



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
5 August 2013  
Russian  
Original: Arabic

---

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Семнадцатая сессия**  
Женева, 21 октября – 1 ноября 2013 года

### **Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека\***

### **Саудовская Аравия**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

## **Введение**

1. В соответствии с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи и резолюциями 5/1 и 16/21, а также решением 17/119 Совета по правам человека Королевство Саудовская Аравия представляет свой второй национальный доклад в рамках универсального периодического обзора. В докладе описан прогресс, достигнутый в Королевстве в области прав человека в 2009–2013 годах.

## **I. Методология подготовки настоящего доклада**

Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с этапами, описанными ниже.

### **A. Сбор информации**

2. Был использован объективный подход к выяснению фактов, т.е. информация проверялась и сверялась на предмет точности, чтобы прозрачным образом представить положение в области прав человека в Королевстве.

3. Необходимая информация была получена из соответствующих источников и адаптирована для включения в настоящий доклад в свете общих руководящих принципов универсального периодического обзора.

4. В соответствии с общими руководящими принципами (относящимися к процессу обзора) многие подробности и информация, отражающие прогресс в области прав человека, были опущены. Вместо этого были использованы приложения, проясняющие некоторые элементы, исключенные из основного текста доклада вследствие требований к его объему.

### **B. Консультации**

5. Информация изучалась и обсуждалась непосредственно во время совещаний и семинаров, а также с помощью иных средств связи с представителями правительственных органов, национальных учреждений и ассоциаций (представляющих гражданское общество), а также с представителями академических кругов и активистами правозащитного сообщества.

6. Комиссия по правам человека провела в девяти городских центрах 24 совещания с представителями гражданского общества и лицами, заинтересованными в проблематике прав человека, что позволило обеспечить соблюдение требований к проведению национальных консультаций и широкому участию общественности.

## **II. Нормативная и институциональная основа в области прав человека**

7. В порядке разъяснения нормативной и институциональной основы в области прав человека в первоначальном докладе были описаны общие принципы поощрения и защиты прав человека посредством применения обязательных положений законодательства. Для отражения истинного положения с правами человека в Королевстве в настоящем докладе более подробно разъясняются неко-

торые из этих принципов. В нем описаны также новые законы и институты, принятые и учрежденные в рамках этих принципов.

## **Законы (см. приложение 1)**

### **А. Основной закон о государственном управлении**

8. В Королевстве действуют законы шариата, в соответствии с которыми мусульманские правители обязаны применять установленные принципы и правила в сфере поощрения и защиты прав человека, как это предписано Священным Кораном, Сунной Пророка и исламским правом, которые обновляются каждым поколением с учетом последних событий в эволюции человечества во времени и в пространстве. Основными из этих принципов являются справедливость, равенство и консультации. Статья 55 Основного закона о государственном управлении гласит: "Король осуществляет надзор за применением шариата, законов и осуществлением общей политики государства". Преданность Королю подтверждается клятвой на Коране и Сунне в соответствии со статьей 6 Основного закона: "Граждане присягают Королю на основе Книги Всемогущего Аллаха и Сунне Его Пророка". Законы шариата устанавливают также, что ответственность несет все общество в целом, что исключает любое приближение государства к религиозной теократии в противовес гражданскому государству.

9. Королевство является колыбелью и центром ислама, страной двух священных мечетей и местом, к которому обращены молитвы 1,5 млрд. мусульман. Коран и Сунна, авторитетные источники для всех мусульман, являются его конституцией, и управление Королевством основано на законах шариата. У Королевства нет своей особой интерпретации ислама. Правовая практика не предполагает различных толкований ислама; строго говоря, она является интеллектуальной деятельностью, в рамках которой шариатские мыслители ограничены конкретными критериями и правилами. В строго определенных рамках мусульмане всегда и везде следуют наиболее подходящим для них правилам, не нарушая принципов (правил поведения), которые защищают и поощряют права человека. Учитывая, что эти принципы запрещают и признают уголовными преступлениями нарушения прав человека, их толкование в установленных рамках является систематической деятельностью, направленной на поощрение и защиту этих прав, как указано в статье 26 Основного закона о государственном управлении, которая гласит: "Государство защищает права человека в соответствии с законами шариата".

### **В. Закон о торговле людьми (преступления)**

10. На основе принципов шариата, которые запрещают все формы торговли людьми, Королевским указом № М/40 от 14 июля 2009 года был введен в действие Закон о торговле людьми (преступления), соответствующий существующим международным и региональным стандартам в сфере борьбы с торговлей людьми и определяющий ее как "наем, набор, перевозка, удержание или прием лиц с целью их эксплуатации" (статья 1). Закон запрещает все формы торговли людьми, описанные в Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, а также другие формы, не охваченные Протоколом, а именно с целью проведения медицинских экспериментов или принуждения к попрошайничеству (статья 2). Закон также определяет детей как "любых лиц, не достигших возраста 18 лет" (статья 1). За-

кон определяет различные типы преступлений, связанных с торговлей людьми, а также наказания за них в виде тюремного заключения на срок до 15 лет и штрафа в размере до 1 млн. риалов. Эти наказания увеличиваются в определенных случаях, когда жертва принадлежит к особо уязвимой группе. Кроме того, этот Закон устанавливает принцип, согласно которому заявления о том, что жертва дала свое согласие на совершение любых преступлений, указанных в статье 5 Закона, не принимаются во внимание.

### **С. Закон об исполнении судебных решений**

11. Этот Закон наделяет судебную систему полномочиями на вынесение решений по делам, связанным с финансовыми и семейными спорами. Исполнительный судья обладает правом налагать и контролировать обязательные меры по исполнению решений и урегулировать все споры, связанные с исполнением решений, независимо от суммы иска. Он наделен также полномочиями на принятие решений и распоряжений, связанных с исполнением приговоров, и может обращаться за помощью к компетентным органам. Закон наделяет также исполнительного судью полномочиями на исполнение судебных постановлений, решений и нотариально заверенных документов, изданных в другой стране.

### **Д. Закон об мировых судах**

12. Этот Закон направлен на ускорение надлежащей правовой процедуры и оптимизацию судебных разбирательств. Он предусматривает различные типы органов по урегулированию споров и предоставляет возможность участия в конструктивном урегулировании экспертов в области права и судебной деятельности, работающих вне судебной системы. Он оказывает существенное воздействие на движение денежных средств и осуществление коммерческой деятельности, поддерживает экономическое развитие и частично снимает нагрузку с судебных органов.

### **Е. Закон об ипотечных кредитах**

13. Этот Закон касается регистрации недвижимости в тех случаях, когда сторона, выдающая ипотечный кредит (кредитор), обретает имущественные права в отношении конкретного объекта недвижимости, получая таким образом приоритетные иски по сравнению с другими кредиторами. Этот Закон также способствует экономическому развитию, усиливая факторы финансового роста и открывая возможности для достижения процветания и достойного уровня жизни.

### **Ф. Положение о домашних работниках и лицах с аналогичным статусом**

14. Это Положение регламентирует взаимоотношения между работодателями и домашними работниками, определяя права и обязанности обеих сторон этих отношений. Наиболее важными являются положения о том, что работодатели не имеют права требовать от домашних работников выполнения работ, не указанных в договоре, а также работ, представляющих опасность для здоровья, имеющих унижительный характер, или работ, выполняемых для третьих сторон. Положение обязывает также работодателей выплачивать работникам согласо-

ванную заработную плату в конце каждого месяца без задержек, а также выдавать письменную квитанцию о выплате такой заработной платы. Работодатели обязываются также предоставлять домашним работникам надлежащие условия для проживания и обеспечивать им ежедневный отдых продолжительностью не менее девяти часов и взаимно согласованный еженедельный отдых. Работники имеют право на оплачиваемый отпуск по болезни и месячный оплачиваемый отпуск по истечении двух лет работы на данного работодателя. Положение также устанавливает, что домашние работники обязаны уважать учение ислама, правила и нормы, действующие в Королевстве, а также специфические особенности и культуру саудовского общества, а также выполнять работы, указанные в трудовом договоре, заключенном с работодателем. Оно определяет также меры наказания в случае нарушения сторонами требований Положения.

## **G. Международные конвенции по правам человека**

15. Королевство 28 июня 2010 года присоединилось к:
  - Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии; и
  - Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах, оба из которых были приняты резолюцией 54/263 Генеральной Ассамблеи от 25 мая 2000 года.
16. Королевство 28 мая 2013 года присоединилось также к:
  - Конвенции № 138 Международной организации труда (МОТ) о минимальном возрасте для приема на работу, принятой в 1973 году.

## **Учреждения**

### **A. Национальная комиссия по борьбе с коррупцией**

17. Эта Комиссия была учреждена согласно Королевскому указу № А/65 от 19 марта 2011 года и подотчетна непосредственно Королю. Она является юридическим лицом и пользуется автономией в финансовых и административных вопросах, что гарантирует полную беспристрастность и независимость ее работы от каких-либо сторон. Целью Комиссии является защита честности, поощрение принципа прозрачности и борьба со всеми формами, проявлениями и видами финансовой и административной коррупции. В ее полномочия входит надзор за деятельностью всех без исключения правительственных органов и предприятий частного сектора, в которых государству принадлежит доля размером 25% и более.

### **B. Постоянный комитет по вопросам торговли людьми**

18. Этот Комитет был учрежден в рамках Комиссии по правам человека согласно решению Кабинета № 244 от 13 июля 2009 года и включает в себя представителей министерств внутренних дел, иностранных дел, юстиции, социальных дел, труда и культуры и информации. Это ключевой национальный механизм осуществления Закона о торговле людьми (преступления), наделенный множеством функций, включая:

- мониторинг положения жертв в целях недопущения причинения им дальнейшего вреда;
- разработку политики по активному выявлению жертв и подготовке сотрудников правоохранительных органов в отношении методов выявления жертв;
- координацию совместной работы с другими компетентными органами в целях возвращения жертв в места их постоянного проживания в стране гражданства или, по их просьбе, в места проживания в любой другой стране;
- формулирование, в случае необходимости, рекомендаций в отношении выдачи жертвам разрешений на проживание в Королевстве и придания им статуса, в соответствии с которым они могут осуществлять трудовую деятельность.

### III. Защита и поощрение прав человека на местах<sup>1</sup>

#### A. Международные договоры по правам человека<sup>2</sup>

19. Королевство на постоянной основе изучает все международные договоры по правам человека, участником которых оно не является, в свете положений законов шариата, которые подтверждают принцип открытости в отношении опыта других стран в области прав человека и приверженности исламской культурной идентичности и ценностям. В ходе изучения этих договоров основным критерием является определение возможности их эффективного осуществления в соответствии с принципом шариата, касающимся исполнения договоров: "О те, которые уверовали! Будьте верны обязательствам"<sup>3</sup>. Первоначальные результаты изучения заключались в том, что все принципы поощрения и защиты прав человека осуществляются в Королевстве на местах посредством применения законов шариата. При этом все же было рекомендовано присоединиться к двум Факультативным протоколам к Конвенции о правах ребенка, упомянутым в пункте 15. Что касается присоединения Королевства к Международному пакту о гражданских и политических правах и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, то этот вопрос продолжает изучаться; в адрес регламентирующего (законодательного) органа были вынесены рекомендации, переданные в Комиссию по правам человека, которая сформировала комитет в составе специалистов по шариату, праву и другим вопросам, связанным с областями применения двух пактов, в соответствии с решением Совета Комиссии № 1/116 от 18 июля 2012 года. Совещания комитета периодически проходят в помещениях Комиссии по правам человека.

