



人权理事会

普遍定期审议工作组

第一届会议

2008年4月7日至18日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议  
附件第 15(B)段汇编的资料

突尼斯

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论)，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构，所载资料均在尾注中一一注明出处。鉴于第一轮审议周期为四年，大多数参考文件的日期为 2004 年 1 月 1 日之后。在无最新资料的情况下，也参考了现有为期最近的报告和文件，但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于该国尚未批准某项条约，及/或与国际人权机制的互动/合作程度不足。

## 一、背景和框架

### A. 国际义务范围<sup>1</sup>

核心世界人权条约 <sup>2</sup>	批准、加入 或继承日期	有无声明/保留	是否承认条约机构的 特定权限
《消除一切形式种族歧视 国际公约》(ICERD)	1967年1月13日	无	个人申诉(第14条): 否
《经济、社会、文化权利 国际公约》(ICESCR)	1969年3月18日	无	-
《公民权利和政治权利国 际公约》(ICCPR)	1969年3月18日	无	国家间指控(第41条): 是
《消除对妇女一切形式歧 视公约》(CEDAW)	1985年9月20日	第九条(2)、第十五 条(4)、第十六条 (1)(c)、(d)、(f)、 (g)和(h), 以及第二 十九条(1)	-
《禁止酷刑和其他残忍、 不人道或有辱人格的待遇 或处罚公约》(CAT)	1988年9月23日	无	国家间指控(第21条): 是 个人申诉(第22条): 是 调查程序(第20条): 是
《儿童权利公约》(CRC)	1992年1月30日	序言及第2条、 第6条和第7条	-
《儿童权利公约关于儿童 卷入武装冲突问题的任择 议定书》(OP-CRC-AC)	2003年1月2日	第3条(2)	-
《儿童权利公约关于买卖 儿童、儿童卖淫和儿童色 情制品问题的任择议定 书》(OP-CRC-SC)	2002年9月13日	无	-

突尼斯未成为缔约国的核心条约: ICCPR-OP1, ICCPR-OP2, OP-CEDAW, OP-CAT, ICRMW, CPD (仅签署, 2007年), OP-CPD (仅签署, 2007年) and CED (仅签署, 2007年)

其他相关主要国际文书 <sup>3</sup>	是否批准、加入或继承
《防止及惩治灭绝种族罪公约》	是
《国际刑事法院罗马规约》	否
《巴勒莫议定书》 <sup>4</sup>	是
难民和无国籍人 <sup>5</sup>	是
《日内瓦四公约》及其《附加议定书》 <sup>6</sup>	是，第三议定书除外
《劳工组织基本公约》 <sup>7</sup>	是
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》	是

1. 2002 年，消除对妇女歧视委员会(CEDAW)赞赏该国通过法律改革，在创造环境以撤销对《公约》的保留方面所取得的进展；同时，委员会对该国仍然维持这些保留意见表示关切。委员会敦促该缔约国加快采取必要步骤以撤销其保留意见。<sup>8</sup>

2. 2002 年，儿童权利委员会(CRC)欢迎缔约国撤除其对第 40 条第 2 款 (b)(五)项的保留意见，为此声明表示“保证将以力所能及的一切办法来执行《公约》的条款”。委员会注意到代表团在发言时表示，将考虑撤除其余保留意见，尽管如此，委员会仍关注缔约国对《公约》所持保留意见的范围和所作的声明。委员会特别重申，对执行第 2 条持有保留意见似乎违背了《公约》的目标和意旨。对此，委员会鼓励缔约国考虑重新审议其保留意见和声明，以期最终撤除它们，特别是对第 2 条的保留意见。<sup>9</sup>

3. 同样在 2002 年，消除对妇女歧视委员会还敦促突尼斯签署和批准公约任择议定书。<sup>10</sup> 2003 年，消除种族歧视委员会(CERD)注意到，缔约国没有按照《公约》第十四条的规定作出声明，因此敦促缔约国酌情作出此种声明。<sup>11</sup> 儿童权利委员会也欢迎缔约国批准了劳工组织 1973 年《准予就业最低年龄公约》(第 138 号)和 1999 年《最恶劣的童工形式公约》(第 182 号)。委员会还鼓励缔约国批准《儿

童权利公约》关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品，和关于儿童卷入武装冲突的两项任择议定书，该国随后批准了两项议定书。<sup>12</sup>

## B. 宪法和法律框架

4. 依照《宪法》第 32 条，突尼斯批准的国际文书包括《消除一切形式种族歧视国际公约》，优先于缔约国的国内法准则，而且可在法庭上直接援引，消除种族歧视委员会于 2003 年对这一点表示欢迎。<sup>13</sup> 突尼斯在其保证和承诺中重申了这一点。<sup>14</sup>

5. 2002 年，消除对妇女歧视委员会赞扬突尼斯政府在执行《公约》和实现男女平等方面的政治意愿和承诺，这些都体现在为解决该国对妇女歧视的问题而制定的法律、机制、政策、计划和方案上。<sup>15</sup> 委员会并赞扬缔约国很早就对其《个人身份法》作了改革，并赞扬其对遗产法和《刑事法》的改革。<sup>16</sup> 此外，委员会还赞扬突尼斯对国籍法进行了改革，以使该法与《公约》第 9 条相一致。<sup>17</sup>

6. 委员会对一些歧视条款仍然存在表示关切，尤其是在国籍法和《个人身份法》中的条款。<sup>18</sup> 委员会敦促突尼斯同妇女团体协商，继续从事立法改革里程，并审查各项有关的现行法律，<sup>19</sup> 根据公约第 1 条将对妇女歧视的定义纳入本国法。<sup>20</sup> 一项 2006 年的联合国开发计划署(UNDP)报告指出，突尼斯的《个人身份法》是各阿拉伯国家中唯一的样板，它通过避免对伊斯兰法作不利于妇女权利的陈旧的诠释，在法律中促进婚姻关系内的平等。突尼斯的《个人身份法》也是不论宗教信仰而同样适用于国内所有人的唯一阿拉伯国家的个人身份法。<sup>21</sup> 但是，该报告指出，在家庭法的逐渐变革同时，对女性活动分子的行动自由实行了限制，而且国家对妇女运动的论述实行了垄断和监视。<sup>22</sup>

