



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 February 2010
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по Универсальному
периодическому обзору
Восьмая сессия
Женева, 3–14 мая 2010 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 15 а) приложения
к резолюции 5/1 Совета по правам человека***

Швеция

* Настоящий документ до его представления в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. Методология и процесс консультаций

1. Цель настоящего доклада заключается в описании того, каким образом охраняются в Швеции права человека, а также в выявлении передовой практики и существующих проблем. Доклад подготовлен на основе руководящих принципов, изданных Советом по правам человека¹. Министерство иностранных дел координировало подготовительный процесс совместно с Министерством интеграции и гендерного равенства и в тесном сотрудничестве с другими министерствами.

2. Правительство стремилось обеспечить открытость и прозрачность этого процесса путем привлечения к нему на раннем этапе государственных учреждений, гражданского общества и других заинтересованных сторон. Для информирования и консультирования заинтересованных сторон использовался правительственный вебсайт по правам человека www.manskligarattigheter.se. Кроме того, координирующие министерства в целях информирования заинтересованных сторон и получения их мнений относительно этого процесса и настоящего доклада провели с ними совещания открытого состава. В ноябре 2009 года представители координирующих министерств участвовали в работе публичного семинара, посвященного УПО, который состоялся в Шведском форуме по правам человека². В ходе подготовки настоящего доклада были проведены консультации с Омбудсменом по вопросам равенства, Омбудсменом по правам ребенка и Бюро по правам человека в Швеции.

II. Нормативные и институциональные основы защиты и поощрения прав человека

A. Основные права и конституционные законы

3. Швеция является страной парламентской демократии. Вся государственная власть исходит от народа. Конституция Швеции основана на принципах народного суверенитета, представительной демократии, парламентаризма, местного самоуправления и верховенства права. На национальном уровне народ представлен Риксдагом (парламентом), обладающим законодательной властью. Правительство осуществляет решения Риксдага и готовит предложения в отношении новых законов или законодательных поправок. Всеобщие выборы в Риксдаг, окружные советы и муниципальные советы проводятся каждые четыре года.

4. Права и свободы, которыми пользуются лица в Швеции, в основном охраняются тремя конституционными законами: Законом "Форма правления", Законом о свободе печати и Основным законом о свободе выражения мнений. "Форма правления" гласит, что государственная власть осуществляется при уважении равного достоинства всех людей и свободы и достоинства каждого отдельного человека. Далее "Форма правления" содержит перечисление прав человека и свобод; некоторые из них считаются имеющими абсолютный характер, т.е. не подлежащими каким-либо ограничениям³. "Форма правления" содержит также нормы о полном запрещении смертной казни, пыток и телесных наказаний.

5. Помимо абсолютных прав, эти три конституционных закона закрепляют также ряд прав и свобод, которые могут при некоторых обстоятельствах огра-

ничиваться законом⁴. Однако такие ограничения сами подлежат применению в определенных пределах. Еще одной чертой конституционных основ является включение в свободу выражения убеждений принципа публичного доступа к информации. Этот принцип, в частности, охватывает доступ к официальным документам, конституционно охраняемое право и обязанность журналистов сохранять анонимность источников, право передавать и публиковать информацию и доступ как на судебные слушания, так и на заседания собраний, принимающих решения.

6. В декабре 2009 года правительство предложило внести некоторые изменения в конституционные основы, представив в Риксдаг соответствующий законопроект. В этом законопроекте правительство предлагает, в частности, применять конституционную защиту в отношении всех лиц, находящихся на территории Швеции, а не только ее граждан; предусмотреть в Конституции защиту от дискриминации по признаку сексуальной ориентации; и ввести требование о том, чтобы любое решение о вмешательстве в осуществление права на владение собственностью, например в отношении экспроприации, обязывало гарантировать лицу полную компенсацию⁵.

7. После вступления в силу Лиссабонского договора в 2009 году Хартия основных прав Европейского союза имеет для Швеции обязательную силу.

В. Обязательства Швеции по международному праву прав человека

8. Швеция является государством-участником большинства основных правозащитных конвенций Организации Объединенных Наций, включая Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), Конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенцию о правах ребенка и Конвенцию о правах инвалидов. Швеция ратифицировала протоколы к этим конвенциям, за исключением Факультативного протокола к МПЭСКП. В 2007 году Швеция подписала Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

9. Швеция является государством – участником большого числа конвенций МОТ о трудовых правах, включая восемь основных конвенций.

10. Швеция регулярно представляет договорным органам ООН доклады о выполнении своих международных обязательств в области прав человека. Правительство серьезно относится к заключительным замечаниям этих органов, которые способствуют совершенствованию защиты прав человека в Швеции. Правительство также серьезно воспринимает соображения договорных органов ООН относительно индивидуальных дел против Швеции. В шведском Законе об иностранцах официально закреплена установившаяся практика удовлетворения запросов и реализации решений и постановлений международных органов, компетентных рассматривать жалобы отдельных лиц, например правозащитных договорных органов ООН или Европейского суда по правам человека.

11. Швеция направила постоянное приглашение всем мандатариям специальных правозащитных процедур ООН.

12. Швеция является государством – участником Европейской конвенции о правах человека (ЕКПЧ) и большинства протоколов к ней, а также ряда других правозащитных конвенций Совета Европы. Любое лицо, неправительственная организация или группа лиц, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения Швецией прав, изложенных в Европейской конвенции или протоколах к ней, могут обращаться с жалобами в Европейский суд по правам человека. В качестве государства – участника Конвенции Швеция обязана выполнять постановления Суда по делам, в которых она выступает в качестве стороны. По итогам постановлений по ряду дел, в которых Швеция была признана проигравшей стороной, заявителям были выплачены справедливые компенсации, а в некоторых случаях в соответствующее шведское законодательство были внесены поправки, в частности касающиеся расширения права на доступ к суду. Правительство, действуя под наблюдением Комитета министров Совета Европы, продолжит принимать все необходимые меры для исполнения постановлений Суда.

13. В качестве государства – участника ОБСЕ Швеция выполняет вытекающие из членства в этой организации обязательства в области человеческого измерения.

14. Швеция придерживается дуалистической системы, в соответствии с которой конвенции, ратифицированные Швецией, не становятся автоматически частью национального законодательства. Существуют два основных метода придания силы международным конвенциям в шведском законодательстве: включение и трансформация. Международные конвенции, как правило, преобразуются в шведские нормы путем принятия эквивалентных положений в существующем или новом шведском статутном праве. В некоторых случаях конвенция может внедряться посредством общего закона, гласящего, что конвенция осуществляется в Швеции наравне со шведскими законами и имеет прямое применение. Одним из примеров этого подхода является включение в шведское законодательство в 1995 году Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

15. Одной из примечательных характеристик правовых норм Европейского союза является то, что в некоторых обстоятельствах они имеют прямое действие. Например, Европейский суд в ряде дел, касавшихся дискриминации по признакам национальности и пола, постановил, что соответствующие положения имеют прямое действие. Поскольку правовые нормы Европейского союза применяются шведскими судами, трибуналами и административными органами, это способствует защите прав человека в Швеции.

С. Институциональные структуры защиты и осуществления прав человека

16. Одной из основных целей осуществления всей государственной власти в Швеции является обеспечение соблюдения прав человека в полном объеме. Центральные, региональные и местные органы власти, включая государственную администрацию, например Риксдаг и судебные органы, обязаны соблюдать международные обязательства Швеции в области прав человека. В ряде областей правительство стремится укреплять защиту прав человека в большей степени, нежели предусмотрено в международном праве.

17. Обязанности по осуществлению международных обязательств Швеции в области прав человека распределяются между центральными государственными

властями, региональными властями и местными муниципалитетами. В Швеции существует давняя традиция местного самоуправления в том смысле, что региональные власти и местные муниципалитеты свободно принимают собственные решения в пределах, определенных Риксдагом и правительством. Региональные и местные власти несут ответственность, в частности, за здравоохранение и медицинское обслуживание, вопросы социального обеспечения, вопросы, касающиеся предоставления обязательного школьного и старшего среднего образования, дошкольного образования и ухода за престарелыми.

18. Независимость судебной власти гарантируется законом "Форма правления". Суды играют ключевую роль в защите прав лиц в Швеции. Средства правовой защиты, которые предусмотрены в судебной системе Швеции, применяются таким образом, чтобы обеспечить защиту прав человека. Производство по делам ведется общими судами и общими административными судами, а также в некоторой степени – административными органами. Кроме того, для рассмотрения дел, входящих в специальные категории⁶, создан ряд специальных судов и трибуналов.

19. Надзор за осуществлением прав человека входит также в функции омбудсменов. Любое лицо, которое полагает, что оно или кто-либо другой подверглись противоправному или несправедливому обращению со стороны государственного органа или должностного лица – сотрудника на гражданской службе или в органе местного самоуправления, – может представить жалобу Управлению парламентских омбудсменов (УО). Институт УО был создан в 1809 году, а его омбудсмены назначаются Риксдагом. Ежегодно парламентские омбудсмены получают почти 6 000 жалоб самого разнообразного содержания. Омбудсмены могут также инициировать расследования сами и на основе наблюдений, сделанных в ходе инспекций. В крайних и весьма редких случаях омбудсмен в силу полномочий и права омбудсменов назначать санкции может действовать в качестве специального прокурора и предъявлять должностным лицам обвинения в совершении должностных преступлений. Кроме того, парламентские омбудсмены имеют право в случае совершения должностными лицами проступков возбуждать дисциплинарные процедуры и издавать критические консультативные замечания или рекомендации.

