



## 人权理事会

普遍定期审议工作组

第十九届会议

2014年4月28日至5月9日

联合国人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号  
决议附件第 15(b)段和人权理事会第 16/21 号决议附件  
第 5 段汇编的资料

## 刚果民主共和国

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。



## 一. 背景和框架

### A. 国际义务范围<sup>1</sup>

#### 国际人权条约<sup>2</sup>

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)(1976年)</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)(1976年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)(1976年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)(1986年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)(1996年)</p> <p>《儿童权利公约》(CRC)(1990年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(2001年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)(2001年)</p>	<p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)(2010年)</p>	<p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)</p> <p>《残疾人权利公约》(CRPD)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CPEd)</p>
保留、声明和/或谅解	—	—	—
申诉程序、调查和紧急行动 <sup>3</sup>	<p>《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP 1)(1976年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT), 第20条(1996年)</p>	<p>《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR)(仅签署, 2010年)</p>	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD), 第十四条</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》第四十一条</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT), 第21和第22条</p>

上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
		《儿童权利公约关于来文程序的任择议定书》(OP-CRC-IC)
		《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)
		《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CRPD)
		《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CPEd)

### 其他相关主要国际文书

上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入或继承	《防止及惩治灭绝种族罪公约》	无国籍人公约 <sup>4</sup>
	《国际刑事法院罗马规约》	《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》
	《巴勒莫议定书》 <sup>5</sup>	劳工组织第 169 号和第 189 号公约 <sup>6</sup>
	1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约及其第一和第二附加议定书 <sup>7</sup>	1949 年日内瓦四公约第三附加议定书 <sup>8</sup>
	难民公约 <sup>9</sup>	
	劳工组织基本公约 <sup>10</sup>	

- 2009 年，经济、社会和文化权利委员会促请刚果民主共和国考虑批准《残疾人权利公约》、《残疾人权利公约任择议定书》和《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》。<sup>11</sup> 2013 年，消除对妇女歧视委员会鼓励政府批准《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》，并考虑批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。<sup>12</sup>
- 经济、社会和文化权利委员会鼓励政府考虑批准劳工组织第 169 号、<sup>13</sup> 第 155 号<sup>14</sup> 和第 176 号公约。<sup>15</sup>
- 消除对妇女歧视委员会促请政府考虑批准 2013 年《武器贸易条约》。<sup>16</sup>
- 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)和联合国国家工作队(国家工作队)报告说，政府在 2010 年批准了《禁止酷刑公约任择议定书》，但尚未建立国家预防机制。<sup>17</sup>
- 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)建议刚果民主共和国加入《关于无国籍人地位的公约》<sup>18</sup> 和《坎帕拉公约》。<sup>19</sup>

## B. 宪法和法律框架

6. 人权高专办建议政府通过关于国际罪行的法律，包括执行《国际刑事法院罗马规约》的法律。<sup>20</sup>
7. 儿童权利委员会欢迎通过了《儿童保护法》和命令让所有儿童从武装力量中复员的总统令，<sup>21</sup> 在 2012 年促请政府加快执行该法。<sup>22</sup>
8. 国家工作队提请注意，2012 年，政府和联刚稳定团通过了《打击刚果民主共和国武装力量和安全部门招募和使用儿童及其他严重侵犯儿童权利行为的行动计划》。<sup>23</sup>
9. 国家工作队报告说，2013 年颁布了授权刚果民主共和国加入《残疾人权利公约》及其《任择议定书》的法律。<sup>24</sup>
10. 国家工作队指出，2011 年通过了关于刚果国家警察和刚果民主共和国武装力量(刚果武装力量)组织和运作的法律，2013 年通过了刚果武装力量军事条例和刚果国家警察职业人员规则。<sup>25</sup>
11. 国家工作队还指出，2012 年，参议院通过了《均等法》，规定国家机构中妇女至少应占 30%。<sup>26</sup>

## C. 体制和人权基础设施以及政策措施

12. 人权高专办指出，2013 年，当局为增进人权作出了重大努力，包括实行了新政策和立法改革。<sup>27</sup>
13. 国家工作队指出，2013 年 3 月颁布了设立国家人权委员会的立法，但尚未任命委员。国家工作队还指出，当局需要确保委员的甄选和任命符合国际标准。<sup>28</sup> 人权高专办建议政府为国家人权委员会提供适当的资金和后勤能力支持。<sup>29</sup>
14. 儿童权利委员会促请政府确保其国内立法使之能够确立并行使对敌对行动中抓募、招收和使用儿童相关战争罪的普遍管辖权。<sup>30</sup>
15. 国家工作队报告说，由于缺乏公共资金，在实施 2009 年通过的国家性别政策及其行动计划方面遇到困难。<sup>31</sup>
16. 国家工作队强调，人权维护者保护法案自 2011 年以来一直在等议会批准，由于缺乏权力和资源，人权维护者保护机构的作用十分有限。<sup>32</sup>

## 二. 与人权机制的合作

### A. 与条约机构<sup>33</sup>的合作

#### 1. 报告提交情况

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会(CERD)	2007年8月	–	–	第十六至第十八次报告自2011年逾期未交
经济、社会和文化权利委员会(CESCR)	1988年2月	–	2009年11月	第五次报告自2013年6月逾期未交
人权事务委员会(HR Committee)	2006年3月	–	–	第四次报告自2009年逾期未交
消除对妇女歧视委员会(CEDAW)	2006年8月	2010年	2013年7月	第八次报告应于2017年提交
禁止酷刑委员会(CAT)	2005年11月	–	–	第二至第四次报告自2009年逾期未交
儿童权利委员会(CRC)	2009年1月	2009年《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)	2012年1月《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)	第三至第五次报告自2012年逾期未交(《儿童权利公约》(CRC))/《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)初次报告自2004年逾期未交

