



**Выступление заместителя министра иностранных дел  
госпоина Халафа Халафова  
в контексте принятия отчета по обзору второго периодического доклада  
Азербайджанской Республики в рамках механизма универсального  
периодического обзора Совета по правам человека ООН**

Уважаемый господин президент,

Уважаемые члены Совета,

Дамы и господа,

Делегация Азербайджанской Республики сердечно приветствует и выражает благодарность всем членам Совета по правам человека, а также государствам-наблюдателям, за конструктивное участие в обзоре второго периодического доклада Азербайджана в рамках универсального периодического обзора. Данный обзор позволяет еще раз рассмотреть и проанализировать предпринятые нами с 2009 года меры по поощрению и защите прав и основных свобод человека, наши достижения, а также существующие проблемы в этой сфере.

В рамках данного обзора нам были представлены в общей сложности 162 рекомендации, из которых 158 были полностью или частично приняты Правительством Азербайджана. Мы уже осуществили определенную часть этих рекомендаций. Некоторые из них находятся на стадии реализации. Предусмотрено осуществление соответствующих мер в отношении других оставшихся рекомендаций.

Реализация принятых рекомендаций будет служить обогащению практики и нормативно-правовой базы защиты прав человека и основных свобод. Осуществление данных рекомендаций будет находиться под контролем государства.

Уважаемый господин президент,

Рост экономических показателей за последние 10 лет показывает устойчивость и последовательность развития. В результате этого развития социальные гарантии со стороны государства широким слоям общества, реформы государственного управления и укрепления гражданского общества создают более благоприятные условия для поощрения и соблюдения прав человека, а также демократических свобод. Четыре года подряд Всемирный Экономический Форум признаёт Азербайджан страной с самой конкурентоспособной экономикой на постсоветском пространстве. Сегодня азербайджанская экономика занимает 46-е место в мире по уровню конкурентоспособности. За последние 10 лет уровень бедности был снижен с 50 до 6 %. В первом квартале сего года внутренний валовой продукт вырос на 3,1%. Диверсификация экономики является основным приоритетом азербайджанского государства, и в первом квартале сего года уровень роста не-нефтяного сектора составил 11,4%. В прошлом году уровень инфляции составил 1,1%.

Государственные Программы по социально-экономическому развитию регионов Азербайджана, принятых соответственно в 2004 и в 2009 годах, сыграла большую роль в развитии нашей страны. В настоящее время успешно осуществляется вторая Государственная Программа развития регионов. В результате выполнения данной Программы в стране было создано более одного миллиона ста тысяч рабочих мест, из которых 30 тысяч были созданы в первом квартале сего года. Основная часть рабочих мест была создана в не-нефтяной сфере и сельском хозяйстве.

За последние 7 лет в Азербайджане было открыто более 35 тысяч новых предприятий. Более 77% новых рабочих мест были созданы в регионах, причём свыше 20% - в регионах с компактным проживанием национальных меньшинств.

Обеспечение доступности медицинских услуг для населения является одной из основных приоритетных сфер деятельности государства и в данном направлении принимаются существенные меры. За последние 10 лет приблизительно 500 учреждений здравоохранения республики, 70% из которых расположены в сельских местностях, были полностью оснащены новейшей медицинской технологией и оборудованием. Также в этих учреждениях были проведены ремонтно-строительные работы.

Согласно договору, заключенному между Всемирным Банком и Правительством Азербайджанской Республики, в сельских местностях республики были построены 17 объектов здравоохранения.

Улучшение качества медицинских услуг, предоставляемых матерям и детям, является одним из приоритетных направлений социально-ориентированной политики государства. При непосредственной поддержке руководства страны, за последние годы в этой области были осуществлены значительные мероприятия. В этой связи, «Программа мероприятий по охране здоровья матери и ребенка», предусмотренная для реализации в 2006-2010 годах, стала важным шагом в направлении усиления работы в этой сфере. Целью программы является укрепление здоровья матерей и детей, охрана репродуктивного здоровья населения, формирование необходимых условий для рождения здоровых детей, сокращение случаев заболеваний и смертности среди матерей и детей. В рамках этой программы в стране были созданы семь перинатальных центров, оснащенных передовыми технологиями, современным медицинским оборудованием, качественными лекарственными препаратами, принимались меры для регулярного повышения уровня знаний медицинских работников как внутри страны, так и за ее пределами, в области охраны здоровья матери и ребенка были подготовлены клинические протоколы. Выполненные работы, в свою очередь, повысили качество медицинских услуг, оказываемых беременным женщинам и детям.

