



人权理事会

普遍定期审议工作组

第七届会议

2010年2月8日至19日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件 第 15(B)段汇编的资料

斯洛文尼亚

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论)，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构，所载资料均在尾注中一一注明出处。编写本报告时考虑到第一轮审议周期为 4 年。在无最新资料的情况下，也参考了现有日期最近的报告和文件，但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于该国尚未批准某项条约，及/或与国际人权机制的互动/合作程度不足。

一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

核心世界人权条约 ²	批准、加入或继承日期	有无声明/保留	是否承认条约机构的特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)	1992年7月6日	无	个人申诉(第十四条): 是
《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)	1992年7月6日	无	-
《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)	1992年7月6日	无	国家间指控(第四十一条): 是
《公民权利和政治权利国际公约第一任择议定书》(ICCPR-OP 1)	1993年7月16日	第一条和第五条第2款(子)项 ³ : 是	-
《公民权利和政治权利国际公约第二任择议定书》(ICCPR-OP 2)	1994年3月10日	无	-
《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)	1992年7月6日	无	-
《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)	2004年9月23日	无	调查程序(第8和第9条): 是
《禁止酷刑和其他残忍、不人道和有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)	1993年7月16日		国家间指控(第21条): 是 个人申诉(第22条): 是 调查程序(第20条): 是
《禁止酷刑和其他残忍、不人道和有辱人格待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)	2007年1月23日	无	-
《儿童权利公约》(CRC)	1992年7月6日	无	-
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)	2004年9月23日	根据第3条交存的具有约束力的声明:(自愿入伍最低年龄: 18岁)	-
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)	2004年9月23日	无	-
《残疾人权利公约》(CRPD)	2008年4月24日	无	-
《残疾人权利公约任择议定书》(CRPD-OP)	2008年4月24日		调查程序(第六和第七条): 是

斯洛文尼亚未成为缔约国的核心条约: 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》⁴ (仅于2009年签署)、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、以及《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(仅于2007年签署)。

其他相关主要国际文书	是否批准、加入或继承
《防止及惩治灭绝种族罪公约》	是
《国际刑事法院罗马规约》	是
《巴勒莫议定书》 ⁵	是
难民和无国籍人 ⁶	是，除 1961 年公约外
《一九四九年八月十二日内瓦四公约》及其《附加议定书》 ⁷	是
《劳工组织基本公约》 ⁸	是
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》	是

1. 消除对妇女歧视委员会鼓励斯洛文尼亚批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。⁹ 儿童权利委员会建议斯洛文尼亚批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》，¹⁰ 经济、社会和文化权利委员会建议斯洛文尼亚根据《经济、社会、文化权利国际公约》规定的权利，批准国际劳工组织各公约，比如《劳工组织(社会保障)同等待遇公约》(第 118 号公约)和《劳工组织预防重大工业事故公约》(第 174 号公约)。¹¹

B. 宪法和法律框架

2. 2005 年，人权事务委员会欢迎斯洛文尼亚于 1991 年 12 月通过了一个民主的《宪法》及其最近的修订，以增强对人权和基本自由的保护。¹²

3. 2006 年，经济、社会和文化权利委员会欢迎斯洛文尼亚修改了《宪法》第十四条，以禁止男女歧视，以及《男女机会平等法案》于 2002 年生效和设立机会平等办公室。¹³

C. 体制和人权基础结构

4. 增进和保护人权国家机构国际协调委员会于 2000 年授予“斯洛文尼亚共和国人权监察员”“B 级资格”。¹⁴

5. 2005 年，人权事务委员会欢迎斯洛文尼亚设立人权监察员、机会平等办公室和机会平等倡导机构。¹⁵ 经济、社会和文化权利委员会¹⁶ 与儿童权利委员会¹⁷ 感到高兴，监察员机构运作良好，并且监察员有权向宪法法院提交人权申诉。

6. 儿童权利委员会¹⁸ 与消除对妇女歧视委员会¹⁹ 赞赏地指出，斯洛文尼亚根据人权理事会 2004 年的建议而任命副人权监察员专门处理儿童权利的保护问题，有权监测其他侵犯儿童权利(包括违反《任择议定书》)的行为，以及受理申诉和索取(包括从国防)资料。²⁰ 消除对妇女歧视委员会鼓励斯洛文尼亚设立两性平等问题副监察员，具体负责促进妇女权利。²¹

D. 政策措施

7. 2007 年，劳工组织公约和建议执行问题专家委员会提到国民议会于 2005 年通过《2005-2013 年妇女和男子平等机会国家方案》，以提高妇女地位，减少纵向和横向隔离，并缩小男女工资差别。²²

8. 儿童权利委员会尽管欢迎斯洛文尼亚通过《2008 年-2009 年打击人口贩运活动行动计划》，但同时也关注斯洛文尼亚没有涵盖《任择议定书》各个方面的具体行动计划。²³ 它建议斯洛文尼亚与所有利益攸关方协商和合作，制定国家行动计划，以处理买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题，并为执行计划而提供适当人力和财力支援。²⁴

