

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
22 July 2011
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору

Двенадцатая сессия

Женева, 3–14 октября 2011 года

**Резюме, подготовленное Управлением Верховного
комиссара по правам человека в соответствии
с пунктом 15 с) приложения к резолюции 5/1
Совета по правам человека**

Таджикистан*

Настоящий доклад представляет собой резюме материалов, направленных 11 заинтересованными сторонами¹ в рамках универсального периодического обзора. Он соответствует структуре общих руководящих принципов, принятых Советом по правам человека. Он не содержит никаких мнений, соображений или предложений со стороны Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), а также никаких суждений или определений по конкретным утверждениям. Включенная в него информация обязательно сопровождается ссылками, а первоначальные тексты по возможности оставлены без изменений. Неполный объем данных или недостаточно тщательное рассмотрение конкретных вопросов могут объясняться отсутствием информации от заинтересованных сторон по этим конкретным вопросам. Полные тексты всех полученных материалов имеются на вебсайте УВКПЧ. Настоящий доклад был подготовлен с учетом того, что периодичность обзора первого цикла составляет четыре года.

* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. Общая информация и рамочная основа

A. Объем международных обязательств

1. Организация "Международная амнистия" (МА) и авторы совместного представления 1 (СП1) рекомендовали Таджикистану ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах². В совместном представлении 4 (СП4) Таджикистану рекомендовано ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах³. В совместном представлении 2 (СП2) Таджикистану рекомендовано ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцию о правах инвалидов⁴.

2. В СП2 Таджикистану рекомендовано ратифицировать Конвенцию о статусе беженцев 1954 года и Конвенцию о сокращении безгражданства 1961 года⁵.

3. В СП1 Таджикистану рекомендовано ратифицировать Гаагскую конвенцию о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления/удочерения⁶.

4. В СП1 Таджикистану рекомендовано выступить с заявлением о признании компетенции Комитета против пыток получать и рассматривать индивидуальные сообщения в соответствии со статьей 21 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП)⁷.

5. В СП1 указано, что суды не ссылаются на международное право, несмотря на то, что Конституцией предусмотрено непосредственное применение международных конвенций⁸.

B. Конституционная и законодательная основа

6. Хотя в Уголовном кодексе содержится несколько положений, применяемых в случаях, связанных с пытками или другими видами жестокого обращения, МА отметила, что определение пыток, содержащееся во внутреннем законодательстве, не в полной мере соответствует определению, закрепленному в КПП. Кроме того, она указала, что во внутреннем законодательстве основополагающие гарантии против пыток применяются лишь к "лицам, содержащимся под стражей"⁹. В СП1 содержатся аналогичные замечания¹⁰. МА и авторы СП1 рекомендовали Таджикистану привести имеющееся во внутреннем праве определение пыток в соответствие с определением, включенным в статью 1 КПП¹¹.

C. Институциональная и правозащитная инфраструктура

7. В СП1 указано, что институт Уполномоченного по правам человека, созданный в 2008 году, не обладает политической волей и ему не гарантирована независимость в деятельности по поощрению и защите прав человека. Его деятельность оказалась суженной до рассмотрения жалоб граждан, он не проводит мониторинга соблюдения прав человека и не реагирует на случаи нарушений

прав человека, на которые обращала внимание широкая общественность¹². В СП1 Таджикистану рекомендовано принять надлежащие гарантии независимости института Уполномоченного по правам человека, включая его обеспечение законодательными, финансовыми и людскими ресурсами с целью проведения им эффективной работы¹³.

D. Меры политики

8. В СП1 сообщается, что гражданское общество не вовлечено в законодательный процесс, в том числе в обсуждение законопроектов. В нем содержится рекомендация для государственных учреждений соблюдать принципы прозрачности и подотчетности в процессе законотворчества благодаря вовлечению гражданского общества¹⁴.

II. Поощрение и защита прав человека на местах

A. Сотрудничество с правозащитными механизмами

1. Сотрудничество с договорными органами

9. В СП1 сообщается, что Таджикистан представил доклады всем договорным органам Организации Объединенных Наций, за исключением трех докладов, которые должны были быть представлены в 2008 и 2010 годах¹⁵. Кроме того, международная организация "За направление налоговых сборов на защиту свободы совести и укрепления мира" (МНСМ) сообщила о том, что Таджикистану следует рекомендовать представить свой первоначальный доклад в рамках Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, который был ратифицирован им девять лет назад¹⁶.

10. В СП1 отмечается, что рекомендации договорных органов Организации Объединенных Наций не были ни официально опубликованы, ни распространены в государственных учреждениях. В СП1 Таджикистану рекомендовано разработать эффективный национальный механизм последующих мер по реализации мнений/соображений и рекомендаций договорных органов¹⁷.

2. Сотрудничество со специальными процедурами

11. В СП1 Таджикистану рекомендовано направить постоянное приглашение всем специальным процедурам Совета по правам человека Организации Объединенных Наций¹⁸.

B. Осуществление международных обязательств в области прав человека

1. Равенство и недискриминация

12. Несмотря на ряд позитивных мер, направленных на преодоление гендерного неравенства и повышение роли и статуса женщин в обществе, в СП2 сообщается, что между мужчинами и женщинами отсутствует фактическое равенство во всех сферах жизни. В СП2 отмечается, что де-факто женщины не обладают равными правами на образование, землю, кредиты и другие ресурсы и за-

нимают в правительстве лишь второстепенные должности¹⁹. Кроме того, в СП2 дополнительно отмечается, что традиции патриархальной семьи и существующие стереотипы в отношении роли женщины в семье приводят к изоляции девочек и их дискриминации²⁰.

13. В СП2 отмечается, что к числу основных проблем в реализации гендерной политики среди прочего относится низкий уровень осведомленности о гендерной проблематике среди государственных служащих. В СП2 Таджикистану рекомендовано повысить уровень осведомленности о гендерной проблематике среди государственных служащих всех уровней государственного управления²¹. В СП4 содержатся аналогичные рекомендации²².