20. Некоторые надзорные функции осуществляются также Канцлером юстиции (КЮ), который назначается правительством. Например, КЮ может принимать жалобы и претензии об ущербе, адресованные государству, и принимать решения о выплате финансовой компенсации за такой ущерб.

21. 1 января 2009 года, когда должности четырех прежних омбудсменов по борьбе с дискриминацией были сведены в единый новый институт, была учреждена должность Омбудсмена по вопросам равенства. До этого существовали институты Омбудсмена по равным возможностям, Омбудсмена по борьбе с этнической дискриминацией, Омбудсмена по защите прав инвалидов и Омбудсмена по борьбе с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации. Аппарат Омбудсмена по вопросам равенства является государственным учреждением, деятельность которого направлена против дискриминации и на защиту равных прав и возможностей для всех лиц⁷.

22. В Швеции имеется отдельный омбудсмен для лиц в возрасте до 18 лет – Омбудсмен по правам ребенка. Основная обязанность Омбудсмена по правам ребенка заключается в поощрении прав и соблюдении интересов детей и молодых лиц согласно положениям Конвенции о правах ребенка (КПР). Это учреждение контролирует осуществление КПР в Швеции, включая представление предложений о внесении поправок в законодательство и поощрение примене-

ния КПП в работе государственных учреждений, муниципалитетов и окружных советов. Однако Омбудсмен не выполняет функцию надзора над другими органами и по закону не может вмешиваться в индивидуальных случаях.

23. В настоящее время рассматривается вопрос о том, как будет создан национальный механизм мониторинга осуществления недавно ратифицированной Конвенции о правах инвалидов.

24. Другие надзорные учреждения, занимающиеся правами человека, включают Совет по делам печати, Национальный совет по здравоохранению и социальному обеспечению и Шведскую ассоциацию адвокатов.

25. Поощрению и осуществлению прав человека в Швеции способствуют также ряд других как государственных, так и частных субъектов общества. Средства массовой информации играют чрезвычайно важную роль, информируя общественность, выступая инициаторами публичных дискуссий и тщательно анализируя осуществление государственной власти. Швеция также имеет давнюю традицию гражданского участия и активное гражданское общество, которое часто характеризуется высоким уровнем участия и демократическим порядком внутренней организации. Средства массовой информации и неправительственные организации играют существенную роль в поддержке и развитии демократических ценностей, соблюдения прав человека и участия граждан в жизни шведского общества.

D. Права человека как составная часть внешней политики Швеции

26. Защита прав человека является одним из приоритетов внешней политики Швеции. Правительство привержено обеспечению прав человека и демократии в рамках всех направлений политики, в том числе в области миграции, безопасности и торговли. Правительство стремится проводить последовательную и ориентированную на результат политику в области прав человека. Важными средствами поощрения прав человека на международном уровне являются диалог с другими государствами, многосторонние переговоры, публичная дипломатия и помощь развитию. Права человека являются одним из трех основных тематических приоритетов сотрудничества Швеции в области развития, которое осуществляется с упором на поддержку построения демократии.

27. Правительство изложило свои приоритеты внешней политики в двух посланиях Риксдагу в 2008 году. В послании "Права человека во внешней политике Швеции"⁸ изложены общие приоритеты в области прав человека, тогда как послание "Свобода от угнетения – послание правительства о поддержке Швецией демократии"⁹ охватывает вопросы сотрудничества в целях развития.

28. Правительство придает высокоприоритетное значение обеспечению того, чтобы внутренняя и внешняя деятельность Европейского союза основывалась на принципах международного права, прав человека, демократии и верховенства права. В период председательства Швеции в Совете министров ЕС в 2009 году особое внимание обращалось на эффективное осуществление широкого диапазона договорно-правовых документов, имеющих в распоряжении ЕС. Приоритетные направления включали проведение диалогов и консультаций по права человека в целях достижения осязаемых результатов, осуществление руководящих принципов ЕС в области прав человека и поощрение предметной работы в рамках ООН и других многосторонних органов.

29. Швеция играет активную роль в работе органов Организации Объединенных Наций, уполномоченных заниматься правами человека, в частности Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека. Швеция и впредь будет работать над тем, чтобы гарантировать решающую роль этих органов, выступающих в качестве форумов по обеспечению соблюдения установленных универсальных норм в области прав человека и по эффективному противодействию серьезным, широкомасштабным нарушениям прав человека и гуманитарного права. Особенно важное значение имеет также сотрудничество с Верховным комиссаром по правам человека. Кроме того, Швеция стремится обеспечивать всестороннее отражение вопросов прав человека и их осуществление в других контекстах деятельности ООН, в частности в работе МОТ, ЮНИСЕФ, УВКБ, ПРООН и ЮНЕСКО.

30. В качестве одного из государств – основателей Совета Европы Швеция осуществляет деятельность по укреплению роли Совета, особенно в его исключительно важной работе по таким вопросам, как поощрение прав человека, верховенства права и демократии. В период своего председательства в Комитете министров Совета Европы в 2008 году Швеция уделяла правам человека приоритетное внимание.

Е. Образование и информация в области прав человека

31. Для того чтобы права человека являлись неотъемлемой частью всех аспектов жизни общества, чрезвычайно важно обеспечивать расширение знаний и осведомленности в отношении прав человека. Поэтому повышение осведомленности в вопросах прав человека является одним из постоянных приоритетов правозащитной деятельности правительства. В порядке осуществления двух Национальных планов действий в области прав человека был принят ряд мер для охвата подготовкой по вопросам прав человека сотрудников и должностных лиц судебной системы и государственных органов всех уровней. Одним из таких примеров является обязательная подготовка в области прав человека, которую проходят новые сотрудники правительственных учреждений. Еще одним примером является публикация справочника по правам человека, осуществляемая в рамках мероприятий на уровне муниципалитетов. В проекте нового закона об образовании¹⁰ сделан как никогда сильный упор на представление прав человека в качестве одной из фундаментальных ценностей, на которых зиждется система школьного образования. И этот законопроект, и государственная учебная программа гласят, что каждый сотрудник, работающий в школе, обязан поощрять соблюдение прав человека и категорически отмежеваться от всего, что вступает в противоречие с этими ценностями¹¹.

32. В 2002 году правительство создало специальный вебсайт по правам человека www.manskligarattigheter.se. Информация, помещаемая на этом вебсайте, включает, например, основные конвенции по правам человека в переводе на шведский язык, доклады Швеции различным международным наблюдательным механизмам и заключительные замечания таких органов¹². На нем также размещаются все судебные постановления Европейского суда по правам человека по делам, возбужденным против Швеции. Вебсайт сделан доступным для инвалидов, а некоторые его разделы переводятся на языки коренных народов и меньшинств.

III. Осуществление прав человека в Швеции

A. Введение

33. Права человека и демократия являются в шведском обществе основополагающими ценностями. Исходя из этих ценностей, правительство твердо привержено обеспечению соблюдения прав человека в Швеции в полном объеме. Традиционная демократическая система правления и конституционные основы Швеции по-прежнему образуют основу для осуществления всех прав, тогда как общая система социального обеспечения способствует практическому осуществлению ряда прав и обеспечивает относительно высокий рейтинг Швеции во многих случаях международных сопоставлений общего уровня жизни, в частности по индексу развития людского потенциала ПРООН¹³. Государство несет ответственность за все или почти все расходы, связанные с образованием, здравоохранением, уходом за детьми, уходом за престарелыми и выплатой пенсий.

34. В то же время во многих областях сохраняются проблемы и вызовы, препятствующие полномасштабному пользованию всеми лицами правами человека. Необходимо прилагать дальнейшие усилия для борьбы с дискриминацией и защиты прав лиц с особыми потребностями или лиц, находящихся в уязвимом положении. Опыт Омбудсмана по вопросам равенства, а также независимые исследования показывают, что в шведском обществе бытует дискриминация и что особенно уязвимыми в плане дискриминации являются лица из числа рома и саами. В рамках своих усилий по противодействию этим тенденциям правительство ставит задачу обеспечивать широкую осведомленность общественности в отношении распространенности и масштабов дискриминации в обществе, а также понимание механизмов, являющихся движущей силой дискриминации. Одной из трудной задач в этой связи является изыскание новых путей и методов "картирования" текущего состояния или угроз дискриминации по всем существующим для нее мотивам.

