



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/4/SAU/1
11 December 2008

RUSSIAN
Original: ARABIC AND ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Четвертая сессия
Женева, 2-13 февраля 2009 года

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ
С ПУНКТОМ 15 А) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 15/1
СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА***

Саудовская Аравия

* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

Введение

1. Королевство Саудовской Аравии представляет настоящий доклад о положении в области прав человека на его территории во исполнение положений резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 15 марта 2006 года, в которой Ассамблея постановила учредить Совет по правам человека, и в соответствии с общими руководящими принципами, предусмотренными в резолюции 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года.
2. Комиссия по правам человека подготовила настоящий доклад во взаимодействии со всеми основными правительственными и неправительственными заинтересованными сторонами и выпустила информационный буклет с разъяснениями, касающимися механизма обзора, который был широко распространен, прежде всего среди упомянутых заинтересованных сторон.
3. В представленном докладе Королевство Саудовской Аравии хотело бы правдивым и транспарентным образом отразить положение в области прав человека и рассказать о путях эффективного поощрения этих прав на его территории, особо отмечая при этом трудности, с которыми оно сталкивается в своих усилиях по обеспечению более полной реализации таких прав. В нем указаны меры, которые Королевство намеревается принять с целью поощрения и защиты прав человека в будущем, включая изучение вопроса о присоединении к некоторым договорам, стороной которых Королевство еще не является.
4. В соответствии с основанным на исламском шариатском праве законодательством Королевства, в котором гарантировано соблюдение всех прав, с учетом твердой убежденности Королевства в необходимости поощрения и осуществления прав человека и в связи с испытываемым Королем чувством ответственности как главы государства была учреждена правительственная Комиссия по правам человека, которая напрямую подотчетна Королю в его качестве премьер-министра, но при этом сохраняет свою полную самостоятельность, несмотря на финансирование со стороны правительства в дополнение к пожертвованиям, вкладам, поступлениям и другим ресурсам, которые принимаются лишь с одобрения Совета Комиссии. Ее цель заключается в поощрении и защите прав человека в соответствии с международными стандартами в этой области. Она обязана представлять Королю ежегодный доклад о выполнении порученных ей задач, а также доклад о положении в области прав человека в Королевстве. Она является органом, несущим ответственность за содействие повышению уровня осведомленности о правах человека в координации с соответствующими ведомствами и за мониторинг осуществления конвенций, к которым присоединилось Королевство, а также прием жалоб и обращений и принятие по ним необходимых мер.

5. Исходя из твердой убежденности Королевства в том, что права человека являются всеобщим наследием человечества, принадлежащим всем народам мира, Комиссия подготовила всеобъемлющий план по распространению и поощрению культуры прав человека, в обязательном осуществлении которого принимают участие все правительственные учреждения, поскольку он охватывает все аспекты жизни, включая образование, здравоохранение и т.д.

6. Представляя настоящий доклад, Королевство Саудовской Аравии подчеркивает свою приверженность всестороннему сотрудничеству с любым учреждением, усилия которого направлены на защиту, поощрение и укрепление прав человека. Оно привержено продолжению и расширению целенаправленного и конструктивного диалога на всех уровнях, полагая, что это будет служить гарантией поощрения и распространения этих прав в масштабах всего человечества в соответствии со словами Всемогущего Аллаха: "Несомненно, Мы даровали почет сынам Адама" (аяд 70 суры Священного Корана, озаглавленной "Перенес Ночью"); "Воистину, Аллах велит вам возвращать владельцам имущество, которое было отдано вам на хранение; [велит] судить по справедливости, когда вы судите [тяжущихся]" (аяд 58 суры, озаглавленной "Женщины"); "О люди! Бойтесь вашего Господа, который сотворил вас из одного живого существа" (аяд 1 суры, озаглавленной "Женщины").

A. Методология и процесс подготовки доклада

7. В ходе данного процесса учитывалась необходимость обеспечения прозрачности, объективности и выполнения многочисленных требований, включая:

- вовлечение в этот процесс всех правительственных и неправительственных учреждений, ведомств и органов;
- проведение обследования всех связанных с правами человека статуты, положений и законов для целей подготовки доклада;
- выявление всех положительных и отрицательных аспектов при полной объективности и прозрачности;
- конкретное перечисление основных национальных приоритетов и инициатив, направленных на преодоление трудностей, с которыми сталкивается Королевство в его усилиях по улучшению положения в области прав человека.

В. Нормативная и институциональная основа обеспечения прав человека в Королевстве

8. Начиная с 1992 года в Королевстве Саудовская Аравия проводятся реформы в области прав человека, кульминационными моментами которых стали провозглашение Основного закона о государственном управлении и обновление Статутов провинций и Консультативного совета. Основным законом о государственном управлении является конституционной основой Королевства. После принятия целого ряда законов, согласующихся с международными договорами, к которым присоединилось Королевство, темп этих реформ ускорился. Кроме того, для мониторинга и осуществления прав человека на самых высоких национальных уровнях был создан ряд национальных структур, учреждений и органов, включая, в частности, правительственную Комиссию по правам человека. Процесс реформ еще продолжается, поскольку наряду с достигнутым значительным прогрессом в этой области существует необходимость принятия многочисленных дополнительных мер по инициированию дальнейших реформ с целью обеспечения более полной реализации всех прав человека.

▪ **Основной закон о государственном управлении**

9. Этот Закон, основанный на исламском шариате, представляет собой квинтэссенцию законодательства Королевства, поскольку в него включен ряд конституционных принципов с целью обеспечения защиты и уважения прав человека. В частности, в нем закреплен принцип равенства всех граждан перед законом: "Система государственного управления в Королевстве Саудовская Аравия основана на принципах справедливости, совещательности и равенства в соответствии с исламским шариатом" (статья 8). Кроме того, в нем содержится прямая ссылка на обязательство государства защищать права человека: "Государство защищает права человека в соответствии с исламским шариатом" (статья 26). Согласно этому Закону, государственной властью наделяются судебные, исполнительные и нормотворческие/законодательные органы, причем все они обязаны сотрудничать в выполнении своих функций, а арбитром во взаимоотношениях этих органов выступает Король. Закон подчеркивает независимость судебной власти: "Судебные органы являются независимыми, и при отправлении правосудия судьи не подчиняются никакой власти, кроме власти исламского шариата в Королевстве" (статья 46).

10. Особое внимание уделяется также гарантированному равному праву всех граждан и жителей Королевства прибегать к средствам правовой защиты: "Право прибегать к средствам правовой защиты гарантируется на равной основе всем гражданам и жителям Королевства, а все требуемые в этой связи процедуры определяются законом" (статья 47).

Закон далее гласит: "Провозглашение законов и международных договоров, конвенций и соглашений и внесение поправок в них производятся на основании Королевских указов" (статья 70).

11. В положениях данного Закона нашли свое отражение многие нормы, поощряющие и защищающие права человека в самых различных гражданских, политических, экономических, социальных и культурных областях. В этом контексте в статье 18 Закона предусмотрено: "Государство гарантирует свободу и нерушимость прав на частное имущество. Никто не может быть лишен своего имущества, кроме как на основаниях, связанных с общественными интересами, и при условии выплаты справедливой компенсации". В статье 27 также предусмотрено следующее: "Государство гарантирует права граждан и их семей в случае чрезвычайной ситуации, болезни, инвалидности и наступления старости, поддерживает систему социального обеспечения и поощряет учреждения и отдельных лиц к участию в благотворительной деятельности". Право на труд гарантировано статьей 28: "Государство содействует предоставлению возможностей для трудоустройства всем трудоспособным лицам и принимает законы, направленные на защиту интересов трудящихся и работодателей". В отношении образования в статье 30 Закона указано: "Государство обеспечивает государственное образование и обязано бороться с неграмотностью". Что касается системы здравоохранения, то в статье 31 говорится следующее: "Государство проявляет заботу о здоровье населения и обеспечивает медицинским обслуживанием каждого гражданина". В отношении личных свобод статья 37 гласит: "Жилище является неприкосновенным, никто не может проникать в жилище или обыскивать его без разрешения проживающих в нем лиц, за исключением случаев, оговоренных законом". Статья 40: "Телеграфные, почтовые, телефонные и иные сообщения являются конфиденциальными и не подлежат цензуре, задержке, проверке или прослушиванию, за исключением случаев, допускаемых законом". Эти свободы дополнительно защищены положениями других законов.

12. Кроме того, Королевство Саудовская Аравия поощряет и защищает права человека путем принятия многочисленных новых законов и внесения поправок в действующие законы таким образом, чтобы это согласовывалось с обязательствами, вытекающими из его присоединения к различным международным конвенциям. В эти новые и исправленные законы включаются многочисленные позитивные добавления, необходимые для обогащения законодательной и нормативной базы и обеспечения реализации прав человека на основе, среди прочего, достижения равноправия и осуществления мер по борьбе с любыми проявлениями сегрегации или дискриминации. В этой связи можно упомянуть следующие элементы законодательства.

