



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
4 February 2013

Original: Russian

---

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Шестнадцатая сессия**  
Женева, 22 апреля – 3 мая 2013 года

**Национальный доклад, представленный  
в соответствии с пунктом 5 приложения  
к резолюции 16/21 Совета по правам человека\***

**Туркменистан**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не предполагает выражения какой-либо позиции Секретариатом Организации Объединенных Наций.

## **I. Усилить продолжение реформ в соответствии с новой редакцией Конституции. Выполнять обязательства по имплементации норм международных конвенций**

1. Разработка и утверждение новой редакции Конституции Туркменистана – это закономерный итог прогрессивных реформ в политико-экономической и социально-культурной жизни народа. Цель этих позитивных перемен – дальнейшая демократизация государственной и общественной жизни, совершенствования системы органов власти. Осмысление обществом и политическая инициатива главы государства, послужили надежными источниками соответствующих преобразований в стране. Основа дальнейшего и всестороннего развития Туркменистана – это решимость народа продолжить путь к развитию и волевое устремление государства по поддержанию подобного курса.

2. В настоящее время Туркменистан является участником более чем 120 международных конвенций и договоров, составляющих основу международно-правового участия Туркменистана по обеспечению прав и свобод человека, решению социально-экономических и гуманитарных проблем, в том числе основополагающих международных актов о правах человека, к которым относятся документы Организации Объединенных Наций по правам человека.

3. Признанием международного усилия Туркменистана в деле внесения достойного вклада в общемировое развитие, является его членство в ряде авторитетных организациях всемирного сообщества. Так, Туркменистан был избран в качестве члена в Комиссию ООН по народонаселению и развитию на период 2012–2015 годы, Комиссию ООН по наркотическим средствам на период 2012–2015 годы, на постоянной основе – в Исполнительный комитет Программы Верховного Комиссара ООН по делам беженцев.

4. 8 ноября 2012 г. на 67-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Туркменистан был избран членом ЭКОСОС на 2013-2015 гг. Это событие, с одной стороны, открывает большие возможности для выдвижения и реализации новых инициатив. С другой стороны, возлагает большую ответственность по разработке и принятию предложений в рамках Совета.

5. В целях дальнейшего обеспечения прав человека, Туркменистан за отчетный период присоединился к ряду международных документов. В их числе: Конвенция ООН о правах инвалидов (4.09.2008г.), Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов (25.09.2010), Конвенции МОТ №182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда» (25.09.2010г.), Рамочная Конвенция Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака (21.05.2011 г.), Конвенция ООН о статусе апатридов (14.09.2011г.), Конвенция о сокращении безгражданства (4.08.2012г.) и др. Законотворческая практика по имплементации норм международных конвенций в национальную законодательную отрасль происходит путем прагматического и всестороннего анализа. Так, в результате изучения внутригосударственных задач по предоставлению гражданства, Президентом Туркменистана был подписан Указ, в силу чего 2011 году 3318 человек проживающие на территории Туркменистана, приобрели гражданство. Это имело общемировой резонанс как акт гуманизма и справедливости

6. Туркменистан провел диалог по Универсальному периодическому обзору в области прав человека в марте 2009 года. В течение прошедшего периода значительный прогресс был достигнут Туркменистаном в выполнении своих

обязательств в рамках выполнения Рекомендаций по Универсальному периодическому обзору.

7. В настоящее время в Туркменистане при непосредственном руководстве Главы государства успешно проводится реформирование национальной правовой системы. Подтверждением тому является Постановление Президента «О мерах по дальнейшему совершенствованию законодательства Туркменистана» от 28 ноября 2007 г., согласно которому была образована Государственная комиссия по совершенствованию законодательства Туркменистана.

8. Внешнеполитическая инициатива Туркменистана обусловлена активизацией сотрудничества и повышением уровня конструктивного диалога с зарубежными партнерами и международными организациями. И здесь, вопрос имплементация общепринятых норм гуманитарного права и рекомендация органов ООН в национальное законодательство, считается важной точкой соприкосновения прогрессивных начинаний сторон.

9. Меджлис Туркменистана при разработке и принятии законов, прежде всего, рассматривает их с точки зрения их соответствия международному праву в целом и международным обязательствам в частности.

10. В качестве примеров можно привести нормы Уголовно-исполнительного кодекса Туркменистана, куда внедрены многие положения международных договоров в сфере прав человека, в частности Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Или другой пример, в Воздушный кодекс Туркменистана имплементированы положения Конвенции о правах инвалидов и таких примеров множество. В Семейный Кодекс Туркменистана имплементированы положения Конвенции о правах ребенка и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Практически каждый нормативный правовой акт исследуется законодателем на предмет его соответствия нормам международного права.

11. В рамках проводимой правовой реформы в течение 2008 -2012 годов в Туркменистане были приняты ряд законодательных актов, обеспечивающих защиту прав человека. К числу таких законодательных актов также можно отнести Законы Туркменистана «О международных договорах Туркменистана» (22.05.2010), «О суде» (15.08.2009), «О прокуратуре Туркменистана» (15.08.2009), «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Туркменистане» (14.05.2010), «О правовом положении иностранных граждан в Туркменистане» (26.03.2011), «О политических партиях»(10.01.2012), «Об авторском праве и смежных правах» (10.01.2012), «О беженцах» (04.08.2012), «О миграции»(31.03.2012), «О средствах массовой информации» (22.12.2012) Уголовно-процессуальный кодекс Туркменистана (18.04.2009), Трудовой кодекс Туркменистана (18.04.2009), Уголовный кодекс Туркменистана в новой редакции (14.05. 2010), Уголовно-исполнительный кодекс Туркменистана (25.03.2011), Кодекс Туркменистана «О социальной защите населения» (19.10.2012), Семейный кодекс Туркменистана(10.01.2012) и др.

## **II. Балансировать выполнение норм о гражданских и политических правах с выполнением норм об экономических, социальных и культурных правах**

12. Одним из составляющих поступательного процесса страны на пути общенационального прогресса, является ее правовая гарантия. Законы Туркменистана «О гарантиях избирательных прав граждан Туркменистана», «О референдуме», «О беженцах», «О миграции», «О политических партиях», «О правовом положении иностранных граждан в Туркменистане» – это неполный перечень нормативно правовых актов, регулирующие современные позитивные перемены в Туркменистане.

13. «Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на 2011-2030 годы», «Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на 2011-2030 годы», Концепции социально-экономического развития велаятов (областей) и города Ашхабада на 2008-2012 годы, «Программы Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2012-2016 годы», «Национальной программы Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий населения сел, поселков, городов этрапов и этрапских центров на период до 2020 года»-это программные ориентиры стратегические цели развития нашей страны на долгосрочную перспективу. Реализация этих программ позволила появиться на экономической карте страны сотням новых крупных производственных, социальных и инфраструктурных объектов.

14. Главная задача «Национальной программы Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий жизни населения сел, поселков, городов этрапов и этрапских центров на период до 2020 года»-обеспечить сельским жителям высокое качество жизни и благоприятные условия труда, максимально приближенные городским. Для достижения этой цели государство выделило 4 млрд. долларов на реализацию новых крупных проектов в сельской местности. В результате в этрапах (районах) появились комфортабельные жилые дома, современные школы и медицинские учреждения, оснащенные новейшим оборудованием, дворцы культуры, стадионы и другие центры отдыха.

15. В числе успешно реализуемых программ Президента Туркменистана, является Национальная программа Туркменистана на период 2010-2015 годы по раннему развитию и подготовке ребенка к школе. Обеспечение прав ребенка и их свобод, создание благоприятных условий для счастливой жизни подрастающего поколения выступает в числе основных приоритетов государственной политики Туркменистана.

16. В апреле 2011 года Туркменистан ратифицировал «Рамочную конвенцию ВОЗ по борьбе против табака». В контексте этого Президент Туркменистана подписал Постановление, утвердив План мероприятий по борьбе с табакокурением в Туркменистане на 2012–2016 годы, где предусмотрены мероприятия связанные с мониторингом ситуации по курению, информирование людей об опасности табака.

17. В Туркменистане система науки и образования полностью обеспечена компьютерами и мультимедийными центрами, в школах и высших учебных заведениях обучают информационным наукам. Система транспорта переходит на электронные билеты и информационные таблоиды, в здравоохранении вводятся электронные медицинские карточки. В систему управления вводится электронный документооборот и «электронное правительство».

18. В столице и в веляятах страны построены десятки современных телефонных станций, между Ашхабадом и веляятскими центрами проложены линии оптико-волоконной связи, расширяется система сотовой связи, высокими темпами идет освоение Интернета на местах.

19. Экономический рост Туркменистана, составлявший в среднем 11 процентов за последние пять лет, привел к поступательному увеличению ВВП на душу населения, что подтверждено экспертами Всемирного банка. С 2007 года ВВП Туркменистана вырос почти 3,5 раза, а ВВП на душу населения по паритету покупательной способности увеличился в 1,9 раза. В текущем году ВВП на душу населения Туркменистана превысил общепринятый порог для страны со средним высоким уровнем доходов. На протяжении последних лет сохраняется выраженная социальная направленность бюджетных расходов—свыше 75% бюджетных средств направляются на финансирование текущих и капитальных расходов отраслей социальной сферы.

20. Ежегодно увеличиваются расходы на выплату заработной платы, пенсий, государственных пособий и стипендий (в среднем на 10%). Полностью сохранено предоставление льгот населению страны на бесплатное пользование электроэнергией, природным газом, водой, солью, а также ежемесячное предоставление 120 литров бензина на 1 автомобиль.

21. Кроме того, в 2012 году для стимулирования научно-творческой деятельности, укрепления научно-педагогического потенциала страны установлены доплаты за ученые степени и звания, а также оклады за звания действительных членов и членов-корреспондентов Академии наук Туркменистана.