## C. 体制和人权结构

7. 2002 年，消除对妇女歧视委员会赞扬该突尼斯把妇女和家庭事务部改组为正部级单位从而逐步发展了国家级机构。<sup>23</sup> 2002 年，儿童权利委员会欢迎缔约国把全国儿童理事会改为一个高级理事会，从而加强其地位。<sup>24</sup> 2003 年，消除种族歧视委员会对该国设立了一个人权宣传教育国家委员会表示欢迎。<sup>25</sup> 消除种族歧视委员会并注意到，缔约国的报告和口头答复没有就突尼斯的人权机构和机制的

有效运转，特别是人权和基本自由高级委员会以及行政调解专员职能的行使情况提供充分资料。尽管委员会注意到，缔约国代表团提供资料表示，2002年2月颁布的一项法律进一步加强了行政调解专员这一机构，但委员会仍然请突尼斯在下次定期报告中提供有关这些机构的作用、职责、职能行使和成绩，以及有关为确保这些机构的独立性而采取的措施的补充资料。<sup>26</sup> 委员会欢迎缔约国于2002年2月成立了“信息、培训、文件和研究观察站”，并任命了一些代表，他们将在保护儿童和接纳投诉方面发挥重要作用。委员会同时指出，有必要设立一个具有独立性质的监督机制。<sup>27</sup>

#### D. 政策措施

8. 2003年，消除对妇女歧视委员会称赞该国已采取措施，改善妇女的健康，包括通过提供生殖健康服务和降低产妇和儿童的死亡率。<sup>28</sup> 这后一点也在2004年一项关于《千年发展目标》的报告和2006年的开发计划署报告中提及。<sup>29</sup> 消除对妇女歧视委员会并注意到已采取措施来增加妇女的政治参与，<sup>30</sup> 并敦促突尼斯采取措施，以增加在高级决策职位任职的妇女人数。<sup>31</sup> 委员会还敦促突尼斯实施适当措施，确保妇女平等获得有偿就业，<sup>32</sup> 同时请缔约国在下次报告中列入关于贩运妇女和女孩及卖淫剥削的资料和数据。<sup>33</sup> 委员会还注意到政府将其行动、特别是《国家第九个发展计划》纳入了执行《北京行动纲要》的框架内。<sup>34</sup> 委员会建议加强关于公约的教育和培训方案，以提高法官、律师和执法人员的认识。<sup>35</sup>

9. 关于残疾儿童问题，2002年，委员会促请突尼斯审查与残疾儿童有关的现行政策和做法，适当考虑到《残疾人机会均等标准规则》。<sup>36</sup> 儿童权利委员会并注意到该国不仅通过了关于非婚生子女和夫妻共同责任方面的一系列新法律，还通过了确保离婚后抚养费的政策措施和保护丧失家庭环境的儿童的措施，而且采取了各种步骤来改进对《公约》的执行。<sup>37</sup> 对此，消除对妇女歧视委员会请缔约国在下次报告中列入关于有非婚生子女的单身妇女状况的资料，包括为了确保她们的权利得到保护已采取的措施。<sup>38</sup>

## 二、实际增进和保护人权的情况

### A. 与人权机制的合作

#### 1. 与条约机构的合作

10. 突尼斯在其向人权理事会的保证和承诺中指出，该国已经履行了其关于提交定期报告的所有承诺。<sup>39</sup> 以下的表格显示有些报告尚未准时提交。

条约机构 <sup>40</sup>	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会 (CERD)	2002 年	2003 年 6 月	--	第十八和第十九次报告应于 2006 年提交，实于 2007 年提交，定于 2009 年审议
经济、社会和文化权利委员会 (CESCR)	1996 年	1999 年 5 月	--	第三次和第四次报告分别自 2000 年和 2005 年逾期
人权事务委员会 (HR Committee)	1993 年	1994 年 11 月	--	第五次报告应于 1998 年提交，实于 2006 年收到，定于 2008 年审议
禁止酷刑委员会 (CAT)	1997 年	1998 年 11 月	--	第三次、第四次和第五次报告分别自 1997 年、2001 年和 2005 年逾期
《消除对妇女一切形式歧视公约》 (CEDAW)	2000 年	2002 年 6 月	--	第五次报告自 2002 年逾期
儿童权利委员会 (CRC)	1999 年	2002 年 6 月	--	第三次报告自 2004 年逾期
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》 (OP-CRC-AC)	--	--	--	初次报告应于 2005 年提交，但实于 2007 年收到

11. 2002 年，儿童权利委员会遗憾的是，它所表示关注的问题和提出的建议没有得到足够对待。<sup>41</sup> 此外，2003 年，消除种族歧视委员会注意到突尼斯并没有在其报告中提供关于个人在多大程度上真正受到《公约》的保护的充分资料。<sup>42</sup>

## 2. 与特别程序的合作

12. 突尼斯在其保证和承诺中指出，它有系统地响应了特别程序以及某些工作组向其发出的信函。<sup>43</sup>

长期有效邀请	无
最近访问或出访报告	意见和言论自由权问题特别报告员 1999 年 12 月的访问
原则上同意的访问	无
提出请求但尚未同意的访问	负责人权维护者问题的秘书长特别代表于 2002 年 8 月 21 日请求往访，于 2004 年 12 月 2 日再次发出要求。 <sup>44</sup> 法官和律师独立性问题特别报告员于 1997 年 12 月 4 日请求往访，于 2002 年 4 月 15 日和 2004 年 1 月 20 日再次发出要求。 <sup>45</sup> 反恐中注意增进与保护人权和基本自由问题特别报告员于 2005 年 12 月 9 日请求往访。 <sup>46</sup> 酷刑问题特别报告员于 1998 年请求往访，并于 2005 年 5 月 2 日、2006 年 7 月 17 日和 2007 年 5 月 9 日再次发出要求。 <sup>47</sup>
访问期间提供的便利/合作	无
访问后续行动	无
对指控信和紧急呼吁的答复	2004 年 1 月 1 日与 2007 年 12 月 31 日之间，向突尼斯发出了函件，涉及 189 人，其中 30 人为女性。突尼斯对其中 54 个函件作出了答复(69%)。
对专题调查问卷的答复 <sup>48</sup>	2004 年 1 月 1 日至 2007 年 12 月 31 日，突尼斯在规定时限内共回答特别程序任务负责人发出的 12 份调查问卷 <sup>49</sup> 中的 2 份。 <sup>50</sup>

