



**ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ**

Distr.  
GENERAL

A/HRC/WG.6/1/PHL/1  
7 March 2008

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Первая сессия

Женева, 7-18 апреля 2008 года

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ  
С ПУНКТОМ 15 а) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1  
СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА\***

**Филиппины**

---

\* Настоящий документ до его передачи в службу перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

## НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД ФИЛИППИН СОВЕТУ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ДЛЯ УНИВЕРСАЛЬНОГО ПЕРИОДИЧЕСКОГО ОБЗОРА

### I. МЕТОДОЛОГИЯ

1. Национальный доклад Филиппин (НДФ) для универсального периодического обзора (УПО) был подготовлен правительством Республики Филиппины (ПРФ) в соответствии с общими руководящими принципами подготовки информации в рамках УПО и в рамках процесса, предполагавшего консультации и участие широкого круга заинтересованных сторон<sup>1</sup>.
2. Президентский комитет по правам человека (ПКПЧ), являющийся межучрежденческим координационным органом по правам человека, организовал технические рабочие группы (ТРГ), проводил брифинги и подготовительную работу с соответствующими правительственными учреждениями, независимыми органами и гражданским обществом. ПКПЧ свел воедино результаты работы ТРГ и подготовил НДФ, который был отредактирован и принят головными учреждениями ТГР.
3. Все учреждения, указанные в административном постановлении № 163<sup>2</sup> (АП 163) решили на основе консенсуса возглавить ТГР, соответствующие каждому из международных договоров по правам человека, к которому государство присоединилось или которые ратифицировало<sup>3</sup>. Эти головные учреждения ТГР направляли работу по подготовке тех разделов НДФ, которые охватывали их соответствующие сферы ответственности, в тесных консультациях с заинтересованными сторонами, представлявшими правительство и гражданское общество. В процессе подготовки информации по своим соответствующим областям ТГР руководствовались следующими соображениями: а) положения международных договоров по правам человека; б) внутригосударственные законы и их осуществление; в) соотношение между целями развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, и Филиппинским среднесрочным планом развития; г) заключительные замечания договорных органов и доклады специальных процедур Организации Объединенных Наций; и е) результаты многосторонних консультаций.
4. В НДФ внимание уделяется таким уязвимым слоям населения, как дети, женщины, престарелые, инвалиды, коренные народы, лица, живущие в условиях крайней нищеты, а также таким специальным темам, как ВИЧ/СПИД и права человека, проблемы обеспечения безопасности и образование в области прав человека. В настоящем докладе также рассматриваются сквозные вопросы, связанные с правами человека.

5. Настоящий НДФ служит двум целям - он отвечает требованию о представлении информации в рамках механизма УПО и является основой для базисного исследования по второму филиппинскому плану действий и программе в области прав человека в соответствии с АП 163.

## **II. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ**

6. Филиппины являются демократическим и республиканским государством с конституционной, представительной, подотчетной и президентской формой правления. Они являются архипелагом, расположенным в Юго-Восточной Азии на площади около 300 000 кв. км, который состоит из 7 107 островов, где часты тайфуны, землетрясения и извержения вулканов. Филиппины являются страной разнообразных культур с многоязычным, многоэтническим и рассредоточенным с географической точки зрения населением, составившим в 2007 году, согласно оценке, 89 млн. человек. В экономическом плане Филиппины считаются развивающейся страной со средним доходом.

7. Национальную нормативную основу защиты прав человека составляют Конституция, законы, решения судов или судебная практика, а также обычаи и традиционная практика.

8. Филиппины являются одним из первых государств, ратифицировавших все семь ныне действующих основных международных договоров по правам человека<sup>4</sup> и другие договоры, связанные с правами человека. В настоящее время Филиппины, используя ПКПЧ, укрепляют свой институциональный механизм с целью обеспечения соблюдения своих обязательств по отчетности перед договорными органами Организации Объединенных Наций.

9. Приверженность этим договорам и Всеобщей декларации прав человека закреплена в Конституции Филиппин 1987 года, в частности в пункте 17 (1) статьи XIII раздела 17(1) о создании независимой Филиппинской комиссии по правам человека (ФКПЧ)<sup>5</sup>, на которую, в частности, возложена задача по наблюдению за тем, как правительство соблюдает свои обязательства в области прав человека, проистекающие из международных договоров. Положения о характере, мандате и функциях ФКПЧ были разработаны до Парижских принципов 1991 года.

10. Конституция является верховным и основным законом страны и содержит общие основы и принципы существования государства. Она является тем стандартом, на котором основаны и по которому оцениваются национальные юридические документы,

действия и решения правительства. К числу важных компонентов Конституции относится Билль о правах, статьи о правах человека и социальной справедливости, отчетности государственных должностных лиц, гражданстве, избирательном праве, национальной экономике и наследии.

11. Конституция предполагает установление и разделение властей по трем основным составляющим - исполнительной, судебной и двухпалатной законодательной<sup>6</sup>. В ней определяются мандаты и полномочия основных учреждений, отвечающих за поощрение и защиту прав человека.

12. В Конституции предусматривается, что *"Конгресс обязан уделять первоочередное внимание принятию мер для защиты и поощрения права каждого на уважение его человеческого достоинства, для сокращения социального, экономического и политического неравенства и устранения неравенства в области культуры путем справедливого распределения богатства и политической власти на всеобщее благо"* (статья XIII, пункт 1).

13. Новым свидетельством приверженности правительства правам человека также является подписание президентом АП № 163 в декабре 2006 года, расширяющего членство и усиливающего роль ПКПЧ, на который возложены функции по разработке Национального плана действий по правам человека и координации стратегий и действий исполнительной власти в области прав человека.

14. Отделы по правам человека были созданы в Вооруженных силах Филиппин (ВСФ), а также в Филиппинской национальной полиции (ФНП) и Национальном бюро расследований (НБР). В настоящее время во всех полицейских участках и подразделениях страны имеются отделы по защите женщин и детей и рассмотрению жалоб.

15. Важной инициативой, призванной поощрять и защищать права человека на местном уровне, является создание в стране центров практической помощи в области прав человека в *барангаях (деревнях)*<sup>7</sup>.

16. Также были созданы межведомственные советы по рассмотрению различных проблем в области прав человека. К их числу относятся: Межведомственный совет по борьбе с торговлей людьми (МСБТЛ), Межведомственный совет по вопросам насилия в отношении женщин и детей (МСНЖД), Межведомственный совет по проблемам детей, вовлеченных в вооруженный конфликт (МСДВК) и Совет по вопросам отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и социального обеспечения несовершеннолетних (СПНСОН).

17. Система уголовного правосудия основана на пяти компонентах<sup>8</sup>, в частности: обеспечение соблюдения законов<sup>9</sup>, привлечение к ответственности<sup>10</sup>, судебная система<sup>11</sup>, исправительная система и общество<sup>12</sup>. В системе уголовного правосудия существуют правовые механизмы по защите женщин, молодежи, коренных народов и других уязвимых групп.

18. На основе *Кодекса местного самоуправления 1991 года* (КМУ) была создана система "*катарунганг намбарангай*" (система деревенского правосудия) с целью содействия в разрешении споров между лицами, проживающими в одном и том же *барангае*. Она узаконивает использование систем альтернативного разрешения споров<sup>13</sup> (АРС) и остается самым важным механизмом достижения мирного урегулирования.

19. В Республиканском законе 8371, известном также как "закон о правах коренных народов" (ЗПКН) 1997 года, признаются различные системы правосудия и институты разрешения конфликтов множества коренных народов, которые основаны на традиционной практике и представляют собой механизмы альтернативного разрешения споров.

20. В президентском указе 1083 предусматриваются кодификация персональных законов о мусульманах<sup>14</sup> и признание шариатской системы правосудия, основанной на исламском религиозном праве, что тем самым означает принятие представления филиппинских мусульман относительно того, что является справедливым и законным в гражданских отношениях. Преступления по-прежнему относятся к сфере действия пересмотренного Уголовного кодекса и других законов, а не шариатской системы правосудия.

21. На Филиппинах существует здоровое и играющее заметную роль гражданское общество, состоящее из неправительственных организаций различной направленности, профсоюзов, религиозных организаций, средств массовой информации, научных кругов и частного сектора. Они играют все более активную роль во внутригосударственной системе прав человека как в качестве инструментов отчетности, так и партнеров в плане оказания вспомогательных услуг. Существующие в стране условия предоставляют им множество каналов для отчетности, выражения своих мнений и взаимодействия со своими сторонниками, правительством и международным сообществом.

22. Конгрессом Филиппин приняты различные правозащитные и связанные с правами человека законы<sup>15</sup>, в том числе поддерживающие права и благосостояние

неблагополучных и уязвимых групп, в частности женщин, детей, коренных народов, мигрантов и инвалидов.

### **III. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ДОСТИЖЕНИЯ, ВИДЫ ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКИ И ПРОБЛЕМЫ**

#### **ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА**

23. В Конституции Филиппин закреплён принцип уважения, защиты, поощрения и обеспечения прав человека. Провозглашённой политикой является то, что *"государство ценит достоинство каждого человека и гарантирует неукоснительное уважение прав человека"* (пункт 11 статьи II). Статья XIII Конституции полностью посвящена социальной справедливости и правам человека, а также учреждению независимой ФКПЧ (*выше*).

24. Политика государства заключается в поощрении социальной справедливости на всех этапах национального развития (пункт 10 статьи II) и развитии справедливого и динамичного общественного порядка, который обеспечит благосостояние и независимость страны и избавит людей от нищеты путем реализации стратегий по предоставлению им надлежащих социальных услуг, поощрения полной занятости, повышения уровня жизни и улучшения качества жизни для всех (пункт 9 статьи II).

25. Положения Конституции поощряют и защищают роль женщин в национальном строительстве и обеспечивают фундаментальное равенство всех перед законом; в частности: право на охрану здоровья и сбалансированную здоровую окружающую среду, права и благосостояние трудящихся, права женщин и детей, престарелых и общин, являющихся носителями коренной культуры. Особое внимание в Конституции уделяется, в частности, семье, неправительственным, общинным и секторальным организациям, сельскому развитию и проведению аграрной реформы, общинам, являющимся носителями коренной культуры и правам человека.

26. Усилия ПРФ по обеспечению экономических, социальных и культурных прав очень тесно связаны с его планами и программами, направленными на достижение целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). Реализацию этих конституционных положений обеспечивают, в частности, такие законы, как Трудовой кодекс, Закон о повестке для социальной реформы и Семейный кодекс, дополняемые такими стратегическими планами, направлениями политики и программами, как Среднесрочный план развития и Стратегия по искоренению нищеты.

27. Эффективные средства правовой защиты существуют в судебных, административных и законодательных учреждениях, а также в таких независимых органах, как Управление омбудсмана и ФКПЧ. ФКПЧ признает вопросы, связанные с экономическими, социальными и культурными правами, как часть своего мандата по наблюдению за соблюдением правительством международных обязательств. Имеется богатая судебная практика в таких областях, как, в частности, трудовые права, сексуальное домогательство и выселение.

28. Общие основы мирной политики ПРФ направлены на прекращение внутренних вооруженных конфликтов (в том числе на юге Филиппин), которые продолжаются в течение десятилетий, и в то же время на устранение коренных причин вооруженной борьбы и социальных беспорядков путем защиты и поощрения всех прав человека. Канцелярия советника Президента по мирному процессу (КСПМП) следит за осуществлением и координацией всеобъемлющей правительственной мирной повестки дня, которая предполагает инициативы по восстановлению и экономическому развитию затронутых конфликтом районов, обеспечение прав общин и проведение программ сотрудничества с неправительственными организациями, группами гражданского общества, частным и другими секторами.