22. Основными направлениями системы социального обеспечения граждан Туркменистана являются реализация гарантированного Конституцией Туркменистана права граждан на пенсионное обеспечение в старости, оказание государственной поддержки отдельным категориям граждан, адаптация системы социального обеспечения в условиях развивающихся рыночных отношений в Туркменистане.

23. Подтверждением этому является принятие в 2012 году Закона Туркменистана «Об утверждении и введении в действие Кодекса Туркменистана о социальной защите населения», который вступил в силу с 1 января 2013 года. В соответствии с Кодексом Туркменистана «О социальной защите населения» социальная защита населения в Туркменистане представляет собой государственную систему материального обеспечения и социального обслуживания нетрудоспособных лиц, инвалидов, семей с детьми и других лиц, осуществляемую посредством выплат в виде пенсий, государственных пособий и предоставления социальных льгот.

24. С 1 января 2013 года введены профессиональная пенсия, а также пенсия по инвалидности и пенсия по потере кормильца, ранее называемые государственные пособия по инвалидности и по потере кормильца.

25. Гражданам, занятым на работах с особыми (вредными и особо тяжелыми) условиями труда назначается один из видов профессиональной пенсии. Кодексом также предусмотрено, что гражданам Туркменистана наряду с назначением одного из видов пенсий может дополнительно назначаться персональная пенсия за особые заслуги перед Туркменистаном.

26. В целях сохранения части утраченного дохода в связи с частичной, полной или временной утратой трудоспособности, материнством и детством, потерей кормильца, утратой источников обеспечения с наступлением пенсионного

возраста в системе государственного социального обеспечения Туркменистана предусматривается назначение государственных пособий.

27. С 1 января 2013 года введен новый вид государственного пособия, назначаемого супруге участника Великой Отечественной войны. Также предусмотрено, что актами Президента Туркменистана могут быть введены и другие виды государственных пособий.

28. Сохранено право на государственное пособие по инвалидности детям-инвалидам в возрасте до 16 лет; инвалидам с детства, период участия которых в обязательном пенсионном страховании составляет менее пяти лет; инвалидам, период участия которых в обязательном пенсионном страховании составляет менее пяти лет.

29. В июле 2012 года Президентом Туркменистана был подписан Указ о повышении с 1 января 2013 года пенсий и государственных пособий на 15 и, соответственно 10 процентов.

30. С 1 января 2013 года Туркменистан перешел на новую современную систему социального пенсионного обеспечения – Условно накопительную пенсионную систему (УНС), которая будет осуществляться Пенсионным Фондом Туркменистана.

31. С 2010 года по ноябрь 2012 года в Туркменском государстве было построено 100 автомобильных мостов и развязок.

32. За этот же период в стране построено объектов социальной сферы:

- 84 детских дошкольных учреждения на 12 тысяч 960 мест;
- 67 средних общеобразовательных школ на 32 тысячи 712 мест;
- 49 спортивных школ на 17 тысяч 765 мест;
- 10 высших учебных заведений;
- 23 комплекса спортивных сооружений и стадионов на 88 тысяч 150 мест;
- 5 крупных ипподромов;
- 11 Дворцов и домов культуры, 2 библиотеки с многомиллионными книжными фондами;
- 4 музея;
- 35 домов и центров здоровья;
- 26 госпиталей;
- жилых домов общей площадью 3 миллиона 857 тысяч квадратных метров;
- 6 тысяч 58 километров линий связи.

33. Как закономерный результат осуществленных широкомасштабных и кардинальных реформ и преобразований, темпы роста экономики страны имеют устойчивый характер.

### **III. Распространение документов о правах человека, введение образовательных дисциплин о правах человека в учебных заведениях**

34. Формированию гражданско-правовых знаний у школьников способствует содержание предметов гуманитарно-общественных дисциплин, изучаемых в средних школах Туркменистана. Так, в образовательные программы введен предмет «Всемирная история» в 9-10 классах, который даст представление о международном гуманитарном праве на основе изучения основных документов по Международному гуманитарному праву: 4-х Женевских Конвенций и Дополнительных протоколов к ним.

35. Огромное значение для формирования правовых знаний и правовой культуры школьников имеет изучение в средних школах Туркменистана предмета «Обществоведение» в 9-10-х классах, введенного в 2007-ом году.

36. В настоящее время в учебный план всех высших и средних профессиональных учебных заведений введен предмет «Основы законодательства Туркменистана», который знакомит студентов с правами человека, с основными правовыми системами современности, с законодательными и правовыми актами.

37. Кроме этого, студенты Туркменского государственного университета имени Махтумкули, Института международных отношений, Туркменского государственного института экономики и управления, Туркмено-турецкий университет помимо курса «Основы законодательства Туркменистана», изучают ряд других предметов, дающих широкое представление о правах человека.

38. Кроме того для детей и взрослых организуются читательские конференции, стенды, фотовыставки о защите прав детей, выставки книг о воспитании детей, пропаганде здорового образа жизни.

39. Так, в период летних каникул 2012 года в рамках сотрудничества Министерства образования Туркменистана с Детским Фондом ООН (ЮНИСЕФ) был организован учебный семинар для детей оздоровительных центров Гёкдере и Аваза по вопросам международных и национальных правовых систем, по правам детей и детей с ограниченными возможностями.

40. Специальные издания Парламента и Кабинета министров Туркменистана, газеты и журналы, распространяемые по подписке и в розничной продаже, доводят до населения на русском и государственном языках полную информацию о законах, иных актах законодательства Туркменистана, касающихся прав и свобод человека, а также о международных документах, к которым присоединяется Туркменистан.

41. Совместно с представительствами международных организаций, посольствами зарубежных стран, аккредитованных в Туркменистане, реализуются гуманитарные долгосрочные программы по повышению информированности общественности по основополагающим международным документам в области прав и свобод человека.

42. Туркменским национальным институтом демократии и прав человека при Президенте Туркменистана на периодической основе издается на трех языках (туркменский, русский и английский) журнал «Демократия и право». Кроме того, Институтом в сотрудничестве с различными министерствами и ведомствами Туркменистана, при содействии представительств агентств ООН в Туркмени-

стане изданы многочисленные сборники, в которых опубликованы международные и национальные нормативно-правовые документы в области прав человека.

43. На базе Туркменского национального института демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, с целью дальнейшего укрепления конструктивного диалога по защите прав человека осуществляется реализация совместного проекта Европейской комиссии, Управления Верховного Комиссара по правам человека (УВКПЧ) и Программы развития ООН – «Укрепление национального потенциала Туркменистана по содействию и защите прав человека», инициированного Правительством Туркменистана.

44. В рамках действующего совместного проекта 2 мая 2011 года при Туркменском национальном институте демократии и прав человека при Президенте Туркменистана открыт Информационный центр по правам человека.

45. В течение 2012 года аналогичные Центры открыты во всех регионах страны: в Государственном институте энергетики г.Мары, Туркменском сельскохозяйственном институте в Дашогузе, в филиале Туркменского государственного института нефти и газа в Балканабаде, а также в Туркменском государственном педагогическом институте имени С.Сеиди в Туркменабаде Лебапского вейалата. Задачей этих структур является повышение уровня осведомленности всех заинтересованных сторон в изучении мирового опыта в области прав человека.

46. Цель создания центров – способствовать продвижению прав человека посредством предоставления и распространения информации о правах человека, повышения уровня информированности и более глубокого понимания вопросов по этой теме. Центры предоставляют посетителям широкий выбор литературы в области защиты прав человека, в том числе специализированную литературу, пособия, учебники, Интернет-ресурсы и другие материалы.

47. Совместно с Фондом ООН в области народонаселения и совместным проектом Европейского Союза (ЕС), Программой развития ООН (ПРООН) и Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) был подготовлен и издан сборник международных и правовых документов и законодательных актов Туркменистана по правам женщин.

#### **IV. Укрепление культуры и потенциала прав человека. Укрепление политики по предотвращению использования детского труда. Сотрудничество с ЮНИСЕФ и УВКПЧ по защите прав ребенка**

48. Всеобъемлющая забота о подрастающем поколении составляет содержание всех осуществляемых в Туркменистане прогрессивных реформ.

49. 23 сентября 1994 года Постановлением Меджлиса Туркменистана ратифицирована Конвенция ООН о правах ребенка, 20 декабря 1996 года Конвенции Международной организации труда:

- №105 -об упразднении принудительного труда;
- №111 - о дискриминации в области труда и занятий;
- №138 - о минимальном возрасте для приёма на работу.



50. 25 сентября 2010 года Туркменистан присоединился к Конвенции МОТ №182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда».

51. Положения данных Конвенций нашли своё отражение в Конституции Туркменистана и законодательных актах Туркменистана, регулирующих вопросы труда и занятости, в том числе и детей, такие как законы «О занятости населения» (12.11.1991), «О гарантиях права молодёжи на труд» (01.02.2005.), «О гарантиях прав ребёнка» (05.07.2002 г), Трудовой кодекс Туркменистана (18.04.2009) и другие.

52. В частности, конституционное право каждого человека на труд, в том числе и ребёнка, реализуется посредством Закона Туркменистана «О гарантиях прав ребёнка», предусматривающего охрану ребёнка от всех форм эксплуатации на работе, запреты на использование ребёнка на работах, которые были бы вредны для его здоровья или препятствовали его физическому, умственному или нравственному развитию, на выполнение работы, связанной с производством или реализацией табачных изделий либо алкогольных напитков, на привлечение учащихся во время учебного года к сельскохозяйственным и иным работам, не связанным с учебным процессом (ст. 27).

