأسري.

том, а впоследствии их организацией занимались независимые школы в соответствии с утвержденным планом развития. Высший совет по вопросам образования и впредь будет прилагать усилия по поощрению наиболее эффективных мер.

69. Кроме того, на различных этапах образовательного процесса осуществлялась программа по распространению культуры соблюдения прав детей в целях повышения информированности о правах детей и предоставления защиты от насилия, совершаемого учащимися в школах, поощрения их участия в сглаживании негативных воздействий и последствий насилия и нарушения прав в рамках их сообщества. В то же время эта программа направлена на расширение возможностей учителей по выявлению конкретных форм насилия и правонарушений путем повышения информированности и квалификации социальных работников и учителей в целях противодействия проявлениям насилия и неправомерного поведения в отношении детей. Эта программа предусматривает проведение посещений независимых, частных и общинных школ, чтение лекций, посвященных различным аспектам защиты (на социальные, медицинские, психологические и правовые темы) и механизмам информирования о случаях применения насилия и рассмотрения жалоб.

70. Наряду с этим Департамент полиции по делам несовершеннолетних Министерства внутренних дел в координации с государственными ведомствами и организациями гражданского общества разработал стратегию по защите детей от пагубных информационных материалов, в которых содержатся сцены насилия и порнография. Он занимается печатанием плакатов и публикацией просветительских брошюр и листовок, посвященных защите детей. Кроме того, он проводит исследования на местах в целях выявления негативных проявлений и определения способов противодействия им; проводит в школах учебные рабочие совещания и лекции по повышению информированности детей и их родителей в целях налаживания сотрудничества с семьей и сокращения масштабов воздействия на детей нарушений такого характера и их защиты; а также участвует в подготовке радио- и телепрограмм, направленных на защиту ребенка.

В рамках реализации программ и мероприятий по повышению информированности родителей о методах воспитания и защиты детей Катарский фонд защиты женщин и детей опубликовал руководство по выявлению случаев неправомерного поведения (насилия и не проявления заботы), затрагивающих детей и женщин. Основное внимание в руководстве уделяется выявлению случаев неправомерного поведения, механизму информирования и рассмотрения жалоб, а также противодействия такому неправомерному поведению и усилиям по реабилитации и реинтеграции<sup>12</sup>.

<sup>12</sup> فضلاً عن المعلومات الواردة في هذا التقرير بخصوص الجهود التي تقوم بها المؤسسة القطرية لحماية الطفل والمرأة في مجال وقاية الأطفال وحمايتهم من كل مظاهر العنف وإساءة المعاملة والاستغلال تجدر الإشارة إلى ما تضمنته الاستراتيجية التنفيذية للمؤسسة القطرية لحماية الطفل والمرأة (2009-2012) في محور الوقاية من العنف والإساءة والممارسات المنحرفة من محاور ترجمت إلى حزمة من البرامج التوعوية والتثقيفية (كـ "حملة أوقفوا الصمت"، وحملة "مكافحة العنف ضد المعاق") وإعداد المطبوعات ودليل استرشادي لكيفية اكتشاف حالات الإساءة والعنف، إضافة إلى الزيارات التعريفية والميدانية لطلبة المدارس، والبرامج التأهيلية العلاجية السنوية (كبرنامج العلاج وإعادة التأهيل النفسي والاجتماعي "غير حياتك").

## Поощрение прав инвалидов

71. Катар продолжает поощрять и защищать права инвалидов и принял следующие меры:

- подготовка законопроекта о внесении поправок в некоторые положения Закона о лицах с особыми потребностями (Закон № 2004 года);
- подготовка проектов декретов Совета министров по вопросам образования, здравоохранения, занятости, жилищного строительства, государственных и частных услуг и спорта для инвалидов;
- подготовка Высшим советом по делам семьи проекта руководства по нормам проектирования и регулирования, касающимся инвалидов;
- организация многочисленных мероприятий, как то заседаний, рабочих совещаний и семинаров по вопросам инвалидности, во исполнение совместного меморандума о взаимопонимании, подписанного в 2010 году между Высшим советом по делам семьи и Национальным комитетом по правам человека<sup>13</sup>.