9. 2005 年，斯洛文尼亚通过了以全国学校系统为重心的《“世界人权教育方案”行动计划(2005-2009)》。²⁵ 斯洛文尼亚制定了政策和法律，对教育采取基于权利的做法，特别注意人权教育。²⁶ 在小学课程中包括有关人权的专题²⁷。

二. 实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机制的合作

1. 与条约机构的合作

条约机构 ²⁸	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会(CERD)	2001 年	2003 年 3 月	-	第六次至第八次定期报告自 2005 年和 2007 年分别逾期未交
经济、社会和文化权利委员会(CESCR)	2004 年	2005 年 11 月	-	第二次报告应于 2010 年提交
人权事务委员会(HR Committee)	2004 年	2005 年 7 月	自 2006 年逾期未交	第三次报告应于 2010 年提交
消除对妇女歧视委员会(CEDAW)	2007 年	2008 年 10 月	应于 2010 年提交	第五次和第六次合并报告应于 2013 年提交
禁止酷刑委员会(CAT)	2002 年	2003 年 5 月		第三次报告于 2006 年到期, 于 2009 年提交
儿童权利公约委员会(CRC)	2001 年	2004 年 1 月	-	第三次和第四次合并报告自 2008 年逾期未交
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)	2007 年	2009 年 6 月	-	第三次和第四次合作报告应于 2014 年提交
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OPC-RC-SC)	2007 年	2009 年 6 月	-	第三次和第四次合并报告应于 2014 年提交
《残疾人权利公约》(CRPD)	无	无	-	初次报告应于 2010 年提交

2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	有
最近访问或出访报告	
原则上同意的访问	
提出请求但尚未同意的访问	
访问期间提供的便利/合作	
访问后续行动	
对指控信和紧急呼吁的答复	在本审议所涉期间, 发出了 1 份关于一个无国籍者群体的联合信函, 政府作了答复。
对专题调查问卷的答复	斯洛文尼亚在规定时限内共答复特别程序任务负责人发出的 16 份调查问卷 ³⁰ 中的 6 份。 ³¹

3. 与人权事务高级专员办事处的合作

10. 在斯洛文尼亚担任欧洲联盟理事会主席期间，联合国人权事务高级专员于2008年1月30至31日访问了该国。³²

11. 斯洛文尼亚是人权高专办工作的经常捐助者，³³ 并且为联合国人道主义基金捐款。³⁴

B. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

12. 2008年，消除对妇女歧视委员会表示关注斯洛文尼亚持续存在对于妇女及其社会作用的陈旧观念。³⁵ 它建议斯洛文尼亚加大力度，改变关于妇女和女童与男人和男童在家中和社会中作用的陈旧印象和歧视性态度及观念。它还建议斯洛文尼亚拟订措施，解决妇女包括在非传统领域内职业上的隔离及学术和职业选择多样化的问题。³⁶

13. 2006年，经济、社会和文化权利委员会表示关切地指出，尽管斯洛文尼亚采取了各种措施改善妇女地位，但妇女在社会中依然处于劣势，特别是在就业、同工同酬、退休金额以及参与决策方面，并且妇女担任高级公共职位的人数有限。³⁷ 它请斯洛文尼亚采取措施促进男女平等，包括执行同工同酬原则和确保妇女参与决策。³⁸

14. 人权事务委员会尽管注意到斯洛文尼亚采取措施改进罗姆人社区的生活条件，但表示关切罗姆人社区依然遭受偏见和歧视，特别是在享有医疗服务，教育和就业方面，从而消极地影响其享有《公民权利和政治权利国际公约》规定的充分就业权。它建议斯洛文尼亚采取一切必要措施，确保罗姆人实际享有《公民权利和政治权利国际公约》规定的权利，落实和加强有效措施以防止和处理歧视问题以及罗姆人严重的社会和经济状况。³⁹

15. 消除对妇女歧视委员会表示关切罗姆人妇女和女童在教育、卫生、住房和就业等方面依然易受侵犯并遭受歧视。它还对罗姆人妇女的低学历以及罗姆人女童的辍学率表示关切。⁴⁰ 它敦促斯洛文尼亚采取紧急具体措施消除对罗姆人妇女和女童的陈旧态度，加速实现她们的实际平等。它建议斯洛文尼亚加大努力，促进罗姆人女童享有教育和完成各级教育，并解决罗姆人妇女的高失业率问题。它还建议斯洛文尼亚收集和提供关于罗姆人妇女和女童教育、卫生、就业以及社会、经济和政治地位的统计资料，以期根据她们的需要拟定其他专项政策。

2. 生命权、人身自由和安全权

16. 2005年，人权事务委员会表示关切有报告说执法官员施行虐待并且不彻底调查和适当惩处负责官员，不向受害者支付赔偿。它还表示关切那些无法付费者从被押一开始就可能得不到法律援助。它建议斯洛文尼亚采取适当措施，预防和

惩处执法人员一切形式的虐待行为，确保从拘押一开始就向所有人提供法律援助，并进行及时、彻底、独立和公正的调查。它应当起诉这类行为的实施者，并确保其受到相应其罪行严重性的惩罚，为受害者提供有效补救措施，包括赔偿。⁴²