20. Согласно пункту 2 статьи 5 своего устава Комиссия по правам человека выражает свое мнение в отношении законопроектов, связанных с вопросами прав человека, изучает существующие законы и формулирует предложения по внесению в них поправок. Она изучила также подготовленный Национальным обществом прав человека доклад по вопросам приведения саудовских законов в соответствие с международными правозащитными конвенциями. На основе описанной выше деятельности королевскими указами были внесены поправки в

<sup>1</sup> تم تصنيف الموضوعات الفرعية بناء على مواضيع التوصيات المقدمة للمملكة في الاستعراض الأول

<sup>2</sup> التوصيات : (1،3،2،7،6)

<sup>3</sup> سورة المائد 1

различные законы, а министерскими решениями и циркулярами были внесены поправки в подзаконные акты, касающиеся судебной системы, положения женщин, детей и трудящихся-мигрантов. Эти поправки будут описаны ниже в настоящем докладе.

## **В. Борьба с дискриминацией и поощрение свободы мнений и их выражения<sup>4</sup>**

21. Законы шариата гарантируют свободу выбора религии: "Нет принуждения в религии. Прямой путь уже отличился от заблуждения"<sup>5</sup>. Они также требуют справедливого обращения со всеми людьми: "Аллах велит вам возвращать вверенное на хранение имущество его владельцам и судить по справедливости, когда вы судите среди людей"<sup>6</sup>. Это требование действует даже при наличии конфликта: "Будьте стойки ради Аллаха, свидетельствуя беспристрастно, и пусть ненависть людей не подтолкнет вас к несправедливости. Будьте справедливы, ибо это ближе к богобоязненности"<sup>7</sup>. Статья 8 Основного закона о государственном управлении, таким образом, гласит: "Управление Королевством Саудовская Аравия основано на справедливости, консультациях и равенстве в соответствии с законами шариата".

22. Свобода немусульман в Королевстве отправлять свои религиозные культы в частной обстановке гарантирована по закону и на практике. Были изданы директивы и положения, разрешающие немусульманам, проживающим в Королевстве, отправлять религиозные культы у себя дома и в помещениях дипломатических миссий. Эти директивы были разосланы во все соответствующие органы. Регулирование режима жилых объектов также осуществляется таким образом, чтобы обеспечить немусульманам возможность отправлять религиозные культы. Статья 37 Основного закона о государственном управлении гласит: "Жилища неприкосновенны, и в них запрещается входить или их обыскивать без разрешения проживающих в них лиц, за исключением случаев, установленных законом". Статья 41 Уголовно-процессуального кодекса подтверждает этот факт: "Должностные лица, проводящие уголовные расследования, не имеют права входить в жилые помещения или обыскивать их, за исключением случаев, установленных законом, и в соответствии с ордером на обыск с указанием причин его проведения, выданным Управлением по расследованиям и уголовному преследованию".

23. Королевство является местом, куда стремятся мусульмане всего мира; каждый год более 7 млн. мусульман приезжают в страну для совершения малого и большого хаджа. Любой немусульманин, въезжающий в Королевство, делает это в целях ведения торговли или трудовой деятельности на основе договора на фиксированный срок. Статья 41 Основного закона о государственном управлении гласит: "Лица, постоянно проживающие в Королевстве Саудовская Аравия, обязаны соблюдать его законы, уважать ценности саудовского общества, его традиции и мировоззрение". Это положение в настоящее время осознают все лица, и оно способствует их дальнейшему сотрудничеству.

<sup>4</sup> التوصيات (33، 5، 21)

<sup>5</sup> البقرة : 256

<sup>6</sup> النساء : 58

<sup>7</sup> المائدة : 8

24. Все граждане Королевства являются мусульманами, и ни один мусульманин в стране не отрицает Откровения (Коран и Сунну) в качестве жизненного руководства. Любое лицо, утверждающее, что в Королевстве есть какое-либо религиозное меньшинство, противоречит фактам реальной жизни, как и любое лицо, утверждающее о том, что оно является жертвой дискриминации. Ислам устанавливает законы, регулирующие все аспекты жизни мусульман. Он, таким образом, определяет разделяемые всеми национальные ценности, известные также как правила общественного порядка и общественной морали. Положения законодательства и законов Королевства не содержат ни малейших намеков на дискриминацию какого-либо лица; напротив, дискриминация является наказуемым преступлением. Статья 12 Основного закона о государственном управлении гласит: "Укрепление национального единства является обязанностью каждого. Государство запрещает любую деятельность, ведущую к раздорам, разногласиям и разделению".

25. Согласно законам шариата, любое презрительное отношение или оскорбление религиозных верований запрещены, и любое лицо, которое, как доказано, совершало подобные действия, привлекается к ответственности. Ко всем пророкам – мир им – также необходимо относиться с уважением и почитанием. 7 декабря 2011 года Министерство по делам ислама издало руководство для имамов и проповедников, согласно которому они не имеют права ни оскорблять, ни дискредитировать отдельных лиц или религиозные группы. Это руководство устанавливает также меры наказания, включающие в себя отстранение от должности любого имама или проповедника, нарушающего положения руководства, и министерство действительно прекратило деятельность ряда имамов и проповедников, в проповедях которых содержались выражения ненависти или призывы к нанесению вреда. Министерство образования аналогичным образом применяло меры воздействия к учителям, которые допускали акты дискриминации в школах. Министерство по делам ислама осуществляет комплексную программу, направленную на поощрение компромисса и борьбу с неумеренностью и экстремизмом посредством проведения специальных семинаров. Всего было проведено 29 951 такой семинар и 30 специальных курсов, в которых приняли участие 2 515 имамов и проповедников. Был также подписан договор с Центром национального диалога им. короля Абдель Азиза, предусматривающий подготовку около 40 000 имамов мечетей по вопросам, касающимся методов распространения в обществе культуры терпимости посредством проповедей, бесед и других видов деятельности.

26. Законы Королевства особо запрещают религиозную дискриминацию на рабочем месте. Статья 61 Трудового кодекса гласит: "Работодатели обязаны воздерживаться от любых слов или действий, являющихся оскорбительными для достоинства работников или их религии". Работодатели обязаны также предоставлять работникам время на осуществление прав, предусмотренных в Кодексе, без вычета из их заработной платы каких-либо сумм за это время. Статья 104 дополнительно предусматривает, что работодатели обязаны позволять работникам исполнять свой религиозный долг.

27. Законы Королевства гарантируют свободу выражения мнений любому лицу, а также защиту других прав (причем права человека являются взаимозависимыми и взаимосвязанными) таким образом, чтобы не наносить ущерба осуществлению этого права. Тем самым они устанавливают принцип формального ограничения свободы выражения мнений в соответствии с применимыми международными стандартами. Так, статья 39 Основного закона о государственном управлении требует от средств массовой информации и других средств выражения мнений использования уважительного языка и запрещает все, что

может нанести ущерб человеческому достоинству и правам. Как показывают результаты мониторинга деятельности средств массовой информации, поле для свободного выражения мнений заметно расширилось, в особенности за последние три года. Были приняты различные меры, направленные на поощрение свободы выражения мнений, включая поддержку издания нескольких газет, особенно в Интернете, а также учреждение независимого управления по радио- и телевидению и независимого публичного управления по аудиовизуальным СМИ, что, в свою очередь, привело к учреждению нескольких телевизионных каналов и радиостанций. Центр национального диалога им. короля Абдель Азиза продолжает проводить дискуссии, в которых принимают участие представители всех слоев общества. Последним таким мероприятием была шестая дискуссия по теме "Культурная деятельность в социальных сетях", в которой приняли участие пользователи таких социальных сетей.

## С. Судебная система и уголовный процесс<sup>8</sup>

### Судебные и законодательные реформы

28. Проект развития судебной системы, разработанный по инициативе Хранителя двух священных мечетей, Короля Абдаллы ибн Абдель Азиза и принятый в 2007 году, принес ощутимые результаты, часть которых была описана в первоначальном докладе. Был принят ряд законов, относящихся к различным элементам судебного процесса, как указано в пунктах 12 и 13 первоначального доклада, а Министерство юстиции разработало стратегический план по ускорению судопроизводства и исполнения судебных решений. Оно подготовило также несколько законопроектов, утверждение которых ожидается в ближайшем времени, в частности: Кодекс шариатской (гражданской) процедуры с поправками; Кодекс профессиональной деятельности адвокатов с поправками; Закон об альтернативных мерах наказания; Закон о коллегии адвокатов; Закон об экспертах; Закон о нотариате; Положение о помощниках судей; и устав Фонда для выплаты алиментов. Министерство юстиции приняло также ряд мер, направленных на развитие своей административной и технической структуры и процедур (см. приложение 2).

29. Министерство юстиции продолжило работу по созданию и развитию потенциала судебной системы посредством подготовки судей, среди которых доля участвовавших в программах подготовки составила 35% от общего числа судей в 2011 году и 25% в 2012 году. Целевой показатель охвата судей программами подготовки на 2013 год установлен на уровне 90%. Совместно с такими правительственными органами и образовательными учреждениями, как Высший институт правовых исследований, Комиссия по правам человека и Арабский университет исследований в сфере безопасности им. Наифа, Министерство юстиции организовало многочисленные учебные курсы и практикумы по правовой тематике, включая 12 семинаров и практикумов по вопросам прав человека, проведенных в Эр-Рияде, Джидде, Джавфе, Абхе, Даммаме и Бурайде, и 5 практикумов по укреплению роли судебных органов.

30. Что касается работы по укреплению мировых судов и юридической профессии, а также повышению их роли в совершенствовании надлежащей правовой процедуры, то по состоянию на 30 июня 2013 года в Министерстве юстиции было зарегистрировано 1 513 судов, 2 700 юристов получили лицензии на осуществление юридической практики и 1 300 лиц проходили стажировку.

<sup>8</sup> (48), (30), (29), (28), (27), (26), (25), (24), (23), (22) التوصيات

В рамках программ по развитию судебной системы, осуществляемых под эгидой Министерства юстиции, судебные работники приняли участие в ряде региональных и международных мероприятий и различных встреч с официальными делегациями и международными организациями. Министерство юстиции издает рецензируемый научный журнал (al-Qada'iyah), посвященный современным исследованиям в правовой сфере, который, наряду с журналом по вопросам правосудия (al-'Adl) и серией информационных буклетов по вопросам правовой культуры, служит важным средством поддержки деятельности судебных работников, практическим инструментом профессионального развития судей, помощников судей, практикующих юристов, работников мировых судов и экспертов, а также обеспечивает платформу для диалога между судьями.

31. В целях укрепления принципа публичных слушаний и справедливого судебного разбирательства Комиссия по правам человека учредила подразделение в составе штатных специалистов и экспертов, в задачи которых входит наблюдение за судебными разбирательствами. В 2012 году они присутствовали на 350 судебных процессах в нескольких судах страны, что позволило Комиссии выявить ряд позитивных аспектов, прежде всего тот факт, что Министерство юстиции субсидирует гонорары адвокатов для тех обвиняемых, которые не могут выплатить их самостоятельно; присутствие на судебных процессах представителей Национального общества прав человека<sup>9</sup>; а также присутствие представителей средств массовой информации и лиц, заинтересованных в вопросах прав человека. Были также отмечены некоторые негативные аспекты, в отношении которых Министерство юстиции приняло незамедлительные меры. К ним относятся случай с одним обвиняемым, которого привели в суд в ножных кандалах, и два случая неполучения обвиняемыми обвинительных заключений. Комиссия обратилась в компетентные органы для незамедлительного разрешения этих проблем. Проведение публичных слушаний является в Королевстве обязательным по закону, что закреплено в Уголовно-процессуальном кодексе, кроме исключительных случаев, когда суд принимает иное решение по соображениям безопасности или защиты общественной морали, либо если это необходимо для установления истины, что соответствует международным стандартам справедливого судебного разбирательства.

