



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十一届会议

2011年5月2日至13日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议 附件第 15(b)段汇编的资料

萨摩亚

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论)，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构，所载资料均在尾注中一一注明出处。编写本报告时考虑到第一轮审议周期为 4 年。在无最新资料的情况下，也参考了现有日期最近的报告和文件，但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于该国尚未批准某项条约，及/或与国际人权机制的互动或合作程度不足。

一. 背景和框架

A. 国际义务的范围¹

普遍人权条约 ²	批准、加入或继承日期	有无声明/保留	是否承认条约机构的特定权限
《公民权利和政治权利国际公约》	2008年2月15日	有(第八条第3款和第十条第2款和第3款)	国家间指控 (第四十一条): 否
《消除对妇女一切形式歧视公约》	1992年9月25日	无	-
《儿童权利公约》	1994年11月29日	有(第28条第1款(a)项)	-

萨摩亚不是缔约国的条约: 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》³、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《经济、社会、文化权利国际公约》、《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》、《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》、《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》、《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》、《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《残疾人权利公约》、《残疾人权利公约任择议定书》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(仅签署, 2007年)。

其它相关主要国际文书	有无批准、加入或继承
《防止及惩治灭绝种族罪公约》	无
《国际刑事法院罗马规约》	有
《巴勒莫议定书》 ⁴	无
难民和无国籍人 ⁵	有, 除1954年和1961年《关于无国籍人地位的公约》之外
一九四九年八月十二日日内瓦四公约及其附加议定书 ⁶	有, 除第三项附加议定书之外
国际劳工组织基本公约 ⁷	有
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》	无

1. 2005年, 消除对妇女一切形式歧视委员会(消除对妇女歧视委员会)鼓励萨摩亚考虑批准《经济、社会、文化权利国际公约》、《消除一切形式种族歧视公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。⁸ 消除对妇女歧视委员会鼓励萨摩亚批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。⁹

2. 2006年, 儿童权利委员会极力建议萨摩亚考虑批准太平洋岛屿论坛16位领导人于2005年10月通过的《加强区域合作和一体化太平洋计划》所建议的其他

核心国际人权条约。¹⁰ 儿童权利委员会建议萨摩亚批准《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》和《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。¹¹

B. 宪法和法律框架

3. 2005 年，消除对妇女歧视委员会感到关切的是，萨摩亚没有设定时间表或基准，以进行必要的法律改革，使国内法律与《消除对妇女一切形式歧视公约》接轨。消除对妇女歧视委员会还感到关切的是，尽管 2002 年通过了《法律改革委员会法案》，但由于缺乏资源，法律改革委员会尚未成立。¹² 消除对妇女歧视委员会敦促萨摩亚采取必要措施，通过以下两种途径之一，确保《消除对妇女一切形式歧视公约》可完全适用于国内法律体系：将其完全转变为国内法律或通过适当法律。¹³

4. 2006 年，儿童权利委员会敦促萨摩亚采取立法措施，确保保障不歧视原则的宪法和法律条款完全符合《公约》。¹⁴

5. 儿童权利委员会建议萨摩亚修改法律，以确保儿童的最大利益原则完全纳入普通法和传统法，并在萨摩亚的所有政策和方案中得到反映和遵行。¹⁵

6. 2007 年，开发计划署/妇发基金表示，虽然萨摩亚《宪法》保障男子和妇女在法律面前平等，但《宪法》未保障《消除对妇女一切形式歧视公约》所要求的平等利益或结果，也未保障可达到的最高标准身心健康权。¹⁶

7. 2007 年，开发计划署/妇发基金指出，萨摩亚《宪法》对多种情况下的习俗赋予了宪法地位。在没有保障男女平等优先于习俗的情况下，歧视妇女的传统做法在某些情况下可能是合法的。¹⁷

8. 2010 年，难民署欢迎萨摩亚打算通过难民法律草案在国内实施其国际难民义务；难民署赞赏萨摩亚对在 2011 年进一步开展提高难民认识和能力建设活动的兴趣。¹⁸

9. 难民署鼓励萨摩亚继续致力于建立一个国家法律框架，该框架将为萨摩亚提供一个向难民提供国际保护的更明确基础；也将为萨摩亚提供一个机制，难民署和国际移民组织等有关国际组织可藉以进行适当干预。¹⁹

C. 体制和人权基础架构

10. 截至 2011 年 1 月，萨摩亚还没有一个得到增进和保护人权国家机构国际协调委员会认证的国家人权机构。²⁰

11. 2006 年，儿童权利委员会建议萨摩亚建立一个独立机构，促进和监测《儿童权利公约》，按照《巴黎原则》，将其作为独立的国家人权机构的一部分或将其作为一个单设机构。²¹

12. 2009 年，亚太经社会指出，在萨摩亚，通过近期重组的妇女、社区和社会发展部，《儿童权利公约》为实现儿童权利提供了总体框架，该部是《公约》的国家联络点。该部面临的挑战包括，合作伙伴和利益相关方缺乏一贯承诺；对基于证据的倡导理解有限、这方面的信息也不足；确保对儿童的商业性剥削问题列于政府的优先事项名单。²²