17. 2008年，消除对妇女歧视委员会赞赏新的2008年《刑法》最近生效，将家庭暴力行为定为具体的刑事罪行，并赞赏2008年《防止家庭暴力法》生效，界定了不同形式的家庭暴力行为，并为受害者提供保护。⁴³然而，它表示关切持续普遍的侵犯妇女和女童的暴力行为以及被亲密伴侣谋杀的妇女人数很高。⁴⁴它呼吁斯洛文尼亚以全面的方式处理基于性别的暴力行为，并建议斯洛文尼亚制定全面战略或行动计划，防止和杜绝所有侵犯妇女和女童的暴力行为，并建立有效机构体制，以协调、监测和评估所采取措施的效果。它还建议斯洛文尼亚研究和分析妇女受其亲密伴侣谋杀的所有案件，并在此基础上采取有效措施保护妇女避免这一特殊暴力行为。消除对妇女歧视委员会敦促斯洛文尼亚确保为暴力行为妇女受害者提供足够数量的安全应急中心和住处。⁴⁵经济、社会、文化权利委员会在2006年⁴⁶、人权事务委员会在2005年⁴⁷分别鼓励斯洛文尼亚增强公众对家庭暴力行为犯罪性质的了解。

18. 劳工组织专家委员会于2008年提到，国际自由工会联合会于2002年指出贩运妇女以供卖淫依然是斯洛文尼亚的一个问题。它补充说，有报告称每年有大约400名妇女从东欧国家贩运到斯洛文尼亚，每年有大约1,000名妇女经由斯洛文尼亚贩运到西欧国家。⁴⁸2009年，儿童权利公约赞赏地注意到斯洛文尼亚在2004年和2008年修订《刑法》，将贩运人口定为刑事罪行。⁴⁹儿童权利委员会尽管注意到斯洛文尼亚于2003年任命一个部际工作组打击人口贩运行为，但表示关切没有一个资源充分的国家机构负责协调《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》所涵盖的所有领域。⁵⁰2008年，消除对妇女歧视委员会也表示关切人口贩运继续泛滥，以及尽管对所指控的人口贩运和大量的据称受害者开始刑事调查，但尚没有作出关于人口贩运的判决。⁵¹它敦促斯洛文尼亚根据《公约》继续努力打击所有形式的贩运妇女和儿童行为。⁵²2006年，经济、社会、文化权利委员会建议斯洛文尼亚设立服务机构协助人口贩运受害者，并采取步骤使司法官员和公众更了解问题的严重性，认识受害者的需求。⁵³人权事务委员会在2005年提了类似的意见。⁵⁴

19. 儿童权利委员会赞赏地注意到斯洛文尼亚于2008年修订了《刑法》，把仅拥有儿童色情制品的行为本身定为罪行，然而，它依然关注法律没有对一切构成犯罪的行为定罪。⁵⁵并且建议斯洛文尼亚审议法律，特别是《刑法》，使其充分符合《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》。⁵⁶儿童权利公约还建议斯洛文尼亚根据《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》，对印制或传播材料宣扬买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品的行为定罪。⁵⁷2008年，针对利用、招募或提供儿童以编制色情制品或进行色情表演的现象，劳工组织专家委员会提到它请斯洛文尼亚对《刑法》第187条的“未成年人”作出定义。⁵⁸它还请斯洛文尼亚表明是否禁止18岁以下儿童被用于卖淫，并提供有关法律规定的副本。⁵⁹

20. 儿童权利委员会关切的是，斯洛文尼亚没有法律明确禁止家庭中的体罚，而最近的《婚姻和家庭关系法》修订草案中没有禁止规定。⁶⁰ 它建议斯洛文尼亚加大努力处理家中虐待儿童现象，包括通过公共宣传提高公众对非暴力的变通管束方法的了解，它还敦促斯洛文尼亚考虑在《婚姻和家庭关系法》修订草案中或者在目前起草中的关于预防家庭暴力行为的特别法律中明确禁止家中体罚儿童。⁶¹

3. 司法和法治

21. 2005 年，人权事务委员会注意到斯洛文尼亚发起“海格利斯方案”战略，努力减少法庭案件积压，但依然关注某些类别案件的积案正在增加。它建议斯洛文尼亚采取步骤进一步减少积案，同时保障人人能够诉诸司法，并确保在押候审者能够尽快得到审判。⁶²

22. 2009 年，儿童权利公约表示关切对《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》所指犯罪的执法不力，特别是在起诉和惩处对涉及买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品的行为负有责任者方面。⁶³ 它建议斯洛文尼亚采取适当措施，加强司法机构、检察官、警察和其他政府官员的培训活动，从而确保起诉和惩治《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》所禁止行为的实施者。它还建议斯洛文尼亚评估所有未判刑的案件，以确定是何种原因妨碍起诉和惩处。⁶⁴