53. Другим законодательным актом, направленным на укрепление политики по предотвращению использования детского труда, является Закон Туркменистана «О гарантиях права молодёжи на труд», запрещающий заключение трудовых договоров с детьми, не достигшими возраста шестнадцати лет, а достигшие пятнадцати лет, могут быть приняты на работу лишь в случае, если имеется письменное согласие одного из родителей (опекуна, попечителя) и трудовая деятельность не будет препятствовать им в продолжении учебы в школах. Также работодателям, независимо от форм собственности, запрещается использовать работников, не достигших совершеннолетия, на работах с тяжёлыми условиями труда, на вредных или опасных, а также подземных работах.

54. Трудовой кодекс Туркменистана содержит отдельную главу, отражающую особенности регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет. Здесь предусматриваются гарантии при приёме на работу лиц моложе 18 лет, указываются работы, на которых запрещается применение труда таких лиц, устанавливается запрет на привлечение таких лиц к работам в ночное время и на сверхурочные работы, устанавливаются нормы выработки для молодых работников, особенности оплаты их труда, время нахождения на работе, время перерыва и отдыха и другие вопросы.

55. В соответствии с законодательством Туркменистана нарушение трудовых прав детей влечет ответственность, установленную законодательством Туркменистана.

## **V. Улучшение сотрудничества с механизмами по правам человека по предоставлению периодических докладов. Сотрудничество со специальными докладчиками путем ответов на направляемые ими вопросники**

56. В настоящее время рассматривается вопрос приглашения Специальных докладчиков УВКПЧ ООН в Туркменистан.

## **VI. Продолжать усилия с помощью УВКПЧ по представлению национальных докладов**

57. Постановлением Президента Туркменистана 12 августа 2011 года Межведомственная Комиссия по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека преобразована в Межведомственную Комиссию по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права.

58. Функциями Межведомственной комиссии являются: мониторинг национального законодательства Туркменистана в части его соответствия международным нормам в области прав человека и подготовка предложений по его совершенствованию в соответствии с положениями международных договоров в области прав человека, в том числе прав женщин, обеспечение подготовки национальных докладов о ходе выполнения международных договоров в области прав человека.

59. Деятельность Комиссии координируется Туркменским национальным институтом демократии и прав человека при Президенте Туркменистана.

60. В стране активизировалась работа по подготовке и представлению в договорные органы ООН национальных докладов по конвенциям о правах человека. Рекомендации международных организаций принимаются во внимание при работе по имплементации норм международного права в национальное правовое пространство.

61. Важное место в деятельности Межведомственной Комиссии отведено практике проведения с участием экспертов авторитетных международных организаций семинаров, консультаций, рабочих встреч, изучению передового международного опыта в области защиты прав и свобод человека.

62. Межведомственная комиссия ведет на постоянной основе активный диалог с Региональным представительством Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, Программой развития ООН, ЮНИСЕФ, ФНН, УВКБ ООН и другими агентствами ООН по вопросам подготовки национальных докладов, имплементации рекомендаций договорных органов ООН, проведения совместных мероприятий.

63. В результате деятельности Межведомственной Комиссии за прошедший период были подготовлены и направлены в договорные органы ООН и Совет по правам человека следующие национальные доклады:

(a) Общий базовый документ представлен в ООН в декабре 2008 года.

(b) Национальный доклад Туркменистана о выполнении положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах представлен в декабре 2008 года. Слушание прошло 18–21 ноября 2011 года.

(c) Национальный доклад Туркменистана о выполнении положений Международного Пакта о гражданских и политических правах направлен в ООН в декабре 2009 года. Слушание прошло 15–16 марта 2012 года.

(d) Национальный доклад Туркменистана о выполнении положений Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания представлен в январе 2010 года. Слушание прошло на 17–18 мая 2011 года.

(e) Национальный доклад Туркменистана о выполнении положений Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации направлен в ООН в декабре 2010 года. Слушание состоялось 23–24 февраля 2012 года.

(f) Национальный доклад Туркменистана о выполнении положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин представлен в ООН в декабре 2010 года. Слушание прошло 11 октября 2012 года.

(g) Национальный доклад Туркменистана о выполнении положений Конвенции о правах ребенка направлен в Комитете по правам ребенка в апреле 2012 года.

(h) Подготовлен первоначальный Доклад Туркменистана о выполнении положений Конвенции о правах инвалидов. Отправлен в 24 января 2012 года в Комитет по правам инвалидов.

(i) Подготовлены первоначальные Доклады Туркменистана к Факультативным протоколам к Конвенции о правах ребенка: Факультативный Протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и Факультативный Протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах.

64. Доклады представлены в Комитет по правам ребенка в ноябре 2011 года.

65. В настоящее время в рамках реализуемого совместного проекта Европейской комиссии, Управления Верховного комиссара по правам человека и Программы развития ООН «Укрепление национального потенциала Туркменистана по содействию и защите прав человека (2009–2013 гг.)» осуществляется работа над рекомендациями по УПО.

66. Так, 8–9 февраля 2011 года был организован семинар по выполнению последующих рекомендаций УПО с участием международных экспертов г-жи Фионы Фрейзер – Регионального Представителя УВКПЧ в Центральной Азии и г-на Дмитрия Чалева – Главы секции УВКПЧ по Европе и Центральной Азии.

67. В целях подготовки к представлению первоначальных национальных докладов Туркменистана о выполнении положений Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Международного Пакта о гражданских и политических правах, периодических национальных докладов Туркменистана о выполнении положений Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, были созданы рабочие группы, которые осуществили конкретную подготовительную работу к процессу проведения диалогов в соответствующих комитетах договорных органов ООН.

68. Необходимо отметить также, что за прошедший период деятельности Комиссии в Комитет по правам ребенка ООН направлен Дополнительный отчет по «Заключительным замечаниям по Конвенции о правах ребенка», Дополнительный отчет по «Заключительным замечаниям к Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации» и отправлен в Комитет ООН по расовой дискриминации. Были подготовлены: Дополнительная Информация Правительства Туркменистана к Докладу о выполнении Международного Пакта по экономическим, социальным и культурным правам, представленному в декабре 2009 года, а также Дополнительная информация по Перечню вопросов, подлежащих обсуждению в связи с рассмотрением первоначального доклада Турк-

менистана по выполнению Международного Пакта о гражданских и политических правах, представленному в 2008 году; Дополнительная информация по Перечню вопросов, подлежащих обсуждению в связи с рассмотрением периодического Доклада Туркменистана по выполнению положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, представленному в 2010 году.

69. Комиссией были подготовлены рекомендации о целесообразности присоединения Туркменистана к Конвенции о правах инвалидов, 4 сентября 2008 года Меджлис Туркменистана ратифицировал Конвенцию о правах инвалидов и 25 сентября 2010 года – Факультативный протокол к ней.

70. Выполняя рекомендации Совета по правам человека, Комитетов ООН по правам ребенка, по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Межведомственной Комиссией направлены в Меджлис Туркменистана предложения о целесообразности присоединения Туркменистана к Факультативному протоколу к Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (18.01.2009), к Конвенции Международной Организации Труда № 182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда» (25.09.2010), Факультативному протоколу к Конвенции о правах инвалидов (25.09.2010), Конвенция Генеральной Ассамблеи ООН «О статусе апатридов»(14.09.2011), Конвенции ООН «О сокращении безгражданства» (04.08.2012).

71. Практической реализацией Конвенции о правах ребенка и других основополагающих международных документов в области защиты прав и законных интересов детей и молодежи явилась разработка проекта Национальной программы Туркменистана на период 2011–2015 годы по раннему развитию и подготовке ребенка к школе.

72. Данная Национальная Программа была рассмотрена и одобрена на заседании Межведомственной комиссии и передан в Правительство Туркменистана. Постановлением Президента Туркменистана эта Программа утверждена 27 мая 2011 года.

73. В сотрудничестве с Представительством ЮНИСЕФ в Туркменистане была проведена работа по подготовке проекта Концепции по совершенствованию системы ювенальной юстиции в Туркменистане, направленной на приведение системы правосудия по делам несовершеннолетних в соответствие с международными стандартами.

74. Проект «Концепции Туркменистана о развитии системы правосудия по делам несовершеннолетних» был рассмотрен и одобрен на заседании Межведомственной комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права и предан на рассмотрение Главе государства.

75. В целях совершенствования форм и методов защиты прав детей, Президентом Туркменистана от 1 июня 2012 года принято Постановление «Об утверждении Генеральной Программы Туркменистана о развитии системы правосудия по делам несовершеннолетних».

## **VII. Срочно предпринять кампанию и инициировать Программу, направленную на искоренение всех форм дискриминации в отношении женщин**

76. Отличительной чертой политики обеспечения равноправия является широкий спектр принимаемых мер. В них учитываются все аспекты жизни женщин в сегодняшнем Туркменистане. Они подробно отражены в третьем и четвертом периодическом отчете Туркменистана, который представлен Комитету по ликвидации дискриминации против женщин в 2010 году, а конструктивный диалог состоялся в октябре 2012 года.

77. В 2011 году были проведены семинары с целью ознакомления членов Межведомственной комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права, а также представителей Рабочей группы при Комиссии с передовым опытом по интеграции гендерных принципов в национальное законодательство.

78. Туркменским национальным институтом демократии и прав человека при Президенте Туркменистана совместно с Министерством иностранных дел Туркменистана и Фондом ООН в области народонаселения в Туркменистане 13–14 апреля 2009 года, а также 19–20 июня 2012 года были организованы и проведены международные конференции по обмену опытом по подходам к государственному регулированию вопросов гендерного равенства, созданию и работе национальных механизмов по вопросам гендерного равенства.