▪ **Статуты судебных органов и Комиссии по рассмотрению жалоб**

13. Наиболее значительным шагом, предпринятым правительством Королевства Саудовская Аравия в целях поощрения прав человека, стала начатая им реформа судебной системы, которая служит основным гарантом осуществления права на справедливость, являющегося одним из наиболее важных прав. В Статутах судебных органов рассматриваются не только процедурные аспекты судебного процесса; в них также анализируются юридически закрепленные принципы, подлежащие применению. Этот шаг был предпринят после присоединения Королевства к целому ряду международных конвенций и высказывания определенных замечаний в отношении судебных процедур в Королевстве. Кульминацией этих целенаправленных усилий стала разработка проекта по развитию судебной системы, объявленного в Королевском указе № М/78 от 19/9/1428 хиджры, что соответствует 30/9/2007. Первый этап начался с принятия новых Статутов судебных органов, в которых вновь была подтверждена независимость судебной системы, указаны конкретные гарантии, которыми пользуются судьи, и определены сферы юрисдикции и иерархия судов, включая учреждение Верховного (Конституционного) суда, к функциям которого относится, среди прочего, обеспечение контроля за надлежащим вынесением и исполнением судебных решений и легитимностью законодательных актов, вводимых в действие в Королевстве. В этих Статутах определяются и регулируются сферы юрисдикции и функции апелляционных судов и судов первой инстанции и подробно перечисляются права и обязанности судей при разбирательстве дел, представленных на их рассмотрение. В них также определяются функции судебной инспекции и задачи и обязанности государственных нотариусов. В Статутах предусмотрен порядок создания судов первой инстанции, к которым относятся суды общей юрисдикции со специализированными отделами в своем составе, включая отделы по вопросам исполнения наказаний и по делам о наследствах, и аналогичные уголовные суды, суды по вопросам личного статуса, коммерческие суды и суды по трудовым спорам. Для применения этой системы на практике использовалось назначение не менее двух судей по вопросам исполнения наказаний в ряд судов Королевства.

14. В Статутах Комиссии по рассмотрению жалоб (система административных судов) определены состав Комиссии и Совета административных судебных органов и разделение Комиссии на административные суды, Апелляционный административный суд и Высший административный суд. В Статутах также конкретно перечислены функции каждого из этих судов и предусмотрены нормы, регулирующие порядок назначения судей Комиссии по рассмотрению жалоб и присвоения им соответствующих квалификационных классов. На осуществление этого проекта было выделено 7 млрд. риалов.

▪ **Шариатский (гражданский) процессуальный кодекс**

15. В этом Кодексе, введенном в действие Королевским указом № М/21 от 20/5/1421 хиджры, что соответствует 20/8/2000, объединены основные принципы отправления правосудия в отношении всех сторон в процессе. В нем регулируются значительные полномочия, которые необходимы судье при заслушании сторон в споре по делам, представленным на его разбирательство. В Кодексе, в частности, определены судебные функции судов, процедуры предъявления исков и возбуждения дел, нормы, регулирующие присутствие или отсутствие сторон, и порядок регламентирования судопроизводства в суде. В нем четко указано, что разбирательство в суде должно проводиться в открытом заседании, и конкретно оговорены обстоятельства, при которых судья должен устраниться от вынесения приговора в целях обеспечения судебной беспристрастности по отношению ко всем сторонам в споре.

▪ **Уголовно–процессуальный кодекс**

16. Данный Кодекс, введенный в действие Королевским указом № М/39 от 28/7/1422 хиджры, что соответствует 15/10/2001, представляет собой один из наиболее значимых законодательных документов, принятых в Королевстве за последние годы, поскольку он напрямую затрагивает наиболее важные вопросы в области прав человека, четко определяя процедуры, применяемые от момента ареста до того времени, когда обвиняемый предстанет перед судом. В статье 3 Кодекса указано, что презумпция невиновности обвиняемого сохраняется до момента признания его вины; в ней же предусмотрены всеобъемлющие гарантии защиты его права на презумпцию невиновности. Кодекс запрещает причинять обвиняемому лицу физический или психологический вред, применять к нему пытки или подвергать его унижающему достоинству обращению в любой форме. Особое внимание уделяется праву обвиняемого пользоваться услугами адвоката для своей защиты на всех этапах расследования и судебного разбирательства. В положениях этого Кодекса также конкретно указаны все процедуры, регулирующие арест, заключение под стражу, право на защиту в обоих случаях и защиту личной свободы, поскольку в нем предусмотрено, что никто не может быть подвергнут аресту, личному досмотру, заключению под стражу или тюремному заключению, кроме как в обстоятельствах, определенных законом. Право любого лица на личную неприкосновенность и неприкосновенность его жилища, места работы и средств транспорта и связи гарантируется. Любая процедура, противоречащая положениям данного Кодекса, считается недействительной, а обвиняемый, в случае признания его невиновным, имеет право требовать компенсацию за любой понесенный им материальный ущерб или причиненные ему душевные страдания.

■ **Кодекс адвокатской практики**

17. Кодекс адвокатской практики, введенный в действие на основании Королевского указа № М/38 от 28/7/1422 хиджры, что соответствует 15/10/2001, дает определение адвокатской практики и предусматривает условия для занятия адвокатской деятельностью в целях обеспечения справедливости. В нем закреплены обязательства адвокатов поощрять справедливость и уважительное отношение к их профессии и отказываться от любых действий, которые могли бы нанести ущерб ее авторитету. В Кодексе также конкретно перечислены права адвокатов. Кодекс допускает к занятию этой профессией лиц, не являющихся гражданами Саудовской Аравии, в соответствии с четко определенными нормами, обеспечивающими защиту прав человека и согласующимися с требованиями соглашений, заключенных между Королевством и другими государствами (статья 3 а) Кодекса). Аналогичным образом статья 39 разрешает лицам, не являющимся гражданами Саудовской Аравии, работать в качестве юрисконсультов на временной основе в соответствии с условиями, изложенными в этой статье.

■ **Международные правозащитные договоры, ратифицированные Королевством**

18. Хотя Королевство Саудовская Аравия еще не является участником Международных пактов о гражданских и политических и экономических, социальных и культурных правах, в стране фактически применяются многие из положений этих двух Пактов. Состоявшиеся в Королевстве первые муниципальные выборы проходили под контролем наблюдателей¹, присутствие которых стало гарантией подлинности их результатов. В области экономических, социальных и культурных прав Королевство добилось соблюдения стандартов, согласующихся с положениями Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. В разделе D настоящего доклада содержится резюме достижений, которыми пользуются граждане Королевства в этом отношении.

19. Королевство Саудовская Аравия, входившее в число первых государств, принявших участие в разработке проекта Всемирной декларации прав человека, ратифицировало многочисленные международные договоры в области прав человека, включая:

- Конвенцию о правах ребенка, ратифицированную Королевским указом № М/7 от 16/4/1416 хиджры;
- Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, ратифицированную Королевским указом № М/12 от 16/4/1418 хиджры;

- Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, ратифицированную Королевским указом № М/11 от 4/4/1418 хиджры;
- Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ратифицированную Королевским указом № М/25 от 25/5/1421 хиджры;
- Конвенцию против трансграничной организованной преступности, ратифицированную Королевским указом № М/20 от 24/2/1425 хиджры, и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, ратифицированный Королевским указом № М/56 от 11/6/1428 хиджры;
- Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней 2008 года.

20. Кроме того, Королевство является участником многочисленных региональных, межарабских и исламских договоров, включая:

- Соглашение о правах ребенка в исламе 2005 года;
- Конвенцию Совета по сотрудничеству стран (Персидского) Залива против терроризма, одобренную Королевским указом № М/52 of 2/9/1429 хиджры;
- Эр-Риядскую декларацию о правах человека в условиях мира и войны 2003 года;
- Каирскую декларацию о распространении информации о правах человека и образовании в этой области 2000 года;
- Конвенцию Организации Исламская конференция о борьбе с международным терроризмом 1999 года.

С. Поощрение и защита прав человека на местах

❖ Национальные органы и учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека

21. Королевство Саудовская Аравия, полагающее, что законодательная основа сама по себе является недостаточной для поощрения прав человека, если только она не опирается

на национальные структуры и учреждения, отвечающие за соблюдение и применение законодательных положений на практике, сформировало ряд национальных структур для содействия достижению правозащитных целей в области законодательства и мониторинга их реализации. В этой связи упоминания заслуживают следующие структуры и учреждения:

▪ **Частные неправительственные организации, действующие в Королевстве**

22. Следуя предписанию Корана "Помогайте друг другу в благочестии и богобоязненности, но не помогайте друг другу в грехе и вражде" и веря в принцип организованного народного участия и целенаправленного и конструктивного сотрудничества, а также имея целью оказание помощи в служении обществу и развитии его институтов, правительство Королевства предпринимает усилия для обеспечения выполнения гражданским обществом определенной роли в этом отношении. В этой связи было дано разрешение на учреждение ряда неправительственных организаций, действующих в целом ряде областей, таких, как здравоохранение, женщины и семья, дети и забота об инвалидах и т.д. В число этих организаций входит Национальное общество по правам человека в Королевстве Саудовская Аравия, учрежденное 18/1/1425 хиджры, что соответствует 9/3/2004, и состоящее из 41 члена, включая десятерых женщин.