#### 2. 对条约机构具体后续行动请求的回复

结论性意见				
条约机构	应提交年份	事项	提交情况	
消除种族歧视委员会(CERD)	2008年	起诉性暴力行为人；俾格米人的权利；以及对俾格米人的歧视 <sup>34</sup>	自2008年8月逾期未交	
人权事务委员会(HR Committee)	2007年	就委员会关于个人来文的建议采取后续行动的措施；《意见》的后续行动；对侵犯人权行为的调查；所报告的强迫失踪和孤儿 <sup>35</sup>	自2007年逾期未交	
消除对妇女歧视委员会(CEDAW)	2015年	武装冲突地区对妇女的暴力行为，尤其是性暴力；废除歧视妇女的规定 <sup>36</sup>	–	
禁止酷刑委员会(CAT)	2007年	将《公约》纳入国内法律秩序 <sup>37</sup>	自2007年逾期未交	

## 意见

条约机构	意见数量	情况
人权事务委员会 (HR Committee)	1 <sup>38</sup>	正在开展后续对话 <sup>39</sup>

17. 消除对妇女歧视委员会感到遗憾的是，该国没有提交委员会 2013 年 11 月要求提交的关于据称冲突中对妇女实施的强奸和其他形式性暴力的特别报告。<sup>40</sup>

B. 与特别程序的合作<sup>41</sup>

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	无	无
已经进行的访问	人权维护者 儿童与武装冲突 境内流离失所者 七个特别程序 暴力侵害妇女行为 法官和律师的独立性 刚果民主共和国问题独立专家	即审即决 外债
原则上同意的访问	即审即决	
已提出请求的访问	食物	真相、司法、赔偿和保证不再发生
对指控信和紧急呼吁的回复	在所审议的时期内发文 22 次。政府已对 3 份作出回复。	
后续报告和访问	七个特别程序，即审即决	

18. 特别程序任务负责人指出，政府对专家们 2008 年 3 月以来发出的紧急呼吁和指控信的回复不到 7%。<sup>42</sup>

19. 任务负责人强烈建议政府向所有特别程序任务负责人发出长期有效邀请。<sup>43</sup>

## C. 与联合国人权事务高级专员办事处的合作

20. 2010 年，联合国人权事务高级专员召集的一个高级别小组会见了性暴力行为受害人，<sup>44</sup> 并概述了刚果民族共和国性暴力行为受害人的悲惨处境。<sup>45</sup>

21. 2013 年访问刚果民主共和国的人权事务副高级专员指出，尊重人权是该国实现稳定的关键。<sup>46</sup>

### 三. 履行国际人权义务的情况

#### A. 平等和不歧视

22. 消除对妇女歧视委员会建议政府废除《家庭法》中的歧视性规定，并通过《两性平等法》草案。<sup>47</sup> 委员会还促请通过禁止一夫多妻、早婚、切割女性生殖器官和娶寡嫂的规定。<sup>48</sup> 经济、社会和文化权利委员会提出了类似建议。<sup>49</sup>

23. 七个特别程序任务负责人指出，歧视性法律和习俗以及有罪不罚现象仍然是暴力侵害妇女行为的根源。<sup>50</sup>

24. 难民署强调，很大一部分刚果儿童没有出生证，这对返回者、难民和境内流离失所儿童来说是一个重要问题，因为他们无法提供任何身份证明或维护其任何权利。<sup>51</sup> 难民署建议政府确保在不歧视的情况下对该国出生的所有儿童予以出生登记，并免费补办出生登记。<sup>52</sup> 儿童权利委员会<sup>53</sup> 与经济、社会和文化权利委员会提出了相关建议。<sup>54</sup>

#### B. 生命权、人身自由和安全权

25. 国家工作队回顾说，在第一轮普遍定期审议期间，政府承诺废除死刑，2010 年，国民议会否决了废除死刑的初步法案。国家工作队还指出，应在法律上废除死刑。<sup>55</sup>

26. 2010 年，人权高专办指出，刚果武装力量和刚果国家警察实施了许多侵犯人权的行为，包括对平民的即审即决、强奸、任意逮捕和拘留、酷刑和残忍、不人道或有辱人格的待遇。<sup>56</sup> 国家工作队强调，自 2011 年以来，联合国人权事务联合办事处(联人办)注意到侵犯生命权的案件增加，这些案件主要是国家安全或国防部队人员实施的，或者是武装团体人员在该国东部地区实施的。<sup>57</sup>

27. 人权高专办指出，自 2012 年 4 月以来，联合国人权事务联合办事处(联人办)记录的侵犯人权行为大多与 3 月 23 日运动(M23)有关。M23 实施了严重侵犯人权和严重违反国际人道主义法的行为，<sup>58</sup> 其他武装团体，如在该国东部地区活动的解放卢旺达民主力量(卢民主力量)和上帝抵抗军(上帝军)也有这类行为。<sup>59</sup>

28. 人权高专办强调，上述各种刚果和外国武装团体力图扩大对自然资源丰富地区的影响和控制。在此情况下，经常在对村庄和平民的系统攻击中实施杀戮、强迫失踪、虐待和强奸行为，这类攻击可能构成危害人类罪。<sup>60</sup>