## **VIII. Расширить усилия по выполнению обязательств и прекращению дискриминации в отношении этнических меньшинств для выполнения ими мирно своей деятельности без угрозы задержания и тюремного заключения. Исключить все нормы и практики, которые ведут к дискриминации национальных меньшинств (курды, русские, узбеки, турки)**

79. В Туркменистане дружественно относятся к культурным традициям всех национальностей и этнических групп. Празднование национальных праздников, ношение той или иной национальной одежды только приветствуется. Представители всех этнических групп и национальностей получили широкие возможности для развития всех видов своего творчества.

80. 12 марта 2010 года в Туркменистане был принят Закон «О культуре», где 5 статья гарантирует гражданам независимо от национальности, расы, пола и происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства и языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии право на участие в культурной деятельности, пользование организациями культуры, доступ к культурным ценностям, находящимся в государственных организациях культуры.

81. В соответствии с пунктом 3 статьи 4 Закона принципами государственной политики Туркменистана в области культуры являются общедоступность

культурных ценностей и всех видов услуг в области культуры. Доказательством этому является издание газет и журналов, транслирование по радио и телевидению передач на русском и английском языках.

82. Ежегодно Указом Президента Туркменистана за внесение весомого вклада в развитие национальной культуры деятелям литературы, культуры и искусства присваиваются почетные звания Туркменистана, звания победителей объявленного Президентом Туркменистана конкурса «Türkmeniň Altyn asygy». Среди получивших почетные звания, значительное количество составляют представители этнических групп.

## **IX. Ввести и применять санкции против тех, кто совершает домашнее насилие**

83. Законодательство Туркменистана не располагает отдельными законодательными актами в отношении домашнего насилия. Однако Уголовным Кодексом Туркменистана, криминализованы определенные деяния, предполагающие действия, сопровождающиеся проявлением жестокости, унижения чести и достоинства личности, причинения различного рода телесных повреждений и других. Об этом аспекте представлена подробная информация в национальных периодических отчётах Туркменистана.

84. Комитет CEDAW призывает государства-участников принять конкретное законодательство, учитывающее уголовную ответственность за насилие в семье и изнасилование в браке, чтобы женщины и девочки, ставшие жертвами насилия, имели непосредственный доступ к средствам правовой защиты, а также преследования и наказания виновных. Кроме того, Комитет рекомендует государству участнику провести исследование о масштабах, причинах и последствиях всех форм насилия в отношении женщин, включая бытовое насилие, чтобы служить в качестве основы для дальнейшей принятия решений и целенаправленных действий.

85. Принимая во внимание рекомендации по УПО, а также Комитета CEDAW в настоящее время осуществляется изучение зарубежного законодательства и практического опыта стран по вопросам домашнего насилия.

86. С этой целью, представляется целесообразным изучить наработанный опыт не только с точки зрения разработки законодательства и законодательной техники, но и с точки зрения его реальной эффективности в сфере правоприменительной деятельности.

## **X. Выполнять положения Палермского протокола с целью криминализации торговли людьми и выполнять заключения Комитета по правам ребенка и других договорных органов**

87. Соответственно Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющему Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, и Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детей, детской проституции и детской порнографии, в документ ЮНДАФ на 2010-2015 годы были включены те виды деятельности, которые не были охвачены ЮНДАФ на 2005-2009 годы, но которые стали новыми националь-

ными приоритетами. Сюда входят стратегии в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков, управления границами, содействия трансграничной торговле, готовности к чрезвычайным ситуациям и разработки чрезвычайных планов.

88. Согласно документу ЮНДАФ Правительство Туркменистана осуществляет работу по укреплению потенциала по внедрению транспарентного и чувствительного по отношению к гендерным вопросам законодательства в соответствии с международными стандартами в области борьбы с наркотиками и организованной преступностью, включая борьбу с торговлей людьми (МОМ, ЮНЭЙДС, ПРООН, УВКБ, ЮНОДК, РЦПДЦА ВОЗ). В отношении наращивания потенциала сотрудникам правоохранительных органов оказывается поддержка в повышении их эффективности и подотчетности в несении службы в области безопасности с непосредственным вниманием к вопросам, связанным с химическими прекурсорами, незаконным оборотом наркотиков и организованной транснациональной преступностью. На основе усовершенствованной системы сбора, анализа и обмена информацией, органы государственной власти и управления на национальном и местном уровнях смогут осуществлять более эффективное стратегическое планирование в правоохранительной области.

89. Туркменистан не является участником Палермского протокола, однако он присоединился к Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказанию за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (г. Нью-Йорк, 15 ноября 2000 г.). Туркменистан также является участником Дополнительной конвенции ООН об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством (г. Нью-Йорк, 7 сентября 1956 г.) и Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детей, детской проституции и детской порнографии (г. Нью-Йорк, 25 мая 2000 г.).

90. 14 декабря 2007 года в Туркменистане был принят Закон Туркменистана «О борьбе с торговлей людьми». Закон определяет правовые, организационные основы борьбы с торговлей людьми в Туркменистане и направлен на обеспечение государственных гарантий свободы личности, защиты общества от торговли людьми.

91. На основании данного Закона были внесены изменения и дополнения в Уголовный кодекс Туркменистана. За торговлю людьми, то есть купля-продажа человека либо его вербовка, перевозка, укрывание или передача другому лицу, совершённое в целях его эксплуатации, предусматривается ответственность согласно ст. 129<sup>1</sup> УКТ.

92. Представительством Международной организации по миграции в Туркменистане осуществляется реализация нескольких совместных проектов по вопросам информированности в сфере борьбы с торговлей людьми с соответствующими государственными органами. Такие, как:

- Борьба с торговлей людьми в Туркменистане (2008-2009гг.);
- Борьба с торговлей людьми в Туркменистане: повышение потенциала сотрудников правоохранительных органов и вовлеченных государственных организаций (2009–2011гг.);
- Борьба с торговлей людьми в Туркменистане: предупреждение, защита и повышение потенциала национальных общественных организаций (2009–2012гг).

93. Представительством Международной Организацией по миграции в г. Ашхабаде была установлена «Горячая линия» для предоставления консультаций населению Туркменистана по вопросам незаконной торговли людьми и миграции.

## **XI. Предпринять шаги по выполнению рекомендаций КЛДЖ 2006 г. и принять все необходимые процедурные законы по обеспечению доступа женщин к правосудию, а также укрепить знания женщин своих прав путем правового образования и правовой помощи для использования ими своих прав**

94. Доступа женщин к правосудию обеспечиваются Уголовно-процессуальным кодексом Туркменистана, в статье 11 который закрепляет судебную защиту прав и свобод человека. Государство обеспечивает потерпевшему доступ к правосудию и возмещению причинённого ущерба в случаях и порядке, установленных законом. Право на обращение в суд за судебной защитой предусматривается в статье 3 Гражданского процессуального кодекса Туркменистана. Статья 240 Кодекса Туркменистана об административных правонарушениях предусматривает осуществление рассмотрение дела об административном правонарушении на началах равенства граждан, независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств. Граждане Туркменистана в соответствии со статьей 2 закона Туркменистана «Об обращениях граждан и порядке их рассмотрения» имеют право в письменной или устной форме обращаться с заявлениями и жалобами соответствующие органы. В случаях и порядке, предусмотренных законодательством Туркменистана, граждане имеют право обращаться с заявлениями и жалобами в суд.

95. Закон Туркменистана «О суде» гарантирует обеспечение прав граждан на защиту и получение юридической помощи в суде (ст.12 Закона). А в статье 12 Закона Туркменистана «О государственных гарантиях равноправия женщин» закрепляется, что женщины не могут быть ограничены в правах или лишены принадлежащих им прав, осуждены или подвергнуты наказанию иначе как в порядке, установленном законодательством Туркменистана. Государство гарантирует и обеспечивает защиту прав женщин, задержанных, заключенных под стражу, отбывающих наказание в местах лишения свободы, в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

96. Рекомендации по вопросу укрепления знания женщин своих прав путем правового образования освещены в нормах закона Туркменистана «О государственных гарантиях равноправия женщин». Согласно статьи 13 указанного закона Государство гарантирует и обеспечивает женщинам наравне с мужчинами необходимые условия для получения образования в соответствии с Конституцией Туркменистана Законом Туркменистана «Об образовании в Туркменистане». А также государство организывает просветительскую работу среди населения, направленную на соблюдение равноправия женщин, в том числе правового образования.

97. Гарантии по правовой помощи для использования женщинами своих прав закреплены в нормах закона Туркменистана «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Туркменистане», а именно ст. 4 данного закона государство га-



рантирует оказание всем (в том числе женщин) необходимой профессиональной юридической помощи. Государство гарантирует равенство прав всех физических и юридических лиц на территории Туркменистана на получение юридической помощи, сведений о её характере и порядке получения.

## **ХII. Привести в соответствие со статьями 14-15 МПГПП**

98. Указанные рекомендации относятся к доступу правосудию. Последние годы в Туркменистане приняты ряд законов и кодексов, которые содержат нормы, гарантирующие право на справедливый суд.

99. В статье ст. 5-6 Закона Туркменистана «О суде» также указывается, что правосудие в Туркменистане осуществляется на основе равенства прав и свобод и состязательности сторон, а также на основе равенства всех перед законом и судом, независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии, а равно других обстоятельств, не предусмотренных законами Туркменистана.

100. Согласно гражданскому и уголовному законодательству разбирательство дел во всех судах открытое, за исключением случаев, когда это противоречит интересам охраны государственной тайны. Закрытое судебное разбирательство, кроме того, допускается по мотивированному определению суда в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц, а также обеспечения тайны усыновления. По уголовному делу, в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участников процесса закрытое судебное разбирательство допускается соответственно по мотивированному определению или постановлению суда или судьи, по делам о преступлениях несовершеннолетних, по делам о половых преступлениях, а также по другим делам. Эти нормы закона соответствуют нормам пункта 1 ст. 14 МПГПП.