23. Данное Общество пользуется финансовой и административной независимостью и не является объектом надзора или контроля со стороны какого-либо правительственного учреждения. Согласно его уставу, преследуемые им цели заключаются в обеспечении защиты прав человека в пределах и за пределами Королевства Саудовская Аравия, вне зависимости от того, является ли соответствующее лицо гражданином, жителем или лицом, временно пребывающим на территории Королевства, и в проведении совместной работы с правительственными учреждениями, частными ассоциациями и международными организациями в пределах и за пределами Королевства, с тем чтобы обеспечить достижение определенных в уставе целей, для реализации которых это Общество и было учреждено.

▪ **Комиссия по правам человека**

24. Данная Комиссия была учреждена решением Совета министров № 207 от 8/8/1426 хиджры, что соответствует 12/9/2005. Она пользуется расширенными полномочиями по поощрению и защите прав человека в соответствии со статьей 1 ее устава, в которой предусмотрено, что цель Комиссии заключается в поощрении и защите прав человека в соответствии с международными правозащитными нормами во всех областях, в обеспечении более широкого ознакомления с ними и в оказании помощи в

деятельности по обеспечению их применения таким образом, чтобы это соответствовало положениям исламского шариата. Данная Комиссия, являющаяся правительственным органом, компетентным выражать мнения и оказывать консультативные услуги по вопросам, касающимся прав человека, пользуется полной независимостью в выполнении своих функций, предусмотренных ее уставом, включая:

- осуществление контроля за исполнением соответствующими правительственными органами действующих законов и положений в области прав человека и проведение расследований случаев злоупотреблений, представляющих собой нарушения прав человека;
- формирование мнений по проектам законов, касающихся прав человека;
- обеспечение мониторинга применения компетентными правительственными органами международных правозащитных договоров, к которым присоединилось Королевство, и обеспечение принятия этими органами необходимых мер по осуществлению таких договоров;
- инспектирование тюрем и мест содержания под стражей в любое время без получения разрешения от соответствующего органа и представление докладов о результатах инспекций премьер-министру;
- прием и расследование жалоб, касающихся нарушений прав человека, и принятие соответствующих мер по ним, предусмотренных уставом;
- разработку общей политики по обеспечению более широкой осведомленности о правах человека;
- выполнение любых других задач в целях поощрения и защиты прав человека.

Комиссия приступила к выполнению своих функций и уже внесла эффективный вклад в дело поощрения прав человека.

▪ **Центр национального диалога имени Короля Абдель Азиза**

25. Центр национального диалога им. Короля Абдель Азиза был учрежден Королевским указом, обнародованным 25/5/1424 хиджры, что соответствует 23/7/2003. Его цель заключается в создании надлежащих условий, благоприятствующих пропаганде концепции национального диалога между всеми членами общества и компонентами всех

социальных классов и общин в целях защиты и дальнейшего отстаивания национальных интересов и формирования надлежащих отношений в пределах всего спектра социальных групп.

Функции Центра включают в себя:

- рассмотрение национальных социальных, культурных, политических, экономических, образовательных и других вопросов на основе использования механизмов интеллектуального диалога;
- внедрение концепции и поведенческой методологии социального диалога в качестве образа жизни и средства решения всех вопросов;
- расширение участия членов общества и социальных групп в национальном диалоге и содействие укреплению роли институтов гражданского общества таким образом, чтобы при этом обеспечивались справедливость, равенство и свобода выражения мнений в соответствии с исламским шариатом;
- укрепление каналов связи и интеллектуального диалога с учреждениями и отдельными лицами за рубежом.

26. За период после своего создания Центр организовал семь совещаний для проведения диалога на национальном уровне по следующим темам: национальное единство; международные отношения и договоры; экстремизм и сдержанность; всеобъемлющий систематический обзор; права, обязанности и просветительская роль женщин; вопросы молодежи; нынешняя ситуация и надежды на будущее; мы и другие: национальное видение взаимоотношений с другими культурами; образование: нынешняя ситуация и пути развития; труд и занятость: диалог между обществом и учреждениями, занимающимися проблемами труда, с участием министров гражданской службы и труда. Было принято решение, что темой следующего совещания станут права человека.

▪ **Национальная стратегия сохранения профессиональной добросовестности и предотвращения коррупции**

27. В соответствии со стремлением Королевства обеспечить справедливость, ликвидировать коррупцию, препятствующую процессу развития и достижению прогресса, и содействовать усилиям международного сообщества по борьбе с коррупцией решением Совета министров № 43 от 1/2/1428 хиджры была утверждена Национальная стратегия

сохранения профессиональной добросовестности и предотвращения коррупции. Ее цель заключается в следующем:

- обеспечить справедливость для всех членов общества;
- сохранить профессиональную добросовестность и вести борьбу с коррупцией во всех ее формах и проявлениях;
- защитить саудовское общество от коррупции на основе пропаганды религиозных, моральных и просветительских ценностей;
- поощрять граждан и жителей страны следовать надлежащим моделям поведения и уважать положения законов и нормативных актов;
- создать условия, благоприятствующие успешному осуществлению планов развития, прежде всего в экономической и социальной областях;
- оказывать содействие прилагаемым усилиям по поощрению, развитию и укреплению регионального, межарабского и международного сотрудничества в целях сохранения профессиональной добросовестности и ликвидации коррупции.

Для обеспечения контроля за реализацией данной Стратегии, определения, оценки и обзора ее результатов и разработки ее программ действий и механизмов их осуществления было дано санкционировано учреждение Национальной комиссии по борьбе с коррупцией. Королевство участвовало во всех международных конференциях и совещаниях, проведенных по данному вопросу, и 9 января 2004 года подписало Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции.

❖ **Обязательства и сотрудничество с международными правозащитными механизмами**

28. Королевство Саудовская Аравия, будучи преисполнено стремлением выполнить свои международные обязательства в области прав человека, предприняло усилия по налаживанию сотрудничества со всеми международными правозащитными механизмами, такими, как договорные органы, специальные докладчики, рабочие группы и процедуры рассмотрения жалоб, используя для этого следующие возможности:

- представление ответов на все утверждения, получаемые от Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и его специальных докладчиков. В этой связи следует отметить, что в Королевстве нет случаев нарушений, которые могли бы быть отнесены к категории систематических; имеются лишь отдельные случаи нарушений, включающие в себя инциденты и обстоятельства, о которых нет оснований говорить как о тенденции;
- оказание содействия специальным докладчикам, желающим посетить Королевство, в выполнении поставленных перед ними задач и реагирование на их просьбы с точки зрения назначения и условий функционирования соответствующих органов; так, в 2003 году Королевство посетил бывший Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов г-н Кумарасвами. В 2008 году поездку в Королевство совершила Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин г-жа Якин Эртюрк;
- представление докладов Королевства по конкретным договорам и их обсуждение в соответствующих комитетах;
- поддержание сотрудничества с неправительственными правозащитными организациями, включая, например, организацию "Хьюман райтс уотч", которая трижды посетила Королевство за последние пять лет;
- выполнение в рамках совместных усилий активной роли в качестве члена Совета по правам человека.

❖ **Принятые меры по осуществлению международных договоров о правах человека**

▪ **Конвенция о правах ребенка**

29. Королевство присоединилось к этой Конвенции в 1996 году и приняло целый ряд мер в ее рамках, включая, в частности:

- широкомасштабное распространение статей Конвенции в средствах массовой информации, в школах и среди сотрудников правительственных и судебных органов;

- представление докладов Королевства и их обсуждение в Комитете по правам ребенка;
- разработку стратегии в области прав ребенка Национальной комиссией по благосостоянию детей;
- разработку стратегий недопущения детского труда и эксплуатации детей для целей попрошайничества;
- присоединение к соответствующим международным договорам, таким, как Конвенция № 182 Международной организации труда (об искоренении наихудших форм детского труда). Были приняты многочисленные меры по осуществлению данной Конвенции, включая запрещение найма на работу лиц, не достигших 15-летнего возраста.