72. Департамент по делам престарелых и инвалидов Министерства труда и социальных дел участвует в осуществлении стратегий, планов и политических мер в интересах инвалидов и лиц преклонного возраста, а также в разработке и проведении программ ухода и реабилитации для этих групп населения. Кроме того, он ведет просветительскую работу и повышает уровень осведомленности в обществе о правах этих групп и организует программы подготовки для лиц, работающих с этими категориями населения, наряду с семинарами, конференциями и рабочими совещаниями, посвященными обсуждению этого комплекса вопросов, в сотрудничестве с соответствующими правительственными и неправительственными учреждениями. К числу программ и проектов, осуществленных Департаментом в интересах инвалидов со времени представления первоначального доклада, относятся:

- программа трудоустройства инвалидов: данная программа призвана содействовать трудоустройству инвалидов с помощью налаживания каналов связи с соответствующими национальными органами, повышения профессиональной подготовки инвалидов и отслеживания их положения после устройства на работу;

<sup>13</sup> شملت هذه الفعاليات على سبيل المثال:

- ورشة عمل حول "أوجه العلاقة بين اتفاقية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة واتفاقية حقوق الطفل". بهدف مناقشة المعوقات والإشكاليات التي تواجه الأطفال المعاقين وأسرههم والتعرف على أوجه العلاقة بين اتفاقية حقوق الطفل واتفاقية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة.
- دورة تدريبية حول "حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة في تكوين الأسرة بين الاتفاقية والواقع". بهدف مناقشة المعوقات والإشكاليات التي تواجه الأطفال المعاقين وأسرههم والتعرف على أوجه العلاقة بين اتفاقية حقوق الطفل واتفاقية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة.
- ندوة حول "الإعلام وقضايا الأشخاص ذوي الإعاقة". بمشاركة وسائل الإعلام والإعلاميين والأشخاص المعاقين ومؤسساتهم والمنظمات والمؤسسات العاملة في المجال الاجتماعي ومنظمات حقوق الإنسان ووزارات الإعلام العربي والباحثين والمهتمين.

- создания национальной базы данных инвалидов и лиц пожилого возраста<sup>14</sup>;
- проведение кампаний повышения уровня осведомленности о рисках инвалидности в результате дорожно-транспортных происшествий (2009–2012 годы)<sup>15</sup>;
- празднование Арабского и Международного дня инвалидов<sup>16</sup>;
- рабочие совещания по повышению уровня осведомленности о положениях Закона об управлении людскими ресурсами (Закон № 8 2009 года), проводимые с целью информирования инвалидов об их правах на рабочих местах;
- рабочие совещания по повышению уровня осведомленности об избирательном процессе, проводимые с целью информирования инвалидов об их правах в качестве избирателей и кандидатов;
- рабочее совещание на тему "Искусство общения с инвалидами" (2012–2013 годы), призванное повысить уровень осведомленности и отразить педагогический подход к работе с инвалидами на основе проверенных методик, направленных на содействие их участию в общественной жизни и интеграции в общество;
- проект средств массовой информации "Есть минутка?", в рамках которого инвалидам еженедельно дается возможность озвучить свое мнение в статье или колонке местных газет. Цель этого проекта состоит в поощрении участия инвалидов в средствах массовой информации и привлечения внимания к проблемам инвалидности;
- форум по вопросам интеграции и расширения прав и возможностей инвалидов, призванный донести информацию об услугах, предоставляемых инвалидам в Катаре различными центрами, ассоциациями и учреждениями, и повысить уровень осведомленности населения о возможностях и потребностях этой группы, а также ознакомить родителей инвалидов с информацией о доступных услугах с помощью параллельно организуемой выставки и различных рабочих совещаний, лекций и семинаров, проходящих в течение трех дней работы форума. Форум ориентирован на инвалидов во всех школах, их родителей, вспомогательный персонал, участвующий в рабочем процессе, и преподавательский состав. Форум связан с проектом создания и пополнения обширной базы данных, используемой для подбора предложений по трудоустройству для ищущих работу лиц и предусмотренной Национальной стратегией развития на 2011–2016 годы (сектор социальной защиты);
- Программа поддержки лиц преклонного возраста и инвалидов ("Димах"), цель которой заключается в оказании помощи пожилым лицам и инвалидам и удовлетворении их основных нужд и потребностей, включая медицинские устройства и оборудование.

<sup>14</sup> وتهدف إلى توفير بيانات كاملة عن الأشخاص المعاقين للاستعانة بها في تنفيذ القانون واتفاقية الأشخاص ذوي الإعاقة بالإضافة إلى الاستفادة منها في إعداد الخطط والبرامج المستقبلية.