29. 人权事务委员会建议政府调查、起诉和惩罚所有法外杀戮和即审即决行为，并对受害人或其家属予以适当赔偿。<sup>61</sup>

30. 法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员建议政府明确表示不会容忍私人行为者无论是对所谓“巫婆”还是对罪犯实施的杀戮行为，并将调查和处罚这些行为。<sup>62</sup>
31. 国家工作队指出国家国防和安全部队(刚果国家警察、刚果武装力量和国家情报局)广泛使用酷刑的情况。<sup>63</sup>
32. 2010年，人权高专办指出，被拘留者仍然屡屡受到酷刑，经常致其死亡或重伤。<sup>64</sup> 法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员建议监狱官员记录狱中任何死亡的详细情况，并向司法部定期报告。<sup>65</sup>
33. 人权高专办指出，虽然已经通过了对酷刑予以处罚的法律，但由于缺乏能力，并需培训监狱、司法和安全人员，该法的一贯适用仍是一大难题。<sup>66</sup>
34. 国家工作队提请注意令人担忧的拘留条件和由于监狱过度拥挤、营养不良、缺乏或没有医疗以及预算不足而造成的狱中死亡人数日益增多的现象。工作队还指出，拘留条件和缺乏监狱工作人员是发生暴乱和越狱的根本原因。<sup>67</sup> 经济、社会和文化权利委员会促请政府拨出必要资金改善拘留条件，并关闭所有非法拘留设施。<sup>68</sup>
35. 国家工作队鼓励政府在司法部成立一个包含国际工作人员的特别小组，以防止任意拘留，并寻求改善犯人状况的方法。<sup>69</sup>
36. 人权高专办回顾曾建议政府确保警察仍是主要执法机构，并允许联人办和其他独立机制自由出入所有拘留地点。<sup>70</sup>
37. 难民署指出，《打击基于性别的暴力的国家战略》尚未取得有意义的成果。它还指出，全国普遍存在基于性别的性暴力行为，东部这种暴力行为的增加令人震惊。<sup>71</sup> 难民署建议政府采取适当措施，减少和根除武装人员实施的基于性别的性暴力行为，并建立和加强问责机制。<sup>72</sup>
38. 联人办指出，刚果武装力量2012年11月在米诺瓦、M23成员2012年11月和12月在戈马以及“玛伊-玛伊”民兵辛巴派/卢蒙巴派战斗人员2012年6月和11月实施了大规模强奸。<sup>73</sup> 人权高专办指出，这些事件表明强奸被用作一种战争武器，以此来恫吓民众。<sup>74</sup>
39. 消除对妇女歧视委员会深为关切的是，普遍存在强奸及其他形式的性暴力、乱伦、性骚扰和家庭暴力，以及对被指控为巫婆的妇女和女孩的酷刑和对妇女被拘留者的性暴力行为。<sup>75</sup> 委员会促请政府实施“零容忍政策”，起诉所有暴力侵害妇女行为，并向受害人提供赔偿、援助和康复措施。<sup>76</sup>
40. 国家工作队指出，在联合国支持下，政府设立了保护妇女和儿童的特警部队，并组织了防止刚果武装力量和刚果国家警察人员实施性暴力的培训。<sup>77</sup>
41. 秘书长指出，所记录的严重侵犯儿童权利的报告数量惊人，包括杀害和致残、招募儿童、性暴力和占领学校等。<sup>78</sup>



42. 经济、社会和文化权利委员会对儿童遭到大规模的性剥削和经济剥削深表关切，建议政府充分执行《儿童保护法》。<sup>79</sup>
43. 儿童权利委员会欢迎过去八年从武装力量和武装团体中释放了数万名儿童，同时促请政府向国家裁军、退役和重返社会方案全国执行股及所有有关国家机构提供必要资源，以便向所有前儿童兵提供援助。<sup>80</sup>
44. 儿童权利委员会深感关切的是，被刚果武装力量俘虏的儿童大多被当作犯罪者，而不是受害者；他们遭到非法拘留和虐待，其中许多儿童受到军事法院的判决，有的被判处死刑或终身监禁。<sup>81</sup>
45. 劳工组织公约和建议执行问题专家委员会(劳工组织专家委员会)对关于特别是刚果武装力量的某些人员使用儿童在类似奴役的条件下采矿的指控深表关切，促请政府根除强迫儿童在矿井劳动的现象。<sup>82</sup>
46. 劳工组织专家委员会强烈要求政府确保打击最恶劣形式童工国家委员会的运作，并确保制定废除童工的国家战略。<sup>83</sup>
47. 经济、社会和文化权利委员会对武装团体和刚果武装力量绑架男子、妇女和儿童的行为感到关切，促请政府将一切形式的贩运人口定为犯罪，并惩处罪犯。<sup>84</sup> 劳工组织专家委员会也促请政府确保根除为性剥削目的买卖和贩运儿童的行为。<sup>85</sup>
48. 经济、社会和文化权利委员会对白化病人遭到杀害、其器官被用于或经贩卖用于巫术仪式深表关切。委员会促请政府确保调查和起诉负有责任者，并致力于打击对白化病人的歧视。<sup>86</sup>

### C. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

49. 经济、社会和文化权利委员会对司法系统的状况深表关切，特别是法官严重不足，缺乏适当的资源，存在政治和军事干预，以及腐败严重。它促请政府建立一个独立、高效、有充分资源且权责分明的司法体系，并在打击有罪不罚方面拿出更大的政治意愿。<sup>87</sup> 消除对妇女歧视委员会提出了类似的关切和建议。<sup>88</sup>
50. 人权事务高级专员指出，尽管在起诉一些高级别的犯罪人方面有所进展，但刑事司法系统依然存在结构性弱点。据观察，司法机关仍然缺乏独立性，在处理涉及政治反对派和民间社会成员的案件时尤其如此。<sup>89</sup>
51. 国家工作队指出，向军事法院提起了针对国际罪行犯罪人的诉讼，但这些诉讼主要涉及军队或警察中的低级人员。<sup>90</sup>
52. 特别程序的联合报告强调，司法和安全部门的改革进展不够，由于对某些涉嫌严重侵犯人权的有权势个人缺乏贯彻“零容忍”政策的意愿，因此改革的努力付诸东流。<sup>91</sup>

53. 国家工作队强调设立了最高司法委员会，采取了解雇与刑事事项有牵连或参与腐败的法官的措施，并于最近设立了儿童法院。<sup>92</sup>

54. 即审即决问题特别报告员强调，政府应调查、逮捕和起诉滥用权力的刚果武装力量成员，包括 Sultani Makenga 上校、Innocent Zimurinda 上校、Bernard Byamungu 上校和 Salumu Mulenda 中校。他还说，应当调查驻扎在国外的卢民主力量高级领导人对于刚果民主共和国境内的战争罪和危害人类罪所起的作用。<sup>93</sup>

55. 人权高专办指出，被拘留者通常被剥夺在规定的 48 小时内交由法官审理的权利；这种情况导致了“被收容人员”，即未经正式指控而被拘留人员的泛滥。<sup>94</sup>

56. 人权高专办强调，2011 年选举期间实施的侵犯人权行为中，已被调查或起诉的寥寥无几。<sup>95</sup>

57. 儿童权利委员会深为关切地注意到，招募儿童的犯罪人无一入被定罪，在强奸、最恐怖的性暴力形式以及虐待妇女儿童方面，存在有罪不罚现象。<sup>96</sup> 其他条约机构表示了类似的关切。<sup>97</sup>