D. 政策措施

13. 2006 年，儿童权利委员会建议萨摩亚加强努力，通过和实施一项国家行动计划，涵盖《公约》规定的所有领域。儿童权利委员会进一步鼓励萨摩亚确保民间社会(包括儿童和青年)广泛参与实施进程的各个方面。²³

14. 2005 年，消除对妇女歧视委员会感到关切的是，战略发展计划未充分纳入切实实现男女平等原则之目标，尤其是考虑到萨摩亚目前正在进行经济改革和贸易自由化。²⁴ 消除对妇女歧视委员会建议萨摩亚将促进两性平等作为下一个国家发展计划和政策的明确内容。²⁵

15. 2010 年，世卫组织通报说，萨摩亚 2008-2012 年发展战略已列明萨摩亚的国家政策框架和发展战略，该战略强调了“改善所有人的生活质量”愿景。²⁶

16. 2006 年，儿童权利委员会注意到，在萨瓦伊和乌波卢岛定期举办儿童论坛，学校、社区、教会和其他组织为儿童提供参与和表达意见的机会。²⁷ 儿童权利委员会建议萨摩亚加强努力，确保儿童积极参与家庭、学校和社区所有对他们产生影响的决定。²⁸

二. 增进和保护人权的实际行动

A. 与人权机制的合作

1. 与条约机构的合作

条约机构 ²⁹	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
人权事务委员会				初次报告自 2009 年逾期未交
消除对妇女歧视委员会	2003 年	2005 年 1 月		合并的第四和第五次报告应于 2009 年提交，实际于 2010 年提交
儿童权利委员会	2005 年	2006 年 9 月		第二、第三和第四次报告应于 2011 年提交

2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	否
最近访问或出访报告	
原则上同意的访问	
提出请求但尚未同意的访问	
访问期间提供的便利/合作	
访问后续行动	
对指控信和紧急呼吁的答复	在审议所述期，未向萨摩亚政府寄发任何函件。
对专题调查问卷的答复	萨摩亚未对特别程序任务负责人寄发的 26 份问卷中的任何问卷作出答复。 ³⁰

3. 与人权事务高级专员办事处的合作

17. 位于斐济苏瓦的人权高专办太平洋区域办事处涵盖太平洋岛国论坛国家，包括萨摩亚。³¹ 2009 年，该区域办事处对萨摩亚灾后迁移和保护监测项目第一期作了跟进监督。人权已纳入联合国和国家应灾系统的主流，包括确保萨摩亚海啸后早期恢复框架包括机构间常设委员会关于迁移和持久解决办法的原则。³²

18. 2009 年，人权高专办为在萨摩亚建立一个国家机构提供了技术合作和能力开发援助。³³

B. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

19. 2005 年，消除对妇女歧视委员会呼吁萨摩亚在宪法或其他适当的国内立法中列入符合《公约》第一条的对妇女的歧视定义。³⁴

20. 2007 年，开发计划署指出，性别不平等是常见现象。有必要处理针对妇女的性暴力和家庭暴力以及妇女在宏观决策过程中的代表度不足等问题。³⁵

21. 2007 年，开发计划署/妇发基金表示，尽管在萨摩亚妇女获得银行贷款、抵押贷款和其他形式的金融信贷方面没有法律障碍，但歧视仍然妨碍妇女获得用以购置财产或企业的信贷和贷款。³⁶

22. 2007 年，开发计划署/妇发基金指出，萨摩亚妇女在财产所有权、管理、享用和处置方面未享有平等，因为父系继承被给予法律地位，因而男子控制着土地和财产的许多方面。³⁷

23. 2006 年，儿童权利委员会仍对潜在歧视的许多方面感到关切，例如种族、肤色、财产、残疾、出生状况、性取向、艾滋病毒状况、婚姻和怀孕状况。³⁸

儿童权利委员会建议萨摩亚收集分类数据，以便有效监测事实上的歧视，尤其是针对女童、贫困儿童和残疾儿童的歧视。³⁹

24. 儿童权利委员会建议萨摩亚为残疾儿童通过一项全面政策，该政策尤其包括，从法律、法规和实践取消与残疾儿童相关的所有负面措辞，鼓励将残疾儿童纳入正规教育体系。⁴⁰

25. 2007年，开发计划署/妇发基金指出，在萨摩亚《宪法》中，家庭状况(可包括婚姻状况)和性别被列为保护理由，但没有向妇女提供保护，使其免遭以性倾向、残疾或艾滋病毒状况为由的歧视。⁴¹

2. 生命、自由和人身安全权

26. 2007年，开发计划署/妇发基金指出，萨摩亚尚未将家庭暴力罪行纳入刑事法律。⁴²

27. 2005年，消除对妇女歧视委员会感到关切的是，鉴于家庭暴力十分普遍，需采取措施防止和制止对妇女的一切形式的暴力。⁴³ 委员会建议萨摩亚不加拖延地制定一项全面战略，以防止和制止对妇女的一切形式的暴力，包括家庭暴力。委员会敦促萨摩亚确保向暴力受害者妇女提供庇护所。委员会还呼吁萨摩亚确保公职人员特别是执法人员、司法人员、保健人员和社会工作者充分了解对妇女的一切形式的暴力，并向其提供适当培训以应对这些暴力。⁴⁴