32. В интересах поддержки исправления и социальной реабилитации осужденных лиц и ограничения ущерба, причиняемого тюремным заключением, являющимся одним из наиболее вредных мер наказания, судебные органы Королевства стремятся выбирать альтернативные тюремному заключению виды наказания. Для этого они пользуются широтой законов шариата, на которых основываются судебные решения, а также образовательными возможностями, предоставляемыми шариатом, согласно которому наказание является инструментом исправления и реабилитации. Этот подход был вновь подтвержден подготовкой законопроекта об альтернативных мерах наказания, определяющего виды преступлений, к которым применяются его положения, и устанавливающего исполнительные и процедурные механизмы, обеспечивающие надлежащее применение этого закона. Законопроект был представлен в Совет шуры для рассмотрения и утверждения.

33. Деятельность судебной системы Королевства направлена на соблюдение принципов правосудия, и новый Закон о судебной системе наделил Верховный суд обязанностью определять принципы работы судов, большинство из которых соответствует международным стандартам. Суд уже приступил к осуществле-

<sup>9</sup> إحدى مؤسسات المجتمع المدني

нию этой задачи в качестве предварительного этапа перед распространением этих стандартов, хотя кодификация положений шариата находится в процессе постоянного рассмотрения; в различных академических учреждениях были учреждены кафедры, специализирующиеся в этой области.

#### Гарантии в уголовных делах

34. Законодательные гарантии прав обвиняемых на всех этапах уголовного процесса предусмотрены всеми уголовными законами Королевства. Они основаны на ряде принципов, установленных законами шариата, осуществляются в соответствии с ними через Основной закон о государственном управлении и направлены на то, чтобы в совокупности они обеспечивали рамочную основу для справедливого судебного разбирательства в соответствии с применимыми международными стандартами. Более того, существуют дополнительные гарантии в связи с определенными мерами наказания, в частности смертной казнью, в отношении которой требования к вынесению соответствующих приговоров являются более жесткими, включая требования к наличию неопровержимых доказательств, определению причин и условий совершения преступления и отсутствию препятствий для вынесения приговора.

35. Мера наказания в виде смертной казни назначается только в отношении наиболее тяжких преступлений и в исключительных обстоятельствах и не приводится в исполнение до завершения рассмотрения дела на всех уровнях судебной системы. В суде первой инстанции дело должно совместно рассматриваться тремя судьями, которые должны принять единогласное решение. Затем дело передается в суд второй инстанции, т.е. апелляционный суд, в котором решение суда первой инстанции, даже если оно не оспаривается, подвергается тщательному анализу коллегией по уголовным делам, состоящей из пяти судей. Если апелляционный суд оставляет приговор суда первой инстанции в силе, дело передается в Верховный суд, где оно рассматривается пятью судьями. Если Верховный суд оставляет приговор в силе, все этапы судебного процесса считаются завершенными.

36. Никакие органы государственной власти не имеют права изменить или приостановить применение наказаний типа "возмездие" и доктринального наказания, полагающихся соответственно за преступления *кизас* или *худуд*, поскольку они в категорической форме предусмотрены законами шариата без каких-либо возможностей для дальнейшего толкования. Эти наказания применяются только в случаях конкретных преступлений, приговор по которым не может быть вынесен без неопровержимых доказательств, не оставляющих места для сомнений, что соответствует обязательствам Королевства согласно Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Кроме того, они были предписаны исламом в целях сохранения жизни, защиты высших интересов общества и пресечения любых попыток подрыва этих интересов. Таким образом, за убийство полагается наказание как за преступление *кизас*, что является справедливым возмездием за совершенное преступление.

37. В этой связи либеральный характер и широта охвата законов шариата заключаются в том, что лицо, признанное виновным в совершении убийства, может быть помиловано властями (Королем) в случае совершения преступлений *тазир* (за которые могут быть назначены разные наказания) или, в случае совершения преступления *кизас*, ближайшим родственником, который имеет на это безотзывное личное право. Тем не менее подчеркивается, что лицо, признанное виновным в убийстве, может, если ближайшими родственниками явля-

ются несовершеннолетние, просить о том, чтобы их пожелания относительно исполнения приговора определялись только после достижения ими совершеннолетия. Кроме того, один из ближайших родственников, независимо от числа таких родственников, вполне может попросить об отмене смертной казни согласно словам Всемогущего Аллаха: "Кто сохранит жизнь человеку, тот словно сохранит жизнь всем людям"<sup>10</sup>. На основе Королевского указа № КН/8/547 от 8 февраля 2000 года комитеты по проведению реформ при администрациях провинций настойчиво и часто успешно обращаются к родственникам убитых лиц с просьбами о помиловании убийц. В случаях преступлений, связанных с бандитизмом (*хираба*), наказание в виде смертной казни не является обязательным требованием и может быть заменено изоляцией, т.е. тюремным заключением.

38. Уголовно-процессуальный кодекс предусматривает многочисленные гарантии прав заключенных с момента их ареста и в течение всего времени их нахождения под стражей, проведения расследования и судебных разбирательств. В настоящее время в этот Кодекс также вносятся поправки в целях приведения его в соответствие с новым Законом о судебной системе. После принятия этих поправок соответствующие органы будут проводить разнообразные образовательные и информационно-просветительские кампании, ориентированные на лиц, отвечающих за применение Закона, а также на другие слои общества.

#### **Отправление правосудия по делам несовершеннолетних**

39. В соответствии с действующей в Королевстве системой ювенальной юстиции подразделения уголовных судов, рассматривающие дела несовершеннолетних, состоят из трех судей по сравнению с одним судьей в рамках системы, которая существовала до введения в действие нового Закона о судебной системе. При определении того, достигло ли какое-либо лицо половой зрелости, суды опираются на наличие у данного лица одного из очевидных признаков половой зрелости, что делает его способным исполнять свои религиозные обязательства, распоряжаться имуществом и привлекаться к уголовной ответственности; это соответствует положениям Конвенции о правах ребенка и обязательствам Королевства в соответствии с ними. Определение признаков половой зрелости является доктринальной процедурой, при которой допускается самое подходящее толкование с учетом обстоятельств и факторов, связанных с современным развитием. Необходимо отметить, что были приняты новые законы о защите детей, в которых ребенок определяется как "любое лицо, не достигшее возраста 18 лет", как это ясно указано в настоящем докладе.

40. Согласно законам и подзаконным актам, действующим в отношении несовершеннолетних преступников, необходимо применять установленные законом меры, гарантирующие обращение, соответствующее их возрасту, а именно:

- при любых обстоятельствах несовершеннолетние должны помещаться в центры наблюдения (приюты для несовершеннолетних) немедленно после их ареста;
- несовершеннолетние не могут быть помещены под стражу иначе, как по решению судьи по делам несовершеннолетних;
- производящие арест несовершеннолетнего сотрудники полиции должны быть одеты в гражданскую одежду;

<sup>10</sup> المائدة: 32

- использование средств ограничения (наручников) в отношении несовершеннолетних запрещено;
- следственные действия и судебные процессы по делам несовершеннолетних должны проводиться в центре наблюдения в присутствии их опекуна и эксперта;
- непосредственно после помещения несовершеннолетнего в центр наблюдения он должен пройти медицинское и психологическое обследование, и до начала любого судебного процесса должностному лицу, осуществляющему надзор за данным делом, должен быть представлен отчет о состоянии здоровья, психологическом и социальном состоянии несовершеннолетнего;
- в центре наблюдения несовершеннолетние должны быть зачислены на соответствующие программы обучения и профессиональной подготовки.

41. Отделы по делам несовершеннолетних начали работать в структуре Управления по расследованиям и уголовному преследованию (государственная служба уголовного преследования) в 2010 году. Эти отделы уполномочены вести дела несовершеннолетних и осуществлять надзор за тем, чтобы несовершеннолетним обеспечивался полный уход и защита на стадии расследования, а также назначать следователей, прошедших теоретическую и практическую подготовку по работе с несовершеннолетними.

#### **Гарантии против пыток и безнаказанности**

42. Законами Королевства запрещены все формы пыток. Статья 2 Уголовно-процессуального кодекса предусматривает, что арестованным лицам не должны причиняться какой-либо физический вред или нравственные страдания и они не должны подвергаться каким-либо пыткам или унижающему достоинство обращению. Статья 102 Кодекса гласит: "Допросы должны проводиться таким образом, чтобы не воздействовать на волю обвиняемого в отношении его заявлений. Он не должен принуждаться к даче клятвы и не должен подвергаться каким-либо силовым мерам воздействия...". Надзор за тюрьмами и местами содержания под стражей со стороны Управления по расследованиям и уголовному преследованию (государственная служба уголовного преследования) является необходимой гарантией против того, чтобы заключенные и задержанные подвергались пыткам. В соответствии со статьями 38 и 39 Уголовно-процессуального кодекса компетентные должностные лица Управления регулярно посещают тюрьмы, выслушивают жалобы заключенных и задержанных и принимают установленные законом меры в случае выявления любого нарушения прав заключенных. В Королевстве были открыты в общей сложности 98 отделов, выполняющих эти задачи и отвечающих за осуществление гарантий, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом. В течение 2011 года эти отделы осуществили 20 301 посещение тюрем и мест содержания под стражей.

43. Комиссия по правам человека постоянно проводит внеплановые посещения тюрем, мест содержания под стражей и центров наблюдения, причем для этого не нужно получать никаких разрешений от компетентных органов. Эти посещения позволили Комиссии сделать ряд наблюдений в отношении тюрем и условий содержания некоторых заключенных и задержанных, в связи с чем компетентными органами были приняты меры, а Комиссия приняла по ним следующие меры. В 2012 году Комиссия организовала 300 таких посещений. Национальное общество прав человека также осуществило 88 посещений тюрем и центров содержания под стражей в различных городах, причем она имела

возможность проводить эту работу без каких-либо ограничений. В результате этих посещений были выявлены три случая неправомерного обращения и виновные в них были привлечены к дисциплинарной ответственности.

44. В целях укрепления системы мониторинга тюрем путем привлечения компетентных органов и организаций гражданского общества Министерство внутренних дел организовало в ряде тюрем постоянные представительства. Эти представительства принадлежат Управлению по расследованиям и уголовному преследованию, Комиссии по правам человека и Национальному обществу прав человека. Сотрудники этих представительств получают жалобы от заключенных и задержанных и немедленно принимают по ним меры. В помещениях для проведения допросов были также установлены телевизионные камеры, обеспечивающие дополнительный контроль за надлежащим проведением допросов. В ближайшее время ожидается утверждение Закона о тюремном заключении и задержаниях с поправками, учитывающими положения законов Королевства и его соответствующие обязательства согласно Конвенции о правах ребенка.