35. В мае 2006 года Риксдаг утвердил "Национальный план действий в области прав человека на 2006-2009 годы"¹⁴. Он является вторым Национальным планом действий Швеции в области прав человека. По итогам первого плана действий¹⁵ были проведены последующие мероприятия и оценки. Целью второго плана действий является последовательное рассмотрение положения в области прав человека в Швеции и на основе этого рассмотрения - подготовка предложений в отношении мер, направленных на более систематическую работу по вопросам прав человека на национальном уровне. Основное внимание в этом плане действий уделяется защите от дискриминации¹⁶. Другие меры направлены на расширение знаний и осведомленности в отношении прав человека. Кроме того, предусматривается регулирование организации деятельности в области прав человека, а также последующие мероприятия и проведение оценки осуществления плана действий. Разработка Национального плана действий в области прав человека проводилась на основе консультаций с большим числом заинтересованных сторон, включая политические партии, представленные в Риксдаге, государственные учреждения, муниципалитеты и окружные советы, высшие учебные заведения и неправительственные организации, а также на основе привлечения их к этой работе.

36. По случаю представления Национального плана действий в области прав человека в 2006 году правительство учредило Бюро по правам человека в Швеции с целью поддержки выполнения долгосрочной задачи обеспечения в полном объеме прав человека в Швеции на основе этого Плана действий¹⁷. Соглас-

но своему кругу ведения, Бюро должно, в частности, оказывать поддержку государственным учреждениям, муниципалитетам и окружным советам в их деятельности по обеспечению соблюдения в полном объеме прав человека в сферах их компетенции. Бюро представит свой заключительный доклад правительству 30 сентября 2010 года. В этом докладе Бюро изложит свои рекомендации в отношении того, каким образом можно будет обеспечить государственному сектору постоянную поддержку в его работе по достижению соблюдения в полном объеме прав человека по истечении срока полномочий Бюро. В этом контексте будет обсуждаться создание независимого правозащитного учреждения в соответствии с Парижскими принципами¹⁸.

В. Сокращение масштабов дискриминации и поощрение равноправия в обществе

37. Борьба против всех форм дискриминации, включая дискриминацию по множественным признакам, является одной из основных правозащитных целей правительства. Всеобъемлющая долгосрочная цель заключается в создании общества, свободного от дискриминации. С этим связаны вопросы о мерах по борьбе с расизмом, гомофобией и другими формами нетерпимости.

38. В последние годы наиболее масштабной инициативой по достижению этой цели стало принятие нового Закона о борьбе с дискриминацией, который вступил в силу 1 января 2009 года¹⁹. Этот Закон предусматривает защиту от дискриминации по следующим пяти признакам: пола, этнического происхождения, религии или иных убеждений, инвалидности и сексуальной ориентации, в связи с которыми обеспечивалась защита и ранее. Кроме того, Законом были предусмотрены два новых признака – возраст и трансгендерное самосознание или самовыражение.

39. Новый Закон о борьбе с дискриминацией разработан на основе ряда международных договоров по борьбе с дискриминацией, к которым присоединилась Швеция. В структурном отношении он объединяет в одном законодательном акте семь предыдущих гражданско-правовых актов, касавшихся борьбы с дискриминацией в разных сферах общества и по разным признакам. Согласно новому Закону, дискриминация в принципе запрещается во всех секторах общества и на всех вышеупомянутых основаниях. Это означает, что Закон обеспечивает защиту от дискриминации в тех сферах общественной жизни, которые ранее не охватывались законодательством. Наиболее важным примером этого является общее запрещение дискриминации в государственном секторе. Исключение делается лишь в отношении возраста: в случае возраста действие запрещения ограничивается всеми компонентами системы образования и сферой труда в широком смысле этого слова.

40. Наряду с принятием нового Закона о борьбе с дискриминацией было создано новое учреждение, объединившее функции четырех предыдущих омбудсменов по борьбе с дискриминацией в одном институте: Омбудсмен по вопросам равенства (ОР). Омбудсмен по вопросам равенства уполномочен контролировать соблюдение Закона о борьбе с дискриминацией, противодействовать дискриминации и поощрять равные права и возможности для всех²⁰. Основной задачей ОР является расследование жалоб на дискриминацию. Это может включать обеспечение представительства жертвы дискриминации в процедуре урегулирования спора или, в конечном счете, в суде. Омбудсмен может также, например, проводить независимые обследования, представлять доклады и рекомендации.

41. Цель учреждения единого института омбудсмана по вопросам борьбы с дискриминацией состоит в обеспечении более эффективного и действенного мониторинга соблюдения Закона. Во всеобъемлющем законе о борьбе с дискриминацией, который, насколько это возможно, предусматривает равенство в обращении вне зависимости от всех признаков, подчеркивается также отсутствие иерархии между разными мотивами дискриминации. Кроме того, ожидается, что такое слияние функций позволит улучшить условия борьбы со случаями дискриминации по множественным признакам.

42. Еще одной новой чертой этого Закона является предоставление организациям и ассоциациям, например неправительственным организациям, права действовать от имени заявителя в разбирательстве по делу о дискриминации. За нарушение Закона о борьбе с дискриминацией введена новая санкция – выплата компенсации за дискриминацию. Цель этой санкции состоит как в обеспечении возмещения за нарушения, состоящие в ущемлении прав, так и в создании средства, сдерживающего проявления дискриминации.

43. Еще одним элементом борьбы с дискриминацией является финансирование правительством деятельности неправительственных организаций. Национальный совет по делам молодежи (государственное учреждение) рассматривает заявки на субсидии со стороны правительства в соответствии с тремя постановлениями, которые направлены на поощрение равных прав и возможностей вне зависимости от признаков, охватываемых Законом о борьбе с дискриминацией. Например, предоставляются субсидии, предназначенные для организации местных мероприятий по борьбе с дискриминацией, проводимых антидискриминационными бюро. На территории всей страны существует примерно 20 антидискриминационных бюро, которые предлагают помощь лицам, сталкивающимся с дискриминацией по любому из признаков, охватываемых Законом о борьбе с дискриминацией.

44. Еще одним шагом в деятельности Швеции по поощрению равноправия в обществе стала ратификация в 2008 году Конвенции ООН о правах инвалидов. В процессе ратификации стало ясно, что сохраняется ряд серьезных проблем, например в связи с повышением осведомленности, мерами по сокращению безработицы среди инвалидов и расширением доступности. Для инвалидов такие препятствия, как отсутствие пандусов или соответствующих средств коммуникации, в частности с использованием шрифта Брайля, зачастую создают большие барьеры для выхода на рынок труда и в интеграции в жизнь общества, чем инвалидность как таковая.

С. Гендерное равенство

45. В Швеции поощрение гендерного равенства является важным политическим приоритетом в течение многих лет. Цель политики шведского правительства по обеспечению гендерного равенства состоит в противодействии системам, сохраняющим на уровне общественных отношений распределение власти и ресурсов по гендерному признаку, и в создании условий для пользования и женщинами, и мужчинами равными возможностями. Правительство подчеркивает важность справедливого распределения между женщинами и мужчинами власти и влияния во всех аспектах общественной жизни, поскольку это является необходимой предпосылкой для демократического общества. Правительство также признает, что гендерное равенство вносит вклад в экономический рост, поощряя развитие профессиональных и творческих возможностей всех лиц.

46. В Швеции по сравнению с другими странами отмечается высокий уровень трудового участия женщин. В рабочей силе страны насчитывается 81% всех шведских женщин и 87% – шведских мужчин. Фундамент необходимых для этого преобразований был заложен в 1970-х годах проведением реформ следующих трех областей: налогообложение доходов физических лиц, развитие и расширение государственной сети дошкольных учреждений и учреждений по уходу за престарелыми, а также расширение круга бенефициаров оплачиваемого родительского отпуска. Впоследствии был использован ряд новых схем социального обеспечения, которые позволили продолжить наращивание и развитие упомянутых реформ в целях облегчения сочетания семейных обязанностей с оплачиваемым трудом и поощрения гендерного равенства как в сфере труда, так и в семейной жизни. В 2008 году с целью стимулирования родителей к как можно более равномерному распределению между ними продолжительности отпуска по уходу за детьми был введен бонус за гендерное равенство в рамках страхования родителей. Имеющиеся статистические данные указывают на то, что после внедрения новой системы в отпусках по уходу за детьми возросла доля участия отцов. В 2009 году на отцов приходилось 22% всей продолжительности отпусков по уходу за детьми против 12% в 2000 году.

47. Несмотря на эти усилия, во многих секторах общества существует гендерное неравенство. Продолжает вызывать озабоченность разрыв в оплате труда трудящихся разного пола, неравные возможности в повышении по службе, неравное распределение родительского страхования и недопредставленность женщин на исполнительных постах в местных и региональных директивных органах, университетах и в частном секторе. Помимо этого, на рынке труда и в системе старшего среднего образования отмечается высокая степень гендерной сегрегации. Несмотря на принятые законы и активную позицию властей и организаций гражданского общества, применение мужчинами насилия в отношении женщин по-прежнему является в Швеции масштабной проблемой.

48. За последние годы на проведение политики гендерного равенства были выделены значительные ресурсы. Помимо инициатив и планов действий, упомянутых ниже, последние инициативы правительства включают разработку программы исследований состояния здоровья женщин, инициативу учета вопросов гендерного равенства в деятельности муниципалитетов и инициативу по обеспечению гендерного равенства в сфере образования, которые были утверждены правительством в июне 2008 года.