58. 尽管人权高专办的清查摸底报告<sup>98</sup> 建议对过渡时期司法采取综合方法，包括审查安全部门人权记录的工具以及司法性和非司法性的过渡时期司法机制，但人权高专办指出，政府尚未确定为此目的所需采取的措施。<sup>99</sup>

59. 人权高专办建议政府建立审查机制，确保将对严重侵犯人权行为负有责任的人开除军籍，并且忆及，当局在上一次普遍定期审议期间承诺要这样做。<sup>100</sup> 安全理事会也呼吁政府实行这种机制。<sup>101</sup>

60. 人权高专办注意到在打击有罪不罚现象的斗争中，出现了一些积极的事态发展，其中包括将叛逃军队和有大量侵犯人权记录的刚果武装力量官员定罪，Bosco Ntaganda 将军向国际刑事法院投案。<sup>102</sup> 人权高专办还指出，还在对“玛伊—玛伊”民兵辛巴派/卢蒙巴派战斗人员开展司法调查。<sup>103</sup>

61. 国家工作队强调，政府最近重申，不打算对侵犯人权或违反国际人道主义法的犯罪人实行大赦。<sup>104</sup>

62. 经济、社会和文化权利委员会注意到腐败仍然猖獗，促请政府采取有力、高效和有时间限制的措施，促进善治和打击腐败。<sup>105</sup>

#### D. 宗教或信仰自由、言论自由、结社与和平集会自由以及公共和政治生活参与权

63. 人权高专办指出，在所记录的 2011 年选举期间对政党成员、记者和人权维护者实施的侵犯人权行为中，基本的言论和集会自由以及人身自由和安全权利受到的影响最大。<sup>106</sup>

64. 国家工作队指出，仍有国家官员和武装团体对人权维护者和记者进行恐吓、死亡威胁、任意逮捕和实施其他侵犯人权行为的事件发生。<sup>107</sup>

65. 教科文组织指出，教科文组织总干事谴责杀害三名记者的行为，呼吁政府向教科文组织通报为防止对犯罪人的有罪不罚采取的行动，但到目前为止，尚未提供任何信息。<sup>108</sup>

66. 教科文组织鼓励政府将诽谤非刑罪化，把它纳入《民法》，<sup>109</sup> 开始实行新闻自由法，并进一步发展媒体自我监管机制。<sup>110</sup>

67. 人权高专办回顾说，在上一次普遍定期审议期间，人权高专办曾建议政府制定一个法律框架，确保记者、人权维护者、民间社会成员和政治反对派的安全。它还建议允许他们能够按照国际标准自由地行使其言论、结社与和平集会自由权。<sup>111</sup>

68. 经济、社会和文化权利委员会严重关切人权维护者遭到政府安全部门、警察部队和武装团体的任意拘留、威胁和攻击，促请政府结束不断的骚扰和迫害，并起诉负有责任的人。<sup>112</sup> 特别程序任务负责人<sup>113</sup> 和儿童权利委员会表示了类似的关切。<sup>114</sup> 人权高专办还说，2010 年 Floribert Chebeya 先生被杀表明了人权维护者遭受袭击的严重程度。<sup>115</sup>

#### E. 工作权和公正良好工作条件权

69. 经济、社会和文化权利委员会对数千名工作条件恶劣的手工采矿者的状况表示关切，呼吁政府在贸易公司参与下制定明确的战略，防止矿难的发生。<sup>116</sup>

70. 人权高专办指出，政府 2012 年暂停了为确保矿物的可追溯性而成立的矿业交易中心，主要原因有二，一是不安全局势，二是矿山开采权持有人和手工采矿者之间的对抗。人权高专办指出，政府尚未建立有效制度来认证矿物来源并确保其可追溯性，以及规范手工采矿者的工作条件。<sup>117</sup>

71. 人权高专办指出，不受约束的自然资源经济是该国招募和剥削劳动力的主要领域。理应保护劳工权利的社会服务部门雇员往往由于腐败而牺牲工人的权利。<sup>118</sup>

72. 劳工组织专家委员会促请政府确保 Bambuti 人、Batwa 人和 Bacwa 人在就业中得到平等对待，并不受歧视地享有从事其传统职业和生计的权利。<sup>119</sup>

73. 经济、社会和文化权利委员会对存在大量骚扰、逮捕和拘留工会官员的案件以及某些企业妨碍工会活动表示关切，促请政府调查反工会行动，确保成立和加入工会的自由。<sup>120</sup>

#### F. 社会保障权和适足生活水准权

74. 经济、社会和文化权利委员会严重关切地注意到，75%的人口生活在极端贫困中，83%的人口无法获得安全饮用水，70%的人口无法获得清洁卫生设施，只

有 1%的人口能够用上电。委员会建议政府为落实其减贫战略划拨足够的资金，并确保将国际发展援助用于实现人民享有适足生活水平的权利。<sup>121</sup>

75. 人权高专办指出刚果人民的生活水平与该国拥有的自然资源远不相称，并解释说，出现这种情况是因为从自然资源获得的收入管理不善，治理较差以及对自然资源的非法开采。<sup>122</sup>

76. 七个专题特别程序强调，政府对采矿业缺乏透明和有效的控制，使国家得不到可专门用于履行其社会和经济权利方面责任的资金。<sup>123</sup>

77. 经济、社会和文化权利委员会表示关切的是，虽然该国的农业潜力巨大，但却存在严重和长期的营养不良，人口易受粮食短缺影响。委员会促请政府优先考虑农业部门，实现粮食和营养安全。<sup>124</sup>