За последние 10 лет в Азербайджанской Республике были реализованы проекты по созданию инфраструктуры образовательных учреждений в соответствии с современными стандартами. Было построено или полностью отремонтировано около 2000 зданий школ, которые также были оснащены современным оборудованием. Это составляет примерно 50% от общего числа школ в Азербайджане. В сфере образования также осуществляются инвестиционные проекты по обеспечению образовательной системы средствами информационно-коммуникационных технологий и применению электронного образования.

Уважаемый господин президент,

В октябре текущего года в Азербайджане состоятся президентские выборы, которые играют важную роль в общественно-политической жизни нашей страны. Правительства предпринимает все необходимые меры для обеспечения активного и пассивного избирательного права граждан. Списки около 5-и миллионов избирателей размещены на интернет (web) странице центральной избирательной комиссии (ЦИК). Избиратели имеют возможность проверить наличие их имен в списке посредством поисковой системы Интернет сайта, в случае каких-либо неточностей связаться с ЦИК пользуясь формой «on-line» заявлений в или позвонить по номеру телефона горячей линии. Для незрячих или частично потерявших зрение избирателей, на основе алфавита брайль будут подготовлены трафареты, содержащие всю информацию, отраженную в избирательных бюллетенях. Для граждан, с ограниченными физическими способностями, а также передвигающихся посредством инвалидных кресел на соответствующем избирательном участке установлены передвижные (мобильные) пандусы.

В партнерстве с Венецианской Комиссией Совета Европы проводятся семинары и тренинги на тему выборов. Проект по проведению тренингов, касающихся всех электоральных процедур в день выборов, будет реализован в течении сентября и охватит свыше 32000 членов нижестоящих избирательных комиссий.

В ходе выборов будет обеспечено участие местных и иностранных наблюдателей, а также представителей международных средств массовой информации. На избирательных участках будут установлены веб-камеры.

На сегодняшний день, в качестве кандидатов (кандидатами) на пост президента зарегистрировано 10 человек. Всем кандидатам бесплатно было предоставлено эфирное время на Общественном телевидении, возможности для публикаций, выделены места для проведения встреч, а также созданы другие соответствующие условия.

С учетом заключений (замечаний) Венецианской Комиссии Совета Европы в 2008-ом году, в Закон Азербайджанской республики «О свободе собраний» были внесены изменения. Венецианская Комиссия, в своем итоговом

заключении сочла Закон о свободе собраний, с учетом внесенных дополнений и изменений, полностью соответствующим европейским стандартам.

Для проведения собраний, в соответствии с Законом «О свободе собраний», исполнительная власть каждого района (города), в том числе исполнительные власти районов города Баку выделили соответствующие места. Данные места располагаются в центральных частях районов.

Планируется визит специального докладчика по вопросам о свободе собраний.

Азербайджан активно сотрудничает со всеми мандатариями специальных процедур ООН. В апреле 2013-го года мы направили постоянное приглашение мандатариям специальных процедур. Наряду со специальным докладчиком по вопросам о свободе собраний, планируются и согласовываются даты визитов в страну специального докладчика по вопросам о насилии в отношении женщин, а также рабочей группы по безосновательным задержаниям.

Уважаемый господин президент,

Информация о выполнении адресованных нам рекомендаций или же рекомендациях, реализуемых в настоящий момент, в той или иной степени отражена, как в нашем втором периодическом национальном отчете, так и в распространенном сегодня дополнительном документе. Вместе с тем, хотелось бы затронуть ряд вопросов, нашедших свое отражение в рекомендациях и, которые хотелось бы особо выделить:

Относительно рекомендации по поощрению и защиты прав женщин, и устранения бытового насилия:

Закон «О пресечении бытового насилия» был принят в 2010 году. На основе этого закона, были внесены поправки и изменения в семейный кодекс, а также установлен возрастной ценз 18 лет для вступления в брак. Поправки, внесенные в 2011 году в семейный кодекс, запретили раннее и насильное вступление в брак, и ужесточили наказание за данные правонарушения. Также, в 2010 году Азербайджанская Республика присоединилась к Конвенции Международной организации труда «О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящихся с семейными обязанностями» и конвенции 183 «О пересмотре конвенции 1952 года (пересмотренной) об охране материнства».

Кроме того, начиная с 2011 года Государственный Комитет по проблемам семьи, женщин и детей, совместно с UNICEF реализует программу «социальное общение и изменение поведения» с целью предотвращения случаев ранних браков и отвлечения девушек от образования в южных районах страны, где наиболее часто имеют место такие случаи.

В результате профилактических мер, предпринятых в южных регионах страны в период осуществления проекта, не было зафиксировано случаев ранних браков. В то же время, законом от 15 ноября 2011-го года в Уголовном Кодексе были предусмотрены новые санкции за принуждение лиц несовершеннолетнего возраста к вступлению в брак.