28. 2007年，开发计划署/妇发基金指出，萨摩亚未遵照《消除对妇女一切形式歧视公约》的要求，针对以下三项歧视性普通法规则进行立法(在历史上，这些规则对成功起诉性侵罪犯造成了困难)，即先前性行为、性罪行起诉中的佐证规则和由受害者作出抵抗证明。⁴⁵

29. 2007年，开发计划署/妇发基金指出，萨摩亚没有针对性侵犯罪行的强制性起诉或最低刑期。此外，法律明确对习惯法影响刑事判决作出了规定，在被宽恕的情况下，这可进一步减少刑期。再者，由法院自由裁量的保释，在对性侵受害者构成风险的情况下，也不应准予。⁴⁶

30. 2007年，开发计划署/妇发基金指出，针对拐卖女童或贩运人口问题，萨摩亚没有提供任何保护。⁴⁷

31. 2007年，开发计划署/妇发基金指出，在萨摩亚，与《消除对妇女一切形式歧视公约》相违背的是，对于16岁或以上的女孩而言，乱伦是刑事罪。⁴⁸

32. 2006年，儿童权利委员会表示，对于以下问题，它与萨摩亚有着同样的关切：工作儿童人数越来越多，包括从事家务劳动的儿童和进行街头兜售的儿童；委员会表示，需采取有针对性的行动解决这一问题。⁴⁹ 委员会建议萨摩亚进行一项研究，确定童工劳动的根本原因和范围，以制定和实施有针对性的方案，减少和消除童工劳动。⁵⁰

33. 儿童权利委员会建议萨摩亚采取必要措施，防止虐待和忽视儿童现象；除现有程序外，建立有效机制，以接收虐待儿童案件的监测和调查报告。⁵¹

34. 儿童权利委员会感到关切的是，萨摩亚旅游业的增长可能会使儿童面临性剥削风险。⁵² 委员会建议萨摩亚进行一项研究，确定性剥削的根本原因和范围，并利用研究结果以制定和实施一项有效和全面政策，处理对儿童的性剥削问题。⁵³

35. 儿童权利委员会还感到关切的是，在家庭、学校和替代性照料设施中的体罚未被正式禁止并且在广泛实行。⁵⁴ 委员会建议萨摩亚制订和实施法律，禁止在各种设施(包括家庭和替代性儿童照料系统)的一切形式的体罚。此外，委员会建议萨摩亚开展提高认识活动，确保以符合儿童人格尊严的方式实施替代型惩戒。⁵⁵

3. 司法

36. 2006年，儿童权利委员会感到关切的是，刑事责任最低年龄过低(8岁)，缺乏单设的少年司法体系，存在替代司法程序和监禁的规定。⁵⁶ 委员会敦促萨摩亚确保充分实施少年司法标准。委员会建议萨摩亚，尤应建立一个正常运作的少年司法制度，将刑事责任的最低年龄提高到国际接受水平，确保剥夺自由仅作为最后手段使用，儿童总是与成人分别关押，并向少年司法体系的所有有关专业人员提供关于有关国际标准的培训方案。⁵⁷

4. 隐私、婚姻和家庭生活权

37. 2005年，消除对妇女歧视委员会感到关切的是，在《家庭法》中，特别是在婚姻方面，持续存在歧视性规定，而且持续存在歧视妇女和女童的传统。消除对妇女歧视委员会尤其感到关切的是，该国存在过错离婚制度，缺乏婚姻财产分割方面的法律，同意结婚年龄女孩为16岁，但男孩为18岁。⁵⁸ 2006年，儿童权利委员会提出了类似关切⁵⁹ 并建议萨摩亚为男孩和女孩设定国际可接受的同一最低法定结婚年龄。⁶⁰

38. 2009年，亚太经社会也对不符合《消除对妇女一切形式歧视公约》的最低结婚年龄问题提出了关切。此外，虽然父母任何一方同意具有形式平等，但不要求父母双方同意可造成以父方同意为优先，因此并不完全符合《消除对妇女一切形式歧视公约》的规定。⁶¹

39. 2007年，开发计划署/妇发基金指出，在确定监护权方面，萨摩亚未采用儿童最大利益标准；监护权由法官在貌似“公正”的基础上确定。⁶²

40. 2006年，儿童权利委员会欢迎对国内和跨国收养作出规定的各项立法措施；但是，委员会感到关切的是，缺乏关于收养特别是所谓的“非正式收养”的统计和其他信息。⁶³ 委员会鼓励萨摩亚确保收养做法符合《公约》规定并批准1993年《关于在跨国收养方面保护儿童和进行合作的海牙公约》。⁶⁴