29. Уважение и защита прав человека имеют решающее значение в создании основ справедливого и прочного мира. Это признается в Комплексном соглашении об обеспечении уважения прав человека и норм международного гуманитарного права (КСПЧМП)<sup>16</sup>, которое ПРФ подписало с Национальным демократическим фронтом<sup>17</sup>. КСПМП, действуя через группу ПРФ по проведению переговоров с КПФ/НДФ/ННА (ОФПН-"Си-эн-эн"), активизирует работу по наблюдению за соблюдением прав человека, проводимую правительственным комитетом по мониторингу.

30. **Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП).** В ДРЧ ПРООН за 2007-2008 годы Филиппины находились на 90-м месте в списке из 177 стран и входили в категорию стран со средним индексом развития человеческого потенциала. В рамках этой категории (индекс развития человеческого потенциала 0,500-0,799) Филиппины занимают верхние места, имея индекс развития человеческого потенциала (ИРПЧ), составляющий 0,771. Тенденции ИРПЧ указывают на то, что с 1975 года на Филиппинах наблюдается устойчивый прогресс. Страна приближается к рубежу, отделяющему ее от стран с высокими показателями развития человеческого потенциала, и переступить этот порог можно будет в обозримом будущем.

31. Филиппины занимают 77 место среди 177 стран по индексу развития с учетом гендерных аспектов (ИРГА). Продолжительность жизни женщин (73,3) превышает продолжительность жизни мужчин (68,9), и коэффициент грамотности среди взрослых женщин (93,6) также превышает этот показатель среди мужчин (91,6). Подобным образом же общий валовый коэффициент набора в учебные заведения среди женщин (83) превышает соответствующий показатель среди мужчин (79).

32. Что касается индекса неравенства в доходах или расходах, то коэффициент Джини<sup>18</sup> на Филиппинах составляет 44,5, что является сравнительно достойным показателем по сравнению с другими развивающимися странами.

33. Президент Глория Макапагал-Арройо выделила в 2008 году 10 млрд. песо на искоренение нищеты. ПРФ проводит комплексную и всестороннюю национальную стратегию по искоренению нищеты, именуемую "*Kapit-Bisig Laban sa Kahirapan*" ("Возьмемся за руки в борьбе против нищеты"), которая ориентирована на реформу имущественных отношений, службы развития человеческого потенциала, обеспечение занятости и средствами к существованию, социальную защиту и управление при широком участии населения.

34. ПРФ осуществляет крупномасштабные программы и проекты, призванные ускорить усилия по ограничению масштабов нищеты, во взаимодействии с иностранными партнерами. К числу проектов, осуществляемых с иностранной помощью, относятся Социальный фонд мира и развития Автономной области в мусульманской части Минданао (АОММ), проект по развитию бедных городских общин, программа по достижению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и ограничению масштабов нищеты, а также осуществляемая в рамках "КАЛАХИ" ("Братья") Программа всеобъемлющего и комплексного оказания социальных услуг.

35. ПРФ приступило к осуществлению следующего: 1) услуг по микрофинансированию и обеспечению средствами к существованию, 2) программы создания зон, свободных от нищеты, 3) программы "*Унлад Кабухаян*" ("Постепенное обеспечение средствами к существованию") и проекта "*Ахон-Памильянг Пиной*" ("Избавление филиппинской семьи от нищеты"). Был также начат ускоренный план по смягчению воздействия голода с целью решения проблемы голода посредством осуществления следующих программ: программы поддержки индивидуальной трудовой деятельности – "Каунларан" ("Прогресс")<sup>19</sup>, проекта "*Тиндахан натин*" ("Наш магазин"), программы "*Гулайян нг маса*" ("Садоводство на заднем дворе") и программы "Деревенский продовольственный терминал", программы аварийных общественных работ и предоставления продовольствия за труд.

36. Филиппинский план действий по организации питания на 2005-2010 годы предусматривает меры по сокращению масштабов голода и недоедания. Используя созданные на законном основании местные комитеты по вопросам питания, Национальный совет по вопросам питания и другие национальные учреждения могут координировать разработку планов на местном уровне и осуществление различных программ охраны здоровья и организации питания, таких, как "*Гарантисадонг Памбата*" ("Гарантировано детям"), Закон о йодировании соли в стране, Программа улучшения качества питания, образования в области питания, организации дополнительного питания в стране и программа "Питание для школ".

37. Для более эффективного определения того, кто является бедняками, где они находятся и каковы их потребности, ПРФ создало систему мониторинга на уровне общины (СМУО). СМУО является системой мониторинга нищеты, в которой для определения основных местных показателей нищеты на уровне домашних хозяйств применяется компьютерная обработка данных.

38. За последние 20 лет также улучшилось состояние здоровья населения Филиппин, что свидетельствует о прогрессе в деле достижения страной целей, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), к 2015 году. В целом коэффициенты младенческой смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет сократились с 46 и 72 на 1 000 живорождений в 1998 году до 24 и 22 на 1 000 живорождений в 2006 году соответственно.

39. Стратегия ПРФ в области образования проистекает из программы "Образование для всех (ОДВ) к 2015 году", представляющей собой общую основу для базового образования. Кроме того, усовершенствуются предложенные реформы, проводимые в рамках Плана действий по реформе сектора базового образования (ПДРСБО) министерства образования (МО), такие, как инициатива "Школы в первую очередь" (ШПО) и деятельность по обеспечению прав местных общин с целью улучшения качества образования.

40. МО включило базовое образование по правам человека (ОПЧ) в школьные программы начального и среднего уровней системы образования. Ценности и принципы, связанные с правами человека, включены в школьные программы с целью содействия уважению человеческого достоинства, гуманизма, чувства гражданственности, рабочей этики и других аналогичных ценностей. ОПЧ предоставляется в рамках неформальной системы для молодежи, детей и взрослых, не обучающихся в школах. Кроме того, внимание уделяется правам детей и женщин и их защите.

41. Министерство труда и занятости (МТЗ) приняло стратегии поощрения занятости на национальном и региональном уровнях. В 2007 году средний рост занятости ускорился на 2,3%, что в октябре 2007 года привело к сопоставимому сокращению уровня безработицы до 6,3%.

42. В период 2000-2006 годов ПРФ, стремясь к достижению цели в рамках ЦРДТ и действуя в партнерстве с частным сектором, обеспечило недвижимостью или надежным жильем (например, домом и участком, только домом или только участком) 710 203 семьи. Главный государственный фонд по предоставлению ссуд на жилье либерализовал требования, понизил процентные ставки и продлил сроки погашения кредитов.

43. Для сокращения числа филиппинских семей, живущих в неудовлетворительных условиях, в рамках проводимой правительством Национальной жилищной программы осуществляется следующее: а) переселение; б) реконструкция трущоб; в) развитие объектов и услуг; г) базовое жилье; д) общинная ипотечная программа; и е) программа реформы имущественных отношений. Жилищные проекты также осуществляются частным сектором - например, "*Гавад Калинга*" ("Забота"), инициатива "Супруги за Христа" и "Хабитат для человечества".

44. ПРФ начало осуществлять программу "Формула 1 по охране здоровья" в качестве основы для проведения реформ в секторе здравоохранения с целью улучшения состояния здоровья, создания более быстрореагирующей системы охраны здоровья и обеспечения справедливого финансирования сектора охраны здоровья. Эта программа состоит из следующих четырех составляющих: а) более широкомасштабное, качественное и устойчивое финансирование; б) регулирование с целью обеспечения качества и доступности; в) обеспечение доступности и наличия услуг; и г) управление с целью улучшения показателей.

45. Пока правительству удалось создать 10 000 "*Ботика нг Байан*" (недорогих аптек) по всей стране посредством предоставления субсидий. Законодательная власть Филиппин в настоящее время рассматривает вопрос о принятии соответствующих законодательных мер для решения проблемы растущей стоимости медикаментов.

46. Филиппинский Закон о предотвращении СПИДа и борьбе с ним (1998 года) упоминался ЮНЭЙДС и использовался многими странами как образец закона о борьбе с ВИЧ на национальном уровне. Филиппинский среднесрочный план по СПИДу предусматривает право лиц, живущих с ВИЧ (ЛЖСВ), на доступ к всесторонней профилактике, лечению, уходу и поддержке, а также поддержку борьбы против

проистекающей из этого стигматизации и дискриминации. Некоторые компании в настоящее время учредили свои программы борьбы со СПИДом на рабочем месте.

47. Министерство социального обеспечения и развития (МСОР) и организации гражданского общества содержат реабилитационные пансионаты, жилые центры и центры социального обслуживания для женщин и молодежи, которые являются жертвами преступлений или находятся в конфликте с законом.

48. Признавая, что инвалиды, представляя собой уязвимый сектор и правозащитную проблему, которой следует уделять особое внимание, ПРФ принимает законы и инициативы по созданию для инвалидов "условий, предполагающих их участие и уважение их прав человека". Наиважнейшим из множества законов об обеспечении прав стала "Великая хартия вольностей для инвалидов", знаменательный закон, установивший для данного сектора право на образование, труд, охрану здоровья и вспомогательные услуги, право создавать организации, голосовать, быть избранным. Она также предполагает принятие законов, основанных на уважении прав.

49. В 2006 году Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО ООН) и Азиатско-Тихоокеанский центр по вопросам инвалидности (АТЦИ) признали, что осуществляемые в стране и оказывающие большое воздействие программы по созданию благоприятных условий для инвалидов и предоставлению лицам, имеющим инвалидность (ЛИИ), доступа к информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ) являются одними из наиболее передовых видов практики в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В 2003 году страна, вместе с Департаментом по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) Организации Объединенных Наций, принимала у себя представителей 13 стран, и на этой встрече были приняты два важных документа, т.е. "Манильская декларация" и "Рекомендации о доступных ИКТ".

50. С целью дальнейшего укрепления прав данного сектора президент, приняв исполнительное постановление 676, перевела Национальный совет по охране интересов инвалидов (НСОИИ) в состав Управления президента. Ранее, в апреле 2007 года, правительство приняло Республиканский закон № 9442 о внесении поправок в "Великую хартию вольностей", предоставив этому сектору 20-процентную скидку в государственных учреждениях, аналогичную предоставляемой пожилым гражданам, и добавило положения о защите данного сектора от публичного осмеяния и очернения.

51. Взяточничество и коррупция остаются серьезными проблемами. Поэтому "борьба с коррупцией с помощью надлежащего управления" является одной из пяти приоритетных областей, определенных президентом Филиппин в качестве основы ее деятельности.

52. Принимаются жесткие правовые, нормативные и карательные меры по борьбе с коррупцией, включая следующие: 1) расширение полномочий Управления омбудсмена по проведению расследований и привлечению к ответственности; 2) принятие практики проведения непрерывных разбирательств в филиппинском суде по рассмотрению дел, связанных со взяточничеством, *Сандиганбайане*<sup>20</sup>; и 3) создание электронных систем управления делами и информационных систем. Филиппинские антикоррупционные стратегии также предполагают проверку образа жизни государственных должностных лиц, а также проведение реформ систем государственного снабжения, открывающих правительственные проекты для проверки общественностью.

53. Децентрализация органов управления также создает проблемы для разделения функций и финансовой ответственности между национальными и местными органами власти. Около 90% местных органов управления зависят от государственной системы распределения внутренних национальных доходов. Органы местного самоуправления должны отвечать за разработку способов привлечения инвестиций собственными усилиями, чтобы подстегивать свое развитие.