<sup>15</sup> وتهدف إلى الحد من الإصابة بالإعاقة والتوعية بدور حوادث السيارات في الإصابة بالإعاقة وذلك من خلال تنفيذها في مدارس البنين (إعدادي - ثانوي) بالإضافة إلى بعض الجامعات.

<sup>16</sup> يحتفل العالم في 3 كانون الأول/ديسمبر من كل عام باليوم العالمي للإعاقة، كما يحتفل العالم العربي باليوم العربي للمعاق في 13 كانون الأول/ديسمبر بهدف تعزيز فهم قضايا الإعاقة وزيادة الوعي بحقوق الأشخاص ذوي الإعاقة.

73. Помимо этого, был учрежден Центр "Мада" в качестве некоммерческой организации, добивающейся расширения прав и возможностей инвалидов. Центр был создан по инициативе Верховного совета по коммуникационным технологиям в поддержку концепции всеобщей информатизации, в соответствии с которой инвалидам предоставляется доступ к ассистивным технологиям, позволяющим улучшить качество их повседневной жизни и содействовать их более полной интеграции в общество. Сотрудники консультируют обратившихся в Центр инвалидов при выборе различных комплексных решений в области ассистивных технологий. В Центре также проводятся подготовительные курсы по вопросам использования таких технологий. Курсы ведут местные и региональные эксперты, специализирующиеся на ассистивных технологиях для инвалидов. Кроме того, в цифровой библиотеке Центра имеются многочисленные специализированные материалы по этой теме. Для выполнения намеченной цели Центр начал осуществление ряда инициатив<sup>17</sup>.

### Поощрение права на образование

74. Катар продолжает свои усилия по обеспечению всем группам общества доступа к образованию и принял ряд мер и шагов в этой области. Кульминацией его усилий в законодательной сфере стало принятие Закона № 25 2009 года об изменении ряда положений Закона об обязательном образовании (Закон № 25 2001 года), касавшихся мер наказания и санкций. В соответствии со статьей 11 с внесенными в нее поправками лица, нарушающие Закон, подлежат наказанию в виде штрафа в размере от 5 000 до 10 000 катарских риалов. Кроме того, было издано министерское решение № 15 2010 года, на основании которого учреждается комитет по расследованию случаев нарушения родителями положений Закона об обязательном образовании. В статье 8 уточняются задачи и функции комитета, состоящие в сокращении числа случаев нарушений, выяснении причин, по которым некоторые родители запрещают детям посещать школу, принятии надлежащих мер, определении роли органов, перечисленных в данном решении, и разработке предложений и процедурных шагов для применения Закона.

75. Катар также принял министерское решение № 32 2013 года о правилах поведения, а затем министерское решение № 33 2013 года о психологических консультациях с учащимися, в статье 3 которого уточняется роль и функции школьных психологов. В обязанности школьных психологов входит следить за поведением учащихся в школе в свете соответствующих правил поведения, проводить с учащимися, их родителями и работниками школ в целом разъяснительные беседы и консультации, посвященные нормам поведения, изучать случаи проблемного поведения и искать решения, а также сотрудничать и поддерживать связь с соответствующими органами власти.

<sup>17</sup> من أهم تلك المبادرات:

- مبادرة "تواصل بدون إعاقة" بالتعاون مع شركات الاتصالات بالدولة، والتي تهدف إلى ربط المعاقين بتكنولوجيا المعلومات والاتصالات، بالإضافة إلى ضمان ألا تزيد التكلفة للاستفادة من تكنولوجيا المعلومات للأشخاص المعاقين عن غيرهم بسبب احتياجاتهم الخاصة؛
- مبادرة لتوفير كتب إلكترونية للأشخاص المعاقين في الدولة وذلك بالتعاون مع الموقع الإلكتروني "bookshare"، حيث تعد هذه المبادرة الأولى من نوعها في منطقة الخليج العربي بهدف توفير كتب إلكترونية باللغة الانكليزية للمعاقين.

76. Верховный совет по вопросам образования продолжил усилия по уходу за детьми и дошкольной подготовке с помощью программ образования в раннем возрасте, которым отводится важная роль в образовательном процессе при том понимании, что детский сад является первой ступенью в системе образования. В этой связи Советом был предпринят ряд шагов, в том числе открыты новые государственные детские сады; в настоящее время насчитывается 49 государственных детских садов, оснащенных всем необходимым оборудованием и обучающими материалами, развивающими играми, игровыми комнатами и площадками на улице. Совет также приветствует инвестиции частного сектора в образование на этом уровне, предоставляя возможность открывать частные детские сады, отвечающие всем требованиям и нормам в плане помещений и учебных планов.