▪ **Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации**

30. За период после присоединения Королевства к этой Конвенции в 1997 году им были приняты многочисленные меры по осуществлению ее положений, включая:

- широкомасштабное распространение статей Конвенции через средства массовой информации, в школах и среди сотрудников правительственных и судебных органов;
- введение в действие необходимого законодательства, например нового Закона о печати и публикациях, обнародованного Королевским декретом № М/32 от 30/9/1421 хиджры, что соответствует 17/7/2001, по которому запрещается создание организаций, деятельность которых носит расистский характер или которые поддерживают или пропагандируют расовую дискриминацию и распространяют основанную на ней идеологию. В данном законе также предусмотрено, что действия любого лица, направленные на выпуск памфлетов или материалов, разжигающих расовую ненависть или призывающих к финансированию расистской деятельности, что противоречит закону, являются уголовно наказуемым преступлением;
- Исполнительным распоряжением № 2FSH/22530 от 17/7/1421 хиджры, что соответствует 15/10/2000, об использовании Интернета в общественных местах введен запрет на использование Интернета для разжигания дискриминации или подстрекательства или поощрения любым образом к совершению

преступления в отношении какого-либо лица или посягательства на такое преступление. В нем также запрещена любая форма клеветы или диффамации в отношении отдельных лиц;

- присоединение к ряду международных конвенций о противодействии дискриминации, включая Конвенции Международной организации труда № 100 (о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности) и № 111 (о дискриминации в области труда и занятий) и Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Королевство также ратифицировало ряд смежных конвенций, заключенных в региональном контексте;
- направление министерством по делам ислама на регулярной основе циркулярных писем имамам и муллам мечетей с указаниями напоминать населению в ходе своих еженедельных проповедей об этических устоях и великом учении ислама, и в частности о принципах справедливости, равенства, терпимости и неприятия фанатизма и любых форм расовой дискриминации;
- подготовку сотрудников полиции и правоприменительных органов по вопросам борьбы с любыми формами дискриминации. С этой целью министерствами обороны и внутренних дел, департаментами Национальной гвардии и уголовных расследований были организованы многочисленные специализированные учебные курсы для удовлетворения потребностей сектора безопасности и военного сектора. Одним из примеров таких курсов являются курсы, проведенные Полицейской академией им. короля Фахда, Высшим институтом по изучению вопросов безопасности и рядом университетов.

Королевство занимается подготовкой своего второго доклада для Комитета по ликвидации расовой дискриминации.

▪ **Ликвидация дискриминации в сфере образования**

31. В соответствии с Постановлением о порядке функционирования иностранных школ в Королевстве, обнародованном решением № 26 Совета министров от 4/2/1418 хиджры, что соответствует 10/6/1997, иностранным общинам, проживающим на территории Королевства, разрешается открывать частные школы для обучения своих детей в соответствии с учебными программами, применяемыми в их странах.

32. В текущем академическом году в Королевстве насчитывалось 178 лицензированных иностранных школ, находящихся в ведении 16 различных провинциальных или районных отделов образования и посещаемых более чем 100 000 учащихся обоих полов.

33. Число иностранных учебных программ, преподаваемых в Королевстве, превышает 20, включая британскую, американскую, французскую, филиппинскую, австралийскую, пакистанскую, индийскую, португальскую, гвинейскую, малийскую, японскую, корейскую, шведскую, эритрейскую, турецкую, немецкую, индонезийскую, ганийскую, итальянскую, греческую и шриланкийскую учебные программы.

34. Число учащихся обоих полов, не являющихся саудовцами и посещающих государственные школы на начальном, промежуточном и среднем уровнях общего образования, на которых обучение является бесплатным, достигает 592 227 человек.

▪ **Ликвидация дискриминации в отношении трудящихся–мигрантов**

35. Правительство Королевства прилагает все усилия в целях обеспечения надлежащих условий работы для всех трудящихся обоих полов на своей территории. С этой целью оно приняло ряд мер и ввело в действие соответствующие законы по обеспечению гарантий их прав. Статья 47 Основного закона о государственном управлении гласит: "Право прибегать к средствам правовой защиты гарантировано на равноправной основе всем гражданам и жителям Королевства". В Решении № 166 Совета министров от 12/7/1421 хиджры о порядке взаимоотношений между трудящимися мигрантами и их работодателями также содержатся следующие положения:

- работодатели не отбирают паспорта трудящихся–мигрантов или членов их семей;
- трудящиеся–мигранты имеют право на свободу передвижения в пределах Королевства Саудовская Аравия, если они обладают действительным видом на жительство;
- трудящиеся–мигранты могут ходатайствовать перед государственными и другими органами о предоставлении им услуг, необходимых для обеспечения достойной жизни для них и их семей, таких, как выдача водительских удостоверений, приобретение транспортных средств, подключение к телефонной сети и т.д., при этом они не обязаны получать соответствующего согласия от своих работодателей;

- во всех официальных документах термин "спонсор" не используется, вместо него должен употребляться термин "работодатель";
- в Решении также предусмотрено создание специального комитета для разрешения любых проблем, связанных с его применением.

36. Новый Закон о труде, обнародованный 23/8/1426 хиджры, что соответствует 27/9/2005, содержит четкие и однозначные положения о гарантиях прав трудящихся. В этом Законе не проводится различия между трудящимися из числа местных и другими трудящимися и равно как и между мужчинами и женщинами. В статье 40 говорится, что работодатель покрывает расходы, связанные с наймом, выдачей и продлением вида на жительство и разрешения на работу, издержками при смене профессии, расходы в связи с отъездом и возвращением и другие расходы, возникающие при переходе работника к новому работодателю, а также путевые расходы при его окончательном возвращении на родину по завершении договорных отношений между двумя сторонами.

37. Исполнительные распоряжения в отношении Закона о труде, обнародованные 29/2/1428 хиджры, что соответствует 16/3/2007, содержат развернутые положения, направленные на защиту интересов трудящихся, и в первую очередь трудящихся-мигрантов. К примеру, в пункте 13 статьи 14 этих распоряжений предусмотрено, что в договоре, заключаемом с работником при найме по его местожительству, должны быть указаны все необходимые сведения, такие как размер заработной платы, возможные льготы, тип и место работы и срок действия договора. В статье 14 далее говорится, что агентства по найму не претендуют на какое-либо вознаграждение в соответствии с какими бы то ни было договоренностями с работником в связи с его наймом, поскольку соответствующие расходы оплачиваются работодателем. В пункте 17 на агентство по найму возлагается обязанность информировать работника - до заключения договора с ним - об условиях жизни и традициях, соблюдаемых в Королевстве, а также о положениях, регулирующих наем и трудовую занятость лиц, не являющихся гражданами Королевства.

- **Дополнительные меры, принятые для защиты прав трудящихся-мигрантов**

- Министр труда издал Министерский приказ № 738/1 от 16/5/1425 хиджры, что соответствует 4/7/2004, о введении запрета на любые формы торговли людьми;
- Министр труда издал Министерский приказ № 37 от 9/9/1427 хиджры, что соответствует 2/10/2006, в котором предусмотрено, что работодатель обязан

предоставлять работникам обоих полов равное вознаграждение за работу, выполненную при одинаковых условиях и обстоятельствах;

- Министр труда издал Министерский приказ № 111/1 от 9/1/1428 хиджры, что соответствует 29/1/2007, согласно которому предприятия, задерживающие выплату заработной платы работникам на два месяца, могут быть наказаны штрафом и им может быть запрещен наем рабочей силы на один год.

- **Средства возмещения ущерба, имеющиеся в распоряжении трудящихся**

38. Бюро труда Королевства имеют в своем составе судебные комиссии (комиссии первой инстанции по разрешению трудовых споров и верховные комиссии по разрешению трудовых споров), которые отвечают за рассмотрение и вынесение в оперативном порядке постановлений по представленным на их разбирательство делам, касающимся трудовых споров. Процедуры возбуждения дел и ведения судопроизводства определены в Законе о труде. Правом на обращение к этим комиссиям с иском о возмещении ущерба обладают все категории трудящихся и работодателей, включая лиц, выполняющих функции домашней прислуги и горничных.

39. Министерство труда недавно создало департамент под названием "Департамент по вопросам благосостояния трудящихся-мигрантов" для оказания услуг трудящимся-мигрантам в рамках Закона о труде с целью гарантирования их прав и защиты от злоупотреблений.

40. Трудящиеся-мигранты могут также обращаться в центры по правам человека и канцелярии губернаторов провинций и подавать апелляции в Комиссию по рассмотрению жалоб на решения, принятые упомянутыми органами.

41. В целях разъяснения прав трудящихся в целом и лиц, работающих в качестве домашней прислуги, в частности, Министерство труда выпустило пояснительные брошюры, в которых подробно освещаются все права трудящихся и содержатся номера телефонов посольств их стран и судебных органов, в которые они при необходимости могут обращаться за помощью.

42. В настоящее время завершена разработка проекта нормативных положений, регулирующих трудовую занятость домашней прислуги и лиц аналогичных профессий. В этих положениях определены обязанности как работодателей, так и работников и конкретно перечислены положения, подлежащие включению в трудовые договоры, в частности положения о размерах денежного вознаграждения, продолжительности

рабочего времени и предоставлении отпуска, а также о штрафах за любые возможные нарушения этих положений работодателями.