## 3. 与人权事务高级专员办事处的合作

13. 突尼斯提供了自愿捐款，以支持 1996 年以来办事处开展的工作，主要是支持联合国援助酷刑受害者自愿基金和联合国援助土著居民自愿基金。此外，阿拉伯人权研究所自 1989 年创建以来也得到了支助，最初是来自人权中心的支持，后来这一支持来自人权高专办。提供技术和财政支持主要为了在突尼斯主办人权方面的“Anabtawi”阿拉伯年度区域培训方案，这一方案使阿拉伯地区的非政府组织和国家机构集聚一堂。此外，人权高专办作为阿拉伯人权研究所(AIHR)理事会

的成员，出席了年度的行政理事会会议，并向各研讨会和各种活动提供了实质性的见解投入。<sup>51</sup>

## B. 履行国际人权义务的情况

### 1. 平等和不歧视

14. 2002 年，儿童权利委员会深切关注到不歧视的原则在实际中没有对某些群体充分履行。<sup>52</sup> 委员会建议突尼斯在国家各层面开展一致努力，消除歧视，并加强努力，弥合各地区以及城市与农村社区之间在享受权利方面的差距。<sup>53</sup> 2003 年，委员会注意到，突尼斯没有提供有关柏柏尔人和有关为保护和促进其文化和语言而采取的措施的资料，遂请求提供有关这一群体的状况的实际资料，并建议缔约国进一步注重柏柏尔人这一突尼斯人口的特定组成部分的状况。<sup>54</sup>

15. 儿童权利委员会注意到，缔约国采取了积极措施来满足《公约》中的各种年龄要求，但仍然关注男女最低婚龄之间所存在的差距，特别是女性的婚龄规定为 17 岁，尽管令人欣慰的是已经由 15 岁提高到了 17 岁。<sup>55</sup> 委员会据此建议改正这种差异。<sup>56</sup>

16. 2002 年，消除对妇女歧视委员会感到关切，该国没有法律补救措施可以确保执行宪法中关于男女平等的规定，也没有法院裁决使妇女所受歧视得到纠正。<sup>57</sup> 委员会敦促突尼斯确保有适当机制，使妇女能够因《公约》和《宪法》保护的權利受侵犯而从法院寻求并获得适当补救。<sup>58</sup> 2003 年，消除种族歧视委员会提请突尼斯注意，种族歧视受害者不提出申诉也不提起诉讼这一点，也许主要表明缔约国缺乏相关的具体立法，或者表明人们不知道可以利用法律补救办法，或者主管机构缺乏提起公诉的意愿。委员会请缔约国确保国内立法中订有恰当的规定并使公众了解打击种族歧视行为领域可以利用的所有法律补救办法。<sup>59</sup>

### 2. 生命权、人身自由和安全权

17. 2006 年，法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员和酷刑问题特别报告员对虐待和过度使用武力、有时导致死亡的指控表示关注。<sup>60</sup> 2007 年，禁止酷刑委员会在其对涉及到一警察局内酷刑和虐待案的第 269/2005 号来文所作的



决定中认为存在违反《公约》第 1、12、13 和第 14 条的情事。<sup>61</sup> 禁止酷刑委员会此前也在五个其他的案例中发现存在违反禁止酷刑规定的行为，其中有三个案例是同时审议的<sup>62</sup>。突尼斯不同意对其中四个案例的结论，但没有提供后续性进一步资料。2006 年 11 月 25 日，该委员会的后续问题特别报告员就其中的三个案例(第 187/2001 号、第 188/2001 号、第 189/2001 号)会晤了突尼斯常驻代表。禁止酷刑委员会同意结束对一个案例(第 189/2001 号)的后续程序，该国常驻代表确定他会转达委员会的关注，并要求对其他的两个案例开展调查，随后就采取的任何行动通知委员会。据此，对三个案例(第 60/1996 号、第 187/1996 号和第 188/2001 号)的后续审理还在进行中，而对 2007 年通过的最新的决定还没有作出答复(第 269/2005 号)。

18. 2006 年，酷刑问题特别报告员对于被拘押者遭受虐待的指控案例表示了关注，其中有长时间被单独隔离监禁、不符合国际准则的监禁条件，以及囚徒绝食以抗议拘禁条件的事件。<sup>63</sup> 突尼斯在答复中常报告说司法调查正在进行之中。<sup>64</sup> 突尼斯并指出，受监禁的人得到符合所有相应国际保障的福利，其中包括医疗。<sup>65</sup> 此外，突尼斯在其 2006 年的保证和承诺中指出，已经与红十字国际委员会签署了一项协议，使后者可以探访所有拘禁地点，评估监禁条件。<sup>66</sup>

19. 2002 年，儿童权利委员会欢迎缔约国颁发了少年司法领域的其他法律条款，但同时担忧有报告表明儿童遭到监禁和虐待，据说这导致了性虐待或其他虐待行为。<sup>67</sup> 委员会建议缔约国确保充分执行少年司法制度方面的法律，确保将剥夺自由作为最后措施来使用，使儿童能够获得法律援助，能够诉诸独立有效的投诉机制；把 18 岁以下的人与成年人分开关押。<sup>68</sup>