78. 人权高专办指出，由于公务员的工资长期以来一直很低，腐败现象根深蒂固，从而降低了国家实现经济和社会权利的效率。<sup>125</sup>

79. 外债影响问题独立专家建议政府确保公共企业改革和政府扩大税收基础的努力不会影响对所有人权，特别是经济、社会和文化权利的享有。<sup>126</sup>

80. 经济、社会和文化权利委员会促请政府加快通过社会保障法和建立可持续的社会保障体系的进程。<sup>127</sup>

81. 经济、社会和文化权利委员会促请政府通过国家住房政策，改善贫穷的城市住区，并确保居住权；确保向被强制搬迁的人提供适当的补偿和/或重新安置；并保证在重新安置地点提供基本服务。<sup>128</sup>

## G. 健康权

82. 2009 年，经济、社会和文化权利委员会深表关切的是，自冲突发生以来已有 400 万人丧生，并且大多死于可预防和可治疗的疾病；大多数医疗保健区已停止运营，导致 37%的人口完全无法获得任何形式的医疗。委员会促请政府履行划拨 15%的预算用于建立可持续医疗系统的承诺。<sup>129</sup>

83. 人权高专办指出，在该国东部，对保健诊所的普遍劫掠、肆意阻碍人道主义车队行进以及医务工作者的逃离等，导致局势进一步恶化。<sup>130</sup>

84. 国家工作队指出，正在努力照料性暴力行为受害人，增加产科急诊和新生儿护理服务，以及开展助产士培训。工作队还指出，已经通过了关于生殖健康、性别和人口的行动计划及孕产妇保健法。国家工作队指出，另一方面，拨给卫生部门的预算比例从 2012 年的 7.83%降至 2013 年的 3.95%。<sup>131</sup>

85. 消除对妇女歧视委员会呼吁政府确保关于降低孕产妇和婴儿死亡率的国家战略得到有效执行；增加妇女和女孩获得基本保健服务的机会；废除对堕胎妇女施加惩罚的法律条款；并改善艾滋病毒/艾滋病防治服务的提供和获得情况。<sup>132</sup>

## H. 受教育权

86. 消除对妇女歧视委员会欢迎免费义务初等教育政策，但仍对该政策没有得到充分实施感到关切。<sup>133</sup> 委员会建议政府为教育调拨充分资金，以增加学校和教师数量，提高教学质量和改善学校基础设施，确保女孩在接受所有层次的教育方面享有事实上的平等。<sup>134</sup>

87. 教科文组织指出，没有学校提供免费教育，大多数父母无力承担高学费。<sup>135</sup>

88. 教科文组织还强调，弱势群体和处境不利的人群由于早婚、贫困、所住地方离学校太远和残疾儿童学费高等原因，无法享有受教育权。<sup>136</sup>

89. 教科文组织建议可鼓励政府考虑通过法律规定，确保所有儿童不受歧视地享有免费义务初等教育。<sup>137</sup>

90. 儿童权利委员会建议政府确保为学校中的所有儿童提供人权教育及和平教育。<sup>138</sup>

## I. 残疾人

91. 经济、社会和文化权利委员会注意到大多数成年残疾人不得不以乞讨为生，促请政府通过反歧视法，为残疾人提供社会政策方案。<sup>139</sup>

## J. 少数群体和土著人民

92. 经济、社会和文化权利委员会对滥砍滥伐森林资源给许多土著人民的生活方式造成的负面影响深表关切，建议政府通过法律和措施，确认俾格米人和其他土著人民的地位，从而保护他们的祖传土地以及他们自身的文化特性。<sup>140</sup>

93. 经济、社会和文化权利委员会对战争地区的俾格米人遭到大规模强奸、种族灭绝和迫害深表关切，促请政府确保将种族歧视定为一项专门的刑事罪行。<sup>141</sup> 消除对妇女歧视委员会建议政府确保俾格米妇女不受歧视地获得基本服务和土地。<sup>142</sup>

## K. 移徙者、难民和寻求庇护者

94. 难民署指出，截至 2013 年 6 月，在该国登记的寻求庇护者和难民总数达到 183,675 人，妇女和女孩约占难民人口的 51%。<sup>143</sup>

95. 难民署指出，在评估寻求庇护者的申请方面存在重大拖延，许多难民在确定其权利方面仍然困难重重。<sup>144</sup> 难民署建议政府在合理时限内处理难民申请，并提高对难民身份证件问题的认识，以促进对他们的接受。<sup>145</sup>

96. 难民署估计刚果民主共和国接纳的回返难民和境内流离失所者有近 800,000 人，指出被迫流离失所者的返回并不持久，这主要是由于安全方面的关切。<sup>146</sup> 难民署建议政府继续为执行重返社会方案争取国际支持，并为境内被迫流离失所者和难民的持久返回创造适当条件。<sup>147</sup>

#### L. 境内流离失所者

97. 难民署指出，境内流离失所者约有 260 万人，但没有规范对他们的保护和援助的全面法律制度。<sup>148</sup> 难民署强调他们的情况十分严重，尤其是在北基伍和南基伍(占境内流离失所者的 65%<sup>149</sup>)，其中有些人几度流离失所，但并没有持久解决的迹象。<sup>150</sup>

98. 经济、社会和文化权利委员会对境内流离失所者的不稳定状况表示关切，他们完全依靠国际人道主义组织提供的援助生活。委员会深感关切地注意到，境内流离失所者通常是战斗中所有派系，包括刚果武装力量严重侵犯人权和违反人道主义法行为的受害者。委员会促请政府履行保护境内流离失所者并满足其需要的义务。<sup>151</sup>

99. 人权高专办强调境内流离失所者的困境尤其令人担心，他们生活在赤贫中，得不到足够的食物、饮水或保健。<sup>152</sup>

#### M. 发展权和环境问题

100. 经济、社会和文化权利委员会对采矿作业导致的将农民从其土地上赶走的大量案件表示关切，呼吁政府立即启动磋商进程，以便修订现行土地法，保障土地保有权。<sup>153</sup>

101. 经济、社会和文化权利委员会对非法木材交易和森林滥砍滥伐给生态和生物多样性造成的不利影响感到关切，促请政府执行特许权备忘录。<sup>154</sup>

102. 经济、社会和文化权利委员会感到关切的是，仍然存在自然资源的非法开采和管理不善现象，其中外国公司难辞其咎。委员会建议政府审查所有采矿合同，废除任何不利于刚果人民的合同；并采取措施，控制矿产出口，严惩那些参与自然资源非法交易的人。委员会还建议政府将来自自然资源的收入用于改善基本服务和基础设施，从而改善生活条件。<sup>155</sup>