45. **Безнаказанность:** статья 25 Уголовно-процессуального кодекса предусматривает, что в ходе выполнения своих законных полномочий сотрудники органов уголовного расследования находятся под надзором Управления по расследованиям и уголовному преследованию, которое может обратиться в компетентные органы с просьбой рассмотреть любое нарушение или акт бездействия таких сотрудников и применить к ним меры дисциплинарного воздействия без ущерба для права возбуждать уголовное преследование. Статьи 171 и 172 Закона о внутренних силах безопасности также устанавливают, что любое лицо, в отношении которого доказано применение им неправомерного обращения или принуждения силой в ходе исполнения им своих должностных обязанностей, в том числе применение любой формы пыток или нанесение увечий, или лишение свободы личности или применение показательного наказания, подвергается мерам дисциплинарного воздействия в виде увольнения со службы или тюремного заключения на срок до шести месяцев, или обоим мерам наказания, в зависимости от тяжести совершенного деяния. Любое лицо, получившее телесные повреждения в результате указанных выше нарушений, может подать в компетентные органы требование о компенсации со стороны виновного. Согласно решению Кабинета № 1 от 28 ноября 2011 года полномочия Контрольно-следственного совета в отношении расследования и уголовного преследования в случае преступлений, связанных с неправомерным обращением при исполнении должностных обязанностей, были переданы Управлению по расследованиям и уголовному преследованию. Закон об исполнении судебных решений, упомянутый в пункте 11, содержит статьи, относящиеся к борьбе с безнаказанностью; статья 89, например, гласит: "Государственные служащие и лица, обладающие аналогичным статусом, подлежат тюремному заключению на срок до семи лет, если они препятствуют исполнению судебного решения или затрудняют его, что составляет преступление злоупотребления доверием". В настоящее время также готовится законопроект о борьбе с злоупотреблениями властью.

46. Задачей Национальной комиссии по борьбе с коррупцией является борьба с безнаказанностью (за финансовые и административные правонарушения и преступления), а ее устав включает в себя ряд положений, усиливающих гарантии против безнаказанности, включая положения статьи 3, согласно которым нарушения и неправомерные действия, связанные с административной и финансовой коррупцией, такие как злоупотребление властью или должностными полномочиями, в зависимости от конкретных обстоятельств передаются на рассмотрение контролирующих органов или следственных органов. Соответст-

вующая информация должна быть также передана лицу, возглавляющему орган, в котором числится нарушитель. Комиссия имеет право получать информацию о ходе расследования и осуществлять надзор за соответствующими процедурами.

## **D. Меры по поощрению и защите прав женщин и детей<sup>11</sup>**

### **1. Женщины**

47. Законы шариата гарантируют равенство полов на основе принципа взаимодополнительности прав и обязанностей. Таким образом, хотя мужчины наследуют больше, чем женщины, в 4 случаях, женщины наследуют больше, чем мужчины, в 14 случаях. Кроме того, мужчина, наследующий больше, чем женщина, обязан содержать женщину, в то время как женщины не несут таких обязательств; помимо этого, хотя в некоторых случаях свидетельство мужчины обладает силой, равной свидетельствам двух женщин, в других делах свидетельство женщины более значимо, чем свидетельство мужчины. Это примеры взаимодополняющего равенства мужчин и женщин. Необходимо также подчеркнуть, что этот принцип ни в каких случаях не влияет на личную независимость женщин в связи с их финансовыми обязательствами и законными возможностями осуществлять свои права.

48. **Участие в политической и общественной жизни:** согласно Королевскому указу № А/44 от 12 января 2013 года в статью 3 Закона о Совете шуры были внесены поправки, позволяющие женщинам, которые до этого участвовали в работе Совета только в качестве консультантов, стать полноценными членами Совета и занимать не менее 20% мест. Список членов Совета шуры нового созыва был определен Королевским указом № А/45 от 12 января 2013 года, и в него включены 30 женщин.

49. Начиная со следующей сессии 2014 года, женщинам разрешено выставлять свои кандидатуры и избираться в муниципальные советы. Саудовские женщины занимают высокие государственные должности и в настоящее время являются важными партнерами в принятии значимых политических решений, выступая в качестве министров, заместителей министров и должностных лиц высокого уровня.

50. Глава IV раздела II Закона об исполнении судебных решений включает в себя положения об исполнительных действиях по делам о личном статусе, а также регламентирует вопросы опеки над детьми, ухода за детьми, посещения детей и брачных отношений. Для обеспечения примирения семей в судах и неправительственных организациях (НПО) были учреждены посреднические отделы, в задачи которых входит урегулирование семейных проблем и обеспечение благосостояния семей. Эти отделы играют ключевую роль в обеспечении семейной гармонии.

51. Женщины принимают участие в деятельности ряда организаций гражданского общества и НПО, таких как торговые палаты, литературные клубы и ассоциации, занимающиеся оказанием социальных услуг. Были созданы различные организации девочек-скаутов, активно участвующие в предоставлении ряда гуманитарных услуг во время сезона основного паломничества, а также в течение всего года, когда проходит малое паломничество. Также работают несколько женских спортивных клубов, а Общество Красного Полумесяца организова-

<sup>11</sup> (44), (36), (20), (19), (18), (17), (16) التوصيات

ло обучение навыкам, необходимым для полевой волонтерской работы, для почти 12 000 женщин.

52. **Занятость:** число женщин, работающих в правительственных организациях, выросло на 7,95% за один год (2010–2011 годы), а число женщин, работающих в системе образования, составило 228 000 по сравнению с 224 000 мужчин. Число женщин, работающих преподавателями и лекторами в университетах, выросло с 11 000 до 13 000. Женские секции были недавно созданы в ряде государственных органов, включая Управление по расследованиям и уголовному преследованию, Национальную комиссию по борьбе с коррупцией, Министерство юстиции, Совет по рассмотрению жалоб и управления по трудовым вопросам, а также в некоторых службах безопасности. Со своей стороны, Министерство труда приняло ряд решений, направленных на ускорение найма женщин на различные предприятия частного сектора (включая магазины для женщин, предприятия розничной торговли и обрабатывающие предприятия). Совместно с Фондом развития людских ресурсов оно организовало также программы поощрения занятости женщин, в том числе в указанных областях. Были также разработаны программы удаленной работы, работы неполный рабочий день и работы на дому, направленные на удовлетворение потребностей женщин, которые не желают работать вне дома или не располагают для этого временем. Национальная организация совместного обучения также организовала учебную программу для подготовки девочек к участию на рынке труда и занятости, которую осуществляют Министерство труда, Корпорация технической и профессиональной подготовки и Фонд развития людских ресурсов.

53. **Образование:** Королевство продолжало предпринимать усилия в сфере образования для женщин посредством осуществления широкомасштабных проектов и мероприятий, направленных на расширение возможностей для получения образования, в том числе по новым специальностям. Результаты этой деятельности включают в себя следующее:

- в 2011 году число женщин, обучающихся в высших учебных заведениях, составило 473 725 по сравнению с 429 842 мужчинами, в то время как в 1961 году в вузах обучались только четыре женщины, а число женщин, успешно завершивших обучение в вузах, составило 59 948 по сравнению с 55 842 мужчинами;
- было открыто новое высшее учебное заведение для женщин, Университет им. принцессы Норы бин Абдуррахман, включающий в себя 15 колледжей, специализирующихся на теоретических, исследовательских и медицинских дисциплинах, учебную больницу, специализированные лаборатории, центр исследований в области нанотехнологий и других областях, жилой комплекс, в котором могут проживать 1 000 членов семей работников и преподавателей, а также общежития для 12 000 студентов. Всего в Университете могут обучаться 40 000 студенток;
- в Университете им. Короля Сауда был создан кампус для женщин, включающий в себя 12 факультетов, на которых могут обучаться 30 000 студенток, а в рамках Исламского университета им. Имама Мухаммада бин Сауда был учрежден кампус им. Короля Абдаллы с 11 факультетами для женщин, где могут обучаться 30 000 студенток;
- женщины теперь могут получать образование по таким специальностям, как средства массовой информации, политология, технические науки и юриспруденция;

- программа международных стипендий, учрежденная Хранителем двух священных мечетей, предоставляет женщинам возможность завершить высшее образование по ряду специальностей; число женщин, получающих стипендии, составило 24 581, а динамика прироста числа женщин, получающих международные стипендии, заметно отличается от аналогичного показателя для мужчин: 389,4% для женщин и 30,47% для мужчин за период 2007–2011 годов.

54. **Здравоохранение:** Министерство здравоохранения осуществляет ряд мер и программ по эффективному уходу за здоровьем матерей как в городах, так и в сельских районах в период беременности, в предродовой и послеродовой период, а также в экстренных случаях. Целью является снижение уровня материнской смертности и увеличение числа беременных женщин, получающих медицинский уход под наблюдением врача. Эти программы предусматривают также следующие меры:

- введение паспортов здоровья в качестве средств мониторинга состояния здоровья матери и ребенка на всем протяжении беременности, во время родов и в послеродовой период до достижения ребенком пятилетнего возраста;
- осуществление программы противостолбняковой вакцинации для беременных женщин, 96,6% из которых прошли такую вакцинацию, что выше минимального целевого показателя в 90%, установленного в Восьмом плане развития;
- применение новой модели предродового ухода, обучение специалистов в провинциях, подготовка печатного издания модели, измененной в соответствии со стандартами Всемирной организации здравоохранения, и его распространение в провинциях в целях обеспечения того, чтобы не менее 98% ожидающих ребенка женщин находились под присмотром квалифицированных медицинских работников. Доля в 97% была достигнута десять лет назад;
- рост доли родов, принимаемых квалифицированными медицинскими работниками, которая в настоящее время составляет 97%, в результате чего уровень материнской смертности снизился до 14 смертей на 100 000 живорождений по сравнению с 32 смертями на 100 000 живорождений в 1983 году;
- проведение интенсивных учебных программ по безопасному родовспоможению для акушерок на всей территории Королевства.

55. **Повышение информированности о правах женщин:** правительственные органы и организации гражданского общества совместно проводят национальную кампанию, направленную на повышение информированности женщин о законах и существующих мерах по защите их прав, в частности об услугах в области социального вспомоществования и процедурах определения личного статуса при регистрации браков, разводов и рождений. Параллельно с этим такие НПО, как организация "Маваддах", занимающаяся делами женщин, осуществили ряд волонтерских программ по предоставлению женщинам юридических, социальных и психологических консультаций.

56. **Саудовские женщины, состоящие в браке с негражданами:** решением Кабинета № 406 от 12 ноября 2012 года была одобрена передача права опеки над детьми саудовских женщин, состоящих в браке с иностранцами, к матери, если они проживают в Королевстве. Если они находятся за границей, мать име-

ет право послать за ними, и государство компенсирует расходы на получение ими вида на жительство. Им также разрешено работать в частном секторе без перехода права опеки. Они получают то же образование и медицинское обслуживание, что и любой саудовец, и включаются в квоты для саудовцев в частном секторе. Саудовские женщины, состоящие в браке с негражданами, получают также право привезти своего супруга в Королевство, если он находится за границей, или, если он проживает в Королевстве и выражает такое желание, получить право опеки над ребенком. Супруг также получает право на работу в частном секторе при условии, что у него есть действующий паспорт. Кроме того, согласно решению Кабинета № 152 от 25 марта 2013 года, студентки, получающие международные стипендии и состоящие в браке с негражданами, получают ежемесячное пособие в том же размере, что и женщины, состоящие в браке с саудовскими мужчинами.

## 2. Дети

57. Закон о защите детей, утвержденный решением Совета шуры № 74/154 от 17 января 2011 года, направлен на защиту детей от всех форм насилия, обеспечение наилучших интересов ребенка, повышение информированности общества о праве ребенка на жизнь, запрет любых действий, которые могут повредить здоровью и физическому состоянию детей, а также на обеспечение выполнения обязательств Королевства по Конвенции о правах ребенка, к которой оно присоединилось в 1996 году. Закон о защите детей определяет ребенка как "любое лицо, не достигшее 18-летнего возраста", а также запрещает наем на работу детей, не достигших возраста 15 лет. Закон был утвержден Кабинетом 24 декабря 2012 года.