101. Нормы части 2 ст. 14 МПГПП соответственно отражены в Уголовно-процессуальном кодексе Туркменистана, где указывается, что каждый считается невиновным, пока его виновность в совершении преступления не будет доказана в порядке, предусмотренном Кодексом, и установлена приговором суда, вступившим в законную силу. Эти нормы тоже отражены в Уголовном кодексе Туркменистана, принятом 14 мая 2010 г. В статье 3 Кодекса предусмотрено, что никто не может быть признан виновным в совершении преступления и подвергнут уголовному наказанию иначе как по приговору суда и в соответствии с законом. Также, в статье 11 Закона Туркменистана "О суде" гласит: каждый считается невиновным, пока его виновность в совершении преступления не будет доказана в порядке, предусмотренном законом, и установлена приговором суда, вступившим в законную силу.

102. Гарантии при рассмотрении любого предъявляемого уголовного обвинения предусмотренные пунктами 3, 4, 5, 6, 7 ст. 14 МПГПП учитываются:

103. Нормы пункта а) части 3 ст. 14 МПГПП отражены в Уголовно-процессуальном кодексе Туркменистана. Согласно статье 247 предъявление обвинения должно последовать не позднее двух суток со дня вынесения постановления о привлечении к уголовной ответственности в качестве обвиняемого. Следователь, удостоверившись в личности обвиняемого, объявляет ему постановление о привлечении к уголовной ответственности в качестве обвиняемого

и разъясняет сущность предъявленного обвинения, о чём делается отметка в этом постановлении, а также разъясняет обвиняемому его права и обязанности, предусмотренные статьёй 80 данного Кодекса, о чём составляется протокол, а именно:

- знать, в чем он обвиняется, и знакомиться с постановлением о привлечении его к уголовной ответственности в качестве обвиняемого;
- знакомиться с протоколами следственных и других процессуальных действий, проведённых по его ходатайству или ходатайству адвоката, или законного представителя, и подавать на них замечания;
- давать показания на родном языке или языке, которым владеет, и пользоваться услугами переводчика.

104. Статья 28 Уголовно-процессуального кодекса Туркменистана также предусматривает участникам процесса, не владеющим языком, на котором ведётся судопроизводство, обеспечение права делать заявления, давать объяснения и показания, заявлять ходатайства, приносить жалобы, знакомиться со всеми материалами дела, выступать в суде на родном языке или другом языке, которым они владеет, и пользоваться услугами переводчика.

105. Следственные и судебные документы в соответствии с порядком, установленным настоящим Кодексом, вручаются обвиняемому, подсудимому в переводе на их родной язык или на другой язык, которым он владеет.

106. Нормы пункт б) части 3 ст. 14 МПГПП отражены в статье 80 Уголовно-процессуального кодекса Туркменистана, т.е. обвиняемый имеет право иметь адвоката, в случае, предусмотренном законом, получать бесплатную юридическую помощь или отказаться от адвоката, самостоятельно защищать себя и с момента допущения к участию в деле адвоката иметь с ним свидания наедине и конфиденциально, без ограничения их количества и продолжительности. Согласно Кодексу, адвокат допускается к участию в деле с момента допроса лица, в качестве подозреваемого в совершении преступления, в случае предъявления обвинения - с момента его предъявления, если лицо, подозреваемое в совершении преступления, задержано или к нему применена мера пресечения в виде заключения под стражу до предъявления обвинения, - с момента объявления ему протокола задержания или постановления о применении этой меры пресечения, но не позднее двадцати четырёх часов с момента задержания или заключения под стражу.

107. Нормы пункт с) части 3 ст. 14 МПГПП отражены в статье 349 Уголовно-процессуального кодекса Туркменистана. В соответствии с данной статьёй, уголовное дело должно быть начато рассмотрением этрапскими (районным), городов с правами этрапа судами не позднее двадцати суток, а велятским (областным) и города с правами велята судом и Верховным судом Туркменистана – не позднее месячного срока со дня поступления дела в суд.

108. Нормы пункта д) части 3 ст. 14 МПГПП отражены в статье 80 Уголовно-процессуального кодекса Туркменистана даёт право обвиняемому:

- иметь адвоката, в случае, предусмотренном законом, получать бесплатную юридическую помощь или отказаться от адвоката, самостоятельно защищать себя;
- с момента допущения к участию в деле адвоката иметь с ним свидания наедине и конфиденциально, без ограничения их количества и продолжительности;

109. Нормы пункта д) части 3 ст. 14 МПГПП закреплены в статье 110 Уголовно-процессуального кодекса Туркменистана. Данная статья дает право обвиняемому обращаться к дознавателю, следователю, прокурору, суду с ходатайствами о производстве процессуальных действий или принятии процессуальных решений для установления обстоятельств, имеющих значение по делу, обеспечения прав и законных интересов лица, обратившегося с ходатайством, или представляемого ими лица.

110. Нормы пункта ф) части 3 ст. 14 МПГПП закреплены в статье 80 Уголовно-процессуального кодекса Туркменистана. В соответствии с данной статьей обвиняемый имеет право давать показания на родном языке или языке, которым владеет, и пользоваться услугами переводчика.

111. Нормы пункта г) части 3 ст. 14 МПГПП закреплены в статье 171 Уголовно-процессуального кодекса Туркменистана. В соответствии с данной статьей никто не может быть принужден к даче показаний и объяснений против самого себя и близких родственников.

112. Нормам части 4 ст. 14 МПГПП посвящена отдельная глава Уголовно-процессуального кодекса Туркменистана «Производство по делам о преступлениях несовершеннолетних». Положения, предусмотренные настоящей главой, применяются по делам лиц, не достигших к моменту совершения преступления совершеннолетия, то есть восемнадцатилетнего возраста (ст.507-521). При производстве предварительного следствия и в судебном разбирательстве по делам несовершеннолетних необходимо обращать особое внимание на выяснение следующих обстоятельств:

- возраст несовершеннолетнего (число, месяц, год рождения);
- условия быта, жизни и воспитания несовершеннолетнего;
- причины и условия, способствовавшие совершению преступления несовершеннолетним;
- степень интеллектуального, волевого и психического развития, особенности характера и темперамента, потребности и интересы;
- влияние на несовершеннолетнего сверстников, взрослых, подстрекателей.

113. Нормы части 5 ст. 14 МПГПП закреплены в ст.436 Уголовно-процессуального кодекса Туркменистана. В соответствии с данной статьей, приговоры суда, не вступившие в законную силу, могут быть обжалованы или на них принесены представления сторонами в кассационную инстанцию. Право обжалования приговора принадлежит осуждённому, оправданному, их адвокатам и законным представителям, потерпевшему и его представителю. Гражданский истец, гражданский ответчик или их представители вправе обжаловать приговор в части, касающейся гражданского иска.

114. Нормы части 6 ст. 14 МПГПП закреплены в ст. 12-146 и в главе 4 Уголовно-процессуального кодекса Туркменистана. Статья 12 кодекса предусматривает вред, причинённый лицу в результате незаконных действий органов, ведущих уголовный процесс, подлежит возмещению в порядке, установленном законом, а в статье 13 данного кодекса указано, что вред, причинённый человеку в результате незаконного лишения свободы, содержания в условиях, опасных для жизни и здоровья, жестокого обращения с ним, подлежит возмещению в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом.

115. Нормы 7 ст. 14 МПГПП соответственно отражены в статье 19 Уголовно-процессуального кодекса Туркменистана, где указывается, что никто не может быть повторно подвергнут уголовному преследованию и осуждён за одно и то же преступление иначе как на основаниях, прямо установленных данным Кодексом.

116. Нормы ст. 15 МПГПП соответственно отражены в статье 3 Уголовного кодекса Туркменистана, принятый 14 мая 2010 г. где указывается, никто не может быть признан виновным в совершении преступления и подвергнут уголовному наказанию иначе как по приговору суда и в соответствии с законом. А также в статье 5 данного Кодекса преступность и наказуемость деяния определяются законом, действующим во время совершения этого деяния. Временем совершения преступления признается время наступления его последствий, а в случаях, когда ответственность установлена за сам факт совершения предусмотренного уголовным законом действия (бездействия), - время совершения этого действия (бездействия). Закон, исключающий уголовную ответственность, смягчающий наказание или иным образом улучшающий положение лица, совершившего преступление, имеет обратную силу, то есть распространяется на лиц, совершивших соответствующее деяние до вступления такого закона в силу, в том числе на лиц, отбывающих наказание или отбывших наказание, но имеющих судимость. Закон, устанавливающий преступность деяния, усиливающий наказание или иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет. Если новый уголовный закон смягчает наказуемость деяния, за которое лицо отбывает наказание, назначенное наказание подлежит сокращению в соответствии с пределами, предусмотренными новым законом.

117. Нормы ст. 15 МПГПП соответственно отражены в статье 4 Уголовного кодекса Туркменистана, где основанием уголовной ответственности является совершение деяния, содержащего все признаки состава преступления, предусмотренного уголовным законом. Граждане Туркменистана имеют право на судебную защиту от неправомерных действий государственных органов, общественных объединений и должностных лиц, от любых посягательств на честь и достоинство, жизнь и здоровье, личные и политические права и свободы человека и гражданина, предусмотренные Конституцией Туркменистана.

### **ХIII. Выполнять международные обязательства о свободе выражения, обеспечения права поиска, получения и распространения информации и идей, включая иностранные и электронные средства и источники; действовать против всех форм запугивания журналистов, укреплять меры по продвижению свободы ассоциаций**

118. Интернет-услуги являются доступными источниками информации для всех граждан нашей многонациональной страны. Высшие, средние специальные и средние учебные заведения страны имеют доступ к услугам глобальной сети Интернет. В столице и велятах страны открыты Интернет-кафе для всеобщего пользования. С каждым годом увеличивается количество пользователей Интернет-услугами.