23. 2009 年，儿童权利委员会欢迎斯洛文尼亚规定凡招募和使用 15 岁以下儿童参与武装冲突并据此使儿童直接参与敌对行动者，将判刑 15 年以上。⁶⁵ 它建议斯洛文尼亚考虑分别将招募 16 岁和 17 岁儿童入伍与在敌对行动中使用他们的行为本身定为单独罪行，并且将平时和战时的这类招募都在法律上定为犯罪。它还建议斯洛文尼亚考虑审议国内法律，以对“直接”参与敌对行为采纳一个有约束力的定义，并将《任择议定书》所列举行为和活动的刑事责任扩大到法人。⁶⁶

4. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

24. 儿童权利委员会欢迎斯洛文尼亚修订《婚姻和家庭关系法》，但是关注目前法律对与父母一方或双方分离的儿童没有充分保护其父母双方及其他亲属保持经常联系的权利。⁶⁷ 它鼓励斯洛文尼亚加快颁布对《婚姻和家庭关系法》的修订，并采取一切必要措施保护儿童与父母双方保持联系的权利。⁶⁸

5. 宗教和信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由，以及公共和政治生活参与权

25. 2008 年，消除对妇女歧视委员会赞赏斯洛文尼亚的以下措施：通过宪法修订，促进男女作为平等候选人参与选举的机会；修订《国民议会选举法》和《地方选举法》，规定选票上男女代表平衡；2004 年 5 月通过《实施平等待遇原则法》，以及接着在许多法律中列入禁止歧视的规定。⁶⁹ 它表示关注以修订《国民议会选举法》采取的名额制没有效果。⁷⁰ 一份 2009 年的联合国统计局资料指

出，妇女在国民议会中所占的席位比例已从 2005 年的 12.2% 增加到 2009 年的 13.3%。⁷¹ 消除对妇女歧视委员会注意到，在 2006 年的上次选举中，入选市议会的妇女比例从 13.1% 增加到 21.5%，但表示关注女性市长的比例在同一时期从 6% 降到 3%。⁷² 消除对妇女歧视委员会呼吁斯洛文尼亚加大努力，增加妇女参与政治生活特别是国家一级政治生活的人数，并重新审议《国民议会选举法》，以加速提高妇女在下届选举中的政治地位。它建议斯洛文尼亚在这方面根据《公约》采取临时特别措施，并且加大努力促进妇女出任市长。它还建议斯洛文尼亚加强关于妇女参加政治生活的宣传活动，并为妇女参选或竞选市长而组织专门的能力建设活动。⁷³ 2005 年，人权事务委员会建议斯洛文尼亚采取必要措施，促进妇女实际参与公共事务与进入政治和经济部门。⁷⁴

6. 工作权和公正良好工作条件权

26. 2005 年，劳工组织专家委员会满意地指出，2002 年《劳资关系法》在法律上首次反映了劳工组织《平等报酬公约》所载的原则。⁷⁵ 劳工组织专家委员会还提到，斯洛文尼亚于 2002 年通过《男女平等机会法》，规定了促进两性平等有效实现的措施，包括在就业领域的积极措施。⁷⁶ 2008 年，消除对妇女歧视委员会提到斯洛文尼亚采取措施，比如通过《积极就业政策措施方案》和旨在向长期失业妇女提供协助的具体方案，支持妇女进入劳工市场和减少妇女失业率。然而，消除对妇女歧视委员会仍感关切的是，妇女和男子在公共和私营部门劳动力市场上的纵向歧视隔离存在；薪酬差距继续存在；按定期合同雇用的妇女、特别是青年妇女的比例，与男子相比仍然很高。⁷⁷ 它建议斯洛文尼亚继续采取具体措施，同时消除纵向和横向职业隔离，并缩小和消除妇女和男子之间的薪酬差距。它吁请缔约国优先考虑实现妇女和男子在劳动力市场中事实上的机会平等，并采取措施降低与男子相比妇女按定期合同雇用人数比例高的问题。它还建议斯洛文尼亚采取步骤，尽可能通过落实临时特别措施，拓宽妇女在公共和私营部门的可选方案。⁷⁸

27. 消除对妇女歧视委员会尽管欢迎斯洛文尼亚通过关于禁止工作场所性骚扰的具体规定，但表示关注，工作场所频繁发生骚扰事件以及妇女对这类骚扰很少报案的现象。⁷⁹ 它进一步建议斯洛文尼亚采取措施，包括鼓励妇女对这类骚扰报案的措施，处理工作场所的性骚扰问题。⁸⁰

28. 劳工组织专家委员会于 2007 年提到：斯洛文尼亚通过《残疾人职业恢复和就业法》(第 100/2004 号)，禁止在就业期间和就业结束时对残疾人就业直接和间接的歧视；修订《残疾人职业恢复和就业法》的法令(第 72/2005 号)规定雇主必须考虑劳工组织关于工作场所残疾人管理的行为规则，从而确保残疾人享有平等就业机会。⁸¹