## 注

- <sup>1</sup> Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found on the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on the Democratic Republic of the Congo from the previous cycle (A/HRC/WG.6/6/COD/2).
- <sup>2</sup> The following abbreviations have been used for this document:
- |            |   |
|------------|---|
| ICERD      | International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination                             |
| ICESCR     | International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights  |
| OP-ICESCR  | Optional Protocol to ICESCR   |
| ICCPR      | International Covenant on Civil and Political Rights  |
| ICCPR-OP 1 | Optional Protocol to ICCPR  |
| ICCPR-OP 2 | Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty                               |
| CEDAW      | Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women                                    |
| OP-CEDAW   | Optional Protocol to CEDAW  |
| CAT        | Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment                      |
| OP-CAT     | Optional Protocol to CAT  |
| CRC        | Convention on the Rights of the Child   |
| OP-CRC-AC  | Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict                                     |
| OP-CRC-SC  | Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography                    |
| OP-CRC-IC  | Optional Protocol to CRC on a communications procedure  |
| ICRMW      | International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families |
| CRPD       | Convention on the Rights of Persons with Disabilities   |
| OP-CRPD    | Optional Protocol to CRPD   |
| CPED       | International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance                        |
- <sup>3</sup> Individual complaints: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and CPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; CPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; CPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: CPED, art. 30.
- <sup>4</sup> 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- <sup>5</sup> Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- <sup>6</sup> International Labour Organization Convention No. 169 concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries and Convention No. 189 concerning Decent Work for Domestic Workers.
- <sup>7</sup> Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at [www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html](http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html).

- <sup>8</sup> Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at [www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html](http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html).
- <sup>9</sup> 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol.
- <sup>10</sup> International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- <sup>11</sup> Concluding observations of the Committee on Economic, Social and Cultural Rights on the Democratic Republic of Congo, E/C.12/COD/CO/4, paras. 18 and 38.
- <sup>12</sup> Concluding observations of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women on the Democratic Republic of Congo, CEDAW/C/COD/CO/6-7, paras. 41 and 45.
- <sup>13</sup> International Labour Organization Convention No. 169 concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries.
- <sup>14</sup> International Labour Organization Convention No. 155 concerning Occupational Safety and Health.
- <sup>15</sup> International Labour Organization Convention No 176 concerning Safety and Health in Mines. E/C.12/COD/CO/4, paras. 14 and 22.
- <sup>16</sup> CEDAW/C/COD/CO/6-7, para. 10 (h).
- <sup>17</sup> UNCT submission to the UPR of the Democratic Republic of the Congo, p. 4. See also report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on the situation of human rights and the activities of her Office in the Democratic Republic of the Congo, A/HRC/24/33, para. 60.
- <sup>18</sup> UNHCR submission to the UPR of the Democratic Republic of the Congo, p. 4. See also CEDAW/C/COD/CO/6-7, para. 36 (c).
- <sup>19</sup> African Union Convention for the Protection and Assistance of Internally Displaced Persons in Africa. UNHCR submission, p. 3.
- <sup>20</sup> A/HRC/24/33, para. 60.
- <sup>21</sup> Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child under OPAC on the Democratic Republic of Congo, CRC/C/OPAC/COD/CO/1, para. 7.
- <sup>22</sup> Ibid., para. 35.
- <sup>23</sup> UNCT submission, p. 6. See also «La MONUSCO et ses partenaires lancent un Plan d'action nationale en faveur des enfants», 8 February 2013, available from [monusco.unmissions.org/Default.aspx?ctl=Details&tabid=11192&mid=14306&ItemID=19607](http://monusco.unmissions.org/Default.aspx?ctl=Details&tabid=11192&mid=14306&ItemID=19607).
- <sup>24</sup> UNCT submission, p. 2.
- <sup>25</sup> Ibid., p. 7.
- <sup>26</sup> Ibid., pp. 1-2.
- <sup>27</sup> A/HRC/24/33, para. 2.
- <sup>28</sup> UNCT submission, p. 11.
- <sup>29</sup> A/HRC/24/33, para. 60.
- <sup>30</sup> CRC/C/OPAC/COD/CO/1, para. 37.
- <sup>31</sup> UNCT submission, p. 2.
- <sup>32</sup> UNCT submission, p. 10. See also A/HRC/24/33, para. 34.
- <sup>33</sup> The following abbreviations have been used for this document:
- |              |  |
|--------------|--|
| CERD         | Committee on the Elimination of Racial Discrimination        |
| CESCR        | Committee on Economic, Social and Cultural Rights            |
| HR Committee | Human Rights Committee                                       |
| CEDAW        | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CAT          | Committee against Torture                                    |
| CRC          | Committee on the Rights of the Child                         |
- <sup>34</sup> Concluding observations of CERD on the Democratic Republic of the Congo, CERD/C/COD/CO/15, para. 27.