119. Порядок предоставления Интернет-услуг регулируется в соответствии с Законом Туркменистана «О связи», принятым 12 марта 2010 года.

120. Кроме того, систему правоотношений в рассматриваемой области определяет Гражданский кодекс Туркменистана, Закон Туркменистана «О правовой охране алгоритмов, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и топологий интегральных микросхем» (23.09.1994), Закон Туркменистана «Об электронном документе» (19.12.2000) и др.

121. В рамках программы сотрудничества между Посольством Великобритании и Туркменским национальным институтом демократии и прав человека при Президенте Туркменистана в 2010-2011 годах были проведены семинары, посвященные вопросам правового регулирования деятельности СМИ в странах СНГ и Европы. На семинарах рассматривались вопросы в области различных систем регулирования СМИ, современные правовые вопросы, касающиеся СМИ, регулирования СМИ в эре Интернета и цифровых технологий, правовые и регулирующие основы необходимые для создания коммерческих СМИ, презентации и другие соответствующие вопросы.

122. В августе 2011 года проведены семинары по вопросам разработки законодательства в области СМИ с представителями Евросоюза, а также семинары по СМИ в рамках проекта Европейского Союза, Управления Верховного комиссара по правам человека и Программы развития ООН «Укрепление национального потенциала Туркменистана по содействию и защите прав человека (2009–2013гг.)»

#### **XIV. Предпринять эффективные меры по регистрации независимых НПО, реформировать процесс регистрации, облегчив его. Разрешить членам гражданского общества встречаться с представителями иностранных СМИ и правительств, международных организаций**

123. Об изменениях, происходящих в государстве и о глубоких процессах обновления туркменского общества можно судить и по деятельности общественных объединений и религиозных организаций.

124. По состоянию на 1 декабря 2012 в Туркменистане зарегистрировано 109 общественных организаций, в том числе в 2012 году – 7, религиозных организаций – 128.

125. 10 января 2012 года принят новый Закон Туркменистана «О политических партиях», где гражданам Туркменистана предоставляются равные права и создаются одинаковые возможности для создания политических партий и свободного участия в их деятельности. Граждане Туркменистана на добровольных началах по своим политическим убеждениям имеют право создавать политические партии, в установленном порядке свободно вступать или воздерживаться от вступления в них, принимать участие в деятельности политических партий и беспрепятственно выходить из членства.

126. Деятельность политических партий основывается на принципах добровольности, равноправия, толерантности, самоуправления, законности и гласности, политические партии свободны в определении собственной структуры, целей и видов своей деятельности.

127. Деятельность политических партий не должна ограничивать права и свободы человека и гражданина, гарантированные Конституцией и законами

Туркменистана. Политические партии действуют гласно, их программы, проводимая работа и другая информация должны быть общедоступными.

## **XV. Принять адекватные меры по защите свободы религии**

128. В соответствии с Законом Туркменистана «О свободе вероисповедания и религиозных организациях» свобода вероисповедания – это гарантированное конституционное право граждан исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выражать и распространять убеждения, связанные с отношением к религии, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов, обрядов.

129. Не допускается какое-либо принуждение при определении гражданином своего отношения к религии, к исповедованию или не исповедованию религии, к участию или неучастию в богослужениях, религиозных обрядах и церемониях, в получении духовного образования.

130. Иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие или временно находящиеся на территории Туркменистана, пользуются правом на свободу вероисповедания наравне с гражданами Туркменистана и несут ответственность в соответствии с законодательством Туркменистана.

131. Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав и установление каких-либо преимуществ граждан в зависимости от их религиозных и атеистических убеждений, равно как возбуждение связанных с этим вражды или ненависти, либо оскорбление чувств граждан, влекут ответственность в соответствии с законодательством Туркменистана.

132. Закон Туркменистана «О свободе вероисповедания и религиозных организациях» гарантирует право каждого на свободу вероисповедания и исключает дискриминацию по религиозным признакам. В действующем законодательстве Туркменистана установлена уголовная ответственность за воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповедания (статья 154 Уголовного кодекса Туркменистана). Уголовно наказуемым признается подстрекательство к проявлениям расовой или религиозной дискриминации (статьи 145 и 168 Уголовного кодекса Туркменистана).

133. В соответствии с Правилами регистрации общественных объединений, а также Правилами регистрации религиозных организаций, утвержденными Постановлениями Президента Туркменистана от 14.01.2004 г., регулируется порядок государственной регистрации общественных объединений и религиозных организаций.

134. Министерством адалат Туркменистана производится регистрация общественных объединений независимо от их вида, а также созданных на территории Туркменистана филиалов и представительств иностранных общественных объединений.

135. Регистрация религиозных организаций также осуществляется Министерством адалат Туркменистана по представлению Генгеша по делам религий при Президенте Туркменистана.

136. Деятельность незарегистрированной религиозной организации запрещается. Лицо, осуществляющее деятельность от имени незарегистрированной ре-

лигиозной организации, несет ответственность в соответствии с законодательством Туркменистана.

137. В настоящее время в реестре религиозных организаций зарегистрированы 128 религиозных организаций, в числе которых: исламские – 104, в том числе суннитские – 99; шиитские – 5; православные – 13; другие конфессии – 11.

138. В сентябре 2008 года по приглашению Туркменского Правительства специальный докладчик ООН по вопросам религии г-жа Асма Джахангир посетила Туркменистан. Соответствующими национальными структурами в сотрудничестве с агентствами ООН изучаются рекомендации, изложенные в Отчете Специального докладчика по религии с целью дальнейшего совершенствования соответствующего действующего законодательства.

139. Кроме того, планируется проведение семинаров, посвященных анализу законодательства, регулирующего деятельность религиозных организаций зарубежных стран и стран СНГ, в которых примут участие международные эксперты и представители соответствующих структур Туркменистана, будет осуществлена работа по подготовке рекомендаций по совершенствованию соответствующей законодательной базы.

## **XVI. Уважать права каждого свободно покидать страну**

140. Правовые основы вышеназванной рекомендации содержатся в Законе Туркменистана «О миграции» (31.03.2012.), который в соответствии с Конституцией Туркменистана, общепризнанными нормами международного права устанавливает порядок въезда в Туркменистан, пребывания на его территории и выезда из Туркменистана граждан Туркменистана, иностранных граждан, лиц без гражданства, определяет правовые отношения в сфере миграционных процессов в Туркменистане, компетенцию государственных органов Туркменистана по регулированию миграционных процессов в Туркменистане.

141. Согласно статье 6 указанного закона иностранные граждане, лица без гражданства могут въезжать и пребывать на территории Туркменистана на основании визы на въезд в Туркменистан согласно законодательству Туркменистана, если иное не установлено международными договорами Туркменистана, а статья 24 Закона Туркменистана «О миграции» гарантирует право каждого гражданина Туркменистана на выезд из Туркменистана и въезд в Туркменистан. Гражданин Туркменистана не может быть лишен права на выезд из Туркменистана и въезд в Туркменистан. Право на выезд из Туркменистана может быть временно ограничено в соответствии со статьей 30 настоящего Закона.

142. Гражданам Туркменистана, выезжающим за пределы Туркменистана, в соответствии с законодательством Туркменистана гарантируются защита и покровительство Туркменистана.

## **XVII. Активизировать работу по ВИЧ/СПИД через образовательные и информационные мероприятия**

143. Основную работу по профилактике ВИЧ/СПИДа ведет Национальный Центр профилактики СПИД-а, 5 велятских центров профилактики СПИД-а и 36 специализированных диагностических лабораторий. Деятельность служб СПИД-а включают в себя повышение информированности населения, проведе-

ние профилактических мероприятий, проведение до и после тестового консультирования, тестирование на ВИЧ инфекцию, а также подготовка и выпуск информационных материалов с учетом возраста и специфики целевой группы.

- Закон Туркменистана «О профилактике заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекция)» (07.07.2001г.);
- Национальная программа по профилактике ВИЧ/СПИД/ИППП на период 2005-2010гг;
- Национальная программа Туркменистана по противодействию ВИЧ-инфекции на 2012-2016гг.

144. Обязательным компонентом работы национального и велятских центров профилактики СПИД-а является бесплатная раздача средств защиты в медицинских учреждениях, анонимных кабинетах, в местах скопления молодежи.

145. В целях повышения информированности молодежи о профилактике ВИЧ/СПИД-а открыты 2 молодежных центра при поддержке ЮНФПА, где по принципу равный-равному проводится обучение молодых людей.

146. С 2008 года в школах был введен новый предмет «Основы безопасности жизнедеятельности», в рамках которого школьники и подростки получают знания о вопросах профилактики ВИ/СПИД, репродуктивного здоровья и здорового образа жизни. В рамках сотрудничества Министерства здравоохранения и медицинской промышленности и Министерства Образования, Информационный центр здравоохранения проводит дополнительную работу, так за 2010-2011 годы при поддержке ЮНФПА во всех велятах были проведены семинары по принципу равный равному по профилактике ВИЧ со 10 150 подростками; 8 770 подростками отдохавших в летних оздоровительных центрах; совместно со специалистами студенческого дома здоровья проведены беседы в Вузах с охватом 6 259 студентов; подготовлено 20 волонтеров из числа учеников старших классов по теме профилактика ВИЧ/ СПИД; проведены семинары для 115 военных срочной службы; при поддержке ЮНОДК по проекту ФАСТ по профилактике ВИЧ/СПИД были подготовлены 36 тренеров из числа преподавателей и ими обучено 91 семей.

147. В 2009 году при информационном центре здравоохранения открыт телефон доверия, где психолог и гинеколог конфиденциально проводят консультирование, оказывают социально – психологическую помощь подросткам и молодежи, включая вопросы репродуктивного здоровья. В настоящее время сеть телефонов доверия была расширена при поддержке ЮНФПА и сейчас действует 3 телефона доверия в г.Ашгабаде, Дашогузском и Марыйском велятах.