5. 参与公共和政治生活权

41. 2005 年，消除对妇女歧视委员会感到关切的是，妇女在公共生活和决策中的代表度过低，包括妇女难以获得族长头衔(“玛泰”)，因此，她们在议会中的代表度也较低。委员会感到关切的是，社会文化定型观念和传统继续阻止妇女谋求公职尤其是选任职务。⁶⁵ 委员会鼓励萨摩亚采取持续和积极措施，增加妇女在所有政治和公共领域中的选任和委任机构中的妇女代表人数。委员会建议萨摩亚采取暂行特别措施，增加妇女在议会和地方政府机构中的人数。委员会呼吁萨摩亚开展提高认识活动，宣传妇女参与公共和政治生活和进入决策职位的重要性，以消除歧视妇女的习俗和做法。⁶⁶

42. 2007 年，开发计划署/妇发基金指出，普选已在萨摩亚实现。然而，只有“玛泰”(族长)有资格代表选民。虽然没有妨碍妇女成为“玛泰”和参与政治和公共领域的正式法律障碍，但在现实中，只有少数妇女获得“玛泰”地位。在议会总共 49 个席位中，萨摩亚仅有 4 名女性议员；而且萨摩亚未按照《消除对妇女一切形式歧视公约》的要求，采取特别措施(例如配额)，以增加妇女进入议会和参与国家治理的人数。⁶⁷

6. 工作权和公正与良好工作条件权

43. 2005 年，消除对妇女歧视委员会对妇女在就业方面的状况及其在劳动力中的过低参与感到关切。委员会感到关切的是，现有法律是歧视性的或有重大缺失，例如，缺乏同值工作同等报酬规定、不因怀孕遭受歧视的保护规定和工作场所的性骚扰问题规定。委员会还对以下情况感到关切：私营部门提供带薪产假的办法极为有限；缺乏足够的托儿服务。⁶⁸ 委员会呼吁萨摩亚不加拖延地使其法律符合《公约》的规定并确保这些法律得到遵守。⁶⁹

44. 2007 年，开发计划署/妇发基金指出，尽管萨摩亚就业法的许多方面存在歧视妇女的内容，萨摩亚妇女在就业方面享有与男子很多相同的权利。公务部门向妇女提供反歧视保护，但就业立法中没有对私营部门作出类似规定。法律还限制妇女的就业选择，禁止她们从事夜间工作和体力劳动，将这种工作描述为“不适合其身体能力。”这种保护主义条款干涉了妇女的自主权，对其选择职业和就业的权利施加了不合理限制。⁷⁰

45. 2007 年，开发计划署/妇发基金指出，在产假方面，与私营部门提供的最低标准相比较，萨摩亚的公务部门提供慷慨的津贴。然而，无论公私部门都未充分达到消除对妇女歧视委员会和国际劳工组织建议的 14 周带薪产假标准。此外，没有免遭解雇的保护，如果妇女要求(或选择)延长休假，她们在工作保障方面就处于危险的境地。⁷¹

46. 2007 年，开发计划署/妇发基金指出，虽然法律一般要求雇主提供“安全的”工作条件，萨摩亚未为怀孕女工订立任何具体的健康保护条款，也没有为母乳喂养的母亲订立任何条款。⁷²

47. 2007 年，开发计划署/妇发基金指出，萨摩亚没有提供免遭性骚扰保护，在刑法、人权法或公共部门法律中也没有任何补救余地。⁷³

7. 社会保障权和适足生活水准权

48. 2006 年，儿童权利委员会感到关切的是，儿童和青少年的生活水准较低，特别是在农村地区。⁷⁴ 委员会建议萨摩亚在减轻贫困、提供支持和物质援助方面加强努力(并将特别重点放在边缘化和弱势程度最严重的家庭)并保障儿童的适足生活水准权。⁷⁵

49. 2007 年，开发计划署指出，经济和社会进步缓慢且不平衡。发展受到以下因素的妨碍：萨摩亚的疆域面积、与外国市场隔绝、国内市场狭小、生活费用较高、缺乏自然资源、周期性自然灾害破坏、基础设施不足和人员能力制约。⁷⁶

50. 2009 年，开发计划署指出，主要由于全球金融危机，2008 年，工作岗位损失和裁员增加了。在萨摩亚，负面社会经济影响明显可见，例如，在街头兜售各种物品的儿童人数增加了，犯罪(包括盗窃和谋杀)数量增加了，暴力侵害妇女和儿童的报道也增加了。⁷⁷

51. 2006 年，儿童权利委员会感到关切的是，少女怀孕、药物滥用和性传播感染率持续上升，生殖健康信息也十分有限。委员会还感到关切的是，精神卫生中心人员严重不足而且技能不足。⁷⁸ 委员会重申其建议：萨摩亚进行一项全面研究，评估青少年健康问题的性质和严重程度；在青少年的充分参与下，以研究结果为基础，制订青少年健康政策和方案，以预防性传播感染为特别重点。⁷⁹

52. 2005 年，消除对妇女歧视委员会对以下情况表达了关切：怀孕和分娩并发症仍是妇女发病的一个主要原因。⁸⁰ 委员会敦促萨摩亚加强努力，改善性和生殖健康服务的提供，以降低人口出生率和产妇发病率。委员会呼吁萨摩亚增加向妇女和女童提供计划生育信息，广泛促进针对女童和男孩的性教育，特别注意预防少女怀孕和防治艾滋病毒/艾滋病。⁸¹