54. Филиппины вынуждены выделять значительную долю бюджетных средств на выплаты по обслуживанию задолженности. Хотя устойчивый экономический рост, расширение торговли за счет ее либерализации и мер по содействию, твердая валюта и хорошие финансовые и экономические основные показатели улучшили бюджетное положение правительства, для поддержания социально-экономических и правительственных реформ необходимы более значительные бюджетные ресурсы.

55. Важное значение для обеспечения общего экономического роста и улучшения перспектив сокращения масштабов нищеты имеет решение проблемы стремительного роста населения страны. Демографическая политика ПРФ предполагает поощрение ответственного отношения к определению количественного состава семьи и улучшение качества медицинских услуг, в том числе услуг, относящихся к репродуктивному здоровью. Цель заключается в сокращении темпов роста населения до 1,9% к 2010 году.

56. Предполагается, что миграция явилась причиной как "утечки умов", так и социальных проблем. С учетом того, что за границей находится множество филиппинцев и их число, согласно расчетам, составляет 10% всего населения, эти проблемы влекут за собой серьезные последствия для экономической и социальной стабильности и развития.

Правительственные программы основаны на целостном подходе к явлению миграции, который охватывает развитие, защиту прав человека, медицинские и семейные службы, приобретение квалификации и социально-экономическую реинтеграцию.

57. Страна стремится преодолеть последствия длившихся десятилетиями внутренних конфликтов, которые препятствуют стабильности и развитию, сокращению масштабов нищеты и защите всех прав человека в районах конфликтов. Тем не менее ПРФ проводит политику максимального уважения, защиты и поддержки всех прав человека, которая является неотъемлемой частью как процесса национального примирения, так и всех внутренних операций по обеспечению безопасности и обороноспособности.

58. В настоящее время правительственные учреждения испытывают нехватку сотрудников, финансовых средств и оборудования как с точки зрения канцелярского, так и технического оборудования, а также в плане инициатив по развитию потенциала. Оклады в государственном секторе не выдерживают конкуренции с окладами в частном секторе, что затрудняет привлечение квалифицированных специалистов в следственные, прокурорские, судебные и правозащитные службы.

59. Проблемы также сохраняются в области обеспечения устойчивости этих источников средств к существованию и деятельности микропредприятий, а также привязки их к основному рынку в плане, в частности, квалификации, продукции/услуг, кредита и информационной технологии.

60. Необходимо, чтобы программы и проекты социального обеспечения были лучше ориентированы и имели стратегическую цель по удовлетворению потребностей бедноты и таких уязвимых групп, как женщины, дети, пожилые люди, инвалиды и коренные народы. Следует укреплять сотрудничество между правительством, гражданским обществом и местными посредниками.

61. К числу проблем, существующих на рабочих местах, относятся: необходимость расширения сферы охвата социальным обеспечением; содействие улучшению соблюдения установленных норм посредством активизации практики проведения трудовых инспекций; и улучшение соблюдения правил охраны здоровья и техники безопасности на рабочих местах. Также можно продолжить поощрение деятельности таких коллективных организаций, как союзы и ассоциации работников государственного и частного секторов, и заключение коллективных договоров.

62. Филиппины подвержены стихийным бедствиям, поскольку находятся в тихоокеанском огненном поясе и поясе тайфунов. Ресурсы, которые иначе пошли бы на

цели экономического развития и развитие государственных служб и инфраструктуры, отвлекаются необходимостью принимать меры по ликвидации последствий гуманитарных катастроф, вызываемых стихийными бедствиями.

63. Несмотря на вышеупомянутые проблемы, Филиппины добились достойных результатов в обеспечении "лучшего жизненного уровня в условиях большей свободы" для своего народа в плане человеческого развития (измеряемого индексом развития человеческого фактора ПРООН) и достижения целей, сформулированных в Декларации тысячелетия.

64. **Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ).** Филиппины добились прогресса в преодолении гендерного разрыва, поскольку они заняли шестое место среди 128 стран во Всемирном докладе о разнице в положении мужчин и женщин за 2007 год, опубликованном Всемирным экономическим форумом. Этот показатель был разработан на основе измерения четырех категорий - экономического участия и наличия возможностей, образовательного уровня, участия в политической жизни, а также состояния здоровья и продолжительности жизни.

65. В плане гендерного критерия расширения прав (ГКРП)<sup>21</sup> Филиппины занимают 45 место в списке из 177 стран. Соотношение между доходами, получаемыми женщинами и мужчинами, составляет 0,61. Количество женщин, работающих в качестве специалистов и технических работников (61% от общего числа), превышает соответствующие показатели среди мужчин.

66. Растет также число женщин - законодателей в конгрессе. На Филиппинах существует давняя традиция активного вовлечения женщин и предоставления им прав как в государственном, так и в частном секторах. Женщины хорошо представлены во всех трех ветвях власти (женщинами были два президента), а также в полиции и вооруженных силах. К числу примечательных законодательных актов, касающихся женщин, относятся Закон о роли женщин в развитии и укреплении нации, законы, поощряющие более активное участие женщин в экономической жизни, а также законы, касающиеся насилия в отношении женщин и детей.

67. В течение 33 лет Национальная комиссия по роли филиппинских женщин (НКРФЖ) обеспечивает, чтобы политика, планы, структуры и механизмы гендерной актуализации в правительстве развивались и укреплялись. В основном плане в интересах женщин, являющемся временным компонентом тридцатилетнего плана развития Филиппин с учетом гендерных аспектов (ПРФГА) на 1995-2025 годы, первоочередное внимание уделяется обеспечению экономических прав и прав человека женщин, а также

управлению с учетом гендерных факторов. Для проведения бюджетной политики "Гендерные факторы и развитие" (ГИР) необходимо, чтобы не менее 5% бюджета национального правительства и местных органов самоуправления ассигновалось на программы и услуги в интересах женщин и обеспечения гендерного равенства.

68. На местном уровне 63 местных органа самоуправления приняли кодексы ГИР, и было создано 1 650 местных женских советов или советов по ГИР. Улучшилось осуществление программ, направленных на решение таких гендерных вопросов, как насилие в отношении женщин и службы охраны здоровья женщин. Для оказания технической помощи в восьми регионах были созданы региональные информационно-технические центры ГИР.

69. НКРФЖ и КСПМП проводят совместные рабочие совещания с целью развития сотрудничества между задействованными сторонами в плане признания проблем и поощрения инициатив, касающихся гендерных факторов и мира. НКРФЖ организовала с группами гражданского общества рабочее совещание по резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, посвященной женщинам, миру и безопасности, в целях разработки национального плана действия по осуществлению этой резолюции.

70. Теперь, когда положение женщин с точки зрения доступа к формальному образованию было улучшено, большее внимание уделяется расширению возможностей женщин в области трудоустройства, и с этой целью правительственные учреждения и НПО осуществляют программы профессионально-технической подготовки и неформального образования. За последние десять лет филиппинские женщины стали играть более активную роль, наравне с мужчинами, в обеспечении своих экономических прав, поскольку им оказывается помощь в уходе за детьми и выполнении других семейных обязанностей. Они участвуют во всех видах деятельности в формальном и неформальном секторах внутри страны и за рубежом. За последнее десятилетие в силу увеличилось количество работающих женщин, достигнув 49% от общего числа женщин, по сравнению с 79% мужчин.

71. Количество филиппинских женщин и мужчин, работающих за рубежом, является практически одинаковым. Увеличилась процентная доля женщин, занимающих руководящие и связанные с принятием экономических решений должности.

72. Программами кредитования охвачен более 1 млн. женщин в городах и сельских районах, включая женщин, управляющих мелкими и средними предприятиями<sup>22</sup>. В марте 2007 года президент поручила соответствующим учреждениям проводить работу с

кооперативами и НПО с целью расширения доступа женщин к фондам микрофинансирования, а Филиппинской кредитной и финансовой корпорации (ФКФК) - предоставить доступ к микрофинансированию женщинам, работающим в органах государственного управления.

73. Были приняты важные законы по ликвидации таких видов насилия в отношении женщин, как сексуальное домогательство, изнасилование, торговля людьми, а также насилие в семье<sup>23</sup>. Проведение правительством и НПО программ по недопущению насилия в отношении женщин пошло на пользу значительному числу женщин, переживших акты насилия в отношении женщин (НОЖ). Были разработаны требования в отношении рассмотрения с учетом гендерной перспективы связанных с НОЖ местными чиновниками, полицией, социальными работниками, работниками служб охраны здоровья и прокурорами.

74. Верховный суд создал Комитет по учету гендерных факторов в рамках судебной системы. В поддержку Закона о насилии в отношении женщин и их детей (НОЖД) Суд принял *Постановление о насилии в отношении женщин и их детей*, которое призвано защищать права семей и их членов, особенно женщин и детей, от насилия и угроз в отношении их личной безопасности и неприкосновенности и позволяет судам принимать решения по таким делам и контролировать их.

75. Межучрежденческий совет по борьбе с торговлей людьми (МСБТЛ) следит за осуществлением программ предупреждения, защиты, восстановления и реинтеграции. Продолжают осуществляться кампании по распространению информации, соблюдению местных постановлений по борьбе с торговлей людьми, и оказывается помощь в обеспечении средствами к существованию жертв и семей, пострадавших от торговли людьми.

76. В период 2003-2005 годов ФНП и НБР провели 25 спасательных операций и расследовали 109 дел, связанных с торговлей людьми. В 2005 году министерством юстиции (МЮ) было получено всего 114 дел, связанных с торговлей людьми, в 2004 году - 60 дел, а в 2003 году - 13 дел. После принятия в 2003 году Закона о борьбе с торговлей людьми было осуждено 10 человек<sup>24</sup>.

77. К числу проводимых правительством стратегий по улучшению состояния репродуктивного здоровья женщин относятся: поощрение ответственного отношения к определению количества членов семьи; пропаганда продления сроков, проходящих между беременностями, с трех до пяти лет; уважение принципа "осознанный выбор"; и передача на основе Кодекса местного самоуправления (КМУ) функций, связанных с

развитием медицинских служб "Уважение жизни", включая службы охраны репродуктивного здоровья, подразделениям местных органов (ПМО). На сегодняшний день кодексы репродуктивного здоровья приняты 20 ПМО.

78. Осуществляются программы обеспечения безопасной беременности, контрацепции собственными усилиями и программы взаимодействия с НПО в пропаганде политики, проведении просветительской деятельности и предоставлении услуг<sup>25</sup>. Для сокращения материнской смертности службы здравоохранения предоставляют в стратегически расположенных медицинских учреждениях комплексные пакеты услуг по охране здоровья женщин и обеспечению безопасного материнства<sup>26</sup>. Пакет услуг по охране здоровья матери и новорожденного предполагает легкий доступ матерей к службам оказания экстренной акушерской помощи (ЭАП).

79. Создание правовых основ для поощрения гендерного равенства и прав женщин является настоятельно необходимым. Филиппинам нужно принять всеобъемлющие правовые основы, которые позволят включить КЛДЖ в национальную правовую систему, посредством принятия закона о "Великой хартии вольностей для женщин" (ВХЖ). Это необходимо для обеспечения того, чтобы проблема гендерной дискриминации решалась во всех секторах, включая женщин из числа коренных народов и женщин-мусульманок, и во всех сферах. Кроме того, принятие ВХЖ укрепит национальный механизм улучшения положения женщин и предоставит ему авторитетность, полномочия, связанные с принятием решений, а также людские и финансовые ресурсы, жизненно необходимые для его работы по эффективному поощрению гендерного равенства. Конгрессу следует уделить первоочередное внимание Приоритетной законодательной повестке дня в интересах женщин. НКРФЖ также взаимодействует с правительственными учреждениями в разработке и мониторинге показателей постепенной реализации прав человека женщин.