148. В рамках межведомственного соглашения между МЗ и МПТ (информационный центр и национальный центр профилактики СПИД), правоохранительными органами и НПО Туркменистана проводится обширная просветительная работа по пропаганде здорового образа жизни, профилактик ВИЧ/СПИДа/ИППП, профессиональных заболеваний.

149. При содействии ЮНФПА проводится определенная работа:

- Команда, состоящая из 11 сотрудников работают среди уязвимых групп по снижению рискованного поведения.
- Развитие национального потенциала в области профилактики ВИЧ среди молодежи через подготовку инструкторов обучения по методике равный равному среди молодых мужчин в воинских частях.



- Специалисты велятских ВИЧ центров, прошедшие тренинги у международных экспертов, в 2011 году подготовили 124 инструкторов в 6 пилотных воинских частях и обеспечили их модулем для занятий, который так же был разработан для этих целей в этом году.
- В 2011 году в целях снижения рисков поведения уязвимых групп 649 женщин были охвачены образовательными сессиями по безопасному поведению, 368 получили услуги у медицинских консультантов.
- Было оказано содействие в реновации помещения ВИЧ центра Ахалского велята с целью открытия там Дропин центра для уязвимых групп, с целью снижения рискованного поведения и повышения доступа к медицинским услугам.
- В целях обеспечения доступа молодёжи и в особенности представителей ключевых групп к средствам защиты были закуплены и распределены по всем велятским ВИЧ центрам и центрам планирования семьи мужские и женские презервативы.
- С целью развития потенциала медицинских специалистов в области инфекционных болезней и с целью дальнейшего развития качества высшего медицинского образования, при содействии международных экспертов, ведётся разработка национального руководства и клинических протоколов по ВИЧ инфекции.
- В целях изучения ситуационного анализа для разработки Национальной программы по профилактике ВИЧ на период 2012-2016 г. было проведено исследование по изучению знаний и поведения уязвимых групп населения. По результатам исследования выявлено, что 92% респондентов информированы об основных путях передачи ВИЧ; 88% усвоили необходимость использования презерватива; 77% информированы о местах получения специализированной медицинской помощи; 69% указали, что знают, куда они могут обратиться для прохождения теста на ВИЧ.

150. В рамках проекта по развитию средств массовой информации службой BBC WST Британской вещательной корпорации в тесном сотрудничестве с Информационным центром министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана создана и оборудована студия и разработан новый формат передачи «Здоровье народа – богатство страны» канала «Алтын асыр» соответствующая международным стандартам.

151. Проведенные в 2012 году исследование здорового поведения подростков в Туркменистане и Мульти-индикаторное Кластерное Обследование (МИКО) включали вопросы для выявления осведомленности среди подростков, а также женщин и мужчин в вопросах ВИЧ/СПИДа и его профилактики. В настоящее время результаты исследований обрабатываются и готовятся отчеты по ним.

152. Для дальнейшего повышения осведомленности населения по профилактике ВИЧ/СПИДа в стране Информационный центр здравоохранения Мз и МП Туркменистана будет продолжать просветительскую работу с различными группами населения.

153. Проведение встреч и бесед среди населения, а также рабочих и служащих в организациях и на предприятиях.

154. Проведение различных просветительских мероприятий для повышения уровня осведомленности учеников старших классов общеобразовательных школ Туркменистана.

155. Подготовка информационного материала по профилактике ВИЧ/ СПИДа и распространение его среди населения.

156. Организация семинаров и обучение преподавателей средних школ по предмету “Основы жизнедеятельности” по профилактике ВИЧ/ СПИДа.

157. Организация семинаров и последипломное обучение медицинских работников, включая семейных врачей и медсестер по профилактике профилактики ВИЧ/ СПИДа.

158. Активное участие специалистов Информационного центра здравоохранения МЗ и МПТ в различных обучающих тренингах и семинара для обучения медицинских работников по проведению санитарно-просветительской работы в области профилактики ВИЧ/СПИДа.

### **XVIII. Продолжить улучшение ситуации в области образования**

159. С целью улучшения системы образования в Туркменистане в соответствии с международными стандартами Указом Президента Туркменистана, начиная с 1 сентября 2007-2008 учебного года, установлен срок обучения в средних школах – 10 лет, в высших школах – 5 лет, по медицинской специальности и отдельным видам искусства – 6 лет; в настоящее время разрабатывается концепция перехода на 12 летнюю программу среднего образования.

160. Правительство Туркменистана в рамках реформ в сферах образования и науки продолжает подтверждать обязательное признание в соответствии с международными нормами документов об образовании, выданных в иностранных государствах.

161. Средние школы и ВУЗы оснащены современной мультимедийной и компьютерной техникой, что позволяет туркменской молодежи на основе интерактивных методик обучения получать образование в соответствии с мировыми образовательными стандартами.

162. В велятах открыты школы интернаты для детей отдаленных этрапов.

163. В Туркменистане бесплатность и общая доступность образования обеспечивают высокий уровень грамотности и образования населения.

164. С 2008 года в высших учебных заведениях увеличивается набор студентов, введены 18 новых специальностей. Среди них: итальянский язык и литература, китайский язык и литература, корейский, испанские языки; агрохимия и почвоведение, защита растений; мировой финансовый рынок и страховое дело; международное право, международные отношения и дипломатия; международная журналистика, коммерция; промышленная инженерия и др.

### **XIX. Продолжать усилия по внедрению международных стандартов в образование**

165. В настоящее время Министерством образования Туркменистана разрабатывается концепция и проекты государственных образовательных стандартов перехода на 12 летнюю программу среднего образования.

## Рекомендации, которые Туркменистан изучит

### 1. Присоединение к Римскому статуту международного уголовного суда

#### Ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции против пыток

#### Учредить национальный превентивный механизм согласно Протоколу

- a) *Относительно рекомендации о присоединении к Римскому статуту Международного уголовного суда.*

166. С признанием этого международного правового акта повлечет за собой необходимость внесения в ряд законодательных актов Туркменистана, нормы материального и процессуального права, в частности Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Туркменистана. После принятия этого международного правового акта возникнет необходимость через нормы процессуального права урегулировать процесс выдачи граждан Туркменистана международному суду, другие процессуальные моменты и т.д. Участники Римского статута должны иметь возможность уголовного преследования за указанные преступления, поскольку суд будет функционировать лишь в случае, если национальная судебная система не сможет (либо не пожелает) наказывать преступников.

167. В случае ратификации Римского статута Туркменистан столкнется с проблемой имплементации - включения норм Римского статута в его правовую систему. Так, например, в Уголовный кодекс Туркменистана необходимо внести такие составы преступлений, как преступления против человечности и военные преступления. Геноцид, как состав преступления, уже входит в УК Туркменистана (ст. 168). Определение этого преступления практически совпадает с определением Римского статута. УК Туркменистана не предусматривает сроков заключения по совокупности преступлений в 30 лет и др.

168. Одновременно может возникнуть необходимость внести изменения в Уголовно-исполнительный кодекс Туркменистана. Поскольку до момента выдачи данные лица могут находиться в изоляторах временного содержания или же в следственных изоляторах, что также потребует детальной регламентации действий сотрудников этих учреждений, а также прав лиц, задержанных с санкции этого международного органа.

169. Туркменистан 10 апреля 1992 года присоединился к четырем Женевским конвенциям 1949 г. в сфере гуманитарного права и двум дополнительным протоколам к ним.

170. В соответствии с п. 1 ст. 49, 50, 129, 146 всех четырех конвенций все государства-участники должны "ввести в действие законодательство, необходимое для обеспечения эффективных уголовных наказаний для лиц, совершивших или приказавших совершить те или иные серьезные нарушения" МГП. В каждой конвенции дается перечень таких нарушений (ст. 50, 51, 130, 147 ЖК), дополненный п. 4 ст. 11 и п. 3 и 4 ст. 85 Протокола I, и отмечается, что непринятие мер в отношении указанных лиц также является серьезным нарушением (ст. 86 Протокола I).

171. Признание нормы международного права, которая регламентирует ответственность за преступления против геноцида, против человечности, военные преступления и преступления агрессии, которая включает в себя международно-правовую ответственность за их совершение, а также последующая имплементация этих норм в законодательство Туркменистана означало бы реализацию норм международного права, в том числе требований Женевских конвенций и дополнительных протоколов к ним на национальном уровне.

172. Однако следует учесть, что признание юрисдикции Международного уголовного суда, означает, что этот орган будет осуществлять правосудие в отношении граждан Туркменистана, которые совершат подобного рода преступления. Более того, это вопрос напрямую связан с суверенитетом, поскольку государство будет обязано выдавать своих граждан международному органу, что противоречит конституционным принципам государства, и в случае присоединения к нему, потребуются внести изменения в законодательство Туркменистана. Кроме того, лицо, осуждённое этим международным органом, может отбывать наказание в третьих государствах, определенных Международным судом. Таким образом, при решении вопроса о присоединении к Статуту нужен взвешенный подход.

(b) *Относительно ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и созданию национального превентивного механизма.*

173. Туркменистан ведет целенаправленную работу в этом направлении. В частности был разработан и принят Закон Туркменистана о внесении дополнений в Уголовный кодекс Туркменистана. В результате была принята статья 182<sup>1</sup> УК Туркменистана, которая установила состав и криминализовала состав пытки.

174. Кроме того, в действующем Уголовно-исполнительном кодексе, принятого в 2011 году, имеются статьи (8,88,125), где в отношении заключенных запрещено применение пыток.

175. Таким образом, на национальном уровне принимаются меры по недопущению пыток.