▪ **Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания**

43. Королевство присоединилось к данной Конвенции в 1997 году и приняло ряд мер, включая приведенные ниже, во исполнение своего обязательства по ее осуществлению:

- было обеспечено широкое распространение Конвенции среди всех средств массовой информации и органов исполнительной власти;
- для расследования утверждений о применении пыток был учрежден специальный комитет в составе представителей ряда органов, включая Министерство юстиции;
- несколько сотрудников полиции, признанных виновными в нарушениях положений Конвенции, понесли наказание;
- Королевство обеспечивало представление своих докладов Комитету против пыток и участвовало в их обсуждении;
- статьи Конвенции были включены в программы учебных курсов для сотрудников правоприменительных органов;
- к числу принятых Королевством законодательных мер по признанию пытки в качестве преступления относятся включение соответствующих положений в статью 2 Королевского указа № 43 от 29/11/1377 хиджры, в которой предусмотрено, что превышение служебных полномочий или злоупотребление ими или оказание влияния на ход уголовного судопроизводства или нарушения прав человека, прежде всего в форме применения пыток, являются наказуемым деянием;
- статья 28 Закона о тюремном заключении и содержании под стражей, обнародованного Королевским указом № M/31 от 21/6/1398 хиджры, запрещает все формы посягательств в отношении заключенных или лиц, содержащихся под стражей, и предусматривает принятие мер дисциплинарного характера в отношении гражданских или военных служащих, которые совершают посягательства в любой форме в отношении заключенных или лиц,

содержащихся под стражей, без ущерба для того или иного уголовного наказания, которое может быть наложено на них в тех случаях, когда акт посягательства представляет собой тяжкое уголовное преступление.

Аналогичным образом, в соответствии с положениями статей 2 и 35 Уголовно-процессуального кодекса запрещены все формы пыток.

44. В соответствии с законодательством Королевства жертвы пыток пользуются гарантированным правом на расследование их жалоб независимым и беспристрастным органом - Государственным департаментом расследований и обвинений, который обязан по закону проводить расследование, исходя из юридически закрепленных гарантий защиты обвиняемых лиц или жертв рассматриваемого деяния и сообразуясь с предусмотренными для него функциями и полномочиями.

45. Королевство практически завершило подготовку своего второго доклада, подлежащего представлению Комитету против пыток.

▪ **Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**

46. Королевство присоединилось к данной Конвенции в 2000 году и представило по ней свои объединенные первоначальный и второй доклады, которые были рассмотрены на сороковой сессии Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Был принят целый ряд важных мер, направленных на осуществление статей Конвенции, включая следующие:

- было обеспечено широкомасштабное распространение Конвенции;
- если говорить о трудовой занятости женщин, то доля работающих саудовских женщин практически достигла 50% от числа работающих мужчин во всех секторах;
- в целях стимулирования трудовой занятости женщин в рамках так называемой "позитивной дискриминации" Министр труда издал Министерский приказ № 793/1 от 22/5/1426 хиджры, в соответствии с которым некоторые торговые профессии зарезервированы за женщинами;
- в коммерческом секторе были упрощены процедуры приобретения женщинами компаний в свою собственность, в результате чего в настоящее время владельцами более чем 20 000 компаний и заведений являются женщины,

на долю которых приходится более 21% всех инвестиционных портфелей в частном секторе;

- были созданы десятки специализированных центров профессиональной подготовки женщин в целях приобретения ими необходимых навыков для выполнения банковских операций и работы на компьютере;
- в Министерствах образования и высшего образования ряд высокопоставленных должностей был зарезервирован за женщинами;
- в соответствии с решением № 63 Совета министров от 11/3/1424 хиджры был учрежден Верховный национальный комитет по делам женщин;
- в соответствии с Королевским указом № М/651 от 8/6/1422 хиджры перечень областей, для изучения которых за рубежом студенткам из числа граждан Королевства Саудовская Аравия предоставляются стипендии, был расширен для охвата таких областей, как медицина, здравоохранение и т.д.;
- в 1425 году хиджры (2004 год) Совет министров утвердил ряд руководящих принципов и мер в целях стимулирования экономической деятельности женщин, осуществление которых позволит значительно расширить число видов и областей экономической деятельности, в которых участвуют женщины;
- после обсуждения первоначального и второго докладов Королевства, представленных Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин, не так давно в соответствии с Королевским указом № МВ/8382 от 28/10/1429 хиджры, что соответствует 28/10/2008, было дано разрешение на принятие рекомендаций комитета, которому было поручено провести исследование препятствий, ограничивающих доступ к судебным органам для женщин, стремящихся возбудить иск. В число этих рекомендаций вошли, в частности, следующие:
 - i) необходимость использования опыта других стран, в которых существует система судов по семейным делам;
 - ii) создание в судах и канцеляриях государственных нотариусов секций по делам женщин, деятельность которых проводилась бы

под надзором независимого отдела по делам женщин в составе органа, осуществляющего централизованный контроль;

- iii) введение в действие процедур, предусматривающих правовую защиту в случае любых задержек, ущемляющих права женщин, принятие мер по недопущению любого насилия в отношении женщин, которому они могли бы подвергнуться в результате возбуждения ими исков, и назначение наказаний в случаях установления фактов совершения таких актов насилия;
- iv) необходимость уделения более серьезного внимания жалобам, с которыми обращаются женщины, путем установления четких процедур приема жалоб, проведения расследований по ним и урегулирования предметов таких жалоб.

D. Достижения

47. С учетом изложенного выше основные достижения, которых Королевство добилось за рекордно короткое время после обнародования своего Основного закона о государственном управлении, можно резюмировать следующим образом:

- 23 августа 2003 года был учрежден Центр национального диалога для содействия участию общественности и обмена мнениями и идеями среди ведущих представителей всех слоев общества в масштабах всего Королевства в рамках дебатов по важным вопросам, последние из которых состоялись в апреле 2008 года;
- в 2004 году в качестве организации гражданского общества было учреждено Национальное общество по правам человека. Это общество представляет собой независимую частную ассоциацию, занимающуюся защитой прав человека в целом в пределах Королевства;
- в 2005 году в Королевстве были проведены первые свободные выборы представителей в местные муниципалитеты;
- в 2005 году в качестве комитета Консультативного совета был учрежден Комитет по правам человека;

- 10 мая 2006 года была учреждена Комиссия по правам человека, имеющая статус правительственной комиссии, непосредственно подотчетной Королю в его качестве Премьер-министра. Ее задача заключается в поощрении и защите прав человека в соответствии с международными стандартами прав человека во всех областях;
- 24 февраля 2003 года была учреждена Комиссия саудовских журналистов, задача которой заключается в защите прав журналистов и регулировании отношений между учреждениями СМИ и их персоналом. 7 июня 2004 года были избраны девять членов Совета директоров Комиссии саудовских журналистов, включая двух женщин;
- 17 июля 2001 года Королевским указом № М/32 от 30/9/1421 хиджры был обнародован Закон о печати и публикациях, направленный на расширение сферы применения права на свободное выражение мнений;
- в 2006 году была учреждена Комиссия по присяге на верность, перед которой поставлена задача регулировать порядок передачи королевского престола и процедур выбора наследника престола и формирования временного регентского совета в случае отречения от престола или недееспособности Короля и наследника престола;
- в январе 2003 года Королевство Саудовская Аравия представило в Лигу арабских государств предложение, озаглавленное "Соглашение о проведении реформы в арабских странах" и направленное на поощрение политической и экономической реформы в странах арабского мира. В данном Соглашении к арабским государствам был обращен настоятельный призыв выявлять потребности местных общин и создавать необходимые условия для более широкого участия общественности в политическом процессе в качестве эффективного средства развития демократии в арабском мире. В результате на Саммите арабских государств, состоявшемся в Тунисе 23 мая 2004 года, была принята так называемая "Тунисская декларация", в которой было сформулировано обязательство по проведению деятельности с целью осуществления политических и социальных реформ, развития демократии и расширения участия населения в политическом процессе и управлении государственными делами в добавление к обеспечению уважения прав женщин. Эти принципы были вновь подтверждены на Саммите арабских государств, состоявшемся в Алжире 23 марта 2005 года, и на Эр-Риядском саммите, прошедшем в Королевстве Саудовская Аравия 28 марта 2007 года.

В секторе здравоохранения: правительство Королевства проявляло заботу о здоровье как своих граждан, так и иностранцев, проживающих в стране, и включило здравоохранение в число наиболее приоритетных задач в своих планах развития, поскольку здоровье человека, будучи краеугольным камнем и основной задачей развития, является стратегической целью и жизненно важным социальным требованием. На эти цели были выделены значительные объемы средств, и за рекордно короткое время Королевство добилось значительного прогресса в области профилактики и лечения заболеваний и модернизировало и расширило сеть учреждений системы здравоохранения и медико-санитарной помощи по всей стране. Ему удалось создать комплексную и всеобъемлющую структуру медицинского обслуживания для оказания диагностических и лечебных медицинских услуг на бесплатной основе с использованием самого современного медицинского оборудования и аппаратуры.