53. 2007 年，开发计划署指出，该国艾滋病毒感染发生率被归类为“低”。然而，监控系统尚不适于提供准确的艾滋病毒流行率估计。若干风险因素的存在表明，该国易于发生艾滋病毒传染病迅速扩散的情况。⁸²

54. 2006 年，儿童权利委员会鼓励萨摩亚继续努力，减少儿童和婴儿死亡率；并采取进一步措施，提高免疫接种覆盖率。此外，委员会建议萨摩亚加强努力，为农村社区提供负担得起和易于获得的高质量医疗保健服务。⁸³

55. 2007 年，开发计划署/妇发基金指出，在萨摩亚，堕胎是刑事犯罪，可判七年监禁；虽然可合法堕胎以挽救母亲生命，但妇女并没有使用安全堕胎设施的权利。由于未将堕胎非罪化和向需流产妇女提供安全便利设施，妇女的健康和流产失败后所生小孩的健康受到危害。⁸⁴

56. 2008 年，联合国儿童基金会指出，营养不良不是萨摩亚儿童普遍存在的问题，但是，学龄儿童的贫血和肥胖问题日益严重。⁸⁵

57. 2006 年，世界卫生组织指出，合格的医务人员移居国外和工作人员从农村迁往城市地区，造成了卫生部门的紧张状况和不公平现象。⁸⁶

8. 受教育权和参与社会文化生活权

58. 2006 年，儿童权利委员会赞赏地注意到，在萨摩亚，教育被列为高度优先事项，在重建被自然灾害摧毁的学校方面也取得了进展。然而，委员会感到关切的是，留级率和辍学率很高，特别是在初级教育方面。委员会还指出，义务教育而不是免费教育政策意味着，一些家长无法支付学费，限制了其子女的受教育权利。⁸⁷ 委员会建议萨摩亚采取适当措施，确保学生正常上学，减少辍学率，并在学校课程中纳入职业教育。委员会还建议萨摩亚增加对教育的公共开支，确保小学免费和义务教育，加强努力，通过向教师提供适当的持续培训，提高教育质量。⁸⁸

59. 儿童基金会的 2009 年研究表明，男孩在中学的入学比例大大低于女孩。⁸⁹

60. 2007 年，开发计划署/妇发基金指出，由于在萨摩亚女性没有平等参与高等教育，为遵守《消除对妇女一切形式歧视公约》第十条，萨摩亚政府必须采取特别措施，提高妇女在教育中的地位；该国政府尚未采取此类措施。为遵守《消除对妇女一切形式歧视公约》，还需禁止开除怀孕学生，以确保女孩不由于其怀孕状况而遭受教育机构的歧视。⁹⁰

9. 移民、难民和寻求庇护者

61. 2010 年，难民署认识到，由于海平面上升、盐渍化、风暴发生频率和严重程度增加、气候变异性增加，气候变化对包括萨摩亚在内的许多太平洋岛屿国家带来一些独特挑战。虽然根据 1951 年公约，由于气候/自然因素而流离失所的人不是“难民”，但在环境退化或气候变化与社会紧张和冲突之间存在明确的联系。其他太平洋岛屿国家的经验表明，迁移可导致与容留社区的竞争和冲突，往往是在土地或使用有限资源(例如饮用水)方面。完全被上升的海平面淹没的最坏情景，可造成普遍的“境外迁移”和事实上或法律上的主权国家本身的丧失。⁹¹

62. 难民署建议萨摩亚政府加入 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》。加入无国籍问题两公约将建立一个防止和减少无国籍状态的框架，以避免无国籍状态可对个人和社会造成的不利影响，并确保对无国籍人提供最低标准待遇，向其提供稳定和安全并确保某些基本权利和需求得到满足。⁹²

10. 境内流离失所人员

63. 2009 年，开发计划署指出，2009 年 9 月，一场海啸肆虐萨摩亚，夺走了生命，使家庭和村民流离失所，损害了人民生活 and 自然环境。⁹³ 地震产生的海啸浪潮影响了萨摩亚的乌波卢岛、萨瓦伊岛和马诺诺岛。乌波卢岛的东部和南部沿海地区(大约百分之二十的人口在此居住)受灾最为严重。大约有 5,300 人也即 23

个村庄的 685 个家庭受到海啸的直接影响。有 300 多人受伤，147 人死亡(包括 4 名失踪后被推定死亡的人)。⁹⁴

64. 2010 年 9 月，已迁往内地家庭的子女去沿海地区的小学 and 中学上学，等待迁居地区的学校竣工。然而，在子女表现出紧张和恐惧迹象的情况下，家长们报告说，与海啸前相比，他们现在更可能让孩子们呆在家里。教师报告说，有儿童旷课的情况，与海啸前相比，他们现在更可能旷课，不做功课，在课堂上举止不当。⁹⁵

65. 在监测了被海啸所致流离失所者的情况后，人权高专办太平洋区域办事处建议，在应对阶段，应确保进行非歧视性需求评估和进行有检查、有平衡的分配，以避免在受益人方面造成有意或无意的偏向。此外，办事处建议，进行分配后/援助后评估，以确保援助到达预期受益人并产生预期影响。⁹⁶

