



## **О СИТУАЦИИ С НАРУШЕНИЕМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В РФ**

В приводимом ниже обзоре рассмотрена ситуация в традиционно неблагоприятных с точки зрения прав человека сферах – в армии, в правоохранительной и пенитенциарной системах, в проблемных регионах (в первую очередь на Северном Кавказе), в сфере общественно-политической деятельности (особенно в области практики выборов и независимости СМИ), в области религиозной жизни.

Почти во всех этих сферах, за исключением, пожалуй, общественно-политической сферы, вопреки распространенному мнению, не происходит однозначных изменений к лучшему или к худшему. Идут колебания, флуктуации, складывается знакомая для людей, изучающих жизнь живых организмов, ситуация «стабильной изменчивости».

Очень часто принимаемые декларативные законы и нормы вступают в противоречие с драконовской регистрационной практикой. Например, никто не отменял свободу собраний, митингов и шествий, но реальная процедура получения разрешения на эти мероприятия становится все более усложненной. Никто не отменял многопартийности и альтернативности выборов, но реальная практика «министерства демократии» ведет к свертыванию демократических процессов и к исчезновению партий, не связанных с могущественными чиновно-деловыми кланами.

Помимо декларативности правосудия очень большую проблему представляет и его избирательность. Все это – тревожные сигналы, и не только для отдельных граждан, но и для государства, призванного обеспечить равенство всех перед законом.

И все же налицо и очень важные позитивные изменения. В 2007 году количество жалоб, поданных в офис Уполномоченного по правам человека, было меньше, чем в 2006 году, но изменилась их структура. Впервые количество жалоб на правоохранительные органы превысило количество жалоб по социальным вопросам.

### **Притеснение неправительственных организаций**

В 2005-2007 гг. был принят ряд законодательных актов, регламентирующих работу некоммерческих организаций (НКО). Основные проблемы, возникшие в связи с новым законодательством, заключаются в усложнении процедур регистрации (в первоначальном варианте поправок в закон об НКО предполагалось введение разрешительной, а не уведомительной регистрации<sup>1</sup>) и отчетности.

Кроме того, оказался существенно расширен перечень сведений, которые НПО обязаны предоставлять в Федеральную регистрационную службу (ФРС).

Сохраняются ограничения на получение грантов НКО, поскольку деятельность НКО (и реализуемые в ее рамках проекты) не исчерпываются направлениями, указанными в Налоговом Кодексе.

По данным на май 2007 г., в 2005-2007 гг. было зарегистрировано более 250 фактов оказания давления на активистов российских НПО и их преследования.

В октябре 2007 - апреле 2008 гг. с заявлениями о возможном финансировании подрывной деятельности в России через иностранные НПО и информационной поддержке сепаратистов выступал директор ФСБ Н.Патрушев<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> <http://www.vremya.ru/2006/149/4/159126.html>

<sup>2</sup> <http://newsru.com/russia/10oct2007/razvedka.html>, [http://www.gazeta.ru/politics/2008/04/08\\_a\\_2689664.shtml](http://www.gazeta.ru/politics/2008/04/08_a_2689664.shtml)

Получение зарубежного финансирования разрешено, но лишь в случае, если деньгодатель входит в специальный реестр, утверждаемый Правительством РФ.

### **Насилие со стороны правоохранительных органов**

Существенной проблемой в области нарушения прав человека продолжает оставаться насилие со стороны представителей правоохранительных органов. Можно выделить три разновидности этого насилия: пытки задержанных и свидетелей в милиции, массовые избиения при задержаниях и притеснение лиц, отбывающих наказание за совершение преступлений.

Что касается пыток, то, только по данным базирующегося в Нижнем Новгороде "Межрегионального комитета против пыток", на середину 2008 г. поступило 793 обращения о пытках в милиции. По более чем 200 обращениям были возбуждены уголовные дела. Было установлено 85 фактов применения пыток, осуждено 46 сотрудников МВД, отменено 212 незаконных решений, назначено выплат компенсаций на сумму более 13 млн. рублей<sup>3</sup>.

Причины широкого распространения пыток связаны чаще всего с низким уровнем профессионализма сотрудников правоохранительных органов, их уверенностью, что признание из подозреваемого можно только "выбить", и необходимостью быстро отчитаться о раскрытии преступления.

Вызывает тревогу тот факт, что власти предпочитают ограничиваться выплатой компенсаций, но не преследованием лиц, осуществлявших пытки.