14. Хотя в СП4 отмечено принятие нового Закона о гендерном равенстве, в нем обращается внимание на неэффективность применения этого законодательного акта ввиду гендерных стереотипов и традиций. В нем также указано на пробелы в законодательстве с точки зрения гарантий гендерного равенства²³. В СП2 Таджикистану рекомендовано привести законодательство в соответствие с Законом "О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации"; разработать механизмы проведения обязательной гендерной экспертизы законопроектов и разработать систему непрерывного мониторинга и оценки осуществления посвященных гендерной проблематике законов, стратегий и программ²⁴.

15. В СП2 сообщается о непрекращающейся дискриминации инвалидов в плане их трудоустройства, профессионального роста, доступа к образованию, оказания медицинской и правовой помощи и предоставления других льгот. Кроме того, женщины-инвалиды подвергаются еще большей дискриминации со стороны общества и своих семей, особенно в сельских районах. В СП2 утверждается, что родители изолируют девочек-инвалидов и не позволяют им посещать специальные или средние школы и что на них оказывается психологическое давление²⁵. В СП2 Таджикистану рекомендовано разработать и принять новый набор критериев для определения инвалидности в национальном законодательстве в соответствии с международными нормами, а также принять меры, направленные на повышение уровня информированности населения, с целью ликвидации стигматизации и дискриминации инвалидов²⁶.

16. В СП2 сообщается о повсеместной стигматизации и дискриминации лиц, живущих с ВИЧ²⁷. В совместном представлении 3 (СП3) содержатся ссылки на положения уголовного и семейного законодательства, а также законодательства в области здравоохранения, которые приводят к стигматизации лиц, живущих с ВИЧ²⁸.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

17. В СП1 заявлено, что Таджикистан объявил мораторий на вынесение и исполнение смертных приговоров. Тем не менее положения о смертной казни сохранены в Конституции и Уголовном кодексе²⁹. МА рекомендовала Таджикистану безотлагательно полностью отменить смертную казнь³⁰.

18. В СП1 сообщается, что заключенные, приговоренные к отбыванию пожизненного срока заключения, не имеют права на условно-досрочное освобождение. В нем Таджикистану рекомендовано наделить заключенных этой категории правом на условно-досрочное освобождение³¹.

19. МА заявила о том, что пытки и другие виды бесчеловечного обращения, применяемые сотрудниками правоохранительных органов, рассматриваются в качестве повсеместного явления, и что они зачастую используются для прину-

ждения к даче признательных показаний или получения другой информации, инкриминирующей жертву или других лиц. МА указала, что случаи пыток и других видов бесчеловечного обращения в основном имеют место в местах содержания под стражей, находящихся в ведении Министерства внутренних дел и, кроме того, согласно сообщениям, – в местах временного содержания под стражей и содержания под стражей до суда, находящихся в ведении Государственного комитета национальной безопасности³².

20. В СП1 указано на случаи физического нападения, избиений и применения других форм жестокого обращения и насилия (издевательства) в отношении лиц, недавно призванных для прохождения службы в вооруженных силах, со стороны старослужащих и командиров из числа офицеров³³.

21. В СП4 сообщается о сексуальном и физическом насилии в отношении геев и бисексуалов, которое совершается сотрудниками полиции. Транссексуалы также являются объектом насилия. В СП4 Таджикистану рекомендовано принять все необходимые меры по недопущению всех форм насилия и преследований в отношении лиц, относящихся к категории ЛГБТ, и предоставлению им защиты³⁴.

22. В СП2 заявлено, что ЛГБТ регулярно подвергаются незаконному задержанию и шантажу со стороны правоохранительных органов³⁵.

23. МНСМ обратила внимание на сообщения с утверждениями о применении незаконных методов призыва в вооруженные силы³⁶. В СП1 сообщается о лицах, которые подверглись насильственной отправке на призывные пункты, и указывается, что апелляционные жалобы в отношении решений призывных комиссий не являются основанием для отсрочки исполнения решений призывных комиссий и отправки призывников в воинские части. В СП1 также сообщается о недостатках медицинского освидетельствования, проводимого с целью определения годности призывников для прохождения воинской службы, по результатам которого лица, негодные для прохождения воинской службы, могут оказаться призванными в вооруженные силы³⁷. Кроме того, МНСМ сослалась на сообщения с утверждениями о том, что в результате незаконной практики принудительного призыва в вооруженные силы в них призывают юношей, не достигших 18-летнего возраста³⁸. В СП1 Таджикистану рекомендовано прекратить практику незаконного и произвольного задержания и отправки лиц призывного возраста в воинские части; разработать четкий, доступный и эффективный механизм, позволяющий оспаривать решения призывных комиссий и организовать работу медицинских комиссий, которые должны быть переданы в ведение государственных учреждений здравоохранения³⁹.

24. МА сообщила о том, что не налажена практика регулярного медицинского освидетельствования задержанных, помещенных в полицейские участки и места временного содержания под стражей, и что медицинский персонал в местах содержания под стражей до суда лишь в редких случаях принимает надлежащие меры в случаях, когда имеются основания полагать, что задержанный подвергся пыткам или другим видам жестокого обращения⁴⁰. В СП1 Таджикистану рекомендовано обеспечить организацию непосредственного медицинского освидетельствования всех лиц, арестованных следственными органами, в течение первых часов их нахождения под арестом и разработать механизм регулярного медицинского и психологического освидетельствования лиц, находящихся под арестом или содержащихся в местах предварительного заключения, к которому не допускаются сотрудники правоохранительных органов и персонал мест содержания под стражей⁴¹.

25. МА заявила, что согласно внутреннему законодательству сотрудники правоохранительных органов не обязаны указывать в протоколе о задержании информацию о личности должностных лиц, участвовавших в задержании, что на практике приводит к их безнаказанности. Таджикистану рекомендовано внести поправки в Уголовно-процессуальный кодекс, предусматривающие необходимость указания в протоколах о задержании информации о должностных лицах, проводивших задержание⁴².