49. Правительство ставит перед собой амбициозную задачу увеличения доли новых предприятий, основанных и управляемых женщинами, от предыдущего уровня в 35% до 40% к 2010 году. Для достижения этой цели правительство выделило примерно 10 млн. евро на трехлетнюю программу (2007–2009 годов) по поощрению предпринимательства среди женщин, расширению исследований и лучшему осознанию предпринимательских возможностей женщин. В июне 2009 года правительство также представило последовательную стратегию обеспечения гендерного равенства на рынке труда и в деловом секторе.

50. Существует широкое политическое согласие относительно необходимости уделять высокоприоритетное внимание случаям применения мужчинами насилия в отношении женщин. В конечном счете это является вопросом гендерного равенства и пользования женщинами всеми правами человека в полном объеме. В ноябре 2007 года правительство утвердило план действий²¹ по борьбе с насилием мужчин в отношении женщин, насилием и угнетением по мотивам чести и насилием в отношениях между однополыми партнерами²². На цели осуществления 56 различных мероприятий к концу 2010 года выделено в общей

сложности свыше 900 млн. шведских крон. Этот план охватывает шесть направлений деятельности²³. План действий содержит целый ряд предложений, касающихся ряда государственных учреждений, а также муниципалитетов, окружных советов и НПО.

51. В рамках плана действий были предприняты значительные усилия по укреплению поддержки и помощи женщинам, пострадавшим от насилия, и детям, которые стали свидетелями актов насилия, а также были приняты меры в отношении мужчин, совершающих акты насилия. В июле 2007 года были усилены положения Закона о социальных услугах²⁴ таким образом, чтобы более четко, чем ранее, изложить обязанности комитета по социальному обеспечению в отношении предоставления поддержки и помощи жертвам преступлений, в частности женщинам, пострадавшим от насилия, и детям, ставшим свидетелями актов насилия. Был принят целый ряд дополнительных мер для наращивания всеобъемлющей структуры, которая позволяет обеспечивать более активную поддержку жертв насилия. Кроме того, правительство выделило средства для местного сотрудничества по противодействию насилию в отношении женщин на муниципальном уровне. В 2007 году правительство также поручило Национальному центру информации о случаях насилия мужчин в отношении женщин (НЦИ) разработать национальную программу по оказанию помощи жертвам сексуальных преступлений. Цель этой программы заключается в улучшении обслуживания жертв сексуальных преступлений в медицинских учреждениях и создании процедур тестирования (отбора проб) и документации, с тем чтобы обеспечивать представление как можно более полных и соответствующих требованиям данных судебным органам. Правительство намеревается провести оценку положений, касающихся грубого нарушения физической неприкосновенности и грубого нарушения половой неприкосновенности женщин, определить, каким образом применяются эти положения, достигается ли при этом желаемый результат и существует ли необходимость в изменении закона.

52. Шведской службе пенитенциарных учреждений и пробации поручено внедрить специальный комплекс мер, которыми должны охватываться мужчины, осужденные за сексуальные преступления и акты насилия, совершенные в отношении близких и партнеров.

53. В Швеции насилие и угнетение по мотивам чести считается формой насилия в отношении женщин. Правительство инициировало ряд мер по стимулированию создания приютов, а также групп воспитателей и других специалистов, которые могли бы непосредственно контактировать с девушками, подвергшимися насилию по мотивам чести. Правительство также поручило окружным административным советам профинансировать меры по профилактике насилия и угнетения по мотивам чести.

54. Одной из серьезных проблем на будущее является улучшение научных исследований и оценки феномена насилия мужчин в отношении женщин. Национальному совету по здравоохранению и социальному обеспечению было поручено оценить методы и практику работы социальных служб с женщинами, подвергшимися насилию, и детьми, ставшими свидетелями актов насилия. Этому учреждению было также поручено оценить методы и практику в деле целенаправленного предоставления социальных услуг мужчинам, совершающим акты такого насилия.

55. В 2009 году Национальный совет по профилактике преступности (НСПП) представил доклад²⁵ о реагировании полицейских органов на сообщения о случаях применения мужчинами насилия в отношении женщин. На основе этого доклада для сотрудников полиции было подготовлено руководство по вопросам

насилия в семье. К концу 2009 года примерно 10 000 сотрудников полиции пройдут комплексную интерактивную подготовку. Помимо этого, в сентябре 2009 года среди общественности была начата пропагандистская кампания с главным упором на необходимость информирования полиции о случаях насилия.

56. С 1999 года в Швеции приобретение – и попытка приобретения – сексуальных услуг является уголовным преступлением. Это влечет за собой наказание в виде штрафа или лишения свободы на срок до шести месяцев. Квалификация преступления охватывает все формы сексуальных услуг. Это законодательное положение призвано сдерживать лиц от приобретения сексуальных услуг под угрозой подвергнуться санкциям со стороны полиции и т.д. На лицо, предлагающее сексуальные услуги за плату, наказание не распространяется. Согласно информации, полученной от полиции и социальных служб, после вступления этого закона в силу отмечалось значительное сокращение числа женщин, занимающихся уличной проституцией. По информации Совета национальной полиции (СНП), который является национальным докладчиком по вопросам торговли людьми, имеются первые признаки того, что этот закон действует в качестве препятствия для торговли людьми в Швеции. В апреле 2008 года правительство поручило провести исследование (2008:44) для оценки применения этого свода норм и его последствий. Целью этой оценки является изучение того, каким образом законодательство действует на практике и каковы его последствия для проституции и торговли людьми в сексуальных целях в Швеции. Доклад об итогах этого исследования будет издан к 30 апреля 2010 года.

57. Швеция одной из первых утвердила национальный план действий²⁶ по осуществлению резолюции 1325 Организации Объединенных Наций о женщинах, мире и безопасности. В шведском плане действий основное внимание уделяется созданию возможностей для активного участия женщин в мирных процессах, а также обеспечению удовлетворения особых потребностей женщин и девочек в защите. Задачи и основное направление шведского плана действий на национальном уровне включают обеспечение того, чтобы в международных операциях по поддержанию мира и безопасности участвовало гораздо большее число женщин; укрепление мер защиты женщин и девочек в конфликтных ситуациях; и полноценное и равноправное участие в этой деятельности женщин в конфликтных районах.

D. Торговля людьми

58. Недавно шведское уголовное законодательство, касающееся борьбы с торговлей людьми, подверглось пересмотру. В апреле 2008 года Комиссия по расследованию торговли людьми представила правительству доклад, в котором содержится ряд предложений по повышению эффективности уголовного законодательства и дальнейшему укреплению защиты жертв. Планируется, что к марту 2010 года правительство представит соответствующий законопроект. В этом законопроекте будет также рассмотрен вопрос о ратификации Конвенции Совета Европы о борьбе с торговлей людьми²⁷.

59. В 2008 году правительство утвердило план действий по борьбе с проституцией и торговлей людьми в сексуальных целях²⁸. До 2010 года на цели осуществления 36 мероприятий будет выделено в общей сложности 213 млн. шведских крон. В плане действий четко подчеркивается необходимость защиты и поддержки затрагиваемых лиц, забота о которых должна пронизывать все усилия соответствующих учреждений. В отношении детей и молодежи предусмот-

рены особые меры. План действий включает пять направлений деятельности, каждое из которых важно само по себе, но также дополняет и укрепляет все остальные²⁹.

Е. Права лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц

60. Одним из приоритетов правительства является активное поощрение равных прав и возможностей, независимо от сексуальной ориентации или трансгендерного самосознания или самовыражения. За последние годы была укреплена защита от дискриминации по признакам сексуальной ориентации и трансгендерного самосознания или самовыражения. Одним из примеров является новый Закон о борьбе с дискриминацией, о котором упоминалось выше. Еще одним примером являются новые правила заключения браков и проведения брачных церемоний, которые вступили в силу 1 мая 2009 года³⁰. Кодекс о браке и другие статутные законы, в которых упоминаются супруги, носят гендерно нейтральный характер, а Закон о регистрации партнерства³¹ был упразднен. Однополые пары могут вступать в брак на таких же условиях, как и разнополые.

61. На международном уровне Швеция активно поощряет все страны к декриминализации сексуальных отношений между однополыми совершеннолетними лицами и добивается внедрения правовой защиты от дискриминации по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентификации. Одним из приоритетов программы сотрудничества правительства в целях развития являются права гомосексуалистов, бисексуалов и трансгендерных лиц.

62. Что касается оснований для признания статуса беженца, то Закон об иностранцах включает в их число обоснованный страх преследования по признаку сексуальной ориентации и принадлежности к членам той или иной социальной группы. Всегда производятся индивидуальные оценки оснований для предоставления убежища. Правительство поручило Совету по миграции в рамках соответствующих направлений деятельности на 2007–2009 годы уделять особое внимание вопросам, касающимся женщин и ЛГБТ, в программах профессиональной подготовки и представить доклад о том, как Совет будет поддерживать и повышать квалификацию сотрудников в этой области.