Что касается актов насилия в отношении заключенных, то главным образом речь идет о действиях представителей лагерной администрации, пытающихся таким образом добиться полного подчинения осужденных (в настоящий момент все места лишения свободы, или "зоны", делятся на "красные" – подконтрольные администрации, и "черные" – где повседневная жизнь заключенных подконтрольна представителям криминалитета).

Поскольку легальные способы протеста против жестокого режима заключения отсутствуют, то заключенные прибегают к массовому членовредительству как возможности "достучаться" до общественности.

### **Иные нарушения прав заключенных**

В настоящее время в России отбывает наказание в местах лишения свободы около 900 тыс. человек. Еще несколько сотен тысяч человек ожидают суда, находясь в заключении.

Постоянно встречаются жалобы на "недокорм" заключенных (особенно находящихся в изоляторах временного содержания). В некоторых изоляторах в камерах отсутствуют санузлы, возможность отправить естественные человеческие надобности; доступ к средствам гигиены предоставляется один раз в день.

Одна из важнейших проблем в данном секторе – неоказание медицинской помощи заключенным, в том числе больным инфекционными заболеваниями. Недостаточность курсов лечения из-за отсутствия лекарств либо пренебрежение правилами лечения привели к появлению среди заключенных больных лекарственно устойчивым туберкулезом.

### **Насилие в армии**

Насилие в армии продолжает оставаться значительной проблемой. Речь идет о так называемых неуставных отношениях, когда старослужащие солдаты или офицеры применяют к нижестоящим физическое насилие, вымогают деньги и т.д. По данным Фонда "Право матери", оглашенным 20 февраля 2008 г., за 2007 г. в фонд обратились свыше 5 тысяч семей погибших военнослужащих.

В 2005 г. фонд "Право матери" оценивал количество погибших из-за "дедовщины" в 3000 человек ежегодно<sup>4</sup>. Официальные данные выглядят более оптимистично, но все равно дают весьма впечатляющие цифры жертв произвола.

---

3

<http://www.pytkam.net/web/index.php?go=News&in=view&id=1017&SNS=72f6afb48a1b25653b55e2e26e12c5eb>

4 <http://www.newsru.com/russia/28jul2005/ded.html>

Кроме "дедовщины", в российской армии имеет место насилие офицеров над подчиненными, рабский труд, насилие со стороны военных из элитных подразделений (как правило, контрактников, лучше физически подготовленных) над военнослужащими из других частей или солдатами срочной службы.

Начиная с 2005 г., имели место несколько скандалов, связанных с ростом сексуального насилия (как со стороны старослужащих, так и со стороны офицеров) и мужской проституции в армии.

### **Ограничение на право проведения демонстраций**

Публичное мероприятие может проводиться в любых пригодных для его целей местах в случае, если его проведение не создает угрозы обрушения зданий и сооружений или иной угрозы безопасности участников данного публичного мероприятия. Однако это право ограничено полномочиями исполнительной власти, которая, согласно ст. 12 Закона, может "довести до сведения организатора публичного мероприятия в течение трех дней со дня получения уведомления о проведении публичного мероприятия (а при подаче уведомления о проведении пикетирования группой лиц менее чем за пять дней до дня его проведения – в день его получения) обоснованное предложение об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия".

Еще одно ограничение – запрет проведения публичных мероприятий на "территории, непосредственно прилегающей к зданиям и другим объектам, в которых размещаются государственные органы". Можно также отметить наличие в региональном законодательстве положений о "признании уведомления не поданным", о "нерегистрации уведомления", об "отказе в принятии уведомления" и т.д. Фактически нет никаких ограничений для изменений в приказном порядке места проведения публичной акции. Одновременно региональными властями явочным порядком введена не отраженная в законе практика согласования формата публичной акции. В региональном законодательстве встречаются и прямые нарушения уведомительного принципа проведения митингов.

Чаще всего необоснованные запреты и жесткие меры по разгону (включая избиения участников) применялись к демонстрациям, известным под названием "Марш несогласных" и организованным оппозиционерами из коалиции "Другая Россия". При этом в 2005 и 2007 гг. власти Москвы разрешали шествие русских националистов – "Русский марш", а в 2006 г. запретили его под формальным предлогом.