26. МА сообщила о том, что во внутреннем законодательстве не предусмотрен какой-либо механизм, в соответствии с которым задержанные могли бы встретиться с адвокатом сразу же после лишения свободы, и что имеются многочисленные препятствия, мешающие доступу задержанных к своим адвокатам⁴³.

27. МА указала, что обязанность, возлагаемая законом на сотрудников правоохранительных органов, уведомлять членов семьи в течение 12 часов после задержания, зачастую не соблюдается на практике⁴⁴.

28. В СП1 заявлено, что заключенным предоставляется недостаточное материально-бытовое обеспечение и что они не пользуются достаточными гарантиями на получение медицинского обслуживания, а в случае болезни в местах предварительного содержания под стражей или в тюремных учреждениях лечение проводится за счет средств родственников⁴⁵.

29. В СП1 сообщается о недостаточном профессионализме персонала мест содержания под стражей и о том, что не все места содержания под стражей находятся в ведении Министерства юстиции⁴⁶. В СП1 Таджикистану рекомендовано передать учреждения предварительного содержания (места содержания под стражей, следственные изоляторы Государственного комитета национальной безопасности) в ведение Министерства юстиции⁴⁷.

30. МА указала, что насилие в отношении женщин по-прежнему является серьезной проблемой и что от одной трети до половины всех женщин в тот или иной период своей жизни пострадали от физического, психологического или сексуального насилия со стороны своих мужей или других членов семьи⁴⁸. В то же время МА и авторы СП4 упомянули об отсутствии официальных статистических данных о случаях насилия в семье⁴⁹. Кроме того, МА отметила недостаточный характер услуг, предоставляемых с целью защиты жертв насилия в семье, и отсутствие в национальном масштабе взаимодействия между учреждениями здравоохранения, кризисными центрами, центрами правовой помощи и правоохранительными органами⁵⁰.

31. МА, в частности, рекомендовала Таджикистану, рассматривать насилие в отношении женщин в качестве уголовного правонарушения и возбуждать в связи с ним уголовное преследование *ex-officio*, а также в оперативном порядке проводить беспристрастное и тщательное расследование по фактам жалоб со стороны женщин⁵¹. В СП4 Таджикистану рекомендовано предупреждать и расследовать факты насилия в семье, а также возбуждать в этой связи уголовное преследование на основе эффективного законодательства по борьбе с насилием в семье, которое необходимо принять⁵².

32. В СП1 указано, что военнослужащие зачастую привлекаются к работам, не имеющим отношение к воинской службе⁵³.

33. В СП2 Таджикистану рекомендовано включить в законодательство четкое определение "детского труда" и обеспечить ликвидацию детского труда, который повсеместно применяется на хлопковых полях, рынках и в семьях⁵⁴.

34. В СП2 сообщается о том, что в отсутствие законодательного запрета на телесные наказания применение дисциплинарных наказаний в отношении детей, включая телесные наказания, получило широкое распространение в семьях и школах. Кроме того, не принята процедура рассмотрения жалоб в связи со случаями таких наказаний⁵⁵. Глобальная инициатива по искоренению всех форм телесных наказаний детей (ГИИТНД) заявила, что имеющиеся в законодательстве положения, направленные против насилия и злоупотреблений, не толкуются в качестве запрещающих телесные наказания в процессе воспитания детей. Также сообщается о запрете на применение телесных наказаний по приговору, выносимому за совершение преступления, но на них не установлен прямой запрет как на дисциплинарную меру взыскания в пенитенциарных учреждениях и учреждениях альтернативного ухода⁵⁶. Эта организация обратилась к Таджикистану с настоятельным призывом принять в приоритетном порядке законодательство, устанавливающее запрет на телесные наказания детей где бы то ни было, в том числе дома и в школах⁵⁷.

3. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права

35. В СП1 сообщается, что система правосудия по-прежнему остается слабой и неэффективной и что судебная власть находится под контролем исполнительной ветви власти. В СП1 указано, что Совет юстиции, участвующий в процессе назначения судей, присвоении им судейской квалификации и принятии решений о применении к судьям дисциплинарных мер, относится к исполнительной ветви власти. Кроме того, на судей оказывается давление путем принуждения их к отставке или переводу в менее престижные и удаленные географические районы. Наряду с этим прокуратура наделена функциями надзора за деятельностью судов и законностью судебных решений, что также рассматривается в качестве прямого вмешательства в работу судебных органов⁵⁸.

36. В СП1 заявлено об отсутствии эффективного механизма расследования всех случаев гибели людей в воинских частях и местах содержания под стражей, а также об отсутствии официальных данных о таких случаях. В СП1 Таджикистану рекомендовано разработать эффективные официальные и независимые механизмы расследования всех случаев гибели в местах содержания под стражей, исправительных учреждениях, воинских частях и других учреждениях закрытого и полужакрытого типа⁵⁹.

37. В СП1 сообщается о том, что не проводится эффективного расследования в связи с заявлениями о применении пыток, сделанными до, во время и после проведения судебного разбирательства, по причине отсутствия независимой, прозрачной и оперативной процедуры проведения расследования и что такое расследование не проводится в случае, если предполагаемая жертва не обращается с жалобой⁶⁰. Кроме того, МА сообщила о том, что жертвы, их родственники или адвокаты воздерживаются от обращения с жалобами из опасения последствий. В большинстве случаев судьи либо не принимают меры в связи с утверждениями о применении пыток, либо предлагают предполагаемым виновным выступить в суде с показаниями, а затем целиком поддерживают их утверждения, в которых отрицается совершение каких-либо правонарушений. МА указала, что в ходе судебного процесса прокурорские работники нередко полагаются на "показания", полученные с применением насилия⁶¹. В СП1 Таджикистану рекомендовано разработать механизм по выявлению случаев пыток и других видов жестокого обращения на всех этапах уголовного процесса, а также по проведению их оперативного и тщательного расследования⁶².