В настоящее время в стране функционируют 378 государственных больниц, в которых насчитывается 53 519 койко-мест. Число поликлиник увеличилось с 1 824 в 2003 году до 1 925 в 2007 году, а в текущем году планируется открыть еще 150 поликлиник, в результате чего их общее число составит 2 075. Полным ходом идет реализация крупного национального проекта, в рамках которого создание дополнительных поликлиник осуществляется в четыре этапа. Частный сектор также оказывает помощь в обеспечении населения медицинским обслуживанием в созданных им 127 частных больницах, в которых насчитывается 12 950 койко-мест, а также в поликлиниках и клиниках, число которых в 2008 году достигло 1 057. Королевство осуществило следующие меры в этой области:

- обязало компании, учреждения и работодателей обеспечивать медицинской страховкой своих работников вне зависимости от того, являются они местными гражданами или гражданами других стран;
- создало общую систему социального обеспечения всех иностранных граждан, работающих на территории Королевства;
- выдало лицензии 23 медицинским страховым компаниям, общее число которых к концу 2010 года должно возрасти до 30;
- провело исследование по вопросу об установлении стандартов, необходимых для классификации поставщиков медицинских услуг.

Министерство здравоохранения не ограничивало свои усилия количественным улучшением положения в виде укрепления инфраструктуры и строительства новых медицинских учреждений. Напротив, в настоящее время оно прилагает усилия к внедрению системы и культуры семейной и общинной медицины (семейные врачи), которая должна прийти на смену первичному медицинскому обслуживанию, с тем чтобы обеспечить предоставление высококачественных услуг, соответствующих ожиданиям их получателей. Министерство подготовило всеобъемлющее исследование по вопросу о развитии системы здравоохранения Королевства (система медицинского обслуживания "Бальзам"). По его итогам предусматривается создание управляемого государством национального фонда медицинского страхования граждан, который будет финансироваться из государственного бюджета. Это исследование представлено Королю на утверждение.

В секторе образования: Королевство уделяло значительное внимание общему и высшему образованию и процессу обучения в соответствии с задачами, определенными в планах развития. Образование является бесплатным на всех этапах обучения, а студентам высших учебных заведений ежемесячно выплачивается пособие. Финансовая помощь также предоставляется всем учащимся, проживающим в отдаленных районах.

Королевство неустанно стремится создавать возможности для получения образования всеми своими гражданами во всех административных районах, включая отдаленные поселения. В стране насчитывается 14 790 школ для мальчиков и 17 329 школ для девочек, которые обеспечивают общее образование всех уровней. Королевство уделяет особое внимание обязательному характеру начального образования. Общее число учащихся обоих полов составляет 5 991 080 человек.

Стремительное распространение общего образования в Королевстве наряду с социально-экономическим развитием привело к увеличению спроса на услуги высших учебных заведений. Правительство Королевства отреагировало на этот спрос путем расширения сферы услуг в области высшего образования и строительства и открытия новых университетов, факультетов и институтов. В университетах и высших учебных заведениях Королевства в настоящее время насчитывается 334 факультета, на которых обучаются 600 000 студентов.

Возможности получения образования за пределами Королевства также были расширены за счет реализации программы стипендий, финансируемой Хранителем двух Священных Мечетей Королем Абдаллой ибн Абдель Азизом. Эта программа, осуществляемая в течение последних четырех лет, является самой крупной в истории Королевства после начала реализации программ обучения за рубежом в 1960-х годах.

В настоящее время в рамках этой программы было предоставлено 50 000 учебных стипендий студентам для прохождения обучения за рубежом по всем областям знаний; причем при выборе специализации должным образом учитываются потребности рынка труда и требования планов развития.

На осуществление этой программы были выделены средства в размере 13 млрд. саудовских риалов, а недавно было объявлено, что в соответствии с Королевским указом ежемесячные выплаты стипендиатам будут увеличены на 50% начиная с 3 ноября 2008 года.

Помимо общего образования для мальчиков и девочек, правительство реализует образовательные программы для других категорий населения, включая:

- детей с особыми потребностями;
- одаренных детей обоих полов, таланты которых правительство стремится раскрыть и развивать на раннем этапе;
- неграмотных взрослых.

Этими программами охватываются также сельские и отдаленные районы.

Было дано королевское разрешение на осуществление посвященного Королю Абдалле ибн Абдель Азизу проекта развития общего образования, на реализацию которого было выделено 9 млрд. в целях:

- разработки учебных программ в самом широком смысле, с тем чтобы обеспечить постоянный учет достижений современного научно-технического прогресса и удовлетворение образовательных, академических, профессиональных, духовных, физических, интеллектуальных и материальных потребностей;
- переобучения преподавателей, с тем чтобы выполнение ими своих преподавательских функций содействовало достижению целей обновленных учебных программ;
- улучшения образовательной среды и адаптации учебных программ к внедрению цифровых технологий;

- развития индивидуальных возможностей, навыков, творчества, талантов и увлечений учащихся и удовлетворения их личных чаяний.

Недавно было начато строительство Университета для девушек имени принцессы Нуры ибн Абдель Рахман, который должен принять 40 000 студентов к 2010 году и стать, таким образом, самым большим в мире университетским городком для девушек.

В секторе труда: правительство Королевства прилагает усилия по предоставлению всем своим гражданам возможностей для трудоустройства, руководствуясь статьей 28 Основного закона о государственном управлении ("Государство содействует предоставлению возможностей для трудоустройства всем трудоспособным гражданам") и исходя из своей убежденности в том, что право на труд является одним из основных прав человека.

В течение нынешнего года уровень безработицы в Королевстве снизился до 6,90% в случае мужчин и 24,90% - в случае женщин, после того как он достиг 9,10% в случае мужчин в 2006 году и 26,60% в случае женщин в 2007 году.

В жилищном секторе: Королевство предпринимало целенаправленные шаги по обеспечению строительства достаточного жилья для своих граждан. Оно содействовало приобретению жилья в частную собственность путем создания, в соответствии с положениями Королевского указа М/23 от 11/6/1392 хиджры, Фонда развития недвижимости, задача которого заключается в предоставлении краткосрочных беспроцентных индивидуальных или инвестиционных ссуд частным лицам и учреждениям для осуществления частных или коммерческих проектов в области жилья.

В случае наступления смерти все заемщики, вне зависимости от пола освобождаются от выплаты всех остающихся взносов в погашение индивидуальных ссуд на жилищное строительство. Кроме того, частичное освобождение от выплат предоставляется лицам, выплачивающим ссуды на регулярной основе и в срок.

В стране имеется значительное количество фондов, занимающихся обеспечением надлежащим жильем нуждающихся лиц в различных провинциях Королевства. К их числу относятся Фонд жилищного строительства в целях развития, который был учрежден Королем Абдаллой ибн Абдель Азизом в честь своих родителей и который предоставляет достаточное жилье представителям наиболее нуждающихся категорий саудовского общества, что позволяет им стать продуктивными членами общества, способными вносить свой вклад в развитие местной инфраструктуры в рамках всеобъемлющего развития Королевства, и Благотворительный жилищный фонд имени принца Султана ибн

Абдель Азиза. Кроме того, Министерство по социальным вопросам следит за осуществлением проектов малозатратного жилищного строительства во всех провинциях Королевства, в рамках первого этапа реализации которых будет введено в строй 16 000 единиц жилья за счет освоения выделенных на эти цели примерно 2,4 млрд. саудовских риалов.

Указом № 136 от 22/4/1428 хиджры был утвержден проект устава Государственного управления по вопросам жилья, который, в частности, предусматривает: предоставление достаточного жилья на основе имеющихся вариантов, отвечающих потребностям граждан и соответствующих программам, разработанным Управлением; оказание гражданам содействия в приобретении в соответствующее время жилья, качество которого соответствует размерам их дохода; увеличение доли владельцев жилья среди граждан; формулирование, разработка и определение порядка реализации всеобъемлющих жилищных стратегий в Королевстве; и формулирование предложений о принятии законов, положений, политики и планов, касающихся жилищного сектора.

В области охраны окружающей среды: Королевство стремится обеспечивать охрану окружающей среды с учетом ее непосредственного благотворного влияния на жизнь людей. В Законе об охране окружающей среды и Исполнительных распоряжениях к нему, обнародованных Королевским указом М/34 от 28/7/1422 хиджры, что соответствует 16/10/2001, была подтверждена обеспокоенность Королевства в этом отношении. Цель упомянутого Закона заключается в сохранении, защите и развитии окружающей среды, недопущении ее загрязнения, охране здоровья населения от неблагоприятных последствий деятельности, наносящей ущерб окружающей среде, сохранении природных ресурсов, включении усилий по планированию природоохранной деятельности в комплексные планы развития во всех областях, повышении уровня осведомленности общественности о природоохранных проблемах и содействии формированию чувства личной и коллективной ответственности за сохранение окружающей среды. Контроль за осуществлением этого Закона возложен на Управление по вопросам метеорологии и охраны окружающей среды.

В области социального обеспечения и социальной помощи: в рамках системы социального обеспечения Королевства, сформированной на основании Королевских указов № 18 и 19 от 1393 хиджры (1963 год), государство стремится содействовать осуществлению программы всеобъемлющего социального развития, оказывать финансовую помощь и помощь натурой малоимущим членам общества, улучшать условия жизни нуждающихся семей и добиваться того, чтобы лица из числа получателей помощи становились продуктивными и экономически независимыми членами общества за счет участия в программах развития производства.