### **О проявлениях ксенофобии и национализма**

В России сохраняется стабильно высокий уровень ксенофобии и межнациональной напряженности. В 2004-2008 гг. наблюдался устойчивый рост численности погибших в результате нападений на почве ксенофобии. Если в 2004 г. погибло 40 человек, в 2005 г. – 25, то в 2006 – уже 51 человек, в 2007 г. – 75, а за неполные 8 месяцев 2008 г. – 78 человек. Значительную часть погибших составляют выходцы из стран Центральной Азии, что объясняется достаточно просто – уроженцы Центральной Азии, в отличие от выходцев с Кавказа, не воспринимаются в качестве лиц, способных привлечь на свою защиту значительный круг родственников и друзей и реально отомстить обидчику. Значительное количество русских в числе погибших и пострадавших от преступлений на почве ксенофобии, наблюдаемое в 2006-2008 гг., объясняется в большинстве случаев не внезапно вспыхнувшей русофобией, а участвовавшими нападениями скинхедов на представителей иных субкультур, в том числе – на антифашистов, а также ответными рейдами антифашистов.

В рассматриваемый период возникли такие явления, как ультраправый терроризм, попытки провоцирования межнациональных столкновений путем распространения слухов о "зверствах" мигрантов (эта тактика получила название "кондопогской технологии" – от названия города, где в сентябре 2006 г. ее применили с наибольшим успехом), появление в 2006 г. банд скинхедов, специализирующихся на убийствах "инородцев", шествия националистов по центру Москвы и других городов, известные под названием "Русский марш" (с 2005 г.). Власти Краснодарского края с начала 2000-х гг. неизменно продолжали кампанию по выдавливанию из

региона "неудобных" меньшинств – турок-месхетинцев (в 2005 г. признаны беженцами, после чего началась их эвакуация в США) и езидов.

Можно также отметить активный перехват националистических лозунгов властями России осенью 2006 г., когда в рамках антигрузинской кампании были депортированы тысячи людей, а в Москве были зафиксированы попытки сотрудников правоохранительных органов выявить граждан Грузии среди школьников.

### **Положение СМИ**

По данным Фонда защиты гласности, в 2003-2007 гг. погибли 64 журналиста, еще 371 журналист подвергся нападениям (надо заметить, что далеко не всегда случаи нападений и убийств журналистов объяснялись их профессиональной деятельностью). Наиболее громким делом подобного рода стало убийство в 2006 г. журналистки "Новой газеты" Анны Политковской и нападение на съемочную группу телеканала REN-TV в ночь с 23 на 24 ноября 2007 г. в городе Назрань (Республика Ингушетия), когда журналисты были похищены из охраняемой гостиницы. Было совершено 74 нападения на редакции различных изданий.

Фиксируется рост фактов осуществления цензуры (в 2003 г. – 12, в 2004 г. – 29, в 2005 г. – 23, в 2006 г. – 28, в 2007 г. – 33), в то время как количество незаконных увольнений журналистов в среднем остается неизменным (в 2003 г. – 14 увольнений, в 2004 г. – 5, в 2005 г. – 11, в 2006 г. – 16, в 2007 г. – 12), а количество отказов в распространении тиражей печатных изданий, наоборот, уменьшилось (в 2003 г. – 65, в 2004 г. – 33, в 2005 г. – 38, в 2006 г. – 50, в 2007 г. – 34). Последнее обстоятельство, возможно, вызвано сокращением количества объектов отказа – оппозиционных СМИ.

Вызывает тревогу рост таких показателей, как число задержаний журналистов сотрудниками правоохранительных органов (2003 г. – 22, в 2004 г. – 37, в 2005 г. – 47, в 2006 г. – 75, в 2007 г. – 140), случаев отказа в доступе к информации (2003 г. – 109, 2004 г. – 213, 2005 г. – 233, 2006 г. – 240, 2007 г. – 238), угрозы в адрес журналистов и СМИ (2003 г. – 24, 2004 г. – 28, 2005 г. – 25, 2006 г. – 43, 2007 г. – 27), изъятие тиража (2003 г. – 32, 2004 г. – 30, 2005 г. – 28, 2006 г. – 28, 2007 г. – 92), случаев отключения ТВ от эфира (2003 г. – 24, 2004 г. – 19, 2005 г. – 23, 2006 г. – 18, 2007 – 27)<sup>5</sup>.

### **Ситуация на Северном Кавказе**

Начавшаяся в 1999 г. война в Чечне в 2000-х гг. окончательно перешла в партизанскую фазу. Федеральным властям удалось, привлекая на свою сторону часть чеченской элиты, значительно уменьшить масштаб этой войны, уничтожить большинство известных лидеров ичкерийских сепаратистов и радикальных исламистов (Хаттаба, Ш.Басаева, А.Масхадова, А.Сайдуллаева). В результате боевики в Чечне избегают открытых столкновений, ограничиваясь обстрелами из засад и покушениями на "силовиков" и должностных лиц.