63. Как международные, так и национальные обследования показывают, что молодые гомосексуалисты, бисексуалы и трансгендерные лица особенно уязвимы в вопросах, связанных с состоянием их здоровья. Правительство поставило перед Национальным советом по делам молодежи задачу провести исследование о положении в области охраны здоровья молодых гомосексуалистов, бисексуалов и трансгендеров. Это исследование будет проведено в сотрудничестве со Шведским национальным институтом общественного здравоохранения и Шведской национальной молодежной организацией лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров и другими субъектами.

Е. Права ребенка

64. Правительство обеспокоено сохранением проблем в деле осуществления прав ребенка. Дети и молодежь относятся к группам, которые сталкиваются с наибольшими проблемами в выражении своих потребностей и обеспечении своего права на участие и самопредставленность. Важным вкладом в будущую работу правительства по осуществлению прав ребенка являются заключитель-

ные замечания Комитета по правам ребенка ООН, принятые в 2009 году по итогам четвертого периодического доклада.

65. В Швеции на 2009 год пришлось 30-я годовщина полного запрещения телесных наказаний, в том числе в домашних условиях. Тем не менее некоторые дети по-прежнему становятся жертвами насилия в семье. Борьба со всеми формами насилия в отношении детей является одним из приоритетов политики правительства в области обеспечения прав ребенка.

66. Одной из важных проблем остается борьба с издевательствами в школах. Новый Закон о борьбе с дискриминацией³² направлен на поощрение равноправия среди детей и учащихся и на борьбу с дискриминацией по признакам пола, этнического происхождения, религиозных или иных убеждений, сексуальной ориентации или инвалидности. В 2007 году под руководством Национального агентства по вопросам образования началось осуществление проекта по противодействию издевательствам, притеснениям и дискриминации. К ноябрю 2010 года будет представлен доклад о реализации этого проекта.

67. Правительство продолжает принимать меры для преодоления проблем в других областях. В 2009 году правительство создало комитет для проведения исследования о том, каким образом можно расширить доступ к образованию, с тем чтобы охватить более широкую группу детей, проживающих в Швеции без разрешения. Этот комитет представит свои предложения в феврале 2010 года.

68. В 1999 году Риксдаг утвердил национальную стратегию³³ по осуществлению Конвенции о правах ребенка (КПР) ООН. Эта стратегия образует основу политики правительства по обеспечению прав ребенка. Задача стратегии заключается в том, чтобы права и интересы детей учитывались в процессах принятия всех решений, затрагивающих детей. Директивные органы и другие субъекты, занимающиеся вопросами, которые затрагивают детей, должны принимать во внимание права человека каждой девочки и каждого мальчика. Цель стратегии состоит также в повышении осведомленности относительно КПР в правительственных кругах, государственных учреждениях, муниципалитетах, окружных и региональных советах. Стратегия также предусматривает создание муниципалитетами и окружными советами систем по реализации мер, направленных на соблюдение наилучших интересов ребенка в работе органов местного самоуправления. Необходимо проводить оценку воздействия решений государственных органов, затрагивающих детей. Стратегия была обновлена в 2002, 2004 и 2008 годах. В реализации целей, изложенных в этой стратегии, основную роль играет Омбудсмен по правам ребенка. Одной из важных проблем по-прежнему является обеспечение осведомленности детей о своих правах. Обследование, проведенное Омбудсменом по правам ребенка, показало, что лишь один ребенок из пяти шведских детей в возрасте 11-14 лет располагает сведениями о КПР.

69. В 2007 году правительство приняло второй обновленный вариант Национального плана действий по охране детей от сексуальной эксплуатации. Первый план действий был разработан в 1998 году во исполнение решений первого Всемирного конгресса по вопросам борьбы с коммерческой сексуальной эксплуатацией детей, состоявшегося в Стокгольме в 1996 году. В плане действий 2007 года предусмотрены десять мер³⁴. В 2010 году будут предприняты последующие действия по реализации конкретных мер, изложенных в Плане действий.

70. Правительство продолжает усилия по укреплению системы психиатрической помощи в целом и улучшению положения лиц с психическими недостат-

ками в Швеции. Ряд реформ в этой области конкретно предназначен для детей и молодых лиц, нуждающихся в психиатрической помощи и услугах психологической поддержки. Позитивные результаты приносят текущие меры по сокращению очередей на получение детьми специализированной психиатрической помощи – проблема, в решении которой окружные советы должны добиться определенных успехов, прежде чем они получат право на ассигнования со стороны правительства. Шесть муниципалитетов в сотрудничестве с одним научно-исследовательским учреждением осуществляют совместный проект по совершенствованию и разработке местных междисциплинарных планов развития системы здравоохранения. Этот проект направлен на укрепление психического и физического здоровья детей и молодежи.

Г. Права пожилых лиц и права инвалидов

71. Между духом и буквой социального законодательства, с одной стороны, и условиями жизни многих людей в Швеции – с другой, до сих пор сохраняются неприемлемые разрывы. Это особенно верно в отношении социальной защиты престарелых и инвалидов. Для устранения разрыва между целями и реальностью правительство наметило многостороннюю стратегию³⁵.

72. В целях правового реагирования на невыполнение решений, что на практике лишает многих граждан их прав, предусмотренных существующим законодательством, правительство в два этапа расширило возможности окружных административных комиссий по применению санкций в отношении муниципалитетов, которые не обеспечивают исполнения соответствующих постановлений в разумные сроки.

73. Усиление влияния индивидуумов на функционирование системы было достигнуто за счет принятия нового закона о свободе выбора для пользователей социальных услуг. Его основной смысл состоит в праве отказываться от услуги, которую лицо считает неудовлетворительной. Свобода выбора расширяет возможности индивидуума пользоваться услугами, которые подходят ему и соответствуют его потребностям, интересам, социальному статусу и культурному происхождению.

74. В настоящее время в Швеции быстро развиваются общенациональные системы открытых сопоставлений качества и эффективности социальных услуг. Эти системы играют ключевую роль в усилиях, направленных на рост влияния потребителей. Правительство уделяет приоритетное внимание разработке показателей качества и развитию национальной системы открытых сопоставлений. Измерение и сопоставление качества и результатов стимулируют совершенствование социальных услуг, тогда как открытые сопоставления обеспечивают более широкое распространение информации о позитивном и негативном опыте.

Н. Права коренных народов и лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам

75. В Швеции признаются пять национальных меньшинств: евреи, рома, саами, шведские финны и торнедалские финны. Языками национальных меньшинств являются идиш, цыганский, саами, финский и мяяникели.

76. Недавно Швеция приняла меры по реформированию своей политики в отношении национальных меньшинств. В 2009 году был утвержден новый за-

конопроект "От признания к расширению возможностей – стратегия правительства в интересах национальных меньшинств"³⁶, который содержит ряд инициатив по улучшению положения национальных меньшинств. Эти инициативы включают принятие нового Закона о национальных меньшинствах и языках меньшинств, который вступил в силу 1 января 2010 года, новые обязательства муниципалитетов и государственных учреждений активно поощрять развитие языков и культуры национальных меньшинств, меры по расширению участия национальных меньшинств в процессах принятия решений и меры по активному поощрению развития и восстановления языков национальных меньшинств.

77. По итогам международного мониторинга были представлены рекомендации, касающиеся необходимости повышать доступность обучения родному языку и преподавания на языках национальных меньшинств в Швеции. Поэтому в своей новой стратегии в интересах национальных меньшинств правительство отмечает важность наличия учебных материалов на языках меньшинств и предлагает продолжить изучение возможности предоставления дистанционного образования и совершенствования подготовки преподавателей.

78. Еще одной проблемной сферой является здравоохранение. В настоящее время Шведский национальный институт общественного здравоохранения изучает положение в области охраны здоровья национальных меньшинств. Первый доклад от января 2010 года показывает, что существуют специфические вопросы, связанные с охраной здоровья, на которые должно быть обращено внимание. Предложения этого учреждения о том, как улучшить существующее положение, будут представлены правительству в марте 2010 года.

79. Саами с незапамятных времен живут на землях, которые простираются через территорию четырех современных стран³⁷. По оценкам Парламента саами, численность саами в Швеции составляет от 20 000 до 25 000 человек, 2 500 из которых занимаются оленеводством. Народ саами на протяжении всей истории страдал от дискриминации и политики ассимиляции, проводимой шведскими властями. Правительство извинилось за это и признало факт плохого обращения с народом саами в прошлом.

80. В соответствии с общей статьей 1 МПГПП и МПЭСКП коренные народы имеют право на самоопределение. Это право не понимается как разрешающее или поощряющее любые действия, направленные на нарушение территориальной неприкосновенности или политического единства суверенных и независимых государств, которые ведут себя в соответствии с принципами равноправия и самоопределения народов. В 1977 году Рикгсдаг признал народ саами единственным коренным народом Швеции. В законопроекте о внесении ряда изменений в конституционные основы, который был представлен правительством Рикгсдагу в декабре 2009 года, правительство предложило закрепить в Конституции четкое признание прав саами. Для этого "Форма правления" должна гласить, что поощряются возможности народа саами в плане сохранения и развития своей самобытной культуры и общественной жизни³⁸.