38. В СП1 отмечается, что показания, полученные под пытками, принимаются судьями в качестве доказательства, а по жалобам подсудимых на применение к ним пыток надлежащие меры реагирования не принимаются⁶³. МА рекомендовала Таджикистану принять законодательство, в котором бы предусматривалось, что никакие заявления и никакие признательные показания лиц, лишенных свободы, кроме показаний, данных в присутствии судьи или адвоката, не должны иметь доказательной силы в суде помимо их использования в качестве улики в отношении лиц, обвиняемых в получении признательных показаний с применением незаконных средств⁶⁴.

39. В СП1 сообщается о том, что согласно новому Уголовно-процессуальному кодексу полномочия на выдачу санкции на арест переданы от прокуратуры судам. Однако не создан какой-либо механизм для рассмотрения вопроса о законности и правомочности ареста, при этом обязанность по определению сроков задержания и выдаче санкций на продление сроков возложена на прокуратуру⁶⁵. В СП1 Таджикистану рекомендовано создать конкретный механизм для рассмотрения вопроса о законности и правомочности принимаемых судами решений о помещении под арест⁶⁶.

40. МА сообщает, что доступ НПО в учреждения уголовно-исполнительной системы крайне ограничен и что Международный комитет Красного Креста (МККК) не имел такого доступа с 2004 года⁶⁷. В СП1 Таджикистану рекомендовано сформировать национальный превентивный механизм для проведения мониторинга в местах содержания под стражей и открыть для МККК доступ в учреждения закрытого типа⁶⁸.

41. Наряду с указанием на отсутствие четко определенной системы оказания бесплатной правовой помощи в СП1 Таджикистану рекомендовано принять специальный закон по вопросу об оказании бесплатной правовой помощи⁶⁹.

42. В СП2 заявлено, что, несмотря на коренное реформирование Уголовно-процессуального кодекса, не создана самостоятельная система отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, а также механизм по профилактике подростковой преступности и какая-либо альтернативная система для детей. В СП2 Таджикистану рекомендовано создать самостоятельную систему отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и разработать и принять программу профилактики подростковой преступности, а также предусмотреть альтернативные механизмы правосудия, в том числе преобразовать учреждения закрытого типа в открытые детские центры⁷⁰.

43. В СП1 заявлено, что жертвы пыток не получают надлежащей медицинской помощи и не проходят психологической реабилитации и что в законодательстве не предусмотрена выплата жертвам пыток. Таджикистану рекомендовано решить вопрос о реабилитации жертв пыток и выплате им компенсаций в рамках гражданско-правовой процедуры и учредить национальный фонд с целью выплаты возмещения жертвам пыток⁷¹.

4. Право на неприкосновенность частной жизни, вступление в брак и на семейную жизнь

44. В СП3 Таджикистану рекомендовано отменить законы и практику, в соответствии с которыми производится регистрация лиц, употребляющих наркотики, и которые нарушают их право на неприкосновенность частной жизни, конфиденциальность и защиту личных данных⁷².

45. В СП2 Таджикистану рекомендовано обеспечить конфиденциальность для лиц, живущих с ВИЧ, в процессе предоставления медицинских услуг⁷³.

46. В СП2 заявлено, что последние поправки к Семейному кодексу позволили повысить возраст вступления в брак и таким образом предоставить несовершеннолетним дополнительную защиту от принудительного заключения браков⁷⁴.
47. МА указала на то, что правительству не удалось обеспечить регистрацию всех заключаемых браков, но что оно обеспечивает соблюдение закона, устанавливающего запрет на полигамию. В соответствии с законом незарегистрированные браки не признаются, вследствие чего женщины, находящиеся в таких браках, остаются без правовой защиты, на которую имеет право каждый из супругов⁷⁵. В СП4 сообщается, что в сельских районах повсеместно распространены религиозные браки, которые не признаются правительством⁷⁶.
48. МА рекомендовала Таджикистану обеспечить исполнение предписания для мулл о проведении церемонии заключения религиозного брака лишь после представления свидетельства о заключении гражданского брака⁷⁷. В СП4 Таджикистану рекомендовано принять и выполнять государственные правовые нормы, гарантирующие права пар, совместно проживающих в рамках религиозного партнерства или партнерских отношений других видов, а именно экономических прав на случай отказа от совместного проживания или смерти одного из партнеров⁷⁸.
49. В СП4 сообщается, что образ жизни лесбиянок и бисексуальных женщин регулируется и контролируется их семьями и общинами и что их нередко выдают за мужчин по выбору своих семей. Таджикистану рекомендовано соблюдать статью 16 КЛДЖ, направленную на обеспечение основы для равенства, права на свободный выбор супруга и вступление в брак только по свободному и полному согласию⁷⁹.
50. В СП2 заявлено, что ненависть и нетерпимость общества к лесбиянкам, гомосексуалистам, бисексуалам и трансвеститам (ЛГБТ) вынуждает их покидать страну и скрывать свою сексуальную ориентацию. Поскольку ЛГБТ опасаются раскрывать свою сексуальную ориентацию, они редко обращаются за медицинской, правовой или психологической помощью. В СП2 Таджикистану рекомендовано в законодательном порядке установить запрет на дискриминацию по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентификации⁸⁰.
51. В СП2 сообщается об увеличении числа детей, помещаемых в приемные семьи и приюты для сирот, а также о неприемлемых условиях их жизни⁸¹. В СП2 Таджикистану рекомендовано определить базовые законодательные нормы оказания государственной поддержки детям в государственных учреждениях и разработать, а также поддерживать порядок их передачи приемным родителям, приемным семьям и применять другие виды альтернативного ухода⁸².
52. В СП1 сообщается, что Семейным кодексом установлен запрет на международное усыновление/удочерение. Вследствие этого иностранцы, находящиеся в браке с гражданами Таджикистана, не имеют возможности на усыновление/удочерение ребенка, родившегося в предыдущем браке своего супруга/своей супруги⁸³.
53. В СП1 Таджикистану рекомендовано отменить Закон об упорядочении народных традиций, обрядов и ритуалов 2007 года, поскольку в нем регулируется порядок и продолжительность проведения свадебных, похоронных и других обрядов, а также число приглашаемых на них гостей⁸⁴.
54. В СП1 сообщается об отсутствии процедуры замены документов, удостоверяющих личность, в случае изменения пола⁸⁵. В СП4 Таджикистану рекомен-

довано признать права транссексуалов на изменение пола и имен в паспортах и других официальных документах⁸⁶. Кроме того, в СП1 Таджикистану рекомендовано принять закон в отношении процедур по замене документов, удостоверяющих личность транссексуалов⁸⁷.