Борьба с коррупцией и ее искоренение являются главным гарантом обеспечения прав и основных свобод человека. В этой связи, в ответ на рекомендации по усилению борьбы с коррупцией, довожу до вашего сведения, что Правительство придает большое значение международному сотрудничеству в сфере борьбы с коррупцией. Азербайджан принимает активное участие в работе Международной Ассоциации Анти-коррупционных Органов, объединяющей более чем 140 государств, вице-президентом которой является министр юстиции нашей Республики. Также, присоединившись к уставу Международной Анти-коррупционной Академии, наше государство стало ее полноправным членом. В то же время, наша страна законом от 1 февраля 2013-го года присоединилась к дополнительному протоколу конвенции “Об уголовной ответственности, связанной с коррупцией”.

В рамках обзора, проведенного 30 апреля 2013-го года, нами была предоставлена достаточно обширная информация о Государственном агентстве гражданских услуг и социальных инноваций (ASAN) при Президенте Азербайджанской Республики, созданного с целью борьбы с коррупцией, а также предоставления гражданам более качественных и удобных услуг со стороны государственных органов. Сегодня, в дополнение к этому, я хотел бы отметить, что в соответствии с указами Главы государства от 18 марта и 17 апреля 2013-го года штат сотрудников агентства увеличился от 120-ти до 260-ти человек, был определен широкий спектр функциональных услуг, предоставляемых в центрах услуг “ASAN”. Помимо этого, начиная с 2012-го года, идет процесс создания центров услуг ASAN в различных регионах страны.

Относительно рекомендаций, адресованных нам в связи с отменой уголовной ответственности за диффамацию, хочу предоставить вашему вниманию следующую информацию:

С 2009-го года судами Азербайджанской Республики, при рассмотрении уголовных дел в соответствии со статьями 147 (клевета) и статьей 148 (оскорбление) Уголовного Кодекса, не применяется наказание в виде лишения свободы. Однако нужно отметить, что анализ уголовного законодательства государств-членов Совета Европы, включая законодательства стран, представивших нам рекомендации, а также связанная с этим информация, подготовленная представителем ОБСЕ по вопросам свободы прессы, размещенная на официальной интернет странице ОБСЕ, показывают обратное. В этих государствах существует уголовная ответственность за диффамацию.

“Национальная программа деятельности в области улучшения защиты прав и свобод человека в Азербайджанской Республике”, утвержденная Указом Президента Азербайджанской Республики от 27 декабря 2011-го года предусматривает подготовку законопроекта о диффамации.

В сентябре 2012-го года мы обратились к Венецианской Комиссии Совета Европы с просьбой оказать содействие в подготовке этого законопроекта.

В результате чего, в апреле сего года представители Венецианской Комиссии, посетив Баку, встретились с представителями соответствующих государственных органов, пресс служб и институтов гражданского общества и обсудили законопроект о диффамации.

22-го мая 2013-го года в Баку состоялись общественные обсуждения по поводу вышеуказанного законопроекта с участием представителей Президентской Администрации Азербайджанской Республики, Парламента, Совета Прессы, представителей средств массовой информации и других заинтересованных лиц. Законопроект, в отношении судебных дел, связанных с диффамацией подразумевает применение принципов прецедентного права Европейского Суда по Правам Человека.

Очевидно, что законные действия представителей прессы и гражданского общества не влекут за собой никого уголовного преследования. Руководствуясь принципом равенства всех перед законом, к уголовной ответственности, предусмотренной законом, привлекаются лишь лица, подозреваемые в совершении конкретного преступления, вне зависимости от их должности.

Уважаемый президент,

С целью создания необходимых условий для развития гражданского общества, опираясь на международную практику, нами постоянно предпринимаются меры по совершенствованию законодательства в области неправительственных организаций. Таким образом, с целью упорядочения вопросов, связанных с дотациями, одной из форм финансовой помощи, были внесены соответствующие изменения в закон “О грантах” и в закон “О неправительственных организациях”. Кроме того, с целью расширения возможностей деятельности НПО были разработаны соответствующие законопроекты, а в частности - “О социальных заказах”, “О профессиональных союзах” и “Об общественном участии”. На данный момент, законопроект “Об общественном участии” уже принят Парламентом во втором чтении. Также, в области законодательства о НПО, включая процесс регистрации НПО, рассматриваются предложения, подготовленные на основе заключений Венецианской Комиссии.

В законе “О неправительственных организациях (общественные союзы и фонды)” не существует ограничений, связанных с государственной регистрацией неправительственных организаций, как юридических лиц.

В отличие от коммерческих структур, неправительственные организации могут функционировать (осуществлять свою деятельность) и без государственной регистрации.