58. В 2011 году Национальная комиссия по делам детей начала осуществление ряда национальных программ, направленных на достижение целей Национальной стратегии в интересах детей. К числу наиболее важных из этих программ относятся следующие:

- базовая программа, направленная на привлечение внимания к улучшению образования детей младшего возраста (детский сад и начальная школа);
- инициатива в области средств массовой информации, разработанная в интересах детей и направленная на установление профессиональных отношений и устойчивого партнерства со СМИ в целях повышения информированности, степени участия и общего интереса общества к проблемам детей;
- инициатива по укреплению потенциала руководителей, непосредственно отвечающих за программы для детей в различных правительственных секторах, позволяющая им решать существующие и прогнозируемые проблемы в этой сфере;
- инициатива по защите, направленная на поощрение более активного предотвращения насилия в отношении детей на национальном уровне посредством подготовки учителей и работников системы образования по вопросам выявления случаев насилия и принятия необходимых мер, а также усилия по координации подготовки проекта составления контрольного перечня комплексных национальных мер по борьбе со случаями безнадзорности детей и жестокого обращения с ними;
- инициатива "Партнеры детства", являющаяся одним из ключевых инструментов осуществления Национальной стратегии в интересах детей и

направленная на обеспечение полного межведомственного взаимодействия в сфере защиты детства.

59. Национальная комиссия по делам детей в настоящее время разрабатывает магистерскую учебную программу в области прав детей, которая будет осуществляться совместно с Министерством высшего образования и его различными учреждениями. Эта программа направлена на развитие навыков лиц, отвечающих за программы для детей в государственном и негосударственном секторе, а также обучение их навыкам руководства и лидерства в области осуществления детских программ и мероприятий, направленных на достижение целей организаций, в которых они работают.

60. Число детских садов увеличилось, и в настоящее время они предоставляют услуги более высокого качества. В 2011 году работало 2 323 детских сада, которые посещали 141 422 ребенка, по сравнению с 1 521 детским садом, который посещали 106 301 ребенок в 2009 году.

61. **Охрана здоровья детей:** были достигнуты несколько целевых показателей в сфере охраны здоровья детей; к концу 2011 года охват детей плановыми прививками достиг 98,2%, а смертность среди детей, не достигших возраста пяти лет, снизилась на две трети, что соответствует Целям развития тысячелетия.

62. **Уход за сиротами и беспризорными детьми:** Королевство продолжает традицию заботы о сиротах как через правительственные органы, наделенные соответствующими функциями, так и посредством организации и поддержки деятельности специализирующихся в этой сфере организаций гражданского общества. На правительственном уровне в настоящее время работают 24 сиротских приюта, обеспечивающих необходимый уход и создающих соответствующую образовательную среду для сирот обоих полов и всех возрастов. В настоящее время рассматривается положение о детских домах, направленное на повышение эффективности этой работы. Генеральный департамент по уходу за сиротами также осуществляет две программы:

- **Программа патронатных семей:** в рамках этой программы семьи берут на себя обязательства по полному уходу за сиротами на постоянной основе, обеспечивая им психологическую безопасность и эмоциональное удовлетворение, воспитывая их в соответствии с традициями и ценностями общества, при этом ребенок является членом патронатной семьи в соответствии с правилами шариата, регламентирующими эту сферу;
- **Программа дружелюбных семей:** эта программа ориентирована на сирот, которые не могут быть устроены в патронатные семьи и за которыми вместо этого частично ухаживают семьи, взявшие на себя эти обязанности. Суть системы состоит в том, что к семье прикрепляется один или несколько сирот, которые проживают в детском доме и которых семья принимает в качестве гостей на установленный период времени, например на выходные дни (праздничные дни, выходные дни или летние каникулы). После окончания выходных дней или установленного периода ребенок возвращается в детский дом или учреждение, в котором он постоянно проживает.

63. На неправительственном уровне компетентные органы осуществляют надзор за НПО и частными детскими домами, занимающимися уходом за сиротами, и предоставляют им различные услуги по поддержке. Несколько НПО в Королевстве осуществляют инновационные программы на региональном уровне, включая:

- Благотворительный фонд по уходу за сиротами, учрежденный согласно решению Кабинета № 14 от 18 марта 2003 года;
- Благотворительное общество по уходу за сиротами ("Инсан"), учрежденное Королевским указом № 8/427 от 14 октября 1998 года; за последнее десятилетие оно обеспечило уход за приблизительно 30 000 сирот при ежегодном финансировании в объеме около 600 млн. риалов.

### 3. Защита от насилия

64. Министерство социальных дел в настоящее время разрабатывает подзаконный акт, определяющий процедурные механизмы применения Закона о защите детей. Этот Закон дополняет законопроект о защите от жестокого обращения, который запрещает любые формы жестокого обращения в отношении всех групп населения, наиболее подверженных угрозе насилия, в особенности женщин и детей, а также устанавливает национальные механизмы защиты этих групп. Ожидается, что этот законопроект будет принят в ближайшем будущем. Министерство осуществило также следующие действия:

- подписало меморандумы о сотрудничестве с рядом организаций гражданского общества и благотворительных обществ в целях предоставления приюта лицам из числа групп, находящихся под угрозой насилия;
- подписало меморандум о сотрудничестве с Университетом наук и технологии им. Короля Абдель Азиза в целях осуществления национальной стратегии по борьбе с насилием в семье и программ по повышению информированности общества по этому вопросу;
- организовало телефонный центр для приема сообщений о случаях насилия в отношении женщин по номеру 1919;
- осуществило решение Кабинета № 366, принятое в декабре 2008 года и предусматривающее меры по предупреждению насилия в семье, включая ускоренное создание центров социальной защиты по всей территории Королевства.

65. В 2010 году в рамках Программы семейной безопасности была создана телефонная служба помощи по номеру 1161111, направленная на повышение информированности общества о правах детей. Этот проект рассматривается как общинный канал коммуникации, с помощью которого дети и лица, участвующие в их воспитании, могут сообщить о своих заботах и проблемах. Сотрудники этой службы предоставляют консультации, направляют позвонивших в соответствующие органы и отслеживают дальнейшие действия. В этом проекте участвуют 15 правительственных органов и НПО.

66. В медицинских учреждениях было организовано 64 центра защиты от насилия, принимающих меры по случаям насилия и регистрирующих их в национальном реестре случаев насилия и жестокого обращения. Сотрудники этих центров должны проходить постоянную подготовку по вопросам выявления случаев насилия и жестокого обращения.

67. Работая совместно с Программой семейной безопасности, Министерство просвещения определило процедурные механизмы для выявления случаев насилия в школах и сообщения о них через телефонную службу помощи и назначило своих координаторов в провинциях и административных округах. Были также инициированы программы по повышению информированности общества о правах детей, включая программы по борьбе с насилием, предупреждению жестокого обращения с детьми, поощрению культуры диалога, обеспечению

личной безопасности и предоставлению учащимся девочкам возможностей для выражения своего мнения.

а) *Права трудящихся-мигрантов*<sup>12</sup>

68. Принятие различных министерских решений и внедрение механизмов мониторинга способствовало более эффективной защите прав трудящихся-мигрантов; в частности:

- был создан электронный механизм защиты заработной платы работников, представляющий собой постоянно обновляемую базу данных, отражающих выплаты заработной платы работникам в частном секторе и соблюдение работодателями условий договора, касающихся времени выплаты и размера заработной платы. Этот механизм защиты заработной платы охватывает все предприятия, зарегистрированные в Министерстве труда и осуществляющие свою деятельность в различных секторах экономики. В настоящее время база данных работает в штатном режиме на пользу всех видов и групп работников;
- было издано Положение о компаниях по набору персонала, регулирующее деятельность посредников в найме технических специалистов, квалифицированных работников или экспертов. Оно также регулирует сферу трудовых услуг и определяет права и обязанности участников этого процесса. В соответствии с Положением Министерство труда уже выдало лицензии на осуществление этой деятельности десяти компаниям по набору персонала. Другие компании находятся в процессе получения лицензий;
- работодатели обязаны обеспечивать всем работникам медицинское страхование, покрывающее стоимость медицинской помощи и лечения в случае производственных травм.

69. Был создан комитет высокого уровня, задачей которого является рассмотрение, с гуманитарной точки зрения, проблемы урегулирования статуса бирманской общины в Королевстве. В результате члены этой общины бесплатно получили обычные виды на жительство и доступ ко всем социальным, медицинским и образовательным услугам в дополнение к доступу на рынок труда. Министерство труда призвало также организации и коммерческие предприятия принимать на работу бирманских работников. Ожидается, что в результате осуществления этой программы улучшится положение более чем полумиллиона членов бирманской общины, проживающих в Королевстве.

70. Министерство труда 29 марта 2011 года создало в своей структуре 1 000 новых должностей инспекторов, которые будут осуществлять мониторинг рынка труда и проводить проверки. Министерство учредило также академию труда, проводящую интенсивные программы обучения для трудовых инспекторов обоих полов в целях укрепления их потенциала и повышения эффективности их работы. В 2012 году инспекторы провели 102 499 проверок предприятий, в результате чего было выявлено 6 081 нарушение Трудового кодекса и подзаконных актов, касающихся трудовой сферы, а соответствующие дела были переданы в Первичную комиссию по разрешению трудовых споров. Из этих дел 1 513 были урегулированы палатами Высшей комиссии по разрешению трудовых споров, которые назначили штрафы на общую сумму 11 140 500 риалов.

<sup>12</sup> التوصيات (19، 41، 42، 43، 44، 45)

71. В стране не существует дискриминационных ограничений на денежные переводы трудящихся-мигрантов в свои страны происхождения, общий объем которых составил 94,4 млрд. риалов в 2009 году, 98,1 млрд. риалов в 2010 году, 101 млрд. риалов в 2011 году и 105 млрд. риалов в 2012 году.

72. В 2011 году Министерство труда ввело запрет на работу вне помещений на открытом солнце с полудня до 15 ч. 00 м. в период с 1 июля до конца августа каждого года.

73. **Домашняя прислуга:** в дополнение к утверждению Положения о домашних работниках и лицах с аналогичным статусом, упомянутого в пункте 14 настоящего доклада, был принят ряд информационно-просветительских мер, направленных на защиту и поощрение прав лиц, принадлежащих к этой категории. В рамках этой программы развития правозащитной культуры Комиссия по правам человека провела ряд информационных кампаний, направленных на повышение информированности общества о правах домашних работников. Министерство труда также организовало информационные программы, включая выпуск документального фильма под названием "Партнеры в деле развития", расширяющего знания граждан и трудящихся-мигрантов в области трудового законодательства и закрепляющего представления о надлежащем обращении с работниками.

*b) Борьба с торговлей людьми<sup>13</sup>*

74. В рамках применения Закона о торговле людьми (преступления) компетентные органы, такие как Постоянный комитет по борьбе с торговлей людьми, Комиссия по правам человека и Национальное общество прав человека, выявили ряд преступлений, связанных с торговлей людьми. Виновные были задержаны органами безопасности, и по их делам был вынесен ряд судебных приговоров. В течение 2010 и 2011 годов было вынесено в общей сложности 32 обвинительных приговора за совершение преступлений, связанных с торговлей людьми, а жертвами этих преступлений стал 51 человек.

75. Действуя совместно с организациями гражданского общества, Комиссия по правам человека предоставляет укрытие жертвам торговли людьми, с которыми работают 12 комитетов по защите, созданных этими организациями. Эти комитеты работают в разных частях Королевства и предоставляют жертвам финансовую помощь, а также ряд социальных, психологических, юридических и образовательных услуг.