5. Свобода религии или убеждений, выражения мнений, ассоциации и мирных собраний

55. В СП1 сообщается об ограничениях, налагаемых в соответствии с Законом о свободе совести и религиозных объединений 2009 года, включая цензуру религиозной литературы и запрет на религиозное образование и отправление религиозных обрядов в общественных местах, а также о препятствиях, с которыми сталкиваются религиозные объединения в процессе перерегистрации, проводимой в соответствии с этим Законом⁸⁸.

56. Кроме того, Служба новостей "Форум 18" ("Форум 18") заявила о том, что законом запрещена деятельность незарегистрированных религиозных групп. Она пояснила, что религиозные группы, обращающиеся за регистрацией, среди прочего, обязаны подтвердить факт того, что сторонники соответствующего вероисповедания проживают в конкретной местности как минимум 10 лет, и представить справку о том, что 10 граждан – основателей религиозной группы проживают в данном районе не менее 5 лет⁸⁹.

57. "Форум 18" сообщил о нескольких религиозных группах, запрещенных в Таджикистане, в частности речь идет о салафитской школе исламской мысли, движении "Джамаат Таблиг", а также о Свидетелях Иеговы⁹⁰. Европейская христианская ассоциация Свидетелей Иеговы (Христианских Свидетелей) сообщила об отказе в перерегистрации религиозной общины Свидетелей Иеговы в Душанбе и о повторном возбуждении уголовных дел в отношении 17 представителей Свидетелей Иеговы⁹¹.

58. "Форум 18" упомянул о случаях закрытия или сноса мест отправления религиозных обрядов и заявил, что, как правило, после проведения сноса компенсации не выплачиваются⁹².

59. "Форум 18" заявил, что за религиозным образованием осуществляется надзор со стороны государства и что государство установило цензуру в отношении религиозной литературы⁹³.

60. В СП1 сообщается, что женщины, носящие хиджаб, не имеют доступа к образовательным учреждениям и что сотни молодых граждан были вынуждены вернуться из-за рубежа на родину после сделанного президентом в 2010 году заявления о недопустимости получения религиозного образования за рубежом⁹⁴.

61. В СП1 Таджикистану рекомендовано привести Закон о свободе совести и религиозных объединениях в соответствие с международными нормами, поощрять конструктивный диалог между соответствующими заинтересованными сторонами в интересах религиозной терпимости и отменить ограничения, наложенные на религиозное образование, деятельность религиозных объединений и ношение религиозной одежды⁹⁵.

62. МНСМ заявила об отсутствии информации в отношении мер, принятых правительством по осуществлению рекомендации Комитета по правам человека о признании прав лиц, отказывающихся от воинской службы по соображениям совести, на освобождение от прохождения воинской службы. Это означает, что отказ от прохождения воинской службы не получил признания в законе и на практике⁹⁶. В СП1 заявлено о том, что в отсутствие закона об альтернативной

воинской службе отказ от службы в армии по религиозным соображениям рассматривается в качестве уклонения от призыва и является основанием либо для административного, либо уголовного наказания. В СП1 Таджикистану рекомендовано принять закон о прохождении альтернативной воинской службы⁹⁷.

63. МА указала, что диффамация и оскорбления, включая публичные оскорбления президента и клевету в его отношении, являются действиями, наказуемыми в соответствии с Уголовным кодексом, в том числе в виде тюремного заключения и исправительных работ⁹⁸. МА сообщила о том, что в последние годы независимые органы средств массовой информации и журналисты подвергались уголовному преследованию и им предъявлялись гражданские иски за критику правительства. МА также сообщила, что в 2010 году журналисту еженедельной газеты Махмади Юсуфу Исмаилову было предъявлено обвинение в диффамации в связи с опубликованием статьи, содержащей информацию о коррупции ряда должностных лиц. Давление на органы средств массовой информации, выступившие с критическими замечаниями в адрес властей, усилилось в период, предшествовавший парламентским выборам 2010 года, и после внезапного нападения в сентябре 2010 года в Раштском районе, которое, предположительно, было совершено исламистскими боевиками и полевыми командирами бывшей оппозиции⁹⁹. В СП1 Таджикистану рекомендовано отменить уголовную ответственность за диффамацию и принять порядок рассмотрения таких случаев только в рамках гражданской процедуры¹⁰⁰.

64. В СП1 заявлено, что Закон о доступе к информации 2008 года, в соответствии с которым установлен длительный период (до 45 дней) для представления информации, представляющей общественный интерес, средствам массовой информации, является причиной неэффективности доступа к информации и что введенные в 2009 году сборы за получение информации от государственных органов создали препятствия для осуществления свободы доступа к информации. В СП1 рекомендовано сократить сроки, установленные для предоставления информации, и положить конец практике внесудебного блокирования работы веб-сайтов¹⁰¹.

65. В СП1 упоминается о том, что требования в отношении получения лицензии на производство аудио- и видеоматериалов, а также отсутствие прозрачности в процедуре выдачи лицензий, которая была принята Комитетом по телевидению и радиовещанию при правительстве, стали причиной того, что средства массовой информации могут осуществлять свою деятельность при условии получения разрешения государственных органов. В нем рекомендовано упростить лицензирование теле- и радиовещания и отменить лицензирование на производство аудио- и видеопродукции¹⁰².

66. В СП4 сообщается о том, что организации, проводящие работу с общинами ЛГБТ, вынуждены не привлекать к себе внимание, с тем чтобы избежать негативной реакции со стороны общества. В СП4 Таджикистану рекомендовано сформировать среду, благоприятную для организаций, поддерживающих ЛГБТ¹⁰³.