81. Парламент саами был создан в 1993 году и является как органом государственной администрации, так и выборным органом народа. Выборный орган состоит из 31 члена парламента, избираемого в Швеции народом саами. Парламент саами как административный орган отвечает за ряд вопросов. Например, Парламент саами является центральным административным учреждением, отвечающим за оленеводство. В 2009 году председателем пленума Парламента саами была впервые избрана женщина.

82. За последние десять лет правительством был проведен ряд исследований, в число которых, например, входили доклады Пограничной комиссии, исследование об охотничьих и рыболовных правах саами и исследование об оленеводстве. Результаты этих исследований должны быть учтены в законопроекте о политике Швеции в отношении саами, который вскоре будет представлен Рикгсдагу. В целях усиления влияния саами в интересующих их вопросах в законопроект было также включено предложение о внедрении Швецией процесса консультаций по вопросам, затрагивающим народ саами. В силу критических замечаний, высказанных соответствующими сторонами, правительство отложило реализацию этого процесса с целью наладить с заинтересованными группами из числа саами более тесный диалог относительно содержания законопроекта.

83. Правительство продолжает работать над сложным вопросом ратификации Конвенции № 169 МОТ. В вопросах земельных прав нормы шведского законодательства не совпадают с положениями Конвенции. Ратификация Конвенции затронет земельные права в районе, составляющем третью часть территории Швеции. До рассмотрения Рикгсдагом вопроса о ратификации необходимо прояснить все вопросы, касающиеся правовых последствий. Швеция поддержала принятие Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 2007 году Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, которая является важным политическим документом.

84. В провинции Харьедален между оленеводами и землевладельцами существуют неурегулированные конфликты. Переговоры, которые проводятся между этими землевладельцами и оленеводами, не приблизили их к согласию. Вопрос заключается в арендной плате за использование земель, необходимых для зимнего выпаса.

85. Было пересмотрено соглашение о концессионных пастбищах, заключенное между норвежским и шведским правительствами в 1971 году, и были внесены предложения относительно поправок, которые в настоящее время учтены в новом соглашении. Предполагается, что оно окажет воздействие на системы природоуправления как в Швеции, так и в Норвегии. Одним из новых моментов по сравнению с прежним соглашением является то, что в настоящее время самская оленеводческая община имеет право заключать соглашения об отклонениях в связи со специальным протоколом по концессионным пастбищам. Имеется также положение, в котором подчеркивается, что это соглашение не затрагивает прав, которыми с незапамятных времен пользуются шведские оленеводы в Норвегии, и наоборот.

86. Особенно неблагоприятное воздействие оказывают в Швеции предрас судки и дискриминация в отношении рома, что является поводом для озабоченности правительства. В 2007 году правительство учредило Бюро по вопросам рома, которому поручено играть инициативную роль на национальном уровне в деятельности по улучшению положения рома в Швеции на основе международных правозащитных обязательств Швеции. Одной из основных задач этого Бюро является изучение положения рома в Швеции путем сбора, компиляции и анализа опыта и знаний, накопленных в этой области, и составление соответствующих докладов, а также, при необходимости, представление рекомендаций в отношении новых исследований. В настоящее время Бюро представляет предложения по улучшению условий жизни рома в обществе. Бюро представит правительству свой заключительный доклад в 2010 году.

I. Права мигрантов, беженцев и просителей убежища

87. Целью политики Швеции в области миграции и предоставления убежища является гарантировать проведение долгосрочной устойчивой политики, которая обеспечивает право на убежище, облегчает трансграничное передвижение, поощряет прозрачную и гибкую с точки зрения потребностей трудовую миграцию, учитывает позитивное воздействие миграции на развитие и углубляет европейское и международное сотрудничество.

88. В 2009 году была утверждена новая многолетняя программа, известная под названием Стокгольмской программы, которой ЕС предстоит руководствоваться в 2010–2014 годах в своей деятельности, направленной на обеспечение свободы, безопасности и справедливости. Вопросы миграции и предоставления убежища, включая их внешние измерения, а также вопрос борьбы с торговлей людьми находятся в этой Программе в центре внимания. В начале 2010 года Европейская комиссия представит план действий по несопровожаемым несовершеннолетним.

89. Что касается национального уровня, то нынешний шведский Закон об иностранцах вступил в силу в 2006 году. Этим законом была введена новая система апелляций и процедур в сфере миграции и предоставления убежища. Первой инстанцией для ходатайств о виде на жительство и предоставлении убежища является Шведский миграционный совет. Его решения могут быть обжалованы в одном из судов по миграционным делам. В случае дальнейшего обжалования Апелляционный суд по миграционным делам может предоставить сторонам такое право в основном тогда, когда считается, что данное дело в дальнейшем послужит руководством (в качестве постановления прецедентного права) по вопросам применения Закона об иностранцах. В случае предоставления права на обжалование Апелляционный суд по миграционным делам рассматривает апелляцию по существу.

90. Сейчас пока еще рано оценивать все итоги этой реформы. Однако в рамках полномочий правительства было проведено независимое исследование по оценке реформы. С учетом некоторых оговорок было сочтено, что исследование позволило получить надежные и достоверные выводы и установить, что новая система работает хорошо. Как и предполагалось, система является более прозрачной, поскольку производство во второй инстанции с участием обеих сторон позволяет расширить возможности для устного разбирательства. Заметными также являются результаты на уровне первой инстанции, в которой в основном и проходят разбирательства. Миграционному совету и судам удавалось довольно хорошо избегать задержек, и в настоящее время предпринимаются дополнительные усилия в этом отношении.

91. Просители убежища имеют право на устный перевод, например в их контактах с их адвокатом защиты, при собеседованиях в Шведском миграционном совете и на устных разбирательствах в судах по миграционным делам. Увеличение количества устных разбирательств согласно новой системе вызвало большой спрос на квалифицированных переводчиков. Были приняты меры для обеспечения достаточного количества устных переводчиков и для повышения их квалификации. Однако сохраняются недостатки, которые будут устранены. Некоторые из предложений по улучшениям, которые представлены в независимом исследовании, предусматривают подготовку большего числа устных переводчиков, составление национального реестра устных переводчиков, установление требований, связанных с использованием платных услуг по линии устно-

го перевода, надзор за бюро устного перевода и привлечение устных переводчиков, подготовленных для работы с детьми.

92. Новое законодательство по трудовой иммиграции в Швецию вступило в силу в декабре 2008 года. Существующая система действует по инициативе работодателей и регулируется спросом, а также обеспечивает позитивное отношение к трудовым мигрантам всех профессий и уровней квалификации. Принимаемым мигрантам будет предоставляться полный доступ к равным правам (иными словами, на таком же уровне, как и для шведских граждан), и они могут с первого дня вызывать членов своей семьи³⁹. Для сокращения зависимости, существующей между работодателями и работниками, предусмотрен трехмесячный переходный период, используемый в случаях, когда мигрант утрачивает свою работу или не удовлетворен работодателем. В течение этого периода мигранту разрешено оставаться в Швеции и искать новую работу.

93. Правительство создало комитет для независимого исследования содержания под стражей в соответствии с Законом об иностранцах, который проведет тщательное изучение правовых основ, которыми оно регламентируется. Помимо рассмотрения установленных правовых норм и предписаний и предложений о внесении необходимых поправок, комитет может представлять любые возможные предложения, направленные на совершенствование нынешней системы содержания под стражей. Закон об иностранцах разрешает помещать под стражу лиц накануне их высылки или лиц, которым отказано во въезде в Швецию. Их содержат в специальных помещениях – центрах содержания под стражей, которые подведомственны Шведскому миграционному совету. По соображениям безопасности содержащиеся под стражей лица, которые, как считается, представляют опасность для себя или других лиц, могут переводиться в исправительное учреждение, центр предварительного заключения или полицейский арестный дом. В отношении детей это не применяется. Центры содержания под стражей специально оборудованы таким образом, чтобы не напоминать исправительные учреждения. Задержанные лица пользуются значительной степенью свободы в самих центрах и располагают широкими возможностями поддержания связи с внешним миром. Они также имеют доступ к целому ряду занятий.

94. В январе 2010 года правительство создало комитет экспертов, который проведет исследование предписаний, касающихся доступа лиц без вида на жительство к медицинской помощи. С учетом международных обязательств Швеции этот комитет подготовит и предложит предписания, возлагающие на региональные органы здравоохранения более широкие обязанности по предоставлении лицам без вида на жительство субсидируемой медицинской помощи.

95. Серьезной проблемой является постоянный рост числа несопровождаемых несовершеннолетних просителей убежища, прибывающих в Швецию. С 2006 года за размещение и попечение несопровождаемых несовершеннолетних отвечают местные муниципалитеты. Для выполнения этой задачи муниципалитеты на добровольной основе заключают соглашения с Миграционным советом и получают финансовую компенсацию от государства. Поскольку со времени подготовки этой реформы⁴⁰ число несопровождаемых несовершеннолетних значительно увеличилось, в настоящее время ощущается нехватка жилья. В этой связи правительство и Миграционный совет провели консультации с муниципалитетами и, в случае если положение нельзя будет удовлетворительно урегулировать с помощью имеющихся средств, рассмотрят другие варианты.