7. 社会保障权和适足生活水准权

29. 2008 年，消除对妇女歧视委员会仍然关切斯洛文尼亚持续存在产妇高死亡率的现象。⁸² 它敦促斯洛文尼亚采取具体措施，降低产妇死亡率，包括落实预防产妇死亡问题工作组的建议以及改善妇女获得性和生殖卫生信息和服务的条件。它还鼓励斯洛文尼亚认真监测卫生服务的提供情况，以两性平等的方式满足妇女的一切健康关切。它就此请斯洛文尼亚利用第 24 号一般性建议作为行动框架。⁸³

30. 消除对妇女歧视委员会表示关切农村妇女，特别是农村老年妇女的状况，包括她们能否享有教育、卫生保健服务和从事创收活动。⁸⁴ 它鼓励斯洛文尼亚制订特别政策和方案，以在经济上向农村妇女授权，并确保她们享有卫生保健服务、教育和社会服务。⁸⁵

31. 2004 年，儿童权利委员会关注一些儿童、特别是那些罗姆人社区儿童的健康状况较差以及产妇死亡率较高。另外，它关注青少年酗酒和烟瘾现象的增长。⁸⁶ 它建议斯洛文尼亚重视确定和处理某些儿童特别是罗姆人儿童健康不良以及产妇高死亡率的原因。它还建议斯洛文尼亚采取进一步预防措施，为吸烟过度 and/或酗酒的青少年提供治疗。⁸⁷

8. 受教育权和参加社会的文化生活权

32. 2008 年，劳工组织专家委员会提到《宪法》第 57 条规定小学教育应是义务性的，并由公共资源供资。⁸⁸ 2009 年的一份联合国统计局资料指出，该国小学的纯录取率从 2005 年的 97.3% 下降到 2007 年的 97.2%。⁸⁹ 2004 年，儿童权利委员会表示关注中学的辍学率，⁹⁰ 并建议斯洛文尼亚采取措施处理中学的高辍学率问题。⁹¹ 它鼓励斯洛文尼亚处理残疾女童的录取率低的问题。⁹²

9. 少数群体和土著人民

33. 2008 年，少数群体问题独立专家报告说，在斯洛文尼亚，1991 年的限制性《国籍法》对非斯洛文尼亚裔的少数群体只给予很短申请时间，结果数以千计的少数群体居民被剥夺公民权，这些群体包括波斯尼亚人、科索沃阿尔巴尼亚人、马其顿人、罗姆人和塞尔维亚人。1999 年通过了《关于解决斯洛文尼亚共和国国内其他南斯拉夫社会主义联邦共和国继承国家公民的地位的法律》，总的法律框架有了很大的改进，但据说包括罗姆人在内的一些少数群体仍然受到影响。⁹³

34. 2005 年，人权事务委员会建议斯洛文尼亚力求解决目前居住在斯洛文尼亚但属于前南斯拉夫社会主义联邦共和国继承国的所有公民的法律地位问题，并应当便利那些希望成为斯洛文尼亚共和国公民的所有人取得斯洛文尼亚国籍。⁹⁴

35. 2004 年，儿童权利委员会关注斯洛文尼亚某些少数族裔儿童，比如波斯尼亚人、克罗地亚人、塞尔维亚人、阿尔巴尼亚人和其他人不能充分享有他们的某些文化权利。⁹⁵ 它建议斯洛文尼亚继续加强和扩大努力，确保各个族裔群体的儿童充分享有其权利。⁹⁶

36. 2006 年，经济、社会和文化权利委员会对歧视罗姆人以及实际上区分土著和非土著罗姆人表示关切。它还关注后者不能享有对其文化权利的保护，比如以母语受教育的权利。⁹⁷ 它敦促斯洛文尼亚采取措施，制止在土著罗姆人和非土著罗姆人之间歧视，并保证罗姆儿童无歧视地入学。它还呼吁斯洛文尼亚采取措施，保障也以少数群体的母语提供教育。⁹⁸ 2005 年，人权事务委员会也表示关注斯洛文尼亚土著和非土著罗姆社区之间地位的区别。它建议斯洛文尼亚考虑消除罗姆少数群体内部根据身份实行歧视的做法，并向整个罗姆社区提供无歧视的地位，改进其生活条件，增加其参与公共生活的机会。⁹⁹

10. 移徙者、难民和寻求庇护者

37. 2004 年，儿童权利委员会欢迎斯洛文尼亚通过新的法律，包括 1999 年《外籍人法》和《庇护法》，界定寻求庇护者和难民的权利，以及对 2002 年《临时难民地位法》予以补充。¹⁰⁰ 2003 年，禁止酷刑委员会欢迎塞尔维亚修订《外籍人法》和《庇护法》，从而使国内立法符合《公约》。¹⁰¹

38. 一份 2008 年的联合国难民署报告表示关切斯洛文尼亚新的《国际保护法》中的一些规定。在起草和立法审议过程中，难民署提出了许多详细评论和建议以改进法案，但大多数没有被接受。2006 年只有一名庇护寻求者被承认为难民，2007 年仅有两名。新法律中最令人担忧的条款是增加使用快速程序替代完整庇护程序。难民署认为，应仅在例外和具体限定的案件中适用加速程序。在新庇护程序的某些关键阶段，上诉没有临时中止驱逐的效果。这意味着寻求庇护者甚至在其案件得到适当评估前，可能已被遣返回其生命或自由可能受威胁的另一国家。另外，法律规定对寻求庇护者广泛使用拘留，有儿童的家庭等具有特殊需求的人也不例外。¹⁰²