6. Право на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень

67. Организация "ХэлпЭйдж интернэшнл" ("ХэлпЭйдж") сообщила, что, несмотря на меры, направленные на повышение эффективности пенсионного обслуживания, размеры пенсий по-прежнему находятся на крайне низком уровне, который не позволяет обеспечивать достаточный уровень жизни и безопасности престарелых¹⁰⁴. "ХэлпЭйдж" рекомендовала Таджикистану повысить размеры накопительных пенсий, с тем чтобы обеспечить достаточный уровень жизни

престарелых и лиц, осуществляющих уход за ними¹⁰⁵. "ХэлпЭйдж" также рекомендовала Таджикистану рассмотреть варианты принятия более широкой политики в отношении всеобщей системы выплаты социальных пенсий, обеспечивающей доступ для растущего числа лиц, работающих в неформальном секторе, в том числе трудящихся-мигрантов, к социальному обеспечению в пенсионном возрасте¹⁰⁶.

68. "ХэлпЭйдж" указала, что большинство мигрантов работает в неформальном секторе и не делает взносов в какую-либо систему социального обеспечения. В результате количество уязвимых лиц пенсионного возраста и не имеющих доступа к социальному обеспечению неуклонно растет¹⁰⁷.

69. "ХэлпЭйдж" заявила, что повышение сезонных цен на продовольствие, недостаточный размер пенсий и нерегулярное получение денежных переводов или их отсутствие оказывают крайне негативное воздействие на осуществление лицами пожилых возрастов своего права на питание¹⁰⁸.

70. "ХэлпЭйдж" указала, что плохое питание и холодная погода крайне негативно сказываются на здоровье пожилых людей и что для многих малообеспеченных пожилых людей медицинское обслуживание является недоступным¹⁰⁹.

71. Хотя в СП2 отмечается проведение реформ в области здравоохранения, в нем указано, что показатели детской и материнской заболеваемости и смертности по-прежнему весьма высоки, особенно в сельских районах, что, в частности, связано с отсутствием мобильных медицинских учреждений и неэффективностью системы ухода за матерью и ребенком. В СП 2 также сообщается об отсутствии у пациентов амбулаторных учреждений доступа к обезболивающим средствам и опиатам из-за отсутствия соответствующего нормативного регулирования и специализированных аптек¹¹⁰.

72. В СП2 заявлено, что, несмотря на осуществление реформ в области здравоохранения, в том числе введение института семейного врача, принятие государственных программ по борьбе с такими заболеваниями, как туберкулез и ВИЧ и проведение кампаний по вакцинации при поддержке международных доноров, качество профилактической работы и диагностирование заболеваний по-прежнему находятся на весьма низком уровне¹¹¹.

73. В СП2 Таджикистану, среди прочего, рекомендовано развивать и укреплять сеть районных и сельских медицинских учреждений, повышать качество образования и подготовки медицинских работников и принять неотложные меры по укреплению материально-технической базы медицинских учреждений¹¹².

74. В СП4 заявлено, что транссексуалы не имеют доступа к гормональной терапии или хирургической помощи¹¹³. В СП2 Таджикистану рекомендовано разработать и внедрить протокол проведения гормональной терапии для транссексуалов¹¹⁴.

75. В СП3 Таджикистану рекомендовано начать информационную кампанию по проблеме ВИЧ среди широких слоев населения, а также подготовку медицинских и социальных работников, а также сотрудников правоохранительных органов и системы уголовной юстиции, направленную на профилактику ВИЧ и обеспечение соблюдения прав человека¹¹⁵.

76. В СП2 указано, что Закон о наркологической помощи устарел и предусматривает неэффективные методы лечения и реабилитации. Вместе с тем доступ к заместительной поддерживающей терапии (ЗПТ), которая рассматривается в качестве одного из наиболее эффективных методов лечения наркозависимости, ограничен препятствиями бюрократического характера. В СП2 Таджи-

кистану рекомендовано устранить бюрократические барьеры на пути доступа к ЗПТ и повысить качество услуг, связанных с ЗПТ¹¹⁶. Кроме того, в СПЗ Таджикистану рекомендовано оказать правовую и финансовую поддержку применению ЗПТ, программам по обеспечению иглами и шприцами, предупреждению передозировки наркотических средств, в том числе в тюремных учреждениях¹¹⁷.

77. В СП2 сообщается о принудительных выселениях из жилых домов, производимых во имя обеспечения государственных и общественных интересов, а также о практике массовых выселений в рамках реализации генеральных планов по реконструкции средних и больших городов. В нем заявлено, что гражданам, подвергшимся выселениям, другое жилье либо не представляется совсем, либо им предоставляется такое жилье, которое не является эквивалентным с точки зрения жилищных условий, стоимости и размеров. Продолжающаяся незаконная приватизация общежитий приводит к выселению жильцов общежитий без предоставления им альтернативного жилья¹¹⁸.

7. Право на образование

78. В СП2 сообщается о нарушении права детей-инвалидов на образование, поскольку они либо получают образование неудовлетворительного качества на дому, либо сталкиваются с проблемами, обусловленными недоступностью зданий для них в случае посещения ими образовательных учреждений¹¹⁹. В СП2 Таджикистану рекомендовано продолжить реализацию программы инклюзивного образования¹²⁰.

79. В СП2 заявлено, что дети, оказавшиеся без поддержки родителей, не имеют возможности для получения высшего образования. Хотя законодательством предусмотрены льготы по приему в высшие учебные заведения детей этой категории, в период обучения они не пользуются льготами, которые покрывали бы их транспортные и жилищные расходы и расходы на питание¹²¹.

8. Мигранты, беженцы и просители убежища

80. В СП2 упомянуто об отсутствии эффективной системы регистрации граждан Таджикистана, покинувших страну в качестве трудящихся-мигрантов¹²². Центр по правам человека (ЦПЧ) и авторы СП2 рекомендовали Таджикистану усовершенствовать систему сбора и регистрации статистических данных о трудовой миграции¹²³.