Ж. Интеграция иммигрантов

96. Около 13% населения Швеции составляют лица, родившиеся за рубежом. Еще 10% родились в Швеции, но имеют не менее одного родителя, родившегося за рубежом. Целью шведской интеграционной политики является обеспечение равных прав, обязанностей и возможностей для всех, невзирая на этническое и культурное происхождение. Социальное отчуждение, о котором свидетельствует несоответствие между положением коренных шведов и лиц иммигрантского происхождения, вызывает озабоченность правительства, находящую отражение во многих аспектах политики, например в области занятости. Поэтому правительство в рамках своей интеграционной политики предприняло целый ряд инициатив.

97. В 2008 году правительство препроводило Риксдагу послание⁴¹ о всеобъемлющей стратегии в области интеграции. Интеграционная политика должна фокусироваться на семи стратегических направлениях; к их числу относится эффективная система приема и обустройства вновь прибывших, трудоустройство большего количества лиц и развитие предпринимательства. Стратегия предусматривает ряд мер, подлежащих принятию по каждому из семи направлений.

98. Зачастую первые годы пребывания вновь прибывших имеют крайне важное значение для их будущей жизни в принимающей стране. Существует неотложная необходимость проводить более эффективную политику в отношении вновь прибывших лиц, с тем чтобы поощрять равные возможности мигрантов. Поэтому правительство представило Риксдагу законопроект о доступе вновь прибывших лиц к рынку труда⁴². Его цель заключается в предоставлении вновь прибывшим возможностей для самообеспечения и в активизации их участия в трудовой деятельности и жизни общества в целом.

99. Важную роль в оказании иммигрантам помощи в процессе их интеграции играют неправительственные организации. Правительство вступило с ними в диалог для обсуждения того, смогут ли неправительственные организации играть еще большую роль в этой связи, а если да, то как им можно в этом посодействовать.

З. Преступления по мотивам ненависти

100. С середины 1990-х годов правительство значительно активизировало усилия по борьбе с преступлениями по мотивам ненависти⁴³. Несмотря на эти усилия, в последнем докладе⁴⁴ о преступлениях по мотивам ненависти, подготовленном Шведским национальным советом по профилактике преступности (НСПП), отмечается рост числа зарегистрированных преступлений по ксенофобным/расистским мотивам⁴⁵. По мнению НСПП, вследствие изменения в 2008 году определения преступления по мотивам ненависти невозможно непосредственно сопоставить показатели, касающиеся всех преступлений по мотивам ненависти и преступлений, совершенных на почве ксенофобии/расизма, с данными за предыдущие годы⁴⁶. Однако в отношении преступлений по мотивам ненависти на почве исламофобии, антисемитизма и гомофобии изменение определения не оказало существенного влияния, и поэтому возможны сопоставления с предыдущими годами. Можно отметить рост их числа по сравнению с 2008 годом. Разумеется, это является поводом для беспокойства.

101. Уголовный кодекс Швеции содержит два положения, непосредственно касающиеся унижения или дискриминации по признакам расы, цвета кожи, на-

ционального или этнического происхождения, религиозных убеждений или сексуальной ориентации: первое касается агитации против какой-либо национальной или этнической группы, а второе – незаконной дискриминации. Кодекс содержит также конкретное положение, которое гласит, что при оценке степени тяжести уголовного преступления отягчающим обстоятельством считается следующее: мотивом преступления являлось причинение ущерба лицу, этнической группе или какой-либо аналогичной группе лиц по признаку их расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, религиозных убеждений, сексуальной ориентации или другому аналогичному признаку. Это положение применяется ко всем категориям преступлений.

102. Судебные органы, включая суды, органы прокуратуры и полиции, уделяют приоритетное внимание борьбе с преступностью по мотивам ненависти. О серьезном отношении к преступлениям по мотивам ненависти свидетельствует также использование государством незаконных методов. Национальное полицейское управление выпустило руководство, в котором сотрудникам полиции предлагается еще на раннем этапе процесса расследования принимать меры, направленные на поддержку жертв, что расширяет возможности полиции в плане раскрываемости преступлений. Шведская прокуратура также издала руководство для ориентации и поддержки прокуроров, занимающихся предварительными расследованиями в связи с агитацией против национальных или этнических групп. Цель этого руководства состоит в обеспечении единообразной и четко установленной практики. Для этого и для помощи прокурорам в их работе на Интранете Главной прокуратуры Швеции регулярно обновляется подборка дел по преступлениям на почве ненависти и другая соответствующая информация.

103. Правительство поручило Национальному совету по профилактике преступности оценить деятельность учреждений судебной системы в отношении преступлений по мотивам ненависти, проведенную с 2003 года. Сейчас невозможно отследить в системе правовой информации все зарегистрированные преступления по мотивам ненависти. Однако в настоящее время осуществляется масштабный проект развития, направленный на совершенствование сбора и подготовки в рамках правовой системы, информации, включая уголовную статистику.

L. Права лиц, лишенных свободы, включая рекомендации договорных органов по вопросам применения пыток

104. Швеция является государством – участником ряда конвенций, охватывающих вопросы предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания⁴⁷, как на уровне ООН, так и на региональном уровне. Правительство поддерживает тесный диалог с тремя экспертными комитетами, созданными в соответствии с этими конвенциями. За последние два года все три договорных органа приняли выводы или выпустили доклады об условиях в Швеции. Правительство приветствует этот пристальный мониторинг со стороны договорных органов, который будет способствовать совершенствованию защиты прав лиц, лишенных свободы, в Швеции.

105. На национальном уровне уделяется пристальное внимание вопросу о том, как укрепить Службу пенитенциарных учреждений и пробации, с тем чтобы улучшить условия содержания осужденных в тюрьмах и лиц в предварительном заключении. В ходе этой работы правительство надлежащим образом учитывает

рекомендации, изданные различными международными наблюдательными органами. Начиная с 2004 года правительство выделяет значительные ресурсы для увеличения числа тюрем и мест предварительного заключения и дальнейшего совершенствования деятельности Службы пенитенциарных учреждений и пробации в сферах безопасности, реабилитации и профессиональной подготовки. За период с 2005 года построен ряд новых тюрем и центров предварительного заключения.

106. Это означает, что в настоящее время Служба пенитенциарных учреждений и пробации способна в более полной степени удовлетворять потребности лиц, находящихся в предварительном заключении. За период 2008 и 2009 годов их количество не увеличилось, и поэтому центры предварительного заключения не переполнены.

107. В 2008 и 2009 годах Служба пенитенциарных учреждений и пробации рассмотрела ряд факторов, связанных с удовлетворением потребностей как заключенных, так и персонала центров предварительного заключения. Были приняты масштабные меры для улучшения предупреждения случаев самоубийства и лечения острых заболеваний среди заключенных.

108. Правительство представит Риксдагу новый законопроект о пенитенциарных учреждениях в марте 2010 года.

109. Договорные органы представили критические замечания и рекомендации в отношении введения ограничений, которым подвергаются лица в предварительном заключении. Эти рекомендации касаются как общего применения ограничений, так и сроков, на которые они устанавливаются. Кроме того, в рекомендациях договорных органов затрагивались вопросы, касающиеся процедур предоставления информации об основных правах лицам, лишенным свободы, а также предоставления доступа к адвокатам и государственным защитникам.

110. Однако важно отметить, что в Швеции досудебному задержанию подвергается относительно небольшое число лиц. В отношении целого ряда задержанных лиц не вводились бы ограничения, если бы для них не было оснований. Помимо этого, сроки задержания в Швеции являются относительно короткими. Вместе с тем прокурор обязан сокращать до максимально возможной степени любые ограничения на контакты с внешним миром, которым подвергается задержанное лицо. Ограничения могут применяться только в тех случаях и так долго, пока в них существует необходимость.

111. Правительство ранее поручило Главной прокуратуре представить информацию о числе лиц, содержащихся под стражей в 2008 и 2009 годах, и о числе случаев, в которых применялись ограничения. Необходимо было описать и проанализировать существенные различия между разными частями страны. Аналогичное поручение на 2009 год включает представление доклада о продолжительности действия вводимых ограничений.

112. Правительство недавно решило расширить поручение на 2010 год, предложив Главной прокуратуре представить также конкретную информацию о количестве содержащихся под стражей лиц в возрастных группах 15–17 лет и 18–21 год и о том, в какой степени эти лица подвергаются ограничениям. Помимо этого, нужно будет представить конкретные данные о продолжительности содержания под стражей лиц из указанных возрастных групп и о периоде введения ограничений.

113. В марте 2010 года Риксдагу будет представлен новый закон об обращении с лицами, подвергающимися задержанию или предварительному заключению.

Законопроект будет включать предложения, предусматривающие возможность обжаловать судебное решение о введении конкретных ограничений.