66. 人权高专办太平洋区域办事处注意到，许多流离失所者丢失了个人身份证件；办事处建议该国政府确保所有人包括妇女、老人和残疾人能够方便、免费补发证件。⁹⁷

三. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

67. 2006 年，儿童权利委员会承认萨摩亚面临的诸项挑战，即国家易受飓风等自然灾害，这些灾害有时会为充分实现《公约》所载的儿童权利造成严重困难。⁹⁸

68. 2009 年，儿童基金会指出，紧急事件(例如 2009 年 9 月 29 日侵袭萨摩亚的海啸)可损及儿童健康，使其容易感染疾病。⁹⁹

69. 2010 年，世卫组织指出，萨摩亚在生态方面十分脆弱，易受飓风和疾病侵袭等自然灾害。由于该国易受飓风和其他自然灾害的侵害，因而，制定精心规划的备灾机制更加重要了。¹⁰⁰

70. 2010 年，难民署承认萨摩亚在难民相关的能力建设方面所作的持续工作和在颁布难民法方面所作的努力。¹⁰¹

四. 国家重点优先事项、举措和承诺

无资料

五. 能力建设和技术援助

71. 2005 年，儿童权利委员会要求萨摩亚考虑寻求技术援助，建立一个独立机构，促进和监测《儿童权利公约》。¹⁰²

72. 2009 年，人权高专办与亚太论坛合作，并且在与萨摩亚政府和太平洋岛屿论坛的支持下，组织了一个研讨会，旨在加强太平洋国家按照《巴黎原则》建立国家人权机制的能力。¹⁰³

73. 2010 年，劳工组织专家委员会指出，萨摩亚于 2005 年 3 月 7 日成为该组织的成员国；委员会还指出，萨摩亚可能请求技术援助。¹⁰⁴

74. 2010 年，难民署赞赏萨摩亚对于在 2011 年开展进一步的难民认识和能力建设活动的兴趣。¹⁰⁵

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 1 April 2009* (ST/LEG/SER.E/26), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>.

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

³ Adopted by the General Assembly in its resolution 63/117 of 10 December 2008. Article 17, paragraph 1, of OP-ICESCR states that “The present Protocol is open for signature by any State that has signed, ratified or acceded to the Covenant”.

⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

⁵ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

⁶ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12

August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.

- ⁷ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- ⁸ CEDAW/C/WSM/CC/1-3, para. 43.
- ⁹ Ibid., para. 40.
- ¹⁰ CRC/C/WSM/CO/1, para. 11.
- ¹¹ Ibid., para. 60.
- ¹² CEDAW/C/WSM/CC/1-3, para. 22.
- ¹³ Ibid., para. 21.
- ¹⁴ CRC/C/WSM/CO/1, para. 29.
- ¹⁵ Ibid., para. 32.
- ¹⁶ UNDP Pacific Centre /UNIFEM, *Translating CEDAW Into Law: CEDAW Legislative Compliance in Nine Pacific Island Countries*, Suva, Fiji, 2007, p. 299, available at http://www.undppc.org.fj/_resources/article/files/CEDAW_web.pdf.
- ¹⁷ Ibid., p. 301.
- ¹⁸ UNHCR submission to the UPR on Samoa, p. 1.
- ¹⁹ Ibid..
- ²⁰ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/65/340, annex I.
- ²¹ CRC/C/WSM/CO/1, para. 17.
- ²² ESCAP, *Pacific Perspectives on the Commercial Sexual Exploitation and Sexual Abuse of Children and Youth*, 2009, p. 102, available at http://www.unescap.org/ESID/GAD/Publication/Pacific_Perspectives_Report.pdf.
- ²³ CRC/C/WSM/CO/1, para. 13.
- ²⁴ CEDAW/C/WSM/CC/1-3, para. 38.
- ²⁵ Ibid., para. 39.
- ²⁶ WHO Western Pacific Region, *Samoa, Country Context*, available at <http://www.wpro.who.int/countries/2010/sma/>.
- ²⁷ CRC/C/WSM/CO/1, para. 33.
- ²⁸ Ibid., para. 34.
- ²⁹ The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|--------------|---|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination |
| CESCR | Committee on Economic, Social and Cultural Rights |
| HR Committee | Human Rights Committee |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CAT | Committee against Torture |
| CRC | Committee on the Rights of the Child |
| CMW | Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Their Families |
| CRPD | Committee on the Rights of Persons with Disabilities |
- ³⁰ The questionnaires referred to are those reflected in an official report by a special procedure mandate holder issued between 1 January 2006 and 31 October 2010. Responses counted for the purposes of this section are those received within the relevant deadlines, and referred to in the following documents: (a) E/CN.4/2006/62, para. 24, and E/CN.4/2006/67, para. 22; (b) A/HRC/4/23, para. 14;