*c) Экономические, социальные и культурные права<sup>14</sup>*

76. **Жилье:** деятельность по обеспечению каждого гражданина подходящим жильем, в частности, включает в себя следующее:

- учреждение Королевским указом № А/81 от 26 марта 2011 года Министерства жилищного строительства;
- финансовую поддержку проектов по строительству жилья в объеме 15 млрд. риалов согласно Королевскому указу № А/21 от 23 ноября 2011 года;
- одобрение Королевским указом № А/63 от 19 марта 2011 года строительства 500 000 единиц жилья и выделение на эти цели 250 млрд. риалов;

<sup>13</sup> التوصيات (16)، (37)

<sup>14</sup> التوصيات (12)، (38)، (39)

- выделение Королевским указом № А/18 от 24 февраля 2011 года дополнительного финансирования Фонду развития недвижимости в размере 40 млрд. риалов;
- повышение Королевским указом № А/64 от 19 марта 2011 года максимального размера ипотечной ссуды, выдаваемой Фондом развития недвижимости, с 300 000 до 500 000 риалов;
- осуществление Министерством 47 проектов, в результате чего общее число единиц жилья превысило 17 187 000;
- выделение гражданам Королевским указом № 20562 от 12 апреля 2013 года подготовленных под строительство земельных участков и кредитов на строительство жилья;
- деятельность ряда организаций гражданского общества, включая Фонд развития жилья им. Короля Абдаллы ибн Абдель Азиза, посвященный его родителям, Фонд им. Султана ибн Абдель Азиза Аль Сауда и Трастовый благотворительный жилищный фонд им. принца Салмана, которая направлена на обеспечение жильем лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, в провинциях Королевства.

77. **Здравоохранение:** были предприняты дальнейшие усилия по поощрению права на здоровье; около 54 млрд. риалов были выделены на цели здравоохранения в бюджете на 2013 год, что на 16% больше, чем в бюджете на 2012 год. В число бюджетных статей входят завершение строительства и оснащения центров первичной медицинской помощи по всему Королевству, проекты строительства 19 больниц и медицинских центров, дооснащение и сдача в эксплуатацию нескольких медицинских учреждений и развитие существующих больниц. Согласно Королевскому указу № А/66 от 18 февраля 2011 года сумма в размере 16 млрд. риалов была выделена Министерству здравоохранения на создание современных медицинских комплексов и центров на 4 700 коек по всей территории Королевства. Королевство также достигло таких выдающихся успехов в сфере здравоохранения, что сейчас оно принимает на лечение иностранных пациентов, страдающих определенными заболеваниями, таких как соединенные близнецы; была проведена 31 операция по разделению таких близнецов, родителями которых являются как саудовцы, так и иностранные граждане.

78. **Занятость:** Королевский указ № А/91 от 22 апреля 2011 года направлен на улучшение условий труда учителей, работающих по договорам в сфере обучения чтению. Согласно Королевскому указу № 1895/МВ от 27 февраля 2011 года таким учителям обеспечивается постоянная занятость в государственном секторе, а согласно Королевскому указу № А/23 от 24 февраля 2011 года им выделяются дополнительные пособия с поправкой на стоимость жизни в размере 15% от оклада. Согласно Королевскому указу № А/61 от 19 марта 2011 года лица, ищущие работу, получают пособие в размере 2 000 риалов в рамках программы содействия, которая также предусматривает помощь в поиске рабочих мест и зачисление на программы подготовки к выполнению работы, обеспечивающей достаточные средства к существованию. Министерство труда, кроме того, начало осуществление нескольких программ, в том числе в 2012 году программы "Нитакват", направленной на саудизацию компаний и предприятий.

79. **Социальное обеспечение:** примерами усилий Королевства по поощрению роста благосостояния групп, находящихся в неблагоприятном положении, являются выделение школьных субсидий, продовольственная помощь, субсидирование платы за базовые услуги (водоснабжение и электроэнергия), медицин-

ское страхование, программы обустройства домов и поддержка семейных производств. Общая сумма субсидий и финансовой помощи в 2011 году составила более 24,5 млрд. риалов, а в 2012 году – более 26,5 млрд. риалов.

80. **Образование:** Королевство поддерживает все стадии образовательного процесса, который является одной из основ развития и прав человека. В 2012 году в 33 280 школах государственной системы образования обучались 5 145 165 учащихся, а охват начальным образованием вырос до 96,6%. Уровень грамотности в возрастной группе 15–24 лет также вырос до 98,3% в 2012 году, в котором также было принято решение о создании независимой комиссии для оценки системы государственного образования в целях повышения ее разнообразия, качества и результативности.

81. **Поощрение культурного участия:** согласно Королевскому указу № А/26 от 23 февраля 2011 года финансовая поддержка в размере 10 млн. риалов была выделена литературным клубам. Положение о литературных клубах предусматривает право их членов избираться в руководящие советы клубов, избирать членов советов и голосовать на общих собраниях. Права интеллектуальной собственности защищены законами Королевства, и любое нарушение таких прав является уголовно наказуемым преступлением. По таким делам в 2011 году было вынесено 364 судебных приговора, в 2012 году – 464 приговора, а по состоянию на июль 2013 года – 132 приговора, предусматривающих выплату штрафов, отзыв лицензий и конфискацию и уничтожение контрафактной и фальсифицированной продукции. Министерство культуры и информации проводит проверки в целях защиты прав интеллектуальной собственности, а в апреле 2011 года Научно-технический комплекс им. Короля Абдель Азиза, Фонд развития талантов и творчества им. Короля Абдель Азиза и Университет им. Короля Сауда совместно организовали семинар, направленный на повышение информированности о законах и мерах по защите интеллектуальной собственности.

d) *Сотрудничество в области прав человека*<sup>15</sup>

82. Устав Комиссии по правам человека<sup>16</sup> предусматривает "сотрудничество с национальными, региональными и международными правозащитными организациями и учреждениями для достижения целей Комиссии и развития ее взаимоотношений со всеми заинтересованными сторонами". В этой связи Королевство разрешило нескольким правозащитным организациям и видным общественным деятелям осуществить в стране миссии и на основе своего опыта и потенциала получить непосредственную информацию о положении в области прав человека. Эти миссии включали в себя состоявшийся в 2010 году визит Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, которая встретила с Хранителем двух священных мечетей Королем Абдаллой ибн Абдель Азизом, Министром юстиции и рядом министров и других должностных лиц, возглавляющих различные органы, включая Комиссию по правам человека. Верховный комиссар отозвалась о своей встрече с Хранителем двух священных мечетей как о своей самой важной встрече в регионе. Представители Комиссии по правам человека также часто посещали штаб-квартиру Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) для обсуждения перспектив сотрудничества в области прав человека между УВКПЧ и Королевством (см. приложение 3).

<sup>15</sup> التوصيات (13، 14، 15، 34، 35)

<sup>16</sup> لصادر بقرار مجلس الوزراء رقم 207 وتاريخ 12 سبتمبر 2005م

83. Меморандум о договоренности о техническом сотрудничестве между Королевством, представленным Комиссией по правам человека, и УВКПЧ был подписан в 2012 году и предусматривает достижение таких важных целей, как укрепление потенциала Королевства в области международного права прав человека, в особенности в том, что касается механизмов Организации Объединенных Наций и работы компетентных международных организаций, подготовки и разработки руководств для сотрудников правозащитных организаций и проведения семинаров и практикумов по правозащитной проблематике.

84. В 2013 году между Королевством, представленным Министерством иностранных дел, и Организацией Объединенных Наций был подписан меморандум о договоренности, касающийся направления в Королевство консультантов по правам человека в целях укрепления потенциала Королевства в области международного права прав человека, в особенности в том, что касается механизмов Организации Объединенных Наций, в рамках программы подготовки молодых специалистов.

85. Королевство реагирует на просьбы о предоставлении информации со стороны правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, включая УВКПЧ и мандатариев специальных процедур. Оно принимает к сведению рекомендации, вынесенные договорными органами и специальными процедурами, в рамках его обязательств и уже осуществило многие из этих рекомендаций. И действительно, большинство законов, мер и достижений в области поощрения и защиты прав человека, описанных в настоящем докладе, соответствуют этим рекомендациям. Комиссия по правам человека учредила постоянный комитет, призванный предоставлять информацию в ответ на просьбы и комментарии, полученные от договорных органов и мандатариев специальных процедур, в целях изучения указанных ситуаций, принятия соответствующих мер и предоставления объективных ответов на такие просьбы и комментарии.

86. Рассмотрев сообщения о том, что активисты-правозащитники были помещены под стражу и что им был запрещен выезд из страны, комитет выяснил, что соответствующие лица подозревались в совершении действий, не связанных с защитой прав человека, что и было разъяснено различным мандатариям специальных процедур. Более того, запреты на выезд из страны могут налагаться только по решению суда или в соответствии с положениями законодательства, и при этом должны указываться основания для таких запретов. Эти запреты были вынесены в отношении лиц, подозреваемых в преступлениях в сфере безопасности, уголовных преступлениях и в делах, связанных с частными исками, что соответствует целям укрепления борьбы с безнаказанностью.

87. **На национальном уровне:** Комиссия по правам человека организовала ряд конференций, семинаров и практикумов для сотрудников правозащитных организаций (как правительственных, так и неправительственных), направленных на укрепление их технического потенциала и тем самым на обеспечение большей объективности в их работе в соответствии с международными стандартами, в частности с положениями Декларации о правозащитниках 1998 года. В свете законов шариата и в целях поддержки организованной, основанной на знаниях и объективной неправительственной деятельности были созданы студенческие клубы, в том числе правозащитной направленности, укрепляющие потенциал студенчества в отношении осознания, защиты и поощрения прав человека, а также отстаивания своих собственных прав. Ожидается, что Закон об институтах гражданского общества и Закон о волонтерской деятельности будут приняты в ближайшее время.

88. Национальное общество прав человека публикует доклады о положении в области прав человека в Королевстве, особо отмечая недостатки, препятствующие полному осуществлению прав человека, а также причины этих недостатков, на основе полученных жалоб и выявленных нарушений. В докладах дается оценка прогресса, достигнутого в области прав человека, а также формулируются соответствующие выводы и рекомендации. Общество проводит также исследования и публикует информацию и данные по конкретным делам. Недавно, в 2012 году, оно опубликовало свой третий доклад о положении дел в сфере прав человека в Королевстве, основной темой которого стали призывы верховной власти и недостаточно эффективное следование им со стороны исполнительных органов. Различные правозащитные ассоциации и учреждения также проводят исследования и публикуют доклады, а также организуют интерактивные и информационные семинары и другие мероприятия по вопросам поощрения и защиты тех прав, в области которых они специализируются. Эти организации работают без каких-либо препятствий и ограничений, и им в соответствии с законом гарантирована правовая и иная защита в случаях любых нарушений их прав.

e) *Привитие культуры прав человека и образование в области прав человека*<sup>17</sup>

89. Второй этап программы распространения правозащитной культуры, утвержденной Королевским указом № 8628/МВ от 13 октября 2009 года, был совместно осуществлен рядом правительственных органов, каждый из которых на основе ряда принципов разработал свой собственный план. По существу эти принципы предусматривали, что планы должны способствовать осуществлению обязательств Королевства согласно ратифицированным им конвенциям, касаться проблем нарушений прав человека и неправомерных действий, а также непосредственно обращаться к сущности прав человека и стандартов в этой области. Эта программа предваряет комплексный национальный план по широкомасштабному распространению правозащитной культуры.