81. ЦПЧ указал на отсутствие достаточных и бесплатных государственных служб оказания помощи трудящимся-мигрантам, которые могли бы предоставлять трудящимся точную информацию. Информационная работа среди трудящихся-мигрантов проводится в основном неправительственными организациями при поддержке финансируемых донорами фондов. Кроме того, ЦПЧ заявил о том, что правовая база, регулирующая деятельность частных агентств по трудоустройству (ЧАТ), которые, по всей вероятности, могут создавать условия для эксплуатации труда трудящихся-мигрантов из-за непредоставления им полной и точной информации, не способствует эффективной защите трудящихся-мигрантов и, кроме того, в ней не определены права мигрантов в рамках их взаимодействия с ЧАТ¹²⁴.

82. В СП2 сообщается об отсутствии государственной поддержки, направленной на предотвращение негативных последствий трудовой миграции, например роста числа семей, покинутых и оставленных без достаточных денежных средств¹²⁵.

83. ЦПЧ и СП2 указывают на то, что в новом проекте Национальной стратегии по внешней трудовой миграции на 2011–2015 годы не указаны достаточные предварительные условия и меры для возвращения и обеспечения возможности трудоустройства трудящихся-мигрантов¹²⁶. Кроме того, ЦПЧ отметил, что Стратегией не предусмотрены меры по сокращению негативных последствий миграции и что она в недостаточной степени скоординирована с другими соответствующими программами и стратегиями¹²⁷. ЦПЧ сообщил, что отсутствие достаточного финансирования явилось одной из основных проблем в реализации предыдущей стратегии (2006–2010 годы)¹²⁸. ЦПЧ рекомендовал Таджикистану создать эффективные механизмы и предоставить компетентным органам необходимые финансовые и другие ресурсы для осуществления миграционного законодательства¹²⁹.

84. В СП2 сообщается о том, что по-прежнему имеет место практика принудительной высылки беженцев и что право на обжалование решений о принудительной высылке зачастую не соблюдается¹³⁰.

85. В СП2 заявлено, что многие беженцы сталкиваются с проблемами в сфере трудоустройства и что при отсутствии какой-либо поддержки натурой или социальной поддержки со стороны государства беженцы лишены любых возможностей для оказания поддержки своим семьям¹³¹.

86. В СП2 сообщается о сложностях, с которыми сталкиваются беженцы в получении права на постоянное жительство, которые обусловлены требованиями в отношении получения регистрации по месту жительства и временной регистрации. В нем также содержится ссылка на представленную УВКБ информацию, согласно которой ни одному из беженцев, которые подали заявление о предоставлении гражданства после длительного проживания в Таджикистане, гражданство не было предоставлено¹³².

87. В СП2 Таджикистану рекомендовано повысить качество сбора данных и процедур регистрации беженцев в сотрудничестве с УВКБ, способствовать интеграции беженцев путем их натурализации, ликвидировать систему регистрации по месту жительства (прописку) и временной регистрации, а также обеспечить более эффективную интеграцию экономических, социальных и культурных прав беженцев и лиц без гражданства в стратегию сокращения бедности и другие национальные программы развития¹³³.

III. Достижения, виды передовой практики, проблемы и трудности

Информация не представлена.

IV. Основные национальные приоритеты, инициативы и обязательства

Информация не представлена.

V. Создание потенциала и техническая помощь

Информация не представлена.

Примечания

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org. (One asterisk denotes a non-governmental organization in consultative status with the Economic and Social Council).

Civil society

AI	Amnesty International, London, United Kingdom*;
CPTI	Conscience and Peace Tax International, Leuven, Belgium*;
Forum 18	Forum 18 News Service, Oslo, Norway;
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, London, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland;
HelpAge	HelpAge International, London, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland;
HRC	Human Rights Centre, Dushanbe, Tajikistan;
JS1	Joint Submission 1 presented by: Association of Young Lawyers 'Amparo', Bureau on Human Rights and Rule of Law, League of Women Lawyers, National Association of Independent Mass-Media in Tajikistan (NANSMIT), Independent Center for Human Rights Protection, Public Foundation 'Notabene', Sogd Collegia of Advocates, Khoma, Child Rights Center, Human Rights Center; Dushanbe, Tajikistan;
JS2	Joint Submission 2 presented by: Association of Young Lawyers 'Amparo', Association of Parents of Children with Disabilities, Ahtari Baht, Bureau on Human Rights and Rule of Law, Women of the Orient, NGO Coalition 'From de jure to de facto equality', League of Women with Disabilities (ISHTIKOR), League of Women Lawyers, Mairam, National Association of Persons with Disabilities, Independent Center for Human Rights Protection, Public Foundation 'Notabene', Public Foundation 'Panorama', Society of Persons with Disabilities of Dushanbe City (IMKONIYAT), Law and Prosperity, Equal Opportunities, Ranginkamon, Centre for Socio-Economic Development and Human Rights Protection (IMRAN), SPIN Plus, Sukhrob, Khoma, Child Rights Center, Human Rights Center, Center for Mental Health and HIV/AIDS, Chashmai Khaet and Shifo, Dushanbe, Tajikistan;
JS3	Joint submission 3 presented by: Canadian HIV/AIDS Legal Network, Toronto, Canada*; International Harm Reduction Network, London, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland*; Eurasian Harm Reduction Network, Vilnius, Lithuania*; SPIN Plus, Volunteer, Burzug and Apeiron, Dushanbe, Tajikistan;
JS4	Joint Submission 4 presented by: Equal Opportunities, Dushanbe, Tajikistan; Labrys, Bishkek, Kyrgyzstan; The Sexual Rights Initiative;
Christian Witnesses	The European Association of Jehovah's Christian Witnesses, Kraainem, Belgium.

² AI, p. 5, JS1, paras. 25 and 45.

³ JS4, para. 6(e).

⁴ JS2, paras. 6 and 71.

⁵ JS2, para. 93.

⁶ JS1, para. 81.

⁷ JS1, para. 35.

⁸ JS1, para. 12.

⁹ AI, pp. 1–2.

¹⁰ JS1, para. 28.

¹¹ AI, p. 4; JS1, para. 32.