- (c) A/HRC/4/24, para. 9; (d) A/HRC/4/29, para. 47; (e) A/HRC/4/31, para. 24; (f) A/HRC/4/35/Add.3, para. 7; (g) A/HRC/6/15, para. 7; (h) A/HRC/7/6, annex; (i) A/HRC/7/8, para. 35; (j) A/HRC/8/10, para.120, footnote 48; (k) A/62/301, paras. 27, 32, 38, 44 and 51; (l) A/HRC/10/16 and Corr.1, footnote 29; (m) A/HRC/11/6, annex; (n) A/HRC/11/8, para. 56; (o) A/HRC/11/9, para. 8, footnote 1; (p) A/HRC/12/21, para.2, footnote 1; (q) A/HRC/12/23, para. 12; (r) A/HRC/12/31, para. 1, footnote 2; (s) A/HRC/13/22/Add.4; (t) A/HRC/13/30, para. 49; (u) A/HRC/13/42, annex I; (v) A/HRC/14/25, para. 6, footnote 1; (w) A/HRC/14/31, para. 5, footnote 2; (x) A/HRC/14/ 46/Add.1; (y) A/HRC/15/31/Add.1, para 6 – for list of responding States see http://www2.ohchr.org/english/issues/water/iexpert/written_contributions.htm; (z) A/HRC/15/32, para. 5.
- ³¹ 2009 OHCHR Report on Activities and Results, p. 134; 2008 OHCHR Report on Activities and Results, p. 106; 2007 OHCHR Report on Activities and Results, p. 92; 2006 OHCHR Annual Report, p. 68.
- ³² 2009 OHCHR Report on Activities and Results, p. 134.
- ³³ *Ibid.*, p. 169.
- ³⁴ CEDAW/C/WSM/CC/1-3, para. 21.
- ³⁵ Executive Board of the UNDP and of the UNFPA, Multi-country Programme Document 2008-2012, (DP/DCP/WSM/1), September 2007, para. 5, available at http://www.undp.org/ws/Portals/12/pdf/GPRU/MCPD_Document_Samoa_2008-2012.pdf.
- ³⁶ UNDP Pacific Centre/UNIFEM, Translating CEDAW Into Law, CEDAW Legislative Compliance in Nine Pacific Island Countries, Suva, Fiji, 2007, p. 303, available at http://www.undppc.org.fj/_resources/article/files/CEDAW_web.pdf.
- ³⁷ *Ibid.*, p. 305.
- ³⁸ CRC/C/WSM/CO/1, para. 28.
- ³⁹ *Ibid.*, para. 29.
- ⁴⁰ *Ibid.*, para. 45.
- ⁴¹ UNDP Pacific Centre/UNIFEM, Translating CEDAW Into Law, CEDAW Legislative Compliance in Nine Pacific Island Countries, Suva, Fiji, 2007, p. 299, available at http://www.undppc.org.fj/_resources/article/files/CEDAW_web.pdf.
- ⁴² *Ibid.*, p. 301.
- ⁴³ CEDAW/C/WSM/CC/1-3, para. 24.
- ⁴⁴ *Ibid.*, para. 25.
- ⁴⁵ UNDP Pacific Centre/UNIFEM, Translating CEDAW Ito Law, CEDAW Legislative Compliance in Nine Pacific Island Countries, Suva, Fiji, 2007, p. 300, available at http://www.undppc.org.fj/_resources/article/files/CEDAW_web.pdf.
- ⁴⁶ *Ibid.*, p. 301.
- ⁴⁷ *Ibid.*, p. 302.
- ⁴⁸ *Ibid.*, p. 300.
- ⁴⁹ CRC/C/WSM/CO/1, para. 54.
- ⁵⁰ *Ibid.*, para. 55.
- ⁵¹ *Ibid.*, para. 42.
- ⁵² *Ibid.*, para. 56.
- ⁵³ *Ibid.*, para. 57.
- ⁵⁴ *Ibid.*, para. 35.
- ⁵⁵ *Ibid.*, para. 36.
- ⁵⁶ *Ibid.*, para. 58.
- ⁵⁷ *Ibid.*, para. 59.
- ⁵⁸ CEDAW/C/WSM/CC/1-3, para. 34.
- ⁵⁹ CRC/C/WSM/CO/1, para. 26.
- ⁶⁰ *Ibid.*, para. 27.
- ⁶¹ ESCAP, Pacific Perspectives on the Commercial Sexual Exploitation and Sexual Abuse of Children and Youth, 2009, p. 90, available at http://www.unescap.org/ESID/GAD/Publication/Pacific_Perspectives_Report.pdf.
- ⁶² UNDP Pacific Centre/UNIFEM, Translating CEDAW Into Law, CEDAW Legislative Compliance in Nine Pacific Island Countries, Suva, Fiji, 2007, p. 305, available at http://www.undppc.org.fj/_resources/article/files/CEDAW_web.pdf.