80. К числу других выявленных недостатков относится необходимость обеспечения соответствия между местонахождением служб, предоставляющих услуги в связи с НОЖД, и частотностью случаев НОЖ, имеющих место в том или ином регионе или провинции, распространенность случаев НОЖ и необходимость принятия более широкого использования учитывающих гендерные аспекты мер судебного и несудебного характера. Необходимо удовлетворять особые потребности в реабилитации женщин и детей, находящихся в уязвимом положении и в районах конфликта, и постконфликтном уходе за ними.

81. Хотя женщины занимают весьма видное место среди работающих, к числу основных проблем, волнующих женщин, относится то, что они большей частью заняты в

неформальной экономике и на неоплачиваемых работах. В формальном секторе они работают на низкооплачиваемых и негарантированных работах. Таким образом, следует разработать систему вакансий и экономических возможностей, обеспеченную мерами социальной защиты.

82. **Конвенция о правах ребенка (КПР).** В ходе консультаций с детьми была выявлена необходимость активизации правительства своих планов и программ по усилению их защиты как уязвимой группы.

83. В этой связи Совет по делам социального обеспечения детей (СОД) принял на период 2000-2025 годов Филиппинские национальные стратегические основы для разработки плана в интересах детей, иначе известные как "Ребенок XXI века". Они направлены на построение "учитывающего интересы ребенка и дружественного по отношению к ребенку общества" в качестве обещания страны филиппинским детям в XXI веке. Они являются дорожной картой и руководством по разработке планов и программ в интересах детей, которые будут более конкретно ориентированными и будут следовать положениям, принципам и нормам КПР. В нынешний среднесрочный план в интересах "Ребенка XXI века", который называется Национальным планом действий в интересах детей (НПДД) на 2005-2010 годы, включены соответствующие цели, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), и цели, изложенные в документе "Мир, пригодный для жизни детей" (МПЖД). 18 июня 2007 года стала осуществляться Всесторонняя программа защиты детей (ВПЗД), представляющая собой развитие содержащегося в НПДД компонента, касающегося защиты детей.

84. В соответствии с руководящими принципами, разработанными министерством внутренних дел и местного самоуправления (МВДМС), для выполнения функций институциональных механизмов по координации и мониторингу осуществления КПР на местном уровне, на уровне провинций, муниципалитетов, городов и барангаев были созданы местные советы по защите детей (МСЗД). По состоянию на декабрь 2006 года на различных уровнях функциональности местные советы были созданы в 73 из 81 провинции, в 126 из 132 городов, в 1 365 из 1 496 муниципалитетов и в 40 994 из 41 994 барангаев.

85. ПРФ защищает детей от вовлечения в вооруженный конфликт, чему особое внимание уделяется в рамках Программы Межведомственного комитета по положению детей, вовлеченных в вооруженный конфликт (МКДВК), которую возглавляют КСПМП и СОД. По данным объединенных сообщений МСОР, министерства национальной обороны-ВСП и НПО, за 2001-2006 годы 174 ребенка из 186 были демобилизованы и воссоединились со своими семьями. Триста (300) детей в возрасте от девяти (9) до

семнадцати (17) лет в 2005-2006 годах получили помощь в рамках осуществлявшегося созданным МТЗ общинным корпусом "Салаам" ("Мир") проекта в получении образования, приобретении профессиональных навыков, трудоустройстве и обеспечении средствами к существованию. МСОР также предоставляет социальные услуги и принимает меры по защите и реабилитации детей, которые являются прямыми или косвенными жертвами вооруженного конфликта. КСПМП следит за соблюдением соответствующими учреждениями, включая МТЗ, действующих руководящих принципов обращения со спасенными и выздоровевшими ДВК.

86. Следует сохранить институциональные и технические возможности по обеспечению функционирования плана "Ребенок XXI века" и их среднесрочного плана, который называется Национальным планом действий в интересах детей (НПДД). Система и механизм, посредством которых будет осуществляться план "Ребенок XXI века", требуют функциональной ясности как на национальном, так и на местном уровне. Этот механизм предполагает усиление Местного механизма защиты детей (МСЗД).

87. **Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (КПМС).** Сегодня Филиппины относятся к числу стран происхождения наибольшего числа мигрантов в мире. Число задокументированных работающих за рубежом филиппинцев превысило отметку в 1 млн. человек в 2005 году, в то время как всего было зарегистрировано 1 205 000 человек. Управление по социальному обеспечению работающих за рубежом (УСОПЗ) успешно оказывало всесторонние услуги и осуществляло программы для РЗРФ и членов их семей.

88. Для предоставления работающим социального обеспечения, соответствующего нормам, установленным в рамках Конвенций МОТ об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения, правительство Филиппин заключило несколько двусторонних соглашений в области социального обеспечения с Австрией, Бельгией, Канадой, Квебеком, Францией, Испанией, Швейцарией и Соединенным Королевством. В настоящее время ведутся переговоры о заключении соглашения с Республикой Кореей. Двусторонние соглашения охватывают: а) взаимную помощь в области социального обеспечения; б) равноправное обращение с гражданами обеих стран; в) экспорт пособий по социальному обеспечению; и d) зачет членского стажа в планах социального обеспечения страны пребывания и Филиппин.

89. ПРФ использует все возможные дипломатические и юридические средства и ресурсы для оказания помощи своим находящимся в бедственном положении трудящимся-мигрантам/гражданам за границей.

90. **Конвенция о ликвидации расовой дискриминации (КЛРД).** Национальная комиссия по делам коренных народов (НККН) осуществляет в стране программы в интересах коренных народов/общин с коренной культурой (КН/ОКК). Она обеспечила КН права собственности на землю, выдав 57 свидетельств о праве на территории предков (СПРТ), охватывающие 1 116 260 га земли, которые составляют 20% предполагаемых 6 млн. га родовых территорий во всей стране. Она также выдала 172 свидетельства о праве на земли предков (СПРЗ), охватывающие площадь в 4 838 га, оказала помощь в разработке 21 плана устойчивого развития и защиты территории предков (ПУРЗРТ), а 73 ПУРЗРТ продолжают разрабатываться. НККН в партнерстве с гражданским обществом образовала 66 провинциальных консультативных органов. Она также помогла 86 340 получателям помощи в области образования, оказала юридические услуги и осуществляла различные социально-экономические и культурные проекты.

91. ПУРЗРТ руководствуется правозащитным подходом (ПЗП) в управлении и развитии, причем коренные народы полностью отвечают за разработку своих ПУРЗРТ в соответствии со своими основанными на обычаях законами, практикой, традициями и институтами. С другой стороны, Консультативный орган коренных народов (КОКН), многоуровневый и независимый совет лидеров КН, является коллективным рупором коренных народностей в деле защиты их интересов и чаяний на всех уровнях.

92. Проблемы, с которыми сталкиваются коренные народности и общины, являющиеся носителями коренных культур, решаются НККН с помощью использования соответствующих положений ЗПКН, "Правил и заявлений, практики и процедуры НККН", "Руководящих принципов НККН по вопросу о свободном, предварительном и осознанном согласии" (СПОС), а также действующих обычных юридических документов.

93. Коренные народы пользуются законным доступом к основной деятельности по управлению, а также осуществляют свои права на самоуправление. Кодекс местного самоуправления 1991 года и ЗПКН содержат условия о положении коренных народов в том, что касается управления, направленные на улучшение их социально-экономического развития, представление адекватных образовательных и медицинских услуг, а также гарантию их физической безопасности и благополучия.

94. Положение об уважении прав коренных народов и общин с коренной культурой во время вооруженного конфликта специально закреплено в статье 22 ЗПКН. Привлечение подлинных и признанных лидеров КН и уважение действующих структур управления и механизмов установления мира в миротворческих усилиях до, во время и после вооруженного конфликта, а также активное участие коренных народов во Всеобъемлющем соглашении о мире с правительством свели к минимуму негативное

воздействие вооруженного конфликта на коренные народы и общины с коренной культурой.

95. Основные трудности, с которыми сталкиваются коренные народы и другие группы лиц, связаны с их организационными возможностями и сохранением традиционных институтов, сфер деятельности и культурного благополучия перед лицом модернизации, обусловленной экономическим развитием.

96. Для решения этих проблем необходимы широкомасштабные меры, в частности включение знаний, систем и практики коренных народов (ЗСПКН) в рамки местного и национального развития; использование в правительственной деятельности существующих ЗСПКН и руководящих структур коренных народов; развитие культурной чуткости и осуществление конкретных мер с учетом перспектив КН и положения в мире; и распространение информации, изучение и пропаганда коллективных и индивидуальных прав коренных народов.

## **ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА**

97. Содержащийся в статье III Конституции Билль о правах занимает главенствующее положение в основном законе. К числу закрепленных в нем гарантий относятся: положение о надлежащей правовой процедуре и равной защите со стороны закона, право не быть подвергнутым необоснованному обыску и задержанию, право на свободу слова и свободное отправление религиозных культов, право быть свободным от дачи невыгодных для себя показаний и право на хабеас-корпус. Масштабы и ограничения в отношении этих прав в основном определяются решениями Верховного суда, который в соответствии с пунктом 5 (5) статьи VIII Конституции также обладает исключительной нормообразующей юрисдикцией промульгировать положения, касающиеся защиты и обеспечения конституционных прав.

98. Помимо Билля о правах, Конституция также содержит положения о гражданстве, избирательном праве, отчетности государственных должностных лиц, национальной экономике и наследии. Особое внимание в Конституции уделяется, в частности, социальной справедливости, семье, положению женщин, молодежи, трудовым вопросам, частному сектору, неправительственным, общественным и секторальным организациям, праву на здоровье, праву на сбалансированную экологию, сельскому развитию и сельскохозяйственной реформе, общинам с коренной культурой и правам человека.

99. Что касается жалоб на нарушения прав человека, то эффективными средствами правовой защиты можно воспользоваться в рамках судебных, административных и

законодательных процессов, в том числе с помощью расследования обстоятельств дел для законодательных органов, внутренних, административных, дисциплинарных процедур в исполнительных учреждениях, в полиции и вооруженных силах. Такие независимые органы, как омбудсмен и ФКПЧ, также предоставляют альтернативные процедуры для рассмотрения жалоб и их удовлетворения.

100. Управление омбудсмана является независимым и автономным с бюджетной точки зрения органом, созданным на основании Конституции в качестве "защитника людей", на который возложены функции расследования и привлечения к ответственности лиц, занимающих государственные должности, в том числе людей в униформе, по делам, связанным со взяточничеством и коррупцией.

101. ФКПЧ является бдительным и решительным защитником прав человека, в том числе гражданских и политических прав, который проводит публичные слушания, расследования и принимает консультативные заключения по конкретным делам и таким национальным проблемам, как защита прав человека даже во время чрезвычайного положения в государстве. Он оказывает помощь жертвам, рекомендует, по каким делам следует возбуждать судебные преследования, и следит за ходом рассмотрения дел в рамках системы уголовного правосудия. ФКПЧ также посещает тюрьмы с целью проверки условий содержания заключенных и обращения с ними. ФКПЧ рассматривает конкретные жалобы, в том числе проводит медицинские осмотры, и его доклады предаются гласности. Президент Арройо выделила 25 млн. песо для увеличения бюджета ФКПЧ, чтобы обеспечить выполнение им своего независимого мандата по рассмотрению случаев убийства активистов и журналистов.

102. Верховный суд, приняв *Руководящие принципы отбора и назначения исполнительных судей и определения их полномочий, прерогатив и обязанностей*, включил посещение тюрем в круг обязанностей исполнительных судей.