39. 儿童权利委员会满意地注意到，具有临时难民地位的儿童能够在相同于斯洛文尼亚儿童条件下进入小学和中学。然而，它关切地提到，向这些儿童提供的卫生保健服务的程度仍有待提高。¹⁰³ 它鼓励斯洛文尼亚采取进一步措施，确保寻求庇护的儿童和难民儿童享有各种服务，包括卫生保健的平等机会。¹⁰⁴

三. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

40. 经济、社会和文化权利委员会满意地注意到斯洛文尼亚努力履行《公约》义务并在本国普遍保护经济、社会和文化权利。¹⁰⁵

41. 劳工组织专家委员会提到，斯洛文尼亚指出辍学儿童问题依然是一个挑战。考虑到教育对于防止儿童从事最有害童工形式极为重要，它鼓励政府继续努力降低儿童的小学辍学率，并提供关于所取得结果的资料。¹⁰⁶

42. 2006 年，经济、社会和文化权利委员会表示关注前南斯拉夫国民已经被“抹掉”，1992 年从人口登记册上删掉他们的姓名，结果使他们失去斯洛文尼亚国籍和在斯洛文尼亚的居住权利。经济、社会和文化权利委员会注意到这一情况导致了对这些人经济和社会权利的侵犯，包括工作、社会保障、卫生保健和教育权。¹⁰⁷ 它敦促斯洛文尼亚采取必要立法和其他措施，纠正前南斯拉夫国民因被从 1992 年人口登记册上除名而被“抹掉”的状况。它强烈建议斯洛文尼亚根据宪法法院的有关裁决而恢复一切有关个人的永久居住权。这些措施应当使这些人争回权利，并重新获得卫生服务、社会保障、教育和就业。¹⁰⁸

四. 国家优先事项、举措和承诺

A. 国家保证

43. 2006 年，斯洛文尼亚保证与人权理事会的程序和机制充分合作，比如通过特别程序的访问，根据其各自权限，答复从其收到的所有指控信，并做出努力，落实它们已经向斯洛文尼亚提出的建议。它保证继续定期向人权条约机构提交报告和确保采取后续行动。它还保证尽快增加对人权高专办的自愿捐款，并尽最大努力继续对联合国其他人权机构提供自愿捐款。¹⁰⁹

B. 后续行动的具体建议

44. 2005 年，人权事务委员会请斯洛文尼亚在一年之内提供有关资料，说明对情况的评估以及如何执行委员会的建议来采取措施打击妇女儿和儿童贩运现象、消除以罗姆人少数群体内部身份为基础的歧视，并使整个罗姆人社区不受歧视。¹¹⁰

45. 2008 年，消除对妇女歧视委员会请斯洛文尼亚在二年之内提供资料，说明采取何种措施落实关于加强平等机会办公室和设立男女平等机会倡导机构的建议。¹¹¹ 它还请斯洛文尼亚提供资料，说明采取何种步骤落实关于促进妇女参与政治生活的建议。¹¹²

五. 能力建设与技术援助

无

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 31 December 2006 (ST/LEG/SER.E.25), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to Convention on the Rights of Persons with Disabilities
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

³ Reservation:

"With regard to article 5, paragraph 2(a) of the Optional Protocol, the Republic of Slovenia specifies that the Human Rights Committee shall not have competence to consider a communication from an individual if the same matter is being examined or has already been considered under another procedure of international investigation or settlement."

⁴ Adopted by the General Assembly in its resolution 63/117 of 10 December 2008, in which the General Assembly recommended that a signing ceremony be organized in 2009. Article 17, paragraph 1, of OP-ICESCR states that "The present Protocol is open for signature by any State that has signed, ratified or acceded to the Covenant"

⁵ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

⁶ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

- ⁷ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at <http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html>.
- ⁸ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour, Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organize; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organize and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- ⁹ Concluding observations of the Committee on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (CEDAW/C/SVN/CO/4), para. 41.
- ¹⁰ Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child (C/15/Add.230), para. 63.
- ¹¹ Concluding observations of the Committee on Economic, Social and Cultural Rights (E/C.12/SVN/CO/1), para. 27.
- ¹² Concluding observations of the Human Rights Committee (CCPR/CO/84/SVN) para. 3.
- ¹³ E/C.12/SVN/CO/1, para. 7.
- ¹⁴ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/10/55, annex I.
- ¹⁵ CCPR/CO/84/SVN, para. 5(a), (b).
- ¹⁶ E/C.12/SVN/CO/1, para. 6.
- ¹⁷ CRC/C/15/Add.230, para. 8.
- ¹⁸ CRC/C/OPSC/SVN/CO/1, para. 4 (b); and concluding observations of the Committee on the Rights of the Child (CRC/OPAC/SVN/CO/1), 4(d).
- ¹⁹ CEDAW/C/SVN/CO/4, para. 15.
- ²⁰ CRC/C/15/Add.230, para. 9.
- ²¹ CEDAW/C/SVN/CO/4, para. 16.
- ²² ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning ILO Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100), 2007, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092007SVN100, para. 1.
- ²³ CRC/C/OPSC/SVN/CO/1, para. 10.
- ²⁴ Ibid., para. 11.
- ²⁵ See General Assembly resolution 59/113B, of 14 July 2005, and Human Rights Council resolution 6/24 of 28 September 2007. See also letters from the High Commissioner for Human Rights dated 9 January 2006 and 10 December 2007, available at <http://www2.ohchr.org/english/issues/education/training/Summary-national-initiatives2005-2009.htm>.
- ²⁶ Letters from the Permanent Mission of the Republic of Slovenia, dated on 19 April 2006 and from the Ministry of Education and Sport, dated on 18 April 2008, and the response of the Permanent Mission of the Republic of Slovenia to the questionnaire of the Human Rights Council Advisory Committee on the issue of the draft UN declaration on human rights education and training, dated on 7 January