20. 此外，儿童权利委员会虽然欢迎缔约国在对儿童进行性虐待和性剥削方面颁布了严格的刑事法律，但表示担忧：有报告表明在缔约国的家庭中和大街上仍存在这类现象。<sup>69</sup> 委员会建议突尼斯展开研究，以确定对儿童的性剥削，包括卖淫和色情活动的范围；并执行适当政策和方案，防止此类剥削，帮助受害儿童康复并重新融入社会。<sup>70</sup>

21. 儿童权利委员会尽管注意到该国法律禁止一切形式的体罚和有损儿童尊严的做法，它仍表示担忧的是，体罚只有在损害到儿童健康时该国才规定为一种罪行，突尼斯仍允许家庭和学校把暴力作为一种纪律措施。<sup>71</sup> 儿童权利委员会敦促

突尼斯采取一切立法措施，尽可能最有效地禁止家庭、学校和各机构对儿童实施一切形式的身心暴力，包括体罚和性虐待；并就虐待儿童的消极后果问题设置政策和方案，开展大众性宣传运动。<sup>72</sup>

22. 2002 年，消除对妇女歧视委员会内审议了暴力，性虐待和骚扰的问题，委员会关切的是，该国迄未颁布任何具体立法来打击家庭暴力和性骚扰。<sup>73</sup> 委员会据此请缔约国制订关于家庭暴力的法律并帮助公众认识这一问题。<sup>74</sup> 该国并请突尼斯采取措施防止并制止贩运妇女和女童以及卖淫剥削的行为，<sup>75</sup> 同时敦促委员会确保妇女受害者能够因公约和宪法保护的权利受侵犯而从法院寻求并获得适当补救。<sup>76</sup> 消除种族歧视委员会并请突尼斯确保国内立法中订有恰当的规定并使公众了解打击种族歧视行为领域可以利用的所有法律补救办法。<sup>77</sup>

### 3. 司法和法制

23. 2005 年，法官和律师独立性问题特别报告员对于司法系统缺乏独立性，以及执法工作的行政部门实行严重干扰的信息表示关注。<sup>78</sup> 2006 年，他注意到了对律师和法官实行暴力和恫吓行为，其目标似乎在于阻止他们以自由独立的方式开展工作。<sup>79</sup>

24. 2007 年，法官和律师独立性问题特别报告员、见解和言论自由权问题特别报告员以及负责人权维护者问题的秘书长特别代表也共同提到了据称该国警察对司法机关人员的虐待，以及对于从事维护人权的司法部门人员实行骚扰、威胁、恫吓、系统镇压和侮辱的指控，将此作为值得关注的问题提了出来。<sup>80</sup> 任意拘留问题工作组也处理了言论自由和任意拘留的问题。<sup>81</sup>

### 4. 言论自由、结社自由与和平集会自由

25. 三名特别报告员在 2005 年 11 月 16 日发布的一项新闻稿中对该国言论自由、结社自由与集会自由的状况恶化深表关注。三名报告员强调指出，他们收到了许多指控，提供了该国对于人权维护者组织及其成员(包括司法机关人员以及记者和律师)多次袭击的信息，这些人由于公开提出了人权问题并表达了意见而受到罚款、制裁和虐待。<sup>82</sup> 突尼斯在其答复中指出，所有层面的地方法官是独立开展其职能的，而且仅受到其本身的良心和法律权威的制约。法官言论自由和结社自由

的权利是得到保障的，其中一些法官是突尼斯地方法官协会的成员，并能自由地选举其代表。此外，突尼斯律师如同所有公民一样，能够根据法律确定的条件行使其见解和言论自由的权利。这些人只能在依照刑事法犯下了不可饶恕的罪行时才会受到法律追究。<sup>83</sup>

26. 2006年，负责人权维护者问题的秘书长特别代表对于突尼斯言论自由显然受到的限制表示了关注。他以自己所履行的任务为背景收到了许多指控，其中指出记者面对的各种法律程序，因他们公开谴责侵犯人权的行为而被指称从事污蔑诽谤、传播可能扰乱公共秩序的虚假或恶意信息，以及蔑视法院。<sup>84</sup>

27. 2002年，儿童权利委员会对于提请委员会注意的一些报告中所载的指控仍然非常担忧，这些指控涉及到儿童不受酷刑或其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的权利遭到侵犯的事件，而且人权维护者和政治对手子女尤其是这类侵犯行为的受害者。<sup>85</sup> 儿童委员会强烈建议突尼斯执行或酌情审查现行立法，并有效调查据报虐待儿童的案件。<sup>86</sup> 委员会还对儿童言论自由(包括获得信息的权利以及结社自由与和平集会自由)的实际落实情况表示关注。<sup>87</sup>

28. 2006年，见解和言论自由的问题以及人权维护者及律师出入突尼斯领土的问题也成为一些函件所涉的议题，<sup>88</sup> 突尼斯针对这些函件指出，所述事件有些或者已经得到了积极的解决结果，此外根据违反突尼斯法律以及对突尼斯机构的主权和信誉的侵犯行为而驱逐了一名非政府代表，还有就是因对一人的刑事指控为依据而拒绝允许一名人员进入该国领土。<sup>89</sup>

29. 2006年，负责人权维护者问题的秘书长特别代表对于该国尽管存在保护结社自由的法律保障，但是对实际的结社自由设置障碍情况深表关注。<sup>90</sup> 她指出，该国的主管当局似乎要求各社团都受到事先核准，这样产生的效果就是，迫使一些人权捍卫者即使根据相关法律采取了必要步骤、但是在登记其社团时仍然成为非法行为。特别报告员提到了一些信息，据此显示，有些社团在提交其章程、证实收到章程被否认的文件在实际接触过程中受到警方的阻止，或者登记社团的申请始终得不到办理。特别代表并表示关注，拒绝在法律上承认人权组织所产生的影响就是限制了这些人的权利得到行使，其中包括举行会议的权利。<sup>91</sup>