77. Кроме того, Совет принял целый ряд мер для увеличения показателей охвата образованием на начальном уровне, хотя, судя по тому, что в 2011 году общий уровень зачисления в начальные учебные заведения составил 99,3%, чистые и валовые коэффициенты зачисления в Катаре не вызывают беспокойства. К числу принятых мер относятся учреждение комитета по контролю за осуществлением Закона об обязательном образовании и открытие новых государственных и частных школ. Кроме того, в национальную Стратегию действий в секторе образования и профессионально-технической подготовки на 2011–2016 годы включены семь программ, посвященных этому вопросу<sup>18</sup>.

78. Что касается запрещения всех видов телесных наказаний детей, то был принят ряд мер для предупреждения телесных наказаний и насилия в школе и посягательств на достоинство детей. Среди прочего, были опубликованы правила поведения в школах. Правила состоят из пяти статей, в которых охвачены цели, роль, круг ответственности и обязанности различных заинтересованных сторон (школы, учителей, социальных работников, психолога, дисциплинарной комиссии, школьной службы психологической консультации и учеников), анализ поведения учащихся, нарушения, профилактические и дисциплинарные меры и проблема прогулов. Основной упор делается на поощрение хорошего поведения и меры предупреждения, и важное значение придается развитию у учащихся самодисциплины. Большая роль отводится поощрению образовательных ценностей и соблюдению абсолютной конфиденциальности при разборе любых случаев в соответствии с принципами справедливости и равного обращения со всеми учащимися, при этом в правилах рекомендуется избегать любых непедагогических методов, включая любые формы физического или психологического насилия, в случае плохого поведения.

79. Кроме того, социальные работники проводят информационно-просветительские программы, помогающие повышать уровень осведомленности о запрете применения телесных наказаний и существующих механизмах помощи в

<sup>18</sup> تهدف هذه البرامج إلى التوسع في استيعاب الطلبة في التعليم، وافتتاح مجموعة من المدارس للتعليم الموازي لمن هم فوق سن التعليم للمراحل التعليمية المختلفة، ودعم الطلبة المعاقين ودمجهم في المدارس المستقلة وتوفير الفريق المناسب لرعايتهم وتقديم تعليم مناسب لهم، وتطوير نظام الكتروني لتتبع الطلبة لضمان استمراريتهم في النظام التعليمي، وتطوير أساليب التعليم المتبعة في المدارس من خلال توظيف التكنولوجيا الحديثة مثل الحقيبة الإلكترونية، وتقديم جهاز كمبيوتر لوجي (أيباد) لكل طالب والسبورة الذكية، وتطوير مصادر التعليم بإعداد كتب دراسية وطنية موحدة لجميع المدارس، وتشكيل لجنة بكل مدرسة للضبط السلوكي، وتقويم سلوك الطلبة، ووضع الخطط العلاجية بالتعاون مع المؤسسات الداعمة ومنها المؤسسة القطرية لحماية الطفل والمرأة.



случае насилия. Была проведена серия учебных курсов для директоров, учителей и заведующих, посвященная особенностям и психологическим потребностям различных возрастных групп на каждой ступени образования. Социальные работники также принимают участие в ежегодных программах профессиональной подготовки, организуемых правозащитными организациями Катара, в том числе Катарским фондом защиты женщин и детей, и посвященных случаям насилия среди учеников и способам решения этой проблемы.

80. Неустанные усилия и практические шаги, в том числе предпринимаемые с помощью средств массовой информации, направлены на формирование в учебных заведениях правозащитной культуры. Помимо мер, перечисленных в третьем разделе настоящего доклада, следует упомянуть следующие:

- включение понятий и принципов прав человека в учебники;
- подготовка учебных пособий по правам человека для трех ступеней образования;
- укрепление роли ассоциаций и советов учащихся, таких как Друзья престарелых, Ассоциация защиты детей, Ассоциация прав человека и советов учащихся каждой школы;
- подготовка серии публикаций, как то "У меня есть права", и книги-раскраски "Это мое право";
- организация внеклассных занятий для дальнейшего распространения правозащитной культуры и понятий.