2009, see <http://www2.ohchr.org/english/issues/education/training/Summary-national-initiatives2005-2009.htm>.

²⁷ Ibid.

²⁸ The following abbreviations have been used for this document:

CERD	Committee on the Elimination of Racial Discrimination
CESCR	Committee on Economic, Social and Cultural Rights
HR Committee	Human Rights Committee
CEDAW	Committee on the Elimination of Discrimination against Women
CAT	Committee against Torture
CRC	Committee on the Rights of the Child
CMW	Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Their Families.

²⁹ The questionnaires included in this section are those which have been reflected in an official report by a special procedure mandate holder.

³⁰ See (a) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially in women and children (E/CN.4/2006/62) and the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2006/67), joint questionnaire on the relationship between trafficking and the demand for commercial sexual exploitation sent in July 2005; (b) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/4/31), questionnaire on the sale of children's organs sent in July 2006; (c) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (A/HRC/4/23), questionnaire on issues related to forced marriages and trafficking in persons sent in 2006; (d) report of the Special Rapporteur on the human rights of migrants (A/HRC/4/24), questionnaire on the impact of certain laws and administrative measures on migrants sent in 2006; (e) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/4/29), questionnaire on the right to education of persons with disabilities sent in 2006; (f) report of the Special Representative of the Secretary-General on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises (A/HRC/4/35/Add.3), questionnaire on human rights policies and management practices; (g) report of the Special Rapporteur on the situation of human rights and fundamental freedoms of indigenous people (A/HRC/6/15), questionnaire on the human rights of indigenous people sent in August 2007; (h) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/7/8), questionnaire on assistance and rehabilitation programmes for child victims of sexual exploitation sent in July 2007; (i) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/8/10), questionnaire on the right to education in emergency situations sent in 2007; (j) report on the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (A/HRC/10/16 and Corr.1), questionnaire on trafficking in persons, especially women and children; (k) report of the independent expert on the question of human rights and extreme poverty to the eleventh session of the Council (June 2009) (A/HRC/11/9), questionnaire on Cash Transfer Programmes, sent in October 2008; (l) report of the Special Rapporteur on the right to education (June 2009) (A/HRC/11/8), questionnaire on the right to education for persons in detention; (m) report of the Special Rapporteur on violence against women, (June 2009) (A/HRC/11/6), questionnaire on violence against women and political economy; (n) report of the Special Rapporteur on contemporary forms of slavery, including its causes and consequences (A/HRC/12/21), questionnaire on national legislation and initiatives addressing the issue of bonded labour; (o) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/12/23), questionnaire on measures to prevent and combat online child pornography; (p) report of the Special Rapporteur on the right to food to the twelfth session of the Council (A/HRC/12/31), questionnaire on world food and nutrition security; (r) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/12/23), questionnaire on measures to prevent and combat online child pornography.

³¹ Joint questionnaire on the relationship between trafficking and the demand for commercial sexual exploitation; questionnaire on the sale of children's organs; questionnaire on trafficking in persons, especially women and children; questionnaire on violence against women and political economy; questionnaire on world food and nutrition security and questionnaire on measures to prevent and combat online child pornography.