30. 有人向特别代表提交的一些函件涉及到非政府组织的官员受到警察的包围、以便阻止其参加会议或以便驱散会议的事件。<sup>92</sup> 对于这些案例，突尼斯答复

说，尽管该组织是合法成立的政治团体，但是所涉及的会议是非法的，是由未经合法成立的团体策划的，而对个人的虐待指控没有依据。<sup>93</sup>

#### 5. 工作权和公正良好工作条件权

31. 2002 年，消除对妇女歧视委员会关注到，妇女加入劳动大军(包括私营部门)的比率很低，委员会敦促突尼斯采取适当措施，确保妇女平等获得有偿就业。<sup>94</sup> 2002 年，儿童权利委员会赞扬该国对《劳工法》所作的修正，把最低就业年龄提高到 16 岁，即完成义务教育的年纪。<sup>95</sup> 委员会欢迎突尼斯就解决童工问题采取的各种措施，并建议缔约国采取一切必要措施有效预防和打击童工现象。<sup>96</sup>

#### 6. 社会保障权和适足生活水准

32. 儿童权利委员会注意到，突尼斯坚持保证落实其基本卫生准则，确保在保健方面取得的成就。委员会注意到该国代表团指出，该国已经制定了一项计划，旨在解决地区以及城乡之间获得产妇和儿童保健服务的机会与质量方面持续存在的差异问题，与此同时，委员会仍关注这一顽题，以及提供能够解决少年人具体需要的保健服务方面存在的各种难题。<sup>97</sup> 儿童权利委员会鼓励突尼斯划拨适当的资源，制定旨在增进和保护儿童健康的政策与方案，为此向世界卫生组织(卫生组织)和儿童基金会等机构寻求技术援助。<sup>98</sup> 此外，卫生组织一项 2007 年的报告指出，尽管该国资源有限，但是突尼斯的保健系统效率高、效果好。突尼斯的产妇和儿童保健有很大提高，但是区域间的差异持续存在。尽管非传染性疾病有所增加，但是传染疾病出现下降，而艾滋病毒/艾滋病的病例自 1990 年以来维持原有水平，没有上升。该项报告指出，针对保健发展的国际援助之统筹协调问题仍然是突尼斯面对的一项难题。<sup>99</sup>

#### 7. 受教育权和参加社会的文化生活权

33. 2002 年，消除对妇女歧视委员会和儿童权利委员会欢迎并赞赏突尼斯在将基本教育定为优先事项以及便利接受教育的机会方面所做的努力和取得的进展。<sup>100</sup> 教科文组织 2007 年的一项报告<sup>101</sup> 以及关于千年发展目标的 2004 年国家

报告<sup>102</sup>中也指出了这一点。儿童权利委员会对于城乡地区文盲比率的差异表示关注，并建议突尼斯采取有效措施降低文盲比率。<sup>103</sup>消除对妇女歧视委员会欢迎女性文盲比率的下降。<sup>104</sup>这一点也在教科文组织 2007 年的报告中也指出了。<sup>105</sup>儿童权利委员会并欢迎该国就残疾儿童及其享受适当教育、康复和培训的权利颁布了大量法律，同时促请突尼斯对此作出更大努力。<sup>106</sup>

## 8. 人权与反恐

34. 2005 年，反恐中注意增进与保护人权和基本自由问题特别报告员指出，突尼斯法律中所载的关于恐怖主义行为的定义过于宽广而含糊，可能会被用来打击持异议者和反对派成员。他并指出，根据他得到的资料，该国法律允许不经起诉或审判而监禁对国家安全造成威胁的嫌疑人。此外他还指出，法律对于集会自由和结社自由实行了严格的限制，尤其是对社团的经费实行了限制。<sup>107</sup> (这种担忧得到了负责人权维护者状况问题的秘书长特别代表和见解及言论自由特别报告员的共鸣，他们也表示关注，反恐怖主义的法律可能会助长限制见解和言论自由以及人权维护者集会和结社自由。<sup>108</sup>)特别报告员并指出，法律似乎允许开展调查的法官隐姓匿名，这样对于虐待案寻求补救就很困难。<sup>109</sup>消除种族歧视委员会对于将种族歧视与恐怖主义联系在一起表示关注，并建议突尼斯审查其国内法，就种族歧视罪行和煽动种族仇恨行为而分别颁布单独法律。<sup>110</sup>

## 三、成绩、最佳做法、挑战和制约因素

35. 在全世界消除贫穷的斗争背景下，突尼斯总统呼吁大会建立、并参与推动建立了“世界团结(基金)”，作为实现《联合国千年发展宣言》中制定的目标的一项切实工具。<sup>111</sup> 2003 年，消除种族歧视委员会感兴趣地注意到该国设立了一个国家声援基金，以便消除贫困和边缘化状态，同时还建立了一个声援银行，并对突尼斯这一时期的经济增长成果表示赞赏。<sup>112</sup> 2002 年，消除对妇女歧视委员会以及开发计划署一项 2006 年的报告也赞扬了突尼斯所作的政治承诺以及为解决对妇女歧视的问题所制定的一系列措施和政策，以此确保妇女解放，以及男女平等。<sup>113</sup> 消除对妇女歧视委员会并指出，由于经济和金融当局在国内开展的各种努力所提供的技术和财政支助，突尼斯农村妇女的农村生活品质正在总体提高。<sup>114</sup> 消除种族

歧视委员会赞扬该国在人权教育方面所作的努力，其中包括根据《公约》第七条的规定倡导容忍和尊重原则。<sup>115</sup>

36. 委员会对于该国缺乏使妇女得到赔偿的法律补救办法或法院决定表示关注，建议加强关于《公约》的教育和培训方案，以提高法官、律师和执法人员的认识。<sup>116</sup> 2002年，儿童权利委员会赞赏地注意到该国为广泛宣传《公约》的原则和条款作出了努力，但同时重申建议该国应继续努力，提高公众对《公约》的全面认识，继续对从事儿童事务和与儿童有关工作的专业人员群体提供培训。<sup>117</sup> 儿童权利委员会并建议对教师、执法人员、照管人员、法官和卫生专业工作者提供关于处理虐待案例的培训。<sup>118</sup>