103. Тем, кто не может позволить себе адвоката, Государственная прокуратура при МЮ предоставляет широкий круг правовых услуг, включая преследование и защиту. Преследование относится к компетенции органов судебного преследования, состоящих в основном из двух национальных правительственных учреждений, в частности Национальной службы прокурорского надзора, являющейся органической частью министерства юстиции (МЮ), и Управление омбудсмана.

104. **Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП).** В соответствии с принципом поощрения права на жизнь правительство Филиппин осудило все формы убийства. Свидетельством его твердой приверженности ценности и

неприкосновенности человеческой жизни и убежденности в том, что защита жизни укрепляется отказом от использования судебной санкции на лишение человека жизни, является отмена Филиппинами смертной казни<sup>28</sup> и ратификация второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах (МПГПП). Чтобы поддержать это обязательство, Филиппины выступили в качестве одного из спонсоров и соавторов резолюции, содержащей призыв о введении моратория на применение смертной казни, которая была принята Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 18 декабря 2007 года.

105. Правительство Филиппин приняло твердые меры с целью решения проблемы внесудебных убийств и принудительных исчезновений. Решение этой наиболее острой проблемы, заключающееся в предании виновных правосудию и недопущении таких убийств в будущем, остается приоритетной задачей правительства. Благодаря скоординированному, предполагающему участие многих ведомств подходу, который наиболее активно осуществлялся в 2007 году, как правительством, так и гражданским обществом было отмечено значительное сокращение числа инцидентов в течение прошедшего года. По сообщениям ФНП, количество убийств активистов и журналистов существенно сократилось в 2007 году, по сравнению с 2006 годом.

106. Президент Филиппин в 2006 году учредила независимую Комиссию Мело для расследования убийств активистов и журналистов. Рекомендации Комиссии Мело и другие меры были приняты и реализованы исполнительными органами власти, а также законодательными и судебными органами, в частности:

- 13 мая 2006 года при ФНП была создана целевая группа "Усиг" (целевая группа "Уголовное преследование") для проведения незамедлительных расследований по необъяснимым убийствам. Согласно сообщениям, полиция уже возбудила 80 дел против лиц, подозреваемых в убийствах 141 политического активиста и журналиста;
- президент приняла АП 181 о создании целевой группы по внесудебным убийствам, специальной группы обвинителей из МЮ;
- принятие административного постановления № 181 (июль 2007 года) об усилении координации между Национальной службой прокурорского надзора и другими соответствующими учреждениями правительства в интересах успешного расследования убийств политических деятелей и журналистов и привлечения к ответственности виновных;

- в октябре 2007 года президент Филиппин приказала ФНП и вооруженным силам (ВСФ) предпринимать активные шаги для предотвращения нарушений прав человека людьми в униформе. Это предполагает обучение и подготовку всего личного состава ФНП и ВСФ, с тем чтобы он помнил о том, что нарушения прав человека не будут допускаться;
- президент приняла АП 211 о создании межведомственной целевой группы против политического насилия, *целевой группы 211 (ноябрь 2007 года)*, с целью расширения координации между министерством юстиции, министерством национальной обороны, Президентским комитетом по правам человека, следственными учреждениями и службой национальной безопасности и гражданским обществом с целью ускорения решения проблем, связанных с таким насилием<sup>29</sup>.

107. Стремясь к укреплению программы защиты свидетелей и созданию группы обвинителей, которые занимались бы такими делами, президент Арройо подтвердила в Конгрессе срочность принятия закона об укреплении программы защиты свидетелей. К числу других законодательных актов, которые, по мнению президента, являются срочными, относятся применение самых суровых мер наказания в отношении лиц, совершающих политические убийства, и применение более суровых мер наказания в отношении людей в униформе, которые совершают такие убийства.

108. В рамках мирного процесса КСПМП была образована Межучрежденческая техническая рабочая группа по предполагаемым внесудебным убийствам с целью рассмотрения различных списков инцидентов, составленных группами, находящимися в стране и за ее пределами. Эта рабочая группа состоит из представителей, выбранных правительством, и представителей, выбранных Коммунистической партией Филиппин/Национальным демократическим фронтом/Национальной народной армией (КПФ/НДФ/ННА). КСПМП также предоставляет незамедлительную гуманитарную помощь жертвам и членам семей жертв таких нарушений прав человека, как внесудебные убийства.

109. Конкретным проявлением готовности Филиппин сотрудничать с международной правозащитной системой является то, что в феврале 2007 года они пригласили Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях профессора Филиппа Олстона. Профессор Олстон поблагодарил правительство за сотрудничество с ним по этой ключевой правозащитной проблеме, когда он выступал в прошлом году перед Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций. Он

также признал, что после его визита страна предприняла значительное количество инициатив.

110. Непоколебимая приверженность исполнительных органов власти решению этой проблемы дополняется усилиями судебной власти. Верховный суд дал указания всем филиппинским судам уделить первоочередное внимание незавершенным делам, находящимся на их рассмотрении. Он также провел *Национальную консультативную встречу на высшем уровне по вопросу о внесудебных убийствах и произвольных исчезновениях (Встречу на высшем уровне)*, и рекомендации, выработанные в ходе Встречи на высшем уровне, вылились в предложения о принятии законов в Конгрессе и опубликовании *Правил о судебном постановлении по применению процедуры ампаро*<sup>30</sup> и *Правил о судебном постановлении относительно использования данных, полученных в рамках процедуры хабеас корпус*<sup>31</sup>. После опубликования правил о принятии судебных постановлений по применению процедуры ампаро было подано 25 заявлений и принято 20 постановлений.

111. Обе палаты Конгресса также включают в свои соответствующие законодательные планы предлагаемые законы, призванные обеспечить дальнейшее совершенствование процедуры рассмотрения жалоб на государственных должностных лиц, в том числе подозреваемых в совершении деяний, которые могут представлять собой пытки или жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство наказания и внесудебные убийства.

112. Созданная межведомственная рабочая группа, опирающаяся на фундамент справедливости, является конкретным механизмом, открывающим канал для улучшения межведомственной координации на политическом и функциональном уровнях.

113. Все органы системы уголовного правосудия, вместе с ФКПЧ, содействуют развитию правозащитной системы уголовного правосудия. Это осуществляется за счет проведения важнейших мероприятий, включая посещение тюрем и оценку, независимые расследования с целью установления фактов, пропаганду и изучение прав человека в координации с министерством образования.

114. С целью уделения большего внимания подготовке, образованию и распространению информации по правам человека было принято постановление-меморандум № 258, предполагающее институционализацию образования и подготовку по правам человека сотрудников правоохранительных органов, полиции, военнослужащих и сотрудников тюрем.

115. Хотя процесс ратификации Филиппинами Протокола I к Женевским конвенциям 1949 года продолжается, меры по осуществлению его положений уже включены в уставы и предписания ВСФ, особенно те, которые касаются действующих правил применения оружия и проведения гражданских военных операций.

116. Отделы ВСФ и ФНП по правам человека, помимо проведения ими постоянных учебных программ и планирования в области прав человека, также уполномочены, наряду с другими органами, принимать формальные жалобы на предполагаемые нарушения прав человека и международного гуманитарного права и проводить соответствующие расследования. Правозащитному отделу НБР также поручено, главным образом, отслеживать дела, связанные с нарушениями прав человека, принимать жалобы на нарушения, получать разведывательные донесения о нарушениях прав человека и координировать свою деятельность с ФКПЧ.

117. Все военные и правоохранные подразделения государственных правозащитных органов охвачены учебными программами, осуществляемыми в тесном взаимодействии с ФКПЧ<sup>32</sup>. Вопрос о запрещении пыток на деле включен в учебные курсы ФНП.

118. Управление омбудсмана также проводит свои собственные учебные и общественно-просветительские программы по вопросам коррупции.

119. Несколько лет назад Филиппины отменили Закон о борьбе с подрывной деятельностью и узаконили Коммунистическую партию Филиппин (КПФ). Организации всех политических направлений и группы, представляющие интересы секторов, имеют возможность обеспечить представительство в Конгрессе и участие в общенациональных выборах с использованием системы партийных списков. *"Бантай Байан"* ("Наблюдение за обществом"), организация гражданского общества, члены которой ранее участвовали в коммунистическом повстанческом движении, отмечала в ходе консультации по настоящему докладу, что это было существенным улучшением по сравнению со временем, предшествовавшим принятию Конституции 1987 года.

120. ПРФ, предпринимая усилия по борьбе с угрозой терроризма, обеспечило, чтобы защита гарантируемых Конституцией прав человека не была поставлена под угрозу. Принятый в 2007 году Закон о безопасности человека предоставляет достаточные гарантии по защите прав человека от возможных злоупотреблений со стороны правоохранных органов.

121. Право голосования филиппинцев распространено на работающих за рубежом филиппинцев (РЗРФ) и других находящихся за рубежом граждан Филиппин, и им

предоставлена возможность участвовать в выборах в соответствии с РЗ № 9189, "Законом 2003 года о заочном голосовании лиц, находящихся за рубежом" (ЗГЗР). В дополнение к Закону о ЗГЗР законодательные органы Филиппин также впоследствии приняли Закон о двойном гражданстве.

122. В ответ на выступления общественности правительство также предпримет шаги по обеспечению того, чтобы инвалиды имели физический доступ к избирательным участкам и пользовались там всеми необходимыми для голосования средствами.

123. Следуя положениям Конституции, Трудовой кодекс Филиппин прямо предусматривает защиту всех мирных согласованных мероприятий, в том числе забастовок, которые проводятся в соответствии с законом<sup>34</sup>. Хотя на Филиппинах преимущественное значение придается осуществлению трудовых прав, закон в соответствии с международными нормами устанавливает разграничение между законным осуществлением таких прав и явным нарушением законов.

124. Как это закреплено в Конституции, на Филиппинах свободно и открыто практикуются все религии. Для обеспечения долгосрочного мира в районе Минданао правительство также активно содействует созданию благоприятных условий для развития межконфессионального диалога. На национальном уровне оно 1) содействовало принятию законов по охране индивидуальных прав на свободу вероисповедания и отправления религиозных культов и 2) проводило различные программы, такие, как Национальный мирный план, Программа по борьбе с терроризмом из 16 пунктов, а позднее приняло исполнительное постановление № 626 о создании Национального комитета по межконфессиональному сотрудничеству (НКМС). На международном уровне Филиппины идут в передних рядах сторонников межконфессиональных инициатив. Они выступают в Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций за более активную поддержку принятия резолюции о поощрении межконфессионального диалога в интересах мира и выступили в качестве инициатора Трехстороннего форума по межконфессиональному сотрудничеству в интересах мира (МФМСМ).

125. Конституция гарантирует право на свободное выражение мнений. Верховный суд неоднократно поддерживал его в имевших важное значение делах<sup>35</sup>, связанных со статьями 19, 21 и 22 МПГПП.

126. Средства массовой информации на Филиппинах являются одними из самых свободных в мире. В стране распространяется множество публикаций, вещательных программ и поддерживается множество новостных сайтов в Интернете. В распоряжении средств массовой информации имеются средства правовой защиты<sup>36</sup> и механизмы

рассмотрения жалоб, позволяющие обеспечивать их свободу и независимость. Пока Конгресс обсуждает законопроект о возможной декриминализации клеветы через средства массовой информации, Председатель Верховного суда недавно рекомендовал всем судам налагать штрафы на лиц, осужденных за клевету через средства массовой информации, а не применять по отношению к ним меры наказания, связанные с лишением свободы, что допускается законом.