Таким образом, в соответствии с законом “О регистрации юридических лиц и государственном реестре”, обязательная государственная регистрация предусмотрена для коммерческих организаций, а также представительств или филиалов зарубежных юридических лиц.

В качестве нового этапа развития гражданского общества, на пути укрепления фундамента его базовых принципов в стране, в рамках “Концепции государственной поддержки неправительственным организациям Азербайджанской Республики”, постановлением Главы Государства от 13-го декабря 2007-го года был создан Совет Государственной Поддержки Неправительственным Организациям при Президенте Азербайджанской Республики. Создание Совета послужило существенным толчком к развитию Неправительственного Сектора и привело к увеличению финансирования проектов для НПО из государственного бюджета.

В 2013-ом году с целью финансирования проектов местных и иностранных неправительственных организаций Совету было выделено более 8,2 миллионов, а для финансирования проектов молодежных неправительственных организаций Фонду Молодежи при Президенте Азербайджанской Республики было выделено 5 миллионов манат из государственного бюджета.

В качестве поддержки НПО и их благоприятной деятельности, при финансовой помощи государства, в 2012-ом году министерством юстиции были зарегистрированы договора о выделении грантов на общую сумму 40 миллионов манат (более 50-ти миллионов долларов США).

Процедура регистрации гранта (договора о выделении гранта), в соответствии с законодательством, достаточно проста и носит информационный характер. Для этого в министерство юстиции необходимо представить лишь копию заявления и соответствующего договора, подтвержденного в нотариальном порядке.

В нашей стране не существует препятствий для деятельности НПО и приостановка их деятельности является чрезвычайной мерой. С целью организации деятельности НПО в рамках законодательства, предупреждения и указания (рекомендации), заблаговременно (направляемые) применяемые министерством юстиции, главным образом носят характер информирования о нарушениях устава и закона, обнаруженных в деятельности данных организаций, без привлечения их к какой-либо ответственности. Несмотря на то, что законодательство предусматривает приостановку деятельности



неправительственных организаций после более чем двух письменных предупреждений, это правило не применяется на практике.

Относительно правозащитников хотел бы отметить, что в Азербайджанской Республике создаются все условия для их свободной деятельности. Их права и свободы обеспечиваются в полном объеме, а деятельность не подвергается угрозам. В нашей стране существует стабильная система взаимоотношений между государственными органами и неправительственными организациями. В качестве примера можно упомянуть деятельность Общественного Комитета, состоящего из известных правозащитников и занимающегося общественным контролем пенитенциарной системы на протяжении долгого времени.

В качестве очередного шага Азербайджана в области защиты и поощрения прав и основных свобод человека можно выделить принятие Миграционного Кодекса. Миграционный Кодекс был принят Парламентом Азербайджанской Республики 13 июня 2013-го года в 3-ем чтении, а 1-го августа 2013-го года он вступил в силу. Миграционный Кодекс предусматривает упрощение миграционных процедур, включая процедуры по месту пребывания и разрешению на работу, а также регистрацию иностранцев и лиц без гражданства. Помимо этого, упрощение миграционных процедур было также отражено в Концепции Развития “Азербайджан 2020: взгляд в будущее” (пункт 4.1), утвержденной указом Президента Азербайджанской Республики от 29 декабря 2012-го года.

Уважаемый президент,

В итоге, из 162-х рекомендаций Азербайджанское Правительство не принимает только 4, а именно 110.1, 110.2, 110.3 и 110.4. Мы уже выразили свою позицию в связи с этим в документе. Считаем, что рекомендации 110.1, 110.2, 110.3 и 110.4 отражают оккупационную политику Армянской Республики, проводящей политику этнической чистки против азербайджанцев начиная с 1988-го года, совершившей Ходжалинский Геноцид в 1992-ом году и оккупирующей Нагорный Карабах и прилегающие к нему 7 районов, составляющие 20% территории Азербайджанской Республики, а “рекомендация” по Нагорному Карабаху полностью противоречит и злоупотребляет механизмом Универсального Периодического Обзора. Помимо этого, факт оккупации, нарушающий территориальную целостность Азербайджана со стороны Армении, является главной причиной проблем Азербайджана в сфере прав человека. Наряду с проблемой, связанной с более чем 1-им миллионом вынужденных переселенцев и беженцев, эта оккупация создала в Азербайджане политические, социальные и экономические проблемы.

Уважаемый президент, в завершении мы хотим поблагодарить Вас, всех представителей, принявших участие в сегодняшнем интерактивном диалоге, членов тройки – представителей Мальдив, Ливии и Польши, секретариат Совета

по Правам Человека и переводчиков, сделавших этот интерактивный диалог возможным.

Благодарю за внимание.