#### 四、国家重要优先事项、举措和承诺

37. 突尼斯在其保证和承诺中指出，该国采取了一些措施，旨在加强法制，确保基本权利和自由、促进民主以及妇女权利，从而保证突尼斯社会的男女平等。<sup>119</sup> 对于《千年发展目标》，突尼斯是属于具有强大发展潜力的国家之一，而政府主管当局正在将力量集中于提高经济成效和社会福祉。<sup>120</sup> 此外，关于教育问题的新法律的颁发使突尼斯得以提高教育质量，并应对早年缀学及学童成绩低下的持续问题。<sup>121</sup> 突尼斯设置了一些机构，其主要作用在于为提高妇女地位制定各项政策，确保减少男女差异，并向妇女提供教育、培训和进入劳工市场的机会。<sup>122</sup>

#### 五、能力建设与技术援助

38. 《2007-2011年联合国发展援助框架》是根据2001年的一项共同国家评估而进行设置的，它将重点集中在合作伙伴关系上，并侧重向一些特定领域内的联合国机构、基金和方案筹集更多经费，<sup>123</sup> 这些领域包括：平等取得基本的和优质的社会服务的机会及促进人权；保护儿童与青少年，并保护其参与和融入发展进程；就业；将突尼斯融入全球化的经济之中。人口活动基金也指出了其在突尼斯的能力建设方案和活动。<sup>124</sup>

## 注

<sup>1</sup> 除非另有说明，以下表中所列文书的批准情况可参见：《秘书长担任保管人的多边条约：截至 2006 年 12 月 31 日的情况》(ST/LEG/SER.E.25)；补充资料见联合国秘书处法律事务厅的联合国条约集数据库官方网站<http://untreaty.un.org/>。

<sup>2</sup> 本文件使用的公约英文缩写(及中文对照——中译注)如下：

ICERD	《消除一切形式种族歧视国际公约》
ICESCR	《经济、社会、文化权利国际公约》
ICCPR	《公民权利和政治权利国际公约》
ICCPR-OP 1	《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》
ICCPR-OP 2	《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》
CEDAW	《消除对妇女一切形式歧视公约》
OP-CEDAW	《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》
CAT	《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》
OP-CAT	《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》
CRC	《儿童权利公约》
OP-CRC-AC	《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》
OP-CRC-SC	《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》
ICRMW	《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》
CPD	《残疾人权利公约》
CPD-OP	《残疾人权利公约任择议定书》
CED	《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》

<sup>3</sup> 与其他相关国际人权文书(包括区域人权文书)有关的资料，见[年月日] [国名]常驻联合国代表团致大会主席的普通照会中所载[国名]对人权理事会作出的保证和承诺。

<sup>4</sup> 《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。

<sup>5</sup> 《1951 年关于难民地位的公约》及其《1967 年议定书》、《1954 年关于无国籍人地位的公约》和《1961 年减少无国籍状态公约》。

<sup>6</sup> 《改善战地武装部队伤者病者境遇的第一公约》、《改善海上武装部队伤者病者及遇船难者境遇的第二公约》、《关于战俘待遇的第三公约》、《关于战时保护平民的第四公约》、《1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约关于保护国际性武装冲突受难者的附加议定书》(第一议定书)、《1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约关于保护非国际性武装冲突受难者的附加议定书》(第二议定书)、《1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约关于采纳一个新增特殊标志的附加议定书》(第三议定书)。资料来源：瑞士联邦政府外交部，<http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html>。

<sup>7</sup> 劳工组织《关于强迫劳动的第 29 号公约》、《关于废止强迫劳动的第 105 号公约》、《关于结社自由及保护组织权的第 87 号公约》、《关于适用组织权及共同交涉权原则的第 98 号公约》、《关于男女工人同工同酬的第 100 号公约》、《关于就业及职业歧视的第 111 号公约》、《关于准予就业最低年龄的第 138 号公约》、《关于禁止和立即行动消除最有害的童工形式的第 182 号公约》。

<sup>8</sup> *Official Records of the General Assembly, Fifty-seventh Session, Supplement No. 38 (A/57/38)*, part two, chap. IV, sect. B. 3, paras. 182 and 188.

<sup>9</sup> Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child : Tunisia (CRC/C/15/Add.181), paras. 6, 10 and 11.

<sup>10</sup> A/57/38, para. 207.

<sup>11</sup> Concluding observations of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination (CERD/C/62/CO/10), para.13.

<sup>12</sup> CRC/C/15/Add.181, paras. 7 and 47.

<sup>13</sup> CERD/C/62/CO/10, para. 4.

<sup>14</sup> Note verbale, op. cit., p. 2.

<sup>15</sup> A/57/38, para. 183.

<sup>16</sup> Ibid., para. 184.

<sup>17</sup> Ibid., para. 185.

<sup>18</sup> Ibid., para. 190.

<sup>19</sup> Ibid., para. 191.

<sup>20</sup> Ibid., para. 193.

<sup>21</sup> *Arab Human Development Report 2005: Toward the rise of women in the Arab world*, UNDP, New York, 2006, pp. 193 and 194.

<sup>22</sup> Ibid., p. 12.

<sup>23</sup> A/57/38, para. 186.

<sup>24</sup> CRC/C/15/Add.181, para. 4.

<sup>25</sup> CERD/C/62/CO/10, para. 5.

<sup>26</sup> Ibid., para.11.

<sup>27</sup> CRC/C/15/Add.181, para.16.

<sup>28</sup> A/57/38, para.187.

<sup>29</sup> *Tunisia: National Report on Millennium Development Goals*, United Nations, May 2004, pp. 19-22; *Human Development Report 2006: Beyond scarcity: Power, poverty and the global water crisis*, UNDP, New York, 2006, p. 302.

<sup>30</sup> A/57/38, para. 198.