Ежемесячные пособия по линии социального обеспечения выплачиваются следующим категориям лиц: сиротам, нетрудоспособным лицам, престарелым, женщинам без кормильца (разведенным женщинам, вдовам, вдовам с детьми-сиротами, незамужним женщинам и женщинам с временно отсутствующим кормильцем), семьям без кормильцев, а также категориям лиц, которые не отвечают установленным требованиям для получения саудовского гражданства, а именно:

- детям, матери которых являются гражданами Саудовской Аравии, а отцы не имеют саудовского гражданства, и женщинам-иностранкам, вышедшим замуж за саудовцев или являющихся их вдовами и имеющими от них детей.

Обладатели бесплатных проездных билетов, к которым относятся лица, страдающие физической, сенсорной или психической инвалидностью, подтвержденной соответствующим медицинским удостоверением, и достигшие возраста старше 18 лет, вдовы с детьми-сиротами или сироты, также имеют право на получение льгот.

Пособия по линии социального обеспечения (пенсии и материальная помощь) стали выплачиваться в 1328 году хиджры (1963 год) из расчета 360 риалов в год на кормильца и 1 540 риалов на семью. Размеры этих пособий постепенно увеличивались и в соответствии с Решением № 11 Совета министров от 1429 года хиджры (2008 год) в настоящее время составляют максимум 34 210 риалов в год на семью, а минимум - 6 000 риалов в виде пенсии.

Социальная помощь лицам с особыми потребностями: в Королевском указе № М/37 от 23/9/1421 хиджры предусмотрено, что на министерство по социальным вопросам возложена ответственность за координацию предоставления медицинских, социальных, образовательных, психологических и связанных с профессиональным обучением услуг лицам с особыми потребностями и содействие их социальной адаптации на основе открытия приютов для лиц, страдающих тяжелыми формами инвалидности, обеспечения функционирования центров реабилитации и занятости для инвалидов других категорий и обеспечения их протезами.

Дети и сироты: в соответствии с Министерским приказом № 19583 от 22/6/1422 хиджры в структуре министерства по социальным вопросам был создан специальный департамент для обработки ходатайств о передаче на воспитание детей, родители которых неизвестны. Министерство руководит деятельностью значительного числа учреждений социального ухода для детей подросткового возраста обоих полов, а также обеспечивает

социальное обслуживание лиц преклонного возраста в 20 соответствующих учреждениях в различных провинциях Королевства.

Защита от причинения вреда: в настоящее время Королевство изучает законопроект, направленный на защиту всех лиц от причинения им различных видов вреда на основе принятия превентивных мер, предоставления помощи, обслуживания, крова и необходимых социальных, психологических, медицинских и правовых услуг и принятия законодательных мер, необходимых для привлечения виновных к ответственности и их наказания. На данный момент этот законопроект находится на завершающих этапах утверждения и принятия.

Королевство активизирует свои усилия по ликвидации всех форм насилия в отношении женщин. Созданные им комиссии по вопросам социального развития осуществляют многочисленные программы оказания консультативной помощи женщинам и повышения уровня их информированности, в рамках которых проводятся симпозиумы, совещания и курсы, где обсуждаются все проблемы, волнующие саудовских женщин и их семьи. Значительное число программ повышения уровня информированности и оказания консультативных услуг в интересах женщин было организовано и для мужчин. Кроме того, разработаны два законопроекта, посвященные проблемам жестокого обращения с детьми и бытового насилия.

Содействие развитию культуры прав человека: Комиссия по правам человека приступила к осуществлению всеобъемлющего национального плана действий по содействию развитию культуры прав человека в целях:

- расширения масштабов и повышения уровня осведомленности о правах человека среди членов общества и приложения усилий в целях создания необходимых условий для реализации этих прав;
- обеспечения соблюдения законов, директив и процедур в интересах защиты прав человека на основе создания благоприятствующих этому условий во всех областях;
- привлечения внимания к нарушениям прав человека и предупреждения о серьезных последствиях нарушений этих прав;
- налаживания подлинного партнерства с правительственными органами и местными, национальными, региональными и международными

учреждениями, занимающимися формированием культуры уважения прав человека;

- обеспечения того, чтобы правозащитные положения Основного закона о государственном управлении и некоторых законодательных актов, принятых во исполнение этого Закона, таких как Уголовный процессуальный кодекс и Шариатский (гражданский) процессуальный кодекс, находили свое применение в реальной практике;
- обеспечения соответствия нормативных положений, процедур и кодексов профессионального поведения лиц, занятых на государственной службе, принципам и концепциям прав человека;
- содействия повышению уровня осведомленности общественности о путях и средствах оказания помощи в защите прав человека.

Е. Объявленные взносы и добровольные обязательства

48. Финансовая поддержка была оказана следующим механизмам Организации Объединенных Наций:

- 150 000 долл. США было направлено в бюджет Управления Верховного комиссара по правам человека в виде ежегодной помощи, предоставляемой с 2008 года;
- 25 000 долл. США - в Резервный фонд Управления Верховного комиссара;
- 25 000 долл. США - в Целевой фонд для проведения универсального периодического обзора;
- 25 000 долл. США - в Фонд добровольных взносов для жертв пыток;
- 25 000 долл. США - в Целевой фонд добровольных взносов для борьбы с современными формами рабства.

49. Всеобъемлющий законопроект о запрещении и криминализации торговли людьми и о назначении особых видов наказания за это преступление был разработан и в настоящее время находится на заключительных этапах принятия.

50. Королевство внимательно изучает вопрос о присоединении к обоим Международным пактам о правах человека.

51. На заключительной стадии находится рассмотрение вопроса о присоединении к Факультативному протоколу к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Г. Виды передовой практики

❖ Диалог между последователями религий и цивилизациями

52. По инициативе Хранителя двух Священных Мечетей в период с 16-18 июля 2008 года в Мадриде была созвана Всемирная конференция по межконфессиональному диалогу, а по просьбе правительства Королевства Саудовская Аравия Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций 12-13 ноября 2008 года провела заседание высокого уровня по межконфессиональному диалогу. Эти инициативы были предприняты в рамках проводимой Королевством политики содействия международному миру и безопасности и укрепления духа терпимости между всеми народами.

53. В качестве одного из компонентов своего позитивного вклада на международном уровне в период продовольственного кризиса, затронувшего весь мир, и в особенности наиболее бедные страны, в 2008 году Королевство Саудовская Аравия сделало не оговоренное какими-либо условиями пожертвование в размере 500 млн. долл. США для Всемирной продовольственной программы Организации Объединенных Наций.

54. Кроме того, Королевство создало Энергетический фонд для бедных стран, в который оно внесло 500 млн. долл. США для оказания помощи развивающимся странам в приобретении энергоресурсов и осуществлении проектов в области развития (Совещание по вопросам энергетики в Джидде, 2008 год).

55. Правительство Королевства Саудовская Аравия, считая, что нищета имеет неблагоприятные результаты и последствия для полной реализации права человека, оказывало помощь и содействие большинству стран, затронутых нищетой, и поддержку организациям, стремящимся облегчить бремя нищеты в масштабах всего мира. За последние три десятилетия общий объем помощи и безвозвратных и льготных кредитов на цели развития, предоставленных Королевством, превысил 84 млрд. долл. США. Королевство также является важным источником иностранной валюты для развивающихся стран и на глобальном уровне занимает второе место по объему переводов в иностранной валюте. Оно оказывает поддержку таким учреждениям и организациям,

осуществляющим специальные программы, представляющие интерес для международного сообщества, как Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Программа развития Организации Объединенных Наций, Фонд промышленного развития Организации Объединенных Наций, Программа арабских стран Залива для организаций системы Организации Объединенных Наций (АГФАНД), Арабский фонд технической помощи для африканских и арабских стран и Детский фонд Организации Объединенных Наций.

56. В 1991 году Королевство списало официальную задолженность ряда развивающихся стран на сумму около 6 млрд. долл. США, с тем чтобы эти страны могли создать условия для обеспечения достойной жизни населения.

57. Общий объем чрезвычайной помощи, предоставленной Королевством, превышает 9,486 млрд. долл. США без учета взятого на себя Королевством обязательства предоставить 1 млрд. долл. США на восстановление Ирака.

58. Усилия Королевства по ликвидации нищеты в целом продолжают осуществляться и приносить ощутимые результаты на местном и международном уровнях. Именно по этой причине в 2008 году Всемирная продовольственная программа присвоила Хранителю двух Священных Мечетей звание "Лидер в борьбе с нищетой", которым ВПП отмечает руководителей, вносящих вклад в борьбу с нищетой.

❖ **Учреждение Национальной комиссии по оказанию социальной помощи заключенным, бывшим заключенным и их семьям**

59. Штаб-квартира этой Комиссии, учрежденной в соответствии с Решением № 2 Совета министров от 1/1/1422 хиджры, расположена в городе Эр-Рияде, а ее отделения имеются во всех провинциях страны.