90. Комиссия по правам человека организовала в различных городах несколько семинаров и практикумов, включая практикум для судей, сотрудников Управления по расследованиям и уголовному преследованию (государственной службы уголовного преследования) и адвокатов в 2011 году; семинары по вопросам торговли людьми в 2011 и 2012 годах; и специализированный практикум по международным правозащитным конвенциям в 2010 году. Были также опубликованы различные информационно-просветительские материалы, брошюры и листовки с советами по вопросам прав женщин, детей и домашних работников. Комиссия принимает участие в регулярных выставках, таких как книжная выставка и фестиваль национального наследия и культуры в Джанадрии, а также в мероприятиях по случаю международных дней, таких как Международный день прав человека и Международный женский день.

91. Главное управление по делам молодежи опирается на отзывчивость молодых людей, составляющих самую большую часть саудовского общества, для расширения их представлений о правах человека и их обучения по вопросам прав человека через клубы, спортивные и другие мероприятия. Например, во время матчей, скачек и других спортивных мероприятий на табло, стендах и других носителях размещаются суры Корана, высказывания пророков, лозунги и сообщения, направленные на повышение информированности публики по вопросам поощрения и защиты прав человека.

<sup>17</sup> لتوصيات (40، 9)

92. **Образование в области прав человека:** учрежден Национальный комитет по образованию в области прав человека, включающий в себя представителей десяти правительственных органов; утвержден и распространен во всех организациях, школах и университетах национальный план по образованию в области прав человека, сопровождаемый соответствующим руководством; выпущена инструкция по включению правозащитной проблематики в школьные программы; проведены диагностические обзоры правозащитного компонента учебных программ; разработаны программы подготовки специалистов по образованию в области прав человека; для высших учебных заведений подготовлены отдельные материалы по правам человека; и международное гуманитарное право включено в программы высших учебных заведений в качестве отдельной дисциплины. Также утвержден ряд принципов образования в области прав человека, включая следующие:

- поощрение образования в области прав человека через внеаудиторные и информационные мероприятия;
- определение содержания учебных программ на основе таких правозащитных принципов, как равенство, справедливость и терпимость;
- включение в учебные планы "общих концепций" обучения в области прав человека.

f) *Международные инициативы и вклад Королевства*<sup>18</sup>

93. Королевство начало осуществление нескольких инициатив, направленных на создание в обществе атмосферы мира и терпимости, а также на защиту и поощрение прав человека. В этом оно опирается на свою передовую роль и глобальную репутацию, а также основывается на мудром подходе, выраженном в словах Хранителя двух священных мечетей Короля Абдаллы ибн Абдель Азиза: "Мы используем лучшее в человеческой природе для преодоления худшего в человеческой природе".

94. Для активизации осуществления инициативы в области межрелигиозного и межкультурного диалога, начатой Хранителем двух священных мечетей Королем Абдаллой ибн Абдель Азизом, учреждены кафедры по научным исследованиям в области межрелигиозного диалога и проведен ряд конференций с целью определить наилучшие методы осуществления этой инициативы. К их числу относятся Женевская конференция, организованная Всемирной лигой мусульман в сентябре 2009 года. Эта инициатива достигла своей кульминации, когда в ноябре 2012 года в Вене был открыт Международный центр межрелигиозного и межкультурного диалога им. Короля Абдаллы ибн Абдель Азиза (Центр диалога КАИСИИД). Целью деятельности Центра является достижение взаимопонимания, мирного сосуществования и терпимости между народами посредством диалога и превращение межрелигиозных и межкультурных различий в основу для взаимопонимания, а не конфронтации.

95. Королевство созвало в Мекке 14 и 15 августа 2012 года четвертую чрезвычайную сессию Исламской конференции на высшем уровне в целях укрепления исламской солидарности. Конференция вынесла ряд рекомендаций, касающихся, в частности, необходимости разработки школьных программ, прививающих учащимся базовые ценности ислама в отношении терпимости, взаимопонимания и диалога; борьбы с экстремизмом, выступающим под видом религии и доктрины; углубления диалога между разными школами исламской мыс-

<sup>18</sup> (53, 52, 51, 50, 49, 47, 46, 32) التوصيات

ли; поощрения умеренности, компромисса и терпимости; призыва к государствам-участникам Организации исламского сотрудничества принимать активное участие в программах и мероприятиях Центра диалога КАИСИИД в Вене; и призыва к созданию центра диалога между школами исламской мысли со штаб-квартирой в Эр-Рияде.

96. Арабская мирная инициатива, начатая в 2000 году Хранителем двух священных мечетей Королем Абдаллой ибн Абдель Азизом, является основой для достижения всеобъемлющего мирного разрешения конфликта в ближневосточном регионе с особым акцентом на резолюциях Организации Объединенных Наций, прежде всего резолюциях 242 (1967 год) и 338 (1973 год) Совета Безопасности. Королевство продолжает активно поддерживать международные усилия по достижению мира, несмотря на все препятствия на этом пути, создаваемые Израилем, прежде всего посредством настойчивого развития поселений, осуществления арестов, репрессий и выселения палестинцев, а также несправедливой блокады Сектора Газа, сноса жилых домов и отказа предоставлять палестинцам самые фундаментальные гуманитарные и политические права.

97. Королевство выступило с рядом инициатив по борьбе с терроризмом и отказу от любых действий, способствующих терроризму, прежде всего путем повышения интеллектуальной безопасности через образовательные каналы и материалы, а также путем эффективного пресечения деятельности террористов при обеспечении баланса между контртеррористической деятельностью и защитой прав человека (см. приложение 4). В 2011 году Королевство подписало с Организацией Объединенных Наций соглашение об учреждении Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций, которое приветствовала Генеральная Ассамблея в своей резолюции 66/10, где она также призвала государства-члены к сотрудничеству с Центром. В этой связи Королевство внесло добровольный взнос в размере 10 млн. долл. на финансирование деятельности Центра в течение трех лет.

98. Общий объем экономической помощи и помощи в целях развития, выделяемой Королевством 95 развивающимся странам мира, вырос до 103 млрд. долл. США. Через Саудовский фонд развития Королевство выдает льготные кредиты, прежде всего на цели финансирования приоритетных социально-экономических проектов в странах-получателях, направленных на достижение устойчивого развития. С момента учреждения фонда и по 2011 год общий объем этих кредитов составил 35 млрд. риалов, которые были предоставлены 80 развивающимся странам в Африке, Азии и других регионах мира.

99. Королевство приняло участие в заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи по оценке хода осуществления Глобального плана Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, состоявшемся в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 13 и 14 мая 2013 года. Королевство внесло вклад в размере 100 000 долл. США для поддержки усилий и деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

#### **IV. Национальные приоритеты и инициативы**

100. В Девятом плане развития содержится положение о защите принципов честности, борьбе с коррупцией и ограничении негативного воздействия коррупции на инвестиционный климат и достижение социально-экономических целей Плана развития, поскольку коррупция является одним из факторов, пре-

пятствующих развитию и осуществлению прав человека. В этой связи была создана Национальная комиссия по борьбе с коррупцией, являющаяся правительственным учреждением, задачей которой является защита принципов честности и борьба с коррупцией и которая наделена широкими полномочиями, необходимыми для достижения этой цели. Особое внимание было также уделено информационно-просветительской работе, призванной поощрять самоконтроль. В дополнение к использованию механизмов мониторинга, включая прием жалоб и сообщений от граждан лично и через телефонную горячую линию, а также проведению проверок на местах Национальная комиссия по борьбе с коррупцией выявляет коррупционные преступления, отслеживая показатели коррупции, такие как перебои в предоставлении услуг, длительность административных процедур, задержки в осуществлении проектов и неудовлетворительное состояние объектов инфраструктуры, дорог и других объектов. Она также привлекает граждан в качестве важных партнеров в борьбе с коррупцией, предлагая денежные награды всем лицам, сообщающим о коррупционных преступлениях. Средства массовой информации также играют свою роль; при каждом подозрении о факте коррупции Комиссия издает заявление для распространения в газетах и других СМИ, тем самым поощряя принцип прозрачности, на котором основана вся ее деятельность. В январе 2013 года Королевство ратифицировало также Конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией.

101. Каждый год Королевство принимает более 7 млн. паломников всех национальностей и различных статусов. Эта сложная задача требует согласованных организационных усилий, учитывая, что в одно время и в одном месте для исполнения своих паломнических обязанностей собираются более 3 млн. человек. Более того, число паломников постоянно растет, что требует постоянного развития инфраструктуры, систем общественного транспорта и осуществления проектов по расширению пропускной способности двух священных мечетей и мест ритуального поклонения. При этом сама церемония остается неизменной, и возможность исполнить свои паломнические обязанности предоставляется всем желающим. Паломники также представляют различные страны и множество различных культур. Поэтому Королевство прилагает огромные усилия для защиты прав, на которые могут негативно повлиять изложенные обстоятельства. Предоставление услуг паломникам действительно являлось одним из приоритетов государства с момента его основания в 1932 году. Начиная с этой даты уровень защиты и качество услуг, предоставляемых паломникам, выросли в разы. В настоящее время проводятся рассчитанные на шесть лет работы по расширению Большой мечети в Мекке общей стоимостью 40 млрд. риалов. Были также построены новые дороги и сотни современных больниц с новейшим медицинским оборудованием, в которых работают квалифицированные специалисты. Почти 5 млрд. риалов были израсходованы на сооружение пожаробезопасных палаток, организацию центров Красного Полумесяца и применение современных методов охраны окружающей среды, обеспечение достаточного количества продовольствия и напитков для столь значительного числа людей, а также предоставление им бесплатной медицинской помощи.

## **V. Передовой опыт**

102. Прилагаются дополнительные усилия в области обеспечения прав заключенных и осуществления принципа, согласно которому тюрьмы являются местами исправления и реабилитации. В частности, заключенным обоих полов по гуманитарным соображениям разрешается покидать тюрьмы и центры содержания под стражей на установленные периоды времени в следующих случаях:

- лечение или анестезия в частных больницах или проведение любых медицинских процедур с их иждивенцами;
- зачисление в институты или университеты и сдача необходимых для этого экзаменов;
- вступление в брак или совершение действий, связанных с исполнением брачного контракта, или присутствие на свадьбе родственника;
- посещение родителей и родственников, которые не способны навещать заключенного в тюрьме;
- присутствие на похоронах родственника или прием лиц, пришедших выразить соболезнования в связи с его смертью.

Другие дополнительные меры включают в себя следующие:

- введение в действие системы "окна коммуникации", облегчающей коммуникацию между заключенными и их родственниками, с использованием технологий передачи изображений, телефонной связи или электронной почты (см. приложение 5);
- строительство в некоторых провинциях образцовых тюрем, в которых работают учебные центры и учебно-производственные мастерские;
- строительство отдельных жилых помещений для семейных посещений, т.е. помещений, в которых приехавшие члены семьи заключенного могут жить вместе с ним в течение трех дней. В таких помещениях предусмотрены также хорошо оборудованные комнаты для посещений заключенного его супругой/супругом один раз в месяц.

103. Все умершие лица без каких-либо условий освобождаются от погашения любых ипотечных ссуд в пользу Фонда развития недвижимости, и все должники Фонда могут быть освобождены от двух платежей на период продолжительностью два года. Министерство финансов компенсирует Фонду соответствующие суммы. Все эти ссуды не предполагают извлечения прибыли (являются беспроцентными).