- <sup>35</sup> Concluding observations of CCPR on the Democratic Republic of the Congo, CCPR/C/COD/CO/3, para. 28.
- <sup>36</sup> CEDAW/C/COD/CO/6-7, para. 46.
- <sup>37</sup> Conclusions and recommendations of CAT on the Democratic Republic of Congo, CAT/C/DRC/CO/1, para. 17.
- <sup>38</sup> Communication No. 1483/2006, *Basongo Kibaya v. Democratic Republic of the Congo*, Views adopted on 30 July 2009, A/60/40 (Vol. II) (Supp.).
- <sup>39</sup> *Ibid.*, para. 9.
- <sup>40</sup> CEDAW/C/COD/CO/6-7, para. 4.
- <sup>41</sup> For the titles of special procedures, see [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx) and [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx).
- <sup>42</sup> Third joint report of seven United Nations experts on the situation in the Democratic Republic of the Congo, A/HRC/16/68, para. 14 (the mandate holders were: the Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences, the Representative of the Secretary-General on human rights of internally displaced persons, the Special Rapporteur on the independence of judges and lawyers, the Special Rapporteur on the right of everyone to the enjoyment of the highest attainable standard of physical and mental health, the Special Rapporteur on the situation of human rights defenders, the Special Representative of the Secretary-General on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises and the Special Representative of the Secretary-General for children and armed conflict).
- <sup>43</sup> Second joint report of seven United Nations experts on the situation in the Democratic Republic of the Congo, A/HRC/13/63, para. 116. See also A/HRC/24/33, para. 60.
- <sup>44</sup> Press release, “UN High Level panel to hear from victims of sexual violence in Democratic Republic of the Congo”, Kinshasa and Geneva, 29 September 2010.
- <sup>45</sup> Press Release, “UN report outlines stark situation of victims of sexual violence in DR Congo”, Kinshasa and Geneva, 3 March 2011. See also *Rapport du Panel à la Haut-Commissaire aux Droits de l’Homme sur les moyens de recours et de réparation pour les victimes de violences sexuelles en République Démocratique du Congo* (2011).
- <sup>46</sup> Press release, “Respect for human rights key to stabilization succeeding in DRC, says top UN human rights official”, Kinshasa and Geneva, 28 August 2013.
- <sup>47</sup> CEDAW/C/COD/CO/6-7, paras. 38 and 14. See also UNCT submission, p. 2.
- <sup>48</sup> CEDAW/C/COD/CO/6-7, para. 20.
- <sup>49</sup> E/C.12/COD/CO/4, para. 20. See also ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Observation concerning ILO Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111) – Democratic Republic of the Congo, adopted 2012, published 102nd ILC session (2013). Available from [www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:3087379](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3087379).
- <sup>50</sup> A/HRC/13/63, para. 109.
- <sup>51</sup> UNHCR submission, p. 4.
- <sup>52</sup> *Ibid.*, p. 5.
- <sup>53</sup> CRC/C/OPAC/COD/CO/1, para. 27.
- <sup>54</sup> E/C.12/COD/CO/4, para. 35.
- <sup>55</sup> UNCT submission, p. 3.
- <sup>56</sup> Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on the situation of human rights and the activities of her Office in the Democratic Republic of the Congo, A/HRC/13/64, para. 2.
- <sup>57</sup> UNCT submission, p. 3.
- <sup>58</sup> A/HRC/24/33, para. 3.
- <sup>59</sup> A/HRC/13/64, para. 3.
- <sup>60</sup> A/HRC/24/33, para. 3. See also report of the Secretary-General on the United Nations Organization Stabilization Mission in the Democratic Republic of the Congo, S/2013/96, para. 45.
- <sup>61</sup> CCPR/C/COD/CO/3, para. 10. See also A/HRC/24/33, para. 10.
- <sup>62</sup> Report of the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions on his mission to the Democratic Republic of the Congo, A/HRC/14/24/Add.3, para. 115.
- <sup>63</sup> UNCT submission, p. 3. See also A/HRC/24/33, para. 15.
- <sup>64</sup> A/HRC/13/64, para. 13.
- <sup>65</sup> A/HRC/14/24/Add.3, para. 112.
- <sup>66</sup> A/HRC/19/48, para. 14.

- <sup>67</sup> UNCT submission, p. 4. See also report of the United Nations Joint Human Rights Office (MONUSCO-OHCHR) on Deaths in Detention Centres in the Democratic Republic of the Congo, March 2013 p. 4; report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on the situation of human rights and the activities of her Office in the Democratic Republic of the Congo, A/HRC/16/27 and Corr.1 (French only), paras 16–17, and A/HRC/13/64 and Corr.1, paras. 10–12.
- <sup>68</sup> E/C.12/COD/CO/4, para. 32.
- <sup>69</sup> UNCT submission, pp. 4-5. See also report of the Working Group on the Universal Periodic Review on the Democratic Republic of the Congo, A/HRC/13/8, para. 96 (6).
- <sup>70</sup> A/HRC/24/33, para. 18. See also CAT/C/DRC/CO/1, para. 10; CCPR/C/COD/CO/3, para. 19; and A/HRC/13/8, paras. 97 (1) and (3).
- <sup>71</sup> UNHCR submission, p. 6. See also UNCT submission to the UPR of the Democratic Republic of the Congo, p. 5.
- <sup>72</sup> UNHCR submission, p. 7.
- <sup>73</sup> A/HRC/24/33, para. 24. See also A/HRC/19/48, para. 16; report of the Secretary-General on sexual violence in conflict, A/67/792-S/2013/149, para. 39; and the report of the United Nations Joint Human Rights Office on human rights violations perpetrated by soldiers of the Congolese Armed Forces and combatants of the M23 in Goma and Sake, North Kivu province, and in and around Minova, South Kivu province, from 15 November to 2 December 2012, May 2013 (“the UNJHRO report”, available from [www.ohchr.org/Documents/Countries/ZR/UNJHROMay2013\\_en.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/ZR/UNJHROMay2013_en.pdf)).
- <sup>74</sup> A/HRC/24/33, para. 24. See also the report of the UNJHRO report.
- <sup>75</sup> CEDAW/C/COD/CO/6-7, para. 21.
- <sup>76</sup> *Ibid.*, para. 22.
- <sup>77</sup> UNCT submission, pp. 5 and 6.
- <sup>78</sup> S/2013/96, para. 53. See also report of the Secretary-General on the United Nations Organization Stabilization Mission in the Democratic Republic of the Congo, S/2013/388, paras. 52–53.
- <sup>79</sup> E/C.12/COD/CO/4, para. 28.
- <sup>80</sup> CRC/C/OPAC/COD/CO/1, paras. 44 and 45.
- <sup>81</sup> CRC/C/OPAC/COD/CO/1, para. 46.
- <sup>82</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Observation concerning ILO Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182) – Democratic Republic of the Congo, adopted 2011, published 101st ILC session (2012). Available from [www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:2700615](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:2700615).
- <sup>83</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Direct Requests concerning ILO Minimum Age Convention, 1973 (No. 138) – Democratic Republic of the Congo, adopted 2012, published 102nd ILC session (2013). Available from [www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:3084220](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3084220).
- <sup>84</sup> E/C.12/COD/CO/4, para. 26. See also CEDAW/C/COD/CO/6-7, para. 24.
- <sup>85</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Direct request concerning ILO Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182) – Democratic Republic of the Congo, adopted 2011, published 101st ILC session (2012). Available from [www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:2700616](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:2700616).
- <sup>86</sup> E/C.12/COD/CO/4, para. 19. See also OHCHR report on persons with albinism, A/HRC/24/57, paras. 35 and 39.
- <sup>87</sup> E/C.12/COD/CO/4, para. 10.
- <sup>88</sup> CEDAW/C/COD/CO/6-7, paras. 11 and 12.
- <sup>89</sup> A/HRC/24/33, para. 58.
- <sup>90</sup> UNCT submission, p. 8.
- <sup>91</sup> A/HRC/13/63, para. 108.
- <sup>92</sup> UNCT submission, p. 9.
- <sup>93</sup> A/HRC/14/24/Add.3, para. 109.
- <sup>94</sup> A/HRC/13/64 and Corr.1, para. 6.
- <sup>95</sup> A/HRC/24/33, para. 38. See the UNJHRO report.
- <sup>96</sup> CRC/C/OPAC/COD/CO/1, para. 38.
- <sup>97</sup> E/C.12/COD/CO/4, para. 25; CEDAW/C/COD/CO/6-7, para. 9.
- <sup>98</sup> See the report of the mapping exercise documenting the most serious violations of human rights and international humanitarian law committed within the territory of the Democratic Republic of the