- ⁶³ CRC/C/WSM/CO/1, para. 39.
- ⁶⁴ Ibid., para. 40.
- ⁶⁵ CEDAW/C/WSM/CC/1-3, para. 26.
- ⁶⁶ Ibid., para. 27.
- ⁶⁷ UNDP Pacific Centre/UNIFEM, *Translating CEDAW Into Law, CEDAW Legislative Compliance in Nine Pacific Island Countries*, Suva, Fiji, 2007, p. 302, available at http://www.undppc.org.fj/_resources/article/files/CEDAW_web.pdf.
- ⁶⁸ CEDAW/C/WSM/CC/1-3, para. 28.
- ⁶⁹ Ibid., para. 29.
- ⁷⁰ UNDP Pacific/UNIFEM, *Translating CEDAW Into Law, CEDAW Legislative Compliance in Nine Pacific Island Countries*, Suva, Fiji, 2007, p. 302, available at http://www.undppc.org.fj/_resources/article/files/CEDAW_web.pdf.
- ⁷¹ Ibid., p. 303.
- ⁷² Ibid.
- ⁷³ Ibid.
- ⁷⁴ CRC/C/WSM/CO/1, para. 50.
- ⁷⁵ Ibid., para. 51.
- ⁷⁶ Executive Board of the UNDP and of the UNFPA, *Multi-country Programme Document 2008-2012*, (DP/DCP/WSM/1), September 2007, para. 3, available at http://www.undp.org.ws/Portals/12/pdf/GPRU/MCPD_Document_Samoa_2008-2012.pdf.
- ⁷⁷ Office of the UN Resident Coordinator, *Annual Report 2008 and Work plan for 2009 for Cook Islands, Niue, Samoa and Tokelau*, 19 March 2009, p. 1, available at <http://www.undp.org.ws/Portals/12/downloads/RC%20Annual%20Report%202008.pdf>.
- ⁷⁸ CRC/C/WSM/CO/1, para. 48.
- ⁷⁹ Ibid., para. 49.
- ⁸⁰ CEDAW/C/WSM/CC/1-3, para. 30.
- ⁸¹ Ibid., para. 31.
- ⁸² Executive Board of the UNDP and of the UNFPA, *Multi-country Programme Document 2008-2012*, (DP/DCP/WSM/1), September 2007, para. 6, available at http://www.undp.org.ws/Portals/12/pdf/GPRU/MCPD_Document_Samoa_2008-2012.pdf.
- ⁸³ CRC/C/WSM/CO/1, para. 47.
- ⁸⁴ UNDP Pacific Centre/UNIFEM, *Translating CEDAW Into Law, CEDAW Legislative Compliance in Nine Pacific Island Countries*, Suva, Fiji, 2007, p. 303, available at http://www.undppc.org.fj/_resources/article/files/CEDAW_web.pdf.
- ⁸⁵ UNICEF, *Situation Reporting: Food Price Increases/Nutrition Security in the Pacific Islands*, July 2008 Report, p. 11, available at http://www.unicef.org/pacificislands/Report_1_Food_Price_UNICEF_Pacific_for_OG1.pdf.
- ⁸⁶ WHO, *Country Cooperation Strategy at a glance, Samoa*, available at http://www.who.int/countryfocus/cooperation_strategy/ccsbrief_wsm_en.pdf.
- ⁸⁷ CRC/C/WSM/CO/1, para. 52.
- ⁸⁸ Ibid., para. 53.
- ⁸⁹ UNICEF, *Education for All Mid-Decade Assessment, Gender Equality in Education, East Asia and Pacific*, Progress Note, Bangkok, 2009, p. 27, available at http://www.ungei.org/resources/files/Gender_progressNote_web.pdf.
- ⁹⁰ UNDP Pacific Centre/UNIFEM, *Translating CEDAW Into Law, CEDAW Legislative Compliance in Nine Pacific Island Countries*, Suva, Fiji, 2007, p. 330, available at http://www.undppc.org.fj/_resources/article/files/CEDAW_web.pdf.
- ⁹¹ UNHCR submission to the UPR on Samoa, p. 2.
- ⁹² Ibid., p. 3.
- ⁹³ UNDP Pacific Centre, *Annual Report 2009*, p. 16, available at http://www.undppc.org.fj/_resources/article/files/Pacific%20Centre%202009%20Annual%20Report.pdf.
- ⁹⁴ OHCHR, *Human rights monitoring of persons internally displaced by the 2009 tsunami in Samoa*, [http://pacific.ohchr.org/\(forthcoming\)](http://pacific.ohchr.org/(forthcoming)).
- ⁹⁵ Ibid.
- ⁹⁶ Ibid.

⁹⁷ Ibid.

⁹⁸ CRC/C/WSM/CO/1, para. 5.

⁹⁹ UNICEF, Vaccination campaign aimed at tsunami-affected children in Samoa, available at http://www.unicef.org/infobycountry/samoa_51603.html.

¹⁰⁰ WHO Western Pacific Region, Samoa, Country Context, available at <http://www.wpro.who.int/countries/2010/sma/>.

¹⁰¹ UNHCR submission to the UPR on Samoa, p. 2.

¹⁰² CRC/C/WSM/CO/1, para. 17.

¹⁰³ A/HRC/13/44, para. 55.

¹⁰⁴ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Submission to the Competent Authorities, Samoa, 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 102010WSM.

¹⁰⁵ UNHCR submission to the UPR on Samoa, p. 1.