М. Права человека и борьба с тяжкими преступлениями

114. Ввиду более пристального внимания, уделяемого в последние годы на международном уровне борьбе с терроризмом и организованной преступностью, была выявлена проблема обеспечения соблюдения в полном объеме прав человека, включая свободу выражения мнений и право на личную жизнь, в ходе пресечения таких преступлений. Например, совокупное воздействие всех тайных следственных мероприятий необходимо соотносить с последствиями, которые все эти мероприятия будут иметь для неприкосновенности личной жизни и верховенства права. Не может быть и речи о расширенных полномочиях, если такие полномочия не сопровождаются установлением четких правил их осуществления в соответствии с международными обязательствами, а также механизмами тщательного изучения того, как они впоследствии осуществляются на практике. В 2008 году была создана Шведская комиссия по безопасности и защите неприкосновенности, которая является государственным учреждением, уполномоченным осуществлять надзор за использованием тайных следственных мероприятий учреждениями, ведущими борьбу с преступностью. В законопроекте о конституционных поправках, представленном правительством Риксдагу в 2009 году, правительство предложило внести в перечень прав человека, содержащийся в законе "Форма правления", новые положения об укреплении защиты личной неприкосновенности индивидов⁴⁸.

IV. Приоритеты и направления дальнейших действий

115. Правительство признает, что обеспечение осуществления всех прав человека на всех уровнях общественной жизни – национальном, региональном и местном – представляет собой фундаментальный вызов. Для решения этой задачи требуется осведомленность в вопросах прав человека всех соответствующих субъектов. Для этого также необходимо обеспечивать сотрудничество между различными уровнями государственного управления. Правительство намеревается тесно сотрудничать со всеми соответствующими заинтересованными сторонами в деле реализации выводов, содержащихся в настоящем докладе, и итогов предстоящего обзора.

116. Проблемы и ограничения, упомянутые в настоящем докладе, являются вопросами, которые, разумеется, можно также перечислить в качестве приоритетов. В этом отношении общим приоритетом по-прежнему остается сокращение масштабов дискриминации и поощрение равноправия в обществе. Приоритетными задачами и впредь будут: противодействие насилию в отношении женщин и всем формам насилия в семье, включая отношения однополых партнеров, а также обеспечение прав престарелых и инвалидов. Постоянной обязанностью является защита прав лиц, принадлежащих к коренному народу саами и другим национальным меньшинствам, а также защита прав мигрантов, беженцев и просителей убежища. Пристальное внимание будет уделяться вопросам пенитенциарной службы и службы пробации, тогда как шведское правительство будет и впредь тщательно выполнять рекомендации договорных органов.

117. Что касается прав ребенка, то правительство в последнем послании Риксдагу представило план, озаглавленный "Политика в области охраны детства:

политика по обеспечению прав ребенка"⁴⁹, в котором предусмотрены мониторинг и оценка осуществления КПП, включая сбор статистических данных. Целью мониторинга и оценки является углубление понимания того, как применяется КПП на уровнях местного управления и центрального правительства, и представление Управлению Омбудсмана по правам ребенка и правительству материалов, показывающих, какие действия в форме поддержки, образования, законодательных мер и прочее необходимо предпринять для улучшения защиты и укрепления прав и интересов ребенка в обществе.

118. Работа по осуществлению долгосрочной цели правительства, состоящей в достижении соблюдения в полном объеме прав человека, является непрерывным процессом. По оценке правительства, национальный план действий в области прав человека является соответствующим методом работы, и правительство недавно решило провести в 2010 году оценку осуществления второго плана действий. Эта оценка, а также рекомендации Бюро по правам человека в Швеции станут важным вкладом в продолжающуюся работу по вопросам прав человека в Швеции. Правительство намеревается и впредь ставить амбициозные задачи в рамках систематической работы по обеспечению прав человека.

Примечания

- ¹ Human Rights Council resolution 5/1 of 18 June 2007 and the General Guidelines for the Preparation of Information under the Universal Periodic Review (as contained in document A/HRC/6/L/24).
- ² The Swedish Forum for Human Rights is the civil society movement's forum for human rights and a meeting place for politicians, students, public officials, activists and researchers. The Swedish Forum for Human Rights is the largest human rights event in the Nordic countries, gathering more than 1 500 participants each year.
- ³ The absolute rights are e.g. freedom of worship, protection against coercion by public authorities to divulge an opinion in a political, religious or cultural or similar connection, protection against coercion to participate in meetings for the formation of opinion, to belong to a political association, a religious congregation or other such association.
- ⁴ These include freedom of expression, including freedom of information, freedom of assembly, freedom to demonstrate, freedom of association, the right to protection against deprivation of personal liberty, the right to education, the right to property and the right to privacy.
- ⁵ Government Bill 2009/10:80; for more information, see paras. 80 and 114.
- ⁶ Such special courts and tribunals with special relevance for human rights include the Swedish Labour Court, the migration courts, the Migration Court of Appeal and Courts on Freedom of the Press and Other Media.
- ⁷ For more information on the Equality Ombudsman, see para. 40.
- ⁸ Government Communication 2007/08:109.
- ⁹ Government Communication 2008/09:11.
- ¹⁰ *Den nya skollagen - för kunskap, valfrihet och trygghet*, Ds 2009:25 (Chapter I, Sections 1–2).
- ¹¹ In 2009, the National Agency for Education was assigned a task concerning the fundamental values of the school system. The task includes informing schools about work done to promote the fundamental values and research and surveys done in the area.
- ¹² A compilation of all concluding observations from UN treaty bodies was produced this year. These publications are available to the public free of cost.
- ¹³ Sweden ranked 7th in UNDP's HDI in 2009.
- ¹⁴ Government Communication 2005/06:95.
- ¹⁵ Government Communication 2001/02:83 and it covered the period 2002–2004.
- ¹⁶ Other issues addressed include the rights of people with disabilities, the rights of the child, national minorities and the indigenous Sámi people, men's violence against women,

- including violence in the name of honour and human trafficking, the rights to work, housing, health and education, rule of law issues and asylum and migration.
- ¹⁷ Terms of Reference 2006:27.
- ¹⁸ See recommendation by ICCPR in CCPR/C/SWE/CO/6 para. 4.
- ¹⁹ SFS 2008:567.
- ²⁰ Code of Statutes 2008:568.
- ²¹ Government Communication 2007/08:39.
- ²² See recommendation by CEDAW in CEDAW/C/CWE/CO/7 para. 29.
- ²³ Greater protection and support to those exposed to violence, greater emphasis on preventive work, higher standards and greater efficiency in the judicial system, stronger measures targeting violent offenders, increased cooperation and improved knowledge.
- ²⁴ Chapter 5, Section 11.
- ²⁵ Brå report no. 2008:25.
- ²⁶ Sweden's first national action plan for the implementation of Resolution 1325 covered the period 2006–2008. The second action plan covers the period 2009–2012.
- ²⁷ Council of Europe Treaty Series no. 197.
- ²⁸ Government Communication 2007/08:167.
- ²⁹ These priority areas are: greater protection and support for people at risk, more emphasis on preventive work, higher standards and greater efficiency in the judicial system, increased national and international cooperation, and a higher level of knowledge and awareness.
- ³⁰ SFS 2009:260.
- ³¹ SFS 1994:1117.
- ³² For more information on the Act, see paragraph 38.
- ³³ Government Bill 1997/98:182.
- ³⁴ These include sexual exploitation of children in travel and tourism, dissemination of knowledge and information, identification of measures aimed at offenders, increased cooperation at national and international level, and review of legislation.
- ³⁵ The strategy includes: clarifying legislation and developing guidelines/and standards; increasing the competency of the staff in relevant services; creating structured systems to take care of complaints and feedback from civil society and individuals on inadequate quality of services and inadequate accessibility, and to encourage cooperation between different actors.
- ³⁶ Government Bill 2008/09:158.
- ³⁷ Sweden, Norway, Finland and the Russian Federation.
- ³⁸ For more information on the constitutional bill, see paragraphs 6 and 114.
- ³⁹ A family member is identified to be a husband/wife, de facto ('common law') spouse or registered domestic partner and children under the age of 21 of the employee. The spouse etc. will be granted full access to the labour market.
- ⁴⁰ From approximately 400 in 2005 to 2 300 in 2009.
- ⁴¹ Government Communication 2008/09:24 Egenmakt mot utanförskap – regeringens strategi för integration.
- ⁴² Government Bill 2009/10:60 Newly arrived immigrants' labour market integration – individual responsibility with professional support.
- ⁴³ In Sweden, hate crime is defined as a crime motivated by xenophobia/racism, anti-religious motives (Islamophobia, anti-Semitism or other anti-religious motives), homophobia, biphobia, heterophobia and transphobia.
- ⁴⁴ Brå report No. 2009:10.
- ⁴⁵ In 2008, just over 4 200 hate crimes motivated by xenophobia/racism were reported, which is just over 1 700 more reports than the previous year.
- ⁴⁶ The statistics for hate crimes reported in 2008 include the following new items: the definition of hate crime has changed since last year to be more inclusive – all reports where the perpetrator's motive of ethnic background, skin colour, nationality, religious faith and sexual orientation has been identified have been examined; a new motive has been added – transphobia; a new sub-sample – all reports marked by the country's police authorities as suspected hate crimes during 2008 – has been examined.
- ⁴⁷ The UN Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment as well as to the Optional Protocol to the Convention against Torture and Other

Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment and to the European Convention for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment.

⁴⁸ For more information on the constitutional bill, see paragraphs 6 and 80.

⁴⁹ Government Communication 2007/08:111.