- ³² OHCHR Press Release: High Commissioner for Human Rights Visits Slovenia, 30 January 2008.
- ³³ OHCHR 2008 Annual Report, p. 203.
- ³⁴ A/62/109, p.5; A/61/226, p.6.
- ³⁵ CEDAW/C/SVN/CO/4, para. 21.
- ³⁶ Ibid., para. 22.
- ³⁷ E/C.12/SVN/CO/1, para. 12.
- ³⁸ Ibid., para. 25.
- ³⁹ CCPR/CO/84/SVN, para. 17.
- ⁴⁰ CEDAW/C/SVN/CO/4, 2008, para. 35.
- ⁴¹ Ibid., para. 36.
- ⁴² CCPR/CO/84/SVN, para. 9.
- ⁴³ CEDAW/C/SVN/CO/4, para. 6 (a), (b) and (c).
- ⁴⁴ Ibid., para. 23.
- ⁴⁵ Ibid., para. 24.
- ⁴⁶ E/C.12/SVN/CO/1, para. 34.
- ⁴⁷ CCPR/CO/84/SVN, para. 7.
- ⁴⁸ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning ILO Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2008, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092008SVN182, p.3.
- ⁴⁹ CRC/C/OPSC/SVN/CO/1, paras. 4 (a).
- ⁵⁰ Ibid., paras. 12 and 13.
- ⁵¹ CEDAW/C/SVN/CO/4, para. 25.
- ⁵² Ibid., para. 26.
- ⁵³ E/C.12/SVN/CO/1, paras. 17 and 33.
- ⁵⁴ CCPR/CO/84/SVN, para. 11.
- ⁵⁵ CRC/C/OPSC/SVN/CO/1, paras. 4 (a) and 18.
- ⁵⁶ Ibid., para. 19.
- ⁵⁷ Ibid., para. 21.
- ⁵⁸ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning ILO Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2008, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092008SVN182, p.1.
- ⁵⁹ Ibid., p.1.
- ⁶⁰ CRC/C/15/Add.230, para. 40.
- ⁶¹ Ibid., para. 41.
- ⁶² CCPR/CO/84/SVN, para. 12.
- ⁶³ CRC/C/OPSC/SVN/CO/1, para. 26.
- ⁶⁴ Ibid., para. 27.
- ⁶⁵ Ibid., para. 10.
- ⁶⁶ CRC/C/OPAC/SVN/CO/1, para. 11.
- ⁶⁷ CRC/C/15/Add.230, para. 28.
- ⁶⁸ Ibid., para. 29.
- ⁶⁹ CEDAW/C/SVN/CO/4, 2008, para. 6 (a), (b) and (c).
- ⁷⁰ Ibid., para. 27.
- ⁷¹ United Nations Statistics Division coordinated data and analyses, available at <http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Data.aspx>.
- ⁷² CEDAW/C/SVN/CO/4, para. 27.
- ⁷³ Ibid. para. 28.

- ⁷⁴ CCPR/CO/84/SVN, para. 8.
- ⁷⁵ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning ILO Equal Remuneration Convention, 1951, (No. 100), 2005, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062005SVN100, para. 1.
- ⁷⁶ Ibid., para. 2.
- ⁷⁷ CEDAW/C/SVN/CO/4, para. 29.
- ⁷⁸ Ibid., para. 30.
- ⁷⁹ Ibid., para. 29.
- ⁸⁰ Ibid., para. 30.
- ⁸¹ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning ILO Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111), 2007, doc. No. (ILOLEX) 062007SVN111, para. 1.
- ⁸² CEDAW/C/SVN/CO/4, para. 31.
- ⁸³ Ibid., para. 32.
- ⁸⁴ Ibid., para. 37.
- ⁸⁵ Ibid., para. 38.
- ⁸⁶ CRC/C/15/Add.230, para. 44.
- ⁸⁷ Ibid., para. 45.
- ⁸⁸ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning ILO Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2008, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092008SVN182, p. 4.
- ⁸⁹ United Nations Statistics Division coordinated data and analyses, available at <http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Data.aspx>.
- ⁹⁰ CRC/C/15/Add.230, para. 50.
- ⁹¹ Ibid., para. 51.
- ⁹² Ibid., paras. 42 and 43.
- ⁹³ A/HRC/7/23, para 67.
- ⁹⁴ CCPR/CO/84/SVN, para. 10.
- ⁹⁵ CRC/C/15/Add.230, para. 66.
- ⁹⁶ Ibid., paras. 66 and 67.
- ⁹⁷ E/C.12/SVN/CO/1, para. 11.
- ⁹⁸ Ibid., para. 24.
- ⁹⁹ CCPR/CO/84/SVN, para. 16.
- ¹⁰⁰ CRC/C/15/Add.230, para. 3 (d), (e) and (g).
- ¹⁰¹ Conclusions and recommendations of the Committee against Torture (CAT/C/CR/30/4), para. 4 (d).
- ¹⁰² UNHCR, UNHCR concerned about new asylum law in Slovenia, Press Releases, 7 January 2008, available at: <http://www.unhcr.org/478229934.html>.
- ¹⁰³ CRC/C/15/Add.230, para. 54.
- ¹⁰⁴ Ibid., para. 55.
- ¹⁰⁵ E/C.12/SVN/CO/1, para. 4.
- ¹⁰⁶ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning ILO Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2008, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092008SVN182, p.4.
- ¹⁰⁷ E/C.12/SVN/CO/1, para. 16.
- ¹⁰⁸ Ibid, para. 32.

¹⁰⁹ Pledges and commitments undertaken by Slovenia before the Human Rights Council, as contained in the letter dated on 7 April 2006 sent by the Permanent Mission of Slovenia to the United Nations addressed to the Secretariat of the United Nations, available at <http://www.un.org/ga/60/elect/hrc/>.

¹¹⁰ CCPR/CO/84/SVN, para. 19.

¹¹¹ CEDAW/C/SVN/CO/4, para. 14.

¹¹² Ibid., para. 28.