С другой стороны, властям так и не удалось подавить партизанское сопротивление. Скорее наоборот – произошло "расползание" войны по другим регионам Северного Кавказа (Ингушетия, Кабардино-Балкария, Дагестан), где было создано вооруженное подполье.

Во многом подобное "расползание" вызвано жесткими действиями представителей федеральных силовых структур в отношении лиц, подозреваемых в принадлежности к радикальным исламистам и сепаратистам; они либо "исчезали", либо их доставляли в отделения милиции, где избивали, заставляя отказаться от исповедуемого ими "неортодоксального" ислама. Свыше 90% уголовных дел, возбужденных по фактам похищений людей, остаются нераскрытыми. Возбужденные уголовные дела в подавляющем большинстве случаев (более 80%) приостановлены "в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого".

В 2007 г. была зафиксирована новая тактика – расстрелы подозреваемых, для ареста которых недостаточно улики. Продолжается и непропорциональное применение силы, когда под огонь попадают мирные жители. Родственники исчезнувших, так же как и молодые люди,

прошедшие через избиения в отделениях милиции, обеспечивают пополнение отрядов сепаратистов и исламистов.

### **Социальные проблемы**

Несмотря на то, что в настоящее время российский бюджет получает достаточно денег для реализации разнообразных проектов, в России все еще остаются актуальными проблемы с невыплатой зарплат и пенсий. Помимо задолженности по зарплате, лишь частично являющейся следствием недофинансирования со стороны государства, в России сохраняется напряженная ситуация с различными социальными выплатами. Прежде всего это касается выплат военным пенсионерам и лицам, участвовавшим в ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС в 1986 г. В случае с военными пенсионерами несколько лет тянулась тяжба в отношении определения размера денежной компенсации за продовольственный паек.

Практически в течение всего рассматриваемого периода продолжался многолетний конфликт военных пенсионеров, которым в 1995-1998 гг. не индексировали пенсии в соответствии с Законом РФ "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей".

Практически загнано в тупик разрешение трудовых конфликтов. Трудовое законодательство обставляет объявление забастовки массой трудновыполнимых условий. В итоге за 2007 г. официально зарегистрировано всего две забастовки, в то время как по данным ФНПР реально имели место более 1100 трудовых конфликтов. Подобное вытеснение забастовок из правового поля грозит как деградацией трудовых отношений, так и ростом протестных настроений, которые будут принимать куда более радикальные формы.

### **Ситуация в области религии**

В России сохраняется неравное положение различных конфессий, официально разделенных на "традиционные" (прежде всего, православное христианство в лице Русской Православной Церкви, а также ислам, иудаизм и буддизм) и "нетрадиционные" (к последним относятся так называемые новые религиозные движения и ряд протестантских деноминаций). Ежегодно аппарат Уполномоченного по правам человека получает от 200 до 250 обращений по фактам нарушения права на свободу совести. Одновременно с середины 2000-х гг. РПЦ стремится добиться включения в обязательную школьную программу курса "Основы православной культуры", фактически представляющего собой "Закон Божий". В настоящее время ОПК преподается в школах примерно 20 российских регионов.

С другой стороны, можно говорить об активизации радикальных исламистов, представленных, в том числе в руководстве Совета муфтиев России, и активизации деятельности на территории России партии "Хизб-ут-тахрир", пропагандирующей создание всемирного халифата.

Ежегодно в России совершается около 20 нападений на культовые сооружения. Наибольшему количеству нападений подвергаются культовые здания, принадлежащие иудейским религиозным общинам.

### **Заключение**

Процессы, происходящие в области прав человека, ставят перед обществом вопрос – где та сила, которая способна противостоять множеству явных и скрытых угроз человеческой жизни, достоинству, безопасности и благополучию. Самодетельные и независимые общественные структуры пока что, увы, медленно приживаются в России, страдая от давления и государственной бюрократии, и жаждущего использовать их в своих интересах бизнеса, и – пожалуй, самое главное – от общественной апатии. Очевидно, что в ближайшие годы государство останется главным актором на арене общественной жизни России, а решение назревших социальных проблем не будет возможно без его участия. Это следует учитывать и отечественным, и международным правозащитным организациям.

### **Приложение 1**

*Подробный доклад на 19 страницах*