- ¹² JS1, para. 4.
¹³ JS1, para. 9.
¹⁴ JS1, paras. 5 and 10.
¹⁵ JS1, para. 1.
¹⁶ CPTI, para. 21.
¹⁷ JS1, paras. 1 and 7.
¹⁸ JS1, para. 8.
¹⁹ JS2, paras. 1–2.
²⁰ JS2, para. 14.
²¹ JS2, paras. 1 and 7.
²² JS4, para. 6(h).
²³ JS4, para. 3.
²⁴ JS2, paras. 3–4; see also JS4, para. 6(g).
²⁵ JS2, paras. 64–65.
²⁶ JS2, paras. 69 and 72.
²⁷ JS2, para. 52.
²⁸ JS3, p. 2.
²⁹ JS1, para. 24, see also AI, p. 4.
³⁰ AI, p. 5; see also JS1, para. 25.
³¹ JS1, paras. 41 and 47.
³² AI, p. 2, see also JS1, para 27.
³³ JS1, para. 52.
³⁴ JS4, paras. 9, 12 and 13(a).
³⁵ JS2, para. 55.
³⁶ CPTI, para. 15.
³⁷ JS1, paras. 49, 50 and 51; see also CPTI, paras. 15–17.
³⁸ CPTI, para. 19.
³⁹ JS1, paras. 55–57.
⁴⁰ AI, p. 3.
⁴¹ JS1, para. 34, see also AI, p.5.
⁴² AI, pp. 1 and 4.
⁴³ AI, p. 3.
⁴⁴ AI, p. 3.
⁴⁵ JS1, para. 40.
⁴⁶ JS1, paras. 37–38.
⁴⁷ JS1, para. 44.
⁴⁸ AI, p. 3.
⁴⁹ AI, p. 4; JS4, para. 21.
⁵⁰ AI, pp. 3–4.
⁵¹ AI, p. 5.
⁵² JS4, para. 6(c), see also JS2, para. 5.
⁵³ JS1, para. 54.
⁵⁴ JS2, paras. 16 and 23.
⁵⁵ JS2, para. 15.
⁵⁶ GIECPC, p. 2.
⁵⁷ GIEACPC, p. 1.
⁵⁸ JS1, paras. 11 and 13.
⁵⁹ JS1, paras. 23 and 26.
⁶⁰ JS1, para. 29.
⁶¹ AI, p. 3.
⁶² JS1, para. 33; see also AI, pp. 4–5.
⁶³ JS1, para. 28.
⁶⁴ AI, p.5.
⁶⁵ JS1, para. 15.
⁶⁶ JS1, para. 22.
⁶⁷ AI, p. 3; see also JS1, paras. 39 and 42.
⁶⁸ JS1, para. 46.

- ⁶⁹ JS1, paras. 16 and 21.
⁷⁰ JS2, paras. 17, 24 and 25.
⁷¹ JS1, para. 36.
⁷² JS3, p. 2.
⁷³ JS2, para. 60.
⁷⁴ JS2, p. 3.
⁷⁵ AI, p. 4.
⁷⁶ JS4, para. 20.
⁷⁷ AI, p. 5.
⁷⁸ JS4, para. 22.
⁷⁹ JS4, paras. 14–17.
⁸⁰ JS2, paras. 54–59.
⁸¹ JS2, para. 10.
⁸² JS2, paras. 20–21.
⁸³ JS1, para. 78.
⁸⁴ JS1, paras. 77 and 80.
⁸⁵ JS1, para. 79.
⁸⁶ JS4, para. 10.
⁸⁷ JS1, para. 82.
⁸⁸ JS1, para. 59, see also Forum 18, para. 12.
⁸⁹ Forum 18, paras. 13 and 15.
⁹⁰ Forum 18, paras. 2, 5, 7, 9 and 13.
⁹¹ Christian Witnesses, pp. 2–3.
⁹² Forum 18, paras. 32, 34, 36, 37 and 38.
⁹³ Forum 18, paras. 21 and 27.
⁹⁴ JS1, paras. 60–61.
⁹⁵ JS1, paras. 63–65.
⁹⁶ CPTI, paras. 3–13.
⁹⁷ JS1, paras. 62–66.
⁹⁸ AI, p. 2; see also JS1, para. 67.
⁹⁹ AI, pp. 1–2; see also JS1, para. 68.
¹⁰⁰ JS1, para. 72, see also AI, p. 4.
¹⁰¹ JS1, paras. 69, 74 and 75.
¹⁰² JS1, paras. 71–76.
¹⁰³ JS4, paras. 18–19(a).
¹⁰⁴ HelpAge, para. 4.
¹⁰⁵ HelpAge, para. 12.
¹⁰⁶ HelpAge, para. 13.
¹⁰⁷ HelpAge, para. 6.
¹⁰⁸ HelpAge, para. 9.
¹⁰⁹ HelpAge, paras. 10–11.
¹¹⁰ JS2, paras. 38–40.
¹¹¹ JS2, para. 42.
¹¹² JS2, paras. 43, 45 and 47.
¹¹³ JS4, para. 9.
¹¹⁴ JS2, para. 62.
¹¹⁵ JS3, p. 2.
¹¹⁶ JS2, paras. 50 and 58.
¹¹⁷ JS3, p. 2.
¹¹⁸ JS2, paras. 28–30.
¹¹⁹ JS2, para. 67.
¹²⁰ JS2, para. 73.
¹²¹ JS2, para. 11.
¹²² JS2, para. 75; see also HRC, p. 3.
¹²³ HRC, p. 5, JS2 para. 81.
¹²⁴ HRC, pp. 3–4.
¹²⁵ JS2, para. 80.

¹²⁶ HRC, p. 1; JS2, para. 76.

¹²⁷ HRC, pp. 1–2.

¹²⁸ HRC, p. 2.

¹²⁹ HRC, p. 5.

¹³⁰ JS2, paras. 87.

¹³¹ JS2, paras. 88.

¹³² JS2, para. 90.

¹³³ JS2, paras. 91–95.