## Приложения

### 1. Законы

- Основной закон о государственном управлении, утвержденный Королевским указом № А/90 от 27 числа месяца ша'бан 1412 года летоисчисления Хиджры (2 марта 1992 года);
- Закон о торговле людьми (преступления), утвержденный Королевским указом № М/40 от 21 числа месяца раджаб 1430 года летоисчисления Хиджры (14 июля 2009 года);
- Закон об исполнении судебных решений, утвержденный Королевским указом № М/53 от 13 числа месяца ша'бан 1433 года летоисчисления Хиджры (3 июля 2012 года);
- Закон о мировых судах, утвержденный Королевским указом № М/34 от 24 числа месяца джумада аль-уля 1433 года летоисчисления Хиджры (16 апреля 2012 года);
- Закон об ипотечных кредитах, утвержденный Королевским указом № М/49 от 13 числа месяца ша'бан 1433 года летоисчисления Хиджры (3 июля 2012 года);
- Положение о домашних работниках и лицах с аналогичным статусом, принятое на заседании Кабинета 6 числа месяца рамадан 1434 года летоисчисления Хиджры (15 июля 2013 года).

### 2. Меры по развитию административной и технической структуры судебной системы

- Введение на интернет-портале 48 электронных услуг, с помощью которых пользователи могут выполнить в режиме онлайн ряд процедур, связанных с судебными процессами, включая подачу исковых заявлений, получение информации о датах судебных слушаний и выдачу и проверку доверенностей;
- установление широкополосных линий связи с 90 подразделениями министерства, в особенности Судебной инспекцией и Высшим судебным советом;
- ввод в эксплуатацию первой очереди системы электронных услуг, с помощью которой судьи в 36 судах имеют возможность изучать рассматриваемые ими дела, добавлять комментарии и готовить проекты судебных решений в режиме онлайн;
- одобрение проектов строительства во всех провинциях 143 зданий судов и государственных нотариатов, что обеспечит рост их числа почти на 130%;
- внедрение механизма, с помощью которого сотрудники судов смогут посещать больных и инвалидов на дому, чтобы помочь им в оформлении доверенностей и проведении процедур засвидетельствования;

- внедрение механизма для ускорения рассмотрения судебных дел, связанных с заключенными и вопросами личного статуса, посредством назначения судей на сверхурочную работу;
- создание учреждения, занимающегося вопросами помещения под стражу и исполнения судебных решений, для обеспечения применения Закона об исполнении судебных решений;
- создание информационного центра, предоставляющего статистические данные о судебных делах.

### **3. Наиболее заметные визиты, проведенные в рамках международного сотрудничества в области прав человека**

- В 2009 году г-н Корнелис Флинтерман, председатель организации "Наведение мостов" и бывший член Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, посетил Королевство и выступил в Центре исламских исследований им. Короля Фейсала перед аудиторией, в которую входили должностные лица правительства, юристы и лица, заинтересованные в проблемах прав человека;
- делегация организации "Наведение мостов" посетила Королевство в мае 2011 года с целью обсуждения программы технического сотрудничества в области прав человека, включая обучение по вопросам прав женщин, детей и трудящихся-мигрантов, которую эта организация осуществляет в государствах – членах Совета сотрудничества арабских государств Залива;
- в начале 2010 года делегация организации "Хьюман райтс вотч" (см. их собственный сайт) посетила Королевство и провела встречи с различными министрами и должностными лицами. Она совершила также поездки на места, позволившие непосредственно изучить положение с правами человека в нескольких провинциях;
- делегация шведского академического учреждения, Института Рауля Валленберга по правам человека и гуманитарному праву, посетила Королевство в феврале 2011 года и провела встречи с должностными лицами, включая председателя Комиссии по правам человека и министра юстиции;
- в 2011 и 2013 годах Королевство посетили посол по особым поручениям Соединенных Штатов, занимающийся вопросами международной свободы вероисповедания, и представители Комиссии Соединенных Штатов по международной свободе вероисповедания. Они провели встречи с различными должностными лицами, в том числе с министром иностранных дел, министром просвещения, министром юстиции, министром культуры и информации, председателем Комиссии по правам человека и заместителем министра по делам ислама, вакуфов и пожертвований, а также с должностными лицами Центра национального диалога им. Короля Абдель Азиза и другими лицами. Они посетили также несколько провинций страны и смогли непосредственно изучить положение дел в сфере религиозных свобод в Королевстве;
- в сентябре 2012 года делегация Бюро по мониторингу и борьбе с торговлей людьми Государственного департамента Соединенных Штатов посетила Королевство и встретила с должностными лицами Комиссии по

правам человека и членами Постоянного комитета по борьбе с торговлей людьми, чтобы обсудить сотрудничество в этой области. Эта делегация также посетила Министерство труда и Управление по расследованиям и уголовному преследованию, где она обсудила соответствующие вопросы с должностными лицами этих ведомств. Она посетила также социальный центр для женщин – домашних работников в Эр-Рияде и познакомилась с его работой.

#### **4. Ключевые меры по борьбе с терроризмом**

Королевство играет эффективную и влиятельную роль в деятельности по поддержанию безопасности и противостоянию терроризму посредством принятия необходимых мер, включая осуществление стратегий в области безопасности и идеологической борьбы с терроризмом, применение финансовых ограничений и поощрение и защиту прав человека. Эти меры включают в себя следующие:

##### **На международном уровне:**

- Ратификация всех 16 международных конвенций по борьбе с терроризмом в дополнение к региональным конвенциям и двусторонним договорам по вопросам безопасности с рядом государств, включая следующие:
  - Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 1963 год);
  - Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 1970 год);
  - Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 1971 год);
  - Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (Нью-Йорк, 1973 год);
  - Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (Нью-Йорк, 1979 год);
  - Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (Нью-Йорк, 1999 год);
  - Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (Нью-Йорк, 1997 год);
  - Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (Нью-Йорк, 2005 год);
  - Конвенция о физической защите ядерного материала (Вена, 1980 год);
  - Конвенция Организации Исламская конференция о борьбе с терроризмом 1999 года;
  - Арабская конвенция о борьбе с терроризмом 1998 года;
  - Конвенция Совета сотрудничества арабских государств Залива о борьбе с терроризмом 2004 года;

- осуществление резолюций Совета Безопасности, принятых на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, а также резолюций, касающихся борьбы с терроризмом и с финансированием терроризма, включая относящиеся к замораживанию активов, запретам на поездки и введению эмбарго на поставки оружия для любых лиц или организаций, включенных в Сводный перечень Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999 года) и 1989 (2011 года) в отношении "Аль-Каиды" и связанных с ней лиц и организаций;
- сотрудничество в области противодействия терроризму с государствами и международными организациями, в особенности с соответствующими комитетами Организации Объединенных Наций, содействие международным усилиям по борьбе с терроризмом, а также использование и обмен опытом и результатами исследований на местном, региональном и международном уровнях;
- учреждение специальных комитетов для получения и изучения запросов, направленных в Королевство государствами и соответствующими международными органами, и принятия необходимых мер;
- создание каналов коммуникации с международными организациями и органами и государствами для координации, через Министерство иностранных дел, совместных действий в области борьбы с терроризмом и финансированием терроризма;
- организация и участие в глобальных и региональных конференциях и симпозиумах по противодействию терроризму, передаче опыта, накопленного Королевством в борьбе с терроризмом, и изучению опыта других сторон.

**На национальном уровне:**

- поощрение сотрудничества и координации работы органов безопасности и других ведомств в деле борьбы с терроризмом;
- жесткое реагирование и преследование виновных в террористических преступлениях, а также принятие правовых и судебных мер в соответствии с положениями законов шариата, законов Королевства и его международными, региональными и двусторонними обязательствами в этой сфере;
- введение жестких ограничений на производство, импорт, продажу, владение, оборот и приобретение оружия, боеприпасов, материалов и запчастей в соответствии с действующим в Королевстве Законом об оружии и боеприпасах, принятым в 1981 году, с поправками, внесенными в 2005 году, который устанавливает правила ношения личного оружия, процедуры и условия для этого, а также определяет меры наказания для любого нарушителя этих правил;
- ужесточение пограничного контроля в целях пресечения незаконного пересечения границы и контрабанды, поскольку большая часть оружия и взрывчатых веществ, конфискованных у террористических групп, были незаконно ввезены в Королевство из других государств, что требует введения более жестких процедур пограничного контроля, обеспечения необходимого вспомогательного персонала и оборудования и применения Закона об охране границ и соответствующего подзаконного акта к любым лицам, нарушившим его положения;

- принятие мер в связи с последствиями вооруженной борьбы с террористами, такими как случайное убийство невинных лиц и уничтожение имущества, и осуществление необходимых действий, включая выплату пособий семьям сотрудников служб безопасности, погибших или раненых в ходе борьбы с терроризмом;
- предоставление гуманитарных и социальных услуг лицам, помещенным под стражу в связи с делами о терроризме, и их родственникам, а также бывшим заключенным в целях корректировки их мировоззрения и поведения, на каковые цели по состоянию на середину 2009 года было выделено финансирование на общую сумму 326 936 927 риалов;
- введение жестких ограничений в отношении химических веществ, используемых в производстве взрывчатых веществ, и разрешения их импорта только после проверки заявки экспертами-химиками и специалистами по безопасности в целях определения действительной потребности в этих веществах, а также применение Закона о взрывчатых веществах и фейерверках ко всем лицам, нарушающим его положения;
- принятие Закона о преступлениях в киберпространстве и электронных транзакциях в целях обеспечения кибербезопасности и защиты общественных интересов, общественной морали и нравственности;
- введение в действие системы, согласно которой пассажиры обязаны декларировать перевозку каких-либо наличных денежных средств, конвертируемых ценных бумаг или драгоценных металлов на сумму более 60 000 риалов, или эквивалента 16 000 долл. США;
- регулирование деятельности благотворительных ассоциаций, работающих в стране (которых насчитывается 498), в целях предотвращения их использования для финансирования терроризма и обеспечения того, чтобы их гуманитарная роль не подвергалась негативному воздействию, в особенности в том, что касается движения денежных средств и их перемещения через границы;
- запрещение сбора пожертвований частными лицами и разрешение собирать пожертвования только лицензированным учреждениям;
- информирование общественности, защита ее от ошибочных идей и использование средств массовой информации для проведения информационно-просветительских программ, разъясняющих опасность терроризма, включая распространение интервью с любым террористом или лицом, призывавшим к терроризму, которые отказались от своих идей, а также включение вопросов противодействия терроризму в учебные программы университетов и колледжей;
- учреждение комитета, известного как Консультационный комитет, целью которого является борьба с террористической идеологией посредством противопоставления ей другой идеологии и разоблачения несоответствий с помощью ученых, влиятельных мыслителей, социальных работников и психологов, а также осуществление Центром консультирования и ухода им. Мохаммеда ибн Наифа программы, направленной на реабилитацию заключенных, срок тюремного заключения которых подходит к концу, посредством предоставления им консультаций и направления их по пути, приносящему им пользу и обеспечивающему их психически стабильное состояние, чтобы они вышли из тюрьмы готовыми к конструктивному, а не деструктивному поведению;

- осуществление программы реабилитации заключенных, окончательно вышедших на свободу, включающей в себя предоставление таким лицам гуманитарных и социальных услуг, а также общение и посещение их семей и родственников.

## **5. Окно для коммуникации**

Создан веб-сайт под названием "Окно коммуникации", целью которого является предоставление заинтересованным правительственным ведомствам, правозащитным организациям и отдельным лицам информации о заключенных. Услуги, предоставляемые с помощью этого веб-сайта, включают в себя доступ к данным и информации обо всех заключенных; связь между заключенными и их родственниками в режиме онлайн; подачу просьб о посещениях, временном освобождении и передаче денежной помощи со стороны семьи, а также размещение сообщений о пропавших заключенных; сообщений об опасности, уведомлениях, жалоб и предложений; службу новостей и другие функции.

---