#### **Поощрение прав трудящихся-мигрантов**

81. Катар продолжает свои усилия по поощрению и защите прав трудящихся-мигрантов. В числе шагов и законодательных и нормативных мер, принятых Министерством труда и социальных дел, следует упомянуть:

- проведение проекта по совершенствованию механизма набора кадров и удержания на работе трудящихся-мигрантов, а также проекта по усовершенствованию трудового законодательства и развитию институционального потенциала;
- принятие мер и законодательных процедур, обязывающих работодателей обеспечивать трудящимся-мигрантам минимальные права, закрепленные в Законе о труде и соответствующих министерских решениях;
- закрепление за работодателями обязательства своевременно выплачивать трудящимся-мигрантам заработную плату и введение административных мер наказания в отношении предприятий-нарушителей вплоть до автоматической остановки работы предприятия;
- проведение периодических внезапных инспекций на всех предприятиях, на которых распространяется действие Закона о труде, и проверка их ведомостей для подтверждения выплаты трудящимся причитающегося им вознаграждения;
- усовершенствование процесса внутренних инспекций на основании декрета эмира № 35 2009 года о создании в составе Департамента трудовых инспекций инспекционного органа, в который вошли Отдел трудовой инспекции и Отдел безопасности и гигиены труда, и увеличении числа инспекций предприятий. В 2012 году было проведено 62 446 инспекций,

причем как регулярных, так и необъявленных, повторных и организуемых в связи с поступившей жалобой;

- создание в октябре 2012 года группы консультантов и специалистов по вопросам профессиональной консультации, призванной информировать трудящихся об их предусмотренных законом правах и обязанностях и давать советы относительно трудовых договоров и способов взаимодействия с работодателями и Министерством;
- учреждение в составе Департамента по вопросам труда трех отделов по трудовым вопросам: Отдела по трудовым отношениям, Инспекционного отдела и Отдела поощрения занятости, которые отвечают за защиту прав трудящихся;
- создание горячей линии для рассмотрения жалоб трудящихся-мигрантов;
- открытие специального представительства Министерства в суде для отслеживания сроков проведения судебных заседаний в сотрудничестве с Департаментом по трудовым отношениям и представления услуг устных переводчиков.

82. Помимо вышеупомянутых мер и процедур по защите прав трудящихся Катар предусмотрел ряд конкретных мер для целенаправленной защиты женщин, работающих в качестве домашней прислуги, в том числе:

- при Министерстве труда и социальных дел и Министерстве внутренних дел была создана рабочая группа, отвечающая за постоянную координацию вопросов, связанных с иностранными трудящимися и лицами, работающими в качестве домашней прислуги, и поиск наиболее эффективных способов защиты их прав;
- Министерством труда и социальных дел осуществляется проверка трудовых договоров, заключаемых с лицами, работающими в качестве домашней прислуги, на предмет обеспечения закрепленных в них прав. Министерство контролирует деятельность бюро по трудоустройству, нанимающих иностранных трудящихся на работу в качестве домашней прислуги, и периодически проводит необъявленные проверки для того, чтобы удостовериться в том, что они не подвергаются эксплуатации и их права соблюдаются. В результате таких проверок несколько бюро были закрыты за нарушения.

### **Реформа системы поручительства**

83. Закон № 4 2009 года о въезде, выезде с целью проживания и поручительстве за экспатриантов допускает возможность передачи спонсорства в ряде обстоятельств, в том числе в случаях насилия, тем самым обеспечивая дополнительную защиту прав трудящихся-экспатриантов. В соответствии со статьей 22 компетентному органу в Министерстве внутренних дел разрешено передавать поручительство в отношении того или иного экспатрианта другому работодателю посредством письменного соглашения между новым работодателем и бывшим работодателем – при условии одобрения со стороны компетентного органа в Министерстве труда, если речь идет о трудящихся, на которых распространяется Трудовой кодекс. В соответствии со статьей 12 спонсорство в отношении трудящихся-экспатриантов в определенных случаях может быть передано без согласия спонсора, с тем чтобы защитить права таких трудящихся. Министр внутренних дел или его представитель могут передать спонсорство в отношении трудящихся-экспатриантов, на которых не распространяется Трудовой ко-

декс, другому работодателю в тех случаях, когда устанавливается факт совершения насилия этим спонсором или когда это отвечает общественным интересам. Спонсорство в отношении того или иного трудящегося, на которого распространяется Трудовой кодекс, может быть передано другому работодателю по просьбе этого трудящегося на основании тех же причин, при наличии согласия Министра внутренних дел или его представителя и с одобрения Министерства труда. В соответствии со статьей 52 Кодекса предусматривается штраф в размере 10 000 катарских риалов за нарушение положений статьи 9, согласно которой работодатели не имеют право изымать паспорта трудящихся и обязаны возвращать документы по окончании процедуры оформления вида на жительство, что также усиливает правовую защиту трудящихся-мигрантов.