127. В гражданском обществе ширятся инициативы по превращению общества в мощную и конструктивную силу как в том, что касается требований в отношении соответствующих средств судебной защиты, так и в отношении содействия использованию средств судебной защиты для более эффективного обеспечения прав человека.

128. Гражданское общество располагает множеством служб, связанных с правами человека, включая общинные юридические службы (в частности, использование общинной системы правосудия, ГБПП, т.е. Группы по оказанию бесплатной правовой помощи, Гильдии католических юристов и Общества Св. Томаса Мура и его партнеров) и полицейское патрулирование в жилых районах (через Федерацию аккредитированных при ФНП НПО или ФАН в рамках их программ полицейского патрулирования жилых районов с учетом таких представляющих особый интерес аспектов, как наркотики, порнография, насилие в отношении женщин и т.д.). Роль организованной общины в основном сводится к оказанию помощи при подаче требований о предоставлении средств судебной защиты, реституционного правосудия, информировании и просвещении общественности, а также использовании альтернативных методов разрешения споров в рамках общин.

129. Многие из трудностей, касающихся поощрения и защиты экономических и социальных прав, которые были обсуждены ранее, также возникают и при поощрении и защите гражданских и политических прав.

130. Основные структуры системы уголовного правосудия, а также такие независимые органы, как ФКПЧ и омбудсмен, испытывают серьезную нехватку ресурсов.

Правительство сознает необходимость создания механизмов укрепления независимости институтов отправления уголовного правосудия, особенно, среди прочего, в том, что касается выделения и использования бюджетных ассигнований, наличия квалифицированных людских ресурсов и физических ресурсов.

131. В конечном счете общее качество функционирования системы уголовного правосудия в отношении предоставления средств правовой защиты определяется статистическими данными о деятельности судов. На скорость и качество судебного процесса влияют несколько факторов, находящихся за пределами институтов правосудия:

способность представить необходимого свидетеля и показания, а также возможность ареста подозреваемого правоохранительными органами; качество и скорость подготовки дела и предварительного расследования, а также версий в отношении установления обвинением вероятной причины; компетентность обвинителей и защитников; наличие, качество и сотрудничество свидетелей; и другие соответствующие факторы. Следовательно, деятельность судов в значительной степени может служить отражением всей деятельности системы уголовного правосудия.

132. Проведение оценки деятельности полиции в плане весомого содействия предоставлению надлежащих средств правовой защиты затрудняется нехваткой у ФНП и НБР современных средств получения информации о преступлениях и эффективности деятельности. В частности, настоятельно необходимыми мерами являются укрепление программы защиты свидетелей и повышение квалификации судебно-медицинских экспертов ФНП и НБР.

133. **Конвенция против пыток (КПП)**. В дополнение к вышеупомянутой деятельности и стратегиям в отношении гражданских и политических прав, которые также распространяются на право не быть подвергнутым пыткам и жестокому и необычному обращению или наказанию, ПРФ также принимает меры и проводит стратегии по выполнению своих обязательств по этой Конвенции.

134. Конституция Филиппин запрещает применение пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство наказаний.

135. В пересмотренном Уголовном кодексе в категорию преступлений возводятся все акты пыток и определены соответствующие меры наказания. Также были приняты законы по недопущению деяний, которые могут рассматриваться как пытки или жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, в частности Закон об отправлении правосудия и социальном обеспечении несовершеннолетних, Закон о борьбе с сексуальными домогательствами и Закон о борьбе с неуставными отношениями.

136. Бюро управления тюрьмами и пенологии (БУТП) учредило административно-дисциплинарный механизм (2003 год), предусматривающий меры наказания сотрудников за "жестокое обращение и надругательство над любым заключенным, находящимся под их присмотром", а также за попытки преследования, запугивания, принуждения или оказания неправомерного давления на заявителя или какого-либо из его/ее ключевых свидетелей с целью отзыва его/ее жалобы или отказа от данного под клятвой заявления.

137. Филиппины также активизируют внутри страны поддержку идеи ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток (КПП) и учитывают инициативную позицию многосекторальных групп. В частности, министерство внутренних дел и местного самоуправления (МВДМС), будучи головным учреждением, обеспечивающим соблюдение Филиппинами договорных обязательств по КПП, создало межведомственную рабочую группу по осуществлению и мониторингу КПП.

138. В настоящее время филиппинским законодательным органам представлены законодательные меры, предусматривающие возведение пыток в категорию конкретного преступления.

139. Усилив ФКПЧ и поставив МВДМС во главе рабочей группы по соблюдению КПП, ПРФ укрепило свои институты, обеспечивающие более полное соблюдение и осуществление положений КПП.

#### **КЛДЖ, КПР и КЛРД**

140. В филиппинской системе уголовного правосудия существуют правовые механизмы защиты женщин, трудящихся-мигрантов, молодежи, коренных народов и других уязвимых групп. За последнее десятилетие было принято не менее 15 законов о защите их прав. В ФНП и НБР созданы механизмы, занимающиеся проблемами женщин, молодежи и детей. ФНП создала в полицейских участках отделы по защите женщин и детей, укомплектованные имеющими соответствующую подготовку полицейскими обоих полов. Как отмечалось ранее, МСОР и гражданское общество также обеспечивают деятельность учреждений, которые занимаются обеспечением потребностей женщин и детей, вступивших в конфликт с законом или являющихся жертвами преступлений.

141. По состоянию на 2007 год все дети моложе 15 лет, вступившие в конфликт с законом, были переведены в более подходящие учреждения. Сохраняется проблема по созданию большего числа арестных домов и реабилитационных центров на местном уровне.

142. С учетом положений КПР, в заключительных замечаниях, высказанных в 2005 году Комитетом Организации Объединенных Наций по правам ребенка, было указано на законодательные пробелы и вопросы, требующие пересмотра, реформы и принятия законодательных мер. К числу этих вопросов, в частности, относятся: а) минимальный возраст уголовной ответственности; б) минимальный возраст согласия на сексуальные отношения; в) запрещение пыток; г) отсутствие комплексной системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних; д) дискриминация в отношении детей,

рожденных вне брака; f) использование детей в целях порнографии; и g) телесные наказания.

143. Предполагается, что применение Закона об отправлении правосудия и социальном обеспечении несовершеннолетних 2006 года будет ежегодно положительно сказываться на положении около 10 000 детей, вступивших в конфликт с законом. Его положения были взяты из основных международных договоров, таких, как Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних и Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы. В этом законе также предусмотрены правовые меры в отношении случаев применения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения с детьми, особенно с детьми, находящимися в заключении.

144. В период 2004-2006 годов были приняты некоторые другие законы, в частности: а) Республиканский закон 9255, Закон, разрешающий незаконнорожденным детям пользоваться фамилией своего отца; б) Республиканский закон 9262, или Закон о борьбе с насилием в отношении женщин и их детей от 2004 года, Закон о защите женщин и их детей от физического, эмоционального, сексуального, психологического и экономического насилия; и с) Республиканский закон 9288, или Закон о рентгенографии новорожденных от 2004 года, промульгирующий комплексную политику и национальную систему обеспечения рентгенографии новорожденных.

145. Верховный суд также обнародовал правила о правах детей, в частности *Правило о допросе свидетеля-ребенка* (2000 год), *Правило о несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом* (2002 год), *Правило о насилии в отношении женщин и их детей* (2004 год) и *Правило о детях, которым предъявлено обвинение по Закону 2002 года об опасных наркотических веществах* (2007 год).

146. В 2007 году было возведено здание, в котором в настоящее время содержится 154 ребенка, вступивших в конфликт с законом (ВКЗ). Три учреждения тюремного типа были построены в районе национальной столицы, а также в районе IV-А и районе 7.

147. В декабре 2007 года все ВКЗ в возрасте 15 и младше были освобождены из тюрем и арестных домов. На ремонт городских, районных и муниципальных тюрем по всей стране было ассигновано около 10,2 млн. песо. Эффективным средством перевоспитания, реабилитации и интеграции заключенных в основное русло жизни общества также стало принятие концепции "реституционного правосудия".

#### **IV. ДОРОЖНАЯ КАРТА И ПЕРСПЕКТИВЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА**

148. ПРФ начало многосекторальные консультации с целью разработки второго национального плана действий и программы по правам человека. При наличии обязательств со стороны различных задействованных сторон будет намечен курс в области защиты и поощрения прав человека и сотрудничества между правительством и гражданским обществом на следующие пять (5) лет.

149. Правительство продолжит интенсификацию своих усилий по обеспечению базовых потребностей бедноты и уязвимых групп. Будут расширяться защитные, предполагающие широкое участие и прогрессивные стратегии и программы в области сокращения масштабов нищеты и обеспечения социальной защиты.

150. ПРФ будет осуществлять стратегии, которые укрепят экономику и будут содействовать большей самообеспеченности людей посредством: а) мобилизации внутренних ресурсов; б) расширения возможностей занятости; с) укрепления возможностей получения иностранной валюты; и d) справедливого распределения доходов и богатств. Необходимо быстро осуществить финансовые реформы, а инициативы по проведению бюджетной реформы должны в первую очередь быть ориентированы на базовые социальные службы. Правительство будет и впредь внимательно следить за тем, чтобы предоставляемые им услуги были максимально эффективными с точки зрения затрат.

151. Главными национальными приоритетами в области жилья являются:

- а) продолжение практики предложения земельных участков под застройку в городах;
- б) принятие плана локализации и оценка новых источников получения доходов;
- с) упрощение системы предоставления субсидий на жилье; d) расширение участия частного сектора в финансировании и строительстве жилья; e) поощрение частных застройщиков к возведению большего числа жилых единиц и обеспечение того, чтобы их инвестиции надлежащим образом окупались; f) партнерство с многосторонними донорскими учреждениями.

152. В 2008-2010 годах ПРФ, действуя в партнерстве с трудящимися и работодателями, а также гражданским обществом, активизирует усилия по достижению своей цели, предполагающей "полную, достойную и производительную занятость для каждого филиппинского трудящегося", посредством предоставления услуг, которые будут содействовать решению его четырех стратегических задач: а) рабочая сила, обеспеченная

доходной занятостью; b) конкурентоспособная с глобальной точки зрения рабочая сила; c) надежно обеспеченная рабочая сила; и d) безопасная и здоровая рабочая сила.

153. ПРФ также будет и дальше укреплять свои нынешние программы по решению стоящих перед ним проблем, связанных с охраной здоровья. Основные национальные приоритеты будут ориентированы на финансирование сектора охраны здоровья, его регулирование, предоставление медицинских услуг и управление сектором здравоохранения.

154. **КЛДЖ** - ПРФ при поддержке Объединенной программы Организации Объединенных Наций по содействию осуществлению заключительных замечаний КЛДЖ будет продолжать действовать по следующим направлениям: 1) четко определит статус КЛДЖ в национальной правовой системе путем принятия "Великой хартии вольностей для женщин"; 2) пересмотрит и инициирует пересмотр дискриминационных положений, содержащихся в национальных законах, например касающихся супружеской неверности, положений кодекса мусульманских личных законов (в отношении полигамии, ранних и принудительных браков) и положений о проституции; 3) повысит уровень информированности и будет проводить информационно-разъяснительные кампании с целью устранения гендерных стереотипов; 4) будет улучшать положение женщин в неформальной экономике и предоставит женщинам благоприятные для предпринимательской деятельности условия, чтобы они могли заниматься микробизнесом и мелким бизнесом; 5) предоставит женщинам комплексные медицинские услуги с целью сокращения коэффициента материнской смертности; 6) будет уделять особое внимание сельским женщинам, женщинам коренных народов и мусульманским женщинам, а также их социальным, экономическим и медицинским потребностям; 7) будет расширять и укреплять дееспособность правоохранительных органов, поставщиков услуг и судебной власти в плане предоставления учитывающих гендерные аспекты и основанных на уважении прав услуг по борьбе с насилием в отношении женщин. ПМО также будут и впредь выполнять свою решающую роль в обеспечении женщин услугами по охране здоровья.