176. К решению вопроса о ратификации следует подходить взвешено. Для этого необходимо изучить законодательную систему и работу пенитенциарных систем стран, ратифицировавших данный протокол на предмет внедрения нормативных правовых актов в нашу национальную систему. Механизм и целесообразность участия в нем необходимо изучить с заинтересованными ведомствами и дачи ими соответствующих заключений.

**2. Учредить независимый национальный институт по правам человека согласно Парижским принципам для консультаций Правительства и рассмотрения жалоб граждан**

177. В настоящее время Правительство Туркменистана реализует совместный проект Управления Верховного комиссара по правам человека, Еврокомиссии и Программы развития ООН «Укрепление национального потенциала Туркменистана по содействию и защите прав человека (2009-2013гг.)»

178. В апреле 2010 года был проведен семинар по Парижским принципам с целью детального изучения мандата и функций национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека в соответствии с международными стандартами. На семинаре принимал участие международный эксперт в области прав человека г-н Ричард Карвер.

179. В сентябре 2011 года была организована ознакомительная поездка для членов Парламента, представителей государственных структур, высших учебных заведений в Датский институт по правам человека.

180. Процесс изучения опыта и практики зарубежных стран по созданию и дальнейшему функционированию независимых институтов по правам человека в соответствии с Парижскими принципами продолжается.

**3. Рассмотреть вопрос о приглашении специальных докладчиков**

181. В настоящее время рассматривается вопрос приглашения Специальных докладчиков УВКПЧ ООН в Туркменистан.

**4. Исключить случаи пыток и другого бесчеловечного, унижающего достоинство, вида обращения в местах лишения свободы**

182. Согласно ст.23 Конституции Туркменистана, никто не может подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию. Уголовный кодекс Туркменистана четко и ясно регламентирует меры уголовной ответственности за подобные преступления против жизни и здоровья личности.

**5. Предоставить доступ к заключенным представителям МККК согласно их мандату**

183. В Уголовно-исполнительном кодексе Туркменистана особая роль отводится вопросам инспектирования мест лишения свободы.

184. Согласно Кодексу органы исполнительной власти осуществляют контроль за деятельностью расположенных на их территории органов, ведающих исполнением наказаний. В исправлении осужденных, а также в осуществлении общественного контроля за деятельностью органов, ведающих исполнением наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, участвуют наблюдательные комиссии при хякимликах по усилению контроля за соблюдением законности в работе органов исполнения уголовного наказания и проведению работы с лицами, отбывающими наказание и освободившимися от наказания, состоящими под надзором, а в отношении несовершеннолетних осужденных - также комиссии по делам несовершеннолетних при хякимликах этрапа или города с правами этрапа.

185. Постановлением Президента Туркменистана от 31 марта 2010 года «Об утверждении Положения о наблюдательной комиссии по усилению контроля за соблюдением законности в деятельности органов, ведающих исполнением наказаний, и работе с лицами, освободившимися из мест лишения свободы и состоящими на учете» при Кабинете Министров Туркменистана, в хякимликах велятов, г.Ашхабада, этрапов и этрапов на правах города созданы надзорные комиссии, проводящие работу с осужденными и лицами, находящимися под надзором, после освобождения из мест лишения свободы.

186. Делегации Международного комитета Красного Креста в период 2011-2012 г.г. посетили:

- 16 июля 2011 года лечебно-трудовое учреждение АН-Р/4 Управления полиции Ахалского велята и ознакомились с условиями, созданными для находящихся там лиц, а также они ознакомились с проектом новой женской колонии;
- 6 апреля 2012 года – строительную площадку новой женской колонии в г.Дашогуз;
- 7 апреля – воспитательную колонию МК-К/18 Управления полиции Марыйского велята, где содержатся несовершеннолетние осужденные;
- 10 декабря 2012 года – специализированный отдел (строго режима) Управления полиции Ахалского велята в г.Теджен.

187. В ходе посещений международным экспертам была предоставлена возможность осмотреть все помещения учреждения, в том числе были показаны спальные помещения, пищевой блок, банно-прачечный комплекс, комнаты встреч, комнаты для телефонных переговоров, средне-образовательная школа, библиотека, медицинский корпус, спортивные объекты, производственная зона, мастерские, парикмахерская, клуб и административный корпус. ознакомиться с ходом строительства комплекса зданий.

188. Международные эксперты отметили, что все, показанные им помещения, оснащены современной техникой, мебелью и медицинским оборудованием, спортивным инвентарем, производственными станками, созданы хорошие условия для учебы и отдыха, а также организовано полноценное питание и обеспечение одеждой осужденных, что подтверждается удовлетворительным внешним видом содержащихся в данной колонии несовершеннолетних лиц. За детьми осуществляется надлежащий медицинский уход, много времени отводится их воспитанию. Также как положительный момент международные эксперты отметили, что организация работы и установление видеонаблюдения за воспитанниками позволяет администрации совмещать установленный распорядок дня со свободным перемещением воспитанников внутри исправительного учреждения.

**6. Защищать права человека журналистов и правозащитников, чтобы они могли проводить мирно свою деятельность без угрозы задержания и заключения**

189. В конце 2012 года принят Закон Туркменистана «О средствах массовой информации», где статья 4 гласит: средства массовой информации в Туркменистане свободны. Государство гарантирует свободу средств массовой информации в выражении мнения. Никто не может запретить или препятствовать средствам массовой информации распространять информацию, представляющую общественный интерес, иначе как в соответствии с законом. В части 2 указанной статьи говорится о государственной политике Туркменистана в области недопустимости цензуры и вмешательства в деятельность средства массовой информации.

**7. Учредить Конституционный суд и систему омбудсмен**

190. Судебная практика и опыт защиты прав человека находится в центре внимания государственных и общественных организаций Туркменистана, где их всесторонне анализируют и изучают на предмет более прогрессивной организации работы в данной области. Здесь единственным критерием является рациональность и приемлемость того или иного института, способного повысить качество работы по защите прав и свобод граждан.

**8. Предпринять все необходимые меры по либерализации и плюрализации СМИ и снять все ограничения на возможность критиковать правительство без страха наказания. Прекратить практику правительственного назначения редакторов и руководителей СМИ**

191. Закон Туркменистана «О средствах массовой информации» (24.12.2012г) и другие нормативно правовые акты Туркменистана не предусматривают нормы ограничительного характера на честную, объективную и справедливую критику. Назначение редакторов, проходит объективную процедуру изучения личности на предмет квалифицированности, авторитета и нравственных качеств

будущего руководителя СМИ, что и соответственно закачивается его назначением на высоком уровне.

**9. Исключить ограничения на группы гражданского общества и правозащитников**

192. Конституция Туркменистана в ст. 30 регламентирует конституционное право граждан, каковым является право на создание политической партии и иных общественных объединений, действующие в рамках Конституции и закона. Закон Туркменистана «Об общественных объединениях» (23.10.2003г) так же реализует право граждан на создание общественных объединений по своему выбору.

**10. Признать права лиц, отказывающихся от выполнения воинской обязанности по религиозным мотивам и прекратить их преследование и повторное наказание**

**Прекратить запугивание членов религиозных общин; обеспечивать доступ, владение и использование религиозных материалов**

193. Туркменистан не возлагает на религиозные организации каких-либо государственных функций, не вмешивается в деятельность религиозных организаций, если она не противоречит законодательству Туркменистана.

194. Религиозные организации обязаны соблюдать требования законодательства Туркменистана. Недопустимо использование религии в целях антигосударственной, антиконституционной пропаганды, возбуждения вражды, ненависти, межнациональной розни, нарушения нравственных устоев и гражданского согласия в обществе, распространения клеветнических, дестабилизирующих обстановку измышлений, создания паники среди населения, нездоровых отношений между людьми и совершения иных действий, направленных против государства, общества и личности.

195. Запрещается деятельность религиозных организаций, течений, сект и других организаций, способствующих терроризму, незаконному обороту наркотических средств и других преступлений, а также их пропагандирующих.

196. Любые попытки оказать давление на государственные органы, должностных лиц, а также нелегальная религиозная деятельность, в том числе проводимая в домашних условиях, преследуются законодательством Туркменистана.

197. Финансовые и налоговые органы осуществляют контроль за источниками доходов религиозных организаций, размерами получаемых ими средств и уплатой налогов и сборов в соответствии с законодательством Туркменистана.

198. Министерство адалат Туркменистана в порядке, установленном законодательством Туркменистана, представляет уполномоченному государственному органу информацию о проектах и программах иностранной технической, финансовой, гуманитарной помощи и грантах, если их сумма превышает установленную пороговую сумму или не характерна для деятельности общественного объединения, получающего эту помощь.

199. Надзор и контроль за выполнением религиозными организациями существующих норм и стандартов могут осуществляться экологическими, пожарными, санитарно-эпидемиологическими и иными органами государственного надзора и контроля.

200. В соответствии со статьей 20 Закона Туркменистана «О свободе вероисповедания и религиозных организациях» граждане Туркменистана и религиозные организации вправе приобретать и использовать религиозную литературу на любом языке по своему выбору, а также другие предметы и материалы религиозного назначения.

201. Не допускаются изготовление, ввоз, вывоз, распространение литературы, способствующей разжиганию религиозной, национальной и межнациональной и расовой розни. Указанные действия влекут ответственность, установленную законодательством Туркменистана.

202. Доставка и реализация изданной за рубежом религиозной литературы осуществляются после проведения экспертизы ее содержания Генгешем по делам религий при Президенте Туркменистана в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

203. Изготовление, хранение и распространение печатных изданий, кино-, фото-, аудио-, видеопроductии и других материалов, содержащих идеи религиозного экстремизма, сепаратизма и фундаментализма, влекут ответственность в соответствии с законодательством Туркменистана.

---