### **Меры противодействия торговле людьми**

84. С помощью Катарского фонда по борьбе против торговли людьми Катар стремится применять и укреплять рекомендованные руководящие принципы в области прав человека и торговли людьми в рамках Национальной стратегии по борьбе с торговлей людьми и соответствующего Национального плана на 2010–2015 годы. В этой связи проводится ряд проектов и программ, предусматривающих среди прочего:

- укрепление сотрудничества в области борьбы с торговлей людьми в регионе Персидского залива с помощью всеобъемлющей стратегии обеспечения безопасности для стран – членов Совета сотрудничества арабских государств Залива;
- наращивание потенциала сотрудников правоохранительных и следственных органов в области борьбы с торговлей людьми с помощью учебных рабочих совещаний, организуемых Полицией академией и Центром правовых и судебных исследований;
- предоставление приюта и обеспечение защиты жертв торговли людьми силами Катарского центра по предоставлению убежища и оказанию гуманитарной помощи;
- уделение внимания исследовательским и аналитическим аспектам, создание базы данных и сбор статистической информации о деятельности в области борьбы с торговлей людьми, а также обмен соответствующим опытом и информацией с компетентными органами Катара (правительственными учреждениями и организациями гражданского общества).

85. Более того, Катар принял крайне необходимые законодательные меры в этой связи, в числе которых можно отметить:

- укрепление национального законодательства по борьбе с торговлей людьми с помощью принятия закона, устанавливающего уголовную ответственность за все виды практики, которые подпадают под определение торговли людьми, содержащееся в Протоколе Организации Объединенных Наций о предупреждении и пресечении торговли людьми и наказании за нее; в законе также содержатся положения о защите потерпевших и свидетелей;
- создание правовой и процедурной системы для отслеживания преступлений, связанных с торговлей людьми и незаконной иммиграцией;
- дальнейшие усилия для недопущения безнаказанности лиц, виновных в торговле, и применения принципа, в соответствии с которым жертвы торговли не привлекаются к уголовной ответственности. В Катаре была соз-

دانا комплексная система уголовной безопасности для целей предупреждения, контроля, выявления случаев торговли людьми и наказания виновных, которая выполняет общие и частные задачи в области сдерживания, гарантирует пресечение и сокращение этого явления и в рамках которой принимаются необходимые меры для того, чтобы виновные лица не оставались безнаказанными и не могли избежать уголовной и гражданской ответственности;

- принимаемые на национальном уровне усилия по расширению борьбы с торговлей людьми, заложившие основу для эффективного введения в действие и применения Национального плана действий в области борьбы с торговлей людьми на 2010–2015 годы, предусматривающего ряд законодательных, информационно-просветительских, исследовательских мер и мер по наращиванию потенциала<sup>19</sup>;
- осуществление Катаром Арабской инициативы по созданию национального потенциала для борьбы с торговлей людьми в арабских странах, призванной укрепить и расширить международное сотрудничество в этой области. Правительство Катара взяло на себя все расходы по проведению этой инициативы, располагающей бюджетом в 6 млн. долл. США и проводимой в партнерстве с Катарским фондом по борьбе с торговлей людьми, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Лигой арабских государств<sup>20</sup>;

<sup>19</sup> من أهم تلك التدابير:

- إصدار قانون مكافحة الإتجار بالبشر رقم (15) لسنة 2011؛
- تطوير عمل الدار القطرية للإيواء والرعاية الإنسانية بما يتماشى مع المعايير العالمية بشأن دور الإيواء؛
- القيام بحملات توعية شاملة ومنظمة شملت جميع شرائح المجتمع القطري مستعينة بمختلف الوسائل والأساليب الإعلامية (مرئية، مسموعة، مكتوبة) والتي تؤسس لثقافة مجتمعية مناهضة للإتجار بالبشر؛
- تنظيم منتدى الدوحة التأسيسي لإعلان المبادرة العربية لبناء القدرات الوطنية لمكافحة الإتجار بالبشر بالدول العربية في الفترة من 22-23 مارس 2010؛
- إعداد الدراسات الوصفية التحليلية والميدانية حول العمالة المنزلية، وأثر شبكات الإنترنت في زيادة معدلات جرائم الإتجار بالبشر، وغيرها؛
- عقد العديد من المؤتمرات والمنتديات والندوات والحلقات النقاشية والموارد المستديرة على النطاق الوطني بشأن مواجهة جرائم الإتجار بالبشر؛
- إعداد دليل إرشادي للتعرف على ضحايا الإتجار بالبشر وتقديم المساعدة والحماية لهم، وتأتي أهمية هذا الدليل في تحديد الخطوات اللازمة للعاملين المتصلين بضحايا الإتجار بالبشر من القائمين على إنفاذ القانون ومقدمي الرعاية الطبية والنفسية والاجتماعية.