155. Министерство здравоохранения (МЗ), используя свои службы защиты женщин и детей (СЗЖДД) в государственных больницах, предоставляет женщинам, пережившим насилие, комплексную, учитывающую гендерные аспекты медицинскую помощь.

156. **КПР** - В соответствии с Законом об отправлении правосудия и социальном обеспечении несовершеннолетних от 2006 года, который 1) запрещает жестокое и бесчеловечное обращение и наказание, 2) учреждает реституционное правосудие, 3) предусматривает осуществление программ выведения детей, вступивших в конфликт с

законом (ВКЗ), из системы уголовной юстиции и 4) запрещает содержание в тюрьмах несовершеннолетних правонарушителей в возрасте 15 лет и моложе, правительство будет обучать поставщиков услуг порядку обращения с ВКЗ. Во всех центрах содержания под стражей в стране будут построены отделения для раздельного содержания детей и взрослых.

157. С целью обеспечения всеобщего доступа к начальному образованию ПРФ будет и впредь уделять первейшее внимание образованию в своем национальном бюджете и будет шире использовать эффективные учебные стратегии, в том числе альтернативные системы обучения (АСО), чтобы охватить ими детей, не посещающих школы, детей в вооруженном конфликте и детей из числа КН.

158. В школах, средствах массовой информации и общинах будут активизированы кампании по правам ребенка под лозунгом "Способный ребенок" как фирменный знак программ и служб, ориентированных на детей, в особенности в том, что касается просветительской деятельности в отношении СПИДа и насилия над детьми, телесных наказаний, эксплуатации и злоупотреблений наркотическими веществами.

159. Меры по сокращению младенческой и детской смертности, такие, как иммунизация, добавление микроэлементов в пищу, правильное питание, дегельминтизация и обеспечение чистой питьевой водой, будут надлежащим образом финансироваться правительством через ПМО, особенно в районах, где проживает обездоленное население.

160. Правительство будет и впредь контролировать и обеспечивать надлежащее осуществление законов, защищающих права ребенка, и будет стремиться к принятию законов, касающихся: 1) минимального возраста согласия на вступление в сексуальные отношения и повышения предусмотренного законом порогового возраста жертв изнасилования; 2) детской порнографии; 3) телесных наказаний и других форм насилия в семье, школе и обществе; 4) патронажного ухода; и 5) узаконивания детей несовершеннолетних родителей.

161. Вместе с ОГО, религиозными общинами и представителями научных кругов правительство будет обучать и наделять полномочиями поставщиков услуг, чтобы они занимались детьми, ставшими жертвами надругательств, отсутствия внимания, жестокого обращения, насилия и сексуальной эксплуатации.

162. Правительство также выступает за то, чтобы ПМО были созданы арестные дома для содержания детей в возрасте 15-17 лет, вступивших в конфликт с законом, отдельно от взрослых правонарушителей. МСОР запланировало провести в 2008 году модернизацию

действующих реабилитационных центров для молодежи, а также построить новые центры. Другая задача заключается в создании в каждой провинции и в каждом городе центров по обеспечению психосоциальных потребностей детей, вступивших в конфликт с законом.

163. ПРФ будет усиливать национальную поддержку и развивать механизмы, а также продолжать консультации с соответствующими участниками с целью защиты прав инвалидов как уважаемых и достойных членов общества.

164. Правительство стремится добиваться социальной справедливости и развития человеческого потенциала с целью облегчения общего положения КН во всей стране. Оно будет обеспечивать права КН путем признания, защиты и поощрения их коллективных и индивидуальных прав человека. В процессе достижения этих общественных и секторальных целей НККН будет развивать партнерские отношения, установленные с другими учреждениями и органами правительства, гражданским обществом, а также международными органами, в особенности Постоянным форумом Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов (ПФООНКН).

165. НККН будет быстрее предоставлять свои услуги по картированию и выдаче документов на земельную собственность, с тем чтобы обеспечивать права КН на территории и земли их предков. Правительственные учреждения и гражданское общество будут решительнее добиваться эффективного и действенного осуществления мирного процесса и инициатив по правам человека, активного социально-экономического, медицинского, образовательного и культурного участия коренных народов в процессе управления путем самоуправления и взаимодействия традиционных и централизованных механизмов управления.

166. Для расширения услуг по развитию ПРФ будет содействовать наращиванию руководящего потенциала, организации общества, определению состава Консультативного органа коренных народов (КОКН), разработке плана устойчивого развития и защиты родовых территорий (ПУРЗРТ) и обеспечению осуществления процесса свободного и предварительно осведомленного согласия (СПОС).

167. ПРФ, в частности с помощью НККН, будет и впредь обеспечивать доступ к юридическим услугам с использованием квазисудебных служб, альтернативных способов разрешения споров, системы традиционного правосудия и скоординированного применения положений национального и обычного права. Будут продолжены усилия по разработке, развитию и упорядочению законов и стратегических директив, планов и

программ, с тем чтобы, в частности, составить социально-культурологическую картину с целью получения дезагрегированных данных о коренных народах.

168. МЗ и НПДД планируют расширить всеобщий доступ к комплексной профилактике, лечению, уходу и поддержке, в том числе к добровольному консультированию и тестированию в отношении ВИЧ (ДКТ), а также активнее проводить больше программ по борьбе со стигматизацией и дискриминацией в отношении людей, живущих с ВИЧ/СПИДом.

169. Поощрение и защита прав человека будут по-прежнему занимать важнейшее место во внешней политике ПРФ.

170. Проводя свою конституционную политику поощрения права на эффективное и разумное участие в управлении, ПРФ будет продолжать привлекать гражданское общество и другие соответствующие стороны к активному использованию различных правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций и будет стремиться своевременно представлять ответы на сообщения, направляемые в рамках этих механизмов.

171. На региональном уровне Филиппины будут и впредь выполнять свои функции в качестве координационного центра АСЕАН в усилиях по борьбе с торговлей людьми и, в частности, по поощрению прав женщин, детей, трудящихся-мигрантов и одновременно учитывать правозащитные вопросы при рассмотрении преступлений, проблем связанных с международным терроризмом, и транснациональных преступлений, проблем миграции и ВИЧ/СПИДа.

172. Успешно проведя 12-ю встречу на высшем уровне Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и 40-ю встречу АСЕАН на уровне министров в 2007 году и приняв активное участие в 13-й встрече АСЕАН на высшем уровне в Сингапуре, где была признана важность создания органа АСЕАН по правам человека, Филиппины намереваются и готовы играть активную роль в учреждении и деятельности этого органа.

173. По мере того, как Филиппины укрепляют внутри страны и за рубежом свои механизмы поощрения и защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей, важным достижением могли бы стать сотрудничество со стороны принимающих стран на основе ратификации Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и создание на местах учреждений по оказанию помощи и предоставлению услуг.

174. Внося вклад в улучшение методов работы и правил процедуры Совета по правам человека, Филиппины будут и впредь участвовать в конструктивном диалоге и сотрудничестве в рамках Совета и развивать их. С учетом недавнего принятия Кодекса поведения мандатариев специальных процедур, будет продолжено сотрудничество с системой специальных процедур с целью обеспечения того, чтобы Совет стал партнером государств, особенно тех, которые испрашивают международную помощь в укреплении потенциалов поощрения и защиты прав человека.

## ENDNOTES

<sup>1</sup> Executive agencies, judiciary, legislature, Ombudsman, independent Commission on Human Rights, non-government organizations, faith-based groups, media, and the academe.

<sup>2</sup> Last 08 December 2006, President Gloria Macapagal-Arroyo signed Administrative Order No. 163, entitled, “*Strengthening and Increasing the Membership of the Presidential Human Rights Committee, and Expanding further the Functions of Said Committee.*”

<sup>3</sup> The seven core international treaties on human rights are: International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination (ICERD); International Covenant on Civil and Political Rights (ICCPR); International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights (ICESCR); Convention on the Elimination of All Forms Discrimination Against Women (CEDAW); Convention Against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment of Punishment (CAT); Convention on the Rights of the Child (CRC); and, International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families (ICMW).

The National Report also took into consideration the Convention on Persons with Disabilities albeit the fact that it has yet to enter into force.

<sup>4</sup> The seven core international treaties on human rights are: International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination (ICERD); International Covenant on Civil and Political Rights (ICCPR); International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights (ICESCR); Convention on the Elimination of All Forms of Executive agencies, judiciary, legislature, independent government bodies, non-government organizations, faith-based groups, media, and academia Discrimination Against Women (CEDAW); Convention Against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment of Punishment (CAT); Convention on the Rights of the Child (CRC); and, International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families (ICMW).

<sup>5</sup> The CHRP has the power to (1) investigate, on its own or on complaint by any party, all forms of human rights violations involving civil and political rights; (2) provide appropriate legal measures for the protection of human rights of all persons and provide for preventive measure and legal aid services to the underprivileged whose human rights have been violated or need protection; (3) Exercise visitorial powers over jails, prisons, or detention facilities; (4) Establish a continuing program of research, education, and information to enhance respect for the primacy of human rights; (5) Recommend to the Congress effective measures to promote human rights and to provide for compensation to victims of violations of human rights, or their

families; (6) monitor the Philippine Government's compliance with international treaty on human rights.

<sup>6</sup> The Legislature, known as Congress is composed of two separate chambers, the House of Representatives (lower house) and the Senate (upper house).

<sup>7</sup> The Barangay is the smallest geo-political unit, similar to a village.

<sup>8</sup> The law enforcement pillar consists of the Philippine National Police (PNP) and the National Bureau of Investigation (NBI). Local government units perform law enforcement as mandated in the local government code. The prosecution pillar consists of two national government agencies, namely, the National Prosecution Service (NPS), an organic unit of the Department of Justice (DOJ), and the Office of the Ombudsman, an independent agency responsible for graft and corruption cases. The judiciary pillar, which adjudicates cases and renders judgment, consists of a four-tiered court system including the Supreme Court, Court of Appeals, Sandiganbayan (a special court, with jurisdiction over criminal and civil cases involving graft and corrupt practices and such other offenses committed by public officers and employees. Family courts are now well-established within the judicial system. The correction pillar is composed of two (2) major components: the institution-based and the community-based corrections systems. The institution-based corrections comprised of prisons and jails administered by the Bureau of Corrections of the DOJ, by the Bureau of Jail Management and Penology of the DILG, and by the local government units. The PNP likewise maintains detention facilities police stations. Community-based corrections pertain to probation and parole, which are being managed by the Parole and Probation Administration (PPA) of the DOJ.

<sup>9</sup> The law enforcement pillar consists of the Philippine National Police (PNP) and the National Bureau of Investigation (NBI).

<sup>10</sup> The prosecution pillar consists of two national government agencies, namely, the National Prosecution Service (NPS), an organic unit of the Department of Justice (DOJ), and the Office of the Ombudsman, an independent agency created under the Constitution as the “peoples champion” to prosecute responsible for graft and corruption cases against public officials and personnel, including men in uniform.

<sup>11</sup> The judiciary pillar consists of a four-tiered court system including the Supreme Court, Court of Appeals, Sandiganbayan (a special court, with jurisdiction over criminal and civil cases involving graft and corrupt practices and such other offenses committed by public officers and employees) and regional, metropolitan and municipal courts. Family courts are now well-established within the judicial system.