- Congo between March 1993 and June 2003, August 2010. Available from <http://www.ohchr.org/en/countries/africaregion/Pages/rdcProjetmapping.aspx>.
- 99 A/HRC/24/33, para. 52.
- 100 A/HRC/19/48, para. 56. See also A/HRC/24/33, para. 60 (b).
- 101 Security Council resolutions 1906 (2009), para. 32, and 1991 (2011), para. 16.
- 102 A/HRC/24/33, para. 48. See also S/2013/388, para. 47.
- 103 A/HRC/24/33, para. 48.
- 104 UNCT submission, p. 8.
- 105 E/C.12/COD/CO/4, para. 11.
- 106 A/HRC/19/48, para. 2.
- 107 UNCT submission, p. 9. See also A/HRC/16/27 and Corr.1 (French only), para. 43 and A/HRC/13/64 and Corr.1, para. 34.
- 108 UNESCO submission to the UPR of the Democratic Republic of the Congo, para. 20.
- 109 *Ibid.*, para. 29.
- 110 *Ibid.*, para. 30.
- 111 A/HRC/24/33, para. 30.
- 112 E/C.12/COD/CO/4, para. 12.
- 113 A/HRC/13/63, para. 114.
- 114 CRC/C/OPAC/COD/CO/1, paras. 40–41.
- 115 A/HRC/16/27 and Corr.1 (French only), para. 6.
- 116 E/C.12/COD/CO/4, para. 22.
- 117 A/HRC/24/33, para. 44.
- 118 A/HRC/13/64 and Corr.1, para. 25.
- 119 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Observation concerning ILO Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111) – Democratic Republic of the Congo, adopted 2012, published 102nd ILC session (2013).
- 120 E/C.12/COD/CO/4, para. 23. See also ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Observation concerning ILO Freedom of Association and Protection of the Right to Organize Convention, 1948 (No. 87) – Democratic Republic of the Congo, adopted 2011, published 101st ILC session (2012). Available from [www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:2698672](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:2698672).
- 121 E/C.12/COD/CO/4, para. 29.
- 122 A/HRC/16/27 and Corr.1 (French only), paras. 33–34.
- 123 A/HRC/13/63, p. 2.
- 124 E/C.12/COD/CO/4, para. 30.
- 125 A/HRC/19/48, para. 29.
- 126 Report of the Independent Expert on the effects of foreign debt and other related international financial obligations of States on the full enjoyment of all human rights, particularly economic, social and cultural rights, on his mission to the Democratic Republic of the Congo, A/HRC/20/23/Add.2, para. 85.
- 127 E/C.12/COD/CO/4, para. 24.
- 128 *Ibid.*, para. 31.
- 129 *Ibid.*, para. 34.
- 130 A/HRC/13/64 and Corr.1, para. 27.
- 131 UNCT submission, p. 11.
- 132 CEDAW/C/COD/CO/6-7, para. 32.
- 133 *Ibid.*, para. 27 (b).
- 134 *Ibid.*, para. 28.
- 135 UNESCO submission, paras. 6 and 7.
- 136 *Ibid.*, para. 10.
- 137 *Ibid.*, para. 23. See also ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Direct Requests concerning ILO Minimum Age Convention, 1973 (No. 138) – Democratic Republic of the Congo, adopted 2012, published 102nd ILC session (2013). Available from [www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:3083532](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3083532).
- 138 CRC/C/OPAC/COD/CO/1, para. 29.
- 139 E/C.12/COD/CO/4, para. 18.
- 140 *Ibid.*, para. 36.

<sup>141</sup> Ibid., para. 17.

<sup>142</sup> CEDAW/C/COD/CO/6-7, para. 36 (a).

<sup>143</sup> UNHCR submission, p. 1.

<sup>144</sup> Ibid., p. 2.

<sup>145</sup> Ibid., p. 3.

<sup>146</sup> Ibid., p. 6.

<sup>147</sup> Ibid., p. 6.

<sup>148</sup> Ibid., p. 3.

<sup>149</sup> Report of the Secretary-General on the United Nations Organization Stabilization Mission in the Democratic Republic of the Congo, S/2013/581, para. 28.

<sup>150</sup> UNHCR submission, p. 3. See also A/HRC/24/33, para. 5.

<sup>151</sup> E/C.12/COD/CO/4, para. 33.

<sup>152</sup> A/HRC/13/64 and Corr.1, para. 27.

<sup>153</sup> E/C.12/COD/CO/4, para. 15.

<sup>154</sup> Ibid., para. 14.

<sup>155</sup> Ibid., para. 13.