<sup>20</sup> وتهدف هذه المبادرة إلى بناء القدرات الوطنية للقيادات العاملة في مختلف مجالات مكافحة الإتجار بالبشر بالمنطقة العربية (ومنهم الموظفين المسؤولين عن إنفاذ القوانين في أجهزة ونظم العدالة الجنائية، والملاحقة القضائية، والنيابة العامة، والهجرة والجوازات والمنافذ الحدودية، والتعاون الدولي، وإدارة العمل واستقدام العمالة، والمسؤولين عن مراكز ودور الإيواء والرعاية الإنسانية لضحايا الإتجار بالبشر، والمسؤولين في مؤسسات المجتمع المدني)، والتعرف على هوية الضحايا ومعالجة أوضاعهم وإعادة تأهيلهم وتقديم الحماية والرعاية والمساعدة اللازمة لهم، وأساليب التحقيق والتعامل الإنساني مع الضحايا، مع مراعاة نوع الجنس والاحتياجات الخاصة للجماعات المستهدفة مثل النساء والأطفال.

- ежегодную программу обучения и профессиональной подготовки, известную как Школа юридической помощи, проводимую юридическим факультетом Катарского университета при поддержке Катарского фонда по борьбе с торговлей людьми в рамках подготовки по международным стандартам в области борьбы с торговлей людьми. Программа включает в себя серию лекций о содержании Закона о торговле людьми, практические учебные занятия, посвященные навыкам оказания помощи жертвам торговли людьми, рабочие посещения профильных органов и учебные рабочие совещания;
- дальнейшие усилия Фонда в области реабилитации и программы, проводимые им в интересах жертв торговли людьми<sup>21</sup>.

### Право на здоровье

86. В дополнение к усилиям, прилагаемым Катаром для поощрения права на здоровье, потребовалось принять ряд законов, решений и мер, в том числе:

- декрет эмира № 7 2013 года о создании Катарского совета по вопросам медицинской специализации;
- декрет эмира № 15 2012 года о создании Агентства по вопросам первичной медицинской помощи;
- декрет эмира № 80 2011 года о проведении ежегодного национального дня спорта во вторник февраля в качестве официального выходного дня. В рамках его празднования министерства, правительственные учреждения, государственные органы и ведомства организуют физкультурные и спортивные мероприятия, в которых принимают участие сотрудники и члены их семей с учетом их физической подготовки и возраста, с тем чтобы повысить уровень осведомленности о значении и роли спорта в жизни отдельных лиц и общества;
- Закон № 7 2013 года о системе социального и медицинского страхования и соответствующие подзаконные акты;
- просветительские кампании по случаю всемирных дней здоровья, посвященных различным заболеваниям<sup>22</sup>; кампании проводятся в обществен-

<sup>21</sup> وفي هذا الإطار قامت المؤسسة بالعديد من الإنجازات في الجانب التأهيلي لضحايا جرائم الإتجار بالبشر، وذلك من خلال:

- إيواء ضحايا الإتجار بالدار القطرية للإيواء والرعاية الإنسانية التابعة للمؤسسة؛
- تقديم الدعم الطبي والنفسي والتربوي والقانوني والمأوى، وتوفير كافة الرعاية الصحية لهم، وذلك من أجل إعادته تعافيتهم وانخراطهم في المجتمع؛
- إعداد الكوادر اللازمة للمتعاملين مع ضحايا الإتجار وبخاصة الأخصائيين الاجتماعيين والنفسيين وذلك من خلال دورات فن التعامل مع الضحايا من الأطفال؛
- تتخذ المؤسسة التدابير اللازمة لحماية حقوق ومصالح الأشخاص المتاجر بهم وكانوا ضحايا الاستغلال الجنسي في جميع مراحل الإجراءات الجنائية المتخذة ضد الجناة، فضلاً عن قيام المؤسسة بتوفير محامين لرفع دعاوى تعويض لهم.