60. Задача Комиссии заключается в том, чтобы оказывать помощь заключенным в исправительных учреждениях и тюрьмах, содействовать их семьям в преодолении финансовых и психологических проблем, с которыми они сталкиваются, предоставлять им необходимые услуги, улучшать условия пребывания в тюрьме и предлагать соответствующие альтернативы. Деятельность Комиссии включает в себя оказание финансовой поддержки семьям заключенных и бывшим заключенным и содействие в поиске приемлемой работы, с тем чтобы они могли реинтегрироваться в общество в качестве достойных уважения членов.

❖ **Создание консультативных советов для работы с заключенными или лицами, содержащимися под стражей по соображениям безопасности**

61. Руководствуясь своей заботой о гражданах и твердой убежденностью в том, что мотивы для совершения террористических актов зачастую являются надуманными и что молодые люди, легко поддающиеся влиянию, могут оказаться замешанными в террористической деятельности, Королевство предусмотрело оказание консультативных услуг с целью исправления ошибочных представлений на основе создания консультативных советов для работы с заключенными или лицами, содержащимися под стражей по соображениям безопасности. В результате бесед с членами этих советов значительная часть таких заключенных и содержащихся под стражей лиц отказались от своих опасных убеждений. Советы также проявляют заботу о состоянии здоровья и удовлетворении материальных и семейных нужд заключенных и лиц, содержавшихся под стражей, после их освобождения.

❖ **Формирование комитета в составе Комиссии по правам человека Королевства для установления соответствия законодательства международным договорам и конвенциям о правах человека, к которым присоединилось Королевство**

62. В рамках Комиссии по правам человека был сформирован комитет для изучения степени соответствия саудовского законодательства договорам о правах человека в качестве первого шага на пути к согласованию действующих законов Королевства с его обязательствами по международным договорам и конвенциям и внесению изменений в любые правовые положения, которые могут противоречить этим обязательствам. Наряду с этим комитет занимается изучением вопроса о возможности присоединения Королевства к договорам, участником которых оно еще не является.

63. В контексте выполнения своих обязанностей по содействию более широкой осведомленности общественности и распространению знаний о концептуальных значениях всех форм прав человека Комиссия по правам человека приняла участие в исследовании, посвященном "проектам международных стандартов коллективной безопасности", что должно содействовать выполнению ею своих задач. Кроме того, Комиссия будет оказывать помощь в формировании саудовского национального комитета по вопросам коллективной безопасности.

Г. Проблемы и трудности

64. Королевство Саудовская Аравия, как и другие государства, сталкивается с многочисленными проблемами и трудностями в своих усилиях по обеспечению

справедливости для всех. Основную проблему создают группы экстремистов, совершающие террористические акты на его территории и за ее пределами. Королевство твердо убеждено в том, что международное сотрудничество явится решающим фактором в кампании по борьбе с терроризмом. Хотя воля и решимость участвовать в этой кампании должны быть проявлены прежде всего на страновом уровне, выраженное странами намерение должно впоследствии перерасти в глобальную коллективную решимость, поскольку ни одно государство не может оставаться в стороне от этой борьбы. Королевство выступает за принятие всеобъемлющей глобальной конвенции против международного терроризма, на пути разработки которой, к сожалению, по-прежнему имеется ряд препятствий, обусловленных политическими спорами между государствами о ее роли и содержании, в частности в отношении определения терроризма, проведения разграничений между терроризмом и законным сопротивлением и в отношении концепции государственного терроризма.

65. Королевство организовало международные совещания, на которых оно выступало за планирование и структурную организацию коллективных международных действий по борьбе с терроризмом. В феврале 2005 года оно организовало Международную антитеррористическую конференцию, на которой был принят целый ряд важных рекомендаций, включая, в частности, призыв Королевства к созданию международного антитеррористического центра. Для размещения подробной информации о работе Конференции наряду с ее Заключительной декларацией и всеми соответствующими документами был создан вебсайт (www.ctic.org.sa).

66. Поскольку исламский шариат категорически запрещает все формы и виды терроризма (который является богопротивным деянием), проповедует сотрудничество и братскую любовь между народами и запрещает действия, ведущие к несправедливости и разрушениям, Постоянный комитет по научным исследованиям и правовым заключениям (фетвам) в Королевстве Саудовская Аравия выступил с заявлением, в котором он объявил терроризм вне закона и призвал к соблюдению перечисленных выше благородных заповедей.

67. Королевство Саудовская Аравия неоднократно говорило о том, что средства массовой информации должны воздерживаться от публикации или трансляции в эфире любых материалов, которые могли бы подтолкнуть людей к отклонениям от норм поведения, фанатизму, экстремизму или терроризму. Оно также подчеркивало важность охраны и безопасности общества. В этой связи Королевство вновь заявляет о своем осуждении актов поношения и диффамации религии, которые позволяют себе некоторые государства во имя свободы выражения мнений и которые способствуют разжиганию религиозного экстремизма в исламском мире.

68. Правительство осуществляет ряд программ в поддержку его антитеррористических усилий и активизирует проводимую им кампанию против экстремистов на основе, среди прочего, создания специального суда для расследования дел подозреваемых террористов. Данный суд действует на принципах применения общих гарантий для обеспечения того, чтобы он не подменял собой военного трибунала, а отправлял правосудие в соответствии с действующей правовой и судебной практикой.

69. В контексте проводимой антитеррористической кампании на международном уровне Королевство ратифицировало Конвенцию Организации Исламская конференция о борьбе с международным терроризмом 1999 года и присоединилось ко всем 13 международным конвенциям о борьбе с терроризмом и ратифицировало их. Оно сотрудничает и координирует свою деятельность со многими братскими государствами в борьбе против терроризма.

70. В этом контексте Королевство предложило создать международное агентство или центр по координации деятельности с Организацией Объединенных Наций в вопросах разработки механизмов для обмена информацией и экспертными знаниями между государствами в области контртеррористической деятельности и для развития взаимосвязей между национальными контртеррористическими учреждениями на основе использования базы данных, которая позволила бы им оперативно обмениваться данными о террористах и террористических группах.

71. В Королевстве проживают свыше 7 млн. иностранцев более чем 180 различных национальностей из всех уголков планеты, имеющих за плечами опыт жизни в самых разнообразных культурных, социальных и экономических условиях. Существование этой многочисленной группы, составляющей примерно одну треть населения Королевства, представляет собой огромную проблему и бремя с точки зрения необходимости удовлетворения потребностей этой группы в медицинских, образовательных и прочих услугах. Королевство предоставляет большинство этих услуг на совершенно бесплатной основе, в результате чего эти ориентированные на обеспечение развития услуги, несмотря на ежегодное расширение их ассортимента, приводят к тому, что правительство вынуждено прилагать все более значительные усилия для удовлетворения потребностей этой группы населения в целях обеспечения достойной жизни для всех.

72. Помимо этого, Королевство принимает более 3 млн. паломников различных национальностей со всех концов света в ходе ежегодного периода хаджа, во время которого оно отвечает за их защиту, безопасность и размещение и создание всех необходимых условий для отправления обрядов. Вместе с тем услуги, оказываемые

Королевством в этом отношении, не ограничиваются только периодом хаджа; они предоставляются в течение всего года, поскольку более 6 млн. человек посещают Королевство в иное время года для совершения других религиозных церемоний (малый хадж, посещение Мечети Пророка). Это, несомненно, вызывает необходимость полной мобилизации ресурсов и возможностей на всех уровнях и во всех областях, с тем чтобы обеспечить охрану и безопасность этих посетителей, оказание услуг которым является честью для Королевства.

73. Некоторые унаследованные обычаи и традиции, по-прежнему чтимые в Королевстве и способные оказывать неблагоприятное воздействие на процесс устойчивого роста и развития, требуют особой адаптации, а для принятия и внесения соответствующих изменений требуется продолжительное время. Хотя, возможно, некоторые из таких традиций и обычаев и вызывают неодобрение у сторонников ислама, природа человека такова, что ему требуется определенное время для постепенной адаптации, и в некоторых случаях отказаться раз и навсегда от унаследованных обычаев и традиций племенных сообществ достаточно трудно. Обычаи передаются из поколения в поколение, а не навязываются.

74. При этом следует помнить и об обширной географической площади Королевства и о совсем недавнем внедрении современных методов образования. Хотя в этой области был достигнут большой прогресс, современное образование пока еще остается относительно новым явлением, а время существования общества измеряется не годами, а веками. Это создает дополнительную проблему с точки зрения взаимопроникновения различных культур и последствий этого явления для социальной мобильности.

Примечание

¹ On page 35 of its final report on the monitoring of the municipal elections, the National Society for Human Rights stated that the report ultimately led to the decisive and important conclusion that the official authorities in the Kingdom of Saudi Arabia did not interfere directly or indirectly in the electoral process in any way that could have affected its fair and transparent nature. The observers from the National Electoral Commission likewise saw no sign of any irregular interference in the conduct of the electoral process that could be attributed to the official authorities.