<sup>12</sup> The correction pillar is composed of two (2) major components: the institution-based, comprised of prisons and jails administered by the Bureau of Corrections of the DOJ, by the Bureau of Jail Management and Penology of the DILG, and by the local government units, and the community-based corrections system, i.e. probation and parole, which are being managed by the Parole and Probation Administration (PPA) of the DOJ. The Department of Social Welfare and Development (DSWD) is responsible for the restorative part of the correction system. It maintains centers for the care and restoration of youth and women who are in conflict with the law. In the Philippines, the community is recognized as a pillar of the criminal justice system and Non-Government Organizations (NGOs) and Civil Society Organizations (CSOs) play an increasingly active role in the criminal justice system.

<sup>13</sup> The law likewise directs the active promotion on the use of ADR as an important means to achieve speedy and impartial justice and de-clog court dockets. The law defines ADR as any process or procedure used to resolve a dispute or controversy, other than by adjudication of a presiding judge of a court or an officer of a government agency, in which a neutral third party participates to assist in the resolution of issues. ADR includes arbitration, mediation, conciliation, early neutral evaluation, mini-trial, or any combination of these schemes.

<sup>14</sup> Muslim justice is based on religion. Muslim tradition involves strong roles played by religious leaders in informally settling disputes. Justice is guaranteed to all regardless of any social and political biases. Among Muslim Filipinos, informal settlements particularly on cases involving family and property matters are preferred over the formal (court) processes. Shari'a court judges themselves have assumed the role of customary elders that citizens can seek help to resolve conflicts, an indication of the pervasive informal nature of Muslim dispute resolution traditions that are deeply imbedded in practice.

<sup>15</sup> The Human Security Act (Anti-Terrorism Law), Abolition of the Death Penalty Act, Speedy Trial Act, Certain Rights of Persons Arrested, Detained and Under Custodial Investigation, Juvenile Justice and Welfare Act, Elimination of the Worst Form of Child Labor, Anti-Violence Against Women and their Children, Anti-Sexual Harassment Law, Migrant Workers Act, Anti-Trafficking of Persons Act, Indigenous Peoples Rights Act, Public Assembly Act, Anti-Wiretapping Law, Urban Development and Housing Act, among others.

RA 7309 An Act Creating a Board of Claims Under the Department of Justice for Victims of Unjust Imprisonment or Detention and Victims of Violent Crimes and for Other Purposes -- For victims of unjust imprisonment/ detention and victims of crimes; RA 7438 Defining Certain Rights of Persons, Arrested, Detained or Under Custodial Investigation as well as the Duties of the Arresting, Detaining and Investigating Officers and Providing Penalties for Violations Thereof -- For arrested persons/detainees; RA 9257 Expanded Senior Citizen's Act of 2003 -- For Senior citizens; RA 7877 Declaring Sexual Harassment Unlawful in the Employment, Education, or Training Environment and for Other Purposes (Anti-Sexual Harassment Act of 1995);

RA 6725 An Act Strengthening the Prohibition on Discrimination Against Women with Respect to Terms and Conditions of Employment, Amending for the Purpose Article One Hundred Thirty-Five of the Labor Code , as Amended; RA 6955 An Act to Declare Unlawful the Practice of Matching for Marriage to Foreign Nationals on a Mail-Order Basis and for Other Similar Practices, Including the Advertisement, Publication, Printing or Distribution of Brochures, Fliers and Other Propaganda Materials in Furtherance Thereof and Providing Penalty Therefor; RA 7192 An Act Promoting the Integration of Women as Full and Equal Partners of Men in Development and Nation- Building and for Other Purposes; RA 7322 An Act Increasing Maternity Benefits in Favor of Women Workers in the Private Sector, Amending for the Purpose Section 14-A of Republic Act 1161, as Amended, and for Other Purposes; RA 8353 An Act Expanding the Definition of the Crime of Rape, Reclassifying the same as a Crime Against Persons, Amending for the Purpose Act No. 3815, as Amended, Otherwise Known as the Revised Penal Code, and for Other Purposes; RA 9208 Anti-Trafficking in Persons Act of 2003 – For Women and children; RA 7277 An Act Providing for the Rehabilitation, Self-Development and Self- Reliance of Disabled Persons and their Integration into the Mainstream of Society and for Other Purposes (Magna Carta for Disabled Persons) – for persons with disabilities; RA 7279 An Act to Provide for a Comprehensive and Continuing Urban Development and Housing Program, Establishing the Mechanism for its Implementation and for Other Purposes (Urban Development Housing Act of 1992) — for urban poor; RA 8371 An Act to Recognize, Protect and Promote the Rights of Indigenous Cultural Minorities/Indigenous Peoples, Establishing the Implementing Mechanisms, Appropriating Funds Therefor and for Other Purposes (Indigenous Peoples’ Rights Act of 1997)– for indigenous peoples; RA 8042 An Act to Institute the Policies of Overseas Employment and Establish a Higher Standard of Protection and Promotion of the Welfare of the Migrant Workers, Their Families and Overseas Filipinos in Distress, and for Other Purposes – for migrant workers; RA 9344, An Act Establishing a Comprehensive Juvenile Justice and Welfare System, Creating the Juvenile Justice and Welfare Council under the Department of Justice, Appropriating Funds Therefore and For Other Purposes, (Juvenile Justice and Welfare Act of 2006) – For children in conflict with the law; RA 9231 Elimination of the Worst Forms of Child Labor Act of 2003 – For children; RA 9255 An Act Allowing Illegitimate Children to Use the Surname of their Father – For children; RA 9262 Anti-Violence Against Women and their Children Act of 2004 – For women and children.

<sup>16</sup> This is the first substantive agreement signed between the government and the NDF (1998).

<sup>17</sup> The National Democratic Front is the political wing of the armed insurgent group the New People’s Army.

<sup>18</sup> Gini Index – where 0 = absolute inequality; 100 = absolute equality.

<sup>19</sup> The SEA-K (Self Employment Assistance – Kaunlaran “Progress”) Program is a capacity-building program of the DSWD and Local Government Units, which aims to enhance the socio-economic skills of poor families through the organization of community-based associations for entrepreneurial development. It is open to disadvantaged individuals and families of depressed communities nationwide.

<sup>20</sup> The **Sandiganbayan** is a special court, which has jurisdiction over criminal and civil cases involving graft and corrupt practices and such other offenses committed by public officers and employees, including those in government-owned or controlled corporations.

<sup>21</sup> 2007-2008 Human Development Report.

<sup>22</sup> The Gender-responsive Economic Actions for the Transformation of Women or the GREAT Women Project, with the support of the C\$6 million over five (5) years from Canadian International Development Agency (CIDA) is being executed by the NCRFW in partnership with national agencies and local government units to enhance the enabling environment for women to have better access to enterprise development with programs and services on credit, and training on financial management, markets and information, technology and product development, social protection, and environmental sustainability.

<sup>23</sup> These laws are: RA 7877 (Anti-Sexual Harassment Act of 1995); RA 8353 (Anti-Rape Law of 1997); and RA 8505 (Rape Victim Assistance Act of 1998), RA 9208, (Anti-Trafficking in Persons Act of 2003) and RA 9262 (the Anti-Violence Against Women and Their Children Act).

<sup>24</sup> These statistics refer to reported cases.

<sup>25</sup> a) *Ligtas Buntis* (Safe Pregnancy) Campaign which provided information and counseling on the use of Family Planning (FP) services to 4 million women and men; b) “Contraceptive Self-Reliance Strategy” which aims to help local government units (LGUs) provide FP services and commodities to their clientele. This strategy includes the promotion of public and private partnerships whereby the private sector helps in procuring the needed FP commodities as well as in the provision of services to augment the public sector. It may also include commodity swapping procurement wherein the health department will procure essential health commodities to free other resources to procure FP commodities, and c) Networking with NGOs, such as the Family Planning Organization of the Philippines which provide direct FP services to clients – Philippine Legislators Committee on Population and Development, reproductive Health Advocacy Network, and Reproductive Rights Resource Group which are in the forefront in pushing for the passage of the RH Bills in both Congress and Senate, as well as in advocacy, public awareness, and capacity-building of legislators and LGU officials, youth and other sectors.

<sup>26</sup> The strategy seeks to encourage women to give birth in strategically located facilities suitably equipped to render **Basic Emergency Obstetric and newborn Care (BEmOC)**. Complicated pregnancies and those needing caesarian sections and blood transfusions are referred to facilities rendering **Comprehensive Emergency Obstetric and newborn Care (CEmOC)**. . To further this objective, DOH invests in selected facilities not only be towards their upgrading to model standards but shall also ensure their compliance with DOH licensing and PhilHealth accreditation requirements.

<sup>27</sup> No. 118 and on Equality of Treatment of nationals and Non-Nationals and ILO Convention No. 157.

<sup>28</sup> Pursuant to R.A. 9346 (otherwise known as, “An Act Prohibiting the Imposition of Death Penalty in the Philippines”), the death penalty law in the country was abolished.

<sup>29</sup> Based on the report of Task Force 211, out of 144 EJK cases, 20 are pending with Prosecution Office; 58 have been filed in court; 35 were dismissed; 6 accused were convicted; 21 cases were archived; and 4 cases are pending with the Office of the Ombudsman.

<sup>30</sup> The Rule on the Writ of Amparo is a remedial rule which places the constitutional right to life, liberty, and security above violation and threats of violation thus providing the victims of extralegal killings and enforced disappearances the protection they need and the promise of vindication for their rights. The rule also empowers the courts to issue reliefs that may be granted through judicial orders of protection, production, inspection, and other reliefs to safeguard a person’s life and liberty. The writ shall hold public authorities, who took their oath to defend the Constitution and enforce laws, to a high standard of official conduct and hold them accountable to the people.

<sup>31</sup> The Rule on the Writ of Habeas Data is both an independent remedy to enforce the right to informational privacy and the complementary “right to truth” as well as an additional remedy to protect the right to life, liberty, or security of a person. The writ makes available to any person whose right to privacy in life, liberty, or security is violated or threatened by an unlawful act or omission of a public official or employee, or of a private individual or entity engaged in the gathering, collecting, or storing of data or information regarding the person, family, home, and correspondence of the aggrieved party.” Reliefs include the deletion, destruction, or rectification of the erroneous data or information.

<sup>32</sup> The CHRP has conducted five Regional Workshops on the role of medical officers and jail personnel on the recognition, documentation and reporting cases of torture from November 2005 to March 2005.

<sup>33</sup> A legitimate strike requires notice, a ground recognized by law, observance of the mandatory cooling-off period, a secret strike vote and submission of the results to the Department of Labor and Employment (DOLE). Only union members who are proven to have knowingly participated in the commission of unlawful acts during a strike can be penalized with dismissal and only after being accorded due process. Only officers of the union who knowingly participate in an illegal strike are placed in jeopardy of dismissal, but again only after the observance of due process.

<sup>34</sup> Article 264(a) of the Labor Code.

<sup>35</sup> In the case of *Bayan , et al. vs. Ermita*, the Supreme Court sustained the constitutionality of Batas Pambansa No. 880 (State Law) requiring a permit to peaceably assemble and nullified the use of Calibrated Preemptive Response (CPR) in lieu of maximum tolerance. In the event of public rallies and demonstrations, the police are now required to exercise “maximum tolerance” pursuant to Batas Pambansa 880.

<sup>36</sup> Members of the media have successfully filed petitions for restraining orders against the PNP and AFP against harassment when covering national security threats. When charged with libel, they are accorded all the rights of the accused including the right to bail, counsel, and humane treatment. More significantly, members routinely use the power of the free press to bring public attention to any perception of mistreatment sustained.

-----