<sup>22</sup> كحملة اليوم العالمي التوعوي بمرض السرطان، والأسبوع الخليجي الموحد لتعزيز صحة الفم والأسنان، واليوم العالمي للجلكوما، ويوم القلب العالمي، واليوم العالمي للإبصار.

ных местах, как то торговых центрах, школах, университетах и медицинских учреждениях;

- образовательные и учебные рабочие совещания, лекции и семинары, ориентированные на разные группы населения, как то детей, врачей и учителей.

#### **D. Профессиональная подготовка, наращивание потенциала и повышение уровня осведомленности**

87. В добавление к информации о профессиональной подготовке, наращивании потенциала и повышении уровня осведомленности, включенной в раздел III настоящего доклада, и несмотря на то, что эти вопросы охватывались в связи с рядом рекомендаций в разделе IV доклада, мы хотели бы также упомянуть следующее:

- одним из главных направлений работы Катарского фонда защиты женщин и детей является профессиональная подготовка государственных служащих и развитие людских ресурсов в области защиты женщин и детей. Благодаря проводимым на периодической основе постоянным программам удается повышать потенциал сотрудников в плане оказания качественных и эффективных услуг;
- 4 февраля 2010 года Высший совет по делам семьи подписал меморандум о взаимопонимании с Национальным комитетом по правам человека в целях повышения уровня осведомленности о положениях таких международных конвенций, как Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах инвалидов, с помощью тематических мероприятий и кампаний в средствах массовой информации;
- Верховный совет по вопросам образования и Национальный комитет по правам человека подписали меморандум о сотрудничестве в осуществлении Плана арабских стран по образованию в области прав человека. Эти органы играют важную роль в распространении правозащитной культуры, и их стараниями принятый Советом Лиги арабских государств План получил дополнительный импульс. Образование в области прав человека положительно влияет на укрепление, распространение, поощрение и защиту прав человека, и Катар стремится выполнять свои основополагающие обязательства на международном, региональном и местном уровнях;
- Дипломатическая академия Министерства иностранных дел организовала ряд вводных курсов по истории дипломатии и международных отношений для сотрудников Министерства в рамках его ежегодного плана работы.

#### **IV. Задачи и перспективы на будущее**

88. Катар достиг значительного прогресса в области поощрения и защиты прав человека с точки зрения законодательных изменений, институционального потенциала и повышения уровня осведомленности и переживает особый этап в своей истории, для которого характерны высокие темпы глобального и комплексного развития. В результате этого в Катаре наблюдаются беспрецедентные показатели роста и экономического подъема. Всемирный экономический форум

особо отметил Катар в своем рейтинге Индекса человеческого капитала за 2013 год и присвоил ему первое место среди стран Северной Африки и Ближнего Востока и восемнадцатое место в мире. Следует отметить, что в соответствующем докладе за 2013 год охвачено 122 стран, и при их классификации учитывались такие четыре показателя, как здравоохранение, образование, занятость и создание благоприятных условий.

89. Интерес к правам человека проявляется не только в законодательной сфере и выражается в институциональном строительстве, стратегиях, мерах политики и программах, призванных претворить в жизнь предусмотренные законом принципы защиты прав человека. Вследствие этого были созданы многочисленные учреждения по защите и поощрению всего комплекса прав человека в свете их всеобъемлющего и неделимого характера.

90. Этот подход нашел отражение в глобальной концепции развития (Национальном перспективном плане развития Катара до 2030 года), охватывающей деятельность на важных правозащитных направлениях в таких областях, как образование, здравоохранение, охрана окружающей среды, права трудящихся-мигрантов, расширение прав и возможностей женщин и права детей. Этот подход закреплен и в Национальной стратегии развития на 2011–2016 годы, которая служит платформой для практического осуществления Национального перспективного плана развития Катара до 2030 года и в которой обозначены практические задачи на экономическом, социальном, культурном, гуманитарном и природоохранном фронтах на ближайшие годы.

91. Несмотря на осязаемые достижения Катара в плане законодательства, институционального потенциала и повышения уровня осведомленности и несомненное наличие политической воли и необходимых материальных ресурсов, страна по-прежнему сталкивается с рядом временных трудностей. В их числе беспрецедентный рост населения, численность которого за последние годы увеличилась более чем на 100%, а также тот факт, что все законодательные и институциональные изменения произошли совсем недавно, а отношения Катара с международными правозащитными механизмами только начинают складываться.