<sup>31</sup> Ibid., para. 199.

<sup>32</sup> Ibid., para. 201.

<sup>33</sup> Ibid., para.197.

<sup>34</sup> Ibid., para.181.

<sup>35</sup> Ibid., para.193.

<sup>36</sup> CRC/C/15/Add.181, para. 36 (a).

<sup>37</sup> Ibid., para. 5.

<sup>38</sup> A/57/38, para. 205.

<sup>39</sup> Note verbale, op. cit., p. 4.

<sup>40</sup> The following abbreviations have been used in this document:

CERD Committee on the Elimination of Racial Discrimination

CESCR Committee on Economic, Social and Cultural Rights

HR Committee Human Rights Committee

CEDAW Committee on the Elimination of Discrimination against Women

CAT Committee against Torture

CRC Committee on the Rights of the Child

<sup>41</sup> CRC/C/15/Add.181, para. 8.

<sup>42</sup> CERD/C/62/CO/10, para. 3.

<sup>43</sup> Note verbale, op. cit., p. 10.



<sup>44</sup> See E/CN.4/2005/101/Add.1, para. 554 and E/CN.4/2006/95/Add.5, para. 1636.

<sup>45</sup> See E/CN.4/2006/52/Add.1, para. 257.

<sup>46</sup> See E/CN.4/2006/98, para. 4.

<sup>47</sup> See A/HRC/4/33, para. 23.

<sup>48</sup> The questionnaires included in this section are those which have been reflected in an official report by a special procedure mandate holder.

<sup>49</sup> See (i) Report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/4/29), questionnaire on the right to education of persons with disabilities sent in 2006;

(ii) Report of the Special Rapporteur on the human rights of migrants (A/HRC/4/24), questionnaire on the impact of certain laws and administrative measures on migrants sent in September 2006;

(iii) Report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (A/HRC/4/23), questionnaire on issues related to forced marriages and trafficking in persons, sent in 2006;

(iv) Report of the Special Representative of the Secretary-General on human rights defenders (E/CN.4/2006/95 and Add.5), questionnaire on the implementation of the Declaration on the Right and Responsibility of Individuals, Groups and Organs of Society to Promote and Protect Universally Recognized Human Rights and Fundamental Freedoms sent in June 2005;

(v) Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights and fundamental freedoms of indigenous people (A/HRC/6/15), questionnaire on the human rights of indigenous peoples sent in August 2007;

(vi) Report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (E/CN.4/2006/62) and the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2006/67), joint questionnaire on the relationship between trafficking and the demand for commercial sexual exploitation sent in July 2005;

(vii) Report of the Special Rapporteur on the right to education (E/CN.4/2006/45), questionnaire on the right to education for girls sent in 2005;

(viii) Report of the Working Group on the use of mercenaries (A/61/341), questionnaire concerning its mandate and activities sent in November 2005;

(ix) Report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/4/31), questionnaire on the sale of children's organs sent in July 2006;

(x) Report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2005/78), questionnaire on child pornography on the Internet sent in July 2004;

(xi) Report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2004/9), questionnaire on the prevention of child sexual exploitation sent in July 2003;

(xii) Report of the Special Representative of the Secretary-General on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprise (A/HRC/4/35/Add.3), questionnaire on human rights policies and management practices.

<sup>50</sup> The questionnaire on issues related to forced marriages and trafficking in persons (see A/HRC/4/23, para. 14) and the questionnaire on human rights policies and management practices (see A/HRC/4/35/Add.3, para. 7).

<sup>51</sup> OHCHR, *Annual Report 2004*, p. 164; *Annual Report 2005*, p. 169; *Annual Report 2006*, p. 80.

<sup>52</sup> CRC/C/15/Add.181, para. 22.

- <sup>53</sup> Ibid., para. 23 (a) and (b).
- <sup>54</sup> CERD/C/62/CO/10, para. 8.
- <sup>55</sup> CRC/C/15/Add.181, para. 20.
- <sup>56</sup> Ibid., para. 21.
- <sup>57</sup> A/57/38, para. 192.
- <sup>58</sup> Ibid., para. 193.
- <sup>59</sup> CERD/C/62/CO/10, para.10.
- <sup>60</sup> E/CN.4/2006/6/Add.1, para. 493 and A/HRC/4/33/Add.1, para. 302 and E/CN.4/2006/53/Add.1, annex, p. 251 and A/HRC/4/20/Add.1, annex, pp. 316-320; see also E/CN.4/2006/95/Add.1, paras. 524 and 527.
- <sup>61</sup> See CAT/C/39/D/269/2005; see also E/CN.4/2005/101/Add.1, para. 541.
- <sup>62</sup> *Official Records of the General Assembly, Sixty-second Session, Supplement No. 44* (A/62/44), chap. IV, sect. C.
- <sup>63</sup> E/CN.4/2006/6/Add.1, paras.493 and 494.
- <sup>64</sup> See E/CN.4/2006/53/Add.1, annex, p. 251; A/HRC/4/20/Add.1, annex, pp. 317 and 320; A/HRC/4/33/Add.1, para. 302.
- <sup>65</sup> See E/CN.4/2006/6/Add.1, annex, pp. 289, 290 and 291.
- <sup>66</sup> Note verbale, op. cit., p. 11; see also E/CN.4/2006/6/Add.1, para. 494.
- <sup>67</sup> CRC/C/15/Add.181, para. 45.
- <sup>68</sup> Ibid., para. 46 (a) and (b).
- <sup>69</sup> Ibid., para. 43.
- <sup>70</sup> Ibid., para. 44.
- <sup>71</sup> Ibid., para. 33.
- <sup>72</sup> Ibid., para.34 (a), (b) and (c).
- <sup>73</sup> A/57/38, para. 194.
- <sup>74</sup> Ibid., para. 195.
- <sup>75</sup> Ibid., para. 197.
- <sup>76</sup> Ibid., para. 193.
- <sup>77</sup> CERD/C/62/CO/10, para. 10.
- <sup>78</sup> E/CN.4/2005/60/Add.1, para. 143.
- <sup>79</sup> E/CN.4/2006/52/Add.1, para. 257.
- <sup>80</sup> See E/CN.4/2006/52/Add.1, paras. 244 and 248; E/CN.4/2006/55/Add.1, paras. 997 and 999; and E/CN.4/2006/95/Add.1, paras. 509, 511, 512, and 513; see also A/HRC/4/25/Add.1, paras. 360 and 362.
- <sup>81</sup> See opinion No. 41/2005 (Tunisia) adopted on 28 November 2005 by the Working Group on Arbitrary Detention, A/HRC/4/40/Add.1, pp. 14-19.
- <sup>82</sup> E/CN.4/2006/52/Add.1, para. 255.
- <sup>83</sup> Ibid., para. 256.
- <sup>84</sup> E/CN.4/2006/95/Add.5, para. 1633.
- <sup>85</sup> CRC/C/15/Add.181, para. 31.
- <sup>86</sup> Ibid., para. 32 (a).
- <sup>87</sup> Ibid., paras. 25-30; with respect to the issue of freedom of religion, see also CERD/C/62/CO/10, para. 6.
- <sup>88</sup> See A/HRC/4/25/Add.1, para. 361; A/HRC/4/27/Add.1, paras. 641, 643, 648 and 649; E/CN.4/2004/94, para. 69; E/CN.4/2006/95/Add.1, para. 514, and E/CN.4/2005/101/Add.1, para. 539.
- <sup>89</sup> A/HRC/4/27/Add.1, paras. 653, 654 and 665.

- <sup>90</sup> E/CN.4/2006/95/Add.1, para. 523.
- <sup>91</sup> E/CN.4/2006/95/Add.5, paras.1630-1632.
- <sup>92</sup> E/CN.4/2006/95/Add.1, paras. 520, 522, 525 and 530 and E/CN.4/2006/95/Add.5, para. 1632;  
see also A/HRC/4/27/Add.1, para. 637.
- <sup>93</sup> See E/CN.4/2006/95/Add.1, paras. 540 and 541 and A/HRC/4/27/Add.1, para. 658.
- <sup>94</sup> A/57/38, paras. 200 and 201.
- <sup>95</sup> CRC/C/15/Add.181, para. 5.
- <sup>96</sup> Ibid., paras. 41 and 42 (a).
- <sup>97</sup> Ibid., para. 37.
- <sup>98</sup> Ibid., para. 38 (a) and (d).
- <sup>99</sup> WHO, *Country Cooperation Strategy for WHO and Tunisia 2005-2009* (EM/ARD/017/E/R), WHO Regional Office for the Eastern Mediterranean, Cairo, 2006, p. 2, available at [http://www.who.int/countryfocus\\_cooperation\\_strategy\\_ccs\\_tun\\_en.pdf](http://www.who.int/countryfocus_cooperation_strategy_ccs_tun_en.pdf).
- <sup>100</sup> A/57/38, para. 187 and CRC/C/15/Add.181, para. 39.
- <sup>101</sup> UNESCO, *Global Education Digest 2007: Comparing Education Statistics Across the World*, Montreal, Canada, 2007, pp. 60, 70, 101, 125 and 164.
- <sup>102</sup> *Tunisia: National Report on United Nations Millennium Development Goals*, op. cit., pp. 5-12.
- <sup>103</sup> CRC/C/15/Add.181, paras. 39 and 40 (b).
- <sup>104</sup> A/57/38, para. 187.
- <sup>105</sup> UNESCO, op. cit., p. 184.
- <sup>106</sup> CRC/C/15/Add.181, paras. 35 and 36 (b).
- <sup>107</sup> E/CN.4/2006/98/Add.1, paras. 15 and 16.
- <sup>108</sup> E/CN.4/2006/95/Add.1, para. 523 and E/CN.4/2006/95/Add.5, para. 1634.
- <sup>109</sup> E/CN.4/2006/98/Add.1, para. 15.
- <sup>110</sup> CERD/C/62/CO/10, para. 9.
- <sup>111</sup> Note verbale, op. cit., pp. 3, 8 and 9; see also General Assembly resolution 57/265 and *Tunisia: National Report on Millennium Development Goals*, op. cit. For more information on the World Solidarity Fund, see <http://www.fonds-solidarite.org>.
- <sup>112</sup> CERD/C/62/CO/10, para. 6.
- <sup>113</sup> A/57/38, paras. 183-187 and *Arab Development Report 2005*, op. cit, p. 12.
- <sup>114</sup> A/57/38, para. 187.
- <sup>115</sup> CERD/C/62/CO/10, para. 5.
- <sup>116</sup> A/57/38, paras. 192 and 193.
- <sup>117</sup> CRC/C/15/Add.181, paras. 18 and 19.
- <sup>118</sup> Ibid., para. 34 (g).
- <sup>119</sup> Note verbale, op. cit.
- <sup>120</sup> *Tunisia: National Report on Millennium Developments Goals*, op. cit., p. 3.
- <sup>121</sup> Ibid., pp. 9-11.
- <sup>122</sup> Ibid., pp. 14-18.
- <sup>123</sup> FAO, IAEA, ILO, the International Organization for Migration (IOM), UNAIDS, UNICEF, UNDP, UNIDO, UNFPA and WHO.

<sup>124</sup> UNFPA, UPR submission on Tunisia, November 2007. UNFPA indicated that it is providing support to the governmental youth sexual and reproductive health programme. UNFPA also supports the Government to increase the availability of a minimal package of quality reproductive health services, the development and reinforcement of regional health centres as referral centres and the setting up of pilot experiences for new reproductive health concerns, such as the elaboration of protocols for menopause care, breast cancer screening and assistance to women victims of violence. In addition, UNFPA has provided full support to the Ministry of Women Affairs, Family, Childhood and Ageing People for the development of a National Strategy to fight gender-based violence.

-- -- -- -- --